

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

14 JANVIER 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'implantation de lignes
électriques à haute tension en Région de
Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mmes Isabelle DURANT (F),
Annemie MAES (N) et
M. Arnaud VERSTRAETE (N))

Développements

Afin d'assurer l'alimentation du centre-ville de Bruxelles, Elia prévoit l'installation et la pose d'un câble à très haute tension, notamment dans les communes de Schaerbeek et de Woluwe-Saint-Lambert. Les riverains de ces communes ont largement exprimé leurs inquiétudes notamment au regard des ondes électromagnétiques émises par les lignes à haute tension.

Pour rappel, les câbles souterrains n'émettent pas de champs électriques car ceux-ci sont arrêtés par la gaine métallique qui les entoure mais ils produisent bel et bien des champs magnétiques. Malgré leur enfouissement, « les câbles souterrains génèrent des champs magnétiques qui peuvent même être supérieurs à ceux générés par une ligne aérienne, mais ils décroissent plus vite avec la distance »¹.

Ces sources de champs électromagnétiques se multiplient et s'accompagnent de nombreuses interrogations en termes d'utilisation, de risques d'effets biologiques et sanitaires et de réglementations juridiques. Des recherches scientifiques (Cf. l'étude Interphone lancée par la Commission européenne) sont actuellement menées afin d'apporter un éclairage aussi objectif que possible sur ces questions. Comme chacun sait, le temps de la recherche est toutefois long et aucune réponse précise ne peut être apportée à ce jour. Il convient toutefois de garder un certain nombre d'éléments à l'esprit. L'observation d'un effet biologique, a fortiori, dans des conditions expérimentales, ne signifie pas forcément qu'il engendre un dommage et encore moins qu'il se traduise par un effet sur la santé. Le corps humain est soumis en permanence à des stimuli entraînant des réactions biologiques d'adaptation. Un impact sur la santé n'intervient que quand des effets biologiques provoqués par un stimulus

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

14 JANUARI 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanleg van
hoogspanningslijnen in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Isabelle DURANT (F),
mevrouw Annemie MAES (N) en
de heer Arnaud VERSTRAETE (N))

Toelichting

Om het stadscentrum van Brussel van stroom te voorzien, plant Elia een hoogspanningskabel in onder andere Schaerbeek en Sint-Lambrechts-Woluwe. De omwonenden in die gemeenten hebben hun bezorgdheid kenbaar gemaakt, met name over de elektromagnetische straling van de hoogspanningslijnen.

Wij herinneren eraan dat ook ondergrondse kabels een elektrisch veld opwekken maar dat dit tegengehouden wordt door het metalen omhulsel rond de kabels. « Magnetische velden worden niet afgezwakt door kabels ondergronds te leggen. Ondergrondse kabels produceren magnetische velden die zelfs sterker kunnen zijn dan die van luchtlijnen, maar ze nemen sneller af met de afstand. »¹.

Die bronnen van elektromagnetische velden worden talrijker en geven aanleiding tot veel vragen op het vlak van gebruik, risico's op biologische en gezondheidseffecten, regelgeving. Thans worden wetenschappelijke onderzoeken (zie onderzoek Interphone van de Europese Commissie) gevoerd om een zo objectief mogelijke analyse van die kwesties te maken. Iedereen weet dat onderzoek lang duurt, en vandaag kan nog geen precies antwoord gegeven worden. Men moet evenwel een aantal elementen voor ogen houden. De waarneming van een biologisch effect, a fortiori in experimentele omstandigheden, betekent daarom niet dat er schade veroorzaakt wordt en nog minder dat er gevolgen zijn voor de gezondheid. Het menselijk lichaam wordt voortdurend onderworpen aan stimuli die tot biologische aanpassingen leiden. De gezondheid wordt enkel geschaad wanneer biologische effecten als gevolg van een stimulus

1 <http://www.elia.be/fr/securite-et-environnement/environmental-compliance/champs-electriques-et-magnetiques>.

1 <http://www.elia.be/nl/veiligheid-en-milieu/environmental-compliance/elektrische-en-magnetische-velden#veldsterkte>

dépassent les limites d'adaptation du système. Notons néanmoins, à ce stade, que l'absence de dommages sanitaires, a fortiori létaux, ne signifie pas absence de mal-être. Les phénomènes biologiques varient donc énormément en fonction de l'interaction entre les ondes et la matière, de la fréquence et des variations plus ou moins fortes de cette dernière.

Vu l'ensemble des considérations évoquées ci-dessus, le principe qui doit prévaloir dans pareil domaine est celui de précaution. Il est défini par les instances européennes dans une Communication de la Commission datant du 2 février 2000². Pour l'invoquer, trois conditions préalables doivent être réunies : l'identification des effets potentiellement négatifs, l'évaluation des données scientifiques disponibles et l'étendue de l'incertitude scientifique.

