

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

27 NOVEMBRE 2015

PROJET DE RÈGLEMENT

**modifiant les centimes additionnels de
l'agglomération au précompte immobilier et
la taxe d'agglomération additionnelle
à l'impôt des personnes physiques**

Exposé des motifs

L'accord de gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit une importante réforme fiscale, ayant pour objectif de rendre la fiscalité bruxelloise moins complexe, plus juste et plus favorable pour les Bruxellois. Il s'agit notamment d'effectuer un glissement de la fiscalité sur le travail vers la fiscalité sur le foncier.

Pour atteindre cet objectif, l'accord de gouvernement prévoit, entre autres, la suppression de la taxe additionnelle de 1 % de l'agglomération à l'impôt des personnes physiques, puisque celle-ci rend la vie en ville plus chère et sanctionne les Bruxellois. Ceci aura en effet pour conséquence de diminuer l'impôt établi sur les revenus du travail.

Afin de respecter l'équilibre budgétaire, cette réforme fiscale pourrait être réalisée moyennant une majoration soit du tarif de base du précompte immobilier, soit des centimes additionnels au précompte immobilier. La deuxième solution a été retenue, afin de n'impacter que le budget de l'agglomération et non celui des communes, qui fixent également des centimes additionnels au précompte immobilier.

Les centimes additionnels de l'agglomération au précompte immobilier (actuellement de 589) sont ainsi majorés de 400 centimes, ce qui porte ceux-ci à un total de 989.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

27 NOVEMBER 2015

ONTWERP VAN VERORDENING

**tot wijziging van de agglomeratieopcentiemen
op de onroerende voorheffing en
van de aanvullende agglomeratiebelasting
op de personenbelasting**

Memorie van toelichting

Het regeerakkoord van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voorziet in een ingrijpende fiscale hervorming, die erop gericht is de Brusselse fiscaliteit minder complex, rechtvaardiger en gunstiger voor Brusselaars te maken. Er wordt meer bepaald een verschuiving beoogd van belasting op werk naar belasting op vastgoed.

Om die doelstelling te bereiken, voorziet het regeerakkoord onder meer in het afschaffen van de aanvullende belasting van 1 % van de agglomeratie op de personenbelasting, omdat die belasting het leven in de stad duurder maakt en de Brusselaars benadeelt. Dit zal leiden tot een daling van de belasting op inkomsten uit werk.

Om het begrotingsevenwicht te bewaren, kon deze fiscale hervorming gerealiseerd worden via een verhoging van hetzij het basistarief van de onroerende voorheffing, hetzij de opcentiemen op de onroerende voorheffing. Er werd geopteerd voor de tweede oplossing, omdat die enkel gevolgen heeft voor de begroting van de agglomeratie en niet voor de begrotingen van de gemeenten, die eveneens opcentiemen heffen op de onroerende voorheffing.

De opcentiemen van de agglomeratie op de onroerende voorheffing (momenteel vastgesteld op 589) worden daarom verhoogd met 400 opcentiemen, wat het totaal op 989 opcentiemen brengt.

Prima facie, il semble difficile d'alléger la charge fiscale pour les Bruxellois par la suppression de la taxe forfaitaire et de l'additionnel de l'agglomération à l'IPP, en augmentant le précompte immobilier. Mais, il importe de préciser que seulement 40 % des Bruxellois sont propriétaires de leur logement. Cela implique que 60 % sont locataires.

Cette proportion démontre que beaucoup de non-Bruxellois paient aussi le précompte immobilier, vu que celui-ci est dû par le propriétaire, le possesseur, l'emphytéote, le superficiaire et l'usufruitier.

En revanche, l'additionnel de 1 % sur l'impôt des personnes physiques perçus par l'agglomération, ainsi que la taxe forfaitaire régionale à charge des chefs de ménage sont uniquement dus par les personnes fiscalement domiciliées à Bruxelles. Quant à la taxe forfaitaire à charge des entreprises et des indépendants, celle-ci frappe autant des Bruxellois que des non-Bruxellois. La réforme fiscale proposée aura pour conséquence un glissement de la charge fiscale des Bruxellois vers les non-Bruxellois.

Les propriétaires qui ne paient pas d'impôt sur leurs revenus à Bruxelles contribueront de manière proportionnelle au financement des services publics bruxellois. Par la présente réforme, l'assiette fiscale sera donc élargie.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

La taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques perçue par l'agglomération, qui est actuellement de 1 %, est mise à zéro.

