

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

8 JANVIER 2016

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la reprise des activités
des Comités d'acquisition
d'immeubles par
la Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

I. Exposé général

En vertu de l'article *6quinquies* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tel qu'inséré par l'article 34 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'Etat, combiné avec l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, la Région est compétente pour déterminer qui peut authentifier les actes à caractère immobilier auxquels elle est partie ou auxquels est partie un pouvoir subordonné ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que les actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une ou de plusieurs desdites autorités ou d'une filiale de cette entité.

L'arrêté du Président du comité de direction du service public fédéral Finances du 15 juillet 2014 portant création d'un comité d'acquisition fédéral auprès de l'administration générale de la documentation patrimoniale prévoit que l'ancien comité fédéral d'acquisition d'immeubles de Bruxelles I continue à exercer ses missions à la demande de la Région, d'un pouvoir subordonné, d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou d'une filiale de cette entité jusqu'à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal prévoyant le transfert

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

8 JANUARI 2016

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de overname van de activiteiten
van de Comités tot aankoop
van onroerende goederen door
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Memorie van toelichting

I. Algemene uiteenzetting

Krachtens artikel *6quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en zoals aangevuld door artikel 34 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 aangaande de 6^{de} staats hervorming, gecombineerd met het artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, is het Gewest bevoegd om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authenticeren, waarbij zijzelf, of een ondergeschikt bestuur, of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is, of een dochtereenheid van deze entiteit, partij is; alsook de handelingen eigen aan de organisatie en aan de interne administratie van een entiteit onderworpen aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere vermelde overheden of van een dochtereenheid van deze entiteit.

Het besluit van de Voorzitter van het directiecomité van de federale overheidsdienst Financiën van 15 juli 2014 houdende de oprichting van een federaal aankoopcomité bij de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie, voorziet dat het vroegere aankoopcomité van onroerende goederen Brussel I haar opdrachten op vraag van het Gewest blijft uitoefenen, evenals die van een ondergeschikt bestuur, van een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is, of een dochtereenheid van deze

effectif à la Région concernée du personnel qui leur est affecté.

Six agents des anciens comités fédéraux d'acquisition d'immeubles ont été transférés au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu d'un arrêté royal du 15 janvier 2015 (*Moniteur belge* du 29 janvier 2015). Cet arrêté produit ses effets à compter du 1^{er} janvier 2015.

Le présent projet d'ordonnance vise à mettre en œuvre la compétence de la Région d'habiliter les agents désignés à authentifier les actes visés à l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 et exercer les tâches et missions énoncées à l'article 5. Plus précisément, le projet définit le cadre dans lequel les agents désignés pourront agir sur la base des dispositions de la présente ordonnance.

Pour cette raison, le présent projet n'entend pas se prononcer sur l'arrêté royal du 3 novembre 1960 ni l'article 61 de la loi-programme du 6 juillet 1989 qui sont des dispositions fédérales régissant le fonctionnement du Comité fédéral d'acquisition d'immeubles qui par ailleurs subsiste.

De même, le présent projet n'entend pas davantage se prononcer sur le sort de l'ordonnance du 19 juillet 1990 dont l'application est en tout état de cause facultative. En outre, l'ordonnance habilite les agents désignés à exercer les tâches et missions confiées par la Région aux Comités d'acquisition d'immeubles.

II. Synthèse du contenu des dispositions du projet d'ordonnance

Le présent projet d'ordonnance vise à habiliter les agents statutaires ou contractuels qui seront désignés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, au sein de Bruxelles Fiscalité, à procéder aux estimations, à réaliser des acquisitions immobilières, en ce compris dans le cadre d'expropriations pour cause d'utilité publique, à réaliser des aliénations de biens ou droits immobiliers et à conférer à leurs actes un caractère authentique.

Le projet d'ordonnance définit la sphère de compétence desdits agents d'un point de vue matériel, territorial et personnel.

A cet égard, outre les compétences d'estimation (article 5, § 1^{er}), d'acquisition et d'aliénation au nom et pour le compte de l'autorité (article 5, § 2) ainsi que d'authentification en tant que tiers instrumentant (article 5, § 3), l'ordonnance habilite les agents désignés à exercer l'ensemble des tâches et missions confiées par la Région aux Comités

entiteit, tot op de datum waarop het koninklijk besluit van kracht gaat, houdende de effectieve overheveling van de personeelsleden naar het betreffende Gewest.

Zes personeelsleden van de vroegere federale aankoopcomités tot aankoop van onroerende goederen werden overgeheveld naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ingevolge een Koninklijk Besluit van 15 januari 2015 (*Belgisch Staatsblad* van 29 januari 2015), van kracht op 1 januari 2015.

Het huidige ontwerp van ordonnantie heeft tot doel om de Gewestelijke bevoegdheid tot machtiging van de aangewezen personeelsleden om aan aktes, zoals bedoeld in artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, authenticiteit te verlenen, alsook om de in artikel 5 uiteengezette taken en opdrachten uit te oefenen, in werking te doen treden. Meer precies bepaalt het ontwerp het kader waarin de aangewezen personeelsleden mogen tussenkomen op basis van de bepalingen van de huidige ordonnantie.

Om deze reden hoort het huidige ontwerp zich niet uit te spreken over het koninklijk besluit van 3 november 1960, noch over artikel 61 van de programmawet van 6 juli 1989, zijnde de federale regels aangaande de werkwijze van het Federale Aankoopcomité, dat trouwens nog altijd bestaat.

Evenzo, hoort het huidige ontwerp zich niet langer uit te spreken over de toekomst van de ordonnantie van 19 juli 1990 waarvan de toepassing hoe dan ook facultatief is. Daarenboven machtigt de ordonnantie de aangeduide personeelsleden om de aan het Gewest toevertrouwde taken en opdrachten uit te voeren.

II. Synthese van de inhoud van het ontwerp van ordonnantie

Dit ontwerp van ordonnantie is bedoeld om de statutaire of contractuele personeelsleden die bij Brussel Fiscaliteit (zullen) aangewezen worden door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, machtiging te geven om over te gaan tot het doen van schattingen, om onroerende verwervingen te doen, ook in het kader van onteigeningen voor openbaar nut, om onroerende goederen of rechten te vervreemden én om aan hun akten authenticiteit te verlenen.

Het ontwerp van ordonnantie bepaalt het bevoegdheidsressort van de betreffende personeelsleden vanuit materieel, territoriaal en persoonlijk perspectief.

In dit opzicht, machtigt de ordonnantie de aangewezen personeelsleden, naast de bevoegdheid tot schatten (artikel 5, § 1), tot verwerven en vervreemden in naam en voor rekening van de overheid (artikel 5, § 2) alsook tot authenticeren als instrumenterende derde (artikel 5, § 3), om het geheel van de door specifieke bepalingen door het Gewest

d'acquisition d'immeubles par des dispositions particulières (article 5, § 4).

Afin de garantir qu'ils puissent pleinement exercer leurs compétences, le projet d'ordonnance dote les agents qui seront désignés et, le cas échéant, l'ensemble des agents de Bruxelles Fiscalité, de moyens d'actions spécifiques.

En outre, le projet d'ordonnance prévoit une dérogation à l'article 69, § 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle pour permettre les opérations de liquidation liées aux activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

Cet article a été inséré pour éviter toute contestation de l'utilisation de l'appellation « Bruxelles Fiscalité » et du terme « pouvoirs subordonnés » dans le cadre de l'ordonnance.

Article 3

Cet article vise à définir la sphère de compétence des agents qui seront désignés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ratione materiae, ces agents exercent les activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional. Certaines de ces compétences sont plus largement explicitées à l'article 5.

D'un point de vue territorial, les compétences de ces agents s'étendent à l'ensemble du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

Cet article a trait à la désignation des agents. La possibilité est offerte de désigner des agents contractuels, de sorte à répondre aux situations exceptionnelles (comme, par exemple, des pics dans le traitement des dossiers ou l'indisponibilité de fonctionnaires statutaires) où leur concours serait nécessaire. L'article 4 vise tous les actes à caractère immobilier ainsi que ceux relatifs à l'organisation

aan de Aankoopcomités toevertrouwde taken en opdrachten, uit te voeren (artikel 5, § 4).

Om te garanderen dat ze hun bevoegdheden volledig kunnen uitoefenen biedt het ontwerp van ordonnantie de aangewezen personeelsleden en, in voorkomend geval, het geheel van de personeelsleden van Brussel Fiscaliteit, de nodige specifieke middelen tot handelen.

Bovendien voorziet het ontwerp van ordonnantie een afwijking in artikel 69, § 1 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, boekhouding en de controle, opdat vereffeningen eigen aan de activiteiten van het regionale Comité tot aankoop van onroerende goederen mogelijk zou zijn.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen specifieke commentaar.

Artikel 2

Deze bepaling werd ingevoegd om elke betwisting te vermijden rond het gebruik van de benaming « Brussel Fiscaliteit » en van de term « ondergeschikte besturen » in het kader van de ordonnantie.

Artikel 3

Dit artikel heeft tot doel het bevoegdheidsgebied van de personeelsleden die door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aangewezen zullen worden, af te bakenen.

Ratione materiae, oefenen deze personeelsleden de activiteiten uit van het regionale Comité tot aankoop van onroerende goederen. Bepaalde van deze bevoegdheden worden verder toegelicht in artikel 5.

Territoriaal gezien omvatten de bevoegdheden van deze personeelsleden het volledige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

Dit artikel heeft betrekking op de aanwijzing van de personeelsleden. De mogelijkheid wordt geboden om contractuele personeelsleden aan te wijzen om het hoofd te bieden aan uitzonderlijke omstandigheden (zoals bijvoorbeeld de verhoging van de werklust voor de dossiers of de onbeschikbaarheid van statutaire personeelsleden) waarin hun bijstand nodig is. Artikel 4 beoogt alle akten met een

et à l'administration interne d'une entité tels que prévus (sans être exhaustivement listés) à l'article 6*quinquies* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

A cet égard, il convient de relever que l'article 5, § 2, de l'ordonnance habilite les agents désignés à procéder aux acquisitions (en ce compris la poursuite des procédures judiciaires d'expropriation) et aliénations de biens ou de droits immobiliers au nom et pour le compte des autorités visées par la disposition. En vertu de l'article 7, § 1^{er}, les agents désignés sont habilités à accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation efficace et complète de leur mission, en ce compris la réception d'actes authentiques. A titre exemplatif et non exhaustif, des agents désignés pour la poursuite des procédures judiciaires d'expropriation sont habilités à recevoir des actes d'identification et des actes de décharge.

La référence à l'article 6*quinquies* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (et non au seul article 5 de l'ordonnance) permet de viser l'ensemble des actes à caractère immobilier ainsi que ceux relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité tels que visés par la loi spéciale, en ce compris des nouveaux types d'actes à caractère immobilier dont il ne pourrait être préjugé d'une éventuelle reconnaissance future par le Code civil.

Le Gouvernement détermine les fonctions des agents ainsi désignés. Il est donc loisible au Gouvernement de préciser quels agents désignés seront habilités à authentifier les actes visés à l'article 6*quinquies* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et/ou exercer une ou plusieurs des tâches et missions visées à l'article 5 de l'ordonnance, raison pour laquelle cet article énonce les compétences que les agents désignés « à cet effet » peuvent exercer.

Ce texte n'entend donc pas habiliter le Gouvernement à prendre des dispositions emportant des effets pour les tiers mais souligne la totale liberté dont dispose le Gouvernement pour régler le fonctionnement et l'organisation de ses services (en l'occurrence Bruxelles Fiscalité).

Article 5

Cet article a pour objet de conférer une base légale spécifique aux différentes compétences attribuées aux agents désignés à cet effet et en précise l'étendue, à savoir :

- (§ 1^{er}) les compétences d'estimation des biens ou droits immobiliers;

onroerend karakter alsook de akten met betrekking tot de interne organisatie en het bestuur van een eenheid zoals voorzien in artikel 6*quinquies* (zonder exhaustief te zijn) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

In dit opzicht moet men er rekening mee houden dat artikel 5, § 2, van de ordonnantie de aangewezen personeelsleden machtigt om over te gaan tot het verwerven (inclusief het voeren van gerechtelijke procedures van onteigening) en het vervreemden van onroerende goederen of rechten in naam en voor rekening van de overheden zoals bedoeld in de bepaling. Krachtens artikel 7, § 1, zijn de aangewezen personeelsleden gemachtigd om alle noodzakelijke of nuttige handelingen te verrichten met het oog op een efficiënte en volledige afhandeling van de opdracht, met inbegrip van het verlijden van authentieke akten. Bij wijze van voorbeeld en niet exhaustief, de personeelsleden aangewezen om gerechtelijke onteigeningsprocedures uit te voeren zijn gemachtigd om akten van bekendheid en akten van opheffing te verlijden.

