

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

17 DECEMBRE 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la collecte et à la valorisation des
déchets organiques et au développement
d'une unité de biométhanisation en Région
de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F) et
Mme Annemie MAES (N))

Développements

Les normes européennes et bruxelloises en matière de gestion des déchets prévoient depuis 2008 une hiérarchie stricte qui place la prévention des déchets ultimes au sommet des priorités tandis que l'incinération n'est envisagée que comme une solution de dernier ressort.

Face à cette évolution du cadre juridique, la gestion publique des déchets en Région de Bruxelles-Capitale, qui a longtemps été guidée par le 'tout à l'incinération', tarde malheureusement à s'adapter. Si on s'en réfère aux déclarations récentes de la Secrétaire d'État à la Propreté publique, le gisement bruxellois de déchets oscillerait entre 2 et 2,5 millions de tonnes. A ce jour, seules 132.000 tonnes sont déposées dans les parcs à conteneurs régionaux et 316.000 tonnes de déchets ménagers sont envoyés à l'incinérateur.

De ces chiffres, il est possible de déduire que seuls environ 20 % des déchets produits en Région bruxelloise sont collectés par l'Agence Bruxelles-Propreté (ABP) et surtout que moins de 7 % des déchets produits à Bruxelles sont aujourd'hui recyclés en aval des parcs à conteneurs de l'ABP.

On est donc loin d'approcher l'objectif régional de 50 % de réemploi et de recyclage à l'horizon 2020¹. Mettre fin au 'tout à l'incinération' et appréhender les déchets en tant que ressources valorisables serait pourtant créateur d'emplois, bénéfique pour l'environnement, et permettrait en outre d'économiser les frais d'entretien et d'investissements nécessaires au maintien de l'outil d'incinération.

¹ Article 41 de l'ordonnance relative aux déchets du 14 juin 2012.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

17 DECEMBER 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de ophaling en het nuttig
gebruik van organische afvalstoffen en de
bouw van een biogasinstallatie in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Arnaud PINXTEREN (F) en
mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

De Europese en Brusselse normen inzake afvalbeheer voorzien sinds 2008 in een strikte hiërarchie die van de preventie van ultieme afvalstoffen de topprioriteit maakt en waarbij verbranding pas als laatste oplossing wordt overwogen.

Het openbaar afvalbeheer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat er lange tijd op neerkwam 'alles te verbranden', is jammer genoeg nog steeds niet aangepast aan die evolutie van het juridisch kader. Volgens de recente verklaringen van de staatssecretaris bevoegd voor openbare netheid, zou de hoeveelheid afval in Brussel tussen 2 en 2,5 miljoen ton schommelen. Thans wordt slechts 132.000 ton naar de gewestelijke containerparken gebracht en wordt 316.000 ton huishoudelijk afval verbrand.

Uit die cijfers kan worden afgeleid dat amper 20 % van het in het Brussels Gewest geproduceerde afval wordt opgehaald door het Agentschap Net Brussel (ANB) en vooral dat minder dan 7 % van het in Brussel geproduceerde afval vandaag gerecycled wordt voordat het terecht komt in de containerparken van het ANB.

De doelstelling van het Gewest om 50 % van het afval te hergebruiken en te recyclen tegen 2020 is dus nog helemaal niet bereikt¹. Als men het beleid om 'alles te verbranden' zou stoppen en afvalstoffen als herbruikbare hulpbronnen zou beschouwen, zou men nochtans banen scheppen, een milieuvriendelijk beleid voeren en bovendien kunnen besparen op de onderhouds- en investeringskosten die nodig zijn om de verbrandingsinstallatie te laten werken.

¹ Artikel 41 van de ordonnantie betreffende de afvalstoffen van 14 juni 2012.

Face à ces constats, sortir les déchets organiques du flux de déchets à incinérer et les valoriser (dès lors qu'ils représentent près de 50 % des déchets ménagers collectés en porte-à-porte) doit constituer une priorité².

A ce jour, ces déchets sont collectés sur base volontaire dans 4 communes. La Secrétaire d'État a indiqué que dans le cadre de cette phase test à Evere et Etterbeek, 1.571 ménages participaient aux collectes. Elle s'est par ailleurs réjouie du 1,91 kg collecté hebdomadairement par ménage dans ces communes³. Ce résultat est pourtant dérisoire à l'échelle de la Région : seuls 3,8 % des ménages de ces deux communes sont concernés⁴ et moins de 1 % du gisement de déchets organiques ménagers bruxellois est capté.

