

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

8 OCTOBRE 2015

DEBAT

**relatif à l'intégration de
la problématique du genre
dans la politique de la Région de Bruxelles-
Capitale et de la Commission
communautaire commune**

CHAPITRE 6

**Pouvoirs locaux, Développement territorial,
Politique de la ville, Monuments et sites,
Affaires étudiantes, Tourisme,
Port de Bruxelles**

RAPPORT

fait au nom du
comité d'avis pour l'égalité des chances
entre les hommes et les femmes

**par Mme Viviane TEITELBAUM (F)
et M. Fouad AHIDAR (N)**

Ont participé aux travaux du comité d'avis :

Membres : M. Bea Diallo, Mmes Nadia El Yousfi, Véronique Jamoulle, MM. Julien Uyttendaele, Fabian Maingain, Christos Doulkeridis, Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

8 OKTOBER 2015

DEBAT

**betreffende de integratie van
de genderproblematiek
in het beleid van het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie**

HOOFDSTUK 6

**Plaatselijke Besturen, territoriale
ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten
en Landschappen, Studentenaangelegenheden,
Toerisme, Haven van Brussel**

VERSLAG

uitgebracht namens het
adviescomité voor gelijke kansen
voor mannen en vrouwen

**door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)
en de heer Fouad AHIDAR (N)**

Aan de werkzaamheden van het adviescomité hebben deelgenomen :

Leden : de heer Bea Diallo, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Véronique Jamoulle, de heren Julien Uyttendaele, Fabian Maingain, Christos Doulkeridis, Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

I. Exposé du ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Je tiens en tout premier lieu à vous remercier pour cette invitation, pour votre patience aussi, étant donné, et je m'en excuse encore, que j'ai dû à plusieurs reprises reporter cette séance pour cause d'agenda parfois un peu trop chargé. C'est d'autant plus regrettable qu'il s'agit là d'un combat qui me tient particulièrement à cœur, et que je défends dans toutes les politiques qui sont menées par l'ensemble des Gouvernements bruxellois. Je ne dois pas vous rappeler à quel point la défense de l'égalité des genres est sous-tendue tout au long de l'accord de majorité qui porte chaque jour notre action. De même, le plan régional de développement (PRD) soutient dans chacun de ses chapitres la politique de non-discrimination.

Je pense en tout premier lieu aux efforts entrepris pour des logements de qualité pour tous, au déploiement de la vocation économique de Bruxelles, au travail fourni pour l'augmentation de l'emploi des Bruxellois et des Bruxelloises ! Que dire encore de l'attention continue portée à la mobilité et aux aménagements urbains, afin que la Région soit de plus en plus accessible et sûre à chacun ? De même, vous le savez, nous avons adopté le *gender mainstreaming* et le *gender budgeting*, qui sont de fins outils de contrôle et de statistique. Et bien entendu, pour ce qui concerne les politiques communautaires, on ne compte plus les subventions allouées aux associations luttant efficacement pour l'égalité des genres, que ce soit sur le plan de l'action sociale en tout premier lieu, mais aussi en santé, en sport, ou encore en culture.

En effet, même si nous devons continuer d'aiguiser notre attention et de mener bataille, je pense que nous pouvons déjà démontrer une vive application quant à la défense de l'égalité entre les femmes et les hommes.

J'en viens maintenant aux questions qui m'ont plus précisément été posées pour cette audition.

Pour ce qui a trait au développement territorial, vous le savez le Règlement Régional d'Urbanisme (RRU) et le Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT) sont sur le point de passer au crible du test de genre, et nous ne manquerons pas de tenir compte des éventuelles remarques émises sur ces textes de loi.

Par ailleurs, nous avons pour cette législature identifié dix pôles de développement territorial [1]. Les sites de Schaerbeek-Formation et de Tour & Taxis, complémentairement au développement du Canal, 2. Le plateau du Heysel et le projet NEO, 3. Le pôle Reyers, 4. Le quartier du Midi, 5. Le site de la gare de l'Ouest, 6. Le site Josaphat, 7. Le pôle Delta-Souverain, 8. Le site des

I. Uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de leden van de commissie de volgende toespraak gehouden :

“ Eerst en vooral wil ik u graag bedanken voor uw uitnodiging, maar ook voor uw geduld. Door mijn soms iets te drukke agenda hebben we deze bijeenkomst meermaals moeten uitstellen. Ik wens mij daarvoor te verontschuldigen. Te meer daar het hier gaat om een strijd die mij zeer nauw aan het hart ligt en die ik stevast vooropstel in de beleidsvoering van de verschillende Brusselse Regeringen. Ik hoef u niet te vertellen hoezeer gendergelijkheid als een rode draad loopt doorheen het Regeerakkoord, waarop wij ons dagelijks beleid baseren. Ook het gewestelijk ontwikkelingsplan (GewOP) gaat in elk hoofdstuk uit van het non-discriminatiebeginsel.