De verwijzing naar artikel 6*quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (en niet alleen naar artikel 5 van de ordonnantie) laat toe om het geheel van akten met een onroerend karakter alsook de akten houdende de interne organisatie en bestuur van een eenheid zoals bedoeld in de bijzondere wet, inbegrepen de nieuwe types van akten met een onroerend karakter te viseren, zonder vooruit te lopen op de eventuele toekomstige erkenning door het Burgerlijk Wetboek.

De Regering bepaalt de functies van de aangewezen personeelsleden. Het staat de Regering dus vrij om te preciseren welke aangewezen personeelsleden gemachtigd zullen worden om authenticiteit te verlenen aan akten zoals bedoeld in artikel 6*quinquies* van de bijzondere wet van 8 augustus 1880 tot hervorming der instellingen en/of tot het uitvoeren van één of meerdere taken of opdrachten, zoals bedoeld in artikel 5 van de ordonnantie. Dit is de reden waarom dit artikel de bevoegdheden van de « daartoe » aangewezen personeelsleden opsomt.

Deze tekst beoogt de Regering dus niet te machtigen om bepalingen te nemen die tegen derden kunnen ingeroepen worden, maar bevestigt de volle vrijheid van de regering om de werking en de organisatie van zijn diensten (name-lijk Brussel Fiscaliteit) te bepalen.

Artikel 5

Dit artikel heeft tot doel een bijzondere wettelijke grond te verschaffen aan de hiertoe aangewezen personeelsleden betreffende hun diverse competenties, meer specifiek :

- (§ 1) hun bevoegdheid tot schatten van onroerende goederen of rechten;

- (§ 2, alinéa 1^{er}) les compétences d’aliénation et d’acquisition de biens ou droits immobiliers;
- (§ 2, alinéa 2) les compétences quant aux procédures judiciaires d’expropriation pour cause d’utilité publique;
- (§ 3) les compétences d’authentification en tant que tiers instrumentant;
- (§ 4) et plus généralement l’ensemble des tâches et missions confiées par la Région au Comité d’acquisition d’immeubles.

L’intervention des agents est purement facultative. Il s’agit d’une faculté offerte aux autorités publiques visées de demander au Comité d’acquisition d’immeubles régional s’il veut bien intervenir et non d’une obligation sauf dérogations expresses.

Lorsqu’ils agissent sur la base du paragraphe 2, les agents désignés engagent directement et parfaitement le donneur d’ordre et peuvent réaliser l’ensemble des opérations nécessaires (en ce compris la réception d’actes authentiques) à l’acquisition ou l’aliénation, ou à l’exercice des poursuites et à la direction des procédures d’expropriation.

N’étant pas des organes des autres autorités publiques que la Région, il est indispensable d’habiliter par ordonnance ces agents régionaux à authentifier des actes au nom et pour le compte desdites autorités.

Le paragraphe 3 ne recouvre pas les compétences visées au paragraphe 2 mais tend (combiné à l’article 6) à conférer aux agents un pouvoir d’authentification en tant que tiers instrumentant (sans représentation de l’autorité publique). Une telle compétence doit nécessairement faire l’objet d’une habilitation législative.

Le paragraphe 4 habilite les agents désignés à cet effet à accomplir l’ensemble des tâches et missions que la Région a confiées, par des dispositions législatives particulières, au Comité d’acquisition. A titre exemplatif et non exhaustif, on peut citer les articles 101 et 103 de l’ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle et l’article 75 du Code Bruxellois de l’Aménagement du Territoire.

Article 6

Il convient de noter que cet article et l’article 5 (spécialement son paragraphe 2), éventuellement combinés, n’entendent nullement empiéter sur les compétences que l’article 6^{quinquies} de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles accorde aux Communautés mais entendent bien faire en sorte que, en cas d’accord entre

- (§ 2, 1^{ste} lid) hun bevoegdheid tot vervreemden en verwerven van onroerende goederen of rechten;
- (§ 2, 2^{de} lid) hun bevoegdheid om gerechtelijke procedures te voeren inzake onteigeningen voor openbaar nut;
- (§ 3) hun bevoegdheid tot authenticeren van akten als instrumenterende derde;
- (§ 4) en meer algemeen het geheel van taken en opdrachten toevertrouwd door het Gewest aan het Comité tot aankoop van onroerende goederen.

De tussenkomst van de aangewezen personeelsleden is louter facultatief. De betreffende openbare instellingen hebben de mogelijkheid om aan het regionaal Comité tot aankoop te vragen om tussen te komen maar het is geen verplichting tenzij expliciet anders wordt bepaald.

Wanneer de aangewezen personeelsleden handelen op basis van paragraaf 2, vertegenwoordigen zij de opdrachtgever volstrekt en volledig, ze kunnen alle nodige handelingen verrichten (inclusief het verlijden van authentieke aktes) voor verwervingen of vervreemdingen, of voor het instellen van vervolgingen en het voeren van gerechtelijke onteigeningsprocedures.

Het is noodzakelijk de regionale personeelsleden bij ordonnantie te machtigen tot het authenticeren van aktes in naam en voor rekening van andere openbare instellingen (dan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) aangezien zij daarvan zelf geen orgaan zijn.

Paragraaf 3 heeft geen betrekking op de in paragraaf 2 aangeduide bevoegdheden, maar geeft (samen gelezen met artikel 6) de personeelsleden de machtiging om aktes te authenticeren als instrumenterende derde (zonder de publieke overheid te vertegenwoordigen). Voor een dergelijke bevoegdheid is een wettelijke machtiging absoluut vereist.

Paragraaf 4 machtigt de daartoe aangewezen personeelsleden om het geheel van de door het Gewest bij bijzondere wetsbepalingen aan het Aankoopcomité toevertrouwde taken en opdrachten te vervullen. Bij voorbeeld en niet exhaustief, kan men de artikelen 101 en 103 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle aanhalen, evenals artikel 75 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

Artikel 6

Het dient te worden opgemerkt dat dit artikel en artikel 5 (paragraaf 2 in het bijzonder), eventueel gecombineerd, geenszins afbreuk doen aan de bevoegdheden, die artikel 6^{quinquies} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geeft aan de Gemeenschappen, maar dat deze artikels er samen voor

l'une ou l'autre Communauté et la Région de Bruxelles-Capitale, chacune exerçant ses compétences législatives propres, les agents désignés puissent au besoin se prévaloir des dispositions de la présente ordonnance pour rencontrer les souhaits des communautés.

Article 7

Cet article habilite les agents qui seront désignés à accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation de leur mission, en ce compris la réception d'actes authentiques.

Le paragraphe 2 habilite les agents désignés à requérir les informations utiles ou nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches et missions auprès de toute autorité de la Région ou toute autorité locale qui en dépend. Ces autorités sont tenues de délivrer les informations requises dans un délai d'un mois sous peine d'encourir une amende administrative.

Le paragraphe 3 confère une base légale pour les demandes d'informations adressées aux autres autorités publiques et fonctionnaires publics. Sont notamment visées les autorités fédérales, les autorités communautaires et les notaires. Il s'agit de simples demandes et non d'obligations imposées unilatéralement auxdites autorités ou fonctionnaires publics.

Le paragraphe 4 vise à permettre que les sommes qui seraient le cas échéant dues dans le cadre des activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional puissent être recouvrées par voie de contrainte.

Article 8

Cet article ouvre la possibilité que les agents de Bruxelles Fiscalité puissent assurer la comparution en personne au nom des autres autorités dans le cadre des contestations relatives à l'application d'une loi ou d'un arrêté d'expropriation ou à l'application ou à l'interprétation de normes du droit de l'expropriation.

En ce qui concerne la possibilité d'assurer la comparution de la Région, un projet d'arrêté du Gouvernement prévoit cette possibilité. En effet, la Région est représentée par le Gouvernement dans les actes judiciaires et extrajudiciaires en vertu de l'article 82, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles applicable à la Région conformément à l'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions Bruxelloises. Ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis 57.984/2/V rendu le 7 septembre 2015, il appartient dès lors au Gouvernement ou, le cas échéant, au ministre concerné (et

zorgen dat, indien het zo overeengekomen is door de Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, elk wat voor betreft hun eigen bevoegdheid, de aangewezen personeelsleden een beroep kunnen doen op de bepalingen van dit besluit om aan de wensen van de gemeenschappen te voldoen.

Artikel 7

Dit artikel geeft de aangeduide personeelsleden de machtiging om alle voor de uitvoering van hun taken noodzakelijke of nuttige handelingen uit te voeren met inbegrip van het verlijden van authentieke akten.

Paragraaf 2 machtigt de aangewezen personeelsleden om alle nuttige of noodzakelijke inlichtingen te bekomen ter vervulling van hun taken en opdrachten bij elke overheidsinstelling van het Gewest of bij elke plaatselijke instelling die ervan afhangt. Deze instellingen zijn er, op straffe van een administratieve boete, toe gehouden om de gevraagde inlichtingen af te leveren binnen de maand.

Paragraaf 3 bevat een wettelijke grond voor de aanvragen van inlichtingen gericht aan de overige overheidsinstellingen en aan openbare ambtenaren. Hier wordt hoofdzakelijk de federale staat beoogd, de gemeenschappen en de notarissen. Het betreft eenvoudige aanvragen en geen eenzijdig opgelegde verplichtingen jegens de overheden of de openbare ambtenaren.

Paragraaf 4 beoogt het mogelijk te maken om bedragen die verschuldigd zouden zijn in het kader van de activiteiten van het regionaal Comité tot aankoop van onroerende goederen, bij dwangbevel in te vorderen.

Artikel 8

Deze bepaling opent de mogelijkheid om personeelsleden van Brussel Fiscaliteit voor en in naam van andere overheden te kunnen verschijnen in het kader van betwistingen in verband met de toepassing van een onteigeningswet of -besluit of de toepassing of interpretatie van normen uit het onteigeningsrecht.

De mogelijkheid om de verschijning van het Gewest te verzekeren wordt voorzien in een ontwerp van Regeringsbesluit. Immers, het Gewest wordt vertegenwoordigd door de Regering in gerechtelijke en buitengerechtelijke akten krachtens artikel 82, 1^{ste} alinea, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, toepasbaar op het Gewest conform artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen. Zoals de Raad van State er ook heeft aan herinnerd in zijn advies 57.984/2/V van 7 september 2015, hoort het bijgevolg toe aan de Regering

non au législateur) de déléguer ou de subdéléguer ses pouvoirs en la matière à des fonctionnaires.

Article 9

Cet article vise à éviter tout acte ou toute action dilatoire de la part des tiers.

Article 10

Cet article est nécessaire pour permettre les opérations de liquidation liées aux activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional. En effet, les opérations d'acquisitions et d'aliénations donnent lieu à des flux financiers de recettes et de dépenses qui, lorsqu'elles sont réalisées pour compte de tiers, demeurent sans impact budgétaire pour la Région.

Article 11

Il est prévu que l'ordonnance produise ses effets à compter du 1^{er} janvier 2015, date du transfert effectif des agents fédéraux des Comités d'acquisition à la Région.

En effet, Bruxelles Fiscalité a hérité, depuis le 1^{er} janvier 2015, de l'ensemble des dossiers du Comité d'acquisition d'immeubles relevant de la compétence de la Région, en ce compris les dossiers d'authentification et les dossiers d'expropriation judiciaire en cours et en a depuis assuré la gestion et le suivi.

En outre, afin d'assurer la continuité du service public, différentes estimations ont déjà été réalisées par Bruxelles Fiscalité au profit de différentes autorités publiques depuis le 1^{er} janvier 2015.

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

of, in voorkomend geval, aan de betrokken Minister (en niet aan de wetgever) om haar macht in deze materie te delegeren of te subdelegeren aan haar ambtenaren.

Artikel 9

Dit artikel is bedoeld om alle verdragingsmanoeuvres door derden te vermijden.

