

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

26 OCTOBRE 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 6 juillet 1971
relative à la création de bpost et
à certains services postaux**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget,
des Relations extérieures,
de la Coopération au Développement,
de la Fonction publique et
de la Recherche scientifique

par MM. Emmanuel DE BOCK (F)
et Abdallah KANFAOUI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Verstraete.

Autres membres : Mmes Julie de Groote, Isabelle Durant, Jacqueline Rousseaux, Faoumata Sidibé, M. Johan Van den Driesche.

Voir :

Document du Parlement :

A-236/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

26 OKTOBER 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 6 juli 1971
betreffende de oprichting van bpost en
betreffende sommige postdiensten**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting,
de Externe Betrekkingen,
de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heren Emmanuel DE BOCK (F)
en Abdallah KANFAOUI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, Arnaud Verstraete.

Andere leden : mevr. Julie de Groote, mevr. Isabelle Durant, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Faoumata Sidibé, de heer Johan Van den Driesche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-236/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

«Le projet d'ordonnance qui vous est soumis aujourd'hui vise la suppression du régime fiscal avantageux dont bénéficie aujourd'hui bpost sur la base de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux.

La suppression de ce régime avantageux s'impose dès lors que la Commission européenne a jugé que ces avantages constituent des aides d'Etat prohibées. L'Etat belge s'est engagé à supprimer ces avantages rétroactivement au 1^{er} janvier 2013.

Dans le cadre de l'examen de la proposition de loi qui visait la suppression de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971, le Conseil d'Etat a cependant indiqué que l'Etat fédéral n'était pas seul compétent pour cette suppression, car certains aspects font partie du ressort des Régions.

Le gouvernement fédéral a par conséquent demandé aux Régions de faire le nécessaire pour supprimer les aspects de l'article 7 pour lesquels elles sont compétentes.

La Région flamande a déjà fait le nécessaire par décret. La Région wallonne a également entamé le processus légal nécessaire.

Dans son avis sur l'applicabilité technique de la mesure, le ministre fédéral des Finances a fait savoir que pour pouvoir clôturer les enrôlements du précompte immobilier pour l'exercice 2013 dans les délais, tel que communiqué à l'Europe, l'ordonnance doit en principe être votée et publiée avant le 30 novembre prochain.

Nous ne disposons pas de données nous permettant d'évaluer l'impact budgétaire de la suppression des privilèges fiscaux de bpost, malgré nos demandes répétées. L'impact pour la Région et les communes concernées sera indubitablement positif.

Le Conseil économique et social a émis un avis favorable. Quant au Conseil d'Etat, il n'a pas formulé de remarques particulières.

Je vous demande donc de bien vouloir approuver ce projet d'ordonnance. ».

I. Inleidende uiteenzettingen van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

" Het voorliggende ontwerp van ordonnantie beoogt de afschaffing van het fiscaal gunstregime dat bpost vandaag geniet op grond van artikel 7 van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en sommige postdiensten, in het bijzonder wat de onroerende voorheffing betreft.

De opheffing ervan is noodzakelijk aangezien de Europese Commissie oordeelde dat dit gunstregime een verboden vorm van staatssteun uitmaakt. De Belgische Staat engageerde zich ertoe om een einde te maken aan dit gunstregime en dit met retroactieve werking op 1 januari 2013.

Bij de beoordeling van een federaal wetsontwerp tot afschaffing van artikel 7 van de wet van 6 juli 1971, oordeelde de Raad van State dat de federale overheid niet bevoegd was voor de volledige opheffing van dit artikel. Bepaalde delen ervan ressorteren immers onder de bevoegdheid van de Gewesten.

De federale overheid vroeg de Gewesten dan ook om het nodige te doen voor de afschaffing van de aspecten van artikel 7 waarvoor zij bevoegd zijn.

Het Vlaams Gewest kwam reeds aan deze vraag tegemoet bij decreet. Het Waals Gewest heeft de nodige wetgevende procedure ook aangevat.