Ik denk in de eerste plaats aan de inspanningen die we leveren om iedereen toegang te bieden tot kwaliteitsvolle huisvesting, de economische slagkracht van Brussel te versterken en meer Brusselaars, zowel mannen als vrouwen, aan het werk te krijgen! Daarnaast wil ik verwijzen naar onze constante aandacht voor mobiliteit en stadsinrichting om het Gewest voor iedereen veiliger en bereikbaarder te maken. Zoals u weet, passen we ook de concepten *gender mainstreaming* en *gender budgeting* toe. Dat zijn twee zeer nuttige instrumenten voor controles- en statistische doeleinden. Verder kennen we vanuit de gemeenschapscommissies uiteraard heel wat subsidies toe aan verenigingen die op een doeltreffende manier opkomen voor gendergelijkheid, op het vlak van welzijn, gezondheidszorg, sport en cultuur.

Het spreekt voor zich dat we onze aandacht voor dit thema moeten blijven aanscherpen en de strijd moeten voortzetten. Toch meen ik te mogen stellen dat we ons vandaag al sterk inzetten om gelijke kansen voor mannen en vrouwen te bevorderen.

Dan zou ik nu graag dieper willen ingaan op de vragen die mij naar aanleiding van deze hoorzitting gesteld zijn.

In ons territoriale ontwikkelingsbeleid gaan we de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening (GSV) en het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) binnenkort onderwerpen aan een gendertest. Daarbij zullen we uiteraard rekening houden met de eventuele geformuleerde opmerkingen over deze wetteksten.

Verder hebben we voor deze legislatuur tien territoriale ontwikkelingspolen aangeduid [1]. De terreinen Schaerbeek-Vorming en Tour & Taxis, aansluitend bij de ontwikkeling van het Kanaalgebied, 2. De Heizelvlakte en het NEO-project, 3. Reyers, 4. De Zuidwijk, 5. De site van het Weststation, 6. De Josaphatsite, 7. De pool Delta - Vorstlaan, 8. De kazernes van Etterbeek en Elsene, 9. De

casernes d'Etterbeek et d'Ixelles, 9. Le site des prisons de Saint-Gilles et de Forest, 10. Le boulevard Léopold III et le site de l'OTAN], ceci afin de construire du logement accessible et adapté répondant à l'objectif de mixité sociale, des nouveaux espaces publics ainsi que des équipements d'intérêt général, tout en favorisant l'installation de nouvelles entreprises à Bruxelles et en garantissant une bonne desserte en transports publics. La qualité de vie, la qualité architecturale et paysagère de ces nouveaux quartiers sont autant d'objectifs poursuivis. Ce sont en effet des vecteurs importants d'intégration et d'identité dans la ville. Ces nouveaux quartiers permettront notamment de répondre aux défis démographiques et économiques. Mais surtout, leur déploiement bénéficiera à chacun, aux hommes comme aux femmes, soyez-en certains.

En ce qui concerne la cohésion sociale et plus particulièrement l'accueil des primo-arrivants, il y a tout d'abord le décret relatif au parcours d'accueil et surtout l'ouverture de deux bureau d'accueil des primo-arrivants dès la fin de l'année, pour un budget global de 8 millions d'euros.

Ces bureaux accueilleront tous les primo-arrivants sans discrimination aucune. Ils établiront pour chaque primo-arrivée se présentant un bilan social et un bilan linguistique permettant l'orientation vers les organismes nécessaires. Il pourvoira également une formation à la citoyenneté dans la langue du primo-arrivé ou une langue comprise par ce/cette dernier/-ière. La question de l'égalité des genres, de la non-discrimination à l'égard des femmes, des LGBTIA (Lesbiennes, Gays, Bisexuels, Transsexuels, Intersexes, Asexués), et des droits des femmes et des LGBTIA sera également abordée dans ces modules, je tiens à le souligner. Enfin, l'appel à projet pour les formations linguistiques a été lancé, et de même, je le soulève, la dimension de genre y est présente.

Sachez encore que priorité a été donnée à l'alphabétisation et au français langue étrangère (FLE) dans le cadre des contrats quinquennaux de cohésion sociale 2016-2020, ceci afin de permettre à chacun d'acquérir une meilleure maîtrise de la langue française et d'ainsi accéder aux formations ou à l'emploi.

Venons-en maintenant aux pouvoirs locaux : je pense que vous n'ignorez pas la mise en place des tables rondes d'échevins sur l'égalité des chances, en ce compris en matière de genres, d'où ressortent recommandations et actions d'intérêt majeur dans nos communes. Communes qui sont également très actives pour ce qui concerne la lutte contre la violence faite aux femmes, par exemple, et qui se réunissent via la Région pour la construction d'un plan du même nom.

Vous m'avez également interrogé au sujet de la fonction

gevangenissen van Sint-Gillis en Vorst, 10. De Leopold III-laan en de NAVO-site], we streven ernaar op deze plaatsen betaalbare en aangepaste woningen te bouwen om een sociale mix tot stand te brengen, nieuwe openbare ruimten aan te leggen en te voorzien in uitrusting van algemeen nut. Daarnaast willen we de vestiging van nieuwe bedrijven in Brussel bevorderen en zorgen voor een goede bereikbaarheid met het openbaar vervoer. Daarbij zullen we erover waken dat de leefomgeving, de architectuur en het stadslandschap in de nieuwe wijken van hoogstaande kwaliteit zijn. Die drie factoren dragen immers in belangrijke mate bij tot stedelijke integratie en identiteit. De nieuwe wijken moeten een oplossing bieden voor de demografische en economische uitdagingen waar we voor staan. Ik kan u verzekeren dat de uitbouw van deze wijken iedereen ten goede zal komen, zowel aan mannen als aan vrouwen.