Artikel 10

Dit artikel is nodig om vereffeningshandelingen te kunnen verrichten eigen aan het regionale Comité tot aankoop van onroerende goederen. Immers, de aan- en verkopen veroorzaken een financiële stroom van ontvangsten en uitgaven, die, indien ze voor rekening van derden worden gerealiseerd, geen impact hebben op de algemene begroting van het Gewest.

Artikel 11

Er werd bepaald dat de ordonnantie uitwerking heeft vanaf 1 januari 2015, de datum van overheveling van de federale personeelsleden van de Aankoopcomités naar het Gewest.

Effectief, Brussel Fiscaliteit heeft sinds 1 januari 2015 de dossiers van het Comité tot aankoop van onroerende goederen, met inbegrip van de authenticatiedossiers en gerechtelijke onteigeningsdossiers, relevant voor de bevoegdheid van het Gewest, geërfd en er sindsdien het beheer van verzekerd en de opvolging ervan uitgeoefend.

Daarenboven werden, om de continuïteit van de overheidsdienst te verzekeren, sinds 1 januari 2015 reeds verschillende schattingen ten behoeve van verschillende overheden gerealiseerd door Brussel Fiscaliteit.

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la reprise des activités
des Comités d'acquisition d'immeubles
par la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances et du Budget est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans le cadre de la présente ordonnance, on entend par « Bruxelles Fiscalité » les services de l'administration de la Région de Bruxelles-Capitale chargés des matières fiscales et assimilées.

Article 3

Les agents qui seront désignés en application de la présente ordonnance exercent les activités des Comités d'acquisition d'immeubles en Région de Bruxelles-Capitale.

Ils peuvent intervenir, dans le cadre de ces activités, pour tous droits ou biens immobiliers situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

Le Ministre des Finances et du Budget désigne, au sein de Bruxelles Fiscalité, les agents habilités à authentifier les actes visés à l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et exécuter les tâches visées à l'article 5 de la présente ordonnance, et détermine les fonctions des agents ainsi désignés.

Article 5

§ 1^{er}. – Les agents quant à ce désignés au sein de Bruxelles Fiscalité sont compétents pour procéder aux estimations de tous droits ou biens immobiliers.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de overname van de activiteiten
van de Comités tot aankoop van onroerende goederen
door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën en Begroting is ermee belast het ontwerp van ordonnantie waarvan de tekst hierna volgt voor te leggen aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In het kader van deze ordonnantie wordt verstaan onder « Brussel Fiscaliteit » : de diensten van de administratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die belast zijn met fiscale en gelijkgestelde aangelegenheden.

Artikel 3

De personeelsleden die worden aangewezen in toepassing van deze ordonnantie oefenen de activiteiten van de Comités tot aankoop van onroerende goederen uit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In het kader van deze activiteiten kunnen ze tussenkomen voor alle onroerende rechten of goederen die gelokaliseerd zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

De Minister van Financiën en Begroting wijst binnen Brussel Fiscaliteit de personeelsleden aan die gemachtigd zijn om de handelingen bedoeld in artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te authentifieren en om de taken bedoeld in artikel 5 van deze ordonnantie uit te voeren, en bepaalt de functies van de zo aangewezen personeelsleden.

Artikel 5

§ 1. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen, zijn bevoegd voor het verrichten van schattingen met betrekking tot alle onroerende rechten of goederen.

§ 2. – Les agents quant à ce désignés au sein de Bruxelles Fiscalité peuvent procéder aux acquisitions et aux aliénations de tous droits ou biens immobiliers au nom et pour le compte de la Région de Bruxelles-Capitale, au nom et pour le compte de tout pouvoir subordonné, de toute entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de la Région de Bruxelles-Capitale ou d'un pouvoir subordonné ou de tout pouvoir public ou organisme public investi du droit d'exproprier pour cause d'utilité publique, lorsqu'ils en font la demande.

Aux mêmes fins, les agents quant à ce désignés au sein de Bruxelles Fiscalité sont compétents pour exercer les poursuites et diriger les procédures d'expropriation.

§ 3. – Les agents quant à ce désignés au sein de Bruxelles Fiscalité peuvent, en tant que tiers instrumentant, recevoir les actes suivants :

- 1° actes d'acquisition de biens ou de droits réels immobiliers;
- 2° actes d'aliénation de biens ou de droits réels immobiliers, en ce compris les actes relatifs à des ventes publiques et à leur organisation;
- 3° actes d'échange et actes portant l'établissement de droits réels;
- 4° actes portant bail;
- 5° actes de quittance et actes de radiation;
- 6° actes de base;
- 7° actes de lotissement;
- 8° actes relatifs à la constitution, à l'organisation, aux statuts ou à l'administration interne de personnes morales.

Sans préjudice du paragraphe 2 du présent article, les actes visés à l'alinéa précédent ne peuvent être reçus par les agents quant à ce désignés que si au moins une des parties à l'acte est la Région de Bruxelles-Capitale, un pouvoir subordonné ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de ces entités.

§ 4. – Sans préjudice des paragraphes qui précèdent, les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont compétents pour exercer l'ensemble des tâches et missions confiées par la Région de Bruxelles-Capitale au Comité d'acquisition d'immeubles.

Article 6

Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont habilités à conférer aux actes qu'ils reçoivent, un caractère authentique et une date certaine. Ils sont également habilités à en délivrer une grosse ou des expéditions.

Tous les actes reçus par les agents en application de la présente ordonnance font foi en justice et sont exécutoires.

Les actes seront légalisés lorsque cette formalité est exigée pour valoir hors du territoire de la Belgique.

Article 7

§ 1^{er}. – Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont habilités à accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation efficace et complète de leur mission.

§ 2. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen kunnen overgaan tot de verwerving of de vervreemding van alle onroerende rechten of goederen in naam en voor rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in naam en voor rekening van elk ondergeschikt bestuur, elke entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van een ondergeschikt bestuur onderworpen is, of elke overheidsdienst of openbare instelling met bevoegdheid tot onteigening van openbaar nut, wanneer die daarom verzoeken.

De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen, zijn bevoegd voor het verrichten van vervolgingen en het voeren van ont-eigeningsprocedures.

§ 3. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen kunnen als instrumenterende derde volgende akten verlijden :

- 1° akten van verwervingen met betrekking tot onroerende goederen of zakelijke rechten op onroerend goed;
- 2° akten van vervreemdingen met betrekking tot onroerende goederen of zakelijke rechten op onroerend goed, met inbegrip van akten betreffende openbare verkopen en de organisatie daarvan;
- 3° akten van ruiling en akten houdende vestiging van zakelijke rechten;
- 4° akten houdende huurovereenkomst;
- 5° akten van kwijting en akten van doorhaling;
- 6° basisakten;
- 7° verkavelingsakten;
- 8° akten betreffende de oprichting, organisatie, statuten of het interne bestuur van rechtspersonen.

Onverminderd de paragraaf 2 van dit artikel, kunnen de in het vorige lid bedoelde akten enkel door de daartoe aangewezen personeelsleden worden verleden als minstens een van de partijen in de akte het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is of een ondergeschikt bestuur of een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van voornoemde entiteiten.

§ 4. – Onverminderd de voorgaande paragrafen, zijn de op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden bevoegd om alle taken en opdrachten uit te voeren die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toevertrouwt aan het Comité tot aankoop van onroerende goederen.

Artikel 6

Alle op basis van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden zijn gemachtigd om de akten die zij verlijden een authentiek karakter te verlenen en er de dagtekening van te verzekeren. Zij zijn eveneens gemachtigd om er een grosse of uitgiften van af te leveren.

Alle akten die de personeelsleden in toepassing van deze ordonnantie verlijden, leveren bewijs in rechte en zijn uitvoerbaar.

De akten worden gelegaliseerd wanneer deze formaliteit vereist is om ze te laten gelden buiten het Belgisch grondgebied.

Artikel 7

§ 1. – Alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden zijn gemachtigd om alle noodzakelijke of nuttige handelingen te verrichten met het oog op een efficiënte en volledige afhandeling van hun opdracht.

§ 2. – Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance peuvent requérir auprès des services administratifs de la Région de Bruxelles-Capitale, des établissements et organismes publics de la Région susmentionnée ainsi qu’auprès de toute autorité publique ou tout fonctionnaire public, tous renseignements que lesdits agents estimeront nécessaires pour mener à bien la réalisation de leur mission. Les services administratifs, établissements et organismes ainsi que les autorités publiques ou fonctionnaires publics, qui en sont requis, sont tenus de leur fournir tous renseignements en leur possession, de leur communiquer, sans déplacement, tous actes, pièces, registres et documents quelconques qu’ils détiennent et de leur laisser prendre tous renseignements, copies ou extraits.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut, par arrêté, imposer des délais et des sanctions en cas de non-respect de ces obligations.

Par établissements ou organismes publics de la Région de Bruxelles-Capitale, il faut entendre, les institutions, sociétés, associations, établissements et offices à l’administration desquels la Région de Bruxelles-Capitale participe, auxquels la Région de Bruxelles-Capitale fournit une garantie, sur l’activité desquels la Région de Bruxelles-Capitale exerce une surveillance ou dont le personnel de direction est désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur sa proposition ou moyennant son approbation.

Les obligations reprises dans le premier alinéa du présent paragraphe pèsent aussi sur l’agglomération, les fédérations de communes et les communes.

§ 3. – Les sommes dues dans le cadre des opérations patrimoniales visées à l’article 5 de la présente ordonnance peuvent être recouvrées par voie de contrainte. Le Gouvernement désigne les agents qui sont chargés de décerner les contraintes et de les rendre exécutoires. La contrainte est signifiée par exploit d’huissier avec ordre de payer.

Article 8

§ 1^{er}. – Tout fonctionnaire de Bruxelles Fiscalité peut assurer la comparution en personne au nom de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre :

- 1° des procédures judiciaires et contestations relatives à l’application d’une loi ou d’un arrêté d’expropriation;
- 2° des contestations relatives à un acte authentique visé à l’article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ou à son exécution;
- 3° des contestations relatives aux normes relevant des compétences accordées à la Région de Bruxelles-Capitale par les articles 6quater et 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;
- 4° des procédures judiciaires et contestations relatives à l’application ou à l’interprétation de normes du droit de l’expropriation.

§ 2. – Tout fonctionnaire de Bruxelles Fiscalité peut assurer la comparution en personne au nom d’un pouvoir subordonné, d’une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de la Région de Bruxelles-Capitale ou d’un pouvoir subordonné ainsi que de tout autre pouvoir ou organisme public investi du droit d’exproprier, dans le cadre des contestations relatives à l’application d’une loi ou d’un arrêté d’expropriation ou à l’application ou à l’interprétation de normes du droit de l’expropriation.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut, par arrêté, décider que des indemnités seront dues par la personne représentée, pour ce service, et en fixer les règles de calcul.

§ 2. – Alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangevozen personeelsleden kunnen bij de administratieve diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bij de openbare instellingen en organisaties van voornoemd Gewest en bij elke overheid of openbare ambtenaar alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om hun opdracht naar behoren te verrichten. De administratieve diensten, instellingen, organisaties, overheden of openbare ambtenaren die daarom verzocht worden, zijn ertoe gehouden alle inlichtingen waarover ze beschikken mee te delen aan voornoemde personeelsleden en hen zonder verplaatsing van alle in hun bezit zijnde akten, stukken, registers en documenten van ongeacht welke aard inzage te verlenen en hen alle inlichtingen, afschriften of uittreksels laten nemen.

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan bij besluit termijnen en sancties in geval van niet naleving van deze verplichtingen vaststellen.

Onder openbare instellingen of organisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dienen te worden verstaan de instellingen, ondernemingen, verenigingen, inrichtingen en diensten die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mede beheert, waaraan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een waarborg verstrekt, op de activiteit waarvan het toezicht uitoefent of waarvan het bestuurspersoneel wordt aangewezen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, op haar voordracht of met haar goedkeuring.

De in het eerste lid van deze paragraaf vermelde verplichtingen gelden ook voor de agglomeratie, de federaties van gemeenten en de gemeenten.

