

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

16 DECEMBRE 2015

PROJET D'ORDONNANCE

relative aux stages pour demandeurs d'emploi

Exposé des motifs

La Sixième Réforme de l'Etat dote la Région d'importants leviers en matières d'emploi et de formation, qui consistent autant dans la liberté de choix des orientations politiques que dans l'augmentation significative des budgets, dont la Région dispose désormais en toute autonomie.

La politique des groupes-cibles, notamment, représente au budget 2015 un montant de 250 millions d'euros. Elle couvre principalement les mesures d'activation et réductions de cotisations, mais également une série de primes et allocations allouées aux demandeurs d'emploi inscrits dans des programmes de formation ou d'insertion professionnelle.

Mais la régionalisation ne rencontrerait pas son objectif si elle se contentait de transposer l'existant : la Région doit saisir l'occasion de se doter de nouveaux outils.

La présente ordonnance vise ainsi à rationaliser, simplifier et améliorer la lisibilité des stages et donc permettre une meilleure appréhension de cette matière tant pour les demandeurs d'emploi inoccupés à qui la mesure est adressée que pour les fournisseurs de stages.

La présente ordonnance se veut être le cadre de mesures tant existantes qu'à venir. Ainsi, ce cadre permettra de se rapprocher des besoins des demandeurs d'emploi avec des mesures telles que le stage de première expérience professionnelle et permettra également la mise sur pied de nouveaux types de stages.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

16 DECEMBER 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de stages voor werkzoekenden

Memorie van toelichting

De zesde staatshervorming voorziet het gewest van belangrijke hefboomen inzake tewerkstelling en opleiding, die zowel bestaan uit de keuzevrijheid in de beleidslijnen als uit een significante verhoging van de budgetten waarover het Gewest voortaan in alle onafhankelijkheid beschikt.

Het doelgroepenbeleid in het bijzonder is goed voor een bedrag van 250 miljoen euro op het totale budget voor 2015. Dit beleid bestrijkt voornamelijk de activeringsmaatregelen en verminderingen van de bijdragen, maar ook een reeks premies en uitkeringen die aan werkzoekenden worden toegekend die zijn ingeschreven voor opleidings- of inschakelingsprogramma's.

Maar de regionalisering zou doel voorbijschieten als enkel het bestaande zou worden overgeheveld : het gewest moet deze kans aangrijpen om nieuwe tools te ontwikkelen.

De huidige ordonnantie beoogt aldus de leesbaarheid van de stages te rationaliseren, te vereenvoudigen en te bevorderen en dus een beter begrip van deze maatregel mogelijk te maken, zowel voor de niet-werkende werkzoekenden voor wie de maatregel is bedoeld, als voor de stageverstrekkers.

De huidige ordonnantie wenst het kader aan te reiken voor zowel de bestaande als de toekomstige maatregelen. Dit kader zal zo de mogelijkheid bieden de noden van de werkzoekenden te benaderen met gepaste maatregelen, zoals de stage eerste werkervaring. Het kader zal het eveneens mogelijk maken nieuwe stages uit te werken.

L'habilitation donnée au Gouvernement se veut nécessairement large : chaque type de stage verra ses conditions adaptées en fonction de la catégorie de chômeurs, du secteur d'activité, ou encore à des modalités particulières. Jusqu'ici réservé aux jeunes infraqualifiés, le stage pourrait éventuellement cibler un public plus large tel que les demandeurs d'emploi disposant d'un diplôme universitaire ou encore les nouveaux exclus du chômage.

Par ailleurs, dans les limites des moyens budgétaires approuvés par le Parlement, les conditions pourront être plus rapidement adaptées par le Gouvernement, pour répondre aux besoins et offres du marché du travail, prévenir d'éventuels chevauchements ou sous-utilisations, ou encore mieux tisser les ponts entre les différentes formes de la politique du marché du travail au sens large, tels les mesures en matière de coûts salariaux ou les programmes de mise à l'emploi.

Au niveau de son contenu, l'ordonnance trace les grands principes du stage qui constitue une expérience professionnelle auprès d'un fournisseur de stage, visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d'un demandeur d'emploi inoccupé. Des principes communs portant sur l'admissibilité, les interventions financières et le contrôle sont notamment prévus. Des dispositions transitoires offrent la sécurité juridique aux mesures existantes.

Enfin, l'ordonnance rencontre la volonté de décloisonner les compétences régionales et communautaires et de renforcer les passerelles entre l'emploi et la formation. C'est ainsi que l'opérationnalité d'un stage, ne sera pas uniquement confiée à Actiris mais pourra l'être également aux organismes de formation, en fonction du type d'apprentissage poursuivi. Ce cadre – qui prévoit la conclusion d'accords de coopération – renforcera la réflexion commune des entités compétentes à Bruxelles sur l'avenir des politiques d'emploi, de lutte contre le chômage et de formation professionnelle.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est une condition de forme substantielle définie à l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

L'article 2 comprend les définitions utiles à la compréhension de l'ordonnance.

De bevoegdheid die aan de regering werd toevertrouwd, wil noodzakelijkerwijs breed zijn : voor elk type stage zullen de voorwaarden worden aangepast afhankelijk van de doelgroep, de activiteitensector of andere specifieke bepalingen. De stage, die tot hiertoe was voorbehouden aan laaggeschoolde jongeren, zou eventueel op een breder publiek kunnen mikken zoals werkzoekenden met een universitair diploma of de nieuwe categorieën werkzoekenden die van uitkeringen zijn uitgesloten.

Bovendien zouden de voorwaarden, binnen de grenzen van de door het parlement goedgekeurde budget, sneller door de regering kunnen worden aangepast om aan de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt tegemoet te komen, eventuele overlappingen of onderbesteding te voorkomen, of om nog beter bruggen te slaan tussen de verschillende lijnen van het arbeidsmarktbeleid in de brede zin, zoals de maatregelen inzake loonkosten of de tewerkstellingsprogramma's.

Op vlak van de inhoud schetst de ordonnantie de grote principes van de stage, die bestaat uit een werkervaring bij een stageverstrekker, om de inschakeling of herinschakeling van een niet-werkende werkzoekende op de arbeidsmarkt te bevorderen. Er zijn gemeenschappelijke principes bepaald over de toelatingsvoorwaarden, de financiële tussenkomsten en de controle. Overgangsmaatregelen moeten de rechtszekerheid van de bestaande maatregelen verzekeren.

De ordonnantie komt tot slot tegemoet aan de wens om de barrières tussen gewest- en gemeenschapsbevoegdheden weg te nemen en de doorstroming tussen tewerkstelling en opleiding te versterken. Zodoende zal de uitwerking van een stage niet uitsluitend aan Actiris toevertrouwd worden, maar kan deze ook aan opleidingsinstellingen worden gedelegeerd, afhankelijk van het type vorming dat wordt nagestreefd. Dit kader – met het oog op het afsluiten van samenwerkingsakkoorden – zal bij de in Brussel bevoegde instellingen de gezamenlijke denkoefening aanwakkeren over de toekomst van het tewerkstellingsbeleid, de strijd tegen de werkloosheid en de beroepsopleiding.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is een fundamentele vormvoorwaarde, bepaald in artikel 8, alinea 2 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Artikel 2 bevat nuttige definities voor een goed begrip van de ordonnantie.

Article 3

Cet article définit le champ d'application *ratione personae* de l'ordonnance.