In het raam van de sociale cohesie en dan meer bepaald het onthaal van nieuwkomers, wil ik in de eerste plaats verwijzen naar het decreet over het onthaaltraject en vooral naar de opening van twee onthaalkantoren eind dit jaar. Daarvoor hebben we een budget uitgetrokken van in totaal 8 miljoen euro.

Die kantoren moeten instaan voor het onthaal van nieuwkomers, zonder enige vorm van discriminatie. Voor iedere nieuwkomer die zich aanmeldt, maken zij een sociale balans en een taalbalans op, waarna ze hem of haar kunnen doorverwijzen naar de geschikte instanties. Zij zullen tevens een opleiding over burgerschap inrichten in de taal van de nieuwkomer of in een taal die hij of zij begrijpt. Gendergelijkheid, de non-discriminatie van vrouwen en leden van de LGBTIA-gemeenschap (lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, interseksuelen en aseksuelen) en gelijke rechten voor vrouwen en LGBTIA's zijn stuk voor stuk onderwerpen die in deze modules aan bod zullen komen. Ook in de projectoproep voor de taalopleidingen, die we inmiddels hebben uitgeschreven, hebben we rekening gehouden met de genderdimensie.

Verder hebben we in de contracten voor sociale cohesie voor de vijfjarige periode 2016-2020 prioritaire aandacht besteed aan alfabetisering en het aanleren van Frans als vreemde taal. Op die manier willen we iedereen de kans bieden zijn of haar Franse taalvaardigheid te verbeteren en zo het pad effenen naar opleidingen en jobs.

Laten we het nu hebben over de plaatselijke besturen: ik denk dat u wel weet dat schepenen rondetafelgesprekken houden over de gelijkheid van kansen, waaronder gendergelijkheid, waaruit aanbevelingen en acties naar voren komen die van groot belang zijn in onze gemeenten. Onze gemeenten zijn tevens zeer actief in het bestrijden van, bijvoorbeeld, geweld tegen vrouwen en komen via het Gewest bijeen om een gelijknamig plan uit te werken.

U heeft me eveneens gevraagd over het openbaar ambt.

publique. Sachez que mon cabinet participe au groupe de coordination régionale du *gender mainstreaming* qui rédigera notamment le plan d'action pour décembre 2015. A cet effet, chaque administration, chaque OIP et chaque cabinet a désigné un membre référent.

Et ce n'est pas tout. Je tiens à porter à votre attention que le Service public régional de Bruxelles (SPRB) et les OIP mènent une politique de diversité basée sur l'adoption de plans d'actions bisannuels. Ceux-ci s'inscrivent dans une optique double de promotion de la diversité et de lutte contre la discrimination, conformément aux prescrits de l'ordonnance du 4 septembre 2008 visant à lutter contre la discrimination et à favoriser la diversité dans la fonction publique régionale bruxelloise, et de son arrêté d'exécution pris par le Gouvernement le 3 mars 2011.

Un manager diversité a donc été désigné au sein de chaque organisme et une commission d'accompagnement a été mise en place.

La mise en place d'une politique de diversité au sein des différents organismes régionaux n'a pas démarré partout la même année. Les plans d'action bisannuels ne se donc pas établis pour les mêmes périodes. Enfin, les actions positives ne sont menées que là où le diagnostic a pu déterminer qu'il y avait des situations inégalitaires au sein du personnel.

De manière plus large, au SPRB, le dernier plan d'action diversité couvre les années 2014-2015. Ce plan est donc en cours d'évaluation, en vue de préparer le plan d'action 2016-17. Parmi les actions principales entreprises en 2014, citons :

- le développement d'un monitoring de la diversité et la préparation du deuxième rapport statistique de la diversité des effectifs du SPRB avec un examen de la situation des hommes et femmes, des personnes avec handicap, des jeunes de moins de 26 ans, des jeunes infraqualifiés et des personnes âgées de 55 ans et plus ;
- la préparation d'une étude approfondie sur la mixité au sein du SPRB ;
- des actions visant l'inclusion des personnes avec un handicap ;
- une campagne de sensibilisation des agents du SPRB aux enjeux de la diversité.

Enfin, le 13 janvier, Mme Fadila Laanan a réuni le comité régional de diversité. Les objectifs prioritaires régionaux évalués concernaient :

U moet weten dat mijn kabinet deelneemt aan de gewestelijke coördinatiegroep van *gender mainstreaming* die het actieplan tegen december 2015 zal uitwerken. Daartoe heeft elk bestuur, elke ION en elk kabinet een referentielid aangeduid.