Alors que de nombreuses villes (Milan, Berlin, Lille,...) et régions ont fait le choix d'une collecte sélective obligatoire et d'une valorisation de déchets organiques ménagers produits sur leur territoire, l'élargissement de la collecte organique se fait au compte-goutte dans notre Région, sur base volontaire, et les tonnages collectés sont envoyés à Ypres qui est située à 125 km de Bruxelles. Le site yprois dispose d'une installation de maximum 50.000 tonnes qui ne sera jamais en mesure d'accueillir, à terme, le volume de déchets organiques bruxellois collectés dont le gisement est estimé entre 60.000 et 90.000 tonnes (ce qui représente 4.000 à 6.000 camions de 15 tonnes). A ces tonnages, on peut ajouter les déchets issus de l'horeca, dont le pourcentage collecté à ce jour n'est pas connu mais dont le potentiel est estimé à 10.000 tonnes⁵.

Un tel gisement constitue en outre un atout majeur pour la production d'électricité verte en Région bruxelloise et repose inmanquablement la question de la nécessité de se doter d'une unité de traitement des déchets organiques selon la technologie et la technique la plus adaptée sur le plan environnemental, économique et budgétaire. Se fondant sur un cahier des charges manifestement farfelu, la Secrétaire d'État estime que 35 millions d'euros d'investissement seraient nécessaires afin de réaliser un tel projet. Il devrait en réalité s'avérer sensiblement moins coûteux à condition qu'un site adéquat et qu'une technologie adaptée soient déterminés dès l'entame du projet. Bien qu'il soit souvent difficile de comparer deux projets dans ce domaine, citons l'exemple du Gloucestershire, en Grande-Bretagne, où une unité de

Gelet op die vaststellingen, moet men er een prioriteit² van maken om de organische afvalstoffen uit de stroom van de te verbranden afvalstoffen te halen en nuttig te gebruiken (aangezien ze bijna 50 % vertegenwoordigen van het huishoudelijk afval dat van deur tot deur wordt opgehaald).

Thans worden die afvalstoffen op vrijwillige basis opgehaald in 4 gemeenten. De staatssecretaris heeft erop gewezen dat, in het kader van de testfase in Evere en Etterbeek, 1.571 gezinnen deelnamen aan de ophalingen. Het verheugt haar trouwens dat er in die gemeenten elke week 1,91 kg organische afvalstoffen per gezin wordt opgehaald³. Dat resultaat is evenwel verwaarloosbaar op de schaal van het Gewest : slechts 3,8 % van de gezinnen van die twee gemeenten⁴ neemt deel en minder dan 1 % van de hoeveelheid organische huishoudelijke afvalstoffen in Brussel wordt opgehaald.

Vele steden (Milaan, Berlijn, Rijsel,...) en regio's hebben gekozen voor verplichte gescheiden ophaling en nuttig gebruik van de organische huishoudelijke afvalstoffen die op hun grondgebied worden geproduceerd, maar de uitbreiding van de ophaling van organische afvalstoffen verloopt in ons Gewest druppelsgewijs en op vrijwillige basis. De opgehaalde tonnen worden naar Ieper gebracht, dat op 125 km van Brussel ligt. De site in Ieper beschikt over een installatie van maximum 50.000 ton en zal nooit in staat zijn om, op termijn, het in Brussel opgehaalde volume organische afvalstoffen, dat geraamd wordt tussen 60.000 en 90.000 ton (4.000 tot 6.000 vrachtwagens van 15 ton) te verwerken. Bij dat volume, komen nog de afvalstoffen van de horeca, waarvan het percentage dat vandaag wordt opgehaald niet bekend is, maar waarvan het potentieel op 10.000 ton wordt geraamd⁵.

Een dergelijke hoeveelheid is bovendien een grote troef voor de productie van groene stroom in het Brussels Gewest en wijst onvermijdelijk op de noodzaak om te beschikken over een installatie die de organische afvalstoffen verwerkt volgens de technologie en techniek die het best aangepast zijn op ecologisch, economisch en budgettair vlak. Op basis van een duidelijk onrealistisch bestek, is de staatssecretaris van oordeel dat er 35 miljoen euro zou moeten worden geïnvesteerd om zo'n project te realiseren. Het zou in werkelijkheid aanzienlijk minder kosten, op voorwaarde dat er een geschikte site wordt gevonden en er van bij de start van het project adequate technologie wordt gebruikt. Hoewel het vaak moeilijk is om twee projecten op dat gebied te vergelijken,

2 46,54 % de putrescibles selon analyse poubelle 2010 dont 38 % alimentaire. A titre de comparaison, cela représente à Liège 45 kg par hab/an de déchets organiques captés par la collecte sélective. A Lille 43 kg/hab/an.