C'est au nom du principe de précaution, que, d'abord, l'ICNIRP (International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection) a recommandé de ne pas dépasser la valeur de 100µT pour les champs d'induction magnétique. Dans ses recommandations en date du 1^{er} octobre 2008, le Conseil supérieur de la Santé (CSS) précise également que compte tenu des incertitudes actuelles « l'exposition aux champs magnétiques émis par les installations électriques doit être limitée, en particulier chez les enfants. L'exposition prolongée d'enfants de moins de 15 ans ne devrait pas dépasser la valeur moyenne de 0,4 microtesla (µT) »³.

Il n'existe à l'heure actuelle aucun cadre légal au niveau régional bruxellois. A l'inverse, et suite aux différentes recommandations émises par les instances internationales, le Gouvernement flamand a, « dans le cadre des recommandations concernant la qualité du milieu intérieur, proposé un niveau de 0,2 µT (valeur recommandée) avec un seuil d'intervention fixé à 10 µT (Vlaamse Regering 2004). »⁴.

Même si Elia relève de la compétence de la Ministre fédérale de l'Énergie, il appartient au Gouvernement bruxellois de prendre toutes les mesures nécessaires pour limiter les incidences sanitaires et environnementales et ainsi protéger les habitants touchés par le placement de cette ligne à haute tension.

Isabelle DURANT (F)
Annemie MAES (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)

de aanpassingsmogelijkheid van het systeem overschrijden. Toch wijzen wij erop dat, in deze fase, het uitblijven van schadelijke effecten op de gezondheid, a fortiori dodelijke, niet wil zeggen dat het welzijn niet geschaad wordt. De biologische verschijnselen hangen dus sterk af van de interactie tussen golven en materie, van de frequentie en van de grotere of minder grote schommelingen van de frequentie.

Gelet op wat hierboven geponeerd werd, moet het voorzorgsbeginsel in deze problematiek worden aangewend. Het wordt door de Europese instanties gedefinieerd in een mededeling van de Commissie van 2 februari 2000². Om het beginsel in te roepen, moeten er drie voorafgaande voorwaarden vervuld zijn: de identificatie van de mogelijk negatieve effecten, de evaluatie van de beschikbare wetenschappelijke informatie en de mate van de wetenschappelijke onzekerheid.

Namens het voorzorgsbeginsel, heeft de ICNIRP (International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection) aanbevolen om de waarde van 100µT voor de magnetische velden niet te overschrijden. In zijn aanbevelingen van 1 oktober 2008, heeft de Hoge Gezondheidsraad het volgende gesteld : « Rekening houdend met de huidige onzekerheden meent de Hoge Gezondheidsraad dat blootstelling aan magnetische velden van elektrische installaties in het bijzonder bij kinderen dient te worden beperkt. De langdurige blootstelling van kinderen van minder dan 15 jaar zou de gemiddelde waarde van 0,4 microtesla (µT) niet mogen overschrijden. »³.

Thans bestaat er geen wetgeving daarover in het Brussels Gewest. De Vlaamse regering heeft daarentegen, ingevolge de verschillende aanbevelingen van internationale instanties, « in het kader van aanbevelingen betreffende de kwaliteit van het binnenhuismilieu, en ingaand op de vaststelling van het IARC, een niveau van 0,2 µT (aanbevolen waarde) met een drempelwaarde voor interventie van 10 µT voorgesteld (Vlaamse Regering 2004). »⁴.

Ook al valt Elia onder de bevoegdheid van de federale minister voor energie, toch moet de Brusselse regering alle noodzakelijke maatregelen nemen om de gezondheids- en milieueffecten te beperken en de bewoners te beschermen in wier buurt die hoogspanningslijn wordt aangelegd.

2 Commission européenne, Communication sur le recours au principe de précaution, COM (2000) 1, Bruxelles, le 2 février 2000.

3 Conseil Supérieur de la Santé, Recommandations concernant l'exposition de la population aux champs magnétiques émanant des installations électriques, publication n° 8081, 1^{er} octobre 2008.

4 Idem.

2 Europese Commissie, Mededeling van de Commissie over het voorzorgsbeginsel, COM (2000) 1, Brussel, 2 februari 2000.

3 Hoge Gezondheidsraad, Aanbevelingen betreffende de blootstelling van de bevolking aan magnetische velden van elektrische installaties, publicatie nr. 8081, 1 oktober 2008

4 Idem.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'implantation de lignes électriques à haute tension en Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que, suite à la pose de câbles à haute tension sur le territoire régional, le rayonnement électromagnétique pourrait entraîner des risques potentiels, définis par l'OMS, sur la santé des riverains exposés de trop près sur certaines parties du tracé établi ;

Considérant que la société Elia reconnaît elle-même que pour éviter tout rayonnement électromagnétique nocif pour la santé des habitants, la pose d'un câble en sous-sol et le placement de chambres de connexion imposent certaines règles, notamment en termes de distance par rapport aux façades des habitations, de puissance du courant, de profondeur de la pose, de technique de pose « jointif ou en grappes » ;