En dat is niet alles. Ik wil er graag de aandacht op vestigen dat de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) en de ION's een diversiteitsbeleid voeren dat gebaseerd is op de vaststelling van tweejaarlijkse actieplannen. In overeenstemming met de voorschriften van de ordonnantie van 4 september 2008 ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie in het Brussels gewestelijk openbaar ambt, en van haar uitvoeringsbesluit dat de Regering heeft genomen op 3 maart 2011, passen deze plannen in een tweeledige optiek van bevordering van de diversiteit en bestrijding van discriminatie.

Er werd bijgevolg een diversiteitsmanager benoemd binnen elke instelling en er werd een begeleidingscommissie opgericht.

De invoering van een diversiteitsbeleid binnen de verschillende gewestelijke instellingen is niet overal in hetzelfde jaar van start gegaan. De tweejarige actieplannen werden dus niet voor dezelfde periodes opgemaakt. Ten slotte, werden de gunstige acties slechts daar uitgevoerd waar de diagnose kon worden gesteld dat er ongelijke situaties waren bij het personeel.

In bredere zin heeft het laatste diversiteitsactieplan bij de GOB betrekking op de jaren 2014-2015. Dit plan wordt dus momenteel geëvalueerd met het oog op de voorbereiding van het actieplan 2016-2017. Onder de voornaamste uitgevoerde acties van 2014 zijn de volgende te vinden:

- de ontwikkeling van een diversiteitsmonitoring en de voorbereiding van een tweede statistisch verslag over de diversiteit van het vaste personeel van de GOB met een onderzoek van de situatie van mannen en vrouwen, personen met een handicap, jongeren onder 26 jaar, laaggeschoold jongeren en personen van 55 jaar of ouder;
- de voorbereiding van een grondige studie over diversiteit binnen de GOB;
- acties gericht op de inclusie van personen met een handicap ;
- een sensibilisering-campagne bij het personeel van de GOB rond het belang van diversiteit.

Mevrouw Fadila Laanan ten slotte heeft op 13 januari het gewestelijk comité voor diversiteit samengeroepen. De geëvalueerde prioritaire doelstellingen voor het gewest betroffen :

- l'accession des femmes au cadre moyen et supérieur,
- l'engagement et la promotion des personnes d'origine étrangère,
- le recrutement de jeunes peu qualifiés,
- la politique relative à l'orientation sexuelle sur le lieu de travail,
- la politique concernant les personnes en situation de handicap.

Les nouveaux plans de diversité 2016 tiendront compte de cette évaluation pour fixer les nouveaux objectifs, soyez-en certains.

Venons-en à présent aux crèches : ce ne sont pas moins de 2.700 places d'accueil et de 320 postes ACS qui ont été créées pour la période 2015-2019, ce qui équivaut à 18 millions d'euros investis en infrastructures et à 4 millions d'euros en ACS rien qu'en 2015. L'objectif est un taux de couverture d'un enfant sur deux dans dix ans. Et il faut le savoir, notre effort en la matière est double par rapport aux autres Régions !

Pour ce qui a trait au commerce, via la signature d'un nouveau contrat de gestion avec Atrium (2015-2019), il a été exigé l'équilibre des salaires, l'appui de l'entrepreneuriat féminin avec des politiques de sensibilisation *ad hoc*, l'intégration de la notion de *gender mainstreaming* dans les marchés publics, ou encore la publication d'un rapport annuel détaillant l'évolution de la répartition genrée du personnel des organismes publics, et des subventions accordées.

Je tiens également à évoquer la concertation sociale. En 2016, par le biais de la modification de l'ordonnance portant création du Conseil économique et social, il s'agira entre autres d'augmenter la présence des femmes au sein des organisations représentatives des acteurs socio-économiques.

Je clôturerai avec la formation et l'emploi. Grâce aux leviers que sont les Sommets sociaux et la Stratégie 2025, il est prévu de :

- mettre en œuvre un plan d'action afin de favoriser l'accès à la formation et la mise à l'emploi des femmes ;
- encourager la mixité des fonctions professionnelles tant dans l'enseignement que dans la formation, l'emploi et l'entreprise ;
- régionaliser les titres-services avec l'objectif de fournir un emploi durable et de qualité ;

- de toegang van vrouwen tot het midden- en hoger kader,
- de aanwerving en de bevordering van personen van vreemde herkomst,
- de aanwerving van laaggeschoolde jongeren,
- het beleid inzake seksuele geaardheid op de werkplek,
- het beleid met betrekking tot personen met een handicap.

In de nieuwe diversiteitsplannen van 2016 zal zonder enige twijfel rekening worden gehouden met deze evaluatie bij het bepalen van de nieuwe doelstellingen.

Ik sta even stil bij de crèches : er zijn niet minder dan 2.700 opvangplaatsen en 320 GECO-betrekkingen gecreëerd voor de periode 2015-2019, wat overeenstemt met een bedrag van 18 miljoen euro voor infrastructuur en 4 miljoen euro voor de GECO's. En dat alleen al in 2015. Het doel is een dekkingsgraad van één kind op twee binnen tien jaar. En ik zeg het er graag bij : onze inspanning daarvoor is twee keer zo groot als in de andere Gewesten !