Donnant suite aux observations du Conseil d'Etat, son application aux fournisseurs de stages présuppose une démarche volontaire de ceux-ci de s'inscrire dans le régime des stages mis en place par l'ordonnance.

Article 4

Cet article définit la mesure d'emploi que constitue le stage. La définition est suffisamment large pour accueillir diverses formes d'expérience professionnelle (telles que les actuels Stages de transition en entreprise ou Formations professionnelles individuelles), relevant de la politique des groupes cibles transférée dans le cadre de la VI^e réforme de l'Etat aux Régions (article 6, § 1^{er}, IX, 7^o de la loi spéciale de réformes institutionnelles), comme à de nouvelles formes de stages qui pourraient être instituées comme le stage à l'étranger ou le stage de première expérience professionnelle.

Article 5

Cet article contient les conditions propres au stagiaire : il doit être inscrit auprès d'Actiris en qualité de demandeur d'emploi inoccupé et être domicilié en la Région de Bruxelles-Capitale.

Le second alinéa confie au Gouvernement le soin de fixer les conditions d'instruction de la demande : forme de la demande, délai d'instruction, communication des décisions ...

Article 6

Le Gouvernement, lorsqu'il crée et organise différentes formes de stages, en fixe les conditions qui peuvent être fonction de différents critères, liés au stagiaire, au fournisseur de stage et/ou aux modalités d'exercice du stage.

Ainsi, un type de stage pourra cibler des catégories différentes de demandeurs d'emploi : en stage d'insertion, éloignés du marché de l'emploi ou encore présentant un niveau de qualification déterminé.

De même, le fournisseur de stage peut devoir relever d'un secteur d'activité particulier, en fonction de l'état du marché du travail, ou être d'une qualité sociale ou juridique différente (autorité publique, non marchand ...).

Artikel 3

Dit artikel bakent het toepassingsgebied *ratione personae* af van de ordonnantie.

Gevolg gevend aan de opmerkingen van de Raad van State vooronderstelt de toepassing ervan op de stagegever dat deze, op vrijwillige basis, toetreedt tot het bij de ordonnantie ingestelde stagestelsel.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de tewerkstellingsmaatregel die de stage is. De definitie is voldoende ruim om verschillende vormen van beroepservaring toe te laten (zoals de huidige instapstages in de onderneming of individuele beroepsopleidingen), gaande van het doelgroepenbeleid dat in het kader van de zesde staatshervorming naar de gewesten werd overgeheveld (artikel 6, § 1, IX, 7^o van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen), tot eventueel nieuw in te stellen stagevormen, zoals de stage in het buitenland of de eerste werkervaringsstage.

Artikel 5

Dit artikel beschrijft de voorwaarden voor de stagiair : deze moet bij Actiris ingeschreven zijn als niet-werkende werkzoekende en moet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd zijn.

De tweede alinea vertrouwt de regering de zorg toe om de behandelingsvoorwaarden voor de aanvragen te bepalen : vorm van de aanvraag, termijn van de behandeling, communicatie van de beslissingen ...

Artikel 6

Wanneer de regering uiteenlopende vormen van stages creëert en organiseert, legt zij eveneens de voorwaarden vast afhankelijk van verschillende criteria in verband met de stagiair, de stageverstrekker en/of de uitvoeringsbepalingen van de stage.

Zo kan een bepaald type stage gericht zijn op verschillende groepen van werkzoekenden : personen in beroepsinschakelingstijd, ver verwijderd van de arbeidsmarkt, of met een bepaald opleidingsniveau, enz.

Ook de stageverstrekker kan in een bepaalde activiteitensector actief moeten zijn, afhankelijk van de stand van zaken op de arbeidsmarkt, of een ander sociaal of juridisch karakter hebben (overheid, non-profit ...).

Enfin, les modalités de l'exercice pourront varier en fonction du lieu du stage, de la durée de celui-ci ou de l'intensité des interventions financières.

En ce qui concerne la durée, un minimum d'un mois et un maximum de six mois sont fixés pour rencontrer l'objectif du stage : offrir au stagiaire une expérience professionnelle efficace mais limitée dans le temps afin de permettre l'insertion ou la réinsertion du demandeur d'emploi inoccupé sur le marché du travail. L'habilitation du Gouvernement permettra également d'adapter rapidement les modalités et conditions du stage lorsque les besoins du marché de l'emploi, du public ciblé et/ou des capacités budgétaires le nécessitent.

Le rapport entre le nombre de stagiaires par encadrant en entreprise peut différer d'un type de stage à un autre en fonction des nécessités et réalités du fournisseur de stage. Ce rapport sera stipulé dans la convention de stage

Article 7

Le Gouvernement détermine le régime horaire du stage en fonction du type de stage. Le stage peut être accompagné d'une formation au sein d'un organisme de formation, cette dernière peut au maximum être équivalente à un mi-temps. Le but premier du stage est d'insérer ou de réinsérer le demandeur d'emploi grâce à une expérience enrichissante au sein d'une entreprise. Toutefois, il peut être intéressant que cette expérience soit combinée avec une formation professionnelle afin d'armer au mieux le demandeur d'emploi sur le marché du travail.

Article 8

Le stage doit faire l'objet d'un engagement écrit signé par chacune des parties.

Les conventions sont signées soit par l'organisme d'emploi, soit par l'organisme de formation.

Si le stage comporte un plan de formation proposé par l'organisme public de formation, ce dernier signe la convention, notamment dans le cadre de la FPI.

Si la convention contient un plan d'accompagnement défini par Actiris, ce dernier signe la convention.

Un ou des accords de coopération pourront être conclus entre la Région et les Communautés afin d'organiser cette répartition des missions.

De uitvoeringsbepalingen kunnen tot slot variëren afhankelijk van de plaats of de duur van de stage of van de omvang van de financiële tussenkomsten.

Wat de duur betreft : er is een minimale (één maand) en maximale (zes maanden) duur bepaald om aan de doelstelling van de stage te beantwoorden : de stagiair een efficiënte, maar in de tijd beperkte beroepservaring bieden om de niet-werkende werkzoekende (opnieuw) op de arbeidsmarkt te integreren. De bevoegdverklaring van de Regering zal eveneens de mogelijkheid bieden om de bepalingen en voorwaarden van de stage snel aan te passen als de noden op de arbeidsmarkt of van de doelgroepen en/of de budgettaire mogelijkheden hierom vragen.

De verhouding van het aantal stagiairs in de onderneming per opleider kan variëren afhankelijk van het type stage in functie van de noden en realiteiten van de stageverstrekker. Deze verhouding zal worden vastgelegd in de stageovereenkomst.

Artikel 7

De Regering bepaalt de uurregeling van de stage in functie van het type stage. De stage kan gecombineerd worden met een opleiding die gevolgd wordt bij een onderwijsinstelling. Deze opleiding mag ten hoogste het equivalent van een halftijdse tewerkstelling bedragen. Het voornaamste doel van de stage is om de werkzoekende (opnieuw) op de arbeidsmarkt te integreren dankzij een verrijkende ervaring in een onderneming. Het kan echter interessant zijn om deze werkervaring met een beroepsopleiding te combineren om de werkzoekende beter te wapenen voor de arbeidsmarkt.

Artikel 8

De stage moet het voorwerp uitmaken van een schriftelijke verbintenis die door beide partijen wordt ondertekend.

