

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

9 DECEMBRE 2015

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des comités scientifiques de l'Institut des Comptes Nationaux

RAPPORT

fait au nom de la commission
du Développement Territorial

par M. Emin ÖZKARA (F)

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

9 DECEMBER 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Territoriale Ontwikkeling

door de heer Emin ÖZKARA (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Azzouzi, Ridouane Chahid, Bea Diallo, Emin Özkara, Vincent De Wolf, Willem Draps, Gaëtan Van Goidsenhoven, Mmes Caroline Persoons, Julie de Groote, Brigitte Grouwels, M. Arnaud Verstraete.

Membres suppléants : MM. Bernard Clerfayt, Arnaud Pinxteren, Mme Annemie Maes.

Autres membres : M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Simone Susskind, MM. Sevkert Temiz, Julien Uyttendaele, Mme Cielkje Van Achter.

Voir :

Document du Parlement :

A-273/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Azzouzi, Ridouane Chahid, Bea Diallo, Emin Özkara, Vincent De Wolf, Willem Draps, Gaëtan Van Goidsenhoven, mevr. Caroline Persoons, mevr. Julie de Groote, mevr. Brigitte Grouwels, de heer M. Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers : de heren Bernard Clerfayt, Arnaud Pinxteren, mevr. Annemie Maes.

Andere leden : de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Simone Susskind, de heren Sevkert Temiz, Julien Uyttendaele, mevr. Cielkje Van Achter.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-273/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

"L'accord institutionnel pour la sixième réforme de l'Etat du 11 octobre 2011 (repris dans l'accord du Gouvernement fédéral du 1er décembre 2011) prévoit d'interfédéraliser l'Institut National de Statistique (INS) et d'intégrer les entités fédérées dans l'Institut des Comptes Nationaux (ICN).

À cet effet, un accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande, la Région wallonne, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune (CoCom) et la Commission communautaire française (CoCoF) a été signé le 15 juillet 2014 par moi-même.

Cet accord de coopération détermine la composition et les modalités de fonctionnement d'un nouvel Institut interfédéral de Statistique (IIS) ainsi que l'intégration des entités fédérées au sein du conseil d'administration de l'ICN et de ses comités scientifiques. Il constitue une modification importante du paysage statistique belge marquée par un poids plus important des entités fédérées et donc de la Région de Bruxelles-Capitale dans les organes décisionnels statistiques.

L'entrée en vigueur de l'accord de coopération est prévue au 1er janvier 2016. Au niveau bruxellois, il convient donc d'adopter l'ordonnance d'assentiment relative à l'accord de coopération.

L'adoption de ces textes entraînera une plus grande représentativité de la Région de Bruxelles-Capitale dans le système statistique belge, notamment via la désignation de représentants bruxellois selon les termes prévus dans l'accord de coopération ou l'accès facilité à certaines données.

L'accord de coopération prévoit que chaque partie à l'accord (Gouvernement fédéral, Gouvernements des Régions et des Communautés, le Collège réuni de la CoCom et le Collège de la CoCoF) désigne, parmi ses services, un service qui revêt la qualité d'autorité statistique et qui remplit les conditions suivantes :

1. le service concerné est organisé par une loi, un décret ou une ordonnance ou en vertu de telles dispositions ;
2. le service concerné garantit les droits des déclarants et veille au respect du secret statistique ;
3. le service statistique exerce sa mission dans le

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

"Het institutioneel akkoord voor de zesde staats hervorming van 11 oktober 2011 (opgenomen in het federaal regeerakkoord van 1 december 2011) beoogt het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) te interfederaliseren en de deelstaten te integreren in het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

Met het oog hierop ondertekende ik op 15 juli 2014 een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en de Franse Gemeenschapscommissie (*CoCoF*).

Dat samenwerkingsakkoord bepaalt de samenstelling en de nadere regels voor de werking van een nieuw Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) en voorziet in de toetreding van de deelstaten tot de raad van bestuur en de wetenschappelijke comités van het INR. Het zorgt voor een belangrijke wijziging in het Belgisch statistisch landschap door de deelstaten en dus ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meer gewicht te geven in de statistische besluitvormingsorganen.

De inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord is vastgesteld voor 1 januari 2016. Op Brussels niveau moet dus een ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord worden aangenomen.

Door de goedkeuring van deze teksten zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sterker vertegenwoordigd zijn in het Belgisch statistisch systeem, onder meer via de aanstelling van Brusselse vertegenwoordigers zoals bepaald in het samenwerkingsakkoord en een gemakkelijker toegang tot bepaalde gegevens.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat elke onderschrijvende partij van het akkoord (federale Regering, Regeringen van Gemeenschappen en Gewesten, Verenigd College van de GGC en het College van de *CoCoF*) binnen haar bestuur een dienst aanstelt die dient op te treden als statistische autoriteit en die beantwoordt aan de volgende voorwaarden :

1. de betrokken dienst is georganiseerd bij of krachtens een wet, decreet of een ordonnantie;
2. de betrokken dienst waarborgt de rechten van de aangevers en waakt over de eerbiediging van de statistische geheimhouding ;
3. de statistiekdienst voert zijn opdracht uit met

respect des principes directeurs de la statistique publique, conformément au Code de bonnes pratiques de la statistique européenne fixé par l'Union européenne (Eurostat).

En Région de Bruxelles-Capitale, c'est l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA) qui est reconnu comme l'autorité statistique de la Région à travers l'ordonnance du 3 avril 2014 relative à la statistique régionale et l'arrêté d'exécution de cette ordonnance."

II. Discussion générale

M. Serge de Patoul insiste sur la nécessité pour tous les acteurs d'adopter une méthodologie identique. C'est effectivement une condition essentielle pour que les statistiques puissent être compilées et comparées.

Le député craint toutefois que, vu la sixième réforme de l'Etat, les statistiques ne soient pas construites de manière similaire et ne constituent qu'une somme de chiffres dont on ne peut scientifiquement rien tirer.

Face à ce risque évident, une parfaite coordination entre les institutions productrices s'impose, sous peine pour ces dernières de se mettre en défaut vis-à-vis de leurs obligations internationales et de se trouver démunies.

Le Ministre-Président se veut rassurant : les signataires de l'accord de coopération entendent répondre à ces préoccupations d'ordre méthodologique. Pour rappel, toutes les parties bénéficieront d'un accès égal et simultané aux tableaux et prévisions statistiques. Par ailleurs, l'Institut interfédéral de Statistique (ISS) poursuivra une quadruple mission, à savoir mettre en place un programme statistique intégré et en assurer le suivi, formuler des recommandations méthodologiques, assurer le monitoring de la qualité des statistiques publiques et préparer les positions en vue des forums statistiques internationaux.

M. Willem Draps constate que les entités bruxelloises seront les dernières à approuver l'accord de coopération scellé en 2014 et concrétisant un accord politique conclu en 2011. Le Parlement fédéral et le Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles l'ont approuvé le 15 juillet 2015, le Parlement flamand le 17 juillet 2015, le Parlement wallon le 23 juillet 2015. Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est par contre contraint, au vu de l'entrée en vigueur de l'accord de coopération fixée au 1^{er} janvier 2016, de travailler dans l'extrême limite des délais impartis. L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune devra-t-elle également

inachtneming van de leidende beginselen van de openbare statistiek, conform de Praktijkcode voor Europese statistieken vastgelegd door de Europese Unie (Eurostat).

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) erkend als statistische autoriteit van het Gewest op grond van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de gewestelijke statistiek en het uitvoeringsbesluit van die ordonnantie."

II. Algemene bespreking

De heer Serge de Patoul onderstreept dat het nodig is dat alle actoren eenzelfde methodologie toepassen, een essentiële voorwaarde om de statistieken samen te kunnen stellen en te kunnen vergelijken.

Het parlementslid vreest evenwel dat na de zesde staatshervorming de statistieken niet meer op dezelfde manier opgesteld worden en slechts een som van cijfers worden waar geen wetenschappelijke conclusies uit getrokken kunnen worden.

