

## **PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

17 DECEMBRE 2015

---

### **PROPOSITION DE RESOLUTION**

**visant à la mise en place d'un monitoring permanent de l'impact des décisions d'autres niveaux de pouvoir sur les finances des communes bruxelloises**

(déposée par Mmes Barbara TRACHTE (F) et Annemie MAES (N))

---

### **Développements**

Ces dernières années, les charges des pouvoirs locaux se sont considérablement alourdies, notamment suite à des décisions prises au niveau fédéral. Ainsi, les réformes successives de la législation relative au chômage (plan d'accompagnement des demandeurs d'emploi, dégressivité des allocations de chômage, réforme des allocations d'insertion...) ont pour conséquence l'augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale ou d'autres aides sociales octroyées par le CPAS.

De même, l'élargissement de la législation relative aux sanctions administratives communales a également entraîné un report de charges vers les pouvoirs locaux.

Les récentes réformes en matière de fiscalité, telles que la taxation des intercommunales à l'impôt des sociétés, ou l'augmentation de la quotité exemptée de l'impôt des personnes physiques, vont elles aussi peser lourdement sur les budgets communaux. En outre, les retards récurrents en matière d'enrôlement à l'impôt des personnes physiques et au précompte immobilier, ainsi que l'absence de péréquation cadastrale depuis quarante ans, impactent considérablement les recettes communales.

## **BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2015-2016

17 DECEMBER 2015

---

### **VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**ertoe strekkende een permanente monitoring op te zetten voor de impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus op de financiën van de Brusselse gemeenten**

(ingedien door mevrouw Barbara TRACHTE (F) en mevrouw Annemie MAES (N))

---

### **Toelichting**

De afgelopen jaren zijn de kosten voor de lokale overheden aanzienlijk gestegen, inzonderheid ten gevolge van beslissingen die op federaal niveau werden getroffen. De opeenvolgende hervormingen van de wetgeving op de werkloosheid (begeleidingsplan voor werkzoekenden, degressiviteit van de werkloosheidssuitkeringen, hervorming van de inschakelingsuitkeringen...) hebben aldus geleid tot een toename van het aantal begünstigden van het leefloon of andere sociale uitkeringen die door het OCMW worden verstrekt.

De uitbreiding van de wetgeving op de gemeentelijke administratieve sancties heeft eveneens een aantal kosten doorgeschoven naar lokale overheden.

De jongste hervormingen inzake fiscaliteit, zoals de heffing van vennootschapsbelasting op de intercommunales of de verhoging van de belastingvrije som in de personenbelasting, zullen eveneens een grote impact hebben op de gemeentelijke begrotingen. Bovendien hebben de recurrente vertragingen bij de inkohiering van de personenbelasting en de onroerende voorheffing, alsook het uitblijven van een kadastrale perequatie, inmiddels al veertig jaar, een aanzienlijke impact op de ontvangsten van de gemeenten.

Le service d'études de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie publie régulièrement des analyses chiffrées de l'impact de ces différentes décisions sur les pouvoirs locaux wallons<sup>1</sup>. À Bruxelles, en revanche, aucune étude exhaustive n'a encore été réalisée en la matière. Pourtant, les pouvoirs locaux bruxellois sont encore davantage victimes des décisions politiques d'autres niveaux de pouvoir. Ainsi, l'absence de révision de la norme KUL depuis la réforme des polices, en 1998, a pour conséquence que les zones de police bruxelloises sont celles où la part de la dotation communale est la plus importante<sup>2</sup>.

De même, la non-inscription, contrairement à ce que prévoyait l'accord institutionnel de 2011, au budget fédéral 2015 des montants visant à financer l'encours des projets de Politique des grandes villes touche plus particulièrement les communes bruxelloises.

Alors que l'ensemble des pouvoirs publics sont invités à assainir leurs finances, il faut constater que, bien souvent, la trajectoire budgétaire des niveaux supérieurs se fait au détriment des pouvoirs locaux. Pour pouvoir objectiver ce phénomène, et permettre à ceux-ci d'obtenir des compensations indispensables, la présente proposition de résolution appelle le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à mettre en place un monitoring permanent de l'impact des décisions d'autres niveaux de pouvoir sur les finances des communes bruxelloises.