Om de inkohiering van de onroerende voorheffing ten laste van bpost voor het aanslagjaar 2013 tijdig rond te krijgen, zoals meegedeeld aan Europa, heeft de federale minister van Financiën in zijn advies over de technische uitvoerbaarheid opgemerkt dat 30 november 2015 de uiterste datum is waarop de ordonnantie goedgekeurd en gepubliceerd dient te zijn.

Over de budgettaire impact van de afschaffing van het gunstregime van bpost werden geen gegevens overgemaakt, ondanks herhaaldelijk aandringen. De impact kan uiteraard enkel positief zijn voor het Gewest en de betrokken gemeenten.

De Economische en Sociale Raad formuleerde een gunstig advies, terwijl de Raad van State geen fundamentele opmerkingen formuleerde.

Ik vraag u dan ook dit ontwerp van ordonnantie te willen goedkeuren. "

II. Discussion générale

M. Emmanuel De Bock se réjouit d'examiner ce texte. Il aura des implications positives pour les recettes de la Région. Il souhaite connaître le montant exact de la mesure proposée. Le texte rétroagit au 1^{er} janvier 2013 et la date butoir du 30 novembre a été évoquée pour pouvoir avoir cet effet. Que se passera-t-il à défaut de pouvoir respecter cette date ?

Ce texte concerne-t-il d'autres opérateurs en dehors de bpost ? Lesquels sont-ils et une estimation de recettes a-t-elle été faite ?

L'avis de Conseil d'Etat mentionne que le Comité de Concertation est actuellement saisi. Tout sera-t-il bien prêt au 30 novembre 2015 ?

M. Armand De Decker s'associe à la question posée. Que cela représente-t-il en termes de récupération d'impôts sur le revenu cadastral ? La mesure proposée est de nature rétroactive. Pourtant, on ne légifère pas en matière fiscale de manière rétroactive.

M. Emmanuel De Bock répond que l'aide d'Etat étant devenue illégale, ce principe ne trouve plus à s'appliquer.

M. Julien Uyttendaele rappelle que depuis la libéralisation de ce secteur, on a pu remarquer quelques réminiscences du traitement favorable dont a bénéficié la Poste à l'époque où elle était encore un service public monopolistique géré par l'État. Ceci est extrêmement problématique pour le groupe PS dans la mesure où bpost a cessé depuis maintenant bien longtemps de fonctionner de cette manière et a procédé à de très nombreuses réductions d'effectifs, et a supprimé des bureaux de proximité pour se conformer à cette logique commerciale.

Le député déplore une diminution de la qualité de ce service. On pourrait longuement débattre de la libéralisation de cet ancien service public et de ses conséquences en termes de qualité de service, mais le sujet qui nous occupe aujourd'hui est le traitement fiscal actuel de bpost, sur base de la logique et de la philosophie qui est celle de l'Union européenne en matière d'aides d'Etat. Son groupe ne peut que soutenir ce projet d'ordonnance.

Le ministre répond qu'il a demandé à de multiples reprises au Ministère des Finances fédéral de faire parvenir des données par rapport aux montants en matière entre autres de taxes de mise en circulation et de précompte immobilier. Le fédéral n'a pas fait parvenir de chiffres à ce sujet. Il rappelle que, sans connaître le montant, le résultat ne peut être que positif. Il s'agit en

II. Algemene bespreking

De heer Emmanuel De Bock verheugt zich over het onderzoek van deze tekst, die een positieve weerslag zal hebben op de ontvangsten van het Gewest. Hij wenst het precieze bedrag van de voorgestelde maatregel te kennen. De tekst heeft terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2013 en de uiterste datum van 30 november werd vermeld om dat effect te sorteren. Wat gebeurt er indien die datum niet in acht kan worden genomen?

Betreft deze tekst andere operatoren buiten bpost? Welke, en werd een raming van de ontvangsten gemaakt?