§ 3. – De bedragen verschuldigd in het kader van de in artikel 5 van deze ordonnantie bedoelde vermogensverrichtingen kunnen bij dwangbevel worden ingevorderd. De Regering wijst de personeelsleden aan die ermee belast zijn de dwangbevelen uit te vaardigen en uitvoerbaar te verklaren. Het dwangbevel wordt betekend bij deurwaardersexploot met bevel tot betaling.

Artikel 8

§ 1. – Elke ambtenaar van Brussel Fiscaliteit kan de verschijning in persoon in naam van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzekeren in het kader van :

- 1° gerechtelijke procedures en betwistingen met betrekking tot de toepassing van een onteigeningswet of -besluit;
- 2° betwistingen met betrekking tot een authentieke akte als bedoeld in artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen of de uitvoering ervan;
- 3° betwistingen in verband met de normen die ressorteren onder de bevoegdheden die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegekend door de artikelen 6quater en 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 4° gerechtelijke procedures en betwistingen met betrekking tot de toepassing of interpretatie van normen uit het onteigeningsrecht.

§ 2. – Elke ambtenaar van Brussel Fiscaliteit kan de verschijning in persoon verzekeren in naam van een ondergeschikt bestuur, een entiteit waarop het Brussels Hoofdstedelijk Gewest controle of administratief toezicht uitoefent of enige andere onteigeningsgemachtigde overheid of openbare instelling in het kader van betwistingen in verband met de toepassing van een onteigeningswet of -besluit of de toepassing of interpretatie van normen uit het onteigeningsrecht.

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan bij besluit beslissen dat vergoedingen verschuldigd zijn door de vertegenwoordigde persoon voor deze diensten en er de berekeningswijze van bepalen.

Article 9

Lorsque les agents de Bruxelles Fiscalité exercent les attributions qui leur sont conférées par la présente ordonnance, ils ne doivent justifier envers les tiers d'aucun mandat spécial.

Article 10

Dans l'intérêt du service, les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance peuvent recourir à des prestataires privés pour accomplir tout ou partie de leurs tâches.

Article 11

Par dérogation à l'article 69, § 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, le comptable-trésorier, désigné par le Ministre des Finances et du Budget, peut effectuer des opérations de recettes et de dépenses, dans le cadre des activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional liées aux acquisitions et aux aliénations, à la condition que ces flux financiers soient sans impact budgétaire.

L'ordonnateur délégué pour les opérations susvisées est l'ordonnateur délégué de Bruxelles Fiscalité.

Article 12

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrête toute modalité nécessaire pour l'exécution de la présente ordonnance.

Article 13

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et produit ses effets le 1^{er} janvier 2015.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

Artikel 9

Wanneer de personeelsleden van Brussel Fiscaliteit de hun bij deze ordonnantie verleende bevoegdheden uitoefenen, moeten zij daarbij tegenover derden geen bijzondere lastgeving doen blijken.

Artikel 10

De op grond van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden kunnen in het belang van de dienst een beroep doen op privédienstverleners om hun taken geheel of gedeeltelijk uit te voeren.

Artikel 11

In afwijking van artikel 69, § 1, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, kan de door de Minister van Financiën en Begroting aangewezen rekenplichtige in het kader van de activiteiten van het Comité tot aankoop van onroerende goederen ontvangst- en uitgaveverrichtingen uitvoeren in verband met verwervingen en vervreemdingen, op voorwaarde dat die financiële stromen geen weerslag hebben op de begroting.

De gedelegeerde ordonnateur voor bovenvermelde verrichtingen is de gedelegeerde ordonnateur van Brussel Fiscaliteit.

Artikel 12

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering stelt alle nodige nadere regels vast voor de uitvoering van deze ordonnantie.

Artikel 13

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* en heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de Coopération au développement, le 23 juillet 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit (*) jusqu'au 8 septembre 2015, sur un avant-projet d'ordonnance « relative à la reprise des activités des Comités d'acquisition d'immeubles par la Région de Bruxelles Capitale » a donné l'avis (n° 57.984/2/V) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Comme le fait apparaître l'exposé des motifs, l'avant-projet tend à mettre en œuvre la compétence que l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » (1), inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, attribue à la Région de Bruxelles Capitale.

Cette disposition est rédigée comme suit :

« Dans les limites de leurs compétences, les Communautés et les Régions sont compétentes pour déterminer qui peut authentifier des actes à caractère immobilier auxquels est partie une Communauté, une Région, un pouvoir subordonné tel que visé à l'article 6, § 1^{er}, VIII, un centre public d'aide sociale, ou une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités ou une filiale de cette entité, ainsi que des actes relatifs à l'organisation et à l'administration interne d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une ou de plusieurs desdites autorités ou d'une filiale de cette entité. ».

Il ressort des travaux préparatoires de la loi spéciale du 6 janvier 2014 que la disposition citée confère tout particulièrement aux communautés et aux régions le pouvoir de régler, chacune pour ce qui la concerne, les attributions exercées par les comités d'acquisition d'immeubles (2).

Ceci explique que l'ordonnance en projet soit présentée, dans son intitulé, comme étant

« relative à la reprise des activités des comités d'acquisition d'immeubles par la Région de Bruxelles-Capitale »

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(1) Combiné avec l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux institutions bruxelloises ».

(2) *Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1, pp. 160 à 165.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 23 juli 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege (*) verlengd tot 8 september 2015, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de overname van de activiteiten van de Comités tot aankoop van onroerende goederen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » heeft het volgende advies (nr. 57.984/2/V) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, strekt het voorontwerp ertoe de bevoegdheid ten uitvoer te leggen die bij artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » (1), ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt opgedragen.

Die bepaling luidt als volgt :

« Binnen de grenzen van hun bevoegdheden zijn de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authentifieren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen kan authentifieren betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere van de voornoemde overheden of van een dochterentiteit van deze entiteit.. ».

Uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 blijkt dat bij de geciteerde bepaling inzonderheid aan de gemeenschappen en de gewesten de bevoegdheid wordt opgedragen, ieder wat hem betreft, de bevoegdheden te regelen die door de comités tot aankoop van onroerende goederen worden uitgeoefend (2).

Dat verklaart dat de ontworpen ordonnantie luidens het opschrift ervan betrekking heeft op

« de overname van activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest »,

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(1) Gelezen in samenhang met artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen ».

(2) *Parl.St.* Senaat 2012-2013, nr. 5 2232/1, blz. 160-165.

et que, selon l'article 3, alinéa 1^{er}, les agents désignés en application de l'ordonnance soient chargés d'

« [exercer] les activités des comités d'acquisition d'immeubles en Région de Bruxelles-Capitale ».

Comme le soulignent les travaux préparatoires de la loi spéciale du 6 janvier 2014, c'est chacune dans le domaine de leurs compétences propres que les communautés et les régions ont le pouvoir de régler les attributions des comités d'acquisition d'immeubles ⁽³⁾. Il en résulte qu'*a priori* la Région de Bruxelles-Capitale ne peut régler les attributions exercées par les comités d'acquisition d'immeubles que dans la mesure où c'est elle-même ou une autorité dont elle a le pouvoir de régler l'organisation qui bénéficie de leurs services.

En tenant compte de ces éléments, il y a lieu d'observer ce qui suit en ce qui concerne les autorités susceptibles de bénéficier des services des agents qui seront désignés, en vertu de l'ordonnance en projet, pour exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles :

1. Parmi les autorités susceptibles de bénéficier des services des agents désignés pour exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles, l'avant-projet cite « les pouvoirs subordonnés » ⁽⁴⁾.

Dans la mesure où, ce faisant, il vise les pouvoirs subordonnés dont l'organisation relève de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 ⁽⁵⁾ – ce qui est notamment le cas des communes –, il n'appelle pas d'objection.

Mais l'expression « pouvoirs subordonnés », non autrement précisée, désigne ou peut aussi désigner d'autres autorités dont l'organisation n'est pas de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale. Ainsi par exemple en va-t-il des zones de police, dont l'organisation est de compétence fédérale ⁽⁶⁾, ou des centres publics d'action sociale, dont, dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, l'organisation ressortit à la compétence de la Commission communautaire commune ⁽⁷⁾.

Pour éviter toute critique, l'avant-projet gagnerait à être revu, là où il fait mention des pouvoirs subordonnés, pour préciser qu'il s'agit des pouvoirs subordonnés dont l'organisation relève de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale.

2. L'avant-projet cite aussi, parmi les autorités susceptibles de bénéficier des services des agents désignés pour exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles, « tout pouvoir public ou organisme public investi du droit d'exproprier » ⁽⁸⁾.

Si l'intention était de viser par là uniquement, outre la Région de Bruxelles Capitale, des autorités investies du droit d'exproprier dont celle-ci a le pouvoir de régler l'organisation, le texte n'appellerait pas d'observation quant à la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale. Mais l'utilité du texte ainsi compris serait alors très réduite et peut-être même inexistante dès lors que l'avant-projet utilise par ailleurs, pour désigner les autorités susceptibles de bénéficier des services des agents chargés d'exer-

en dat de personeelsleden, aangewezen met toepassing van de ordonnantie, luidens artikel 3, eerste lid, ermee belast worden

« de activiteiten van de Comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen] in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Zoals in de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 wordt opgemerkt, kunnen de gemeenschappen en de gewesten binnen de grenzen van hun eigen bevoegdheden de bevoegdheden regelen van de comités tot aankoop van onroerende goederen ⁽³⁾. Daaruit volgt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest deze bevoegdheden *a priori* alleen kan regelen in zoverre dat gewest zelf, of een overheid waarvan het krachtens zijn bevoegdheid de organisatie kan regelen, een beroep kan doen op de diensten van die comités.

Gelet op die gegevens, moet het volgende worden opgemerkt met betrekking tot de overheden die een beroep kunnen doen op de diensten van de personeelsleden die krachtens de ontworpen ordonnantie worden aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen:

1. Bij de overheden die een beroep kunnen doen op de diensten van de personeelsleden die krachtens de ontworpen ordonnantie zijn aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen, vermeldt het voorontwerp de « ondergeschikte besturen » ⁽⁴⁾.

In zoverre het voorontwerp aldus verwijst naar de ondergeschikte besturen waarvan de organisatie krachtens artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽⁵⁾ onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt – wat inzonderheid het geval is voor de gemeenten –, levert dat geen bezwaren op.

Maar de uitdrukking « ondergeschikte besturen », zonder nadere precisering, verwijst of kan ook verwijzen naar andere overheden waarvan de organisatie niet onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt. Dat geldt bijvoorbeeld voor de politiezones, waarvan de organisatie een federale bevoegdheid is ⁽⁶⁾, of voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waarvan de organisatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet worden geregeld ⁽⁷⁾.

Om iedere kritiek te voorkomen, zouden de passages van het voorontwerp die melding maken van de ondergeschikte besturen, aldus moeten worden herzien dat aan gegeven wordt dat het gaat om de ondergeschikte besturen waarvan de organisatie onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt.

2. Bij de overheden die een beroep kunnen doen op de diensten van de personeelsleden die zijn aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen, vermeldt het voorontwerp ook « elke overheidsdienst of openbare instelling met bevoegdheid tot onteigening » ⁽⁸⁾.

Indien het de bedoeling was om aldus, behalve naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, enkel naar overheden met bevoegdheid tot onteigening te verwijzen waarvan de organisatie onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt, zou de tekst geen aanleiding geven tot opmerkingen over de bevoegdheid van dat gewest. Maar in die lezing zou de tekst slechts heel weinig nut of zelfs helemaal geen nut hebben, aangezien de overheden die een beroep kunnen doen op de diensten van

(3) *Ibid.*

(4) Article 5, § 2, alinéa 1^{er}, et § 3, alinéa 2, et article 8, § 2, alinéa 1^{er}.

(5) Combiné avec l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

(6) Article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, quatrième tiret, de la loi spéciale du 8 août 1980.

(7) Article 5, § 1^{er}, II, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980, et article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

(8) Article 5, § 2, alinéa 1^{er}, et article 8, § 2, alinéa 1^{er}.

(3) *Ibid.*

(4) Artikel 5, § 2, eerste lid, en § 3, tweede lid, en artikel 8, § 2, eerste lid.

(5) Gelezen in samenhang met artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

(6) Artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, vierde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

(7) Artikel 5, § 1, II, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

(8) Artikel 5, § 2, eerste lid, en artikel 8, § 2, eerste lid.

cer les activités des comités d'acquisition d'immeubles, d'autres expressions ⁽⁹⁾ permettant déjà de couvrir très largement les autorités investies du droit d'exproprier dont la Région de Bruxelles-Capitale a le pouvoir de régler l'organisation.