Article 3

Le nombre de centimes additionnels établis par l'agglomération sur le précompte immobilier est porté à 989. Jusqu'à présent, l'article 2 du règlement du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 décembre 1991 fixait ceux-ci à 589.

Cette modification implique une hausse du montant à payer dans le cadre du précompte immobilier d'environ 12 % en moyenne, qui varie en fonction du nombre de centimes additionnels prélevés par la commune où l'immeuble est situé.

Prima facie lijkt het moeilijk de fiscale druk voor de Brusselaars te verlagen door de afschaffing van de forfaitaire gewestbelasting en van de aanvullende belasting van de agglomeratie op de personenbelasting indien we een andere belasting, de onroerende voorheffing, verhogen. Er dient evenwel opgemerkt te worden dat slechts 40 % van de Brusselaars eigenaar zijn van hun woning. Dit impliceert dat 60 % huurders zijn.

Dit aandeel toont aan dat ook vele niet-Brusselaars de onroerende voorheffing betalen, daar die verschuldigd is door de eigenaar, de bezitter, de erfpachter, de opstalhouder en de vruchtgebruiker.

De aanvullende belasting van 1 % op de personenbelasting dat wordt geheven door de agglomeratie is echter enkel verschuldigd door de fiscaal in Brussel gedomicilieerde personen. Hetzelfde geldt voor de forfaitaire gewestbelasting ten laste van de gezinshoofden. De forfaitaire belasting ten laste van ondernemingen en zelfstandigen kan zowel door Brusselaars als niet-Brusselaars verschuldigd zijn. De voorgestelde fiscale hervorming zal leiden tot een verschuiving van de fiscale lasten van Brusselaars naar niet-Brusselaars.

Eigenaars die in Brussel geen belasting betalen op hun inkomsten zullen op die wijze proportioneel bijdragen tot de financiering van de Brusselse overheidsdiensten. Met deze hervorming wordt de fiscale grondslag dus verruimd.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen specifieke commentaar.

Artikel 2

De door de agglomeratie geïnde aanvullende belasting op de personenbelasting, die momenteel 1 % bedraagt, wordt tot nul teruggebracht.

Artikel 3

Het aantal opcentiemen dat de agglomeratie vestigt op de onroerende voorheffing wordt op 989 gebracht. Dit aantal was tot op heden op 589 gevestigd door artikel 2 van de verordening van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 19 december 1991.

Deze wijziging komt gemiddeld neer op een verhoging met 12 % van het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing. De exacte verhoging hangt af van het aantal opcentiemen dat wordt geheven door de gemeente waar het gebouw is gelegen.

Article 4

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen specifieke commentaar.

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

PROJET DE RÈGLEMENT

modifiant les centimes additionnels de l'agglomération au précompte immobilier et la taxe d'agglomération additionnelle à l'impôt des personnes physiques

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget, après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet de règlement dont la teneur suit :

Article 1^{er}

Le présent règlement règle une matière visée à l'article 166, § 2, de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 2 du règlement du 12 décembre 1991 portant taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques, le taux de la taxe d'agglomération additionnelle à l'impôt des personnes physiques est fixé à zéro.

Article 3

Dans l'article 2 du règlement du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 décembre 1991 portant taxe en matière de centimes additionnels au précompte immobilier, tel que remplacé par l'article 2 du règlement du 22 décembre 1994, le nombre « 589 » est remplacé par « 989 ».

Article 4

L'article 2 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2017.

L'article 3 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2016.

ONTWERP VAN VERORDENING

tot wijziging van de agglomeratieopcentiemen op de onroerende voorheffing en van de aanvullende agglomeratiebelasting op de personenbelasting

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van verordening in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze verordening regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 166, § 2, van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de verordening van 12 december 1991 houdende aanvullende belasting bij de personenbelasting wordt het tarief van de aanvullende agglomeratiebelasting op de personenbelasting op nul vastgesteld.

Artikel 3

In artikel 2 van de verordening van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 19 december 1991 houdende belasting met betrekking tot de aanvullende opcentiemen bij de onroerende voorheffing, als vervangen door artikel 2 van de verordening van 22 december 1994, wordt het cijfer « 589 » vervangen door « 989 ».

Artikel 4

Artikel 2 treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2017.

Artikel 3 treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2016.

Bruxelles, le 12 novembre 2015.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

Brussel, 12 november 2015.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

