

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

20 OCTOBRE 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013
portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat
et de la Maîtrise de l'Énergie en vue de
supprimer le régime de dérogation accordé
aux véhicules des ministres de la Région en
matière de performances environnementales**

(déposée par Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F),
MM. Jacques BROTCHE (F), Willem DRAPS (F) et
Abdallah KANFAOUI (F))

Exposé des motifs

La présente proposition a pour objet de modifier le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie en vue de mettre fin au régime d'exception accordé aux véhicules personnels des ministres en matière de carburants, afin de se conformer au principe d'exemplarité des pouvoirs publics.

Dans le cadre de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie, le chapitre 3 prévoit des mesures d'exemplarité des pouvoirs publics en matière de transport. L'article 2.4.5, § 1^{er}, de l'ordonnance prévoit que le Gouvernement définit, par arrêté, des exigences en matière de performance environnementale pour les véhicules à acquérir ou à prendre en leasing par les pouvoirs publics régionaux et locaux, en vue de mettre un terme à la mise en service de véhicules équipés d'un moteur fonctionnant au carburant diesel.

Lesdites exigences sont contenues dans l'arrêté du 15 mai 2014 relatif à l'exemplarité des pouvoirs publics en matière de transport et modifiant l'arrêté du 7 avril 2011 relatif aux plans de déplacement d'entreprise. L'article 5 de l'arrêté précise que les institutions concernées par l'ordonnance ne mettent plus en service des voitures personnelles ou MPV équipés d'un moteur fonctionnant au carburant diesel.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

20 OKTOBER 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek
van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing
met het oog op de afschaffing van de
afwijkingsregeling inzake milieuprestaties
voor de voertuigen van de ministers
van het Gewest**

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F),
de heren Jacques BROTCHE (F), Willem DRAPS (F) en
Abdallah KANFAOUI (F))

Toelichting

Dit voorstel strekt ertoe het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing te wijzigen en de afwijkingsregeling inzake milieuprestaties voor de voertuigen van de ministers van het Gewest af te schaffen.

In het kader van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, voorziet hoofdstuk 3 in maatregelen die de overheid tot voorbeeld moeten maken op het vlak van vervoer. Artikel 2.4.5 § 1 van die ordonnantie bepaalt het volgende : « De Regering bepaalt, bij besluit, milieuprestatie-eisen voor de voertuigen die door de gewestelijke en lokale overheden worden gekocht of geleased om een einde te stellen aan de ingebruikname van voertuigen die met een dieselmotor zijn uitgerust. ».

Die vereisten zijn opgenomen in het besluit van 15 mei 2014 betreffende het voorbeeldgedrag van de overheden inzake vervoer en ter wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 april 2011 betreffende de bedrijfsvervoerplannen. Artikel 5 van dat besluit bepaalt dat de instanties waarop de ordonnantie betrekking heeft geen personenwagens of MPV's meer in gebruik mogen nemen die uitgerust zijn met een dieselmotor.

Cependant, l'article 6 de l'arrêté prévoit un régime de dérogation aux obligations prévues par l'article 5 pour les véhicules des ministres. Il prévoit également une dérogation à l'écocore-seuil fixé en vertu de l'article 3. Par ailleurs, ces véhicules échappent au cadre évolutif des seuils d'écocore tel que figurant en annexe 1 de l'arrêté. Enfin, l'écocore-seuil fixé pour les véhicules des ministres, en plus d'être non évolutif, est inférieur à l'écocore le plus bas fixé en annexe 1 de l'arrêté pour les véhicules des autres institutions.

La justification de cette dérogation est donnée au sein même de l'article 6, il est ainsi indiqué « (...) au vu de l'usage particulier (notamment de représentation) des véhicules des ministres de la Région (...) ». Cette justification n'a aucune base valable. « L'usage de représentation » dont il est fait mention, et qui doit se comprendre comme le standing qui échoit à la catégorie de véhicules du fait du titre de ministre, est entièrement compatible avec des véhicules à motorisation autre que diesel. Il n'y a aucun argument solide pour affirmer que, intrinsèquement, un véhicule de ministre ne pourrait assumer l'usage de représentation d'une manière moins efficace s'il avait un moteur ne fonctionnant pas au diesel. L'apparat lié aux impératifs de protocole n'est nullement inatteignable avec une motorisation à essence ou électrique par exemple. Il existe de nombreux véhicules, même de standing, dotés de moteurs autres que les moteurs diesel, et pouvant parfaitement convenir à l'usage des ministres.

Par ailleurs, cette justification - l'apparat dans le cadre du protocole - paraît difficilement tenable au regard de l'esprit même de l'article 2.4.5, § 1^{er}, de l'ordonnance et de son arrêté. La fin de la mise en service de véhicules de services publics régionaux fonctionnant au diesel est un intérêt qui prévaut largement sur les considérations avancées dans la justification apportée à l'article 6 de l'arrêté.