Quoi qu'il en soit, la Région de Bruxelles-Capitale n'est, *a priori*, pas compétente pour mettre en place un dispositif permettant à des autorités dont elle n'a pas le pouvoir de régler l'organisation de recourir aux services des agents désignés par elle pour exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles.

Ceci étant, comme l'a déjà relevé la section de législation du Conseil d'État ⁽¹⁰⁾, rien ne s'oppose à ce que la Région de Bruxelles-Capitale et une autre autorité disposant de la compétence de régler les attributions exercées par les comités d'acquisition d'immeubles s'accordent pour prévoir que les agents désignés par la Région de Bruxelles-Capitale en vue d'exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles exercent celles-ci au nom et pour le compte de cette autre autorité et des institutions qui en relèvent.

À lire le commentaire de l'article 6 que fournit l'exposé des motifs, la volonté de l'auteur de l'avant-projet est, du reste, en ce sens qu'« en cas d'accord entre l'une ou l'autre communauté et la Région de Bruxelles-Capitale, chacune exerçant ses compétences législatives propres, les agents désignés puissent au besoin se prévaloir des dispositions de la présente ordonnance pour rencontrer les souhaits des communautés ».

En d'autres termes, les agents désignés en vertu de l'ordonnance en projet seraient habilités à exercer les attributions que leur confère celle-ci au nom et pour le compte de la communauté qui le souhaiterait ou d'une institution qui en relève.

On note, à cet égard, que la Communauté française a adopté, le 15 mai 2015, un décret tendant, précisément, à habilitier les agents de la Région de Bruxelles-Capitale « désignés en qualité de commissaire ou de président de comité d'acquisition » à exercer leurs attributions au nom et pour le compte de la Communauté française et des institutions qui en relèvent.

L'adoption en parallèle de ce décret et de l'ordonnance en projet permettrait ainsi aux agents désignés en vertu de celle-ci d'exercer leurs attributions au nom et pour le compte de la Communauté française et des institutions qui en relèvent.

Dans l'avis qu'elle a donné sur la proposition devenue le décret de la Communauté française du 15 mai 2015, la section de législation du Conseil d'État a observé qu'une telle manière de procéder était concevable. Elle a cependant ajouté qu'un autre procédé, consistant dans la conclusion d'un accord de coopération, à soumettre à l'assentiment des législateurs concernés, ou dans l'adoption d'un décret et d'une ordonnance conjoints, fournirait incontestablement beaucoup plus de garanties de sécurité juridique ⁽¹¹⁾. Cette observation ne peut qu'être réitérée à propos du présent avant-projet.

(9) « « Tout pouvoir subordonné » et « toute entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de la Région de Bruxelles-Capitale ».

(10) Voir l'avis 57.334/2 donné le 21 avril 2015 sur une proposition devenue le décret de la Communauté française du 15 mai 2015 « habilitant les administrations publiques de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale à réaliser des opérations patrimoniales pour le compte de la Communauté française et des entités qui en dépendent » (*Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 2014-2015, n° 92/3).

(11) *Ibid.*

de personeelsleden die zijn aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen, elders in het voorontwerp met andere uitdrukkingen ⁽⁹⁾ worden aangeduid die in zeer ruime mate ook gebruikt kunnen worden voor de overheden met bevoegdheid tot onteigening waarvan de organisatie onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valt.

Hoe dan ook is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest *a priori* niet bevoegd om een regeling vast te stellen waarbij aan overheden waarvan het de organisatie niet kan regelen, wordt toegestaan gebruik te maken van de diensten van de personeelsleden die het heeft aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen.

Met dat al staat, zoals de afdeling Wetgeving van de Raad van State ⁽¹⁰⁾ al heeft opgemerkt, niets eraan in de weg dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en een andere overheid die bevoegd is om de bevoegdheden van de comités tot aankoop van onroerende goederen te regelen, in onderlinge overeenstemming bepalen dat de personeelsleden die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen, die activiteiten uitoefenen in naam en voor rekening van die andere overheid en van de instellingen die daaronder ressorteren.

Luidens de bespreking van artikel 6 in de memorie van toelichting, streeft de steller van het voorontwerp er overigens naar dat « indien het zo overeengekomen is door de gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, elk wat voor (lees : voor wat) betreft hun eigen bevoegdheid, de aangewezen personeelsleden een beroep kunnen doen op de bepalingen van dit besluit om aan de wensen van de gemeenschappen te voldoen ».

De personeelsleden die krachtens de ontworpen ordonnantie worden aangewezen, zouden met andere woorden gemachtigd zijn om de bevoegdheden die hun bij deze ordonnantie worden verleend, uit te oefenen in naam en voor rekening van de gemeenschap die zulks wenst, of van een instelling die onder die gemeenschap ressorteert.

In dat verband wordt opgemerkt dat de Franse Gemeenschap op 15 mei 2015 een decreet heeft aangenomen dat er net toe strekt de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « aangesteld als commissaris of voorzitter van het aanschaffingscomité » te machtigen hun bevoegdheden uit te oefenen in naam en voor rekening van de Franse Gemeenschap en van de instellingen die daaronder ressorteren.

De nagenoeg gelijktijdige aanneming van dat decreet en van de voorliggende ordonnantie zou er aldus voor kunnen zorgen dat de personeelsleden die krachtens die ordonnantie worden aangewezen, hun bevoegdheden uitoefenen in naam en voor rekening van de Franse Gemeenschap en de instellingen die daaronder ressorteren.

In haar advies over het voorstel dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van de Franse Gemeenschap van 15 mei 2015 heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State opgemerkt dat die handelwijze aanvaardbaar is. Ze heeft er echter aan toegevoegd dat de rechtszekerheid stellig veel beter zou worden gewaarborgd door een andere werkwijze, die bestaat in het sluiten van een samenwerkingsakkoord, waarmee de betrokken wetgevers moeten instemmen, of in het aannemen van een gezamenlijk decreet en ordonnantie ⁽¹¹⁾. Met betrekking tot dit voorontwerp kan die opmerking alleen maar herhaald worden.

(9) « « Elk ondergeschikt bestuur » en « elke entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (...) onderworpen is ».

(10) Zie advies 57.334/2, op 21 april 2015 gegeven over een voorstel dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van de Franse Gemeenschap van 15 mei 2015 « waarbij de overheidsbesturen van het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ertoe worden gemachtigd vermogensverrichtingen uit te voeren voor rekening van de Franse Gemeenschap en de entiteiten die eronder ressorteren » (*Parl. St. Fr. Parl.* 2014-2015, nr. 92/3).

(11) *Ibid.*

3. L'avant-projet cite, parmi les autorités susceptibles de bénéficier des services des agents désignés pour exercer les activités des comités d'acquisition d'immeubles, « les entités soumises au contrôle ou à la tutelle administrative de la Région de Bruxelles-Capitale »⁽¹²⁾.

Par contre, alors que l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 lui en reconnaît expressément la compétence, il ne fait pas état des filiales de ces entités.

Il résulte des explications des délégués du ministre que cette omission n'est pas intentionnelle.

L'avant-projet sera complété en conséquence.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dispositif

Article 4

1. Les articles 20, 68, 69 et 87, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980⁽¹³⁾ s'opposent à ce que le législateur attribue directement certaines missions d'exécution à un ministre.

Il appartient en effet au pouvoir exécutif de régler le fonctionnement et l'organisation de ses services.

La disposition à l'examen doit donc être revue pour habiliter le Gouvernement à désigner les agents chargés d'appliquer l'ordonnance en projet, le Gouvernement pouvant éventuellement déléguer cette tâche à l'un de ses membres.

2. Selon l'exposé des motifs,

« [d]ans le présent projet d'ordonnance, le terme « agent » désigne aussi bien les agents contractuels que les agents statutaires ».

Dès lors que, dans certaines de leurs missions, en particulier l'authentification d'actes, les agents désignés pour appliquer l'ordonnance en projet sont amenés à exercer une parcelle de la puissance publique, le dispositif gagnerait à refléter expressément cette intention.

À cette fin, le texte précisera que c'est parmi les agents contractuels et les agents statutaires que le Gouvernement désigne les agents chargés d'appliquer l'ordonnance en projet.

3. Selon la disposition à l'examen, les agents désignés à cette fin sont habilités à « authentifier les actes visés à l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et exécuter les tâches visées à l'article 5 de la présente ordonnance ».

Le procédé qui consiste à renvoyer à l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 ne permet pas de déterminer avec toute la clarté requise quels sont exactement les actes visés par le texte.

En réalité, il résulte de l'article 6 que les actes auxquels les agents désignés à cette fin sont habilités à conférer un caractère authentique sont ceux qu'ils reçoivent en vertu de l'ordonnance en projet, à savoir ceux que mentionne l'article 5, §§ 2 et 3.

(12) Article 5, § 2, alinéa 1^{er}, et § 3, alinéa 2, et article 8, § 2, alinéa 1^{er}.

(13) Les articles 8, 36 et 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 rendent ces dispositions applicables à la Région de Bruxelles-Capitale.

3. Onder de overheden die een beroep kunnen doen op de diensten van de personeelsleden die zijn aangewezen om de activiteiten van de comités tot aankoop van onroerende goederen uit te oefenen, vermeldt het voorontwerp « elke entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onderworpen is »⁽¹²⁾.

Het voorontwerp maakt echter geen gewag van de dochterentiteiten van die entiteiten, terwijl artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 die bevoegdheid uitdrukkelijk verleent aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Uit de toelichtingen van de gemachtigden van de minister blijkt dat het niet de bedoeling was die mogelijkheid onvermeld te laten.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Artikel 4

1. De artikelen 20, 68, 69 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980⁽¹³⁾ staan eraan in de weg dat de wetgever bepaalde uitvoeringstaken rechtstreeks aan een minister opdraagt.

Het staat immers aan de uitvoerende macht om de werkwijze en de organisatie van haar diensten te regelen.

De voorliggende bepaling moet dan ook aldus worden herzien dat de Regering gemachtigd wordt personeelsleden aan te wijzen die de ontworpen ordonnantie moeten toepassen, met dien verstande dat de Regering die taak eventueel aan een van haar leden kan delegeren.

2. De memorie van toelichting bevat de volgende passage :

« In dit ontwerp van ordonnantie omvat de notie « personeelsleden » zowel de contractuele personeelsleden als de statutaire personeelsleden ».

Aangezien de personeelsleden die zijn aangewezen om de ontworpen ordonnantie toe te passen, bij sommige van hun taken, inzonderheid bij de authenticatie van handelingen, een onderdeel van de openbare macht moeten uitoefenen, zou het dispositief die bedoeling uitdrukkelijk moeten weergeven.

Daartoe moet in de tekst worden aangegeven dat de personeelsleden die de ontworpen ordonnantie moeten toepassen door de Regering, onder de contractuele en de statutaire personeelsleden worden aangewezen.

3. De personeelsleden die daartoe worden aangewezen, worden luidens de voorliggende bepaling gemachtigd om « de handelingen bedoeld in artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te authenticeren en om de taken bedoeld in artikel 5 van deze ordonnantie uit te voeren ».

Doordat wordt verwezen naar artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan niet met het vereiste gemak worden vastgesteld welke handelingen precies in de tekst worden bedoeld.

In feite vloeit uit artikel 6 voort dat de handelingen die de personeelsleden die daartoe zijn aangewezen mogen authenticeren, de akten zijn die ze krachtens de ontworpen ordonnantie verkrijgen, namelijk de akten die in artikel 5, §§ 2 en 3, worden vermeld.

(12) Artikel 5, § 2, eerste lid, en § 3, tweede lid, en artikel 8, § 2, eerste lid.

(13) Bij de artikelen 8, 36 en 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 zijn die bepalingen van toepassing verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

En conséquence, il serait plus simple et plus clair de rédiger la disposition à l'examen en ce sens que le Gouvernement désigne les agents chargés d'exécuter les tâches visées aux articles 5 et 6 de l'ordonnance en projet.

4. La section de législation du Conseil d'État n'aperçoit pas quelle est la portée exacte du texte lorsqu'il indique que le ministre – lire : le Gouvernement – « détermine les fonctions des agents ainsi désignés ».

