

# PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

8 OCTOBRE 2015

## PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 6 juillet 1971  
relative à la création de bpost et  
à certains services postaux**

### Exposé des motifs

#### I. Exposé général

Cette ordonnance vise l'adaptation de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux (ci-après la loi du 6 juillet 1971) à la décision de la Commission européenne du 25 janvier 2012 (C (2012) 178) en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans le cadre de la décision susmentionnée, la Commission européenne avait conclu que les exonérations du précompte immobilier et des impôts locaux dont bpost bénéficie en vertu de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971, constituent des aides d'État au sens de l'article 107, premier alinéa, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Le gouvernement belge s'est ensuite engagé vis-à-vis de la Commission à mettre un terme à ces exonérations, et ce, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2013.

Vu la répartition des compétences en matières fiscales, des initiatives législatives de l'Etat fédéral ainsi que des Régions et des Communautés sont nécessaires afin de pouvoir exécuter cet engagement (voir Avis du Conseil d'Etat du 10 mars 2014, n° 55.338/4, *Doc. Parl.* Chambre 2013-2014, n° 3556/001, pp. 8-9). La présente ordonnance vise à supprimer les privilèges fiscaux de bpost dans le cadre de la réglementation fiscale pour laquelle la Région de Bruxelles-Capitale est compétente.

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

8 OKTOBER 2015

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 6 juli 1971  
betreffende de oprichting van bpost en  
betreffende sommige postdiensten**

### Memorie van toelichting

#### I. Algemene toelichting

Deze ordonnantie beoogt de aanpassing van het artikel 7 van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten (hierna de wet van 6 juli 1971) aan het besluit van de Europese Commissie van 25 januari 2012 (C (2012) 178) voor wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In het kader van voornoemd besluit, concludeerde de Europese Commissie dat de vrijstellingen van onroerende voorheffing en van lokale belastingen waarvan bpost geniet krachtens artikel 7 van de wet van 6 juli 1971, bestaande staatssteun uitmaken in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Belgische regering heeft er zich nadien tegenover de Commissie toe verbonden om een einde te stellen aan deze vrijstellingen, en wel met ingang van 1 januari 2013.

Om deze verbintenis te kunnen uitvoeren is, gelet op de bevoegdheidsverdeling in fiscale zaken, wetgevend initiatief nodig van de federale overheid alsook van de gemeenschappen en de gewesten (zie Advies Raad van State 10 maart 2014, nr. 55.338/4, *Parl. St.* Kamer 2013-2014, nr. 3556/001, pp. 8-9). Deze ordonnantie beoogt de beëindiging van het fiscale gunststatuut van bpost in het kader van de fiscale reglementering waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd is.

**II. Commentaire des articles***Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

*Article 2*

Cet article supprime les avantages fiscaux dont bénéficie bpost en vertu de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971.

Cette suppression est limitée aux aspects de la disposition susmentionnée qui sont liés à un domaine pour lesquels la Région de Bruxelles-Capitale est compétente.

Tout d'abord, la portée de cette suppression est limitée au premier alinéa de l'article 7 car l'Etat fédéral est le seul qui peut modifier les autres alinéas de cet article (voir Avis du Conseil d'Etat du 13 octobre 2014, *Doc. Parl.* Vlaams Parlement 2014-2015, n° 131/001, pp. 36-37).

La portée est en outre limitée aux applications du premier alinéa pour lesquelles le Conseil d'Etat indiquait dans son avis du 10 mars 2014 qu'elles font partie des compétences des Régions (voir Avis du Conseil d'Etat du 10 mars 2014, n° 55.338/4, *Doc. Parl.*, Chambre 2013-2014, n° 3556/001, pp. 8-9).

*Article 3*

Cet article dispose que la présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2013. Cette rétroactivité est nécessaire pour que la Belgique puisse respecter son engagement vis-à-vis de la Commission européenne concernant la suppression des avantages fiscaux de bpost.

Comme il a déjà été exposé ci-dessus, l'engagement de l'Etat belge consistait en la suppression de ces privilèges dès le premier janvier 2013.

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

**II. Commentaar bij de artikelen***Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen toelichting.

*Artikel 2*

Dit artikel heft de fiscale voordelen op waarvan bpost geniet krachtens artikel 7 van de wet van 6 juli 1971.

Deze opheffing wordt beperkt tot de aspecten van bovengenoemde bepaling die betrekking hebben op een domein waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd is.

De draagwijdte van de opheffing wordt vooreerst beperkt tot het eerste lid van artikel 7 omdat alleen de federale overheid de andere leden van dit artikel kan wijzigen (zie Advies Raad van State van 13 oktober 2014, *Parl. St.* Vlaams Parlement, 2014-2015, nr. 131/001, pp. 36-37).

Daarnaast wordt ze ook beperkt tot de toepassingen van het eerste lid waarvan de Raad van State in zijn advies van 10 maart 2014 stelde dat deze tot de bevoegdheid van de gewesten behoren (zie Advies Raad van State 10 maart 2014, nr. 55.338/4, *Parl. St.* Kamer 2013-2014, nr. 3556/001, pp. 8-9).

*Artikel 3*

Dit artikel stelt dat de in deze ordonnantie vervatte regels in werking treden vanaf 1 januari 2013. Deze retroactiviteit is noodzakelijk opdat België zijn engagement tegenover de Europese Commissie met betrekking tot de afschaffing van de fiscale privileges van bpost zou kunnen nakomen.