Wat de handel betreft, is via de ondertekening van een nieuwe beheersovereenkomst met Atrium (2015-2019) een gelijke verloning geëist, het vrouwelijk ondernemerschap wordt ondersteund met sensibiliseringmaatregelen *ad hoc*, de *gender mainstreaming* wordt ingevoerd in de overheidsopdrachten en er wordt een jaarrapport gepubliceerd over de evolutie van de genderverdeling bij het personeel van de openbare instellingen, en daaraan zijn subsidies verbonden.

Ik verwijs ook naar het sociaal overleg. In 2016 moeten er door de wijziging van de ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad meer vrouwen komen in de representatieve organisaties van de sociaal-economische actoren.

Ik zou willen besluiten met opleiding en tewerkstelling. Dank zij hefbomen als de sociale toppen en de Stratégie 2025 staan er een aantal elementen op stapel :

- uitvoering van een actieplan om de toegang tot opleidingen en de tewerkstelling van vrouwen te bevorderen;
- aanmoediging van het gemengd karakter van beroepsfuncties, zowel in het onderwijs als bij opleiding, tewerkstelling en in de onderneming;
- regionalisering van de dienstencheques zodat een duurzame en kwalitatief hoogstaande tewerkstelling kan

- proposer des pistes d'actions pour améliorer la situation des parents seuls ;
- procéder à un état des lieux des « bonnes pratiques » en matière d'aménagement des conditions de travail permettant de faciliter la conciliation entre vie privée et travail afin de proposer des pistes d'actions concrètes pour les entreprises et les salariés ;
- assurer le développement d'une offre d'accueil diversifiée pour les enfants en quantité suffisante à travers l'offre subventionnée (Plan Cigogne, notamment) mais aussi à travers l'investissement des secteurs professionnels ;
- promouvoir les filières d'enseignement et les métiers scientifiques et techniques auprès du public féminin.

Voilà, vous l'avez vu, les idées et les actions concrètes ne manquent pas. Parmi les nombreux défis qui attendent notre Région, il y a aussi celui ô combien important de l'égalité entre les femmes et les hommes, que je viens de vous décliner abondamment et qui continuera d'être porté avec ardeur sur tous les plans, soyez-en certains.

J'espère ainsi avoir répondu à vos questions. ».

II. Echange de vues

M. Bruno De Lille estime que le Ministre-Président est entendu juste à temps vu l'imminence des discussions relatives au budget 2016 et le fait que conformément à l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale, ce budget devra être genre. Les expériences menées ailleurs, notamment au sein de la Commission communautaire française, démontrent que c'est possible. L'administration a par ailleurs été formée à cette fin.

C'est d'autant plus nécessaire que s'il existe une réelle volonté de lutter en faveur de l'égalité, le poids des traditions demeure particulièrement important. Et, lorsque des décisions doivent être prises dans la précipitation, c'est souvent cette problématique qui est la plus rapidement oubliée.

Des politiques comme celles de l'aménagement du territoire ou de l'urbanisme semblent de surcroît n'avoir aucun impact sur le genre. Or, ce n'est pas le cas. L'aménagement de l'espace public n'est de ce point de vue pas neutre. D'où l'importance d'un exercice comme le test de genre, qui à lui seul n'est toutefois pas suffisant ; la question de l'impact en termes de genre doit réellement être

worden georganiseerd;

- voorstellen van actiepijsten om de toestand van alleenstaande ouders te verbeteren;
- een overzicht van « good practices » voor het organiseren van arbeidsvoorraarden die het mogelijk maken werk en privé met elkaar te verzoenen om op basis daarvan concrete actiepijsten voor te stellen voor ondernemingen en werknemers;
- ontwikkeling van een voldoende groot gediversifieerd onthaalaanbod voor kinderen door middel van subsidiëring (zoals met het Plan Cigogne), maar ook door investeringen in beroepssectoren;
- promoten van de wetenschappelijke en technische studierichtingen en beroepen bij een vrouwelijk publiek.

U ziet dat het aan ideeën en concrete initiatieven niet ontbreekt. Want bij de vele uitdagingen waar ons Gewest voor staat, is er ook de zo belangrijke gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Daarom vond ik het belangrijk om deze elementen uitvoerig met u te overlopen die op zeer veel verschillende niveaus enthousiast ten uitvoer worden gebracht.

Ik hoop hiermee ten volle al uw vragen te hebben beantwoord. ».

II. Gedachtewisseling

De heer Bruno De Lille vindt dat de Minister-President net op tijd wordt gehoord, gelet op de nakende besprekkingen betreffende de begroting 2016 en het feit dat, overeenkomstig de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die begroting gender in aanmerking moet nemen. Elders gedane experimenten, met name binnen de Franse Gemeenschapscommissie, tonen aan dat zulks mogelijk is. Het bestuur werd daarvoor trouwens opgeleid.

Dat is des te meer nodig daar de tradities bijzonder zwaar blijven doorwegen, ondanks de werkelijke wil om te strijden voor gelijkheid. En als beslissingen snel moeten genomen worden, wordt die problematiek vaak het snelst vergeten.