Si, ce faisant, le texte en projet entend charger le Gouvernement de prendre des dispositions emportant des effets pour les tiers, il devrait fixer à tout le moins les limites du pouvoir reconnu au Gouvernement.

Si, par contre, le texte n'a pas la portée qui vient d'être indiquée, il n'a alors d'autre objet que de rappeler, inutilement, le pouvoir qu'a le Gouvernement, en vertu de l'article 87, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980⁽¹⁴⁾, de régler le fonctionnement et l'organisation de ses services.

L'avant-projet sera revu en conséquence.

Article 5

1. Il résulte des explications des délégués du ministre que l'application du paragraphe 1^{er} se fera à la demande des mêmes autorités que celles indiquées au paragraphe 2, alinéa 1^{er}.

L'avant-projet sera complété en conséquence.

2. Comme l'indique le commentaire de l'article 5 que donne l'exposé des motifs, l'intention de l'auteur de l'avant-projet est en ce sens que, lorsqu'ils agissent sur la base du paragraphe 2, les agents concernés sont compétents pour recevoir les actes visés par le texte⁽¹⁵⁾.

Le dispositif gagnerait à refléter expressément cette intention.

3. Le paragraphe 3, alinéa 2, appelle les observations suivantes :

a) Selon les délégués du ministre, les mots « Sans préjudice du paragraphe 2 du présent article » tendent à insister sur le fait que l'alinéa 2 ne s'applique qu'au paragraphe 3.

Cette précision n'est pas nécessaire.

En outre, les mots « Sans préjudice du paragraphe 2 du présent article » pourraient aussi laisser entendre que, contrairement à l'intention de l'auteur du texte, il conviendrait d'appliquer cumulativement le paragraphe 2 et le paragraphe 3, alinéa 2.

Mieux vaut donc omettre ces mots.

b) De l'accord des délégués du ministre, il convient de compléter la disposition en projet pour indiquer expressément que les agents désignés à cette fin ne peuvent recevoir un acte que si l'une des autorités mentionnées par le texte les a chargés de le recevoir.

4. Le Conseil d'État n'aperçoit pas ce qu'ajoute le paragraphe 4 à ce que prévoit déjà l'article 3, alinéa 1^{er}.

(14) L'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 rend cette disposition applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

(15) Ce qui implique, conformément à l'article 6, alinéa 1^{er}, qu'ils sont habilités à conférer à ces actes un caractère authentique.

Bijgevolg zou het eenvoudiger en duidelijker zijn de voorliggende bepaling zo te redigeren dat de Regering de personeelsleden aanwijst die belast zijn met de taken die in de artikelen 5 en 6 van de ontworpen ordonnantie worden vermeld.

4. De afdeling Wetgeving van de Raad van State ziet niet in wat de precieze draagwijdte is van de tekst waarin wordt gesteld dat de minister – lees: de Regering – « de functies van de zo aangewezen personeelsleden [bepaalt] ».

Indien de ontworpen tekst er aldus toe strekt de Regering op te dragen bepalingen vast te stellen die gevolgen hebben voor derden, zou hij op zijn minst de grenzen moeten bepalen van de bevoegdheid die aan de Regering wordt toegekend.

Indien de tekst daarentegen niet de hierboven aangegeven strekking heeft, doet hij niets anders dan nodeloos herhalen dat de Regering krachtens artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980⁽¹⁴⁾, bevoegd is de werkwijze en de organisatie van haar diensten te regelen.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

Artikel 5

1. Uit de toelichtingen die de gemachtigden van de minister hebben verstrekt, volgt dat paragraaf 1 dient te worden toegepast op verzoek van dezelfde overheden als die welke worden aangegeven in paragraaf 2, eerste lid.

Het voorontwerp behoort dienovereenkomstig te worden aangevuld.

2. Zoals aangegeven wordt in de bespreking van artikel 5 in de memoire van toelichting is het de bedoeling van de steller van het voorontwerp dat, wanneer de personeelsleden in kwestie handelen op basis van paragraaf 2, zij bevoegd zijn voor het verlijden van de in de tekst bedoelde akten⁽¹⁵⁾.

Deze bepaling zou duidelijker worden indien die bedoeling uitdrukkelijk wordt weergegeven.

3. Paragraaf 3, tweede lid, geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

a) Volgens de gemachtigden van de minister strekken de woorden « Onverminderd de paragraaf 2 van dit artikel » ertoe te benadrukken dat het tweede lid slechts van toepassing is op paragraaf 3.

Het is niet nodig dat te preciseren.

Bovendien zouden de woorden « Onverminderd de paragraaf 2 van dit artikel » ook de indruk kunnen wekken dat paragraaf 2 en paragraaf 3, tweede lid, samen moeten worden toegepast, in tegenstelling tot wat de bedoeling is van de steller van de tekst.

Het zou bijgevolg beter zijn die woorden te schrappen.

b) De gemachtigden van de minister zijn het ermee eens dat de ontworpen bepaling aldus moet worden aangevuld dat daarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat de daartoe aangewezen personeelsleden slechts een akte kunnen verlijden, wanneer één van de in de tekst vermelde overheden hen ermee heeft belast die akte te verlijden.

4. Het is de Raad van State niet duidelijk wat paragraaf 4 toevoegt aan wat reeds in artikel 3, eerste lid, wordt bepaald.

(14) Bij artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 is die bepaling van toepassing verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(15) Dit impliceert dat zij, overeenkomstig artikel 6, eerste lid, gemachtigd zijn om aan die akten een authentiek karakter te verlenen.

Aussi, le paragraphe 4 sera soit omis, soit précisé.

Article 6

Selon l'alinéa 3, « les actes seront légalisés lorsque cette formalité est exigée pour valoir hors du territoire de la Belgique ».

Interrogés sur la portée de cette disposition, les délégués du ministre ont fourni l'explication suivante :

« L'intention n'est nullement d'établir de nouvelles normes en matière de légalisation des actes.

Cette disposition est un simple rappel de l'obligation de respecter les normes internationales en vigueur (notamment la Convention d'Apostille) sur la légalisation des actes dans les cas (certes exceptionnels) où ces actes devraient être rendus exécutoires hors du territoire de la Belgique. La procédure visée est celle de la légalisation par le Service Public Fédéral des Affaires Étrangères, lequel est compétent aux fins de légaliser. ».

Un texte de portée normative n'a pas à rappeler l'obligation de respecter des règles préexistantes.

En outre, au vu des explications des délégués du ministre, il n'apparaît pas que l'alinéa 3 ait pour objet d'énoncer de nouvelles règles.

Cet alinéa sera donc omis.

Article 7

1. Formulé en ce sens que « tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont habilités à accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation efficace et complète de leur mission », le paragraphe 1er énonce une règle qui, ou bien va de soi, ou bien manque de précision si l'intention est de doter les agents concernés de prérogatives particulières à l'égard de tiers.

Le paragraphe 1^{er} sera donc soit omis, soit précisé.

2. Le paragraphe 2 doit être revu pour tenir compte des observations suivantes :

- a) Les obligations prévues par l'alinéa 1er sont imposées, notamment, à « toute autorité publique ».

Le commentaire de l'article 7 que donne l'exposé des motifs précise que sont entre autres visées, à ce titre, les autorités communautaires ou fédérales.

Ceci ne peut être admis. Eu égard au principe de l'autonomie respective de l'autorité fédérale, des communautés et des régions, la Région de Bruxelles-Capitale ne peut en effet imposer unilatéralement des obligations à des autorités relevant d'autres niveaux de pouvoirs que le sien.

- b) L'alinéa 2 habilite le Gouvernement à « imposer des sanctions » en cas de non respect des obligations imposées par l'alinéa 1^{er}.

Selon les délégués du ministre, ces sanctions consisteraient en des amendes administratives.

Il incombe au législateur d'établir, à tout le moins, les règles essentielles en la matière.

Het vierde lid moet dan ook hetzij geschrapt, hetzij verduidelijkt worden.

Artikel 6

Het derde lid luidt als volgt : « De akten worden gelegaliseerd wanneer deze formaliteit vereist is om ze te laten gelden buiten het Belgisch grondgebied. ».

Gevraagd naar de draagwijdte van die bepaling hebben de gemachtigden van de minister de volgende toelichting verstrekt :

« L'intention n'est nullement d'établir de nouvelles normes en matière de légalisation des actes.

Cette disposition est un simple rappel de l'obligation de respecter les normes internationales en vigueur (notamment la Convention d'Apostille) sur la légalisation des actes dans les cas (certes exceptionnels) où ces actes devraient être rendus exécutoires hors du territoire de la Belgique. La procédure visée est celle de la légalisation par le Service Public Fédéral des Affaires Étrangères, lequel est compétent aux fins de légaliser. ».

In een normatieve tekst behoort er niet aan te worden herinnerd dat reeds bestaande regels moeten worden nageleefd.

Gelet op de uitleg die de gemachtigden van de minister hebben verstrekt, is het bovendien niet duidelijk dat het derde lid ertoe strekt nieuwe regels vast te stellen.

Dat lid moet dan ook worden weggelaten.

Artikel 7

1. Doordat paragraaf 1 aldus gesteld is dat « alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden [...] gemachtigd [zijn] om alle noodzakelijke of nuttige handelingen te verrichten met het oog op een efficiënte en volledige afhandeling van hun opdracht », wordt daarin een regel vastgesteld die hetzij vanzelfsprekend, hetzij onduidelijk is, als het de bedoeling is de betrokken personeelsleden bijzondere voorrechten ten aanzien van derden te verlenen.

Paragraaf 1 moet dan ook hetzij geschrapt, hetzij verduidelijkt worden.

2. Paragraaf 2 moet worden herzien rekening houdend met de volgende opmerkingen :

- a) De in het eerste lid bepaalde verplichtingen worden onder meer opgelegd aan « elke overheid ».

In de bespreking van artikel 7 in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat aldus onder meer wordt verwezen naar de overheden van de gemeenschappen of naar de federale overheden.

Dat kan niet worden toegestaan. Gelet op het beginsel van de wederzijdse autonomie van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, kan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest immers niet eenzijdig verplichtingen opleggen aan overheden die onder andere bevoegdheidsniveaus ressorteren.

- b) In het tweede lid wordt de regering gemachtigd om « sancties vast te stellen » in geval de in het eerste lid opgelegde verplichtingen niet worden nageleefd.

Volgens de gemachtigden van de minister zouden die sancties moeten neerkomen op administratieve geldboetes.

De wetgever behoort op zijn minst de essentiële regels ter zake vast te leggen.

- c) L'alinéa 4 est inutile dès lors que les autorités qu'il cite constituent des « autorités publiques » déjà visées par l'alinéa 1^{er}.

Article 8

En vertu de l'article 82, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 ⁽¹⁶⁾, « [...] le Gouvernement représente [...] la Région dans les actes judiciaires et extrajudiciaires. Elle est citée au cabinet du président du Gouvernement. Les actions de [...] la Région, visées au présent article, en demandant ou en défendant, sont exercées au nom du Gouvernement, poursuites et diligences du membre désigné par celui-ci ».

Il n'appartient donc pas au législateur de prévoir, comme l'envisage le paragraphe 1^{er} de la disposition à l'examen, que « tout fonctionnaire de Bruxelles Fiscalité peut assurer la comparution en personne au nom de la Région de Bruxelles-Capitale » dans le cadre de procédures en justice.

C'est au Gouvernement ou, le cas échéant, au ministre concerné qu'il appartient de décider de déléguer ou de subdéléguer ses pouvoirs en la matière à des fonctionnaires.

Le paragraphe 1^{er} de la disposition à l'examen sera donc omis.

Article 10

Suivant l'article à l'examen, « dans l'intérêt du service, les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance peuvent recourir à des prestataires privés pour accomplir tout ou partie de leurs tâches ».

Comme l'ont confirmé les délégués du ministre, le recours à des prestataires extérieurs se ferait en appliquant la législation sur les marchés publics.

Le texte en projet ne fixe aucune limite tenant à la nature des tâches pour lesquelles il pourrait ainsi être recouru à des prestataires privés. De ce fait, il est critiquable en ce qu'il pourrait conduire les agents désignés sur la base de l'ordonnance en projet à recourir à des prestataires privés pour accomplir des tâches comportant l'exercice d'une parcelle de la puissance publique, comme tel est particulièrement le cas de l'authentification d'actes. Toutefois, les délégués du ministre ont expliqué qu'en ce qui concerne la réception d'actes authentiques, l'intention était, en cas de recours à des prestataires extérieurs, d'en confier la charge à des notaires. Or, ceux-ci sont des officiers publics et non pas de simples « prestataires privés ».

