

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

GEWONE ZITTING 2015-2016

26 OCTOBRE 2015

26 OKTOBER 2015

PROJET D'ORDONNANCE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

portant assentiment à :

houdende instemming met :

**l'Accord d'association entre
l'Union européenne et
la Communauté européenne
de l'énergie atomique et leurs Etats membres,
d'une part, et l'Ukraine, d'autre part,
fait à Bruxelles le 21 mars 2014 et
le 27 juin 2014**

**de Associatieovereenkomst tussen
de Europese Unie en
de Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie en hun Lidstaten,
enerzijds, en Oekraïne, anderzijds,
gedaan te Brussel op 21 maart 2014 en
op 27 juni 2014**

(Doc. n° A-197/1 – 2014/2015)

(Stuk nr. A-197/1 – 2014/2015)

PROJET D'ORDONNANCE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

portant assentiment à :

houdende instemming met :

**l'Accord d'association entre
l'Union européenne et
la Communauté européenne de l'énergie
atomique et leurs Etats membres, d'une part,
et la Géorgie, d'autre part,
fait à Bruxelles le 27 juin 2014**

**de Associatieovereenkomst tussen
de Europese Unie en
de Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds,
en Georgië, anderzijds,
gedaan te Brussel op 27 juni 2014**

(Doc. n° A-198/1 – 2014/2015)

(Stuk nr. A-198/1 – 2014/2015)

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord d'association entre
l'Union européenne et
la Communauté européenne de l'énergie
atomique et leurs Etats membres, d'une part,
et la République de Moldavie, d'autre part,
fait à Bruxelles le 27 juin 2014**

(Doc. n° A-199/1 – 2014/2015)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget, des Relations extérieures, de
la Coopération au Développement, de la
Fonction publique et de la Recherche
scientifique

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Verstraete.

Autres membres : Mmes Julie de Groote, Isabelle Durant, Jacqueline Rousseaux, Faoumata Sidibé, M. Johan Van den Driesche.

Voir :

Documents du Parlement :

A-197/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

A-198/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

A-199/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de Associatieovereenkomst tussen
de Europese Unie en
de Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds, en
de Republiek Moldavië, anderzijds,
gedaan te Brussel op 27 juni 2014**

(Stuk nr. A-199/1 – 2014/2015)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting, de Externe
Betrekkingen, de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en het Wetenschappelijk
Onderzoek

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Verstraete.

Andere leden : mevr. Julie de Groote, mevr. Isabelle Durant, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Faoumata Sidibé, de heer Johan Van den Driesche.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-197/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

A-198/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

A-199/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif conjoint du Ministre Guy Vanhengel

Le ministre Guy Vanhengel a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Les présents accords d'association, qui contiennent également un accord de libre-échange approfondi et complet, font partie d'une nouvelle génération d'accords d'association avec les pays du Partenariat oriental. Ils marquent ainsi une nouvelle étape dans l'évolution des relations conventionnelles entre l'Union et respectivement l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie et supposent une harmonisation législative importante.

L'association a pour objectifs principaux de favoriser un rapprochement graduel entre les parties sur la base de valeurs communes, de renforcer le dialogue politique, de promouvoir, préserver et consolider la paix et la stabilité aux niveaux régional et international, et de créer les conditions gagnant-gagnant propices au renforcement des relations économiques et commerciales, pour que les trois pays partenaires aient progressivement accès à certains volets du marché intérieur de l'Union européenne. Il n'est cependant pas question d'adhésion à l'UE.

Les présents accords permettront de renforcer les liens existants entre l'Union européenne et respectivement l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie en instaurant, sur des bases équilibrées et dans un cadre formel, des relations étroites et durables fondées sur la réciprocité et l'intérêt mutuel.

Dans les exposés des motifs, le contexte et le contenu des présents accords sont expliqués en détail.

Au niveau interne belge, les dispositions des accords relèvent des compétences de l'autorité fédérale, mais également pour une part de celles des Régions et des Communautés, ainsi que de celle de la Commission communautaire commune.

Les compétences régionales se situent entre autres au niveau de la coopération en matière de transport, de l'énergie, de l'environnement, de la recherche scientifique, etc.

Les présents accords d'association ont déjà été approuvés, tant au fédéral que du côté flamand et wallon.

En ce qui concerne la Commission communautaire commune, ces accords ont déjà été traités dans les Commissions réunies de la Santé et des Affaires sociales le 21 octobre 2015.

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van Minister Guy Vanhengel

Minister Guy Vanhengel heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

" De voorliggende Associatie-overeenkomsten, die ook een diepe en brede vrijhandelsovereenkomst bevatten, maken deel uit van een nieuwe generatie associatieakkoorden met de landen van het Oostelijk Partnerschap. Hiermee begint een nieuwe fase in de contractuele betrekkingen tussen de Unie en respectievelijk Oekraïne, Georgië en Moldavië die een verregaande harmonisering van de wetgeving vereist.

De belangrijkste doelstellingen van de associatie zijn het bevorderen van een gefaseerde toenadering tussen de partijen op grond van gemeenschappelijke waarden, het versterken van de politieke dialoog, het bevorderen, bewaren en consolideren van vrede en stabiliteit op regionaal en internationaal niveau, het scheppen van voorwaarden die bevorderlijk zijn voor de versterking van de economische en handelsbetrekkingen opdat de drie partnerlanden gaandeweg toegang krijgt tot bepaalde gebieden van de interne markt van de Europese Unie. Een toetreding tot de EU is evenwel niet aan de orde.