3 200 tonnes en 15 mois soit 159t/an.

4 Gisement régional : 160.000 t/an (source doc. Parlbru I.V. COM (2014 - 2015) Nr. 71, p 18).

5 Voy. Etude Ecores août 2012. Cela correspond à 63 % des 16.300 tonnes de tout venants restaurant.

2 46,54 % bederfelijke waren volgens de vuilniszakanalyse 2010, waarvan 38 % voedingsstoffen. Ter vergelijking, in Luik wordt elk jaar 45 kg organische afvalstoffen per inwoner gescheiden opgehaald. In Rijsel is dat 43 kg/inwoner/jaar.

3 200 ton op 15 maanden, zijnde 159 ton per jaar.

4 Hoeveelheid in het Gewest: 160.000 ton per jaar (bron doc. Bruparl. I.V. COM (2014-2015) nr. 71, p. 18).

5 Zie Studie EcoRes augustus 2012. Dat komt overeen met 63 % van de 16.300 ton ongesorteerd afval van restaurants.

biométhanisation traitant les déchets ménagers d'une capacité de 34.000 tonnes a été construite cette année pour 3,5 millions d'euros (£ 2,3 millions).

Pareil investissement sera dans tout les cas plus vertueux et rentable que le tour de passe-passe consistant à verser 10 millions d'euros à l'incinérateur durant 10 ans et à les injecter ensuite au budget régional dans le cadre de l'octroi de certificats verts à l'incinérateur.

Par ailleurs, un mixte 'déchets verts' et 'déchets organiques' est souhaitable pour une biométhanisation performante. Les déchets verts collectés et envoyés actuellement au centre de compostage de Forest, avec les problèmes de nuisances olfactives que cela engendrent, pourraient donc également être partiellement traités par une unité de biométhanisation.

Enfin, comme l'a démontré la visite parlementaire à l'usine d'Ypres, les nuisances olfactives peuvent être confinées au maximum à l'intérieur du périmètre du site. L'installation d'une telle usine dans un environnement semi-urbain tel que nous le connaissons encore dans plusieurs zones périphériques du territoire bruxellois est dès lors possible.

La question de l'opportunité de la réalisation d'une usine de biométhanisation en Région bruxelloise se pose donc avec acuité. Elle permettrait de réduire drastiquement le recours à l'incinération, de limiter le transport de nos déchets, de produire de l'énergie verte à Bruxelles et d'atteindre nos objectifs européens en la matière tout en développant une activité économique rentable sur notre territoire. Ce projet peut être compatible avec un environnement péri-urbain et s'inscrit pleinement dans une logique d'économie circulaire.

Arnaud PINXTEREN (F)
Annemie MAES (N)

verwijzen we naar Gloucestershire in Groot-Brittannië, waar dit jaar een biogasinstallatie werd gebouwd die 3,5 miljoen euro (£ 2,3 miljoen) heeft gekost, huishoudelijke afvalstoffen verwerkt en een capaciteit van 34.000 ton heeft.

Een dergelijke investering zal in ieder geval deugdelijker en rendabeler zijn dan het trucje waarbij gedurende tien jaar 10 miljoen euro in de verbrandingsinstallatie wordt gepompt en dat bedrag vervolgens op de gewestbegroting wordt ingeschreven in het kader van de toekenning van groene certificaten aan de verbrandingsinstallatie.

Voorts is een mix van groene en organische afvalstoffen wenselijk voor een performante biovergassing. De groene afvalstoffen die vandaag opgehaald worden en naar het composteercentrum van Vorst worden gebracht (met de geurhinder die daarmee gepaard gaat), zouden dus ook voor een deel verwerkt kunnen worden door een biogasinstallatie.

Zoals werd vastgesteld tijdens het bezoek van parlementsleden aan de installatie van Ieper, zou de geurhinder maximaal beperkt kunnen worden tot de perimeter van de site. Het is bijgevolg mogelijk om zo'n installatie te bouwen in een semistedelijke omgeving zoals we die nog hebben in verschillende randgebieden van Brussel.