Bovendien lijken maatregelen zoals die op het vlak van ruimtelijke ordening of stedenbouw totaal geen weerslag te hebben op het gender. Dat is evenwel niet het geval; ruimtelijke ordening is daarvoor niet neutraal. Vandaar het belang van een oefening zoals de gendertest, die op zich echter niet volstaat, de vraag inzake de weerslag op het vlak van gender moet werkelijk gesteld worden.

posée.

Par ailleurs, il existait précédemment une plateforme qui réunissait les acteurs communaux autour de la violence à l'égard des femmes. Ministre-Président et secrétaire d'Etat en charge de l'égalité des chances y étaient impliqués et une allocation du budget régional y était dédiée. Est-ce toujours le cas ?

Mme Nadia El Yousfi estime que l'exposé du Ministre-Président offre une vision globale et salue, au nom du groupe PS, la vigilance de M. Vervoort en la matière. Cet aperçu témoigne aussi du fait que la question de l'égalité des chances est transversale et constitue une boussole qui accompagne l'action du Gouvernement de manière continue. L'effort ne doit évidemment pas s'arrêter aux acquis mais doit se poursuivre et se renforcer de manière concrète là où des besoins existent.

La députée se réjouit en outre particulièrement de l'accent mis sur l'égalité des chances dans une société multiculturelle comme la société bruxelloise.

L'intervenante se demande enfin si les tables rondes des échevins en charge de l'égalité des chances ont contribué à l'émission de demandes particulières ou au partage de bonnes pratiques susceptibles de s'appliquer sur l'ensemble du territoire régional.

M. Fouad Ahidar explique que la vision que l'on a de l'aménagement du territoire par exemple est influencée par le genre. L'insécurité est ainsi plutôt ressentie par les femmes que par les hommes. Il est donc important, au sein du service public, d'engager aussi bien du personnel féminin que masculin en ce compris dans les plus hautes fonctions.

Le député rappelle par ailleurs que le port du voile chez une femme est trop souvent une cause d'exclusion du marché de l'emploi. Certains prétendront que ces femmes s'excluent elles-mêmes, d'autres en revanche rejettent la faute sur la réglementation. La question s'est récemment posée à Actiris et l'auditorat du travail a considéré que les femmes incriminées ne devaient pas être licenciées. Il est en tout cas temps de se poser la question de savoir comment inclure le plus grand nombre et donner une chance à celles et ceux qui veulent prendre leurs responsabilités. Il existe en tous cas sans doute une majorité alternative pour faire changer les choses. Deng Xiaoping disait : « Peu importe qu'un chat soit gris ou noir pourvu qu'il attrape les souris ».

M. Christos Doulkeridis juge intéressant de clore les auditions des membres du Gouvernement par celle du Ministre-Président compte tenu du caractère transversal de la politique d'égalité des chances, compte tenu aussi de ses compétences comme le développement territorial et la

Vroeger bestond er trouwens een platform dat de gemeentelijke actoren bijeenbracht rond geweld tegenover vrouwen. De Minister-President en de staatssecretaris belast met gelijke kansen waren daarbij betrokken en een begrotingsallocatie was daaraan gewijd. Is dat nog altijd het geval?

Mevrouw Nadia El Yousfi vindt dat de uiteenzetting van de Minister-President een totaalvisie geeft en looft in naam van de PS-fractie de waakzaamheid van de heer Vervoort ter zake. Dat overzicht getuigt ook van het feit dat de kwestie van gelijke kansen transversaal is en een kompas dat de actie van de Regering voortdurend richting geeft. De inspanning mag natuurlijk niet stoppen bij de verworvenheden, maar moet concreet worden voortgezet en versterkt daar waar nood aan is.

Bovendien verheugt de volksvertegenwoordiger zich in het bijzonder over de nadruk die gelegd wordt op gelijke kansen in een multiculturele samenleving zoals de Brusselse.

Tot slot vraagt de spreekster vraagt zich af of de rondetafelvergaderingen met de schepenen belast met gelijke kansen bijzondere kwesties aan het licht hebben gebracht of geleid hebben tot het delen van goede handelwijzen die kunnen worden toegepast op het gehele gewestelijke grondgebied.

De heer Fouad Ahidar legt uit dat de visie die men heeft inzake ruimtelijke ordening bijvoorbeeld wordt beïnvloed door het gender. Zo wordt onveiligheid eerder aangevoeld door vrouwen dan door mannen. Het is dus belangrijk binnen de overheidsdienst zowel vrouwelijk als mannelijk personeel aan te werven, ook voor de hoogste functies.

De volksvertegenwoordiger herinnert er voorts aan dat het dragen van een hoofddoek al te vaak een reden is voor uitsluiting van de arbeidsmarkt. Volgens sommigen sluiten die vrouwen zichzelf uit, volgens andere ligt de fout bij de reglementering. Onlangs is de kwestie opgedoken bij Actiris en het arbeidsauditoraat heeft geoordeeld dat de betrokken vrouwen niet moesten worden ontslagen. In ieder geval is het tijd om zich af te vragen hoe zoveel mogelijk personen kunnen worden ingeschakeld en hoe een kans kan worden gegeven aan degenen die hun verantwoordelijkheden willen nemen. In ieder geval bestaat er ongetwijfeld een alternatieve meerderheid om de zaken te doen veranderen. Deng Xiaoping zei: "Het heeft geen belang of een kat grijs of zwart is, zolang zij maar muizen vangt."