De overeenkomsten worden ofwel door de tewerkstellingsorganisatie, ofwel door de opleidingsinstelling getekend.

Als de stage een opleidingsplan bevat dat door de openbare opleidingsinstelling werd voorgesteld, zal deze laatste de overeenkomst ondertekenen, meer bepaald in het kader van de IBO.

Als de stage een begeleidingsplan bevat dat door Actiris werd bepaald, zal deze laatste de overeenkomst ondertekenen.

Eén of verschillende samenwerkingsakkoorden kunnen worden gesloten tussen het gewest en de gemeenschappen om deze verdeling van de opdrachten te organiseren.

Article 9

Cette modalité vise à permettre à Actiris de jouer son rôle d'acteur central entre les demandeurs d'emploi inoccupés et les fournisseurs de stage potentiels.

Articles 10 et 12

Deux interventions financières sont liées au stage.

D'une part, l'allocation de stage à charge de la Région, qui n'est toutefois versée qu'en l'absence d'autres ressources financières.

D'autre part, une indemnité versée au stagiaire par le fournisseur de stage, lorsque le type de stage le prévoit.

Article 11

Cet article prévoit, en son § 1^{er}, clairement un non-cumul avec les allocations de chômage, d'insertion, d'intégration sociale ou de l'aide sociale.

Cet article vise ainsi deux situations dans lesquelles le stagiaire :

- s'il perçoit déjà des allocations de chômage, d'insertion, d'intégration sociale ou de l'aide sociale, il ne peut percevoir l'allocation de stage;
- si en cours de stage, il rentre dans les conditions des allocations de chômage, d'insertion, d'intégration sociale ou de l'aide sociale, il ne peut plus percevoir l'allocation de stage.

Le paragraphe 2 adoucit la mesure afin de garantir l'égalité entre les stagiaires.

En effet, dans certains cas (exemple : isolés), l'allocation de type « sécurité sociale » peut être inférieure au montant de l'allocation de stages.

Dans cette optique, la Région payera le différentiel entre le montant de l'allocation de stage et celui de l'allocation de « sécurité sociale ».

Article 13

Afin de pouvoir obtenir son allocation de stage, le stagiaire doit envoyer à l'organisme de paiement désigné par le Gouvernement une attestation mensuelle de présence permettant ainsi un contrôle de la mesure.

Artikel 9

Dit beding geeft Actiris de mogelijkheid de rol van centrale speler op te nemen tussen de niet-werkende werkzoekenden en de potentiële stageverstrekkers.

Artikelen 10 en 12

Er zijn twee financiële tussenkomsten voor de stage.

Eenzijds de stage-uitkering ten laste van het gewest, die evenwel enkel wordt gestort als er geen andere financiële middelen zijn.

Anderzijds een vergoeding die door de stageverstrekker aan de stagiair wordt gestort, als dit voor die welbepaalde soort stage is voorzien.

Artikel 11

§ 1 van dit artikel voorziet duidelijk een voorkoming van de cumulatie met de werkloosheidsuitkering, de inschakelingsuitkering, het leefloon of de sociale bijstandsuitkering.

Dit artikel beoogt aldus twee situaties waarin de stagiair :

- indien hij reeds een werkloosheidsuitkering, inschakelingsuitkering, leefloon of sociale bijstandsuitkering ontvangt, geen stage-uitkering kan krijgen;
- indien hij tijdens de stage voldoet aan de voorwaarden inzake werkloosheid, maatschappelijke integratie, inschakeling of sociale bijstand, geen stage-uitkering meer kan krijgen.

Paragraaf 2 verzacht de maatregel om de gelijkheid tussen de stagiairs te garanderen.

In bepaalde gevallen (bijvoorbeeld : alleenstaanden), kan de sociale zekerheidsuitkering kleiner zijn dan het bedrag van de stage-uitkering.

In deze optiek zal het Gewest het verschil betalen tussen het bedrag van de stage-uitkering en dat van de sociale zekerheidsuitkering.

Artikel 13

Om zijn stage-uitkering te ontvangen, moet de stagiair maandelijks een aanwezigheidsattest opsturen naar de door de Regering aangeduide uitbetalingsinstelling, wat het mogelijk maakt de maatregel te controleren.

Article 14

Le solde de l'indemnité due pour toute la durée du stage sera versé au stagiaire en cas de rupture de la convention en raison du fournisseur de stage et ce sans que ce dernier ne puisse apporter des justifications suffisantes. Actiris ou le cas échéant l'organisme public de formation décide in fine de l'insuffisance ou non des justifications.

Article 15

Cet article renvoie, pour la récupération des allocations indûment perçues, à l'ordonnance relative à la rétention, au recouvrement et à la non-liquidation des subventions en matière d'emploi et d'économie.

Article 16

Cet article renvoie, pour le contrôle de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution, à l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

Article 17

Cet article prévoit qu'un fournisseur de stage ne respectant pas les dispositions de l'ordonnance ou de ses arrêtés d'exécution (exemple : non-respect du plan de stage ou de formation tel qu'un mauvais encadrement du stagiaire, non-respect de la réglementation sur le bien-être au travail ou des CCT applicables, ...) peut se voir interdire d'accueillir des stagiaires pour une période allant d'un an minimum à 5 ans maximum.

Le Gouvernement arrête les modalités d'exécution de cet article comme la possibilité de prévoir des avertissements.

Article 18

Une nouvelle mission est confiée à Actiris et reprise à l'article 4 de l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi afin de lui permettre d'encadrer et de financer les stages.

Artikel 14

Het saldo van de voor de volledige duur van de stage verschuldigde vergoeding zal aan de stagiair worden uitbetaald in geval van verbreking van de overeenkomst vanwege de stageverstrekker, en dit zonder dat deze laatste een bevredigende motivering kan aanbrengen. Actiris, of in voorkomend geval de openbare opleidingsinstelling, beslist uiteindelijk over de al dan niet bevredigende motivering.

Artikel 15

Dit artikel verwijst voor de invordering van onterecht ontvangen vergoedingen, naar de ordonnantie betreffende de retentie, de inning en de niet-liquidatie van de subsidies inzake tewerkstelling en economie.

Artikel 16

Dit artikel verwijst, voor de controle van onderhavige ordonnantie en zijn uitvoeringsbesluiten, naar de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en naar de invoering van administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt dat een stagegever die de bepalingen van de ordonnantie of van haar uitvoeringsbesluiten niet naleeft (bijvoorbeeld het niet respecteren van het stage- of opleidingsplan zoals een slechte omkadering van de stagiair, het niet naleven van de reglementering over welzijn op het werk of van de CAO's die van toepassing zijn, ...) een verbod kan opgelegd krijgen om stagiairs op te vangen voor een periode die gaat van minimum één tot maximum 5 jaar.

De Regering bepaalt de nadere regels voor de uitvoering van dit artikel zoals de mogelijkheid om waarschuwingen te voorzien.

Artikel 18

Er werd Actiris een nieuwe opdracht toevertrouwd en die werd opgenomen in artikel 4 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling. Op die manier wordt Actiris in staat gesteld de stages te omkaderen en te financieren.

Article 19

Cet article règle l'abrogation des dispositions reprises réglant actuellement la matière des allocations de stage, de formation et d'établissement prévues actuellement dans la réglementation fédérale relative au chômage transférée dans le cadre de la VI^e Réforme de l'Etat.