Gelet op dit manifeste risico is een perfecte coördinatie tussen de producerende diensten vereist, anders riskeren die aan hun internationale verplichtingen te kort te komen en vleugellam gemaakt te worden.

De Minister-President stelt iedereen gerust: de ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord zijn van plan te voldoen aan deze verzuchtingen van methodologische aard. Alle partijen krijgen immers een gelijke en gelijktijdige toegang tot de statistische tabellen en prognoses. Het Interfederaal Instituut voor Statistiek zal een vierdubbele opdracht krijgen, te weten de invoering van een geïntegreerd statistisch programma en de opvolging ervan, de opstelling van methodologische aanbevelingen, de monitoring van de kwaliteit van de openbare statistieken en de voorbereiding van de standpunten op internationale statistiekenfora.

De heer Willem Draps stelt vast dat de Brusselse instellingen de laatste zijn die het in 2014 gesloten samenwerkingsakkoord dat een politiek akkoord uit 2011 uitvoert, ondertekenen. Het federale Parlement en het Parlement van de Franse Gemeenschap hebben het op 15 juli 2015 ondertekend, het Vlaamse Parlement op 17 juli 2015 en het Waalse Parlement op 23 juli 2015. Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement is verplicht om, gelet op de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord op 1 januari 2016, nog snel voor het aflopen van de termijnen zijn werk te doen. Moet de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke

procéder à l'examen du texte ?

Il est par ailleurs prévu de désigner des représentants bruxellois au sein du conseil d'administration de l'Institut des Comptes Nationaux (ICN). Ces délégués, qui représenteront à la fois le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et les Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française, seront désignés au terme d'un processus de concertation entre ces entités. Où en est aujourd'hui la procédure ?

Enfin, les parties à l'accord de coopération seront amenées à contribuer aux coûts de secrétariat et de fonctionnement qu'il génère. Une inscription budgétaire est-elle prévue à cette fin ? Est-il plutôt envisagé de détacher du personnel ?

Le Ministre-Président explique que l'accord de coopération devrait être approuvé par la Commission communautaire commune encore cette année.

La désignation du fonctionnaire dirigeant ou du fonctionnaire dirigeant adjoint d'une autorité statistique et d'un expert spécialisé en statistiques économiques ou budgétaires au sein du conseil d'administration de l'ICN interviendra quant à elle au début du mois de janvier 2016, après concertation avec les Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française et dans le respect de la parité linguistique.

Enfin, pour ce qui concerne la contribution aux coûts générés par la réforme, l'option du détachement de personnel est privilégiée.

M. Willem Draps s'interroge sur le nombre de fonctionnaires appelés à être détachés.

Le Ministre-Président précise que cela n'est pas encore déterminé.

III. Discussion des articles et votes

Article 1

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Gemeenschapscommissie ook nog eens haar licht laten schijnen over deze tekst?

Er is overigens bepaald dat er Brusselse vertegenwoordigers in de raad van bestuur van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) aangesteld zullen worden. Zij zullen zowel de Brusselse regering als de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie vertegenwoordigen en aangesteld worden na overleg tussen deze instellingen. Hoeveel staat deze procedure?

De partijen bij het akkoord zullen moeten bijdragen in de kosten van het secretariaat en de werking. Zijn er middelen in de begroting ingeschreven? Denkt men eerder aan de detachering van personeel?

De Minister-President legt uit dat het samenwerkingsakkoord nog dit jaar goedgekeurd moet worden door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De leidend ambtenaar of de adjunct-leidend ambtenaar van een statistische autoriteit, en een deskundige in economische of budgettaire statistieken zullen in het begin van januari 2016 in de raad van bestuur van het INR aangesteld worden, na overleg met de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie en met naleving van de taalpariteit.

Voor de bijdrage in de kosten als gevolg van de hervorming wordt de voorkeur gegeven aan detachering.

De heer Willem Draps heeft vragen bij het aantal ambtenaren die gedetacheerd zullen worden.

De Minister-President antwoordt dat zulks nog niet bepaald is.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Emin ÖZKARA

Le Président,

Ridouane CHAHID

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Emin ÖZKARA

De Voorzitter,

Ridouane CHAHID