De heer Christos Doulkeridis vindt het interessant de hoorzittingen met de regeringsleden af te sluiten met die van de Minister-President, gelet op het transversaal karakter van het beleid inzake gelijke kansen en op zijn bevoegdheden zoals territoriale ontwikkeling en

politique de la ville qui sont des politiques structurelles ayant un impact sur le genre, sans que l'on y pense immédiatement. Un test de genre doit donc être fait en amont. Des formations sont-elles dispensées aux acteurs de la ville à cette fin ?

La ville est en outre souvent conçue par des hommes pour des hommes. Or, le député croit qu'une ville dans laquelle les enfants, les femmes, les personnes à mobilité réduite,... sont admis, est une ville qui admet l'ensemble des publics.

Par ailleurs, concernant le parcours d'intégration, l'interlocuteur estime intéressant qu'on y évoque des combats portés sur la question de l'égalité, comme on devrait d'ailleurs le faire dans l'ensemble des cours de citoyenneté. Ces combats ne sont effectivement pas gagnés pour toujours.

Enfin, M. Doulkeridis estime qu'on ne peut balayer d'un revers de la main la question évoquée par M. Ahidar. Si une politique d'égalité mène à des exclusions, une réflexion s'impose.

*
* * *

Le Ministre-Président partage les préoccupations exprimées ce jour et estime, pour répondre à M. Ahidar, que l'égalité suppose aussi le droit d'être différent. La problématique conduit cependant chacun à se questionner par rapport à des valeurs et à faire apparaître un clivage qui n'est pas nécessairement celui des formations politiques. Le Ministre-Président dit avoir lui-même évolué sur cette question au fil du temps et des rencontres : sans pour autant renoncer à ses convictions, il faut viser le résultat. L'interlocuteur n'est toutefois pas sûr que la société, marquée par un regain de tensions communautaires, soit aujourd'hui en mesure d'aborder sereinement ce débat.

Le Ministre-Président précise toutefois que la querelle évoquée par le député sp.a devra, dans un Etat de droit, être tranchée par la Justice. La Cour de justice de l'Union européenne a en tout cas régulièrement rappelé que la question de la discrimination devait être posée du point de vue citoyen : il s'agit d'abord de se demander si l'usager du service public éprouve ou non le sentiment d'être discriminé. La jurisprudence plaide donc plutôt en faveur de l'ouverture.

Le Ministre-Président rappelle également qu'il est garant d'un accord de majorité.

L'orateur précise encore que la Région a lancé un processus en vue d'amener les communes à travailler sur le *gender budgeting*. Des référents ont par ailleurs été engagés sur la question au sein de l'administration et des

stedenbeleid, telkens een structureel beleid met een weerslag op gender, waar niet meteen aan gedacht wordt. Een gendertest moet dus vooraf verricht worden. Worden daartoe opleidingen verstrekt aan de stadsactoren?

De stad is bovendien vaak een concept van mannen voor mannen. De volksvertegenwoordiger meent dat een stad waarin kinderen, vrouwen, personen met beperkte mobiliteit... een plek krijgen, een stad is die de doelgroepen welkom heet.

In verband met het inburgeringstraject, vindt de gesprekspartner het overigens interessant om het daar te hebben over de strijd voor gelijkheid, zoals men trouwens doet in alle burgerschapslessen. Die strijd is immers niet voor altijd gestreden.

De heer Doulkeridis meent dat men de door de heer Ahidar aangehaalde kwestie niet zomaar van tafel mag vegen. Indien een gelijkheidsbeleid tot uitsluitingen leidt, moet daarover nagedacht worden.

*
* * *

De Minister-President is het eens met de thans gestelde verzuchtingen en antwoordt de heer Ahidar dat gelijkheid veronderstelt dat men ook het recht op verschil heeft. De kwestie doet iedereen nadenken over waarden en maakt een kloof zichtbaar die niet noodzakelijk gelijkloopt met de politieke partijen. De Minister-President zegt dat hij in de loop der tijden en ontmoetingen van gedacht veranderd is: zonder zijn overtuigingen daarom overboord te gooien, moet men toch eerder naar het resultaat kijken. De gesprekspartner is er niet zeker van dat de maatschappij, waarin de spanningen tussen gemeenschappen oplopen, vandaag in staat is om het debat op serene manier te voeren.

De Minister-President preciseert evenwel dat de eenheid waarover de sp.a-volksvertegenwoordiger het gehad heeft, in een rechtstaat door justitie beslecht moet worden. Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft er trouwens regelmatig aan herinnerd dat de kwestie van de discriminatie vanuit het standpunt van de burger bekeken moet worden: eerst en vooral moet men zich afvragen of de gebruiker van de openbare dienst al dan niet het gevoel heeft dat hij gediscrimineerd wordt. De jurisprudentie pleit dus eerder in de richting van openheid.