De voorliggende Overeenkomsten zullen het mogelijk maken de bestaande banden tussen de Europese Unie en respectievelijk Oekraïne, Georgië en Moldavië te versterken door op een evenwichtige basis en binnen een formeel kader, nauwe en duurzame banden in te stellen gebaseerd op wederkerigheid en wederzijds respect.

In de memories van toelichting wordt op omstandige wijze de context en de inhoud van de voorliggende overeenkomsten toegelicht.

Op het interne Belgische vlak vallen de bepalingen van de Overeenkomsten onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar tevens voor een deel ook onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten, evenals van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De gewestbevoegdheden situeren zich onder meer in de samenwerking op het vlak van vervoer, energie, leefmilieu, wetenschappelijk onderzoek, enz.

Zowel federaal als aan Vlaamse en Waalse zijde werden de voorliggende Associatieovereenkomsten reeds goedgekeurd.

Wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, werden deze Overeenkomsten reeds behandeld in de Verenigde Commissies Gezondheid en Sociale Zaken op 21 oktober 2015.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette assemblée de porter son assentiment aux présents accords. ».

II. Discussion générale conjointe

Mme Isabelle Durant reconnaît que la ratification proposée est de nature assez formelle. Pour les trois pays concernés, et singulièrement pour l'Ukraine, ces accords d'association sont pourtant importants. Ils donnent un signal fort à l'Ukraine à un moment particulièrement difficile depuis l'annexion de la Crimée. La Moldavie et la Géorgie connaissent également des moments difficiles.

Dans ces trois cas, l'Union européenne a fait le choix majoritaire de conclure des accords d'association et de les faire ratifier par les Etats membres. Il s'agit d'une stratégie d'ouverture et de main tendue à l'égard de pays qui sont aujourd'hui aspirés par une toute nouvelle stratégie de la part de la Russie.

Indépendamment des contenus, le témoignage donné par l'Union européenne est donc important. La députée ajoute par ailleurs que la Belgique est parmi les derniers à procéder à cette ratification. Elle indique que ces accords entreront en vigueur dès le 31 décembre 2015 et estime qu'il conviendrait que la Région bruxelloise améliore ses délais de ratification.

Enfin, la députée en appelle à tout un chacun de ratifier ces accords d'association.

Dans la mesure où certains de ces accords ne sont pas toujours très clairs sur un certain nombre de matières à caractère économique, le groupe Ecolo-Groen aura un vote positif et une abstention. L'abstention est symbolique et n'enlève rien à la volonté de soutenir ces trois pays dans le cadre des accords d'association proposés.

III. Discussion des articles et votes

III.1. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs Etats membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, fait à Bruxelles le 21 mars 2014 et le 27 juin 2014, n° A-197/1 – 2014/2015.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen haar instemming te betuigen met de voorliggende overeenkomsten? ".

II. Samengevoegde algemene bespreking

Mevrouw Isabelle Durant erkent dat de voorgestelde ratificering tamelijk formeel is. Voor de drie betrokken landen, in het bijzonder voor Oekraïne, zijn die associatieovereenkomsten nochtans belangrijk. Zij geven een sterk signaal aan Oekraïne op een bijzonder moeilijk moment sinds de annexering van de Krim. Moldavië en Georgië kennen ook moeilijke momenten.

In die drie gevallen, heeft de Europese Unie de meerderheidskeuze gemaakt om associatieovereenkomsten te sluiten en die door de lidstaten te laten ratificeren. Dat is een strategie van openheid en uitgestoken hand naar landen die vandaag meegezogen worden in een heel nieuwe strategie van Rusland.

Ongeacht de inhoud, is de getuigenis van de Europese Unie dus belangrijk. De volksvertegenwoordigster voegt eraan toe dat België bij de laatste is om in te stemmen. Zij wijst erop dat die overeenkomsten pas in werking zullen treden op 31 december 2015 en meent dat het Brussels Gewest wel eens iets mag doen aan die lange termijnen om iets te ratificeren.

De volksvertegenwoordigster roept iedereen op om in te stemmen met die associatieovereenkomsten.

Omdat enkele van die overeenkomsten niet altijd duidelijk zijn op het vlak van een aantal economische aangelegenheden, zal de fractie Groen-Ecolo één ja-stem uitbrengen en zich eenmaal onthouden. De onthouding is symbolisch en doet niets af aan de wil om die drie landen te steunen in het kader van de voorgestelde associatieovereenkomsten.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

III.1. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, gedaan te Brussel op 21 maart 2014 en op 27 juni 2014, nr. A-197/1 – 2014-2015.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 13 voix et 1 abstention.

III.2. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs Etats membres, d'une part, et la Géorgie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014, n° A-198/1 – 2014/2015.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

III.2. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014, nr. A-198/1 – 2014-2015.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmingen bij 1 onthouding.

III.3. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs Etats membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014, n° A-199/1 – 2014/2015.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 13 voix et 1 abstention.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

Le Président,

Charles PICQUÉ

III.3. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014, nr. A-199/1 – 2014-2015.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