Article 20

Cet article règle l'application dans le temps de l'ordonnance et permet de régler la période transitoire suite à l'entrée en vigueur de l'ordonnance et de ses arrêtés d'exécution.

Article 21

Cet article laisse au Gouvernement le soin de déterminer l'entrée en vigueur des différentes dispositions de l'ordonnance.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

Artikel 19

Dit artikel regelt de afschaffing van de vermelde bepalingen die momenteel de kwestie van de stage- en opleidings- en vestigingsuitkeringen regelen, die op dit ogenblik in de federale wetgeving inzake werkloosheid zijn voorzien en die in het kader van de zesde Staatshervorming werden overgeheveld.

Artikel 20

Dit artikel regelt de toepassing in de tijd van de ordonnantie en laat toe de overgangperiode tussen de inwerkingtreding van de ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten te regelen.

Artikel 21

Dit artikel laat het aan de Regering over om de inwerkingtreding vast te stellen van de verschillende bepalingen van de ordonnantie.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

relative aux stages pour demandeurs d'emploi

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre de l'Emploi,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I^{er}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 2° Actiris : l'Office régional bruxellois de l'Emploi institué par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi;
- 3° Fournisseur de stage : tout employeur qui accueille et accompagne un stagiaire
- 4° Organisme public de formation : l'Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle institué par le décret de la Commission communautaire française du 17 mars 1994 portant création de l'Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle et le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » institué par le décret du 7 mai 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

**CHAPITRE II
Conditions de stage**

Article 3

Le stage est toute expérience professionnelle formative auprès d'un fournisseur de stage visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d'un demandeur d'emploi.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de stages voor werkzoekenden

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie moet worden verstaan onder :

- 1° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 2° Actiris : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ingesteld bij ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling;
- 3° Stagegever : elke werkgever die een stagiair onthaalt en begeleidt;
- 4° Openbare opleidingsinstelling : het « Institut Bruxellois Francophone pour la Formation professionnelle », ingesteld bij decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 17 maart 1994 betreffende de oprichting van het « Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle », en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, ingesteld bij decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

**HOOFDSTUK II
Stagevoorwaarden**

Artikel 3

De stage is elke beroepservaring bij een stagegever die kadert in het traject van de opleiding en tot doel heeft de inschakeling of herinschakeling van een werkzoekende op de arbeidsmarkt te bevorderen.

Article 4

Pour être admissible au stage, le demandeur d'emploi doit être inscrit auprès d'Actiris comme demandeur d'emploi inoccupé et être domicilié dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement détermine les modalités de la gestion administrative de la demande de stage.

Article 5

Le Gouvernement détermine les conditions applicables aux différents stages auxquelles il subordonne l'octroi d'un financement en fonction :

- de catégories de demandeurs d'emplois;
- des secteurs d'activité;
- du contenu du stage et ses modalités d'accompagnement et d'encadrement;
- de la durée du stage; celle-ci ne peut être inférieure à 1 mois ni excéder 6 mois;
- du type de fournisseur;
- du lieu d'activité;
- du montant des allocations et indemnités.

Article 6

Le Gouvernement détermine le régime horaire du stage conformément à ce qui est admis dans le secteur d'activité du fournisseur de stage.

Toutefois, au minimum, la moitié de ce stage doit se dérouler dans le cadre des activités habituelles du fournisseur de stage, le reste pouvant se dérouler dans le cadre d'une formation approuvée par un organisme public de formation.

Article 7

Le stage est réglé par une convention conclue entre le stagiaire, le fournisseur de stage et :

- 1° un organisme public de formation, lorsque la convention contient un plan de formation;
- 2° Actiris, lorsque la convention contient un plan de stage.

Des accords de coopération sont conclus entre la Région de Bruxelles-Capitale et les communautés concernées.

Le Gouvernement arrête le modèle et les modalités de la convention.

Article 8

Chaque fournisseur de stage visé dans la présente ordonnance adresse à Actiris ses offres de stage.

CHAPITRE III
Allocation et indemnité

Article 9

Le stagiaire perçoit, pendant la durée de son stage, une allocation de stage. Le Gouvernement fixe le montant et les modalités de versement de l'allocation.

Artikel 4

Om in aanmerking te komen voor de stage dient de werkzoekende ingeschreven te zijn bij Actiris als niet-werkende werkzoekende en domicilie te hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt de nadere regels voor het administratief beheer van de stage-aanvraag.

Artikel 5

De Regering bepaalt de voorwaarden waaronder zij een financiering verleent voor de stages, afhankelijk van :

- de categorie werkzoekenden;
- de bedrijfstak;
- de inhoud van de stage en de modaliteiten van de begeleiding en omkadering;
- de duur van de stage, die niet minder dan 1 maand en niet meer dan 6 maanden mag bedragen;
- het soort stagegever;
- de plaats van de activiteit;
- het bedrag van de uitkeringen en vergoedingen.

Artikel 6

De Regering bepaalt de uurregeling van de stage in overeenstemming met wat toegestaan is binnen de bedrijfstak van de stagegever.

Minstens de helft van die stage gaat door in het kader van de gebruikelijke activiteiten van de stagegever. Het overblijvende deel kan zich afspelen in het kader van een door een openbare opleidingsinstelling goedgekeurde opleiding.

Artikel 7

De stage wordt geregeld door een overeenkomst gesloten tussen de stagiair, de stagegever en :

- 1° een openbare opleidingsinstelling, wanneer de overeenkomst een opleidingsplan omvat ;
- 2° Actiris, wanneer de overeenkomst een stageplan omvat.

Er worden samenwerkingsakkoorden gesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de betrokken Gemeenschappen.

De Regering stelt het model en de nadere regels voor de overeenkomst vast.

Artikel 8

Elke in deze ordonnantie bedoelde stagegever deelt zijn stage-aanbiedingen mee aan Actiris.

HOOFDSTUK III
Uitkering en vergoeding

Artikel 9

De stagiair ontvangt tijdens de duur van zijn stage een stage-uitkering. De Regering stelt het bedrag van de uitkering vast evenals de nadere regels voor de uitbetaling ervan.

Article 10

Lorsque le stagiaire perçoit déjà ou entre dans les conditions pour percevoir des allocations de chômage ou d'insertion prévues par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le revenu d'intégration prévu par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, l'aide sociale prévue par la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, il ne peut percevoir aucune allocation de stages.

Article 11

Le stagiaire peut également percevoir une indemnité mensuelle de stage versée par le fournisseur de stage, dans les conditions fixées par le Gouvernement.

Article 12

Une attestation de présence au stage est introduite mensuellement par le stagiaire auprès de l'organisme désigné par le Gouvernement.

L'allocation et l'indemnité de stage ne peuvent être accordées pour les jours au cours desquels le stagiaire est absent sans justification.

Article 13

Lorsque le stage est arrêté prématurément et qu'Actiris ou, le cas échéant, l'organisme public de formation atteste que cet arrêt est insuffisamment justifié et est dû au fournisseur de stage, celui-ci doit payer au stagiaire, sur une base à temps plein, l'indemnité due pour la partie restante du stage qui n'a pas été exécutée et ce sans préjudice des sanctions visées à l'article 16.

Article 14

Les dispositions de l'ordonnance du [...] portant des règles générales relatives à la rétention, au recouvrement et à la non-liquidation des subventions en matière d'emploi et d'économie s'appliquent à la récupération des allocations visées à l'article 9.