De Minister-President herinnert er ook aan dat hij garant moet staan voor de uitvoering van een meerderheidsakkoord.

De spreker zegt ook nog dat het Gewest een initiatief genomen heeft om de gemeenten aan te zetten werk te maken van de *gender budgeting*. Er zijn voor de kwestie overigens referenten aangeworven binnen het bestuur en

organismes d'intérêt public (O.I.P.) dont le rôle est de former mais également de relayer les besoins en formation.

Pour ce qui est du développement territorial, la problématique de l'égalité doit être prise en compte dès l'entame de la réflexion sur le développement des pôles identifiés comme prioritaires par le Gouvernement. Les nouveaux quartiers devront être autonomes dans le sens où ils devront répondre à l'ensemble des attentes et des besoins des citoyens en termes d'équipements, de crèches, d'écoles, d'espaces verts, de transport en commun, d'activités économiques,...

Une ville comme Bruxelles est le réceptacle de tous les enjeux mondiaux actuels. A petite échelle, il faut gérer les modifications structurelles que connaît la Région. L'ouverture en est la marque de fabrique ; la diversité doit y trouver sa place.

Le travail n'est cependant jamais terminé et des phases de progrès peuvent être suivies de phases de régression. En termes de mode de vie, de culture,... les évolutions ne s'opèrent pas toujours dans un sens positif. Il faut garder à l'esprit que ce qui est obtenu n'est jamais définitivement acquis.

M. Bruno De Lille abonde dans ce sens.

Le député rappelle sa question concernant le *gender budgetting*.

Le Ministre-Président ne peut encore y répondre mais y sera attentif.

M. Fouad Ahidar rappelle que le principe de neutralité du service public impose que ce soit le service qui est neutre ; personne n'est jamais neutre. Des balises doivent permettre aux citoyens qui se sentent lésés de porter plainte.

Le député ajoute que l'homophobie a aussi baissé parce que les politiques ont agi en permettant mariage, adoption,... allant alors à contre-courant de l'opinion publique. Il faut avoir le courage de faire changer les choses.

M. Christos Doulkeridis se demande encore si des moyens sont octroyés pour la formation à la lecture genrée des acteurs du développement territorial, de la politique de la ville,...

Le Ministre-Président répond que des formations ont été dispensées aux référents. Une évaluation doit maintenant être faite de leur action.

de instellingen van openbaar nut (ION) die als taak hebben op te leiden maar ook de noden aan opleiding door te geven.

Inzake territoriale ontwikkeling, moet de problematiek van de gelijkheid vanaf het begin van de denkoefening over de ontwikkeling van de polen die de Regering als prioritair bestempelt aan bod komen. De nieuwe wijken moeten autonoom zijn, in die zin dat zij moeten voldoen aan de verwachtingen van de burgers op het vlak van voorzieningen, crèches, scholen, groene ruimten, openbaar vervoer, economische activiteiten...

Een stad als Brussel is de vergaerbak geworden van alle actuele wereldproblemen. Men moet op kleine schaal alle structurele breuken in het Gewest lijmen. Openheid is daar het watermerk van; de diversiteit moet er een plaats krijgen.

Het werk is echter nooit af en na vooruitgang kan achteruitgang komen. De evoluties in levenswijze, cultuur... zijn niet altijd positief. Men mag nooit vergeten dat niets ooit definitief verworven is.

De heer Bruno De Lille vindt dat ook.

De volksvertegenwoordiger herhaalt zijn vraag over *gender budgetting*.

De Minister-President blijft het antwoord nog altijd schuldig, maar belooft er aandacht aan te besteden.

De heer Fouad Ahidar herinnert eraan dat het principe van de neutraliteit van de openbare dienst betekent dat het de dienst is die neutraal moet zijn; niemand is onpartijdig. Ijkpunten moeten de burgers die zich benadeeld voelen helpen om klacht in te dienen.

De volksvertegenwoordiger voegt eraan toe dat de homohaat ook verminderd is omdat de politici geijverd hebben voor het huwelijk, de adoptie ... en daarmee ingegaan zijn tegen de openbare opinie. Men moet de moed hebben om dingen te veranderen.

De heer Christos Doulkeridis vraagt of er middelen vrijgemaakt worden voor de opleiding in gendersensibiliteit van de actoren inzake territoriale ontwikkeling, stadsbeleid...

De Minister-President antwoordt dat er opleidingen gegeven zijn aan de referenten. Er moet nu een evaluatie gemaakt worden van hun werk.

III. Clôture des débats

Le comité d'avis décide de clore l'échange de vues et de publier un rapport.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteurs,

Viviane TEITELBAUM
Faouad AHIDAR

Le Président,

Christos DOULKERIDIS

III. Sluiting van de bespreking

Het adviescomité beslist om de gedachtewisseling te sluiten en een verslag te publiceren.

– *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

Viviane TEITELBAUM
Fouad AHIDAR

De Voorzitter,

Christos DOULKERIDIS