En tout état de cause, une disposition législative n'est pas nécessaire pour prévoir qu'une administration peut, en appliquant la législation sur les marchés publics, recourir à des prestataires extérieurs. Une telle disposition n'ajoute rien à l'ordonnement juridique.

Mieux vaut donc omettre l'article 10.

Article 11

Dans l'alinéa 1^{er}, pour la même raison que celle indiquée dans l'observation 1 formulée sur l'article 4, les mots « ministre des finances et du budget » seront remplacés par le mot « Gouvernement ».

(16) L'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 rend cette disposition applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

- c) Het vierde lid is overbodig, aangezien de daarin vermelde overheden de « overheden » zijn waarvan reeds sprake is in het eerste lid.

Artikel 8

Krachtens artikel 82, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽¹⁶⁾ « [...] vertegenwoordigt de Regering [...] het Gewest in en buiten rechte. Zij wordt gedagvaard aan het kabinet van de voorzitter van de Regering. De in dit artikel bedoelde rechtsgedingen van [...] het Gewest, als eiser of als verweerder, worden gevoerd namens de Regering, ten verzoeken van het door deze aangewezen lid. ».

Het staat dus niet aan de wetgever om zoals in paragraaf 1 van de voorliggende bepaling, te bepalen dat « elke ambtenaar van Brussel Fiscaliteit [...] de verschijning in persoon in naam van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest [kan] verzekeren » in het kader van gerechtelijke procedures.

Het is aan de regering of, in voorkomend geval, aan de betrokken minister om te beslissen of hij zijn bevoegdheden ter zake delegeert of subdelegeert aan ambtenaren.

Paragraaf 1 van de voorliggende bepaling moet dan ook worden weggelaten.

Artikel 10

Luidens het voorliggende artikel « [kunnen] de op grond van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden [...] in het belang van de dienst een beroep doen op privédienstverleners om hun taken geheel of gedeeltelijk uit te voeren ».

Zoals de gemachtigden van de minister hebben bevestigd, zou een beroep moeten worden gedaan op externe dienstverleners met toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

In de ontworpen tekst wordt geen enkele beperking opgelegd wat betreft de aard van de taken, waarvoor aldus een beroep zou kunnen worden gedaan op privédienstverleners. Zodoende is de tekst vatbaar voor kritiek, aangezien de op basis van de ontworpen ordonnantie aangewezen personeelsleden ertoe gebracht zouden kunnen worden een beroep te doen op privédienstverleners om taken uit te voeren, waaronder de uitoefening van een onderdeel van de openbare macht begrepen is, zoals dat meer bepaald het geval is met de authenticering van akten. De gemachtigden van de minister hebben evenwel verduidelijkt dat het, ingeval voor het verlijden van authentieke akten een beroep wordt gedaan op externe dienstverleners, de bedoeling was die taak toe te vertrouwen aan notarissen. Deze laatsten zijn evenwel openbare ambtenaren en geen gewone « privédienstverleners ».

Het is hoe dan ook overbodig een wetsbepaling te voorzien waarin wordt bepaald dat een administratie, met toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten, een beroep kan doen op externe dienstverleners. Een dergelijke bepaling voegt niets toe aan de rechtsordening.

Het zou dan ook beter zijn artikel 10 te schrappen.

Artikel 11

Om dezelfde reden als die welke aangegeven is in opmerking 1 met betrekking tot artikel 4, dienen in het eerste lid de woorden « minister van Financiën en Begroting » te worden vervangen door het woord « Regering ».

(16) Bij artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 wordt die bepaling toepasselijk gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Article 12

Selon la disposition à l'examen, le Gouvernement « arrête toute modalité nécessaire pour l'exécution de la présente ordonnance ».

Ce faisant, le texte en projet ne semble pas avoir d'autre objet que de rappeler qu'en vertu de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 ⁽¹⁷⁾, il incombe au Gouvernement d'adopter les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des ordonnances. Un tel rappel est inutile et doit être omis.

Si l'intention est de conférer au Gouvernement une ou plusieurs habilitations particulières qui dépassent l'adoption des seules mesures nécessaires pour l'exécution de l'ordonnance en projet, il appartient au législateur de définir précisément l'objet de ces habilitations et leurs limites, lesdites habilitations ne pouvant être trop larges ni trop floues.

Le texte sera revu en conséquence.

Article 13

Selon la disposition à l'examen, l'ordonnance en projet produirait rétroactivement ses effets le 1^{er} janvier 2015.

Il est rappelé que la rétroactivité d'un texte législatif ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de pouvoir justifier que ces conditions sont respectées en l'espèce.

Si tel était le cas, dès lors que l'ordonnance en projet produirait ses effets le 1^{er} janvier 2015, il n'y aurait pas lieu d'indiquer qu'elle entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

OBSERVATION FINALE

L'ordonnance en projet implique que soient abrogés l'arrêté royal du 3 novembre 1960 « relatif aux comités d'acquisition d'immeubles pour compte de l'État, des organismes de l'État et des organismes dans lesquels l'État a un intérêt prépondérant », ainsi que l'article 61 de la loi-programme du 6 juillet 1989 ⁽¹⁸⁾.

On observera aussi que l'ordonnance du 19 juillet 1990 « habilitant l'administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, à réaliser certaines opérations patrimoniales, pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale et des organismes d'intérêt public » a aujourd'hui perdu sa raison d'être en tant qu'elle envisageait l'hypothèse d'un recours aux services des comités d'acquisition d'immeubles relevant de l'autorité fédérale. Il y aurait donc lieu de déterminer le sort à réserver à cette ordonnance.

Enfin, il conviendrait encore de fixer le sort à réserver à des dispositions législatives qui – tel par exemple l'article 75 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire – prévoient et règlent de manière particulière

(17) L'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 rend cette disposition applicable à la Région de Bruxelles-Capitale.

(18) Cette abrogation ne s'appliquerait bien entendu que dans la sphère des compétences de la Région de Bruxelles Capitale.

Artikel 12

Luidens de voorliggende bepaling « stelt [de regering] alle nodige nadere regels vast voor de uitvoering van deze ordonnantie ».

Naar het zich laat aanzien doet de ontworpen tekst zodoende niets anders dan herhalen dat de regering, krachtens artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽¹⁷⁾, de verordeningen vaststelt en de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de ordonnaties. Een dergelijke herhaling is overbodig en moet worden weggelaten.

Indien het de bedoeling is de regering een of meer bijzondere bevoegdheden te verlenen die verder reiken dan het aannemen van enkel de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de ontworpen ordonnantie, dient de wetgever deze bevoegdheden beter af te bakenen en de strekking ervan beter te omschrijven, waarbij ze noch te ruim noch te vaag mogen blijven.

De tekst moet dienovereenkomstig worden herzien.

Artikel 13

Luidens de voorliggende bepaling zou de ontworpen ordonnantie moeten terugwerken tot 1 januari 2015.

Er wordt aan herinnerd dat terugwerkende kracht van een wettekst alleen aanvaardbaar is bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

De steller van het voorontwerp behoort aan te tonen dat in casu aan die voorwaarden is voldaan.

Als dat het geval zou zijn en doordat de ontworpen ordonnantie aldus uitwerking zou hebben op 1 januari 2015, zou niet moeten worden aangegeven dat ze in werking treedt de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

SLOTOPMERKING

De ontworpen ordonnantie houdt in dat het koninklijk besluit van 3 november 1960 « betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de staatsinstellingen en van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft » en artikel 61 van de programmawet van 6 juli 1989 opgeheven moeten worden ⁽¹⁸⁾.

Er dient ook te worden opgemerkt dat de ordonnantie van 19 juli 1990 « houdende bevoegdheidsverklaring van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen » thans overbodig is geworden, doordat daarin het geval geregeld werd waarbij een beroep wordt gedaan op de diensten van de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de federale overheid. Er zou dus moeten worden bepaald wat er met die ordonnantie moet gebeuren.

Tot slot zou nog moeten worden bepaald wat er dient te gebeuren met wetsbepalingen – zoals bijvoorbeeld artikel 75 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening – die specifiek vaststellen en regelen hoe de co-

(17) Bij artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 wordt die bepaling van toepassing verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(18) Die opheffing zou uiteraard alleen gelden binnen de bevoegdheids-sfeer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

l'intervention des comités d'acquisition d'immeubles dans la sphère des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale.

La chambre était composée de

Monsieur P. VANDERNOOT, président de chambre,
 Madame M. BAGUET, conseillers d'État,
 Messieurs L. DETROUX,
 S. VAN DROOGHENBROECK, assesseur de la section de législation,
 Madame B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Mme M. BAGUET.

Le Greffier,

B. VIGNERON

Le Président,

P. VANDERNOOT

mités tot aankoop van onroerende goederen optreden binnen de bevoegdheidssfeer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De kamer is samengesteld uit

De Heer P. VANDERNOOT, kamervoorzitter,
 Mevrouw M. BAGUET, staatsraden,
 De Heren L. DETROUX,
 S. VAN DROOGHENBROECK, assessor van de afdeling wetgeving,
 Mevrouw B. VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer B. JADOT, eerste auditeurafdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Mevrouw M. BAGUET.

De Griffier,

B. VIGNERON

De Voorzitter,

P. VANDERNOOT

PROJET D'ORDONNANCE**relative à la reprise des activités
des Comités d'acquisition
d'immeubles par
la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances et du Budget est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans le cadre de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° « Bruxelles Fiscalité » : les services de l'administration de la Région de Bruxelles-Capitale chargés des matières fiscales et assimilées;
- 2° « pouvoirs subordonnés » : les pouvoirs subordonnés dont l'organisation relève de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 3

Les agents qui seront désignés en application de la présente ordonnance exercent les activités des Comités d'acquisition d'immeubles en Région de Bruxelles-Capitale.

Ils peuvent intervenir, dans le cadre de ces activités, pour tous droits ou biens immobiliers situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**betreffende de overname van de activiteiten
van de Comités tot aankoop
van onroerende goederen door
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën en Begroting is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In het kader van deze ordonnantie wordt verstaan onder :

- 1° « Brussel Fiscaliteit » : de diensten van de administratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die belast zijn met fiscale en gelijkgestelde aangelegenheden;
- 2° « ondergeschikte besturen » : de ondergeschikte besturen waarvan de organisatie behoort tot de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 3

De personeelsleden die worden aangewezen in toepassing van deze ordonnantie oefenen de activiteiten van de Comités tot aankoop van onroerende goederen uit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In het kader van deze activiteiten kunnen ze tussenkomen voor alle onroerende rechten of goederen die gelokaliseerd zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Article 4

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale désigne, au sein de Bruxelles Fiscalité, les agents statutaires ou contractuels habilités à authentifier les actes visés à l'article 6quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et exécuter les tâches visées à l'article 5 de la présente ordonnance, et détermine les fonctions des agents ainsi désignés.

Article 5

§ 1^{er}. – Les agents désignés à cet effet au sein de Bruxelles Fiscalité sont compétents pour procéder aux estimations de tous droits ou biens immobiliers. Cette compétence d'estimation peut être exercée par les agents désignés à cet effet à la demande de la Région de Bruxelles-Capitale, de tout pouvoir subordonné, de toute entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités, d'une filiale de ces entités ou de tout pouvoir public investi du droit d'exproprier pour cause d'utilité publique.

§ 2. – Les agents désignés à cet effet au sein de Bruxelles Fiscalité peuvent procéder à l'acquisition ou à l'aliénation de tous droits ou biens immobiliers au nom et pour le compte de la Région de Bruxelles-Capitale, au nom et pour le compte de tout pouvoir subordonné, de toute entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative d'une desdites autorités, d'une filiale de ces entités ou de tout pouvoir public ou organisme public investi du droit d'exproprier pour cause d'utilité publique, lorsqu'ils en font la demande.

Aux mêmes fins, les agents désignés à cet effet au sein de Bruxelles Fiscalité sont compétents pour exercer les poursuites et diriger les procédures d'expropriation.