De vraag of er een biogasinstallatie in het Brussels Gewest moet worden gebouwd, is dus brandend actueel. Met een dergelijke installatie zouden we de toevlucht tot verbranding drastisch verminderen, het transport van ons afval beperken, groene energie in Brussel opwekken, onze Europese doelstellingen ter zake bereiken en tegelijk een rendabele economische activiteit op ons grondgebied tot stand brengen. Dat project is verenigbaar met een randstedelijke omgeving en past volledig in een kringlooeconomie.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la collecte et à la valorisation des déchets organiques et au développement d'une unité de biométhanisation en Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives ;

Vu l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets ;

Considérant l'objectif régional de 50 % de réemploi et de recyclage à l'horizon 2020 ;

Considérant que sortir les déchets organiques du flux de déchets à incinérer et les valoriser (dès lors que ceux-ci représentent près de 50 % des déchets ménagers collectés en porte-à-porte) doit constituer une priorité ;

Considérant que les déchets organiques ménagers constituent un gisement conséquent représentant annuellement 160.000 tonnes ;

Considérant qu'actuellement ces déchets ne sont collectés que dans certaines communes et sur base volontaire ;

Considérant que le dispositif de collecte organique progressive et volontaire ne permet pas d'obtenir à ce jour des résultats satisfaisants ;

Considérant que les déchets organiques collectés sont aujourd'hui envoyés à 125 km de Bruxelles, dans un centre à Ypres dont la capacité de traitement de déchets importés est de maximum 30.000 tonnes ;

Considérant les objectifs européens en matière de production d'énergie verte assignés à la Région bruxelloise et le potentiel que représente la valorisation des déchets organiques à cette fin ;

Considérant le Plan Régional d'Economie Circulaire (PREC) et la volonté affichée par le Gouvernement bruxellois de considérer les déchets comme des ressources ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'exploiter le potentiel de traitement domestique de déchets organiques ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de ophaling en het nuttig gebruik van organische afvalstoffen en de bouw van een biogasinstallatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen ;

Gelet op de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende de afvalstoffen ;

Gelet op de gewestelijke doelstelling inzake 50 % hergebruik en recycling van de afvalstoffen tegen 2020 ;

Overwegende dat er een prioriteit moet worden gemaakt van de verwijdering van de organische afvalstoffen uit de stroom te verbranden afvalstoffen en van het nuttig gebruik ervan (aangezien ze meer dan 50 % vertegenwoordigen van de huishoudelijke afvalstoffen die van deur tot deur worden opgehaald) ;

Overwegende dat de organische huishoudelijke afvalstoffen een aanzienlijk contingent vormen van jaarlijks 160.000 ton ;

Overwegende dat die afvalstoffen thans slechts in enkele gemeenten en op vrijwillige basis worden opgehaald ;

Overwegende dat de progressieve en vrijwillige ophaling van organische afvalstoffen thans geen bevredigende resultaten oplevert ;

Overwegende dat de opgehaalde organische afvalstoffen vandaag gebracht worden naar een installatie in Ieper, die op 125 km van Brussel ligt en maximum 30.000 ton aangevoerd afval kan verwerken ;

Gelet op de Europese doelstellingen inzake productie van groene energie die aan het Brussels Gewest zijn opgelegd en op het potentieel dat het nuttig gebruik van organische afvalstoffen in dat verband heeft ;

Gelet op het Gewestelijk Plan voor Circulaire Economie (GPCE) en de bereidheid van de Brusselse regering om afvalstoffen als hulpbronnen te beschouwen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- het potentieel van de verwerking van organische afvalstoffen te benutten ;

- de développer pour ce faire une unité de traitement des déchets organiques selon la technologie et la technique la plus adaptée sur le plan environnemental, économique et budgétaire ;
- d'instaurer le tri obligatoire des déchets organiques ménagers sur l'ensemble du territoire régional dès 2018 ;
- d'assurer une collecte bi-hebdomadaire de ces déchets en porte-à-porte et de développer des sites de compost collectif décentralisés dès 2017 ;
- d'instaurer le tri obligatoire des déchets organiques issus de l'horeca et des marchés et d'assurer leur collecte dès 2017.

Arnaud PINXTEREN (F)
Annemie MAES (N)

- daartoe een installatie voor de verwerking van organische afvalstoffen te bouwen volgens de technologie en techniek die het best aangepast is op ecologisch, economisch en budgettair vlak ;
- de verplichte scheiding van organische huishoudelijke afvalstoffen op heel het gewestelijk grondgebied in te voeren vanaf 2018 ;
- een tweewekelijkse ophaling van de organische huishoudelijke afvalstoffen van deur tot deur te organiseren en vanaf 2017 gedecentraliseerde sites voor collectieve compostering uit te bouwen ;
- de verplichte scheiding van de organische afvalstoffen van de horecasector en de markten in te voeren en de ophaling ervan te organiseren vanaf 2017.