Zoals hierboven reeds werd uiteengezet bestond het engagement van de Belgische staat er immers in om een einde te maken aan deze privileges vanaf 1 januari 2013.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant la loi du 6 juillet 1971  
relative à la création de bpost et  
à certains services postaux**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,  
Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux, modifié par les lois du 21 mars 1991 et 13 décembre 2010 et renuméroté par la loi du 1<sup>er</sup> avril 2007, est abrogé en ce qui concerne :

1. les « impôts régionaux » visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions;
2. toutes les rétributions qui sont établies dans le cadre des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale.

*Article 3*

Cette ordonnance produit ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2013.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique, de la Coopération au Développement et de la Statistique régionale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de wet van 6 juli 1971  
betreffende de oprichting van bpost en  
betreffende sommige postdiensten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,  
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 7, eerste lid, van wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten, gewijzigd bij de wetten van 21 maart 1991 en 13 december 2010, en hernummerd bij de wet van 1 april 2007, wordt opgeheven met betrekking tot :

1. de « gewestelijke belastingen » zoals bedoeld in titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
2. alle retributies die worden geheven in het kader van de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2013.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid, Ontwikkelingssamenwerking en Gewestelijke Statistiek,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement, le 22 juillet 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit (\*) jusqu'au 7 septembre 2015 sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux » a donné l'avis (n° 57.950/2/V) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant projet appelle les observations suivantes.

### EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet doit être soumis à la procédure de concertation prévue à l'article 5, § 3, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 « relative au financement des Communautés et des Régions ». La procédure en question est fixée par l'accord de coopération du 7 décembre 2001 entre l'État fédéral et les Régions « relatif à l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice de leurs compétences fiscales et aux procédures de concertation concernant l'applicabilité technique des modifications aux impôts régionaux projetées par les Régions et l'applicabilité technique de l'instauration par les Régions de réductions ou d'augmentations générales de l'impôt des personnes physiques dû ».

En l'espèce, les délégués du ministre ont indiqué que cette formalité était en cours d'accomplissement.

L'attention de l'auteur de l'avant projet est attirée sur le fait que, si le Gouvernement décidait, pour donner suite à des observations ou des suggestions faites à l'occasion de l'accomplissement de la formalité en question, d'apporter des modifications à l'avant-projet, la section de législation du Conseil d'État devrait être saisie à nouveau du dossier en vue de donner un avis sur le texte ainsi modifié.

(\*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 22 juli 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2015 (\*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten » heeft het volgende advies (nr. 57.950/2/V) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Met betrekking tot het voorontwerp dient de overlegprocedure gevolgd te worden die genoemd wordt in artikel 5, § 3, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 « betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten ». Die procedure is vastgelegd in het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat en de Gewesten « betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de Gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake de technische uitvoerbaarheid van de invoering door de Gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting ».

*In casu* hebben de gemachtigden van de minister erop gewezen dat die overlegprocedure nog aan de gang was.

De aandacht van de steller van het voorontwerp wordt gevestigd op het feit dat indien de Regering, aansluitend op opmerkingen of voorstellen die gemaakt zijn naar aanleiding van de vervulling van het voornoemde vormvereiste, zou beslissen om wijzigingen aan te brengen in het voorontwerp, het dossier opnieuw dient te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State teneinde van advies te dienen omtrent de aldus gewijzigde tekst.

(\*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

La chambre était composée de

Monsieur P. VANDERNOOT, président de chambre,

Madame M. BAGUET, conseillers d'État,  
Messieurs L. DETROUX,

S. VAN DROOGHENBROECK, assesseur,

Madame B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Mme M. BAGUET.

*Le Greffier;*

B. VIGNERON

*Le Président,*

P. VANDERNOOT

De kamer is samengesteld uit

De Heer P. VANDERNOOT, kamervoorzitter,

Mevrouw M. BAGUET, staatsraden,  
De Heren L. DETROUX,

S. VAN DROOGHENBROECK, assessor,

Mevrouw B. VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de heer B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van mevrouw M. BAGUET.

*De Griffier;*

B. VIGNERON

*De Voorzitter;*

P. VANDERNOOT

**PROJET D'ORDONNANCE****modifiant la loi du 6 juillet 1971  
relative à la création de bpost et  
à certains services postaux**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,  
Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux, modifié par les lois du 21 mars 1991 et du 13 décembre 2010 et renuméroté par la loi du 1<sup>er</sup> avril 2007, est abrogé en ce qui concerne :

1. les « impôts régionaux » visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions;
2. toutes les rétributions qui sont établies dans le cadre des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale.

*Article 3*

La présente ordonnance produit ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2013.

Bruxelles, le 24 septembre 2015.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de wet van 6 juli 1971  
betreffende de oprichting van bpost en  
betreffende sommige postdiensten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,  
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten, gewijzigd bij de wetten van 21 maart 1991 en 13 december 2010, en hernummerd bij de wet van 1 april 2007, wordt opgeheven met betrekking tot :

1. de « gewestelijke belastingen » zoals bedoeld in titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
2. alle retributies die worden geheven in het kader van de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2013.

Brussel, 24 september 2015.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