CHAPITRE IV
Contrôle et sanctions

SECTION 1^{er}
Contrôle

Article 15

Le contrôle de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution est effectué par les services désignés par le Gouvernement conformément aux dispositions de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

SECTION 2
Sanctions

Article 16

En cas de non-respect des dispositions de la présente ordonnance et de ses mesures d'exécution, en ce compris en cas d'arrêt prématuré d'un stage imputable exclusivement au fournisseur de stage, celui-ci peut être

Artikel 10

De stagiair kan geen enkele stage-uitkering ontvangen wanneer hij werkloosheids- en inschakelingsuitkeringen, leefloon of maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk als bedoeld in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ontvangt of kan ontvangen omdat hij daartoe de voorwaarden vervult.

Artikel 11

De stagiair kan eveneens een maandelijkse stagevergoeding ontvangen die wordt betaald door de stagegever, onder de door de Regering vastgestelde voorwaarden.

Artikel 12

De stagiair dient maandelijks een getuigschrift van aanwezigheid op de stage in bij de door de Regering aangewezen instelling.

De stage-uitkering en de stagevergoeding kunnen niet toegekend worden voor de dagen waarop de stagiair ongewettigd afwezig is.

Artikel 13

Onverminderd de sancties als bedoeld in artikel 16, betaalt de stagegever aan de stagiair de vergoeding die verschuldigd is voor de overblijvende, niet-uitgevoerde duur van de stage, op voltijdse basis, wanneer de stage vroegtijdig beëindigd wordt en ACTIRIS of, in voorkomend geval, de openbare opleidingsinstelling aantoonbaar dat deze beëindiging onvoldoende gerechtvaardigd en te wijten is aan de stagegever.

Artikel 14

De bepalingen van de ordonnantie van [...] houdende algemene regels betreffende de inhouding, de terugvordering en de niet-vereffening van subsidies op het vlak van werkgelegenheid en economie zijn van toepassing op de terugvordering van de in artikel 9 bedoelde uitkeringen.

HOOFDSTUK IV
Controle en sancties

AFDELING 1
Controle

Artikel 15

De controle met betrekking tot deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten wordt verricht door de diensten aangewezen door de Regering overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementering inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.

AFDELING 2
Sancties

Artikel 16

Bij niet-naleving van de bepalingen van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen, met inbegrip van de voortijdig stopzetting van een stage die uitsluitend aan de stagegever te wijten is, kan aan laatstge-

privé du droit d'accueillir un stagiaire pour une durée de 1 an minimum et de 5 ans maximum.

Le Gouvernement arrête les modalités d'exécution de l'alinéa précédent.

CHAPITRE V
Disposition modificative

Article 17

Dans l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, un point 9 est ajouté à l'alinéa 1^{er} de l'article 4, rédigé comme suit :

« 9. L'octroi d'allocations et le suivi de stages visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d'un demandeur d'emploi ».

CHAPITRE VI
Disposition abrogatoire

Article 18

Sont abrogés les articles suivant de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage :

- 1° article 36^{ter};
- 2° article 36^{quater};
- 3° article 36^{quinquies};
- 4° article 36^{sexies}.

CHAPITRE VII
Disposition transitoire

Article 19

La présente ordonnance ne s'applique qu'aux stages qui prennent cours après son entrée en vigueur. Les stages ayant pris cours avant son entrée en vigueur restent régis par les articles 36^{ter} à 36^{sexies} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

CHAPITRE VIII
Disposition finale

Article 20

Le Gouvernement détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente ordonnance.

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'elle soit publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le .

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

noemde het recht worden ontzegd om stagiairs te onthalen voor een duur van minstens een, en hoogstens vijf jaar.

De Regering bepaalt de nadere regels ter uitvoering van het eerste lid.

HOOFDSTUK V
Wijzigingsbepaling

Artikel 17

In de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling wordt aan het eerste lid van artikel 4 een 9 toegevoegd, luidende :

« 9. de toekenning van stage-uitkeringen en de opvolging van stages tot bevordering van de inschakeling of herinschakeling van een werkzokende op de arbeidsmarkt ».

HOOFDSTUK VI
Opheffingsbepaling

Artikel 18

Worden opgeheven in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering :

- 1° artikel 36^{ter};
- 2° artikel 36^{quater};
- 3° artikel 36^{quinquies};
- 4° artikel 36^{sexies}.

HOOFDSTUK VII
Overgangsbepaling

Artikel 19

Deze ordonnantie is uitsluitend van toepassing op stages die ingaan na haar inwerkingtreding. De stages die ingingen voor de inwerkingtreding worden geregeld door de artikelen 36^{ter} tot 36^{sexies} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

HOOFDSTUK VIII
Slotbepaling

Artikel 20

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van deze ordonnantie.

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, .

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et
l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor
Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische
Hulp,

Didier GOSUIN

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, le 17 juillet 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 25 septembre 2015, sur un avant-projet d'ordonnance « relative aux stages pour demandeurs d'emploi » a donné l'avis (n° 57.908/1) suivant :

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de créer, dans la Région de Bruxelles-Capitale, un cadre permettant de prévoir divers stages pour les demandeurs d'emploi en vue de leur (ré)insertion sur le marché du travail.

À cet effet, le projet fixe en premier lieu les conditions de stage. Seuls des demandeurs d'emploi inoccupés, inscrits auprès d'Actiris et domiciliés dans la Région de Bruxelles-Capitale, entrent en ligne de compte (article 4 du projet). Le stage est réglé par une convention entre le stagiaire, le fournisseur de stage et, selon le cas, Actiris ou un organisme public de formation (article 7). Les fournisseurs de stage doivent communiquer leurs offres de stage à Actiris (article 8). Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est habilité à déterminer les conditions de financement du stage (article 5). Il déterminera en outre le régime horaire du stage (article 6).

En deuxième lieu, le projet règle l'allocation et l'indemnité de stage. L'allocation de stage est payée par la Région de Bruxelles-Capitale et ne peut pas être cumulée avec certaines autres allocations (articles 9 et 10). L'indemnité de stage est payée par le fournisseur de stage (article 11). Le stagiaire doit attester de sa présence et ne perçoit pas d'allocation ou d'indemnité de stage en cas d'absence injustifiée (article 12). Si le fournisseur de stage met fin au stage d'une manière injustifiée, il est tenu de payer une indemnité au stagiaire (article 13).

En troisième lieu, le projet prévoit des mesures de contrôle et des sanctions (articles 15 et 16).

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

2. Il ressort de l'article 4 du projet que le dispositif en projet s'applique au demandeur d'emploi qui est inscrit auprès d'Actiris et qui est domicilié dans la Région de Bruxelles-Capitale.

À cet égard, il convient d'observer que, dans la mesure où le projet impose directement des obligations aux employeurs (fournisseurs de stage), il ne peut s'appliquer qu'aux employeurs établis sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les règles du projet qui visent les fournisseurs de stage ne peuvent s'appliquer aux fournisseurs de stage localisés en dehors de la région que si elles sont considérées comme des modalités d'application des règles du stage pour demandeurs d'emploi, auquel les fournisseurs de stage sont libres de participer. Tel est par exemple le cas en ce qui concerne la règle inscrite à l'article 8 du projet selon laquelle le fournisseur de stage doit communiquer ses offres de stage à Actiris.

