

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

5 JANVIER 2016

### PROJET D'ORDONNANCE

**portant reprise du service  
du précompte immobilier**

#### Exposé des motifs

L'article 5, § 3, deuxième phrase, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, prévoit que : « A partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du gouvernement de la région au gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés, la région concernée assure le service de ces impôts. ».

Le législateur spécial habilite donc le gouvernement régional à effectuer la notification qui transfère la compétence pour assurer le service des impôts concernés à la Région. Le Conseil d'Etat est d'avis que le gouvernement qui souhaite effectuer une telle notification, doit obtenir un mandat de son parlement (Avis du Conseil d'Etat n° 43.978/2 du 14 janvier 2008, *Doc.Parl.* Parlement wallon 2007-2008, n° 833/1, p. 7; Avis du Conseil d'Etat n° 50.572/1 du 24 novembre 2011, *Doc.parl.* Parlement flamand, 2011-2012, n° 1430/1, pp. 11-14).

Par le biais du présent projet d'ordonnance, le gouvernement demande au parlement ledit mandat. Il considère en effet qu'il est opportun que l'Administration de la Fiscalité Régionale (Bruxelles Fiscalité) du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale reprenne le service du précompte immobilier. Cette administration a notamment été créée et développée pour permettre cette reprise, elle a été restructurée par le programme Apollo et a été équipée des outils nécessaires pour permettre que cette reprise se fasse de manière efficace.

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

5 JANUARI 2016

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de overname van de dienst  
van de onroerende voorheffing**

#### Memorie van toelichting

Artikel 5, § 3, tweede zin, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, stelt dat : « Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen. ».

De bijzondere wetgever machtigt de gewestregering er dus toe om over te gaan tot de notificatie waardoor de bevoegdheid voor de dienst van de betrokken belastingen overgaat naar het Gewest. De Raad van State is hierbij de mening toegedaan dat de regering die wil overgaan tot een dergelijke notificatie hiertoe de machtiging van haar parlement nodig heeft. (Advies Raad van State nr. 43.978/2 van 14 januari 2008, *Parl.St.* Waals Parlement 2007-2008, nr. 833/1, p. 7; Advies Raad van State nr. 50.572/1 van 24 november 2011, *Parl.St.* Vlaams Parlement 2011-2012, nr. 1430/1, p. 11-14.).

Via dit ontwerp van ordonnantie vraagt de regering het parlement om de hierboven genoemde machtiging. Zij is immers de mening toegedaan dat het opportuun is dat het Bestuur Gewestelijke Fiscaliteit (Brussel Fiscaliteit) van het Ministerie Brussels Hoofdstedelijk Gewest de dienst van de onroerende voorheffing overneemt. Dit bestuur werd immers onder meer opgericht en ontwikkeld om deze overname mogelijk te maken. Het werd door het Apollo-programma hervormd en toegerust met de nodige tools om deze overname zo vlot mogelijk te laten verlopen.

La remarque du Conseil d'Etat a été suivie.

### **Commentaire des articles**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 2*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 3*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,

Guy VANHENGEL

Er werd rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State.

### **Commentaar bij de artikelen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### *Artikel 2*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### *Artikel 3*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant reprise du service  
du précompte immobilier**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,  
Après délibération,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017, la Région de Bruxelles-Capitale assurera le service du précompte immobilier, visé à l'article 3, alinéa premier, 5<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Bruxelles, le .

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende de overname van de dienst  
van de onroerende voorheffing**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,  
Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Vanaf 1 januari 2017 zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de dienst verzekeren van de onroerende voorheffing, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Brussel, .

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelings-samenwerking,

Guy VANHENGEL

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement, le 7 décembre 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance « portant reprise du service du précompte immobilier » a donné l'avis (n° 58.617/2) suivant :

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de dienst van de onroerende voorheffing wenst te verzekeren in 2017; hiertoe moet de Brusselse regering haar beslissing tot overname van deze dienst notificeren aan de federale regering uiterlijk eind 2015, zoals bepaald in artikel 5, § 3, van de Bijzondere Financieringswet (zoniet wordt de overname met een volledig jaar uitgesteld), waarbij zij voor deze betekening de machtiging wenst te verkrijgen van het Brussels Parlement. ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant projet appelle les observations suivantes.

### EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

#### Dispositif

##### Article 2

La Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour déterminer par ordonnance la date à partir de laquelle elle reprendra le service d'un impôt régional puisque cette question est directement réglée par l'article 5, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 « relative au financement des Communautés et des Régions », selon lequel la Région assure le service d'un impôt régional à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du gouvernement de région au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés.

Par conséquent, si l'intention est que le service de l'impôt concerné soit assuré par la Région de Bruxelles-Capitale à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017, conformément à ce qu'autorise la loi spéciale précitée, l'article 2 doit être rédigé comme suit :

« En application de l'article 5, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Gouvernement est chargé de notifier au plus tard le 31 décembre 2015 au Gouvernement fédéral la décision de la Région de Bruxelles Capitale d'assurer le service du précompte immobilier mentionné à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, de la même loi spéciale. ».

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 7 december 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende de overname van de dienst van de onroerende voorheffing » heeft het volgende advies (nr. 58.617/2) gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief als volgt :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de dienst van de onroerende voorheffing wenst te verzekeren in 2017; hiertoe moet de Brusselse regering haar beslissing tot overname van deze dienst notificeren aan de federale regering uiterlijk eind 2015, zoals bepaald in artikel 5, § 3, van de Bijzondere Financieringswet (zoniet wordt de overname met een volledig jaar uitgesteld), waarbij zij voor deze betekening de machtiging wenst te verkrijgen van het Brussels Parlement. ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

#### Dispositief

##### Artikel 2

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is niet bevoegd om bij ordonnantie de datum te bepalen vanaf wanneer het de dienst van een gewestelijke belasting zal overnemen, aangezien deze aangelegenheid rechtstreeks geregeld wordt bij artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 « betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten », volgens welke bepaling het Gewest zorgt voor de dienst van een gewestelijke belasting vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen.

Indien het de bedoeling is dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf 1 januari 2017 zorgt voor de dienst van de betrokken belasting, overeenkomstig hetgeen bepaald wordt door de voornoemde bijzondere wet, dient artikel 2 bijgevolg als volgt te worden gesteld :

« Met toepassing van artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Regering ermee belast om de federale regering uiterlijk op 31 december 2015 in kennis te stellen van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het zelf verzekeren van de dienst van de onroerende voorheffing, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van dezelfde bijzondere wet. ».

La chambre était composée de

Messieurs P. VANDERNOOT, président de chambre,  
 L. DETROUX, conseillers d'État,  
 Madame W. VOGEL,  
 Monsieur Y. DE CORDT, assesseurs de la section de  
 Mesdames M. DONY, législation,  
 A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. P. VANDERNOOT.

*Le Greffier;*

A.-C. VAN GEERSDAELE

*Le Président,*

P. VANDERNOOT

De kamer is samengesteld uit

De Heren P. VANDERNOOT, kamervoorzitter,  
 L. DETROUX, staatsraden,  
 Mevrouw W. VOGEL,  
 De Heer Y. DE CORDT, assessoren van de afdeling  
 Mevrouw M. DONY, wetgeving,  
 Mevrouw A.-C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer P. RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT.

*De Griffier;*

A.-C. VAN GEERSDAELE

*De Voorzitter;*

P. VANDERNOOT

**PROJET D'ORDONNANCE****portant reprise du service  
du précompte immobilier**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,  
Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

En application de l'article 5, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Gouvernement est chargé de notifier au plus tard le 31 décembre 2015 au Gouvernement fédéral la décision de la Région de Bruxelles-Capitale d'assurer le service du précompte immobilier mentionné à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, de la même loi spéciale.

*Article 3*

La présente ordonnance produit ses effets au 10 décembre 2015.

Bruxelles, le 17 décembre 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****houdende de overname van de dienst  
van de onroerende voorheffing**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,  
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Met toepassing van artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Regering ermee belast om de federale Regering uiterlijk op 31 december 2015 in kennis te stellen van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het zelf verzekeren van de dienst van de onroerende voorheffing, vermeld in artikel 3, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van dezelfde bijzondere wet.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 10 december 2015.

Brussel, 17 december 2015.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale, chargé  
des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la  
Coopération au développement,

Guy VANHENGEL

De Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,  
bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen  
en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