§ 3. – Les agents désignés à cet effet au sein de Bruxelles Fiscalité peuvent, en tant que tiers instrumentant, recevoir les actes suivants :

- 1° actes d'acquisition de biens ou de droits réels immobiliers;
- 2° actes d'aliénation de biens ou de droits réels immobiliers, en ce compris les actes relatifs à des ventes publiques et à leur organisation;
- 3° actes d'échange et tous autres actes translatifs, constitutifs ou déclaratifs de droits réels;
- 4° actes portant bail;

Artikel 4

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wijst binnen Brussel Fiscaliteit de statutaire of contractuele personeelsleden aan die gemachtigd zijn om de handelingen bedoeld in artikel 6quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te authentifieren en om de taken bedoeld in artikel 5 van deze ordonnantie uit te voeren, en bepaalt de functies van de zo aangewezen personeelsleden.

Artikel 5

§ 1. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen, zijn bevoegd voor het verrichten van schattingen met betrekking tot alle onroerende rechten of goederen. Deze schattingsbevoegdheid kan worden uitgeoefend door de daartoe aangewezen agenten op vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van elk ondergeschikt bestuur, van elke entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van de voornoemde overheden onderworpen is, van een dochterentiteit van deze entiteiten, of van elke openbare instelling met bevoegdheid tot onteigening van openbaar nut.

§ 2. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen kunnen overgaan tot de verwerving of de vervreemding van alle onroerende rechten of goederen in naam en voor rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in naam en voor rekening van elk ondergeschikt bestuur, elke entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van één van de voornoemde overheden onderworpen is, een dochterentiteit van de voornoemde entiteiten of elke overheidsdienst of openbare instelling met bevoegdheid tot onteigening van openbaar nut, wanneer die daarom verzoeken.

Voor de zelfde doelen zijn de personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen, bevoegd voor het verrichten van vervolgingen en het voeren van onteigeningprocedures.

§ 3. – De personeelsleden die daartoe bij Brussel Fiscaliteit zijn aangewezen kunnen als instrumenterende derde volgende akten verlijden :

- 1° akten van verwervingen met betrekking tot onroerende goederen of zakelijke rechten op onroerende goederen;
- 2° akten van vervreemdingen met betrekking tot onroerende goederen of zakelijke rechten op onroerende goederen, met inbegrip van akten betreffende openbare verkopen en de organisatie daarvan;
- 3° akten van ruiling en alle andere akten houdende overdraging, vestiging of aanwijzing van zakelijke rechten;
- 4° akten houdende huurovereenkomst;

5° actes de quittance et actes de radiation;

6° actes de base;

7° actes de lotissement;

8° actes relatifs à la constitution, à l'organisation, aux statuts ou à l'administration interne de personnes morales.

Les actes visés à l'alinéa précédent ne peuvent être reçus en tant que tiers instrumentant par les agents désignés à cet effet que si au moins une des parties à l'acte est la Région de Bruxelles-Capitale, un pouvoir subordonné, une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de ces autorités, ou une filiale de ces entités. Les agents désignés à cet effet ne peuvent intervenir que si ladite autorité, entité ou filiale les a chargés de recevoir les actes susmentionnés.

§ 4. – Sans préjudice des paragraphes qui précèdent, les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont compétents pour exercer l'ensemble des tâches et missions confiées par la Région de Bruxelles-Capitale au Comité d'acquisition d'immeubles.

Article 6

Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont habilités à conférer aux actes qu'ils reçoivent, un caractère authentique et une date certaine. Ils sont également habilités à en délivrer une grosse ou des expéditions.

Tous les actes reçus par les agents en application de la présente ordonnance font foi en justice et sont exécutoires.

Article 7

§ 1^{er}. – Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance sont habilités à accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation efficace et complète de leur mission, en ce compris la réception d'actes authentiques.

§ 2. – Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance peuvent requérir auprès des services administratifs de la Région de Bruxelles-Capitale, des établissements et organismes publics de la Région susmentionnée tous renseignements que lesdits agents estimeront nécessaires pour mener à bien la réalisation de leur mission. Les services administratifs, établissements et organismes qui en sont requis, sont tenus de leur fournir,

5° akten van kwijting en akten van doorhaling;

6° basisakten;

7° verkavelingsakten;

8° akten betreffende de oprichting, de organisatie, de statuten of het interne bestuur van rechtspersonen.

De in het vorige lid bedoelde akten kunnen enkel door de daartoe aangewezen personeelsleden worden verleden als instrumenterende derde als minstens een van de partijen in de akte het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is, een ondergeschikt bestuur, een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van voornoemde overheden of een dochterentiteit van deze entiteiten is. De daartoe aangewezen personeelsleden kunnen slechts tussenkomen indien de voornoemde overheid, entiteit of dochterentiteit hen heeft belast met het verlijden van de voornoemde akten.

§ 4. – Onverminderd de voorgaande paragrafen, zijn de op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden bevoegd om alle taken en opdrachten uit te voeren die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toevertrouwt aan het Comité tot aankoop van onroerende goederen.

Artikel 6

Alle op basis van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden zijn gemachtigd om de akten die zij verlijden een authentiek karakter te verlenen en er de dagtekening van te verzekeren. Zij zijn eveneens gemachtigd om er een grosse of uitgiffen van af te leveren.

Alle akten die de personeelsleden in toepassing van deze ordonnantie verlijden, leveren bewijs in rechte en zijn uitvoerbaar.

Artikel 7

§ 1. – Alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden zijn gemachtigd om alle noodzakelijke of nuttige handelingen te verrichten met het oog op een efficiënte en volledige afhandeling van hun opdracht, met inbegrip van het verlijden van authentieke akten.

§ 2. – Alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden kunnen bij de administratieve diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bij de openbare instellingen en organisaties van voornoemd Gewest alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om hun opdracht naar behoren te verrichten. De administratieve diensten, instellingen, organisaties die daarom verzocht worden, zijn ertoe gehouden, binnen een termijn van

dans un délai d'un mois à compter de la demande, tous renseignements en leur possession, de leur communiquer, sans déplacement, tous actes, pièces, registres et documents quelconques qu'ils détiennent et de leur laisser prendre tous renseignements, copies ou extraits.

En cas de non-respect de ces obligations, une amende administrative de 25 euros peut être infligée par le directeur général de Bruxelles Fiscalité en vertu de la présente ordonnance. Cette amende peut être majorée à 50 euros en cas de manquement répété à ces obligations.

Par établissements ou organismes publics de la Région de Bruxelles-Capitale, il faut entendre, les institutions, sociétés, associations, établissements et offices à l'administration desquels la Région de Bruxelles-Capitale participe, auxquels la Région de Bruxelles-Capitale fournit une garantie, sur l'activité desquels la Région de Bruxelles-Capitale exerce une surveillance ou dont le personnel de direction est désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur sa proposition ou moyennant son approbation.

Les obligations reprises dans le premier alinéa du présent paragraphe pèsent aussi sur l'agglomération, les fédérations de communes et les communes.

§ 3. – Tous les agents désignés sur la base des dispositions de la présente ordonnance peuvent demander à toute autre autorité publique ou tout autre fonctionnaire public tous renseignements que lesdits agents estimeront nécessaires pour mener à bien la réalisation de leur mission.

§ 4. – Les sommes dues dans le cadre des opérations patrimoniales visées à l'article 5 de la présente ordonnance et dans le cadre du paragraphe 2 du présent article peuvent être recouvrées par voie de contrainte. Le Gouvernement désigne les agents qui sont chargés de décerner les contraintes et de les rendre exécutoires. La contrainte est signifiée par exploit d'huissier avec ordre de payer.

Article 8

Tout agent statutaire ou contractuel de Bruxelles Fiscalité peut assurer la comparution en personne au nom d'un pouvoir subordonné, d'une entité soumise au contrôle ou à la tutelle administrative de la Région de Bruxelles-Capitale ou d'un pouvoir subordonné, d'une filiale de ces entités ainsi que de tout autre pouvoir ou organisme public investi du droit d'exproprier, dans le cadre des contestations relatives à l'application d'une loi ou d'un arrêté d'expropriation ou à l'application ou à l'interprétation de normes du droit de l'expropriation.

één maand te rekenen vanaf de aanvraag, alle inlichtingen waarover ze beschikken mee te delen aan voornoemde personeelsleden en hen zonder verplaatsing van alle in hun bezit zijnde akten, stukken, registers en documenten van ongeacht welke aard inzage te verlenen en hen alle inlichtingen, afschriften of uittreksels te laten nemen.

In geval deze verplichtingen niet worden gerespecteerd kan een boete van 25 euro worden opgelegd door de directeur generaal van Brussel Fiscaliteit op basis van de bepalingen van deze ordonnantie. Deze boete kan worden vermeerderd tot 50 euro indien het gaat om een herhaalde tekortkoming aan deze verplichtingen.

Onder openbare instellingen of organisaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dienen te worden verstaan de instellingen, ondernemingen, verenigingen, inrichtingen en diensten die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mede beheert, waaraan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een waarborg verstrekt, op de activiteit waarvan het toezicht uitoefent of waarvan het bestuurspersoneel wordt aangewezen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, op haar voordracht of met haar goedkeuring.

De in het eerste lid van deze paragraaf vermelde verplichtingen gelden ook voor de agglomeratie, de federaties van gemeenten en de gemeenten.

§ 3. – Alle op basis van de bepalingen van deze ordonnantie aangewezen personeelsleden kunnen aan alle andere overheden of openbare ambtenaren alle inlichtingen vragen die zij nodig achten om hun opdracht naar behoren te verrichten.

§ 4. – De bedragen verschuldigd in het kader van de in artikel 5 van deze ordonnantie bedoelde vermogensverrichtingen en in het kader van de tweede paragraaf van dit artikel kunnen bij dwangbevel worden ingevorderd. De Regering wijst de personeelsleden aan die ermee belast zijn de dwangbevelen uit te vaardigen en uitvoerbaar te verklaren. Het dwangbevel wordt betekend bij deurwaardersexploot met bevel tot betaling.

Artikel 8

Elk statutair of contractueel personeelslid van Brussel Fiscaliteit kan de verschijning in persoon verzekeren in naam van een ondergeschikt bestuur, een entiteit waarop het Brussels Hoofdstedelijk Gewest controle of administratief toezicht uitoefent of een dochterentiteit van deze entiteiten of enige andere onteigeningsgemachtigde overheid of openbare instelling in het kader van betwistingen in verband met de toepassing van een onteigeningswet of -besluit of de toepassing of interpretatie van normen uit het onteigeningsrecht.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut, par arrêté, décider que des indemnités seront dues par la personne représentée, pour ce service, et en fixer les règles de calcul.

Article 9

Lorsque les agents de Bruxelles Fiscalité exercent les attributions qui leur sont conférées par la présente ordonnance, ils ne doivent justifier envers les tiers d'aucun mandat spécial.

Article 10

Par dérogation à l'article 69, § 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, le comptable-trésorier, désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, peut effectuer des opérations de recettes et de dépenses, dans le cadre des activités du Comité d'acquisition d'immeubles régional liées aux acquisitions et aux aliénations, à la condition que ces flux financiers soient sans impact budgétaire.

L'ordonnateur délégué pour les opérations susvisées est l'ordonnateur délégué de Bruxelles Fiscalité.

Article 11

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2015.

Bruxelles, le 10 décembre 2015.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan bij besluit beslissen dat vergoedingen verschuldigd zijn door de vertegenwoordigde persoon voor deze diensten en er de berekeningswijze van bepalen.

Artikel 9

Wanneer de personeelsleden van Brussel Fiscaliteit de hun bij deze ordonnantie verleende bevoegdheden uitoefenen, moeten zij daarbij tegenover derden geen bijzondere lastgeving doen blijken.

Artikel 10

In afwijking van artikel 69, § 1, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, kan de door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aangewezen rekenplichtige in het kader van de activiteiten van het Comité tot aankoop van onroerende goederen ontvangst- en uitgaveverrichtingen uitvoeren in verband met verwervingen en vervreemdingen, op voorwaarde dat die financiële stromen geen weerslag hebben op de begroting.

De gedelegeerde ordonnateur voor bovenvermelde verrichtingen is de gedelegeerde ordonnateur van Brussel Fiscaliteit.

Artikel 11

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Brussel, 10 december 2015.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