Article 7

3. L'article 7, alinéa 2, du projet énonce que des accords de coopération sont conclus entre la Région de Bruxelles-Capitale et les communautés concernées.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 juli 2015, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 september 2015, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de stages voor werkzoekenden » heeft het volgende advies (nr. 57.908/1) gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest een kader te scheppen, op grond waarvan in diverse stages voor werkzoekenden kan worden voorzien met het oog op hun (her)inschakeling op de arbeidsmarkt.

Het ontwerp bepaalt daartoe in de eerste plaats de stagevoorwaarden. Enkel niet-werkende werkzoekenden, ingeschreven bij Actiris en gedomicilieerd in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, komen in aanmerking (artikel 4 van het ontwerp). De stage wordt geregeld door een overeenkomst tussen de stagiair, de stagegever en, naargelang het geval, Actiris of een openbare opleidingsinstelling (artikel 7). Stagegevers moeten hun stageaanbiedingen meedelen aan Actiris (artikel 8). De Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt gemachtigd om de voorwaarden te bepalen voor de financiering van de stage (artikel 5). Voorts zal de regering de uurregeling van de stage bepalen (artikel 6).

Ten tweede regelt het ontwerp de stage-uitkering en de stagevergoeding. De stage-uitkering wordt door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betaald en kan niet worden gecumuleerd met welbepaalde andere uitkeringen (artikelen 9 en 10). De stagevergoeding wordt door de stagegever betaald (artikel 11). De stagiair dient zijn aanwezigheid te bewijzen en ontvangt geen stage-uitkering of -vergoeding bij ongewettigde afwezigheid (artikel 12). Wanneer de stagegever de stage ongerechtvaardigd stopzet, moet hij een vergoeding betalen aan de stagiair (artikel 13).

Ten derde voorziet het ontwerp in controlemaatregelen en sancties (artikelen 15 en 16).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

2. Uit artikel 4 van het ontwerp blijkt dat de ontworpen regeling van toepassing is op de werkzoekende die ingeschreven is bij Actiris en die zijn domicilie heeft in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

In dit verband moet opgemerkt worden dat in zoverre het ontwerp rechtstreeks regelend zou optreden ten aanzien van werkgevers (stagegevers), het enkel van toepassing kan zijn op de werkgevers die gelokaliseerd zijn op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De regels die het ontwerp bevat ten aanzien van de stagegevers kunnen enkel voor buiten het gewest gelokaliseerde stagegevers gelden, indien ze begrepen worden als voorwaarden voor de toepassing van de regels van de stage voor werkzoekenden, waaraan de stagegevers vrijwillig kunnen deelnemen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de in artikel 8 van het ontwerp opgenomen regel dat de stagegever zijn stage-aanbiedingen dient mee te delen aan Actiris.

Artikel 7

3. Artikel 7, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat er samenwerkingsakkoorden worden gesloten tussen het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de betrokken gemeenschappen.

Il peut être déduit des articles 7, alinéa 1^{er}, et 13 du projet que les accords de coopération visés concernent la collaboration des « organismes publics de formation » à la conclusion d'une convention de stage. Selon l'article 2, 4^o, du projet, ces organismes publics de formation sont en effet, d'une part, l'Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle de la Commission communautaire française et, d'autre part, le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » qui, en tant qu'organisme de formation, relève de la Communauté flamande.

Le principe de l'autonomie de l'État fédéral, des communautés et des régions interdit que l'une de ces autorités impose unilatéralement des obligations à une autre autorité ou adopte des dispositions qui concernent les missions de leurs institutions.

Dès lors, si les auteurs du projet souhaitent garantir la collaboration des organismes de formation des communautés dans le cadre de la conclusion de la convention de stage (article 7) ou du contrôle de la résiliation de cette convention (article 13), il s'impose de conclure préalablement les accords de coopérations requis. Il ne suffit pas que l'ordonnance annonce unilatéralement la conclusion de ces accords de coopération et il n'est pas permis qu'à elle seule elle impose l'obligation de concertation ou de coopération aux autres communautés ou régions. Un procédé par lequel une ordonnance adopte d'abord des dispositions qui lient d'autres autorités et prévoit ensuite qu'un accord de coopération doit être conclu à ce sujet, doit par conséquent être rejeté.

Dès lors que le projet d'ordonnance vise à créer un cadre réglementaire, si les auteurs du projet souhaitent imposer ou garantir la collaboration des organismes de formation, il leur est loisible de conclure les accords de coopération requis avant de fixer les modalités d'application du stage. En l'absence de ces accords de coopération, la collaboration des organismes de formation restera volontaire et devra être mise en œuvre conformément aux règles communautaires qui leur sont applicables.

Eu égard à ce qui précède, l'article 7, alinéa 2, sera par conséquent omis du projet.

Article 18

4. L'article 18 du projet abroge les articles 36^{ter} à 36^{sexies} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 « portant réglementation du chômage ».

L'article 36^{quater} de cet arrêté royal règle le stage de transition. L'article 36^{ter} concerne l'allocation de formation accordée pendant la formation professionnelle individuelle en entreprise, visée à l'article 27, 6^o, de l'arrêté royal. L'article 36^{sexies} concerne le droit aux allocations d'établissement accordées pendant la durée de la période au cours de laquelle un demandeur d'emploi se prépare en vue de s'établir comme indépendant.

Il s'avère donc que les articles 36^{ter} et 36^{sexies} ne présentent pas de lien direct avec le dispositif en projet en matière de stages pour demandeurs d'emploi. Les auteurs du projet devront s'assurer que c'est bien l'abrogation complète de ces dispositions qui est visée.

Uit de artikelen 7, eerste lid, en 13 van het ontwerp kan worden afgeleid dat deze beoogde samenwerkingsakkoorden verband houden met de medewerking van de « openbare opleidingsinstellingen » aan het sluiten van een stageovereenkomst. Deze openbare opleidingsinstellingen zijn immers, overeenkomstig artikel 2, 4^o, van het ontwerp, enerzijds het « Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle » van de Franse Gemeenschapscommissie en anderzijds de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, dat in zijn rol van opleidingsinstelling een instelling van de Vlaamse Gemeenschap is.

Het is in strijd met het beginsel van de autonomie van de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten dat één van die overheden aan een andere overheid op eenzijdige wijze verplichtingen zou opleggen, of bepalingen zou aannemen die de taken van hun instellingen betreffen.

Indien de stellers van het ontwerp de medewerking van de opleidingsinstellingen van de gemeenschappen bij het sluiten van de stageovereenkomst (artikel 7) of bij het toezicht op de beëindiging van de stageovereenkomst (artikel 13) willen waarborgen, moeten bijgevolg voorafgaandelijk de vereiste samenwerkingsakkoorden worden gesloten. Het volstaat niet dat de ordonnantie eenzijdig het sluiten van die samenwerkingsovereenkomsten aankondigt en het is niet mogelijk om alleen handelend de plicht tot overleg of samenwerking op te leggen aan andere gemeenschappen of gewesten. Een werkwijze, waarbij een ordonnantie eerst bepalingen aanneemt die andere overheden zouden binden en vervolgens bepaalt dat daarover een samenwerkingsakkoord dient te worden gesloten, moet dan ook worden verworpen.