Het advies van de Raad van State vermeldt dat het dossier thans wordt behandeld door het Overlegcomité. Zal alles wel klaar zijn op 30 november 2015?

De heer Armand De Decker schaaft zich achter de gestelde vraag. Wat vertegenwoordigt dit inzake terugvordering van de belastingen op het kadastraal inkomen? De voorgestelde maatregel heeft terugwerkende kracht, hoewel op fiscaal vlak geen wetten met terugwerkende kracht worden uitgevaardigd.

De heer Emmanuel De Bock antwoordt dat dat principe niet meer moet worden toegepast, aangezien staatssteun illegaal is geworden.

De heer Julien Uyttendaele herinnert eraan dat, sedert de liberalisering van de sector, kan worden opgemerkt dat nog enkele zaken herinneren aan de voorkeursbehandeling die de Post genoot toen zij nog een door de Staat beheerde overheidsdienst met een monopolie was. Een en ander is uiterst problematisch voor de PS-fractie, aangezien bpost sedert lang gestopt is op dergelijke wijze te werken, het personeelsbestand vele malen heeft teruggeschoefd en buurtkantoren heeft opgedoekt om die commerciële logica te volgen.

De volksvertegenwoordiger betreurt dat de kwaliteit van de dienstverlening afneemt. Men zou lang kunnen discussiëren over de liberalisering van die vroegere overheidsdienst en de gevolgen ervan inzake de kwaliteit van de dienstverlening, maar hier en nu gaat het over de huidige fiscale behandeling van bpost, op grond van de logica en de filosofie van de Europese Unie inzake staatssteun. Zijn fractie kan dit ontwerp van ordonnantie alleen maar steunen.

De minister antwoordt dat hij het federaal Ministerie van Financiën gevraagd heeft de gegevens te bezorgen met de bedragen inzake o.a. de inverkeerstellingsbelasting en de onroerende voorheffing. Hij heeft geen cijfers ter zake ontvangen. Hij wijst erop dat het resultaat enkel positief kan zijn, zonder het bedrag te kennen. Het gaat hier enkel over bpost, omdat het dossier ongepast

l'occurrence uniquement de bpost parce que le dossier concerne des aides d'État inappropriés.

C'est la raison pour laquelle le texte rétroagit. En matière de précompte immobilier, il est possible de reculer jusqu'à trois années précédentes. D'où l'urgence de voter ce texte avant le 30 novembre 2015. C'est la date butoir pour pouvoir encore procéder à l'enrôlement pour l'exercice 2013.

M. Emmanuel De Bock comprend qu'il y aura une partie régionale, mais aussi une partie communale qui s'ajoutera et pour lesquelles les communes vont percevoir pour l'ensemble des bureaux de poste l'ensemble des centimes additionnels sur les revenus cadastraux. Il demande à ce propos si ces revenus cadastraux sont toujours actualisés et pense qu'une vérification s'impose. Le FDF votera en faveur du projet d'ordonnance.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

staatssteun betreft.

Om die reden, heeft de tekst terugwerkende kracht. Inzake onroerende voorheffing, is het mogelijk terug te gaan tot de drie vorige jaren. Daarom moet deze tekst dringend worden goedgekeurd vóór 30 november 2015. Dat is de uiterste datum om de inkohiering nog vóór 2013 te kunnen inkohieren.

De heer Emmanuel De Bock begrijpt dat er een gewestelijk deel zal zijn, maar ook een gemeentelijk deel dat wordt toegevoegd en waarvoor de gemeenten voor alle postkantoren alle opcentiemen op de kadastrale inkomens gaan innen. Hij vraagt ter zake of de kadastrale inkomens nog altijd worden bijgewerkt, en denkt dat een verificatie vereist is. Het FDF zal het ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteurs,

Emmanuel DE BOCK
Abdallah KANFAOUI

Le Président,

Charles PICQUÉ

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

Emmanuel DE BOCK
Abdallah KANFAOUI

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