De studiedienst van de Vereniging van Steden en Gemeenten van Wallonië publiceert regelmatig cijferanalyses over de impact van die verschillende beslissingen op de Waalse lokale overheden<sup>1</sup>. In Brussel, daarentegen, werd daarover nog geen enkele exhaustieve studie gemaakt. De Brusselse lokale overheden zijn nochtans een nog groter slachtoffer van de beleidsbeslissingen van andere gezagsniveaus. Het uitbliven van een herziening van de KUL-norm sinds de politiehervorming in 1998 heeft aldus tot gevolg dat de Brusselse politiezones die zones zijn waar het aandeel van de gemeentelijke dotatie het grootst is<sup>2</sup>.

In tegenstelling tot wat het institutioneel akkoord van 2011 bepaalt, zijn in de federale begroting 2015 geen bedragen ingeschreven om het uitstaande bedrag van de projecten van het grootstedebelied te financieren. Vooral de Brusselse gemeenten worden daardoor getroffen.

Hoewel alle overheden verzocht worden om hun financiën te saneren, moet men vaststellen dat de sanering van de hogere gezagsniveaus vrij vaak in het nadeel van de lokale overheden geschiedt. Om dat fenomeen objectief in kaart te kunnen brengen en ervoor te zorgen dat de lokale overheden de noodzakelijke compensaties krijgen, roept dit voorstel van resolutie de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ertoe op om een permanente monitoring op te zetten voor de impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus op de financiën van de Brusselse gemeenten.

Barbara TRACHTE (F)  
Annemie MAES (N)

1 Voir par exemple [http://www.uvcw.be/no\\_index/articles-pdf/5272.pdf](http://www.uvcw.be/no_index/articles-pdf/5272.pdf).

2 En 2014, la dotation communale représentait 64,2 % des recettes ordinaires des zones de police à Bruxelles, contre 63,3 % en Flandre, et 53,3 % en Wallonie, selon Belfius (« Finances locales. CPAS et zones de polices. 2014 », téléchargeable à l'adresse <https://www.belfius.be/common/FR/multimedia/MMDownloadableFile/PublicSocial/Expertise/financesCPAS/2014/MMDF%20Lokale%20financi%C3%A9Abn%20OCMW%20E2%80%99s%20en%20politiezones%202014.pdf>).

1 Zie bijvoorbeeld [http://www.uvcw.be/no\\_index/articles-pdf/5272.pdf](http://www.uvcw.be/no_index/articles-pdf/5272.pdf).

2 In 2014 was de gemeentelijke dotatie goed voor 64,2 % van de gewone ontvangsten van de Brusselse politiezones tegenover 63,3 % in Vlaanderen en 53,3 % in Wallonië. (Belfius, *Lokale financiën. OCMW's en politiezones*. 2014, te downloaden op het volgende adres : <https://www.belfius.be/common/NL/multimedia/MMDownloadableFile/PublicSocial/Expertise/financesCPAS/2014/MMDF%20Lokale%20financi%C3%A9%20OCMW%20en%20politiezones%202014.pdf>).

## PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à la mise en place d'un monitoring permanent de l'impact des décisions d'autres niveaux de pouvoir sur les finances des communes bruxelloises**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant l'impact grandissant des décisions d'autres niveaux de pouvoir, et particulièrement le niveau fédéral, sur les finances des communes bruxelloises ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de mettre en place un monitoring permanent de l'impact des décisions d'autres niveaux de pouvoir sur les finances des communes bruxelloises ;
- de faire rapport annuellement au Parlement des enseignements de ce monitoring ;
- d'intervenir auprès du Gouvernement fédéral pour qu'il compense systématiquement les décisions ayant un impact négatif sur les finances des communes bruxelloises, conformément à l'article 4 de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

Barbara TRACHTE (F)  
Annemie MAES (N)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende een permanente monitoring op te zetten voor de impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus op de financiën van de Brusselse gemeenten**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de toenemende impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus, inzonderheid het federale niveau, op de financiën van de Brusselse gemeenten ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een permanente monitoring op te zetten voor de impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus op de financiën van de Brusselse gemeenten ;
- jaarlijks bij het Parlement verslag uit te brengen over de conclusies van de monitoring ;
- bij de federale regering aan te dringen op een systematische compensatie voor de beslissingen die een negatieve impact op de financiën van de Brusselse gemeenten hebben, overeenkomstig artikel 4 van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.