Aangezien het ontwerp van ordonnantie een kaderregeling beoogt, kunnen, indien de stellers van het ontwerp een verplichte of gegarandeerde medewerking van de opleidingsinstellingen beogen, alvorens tot de verdere regeling van de stages over te gaan de nodige samenwerkingsakkoorden worden gesloten. Zonder deze samenwerkingsakkoorden zal de medewerking van de opleidingsinstellingen vrijwillig blijven, en overeenkomstig de op hen van toepassing zijnde gemeenschapsregelgeving dienen te gebeuren.

Gelet op het voorgaande moet artikel 7, tweede lid, bijgevolg uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 18

4. Artikel 18 van het ontwerp heft de artikelen 36^{ter} tot 36^{sexies} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 « houdende de werkloosheidsreglementering » op.

Artikel 36^{quater} van dit koninklijk besluit bevat de huidige regeling inzake de instapstage. Artikel 36^{ter} betreft de opleidingsuitkering tijdens de individuele beroepsopleiding in een onderneming, bedoeld bij artikel 27, 6^o, van het koninklijk besluit. Artikel 36^{sexies} betreft het recht op vestigingsuitkeringen tijdens de duur van de periode waarin een werkzoekende zich voorbereidt op de vestiging als zelfstandige.

De artikelen 36^{ter} en 36^{sexies} lijken aldus geen rechtstreeks verband te vertonen met de ontworpen regeling inzake stages voor werkzoekenden. De stellers van het ontwerp zullen zich ervan moeten vergewissen of wel degelijk de volledige opheffing van deze bepalingen wordt beoogd.

La chambre était composée de

Messieurs M. VAN DAMME, président de chambre,
 W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,
 W. PAS,
 M. RIGAUX, assesseurs de la section de
 M. TISON, législation,
 Madame G. VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par M. T. MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. W. PAS, conseiller d'État.

Le Greffier;

G. VERBERCKMOES

Le Président,

M. VAN DAMME

De kamer is samengesteld uit

De Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,
 W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,
 W. PAS,
 M. RIGAUX, assessoren van de afdeling
 M. TISON, wetgeving,
 Mevrouw G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer T. MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer W. PAS, staatsraad.

De Griffier;

G. VERBERCKMOES

De Voorzitter;

M. VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE**relative aux stages pour demandeurs d'emploi**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
 Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,
 Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er}
Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 2° Actiris : l'Office régional bruxellois de l'Emploi institué par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi;
- 3° fournisseur de stage : tout employeur qui accueille et encadre un stagiaire;
- 4° organisme public de formation : l'Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle institué par le décret de la Commission communautaire française du 17 mars 1994 portant création de l'Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle et le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » institué par le décret du 7 mai 2004 relatif à la création de l'agence autonomisée externe de droit public « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**betreffende de stages voor werkzoekenden**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,
 Op voordracht van de Minister van Tewerkstelling,
 Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie moet worden verstaan onder :

- 1° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 2° Actiris : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ingesteld bij ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling;
- 3° stagegever : elke werkgever die een stagiair onthaalt en omkadert;
- 4° openbare opleidingsinstelling : het « Institut Bruxellois Francophone pour la Formation professionnelle », ingesteld bij decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 17 maart 1994 betreffende de oprichting van het « Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle » en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, ingesteld bij decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

Article 3

Tout fournisseur de stage peut s’inscrire dans le système de stage régi par la présente ordonnance.

CHAPITRE II
Conditions de stage

Article 4

Le stage est toute expérience professionnelle formative auprès d’un fournisseur de stage visant à favoriser l’insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d’un demandeur d’emploi.

Article 5

Pour être admissible au stage, le demandeur d’emploi doit être inscrit auprès d’Actiris comme demandeur d’emploi inoccupé et être domicilié dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement détermine les modalités de la gestion administrative de la demande de stage.

Article 6

Le Gouvernement détermine les conditions applicables aux différents stages auxquelles il subordonne l’octroi d’un financement, en fonction :

- de catégories de demandeurs d’emplois;
- des secteurs d’activité;
- du contenu du stage et de ses modalités d’accompagnement et d’encadrement;
- de la durée du stage; celle-ci ne peut être inférieure à 1 mois ni excéder 6 mois;
- du type de fournisseur;
- du lieu d’activité;
- du montant des allocations et indemnités.

Article 7

Le Gouvernement détermine le régime horaire du stage conformément à ce qui est admis dans le secteur d’activité du fournisseur de stage.

Toutefois, au minimum, la moitié de ce stage doit se dérouler dans le cadre des activités habituelles du fournisseur

Artikel 3

Elke stagegever kan toetreden tot het bij deze ordonnantie ingestelde stagestelsel.

HOOFDSTUK II
Stagevoorwaarden

Artikel 4

De stage is elke beroepservaring bij een stagegever die kadert in het traject van de opleiding en tot doel heeft de inschakeling of herinschakeling van een werkzoekende op de arbeidsmarkt te bevorderen.

Artikel 5

Om in aanmerking te komen voor de stage dient de werkzoekende ingeschreven te zijn bij Actiris als niet-werkende werkzoekende en domicilie te hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt de nadere regels voor het administratief beheer van de stage-aanvraag.

Artikel 6

De Regering bepaalt de voorwaarden waaronder zij een financiering verleent voor de stages, afhankelijk van :

- de categorie werkzoekenden;
- de bedrijfstak;
- de inhoud van de stage en de modaliteiten van de begeleiding en omkadering;
- de duur van de stage, die niet minder dan 1 maand en niet meer dan 6 maanden mag bedragen;
- het soort stagegever;
- de plaats van de activiteit;
- het bedrag van de uitkeringen en vergoedingen.

Artikel 7

De Regering bepaalt de uurregeling van de stage in overeenstemming met wat toegestaan is binnen de bedrijfstak van de stagegever.

Minstens de helft van die stage gaat door in het kader van de gebruikelijke activiteiten van de stagegever. Het over-

de stage, le reste pouvant se dérouler dans le cadre d'une formation approuvée par un organisme public de formation.

Article 8

Le stage est réglé par une convention conclue entre le stagiaire, le fournisseur de stage et :

- 1° un organisme public de formation, lorsque la convention contient un plan de formation;
- 2° Actiris, lorsque la convention contient un plan d'accompagnement.

Le Gouvernement arrête le modèle et les modalités de la convention.

Les modalités relatives aux stages assortis d'une formation organisée, reconnue, ou subventionnée par un organisme public de formation peuvent faire l'objet d'un accord de coopération avec les Communautés compétentes, en application de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Article 9

Chaque fournisseur de stage visé dans la présente ordonnance adresse à Actiris ses offres de stage.

CHAPITRE III Allocation et indemnité

Article 10

Le stagiaire perçoit, pendant la durée de son stage, une allocation de stage. Le Gouvernement fixe le montant et les modalités de versement de l'allocation.

Article 11

§ 1^{er}. – Lorsque le stagiaire perçoit déjà ou entre dans les conditions pour percevoir des allocations de chômage ou d'insertion prévues par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le revenu d'intégration prévu par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ou l'aide sociale prévue par la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, il ne peut percevoir d'allocation de stage.

§ 2. – Par dérogation au § 1^{er}, le stagiaire peut obtenir un complément d'allocation correspondant à la différence entre le montant journalier de l'allocation de stage et l'allocation de chômage ou d'insertion prévues par l'arrêté royal

blijvende deel kan zich afspelen in het kader van een door een openbare opleidingsinstelling goedgekeurde opleiding.