Enfin, il apparaît intenable de demander à tous les pouvoirs publics d'appliquer cette règle et de créer une exception spécifique pour des véhicules dont l'utilisation ne justifie nullement de déroger à cette règle. Le principe même d'exemplarité des pouvoirs publics peut certes admettre certaines modulations telles qu'exprimées dans les articles 2.4.5 à 2.4.8 de l'ordonnance, mais il ne peut admettre ces modulations que sur une base pertinente, juste, raisonnable et cohérente. La dérogation instituée par l'article 6 de l'arrêté ne s'inscrit pas dans une modulation pertinente, juste, raisonnable et cohérente du principe d'exemplarité des pouvoirs publics.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Artikel 6 van het besluit voorziet echter in een uitzondering op de verplichtingen in artikel 5 voor de voertuigen van de ministers. Het voorziet ook in een uitzondering op de « drempelcorescore » waarin voorzien in artikel 3. Die voertuigen ontsnappen ook aan de evolutieve drempelcorescore die als bijlage gaat bij het besluit. De drempelcorescore voor de voertuigen van de ministers is niet enkel niet evolutief, maar is ook nog lager dan de laagste drempelcorescore uit bijlage 1 bij het besluit voor de voertuigen van de andere instellingen.

De verantwoording van die afwijking staat in artikel 6 zelf : « (...) gezien het specifieke gebruik (met name voor de vertegenwoordiging) van de voertuigen van de ministers van het Gewest (...) ». Die verantwoording heeft geen enkele geldige grond. « Het gebruik voor de vertegenwoordiging » waarover men het heeft, en die begrepen moet worden als de standing van die voertuigen omdat een minister ermee rijdt, is helemaal verenigbaar met voertuigen die niet op diesel rijden. Er is geen enkel ernstig argument dat zegt dat een voertuig van een minister minder goed voor de vertegenwoordiging kan worden gebruikt als het niet op diesel werkt. De situatie die met het protocol gepaard gaat is ook mogelijk met een motor op benzine of elektriciteit. Er bestaan veel voertuigen, ook met een zekere standing, die niet op diesel rijden en die perfect gebruikt kunnen worden door ministers.

Die verantwoording – staatsie in het kader van protocol – is overigens moeilijk aan te houden in het licht van artikel 2.4.5. § 1 van de ordonnantie en het besluit. Een einde te stellen aan de ingebruikname van voertuigen van gewestelijke overheidsdiensten die met een dieselmotor zijn uitgerust is van hoger belang dan de argumenten in de verantwoording bij artikel 6 van het besluit.

Tot slot, lijkt het onmogelijk om aan alle overheidsdiensten te vragen om die regel na te leven en een specifieke uitzondering in te voeren voor de voertuigen waarvan het gebruik helemaal niet verantwoordt dat er van die regel afgeweken wordt. De voorbeeldfunctie van de overheidsdiensten kan natuurlijk leiden tot enkele aanpassingen zoals bedoeld in de artikelen 2.4.5. en 2.4.8. van de ordonnantie, maar die aanpassingen zijn enkel mogelijk op een pertinente, billijke, redelijke en coherente basis. De afwijking krachtens artikel 6, past niet in een pertinente, billijke, redelijke en coherente aanpassing van de voorbeeldfunctie van de overheid.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

Article 2

Cet article a pour objet d'instaurer une règle d'empêchement de dérogation au principe de cessation de mise en service de véhicules à motorisation diesel pour les véhicules des ministres. La règle concerne également les véhicules de fonction des membres des comités de direction des services publics bruxellois.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Jacques BROTCHE (F)
Willem DRAPS (F)
Abdallah KANFAOUI (F)

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe een regel in te voeren tot verhinderend van een afwijking op het principe dat een einde gesteld wordt aan de ingebruikname van ministeriële voertuigen die met een dieselmotor zijn uitgerust. De regel heeft tevens betrekking op de dienstvoertuigen van de leden van de directiecomités van de Brusselse overheidsdiensten.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Energie en vue de supprimer le régime de dérogation accordé aux véhicules des ministres de la Région en matière de performances environnementales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 2.4.5 de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Energie, il est inséré un paragraphe 1^{er}/1, rédigé comme suit :

« § 1^{er}/1 – Les véhicules des ministres ou des membres de conseils de direction des services publics régionaux ne pourront faire l'objet d'aucune dérogation à l'obligation de cesser la mise en service de voitures personnelles équipées d'un moteur fonctionnant au carburant diesel. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur la jour de sa publication au Moniteur belge.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Jacques BROTCHE (F)
Willem DRAPS (F)
Abdallah KANFAOUI (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing met het oog op de afschaffing van de afwijkingsregeling inzake milieuprestaties voor de voertuigen van de ministers van het Gewest

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2.4.5. van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, wordt een § 1/1 ingevoegd, luidend :

« § 1/1 – Voor de voertuigen van de ministers of de leden van de directieraden van de gewestelijke overheidsdiensten, mag geen enkele afwijking worden toegestaan op de verplichting om een einde te stellen aan de ingebruikname van persoonlijke voertuigen die met een dieselmotor zijn uitgerust. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking vanaf de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.