Artikel 8

De stage wordt geregeld door een overeenkomst gesloten tussen de stagiair, de stagegever en :

- 1° een openbare opleidingsinstelling, wanneer de overeenkomst een opleidingsplan omvat;
- 2° Actiris, wanneer de overeenkomst een begeleidingsplan omvat.

De Regering stelt het model en de nadere regels voor de overeenkomst vast.

Een in toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met de bevoegde Gemeenschappen gesloten samenwerkingsakkoord kan de nadere regels bepalen voor de stages die gepaard gaan met een door een openbare opleidingsinstelling georganiseerde, erkende of gesubsidieerde opleiding.

Artikel 9

Elke in deze ordonnantie bedoelde stagegever deelt zijn stage-aanbiedingen mee aan Actiris.

HOOFDSTUK III Uitkering en vergoeding

Artikel 10

De stagiair ontvangt tijdens de duur van zijn stage een stage-uitkering. De Regering stelt het bedrag van de uitkering vast evenals de nadere regels voor de uitbetaling ervan.

Artikel 11

§ 1. – De stagiair kan geen enkele stage-uitkering ontvangen wanneer hij werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen, leefloon of maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk als bedoeld in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ontvangt of kan ontvangen omdat hij daartoe de voorwaarden vervult.

§ 2. – In afwijking van § 1 kan de stagiair een toeslag bovenop zijn uitkering ontvangen die gelijk is aan het verschil tussen het dagbedrag van de stage-uitkering en de werkloosheids- of inschakelingsuitkering, het leefloon of

du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le revenu d'intégration prévu par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ou l'aide sociale prévue par la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, si cette dernière est inférieure.

Article 12

Le stagiaire peut également percevoir une indemnité mensuelle de stage versée par le fournisseur de stage, dans les conditions fixées par le Gouvernement.

Article 13

Une attestation de présence au stage est introduite mensuellement par le stagiaire auprès de l'organisme désigné par le Gouvernement.

L'allocation et l'indemnité de stage ne peuvent être accordées pour les jours au cours desquels le stagiaire est absent sans justification.

Article 14

Lorsque le stage est arrêté prématurément et qu'Actiris ou, le cas échéant, l'organisme public de formation juge que cet arrêt est insuffisamment justifié et est dû au fournisseur de stage, celui-ci doit payer au stagiaire, sur une base à temps plein, l'indemnité due pour la partie restante du stage qui n'a pas été exécutée et ce sans préjudice des sanctions visées à l'article 17.

Article 15

Les dispositions de l'ordonnance du 8 octobre 2015 portant des règles générales relatives à la rétention, au recouvrement et à la non-liquidation des subventions en matière d'emploi et d'économie s'appliquent à la récupération des allocations visées à l'article 10.

CHAPITRE IV Contrôle et sanctions

SECTION 1^{ère} Contrôle

Article 16

Le contrôle de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution est effectué par les services désignés par le Gouvernement conformément aux dispositions de l'ordon-

de maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk als bedoeld in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, indien deze laatste kleiner is.

Artikel 12

De stagiair kan eveneens een maandelijkse stagevergoeding ontvangen die wordt betaald door de stagegever, onder de door de Regering vastgestelde voorwaarden.

Artikel 13

De stagiair dient maandelijks een getuigschrift van aanwezigheid op de stage in bij de door de Regering aangewezen instelling.

De stage-uitkering en de stagevergoeding kunnen niet toegekend worden voor de dagen waarop de stagiair ongewettigd afwezig is.

Artikel 14

Onverminderd de sancties als bedoeld in artikel 17, betaalt de stagegever aan de stagiair de vergoeding die verschuldigd is voor de overblijvende, niet-uitgevoerde duur van de stage, op voltijdse basis, wanneer de stage vroegtijdig beëindigd wordt en Actiris of, in voorkomend geval, de openbare opleidingsinstelling oordeelt dat deze beëindiging onvoldoende gerechtvaardigd en te wijten is aan de stagegever.

Artikel 15

De bepalingen van de ordonnantie van 8 oktober 2015 houdende algemene regels betreffende de inhouding, de terugvordering en de niet-vereffening van subsidies op het vlak van werkgelegenheid en economie zijn van toepassing op de terugvordering van de in artikel 10 bedoelde uitkeringen.

HOOFDSTUK IV Controle en sancties

AFDELING 1 Controle

Artikel 16

De controle met betrekking tot deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten wordt verricht door de diensten aangewezen door de Regering overeenkomstig de bepalingen van

nance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

SECTION 2
Sanctions

Article 17

En cas de non-respect des dispositions de la présente ordonnance et de ses mesures d'exécution, en ce compris en cas d'arrêt prématuré d'un stage imputable exclusivement au fournisseur de stage, celui-ci peut être privé du droit d'accueillir un stagiaire pour une durée de 1 an minimum et de 5 ans maximum.

Le Gouvernement arrête les modalités d'exécution de l'alinéa 1^{er}.

CHAPITRE V
Disposition modificative

Article 18

Dans l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, un point 9 est ajouté à l'alinéa 1^{er} de l'article 4, rédigé comme suit :

« 9. l'octroi d'allocations de stage et le suivi de stages visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail des demandeurs d'emploi ».

CHAPITRE VI
Disposition abrogatoire

Article 19

Sont abrogés les articles suivants de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage :

- 1° article 36ter;
- 2° article 36quater;
- 3° article 36quinquies;
- 4° article 36sexies.

CHAPITRE VII
Disposition transitoire

Article 20

La présente ordonnance ne s'applique qu'aux stages qui prennent cours après son entrée en vigueur. Les stages ayant

de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.

AFDELING 2
Sancties

Artikel 17

Bij niet-naleving van de bepalingen van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen, met inbegrip van de voortijdig stopzetting van een stage die uitsluitend aan de stagegever te wijten is, kan aan laatstgenoemde het recht worden ontzegd om stagiairs te onthalen voor een duur van minstens 1, en hoogstens 5 jaar.

De Regering bepaalt de nadere regels ter uitvoering van het eerste lid.

HOOFDSTUK V
Wijzigingsbepaling

Artikel 18

In de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling wordt aan het eerste lid van artikel 4 een punt 9 toegevoegd, luidend :

« 9. de toekenning van stage-uitkeringen en de opvolging van stages tot bevordering van de inschakeling of herinschakeling van werkzoekenden op de arbeidsmarkt ».

HOOFDSTUK VI
Opheffingsbepaling

Artikel 19

Worden opgeheven in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering :

- 1° artikel 36ter;
- 2° artikel 36quater;
- 3° artikel 36quinquies;
- 4° artikel 36sexies.

HOOFDSTUK VII
Overgangsbepaling

Artikel 20

Deze ordonnantie is uitsluitend van toepassing op stages die ingaan na haar inwerkingtreding. De stages die in-

pris cours avant son entrée en vigueur restent régis par les articles 36*ter* à 36*sexies* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

CHAPITRE VIII
Disposition finale

Article 21

Le Gouvernement détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente ordonnance.

Bruxelles, le 10 décembre 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

gingen voor de inwerkingtreding worden geregeld door de artikelen 36*ter* tot 36*sexies* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

HOOFDSTUK VIII
Slotbepaling

Artikel 21

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van deze ordonnantie.

Brussel, 10 december 2015.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