Considérant l'inquiétude légitime qu'éprouvent de nombreux habitants dans certains quartiers concernant les poses réalisées de ces lignes à haute tension ou celles qui sont à venir ;

Considérant que cette inquiétude est notamment due au doute quant au respect des règles suivies et à l'importance des niveaux de rayonnement électromagnétique qui s'ensuit ;

Considérant que certaines communes ont décidé de suspendre provisoirement certains travaux en raison d'un manque manifeste d'information ;

Considérant les réunions qui ont rassemblé des habitants, des comités de quartier, divers services et responsables communaux, Bruxelles-Environnement et Elia pour apporter des réponses aux nombreuses questions des riverains ;

Considérant les inquiétudes quant à la capacité de la société Elia d'assurer que la valeur moyenne de 0,4 microtesla n'est pas dépassée dans les habitations ;

Considérant qu'il conviendrait, si cette assurance ne pouvait être donnée, qu'Elia revoie les trajets initialement prévus ;

Considérant le débat intervenu en Commission de l'Environnement en date du 1^{er} décembre 2015 ;

Considérant l'absence totale de normes légales tant en Belgique qu'en Région de Bruxelles-Capitale en matière de rayonnement électromagnétique suscité par la pose de câbles à haute tension en sous-sol ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de aanleg van hoogspanningslijnen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat elektromagnetische straling, volgens de WGO, gezondheidsrisico's met zich kan meebrengen voor de omwonenden die van te dichtbij blootgesteld worden op sommige delen van het tracé ;

Overwegende dat Elia zelf erkent dat, om schadelijke elektromagnetische straling voor de gezondheid van de omwonenden te voorkomen, de plaatsing van ondergrondse kabels en de bouw van verbindingkamers aan bepaalde regels moet voldoen, zoals de afstand tot de gevels van de woningen, de sterkte van de stroom, de diepte van de kabel, de techniek van de plaatsing (al dan niet in trossen) ;

Overwegende de terechte bezorgdheid van tal van omwonenden in bepaalde wijken over de al aangelegde of nog aan te leggen hoogspanningslijnen ;

Overwegende dat die bezorgdheid vooral het gevolg is van de twijfel over de naleving van de regels en de sterkte van de daardoor veroorzaakte elektromagnetische straling ;

Overwegende dat bepaalde gemeenten beslist hebben om sommige werken voorlopig stop te zetten wegens een duidelijk gebrek aan informatie ;

Gelet op de vergaderingen met de inwoners, de wijkcomités, diverse gemeentelijke diensten en verantwoordelijken, Leefmilieu Brussel en Elia om antwoorden te geven op de talrijke vragen van de omwonenden ;

Gelet op de bezorgdheid over de capaciteit van Elia om ervoor te zorgen dat de gemiddelde waarde van 0,4 microtesla niet overschreden wordt in de woningen ;

Overwegende dat, indien die garantie niet gegeven kan worden, Elia dan de oorspronkelijk geplande trajecten beter zou herbekijken ;

Gelet op het debat in de commissie leefmilieu van 1 december 2015 ;

Gelet op het totale gebrek aan wettelijke normen in België en in het Brussels Gewest op het vlak van de elektromagnetische straling als gevolg van de plaatsing van ondergrondse hoogspanningskabels ;

Considérant l'importance pour la Région de Bruxelles-Capitale de se doter d'un cadre normatif réglementaire en matière de rayonnements électromagnétiques suscités par la pose de câbles à haute tension en sous-sol, à l'instar d'autres pays européens et d'autres régions qui ont pris ou s'apprêtent à prendre des réglementations en la matière ;

Considérant qu'il est essentiel de respecter le principe de précaution ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'exiger de la société Elia qu'elle ne place et n'exploite aucun nouveau câble à haute tension dans le sous-sol des voiries sans avoir apporté préalablement la garantie que la valeur de 0,4 microtesla en valeur moyenne ne sera pas dépassée dans les habitations ;
- d'envisager, en concertation avec les autorités communales, des tronçons alternatifs pour respecter les distances entre les câbles et les habitations ;
- d'inviter le Gouvernement fédéral ayant la tutelle sur la société Elia, à engager une révision du plan de développement fédéral 2010-2020 du réseau de transport et du rapport d'incidences environnementales qui l'accompagne, en particulier en ce qui concerne les critères techniques de placement des câbles et détermination des tracés ;
- de proposer au plus vite une réglementation répondant aux plus hauts standards de protection de la santé des riverains.

Isabelle DURANT (F)
Annemie MAES (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)

Gelet op het belang voor het Brussels Gewest om regelgeving op te stellen voor de elektromagnetische straling als gevolg van de plaatsing van ondergrondse hoogspanningskabels, zoals in andere Europese landen en andere regio's die regelgeving ter zake aangenomen hebben of van plan zijn dat te doen ;

Overwegende dat het voorzorgsbeginsel gerespecteerd moet worden ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- van Elia te eisen dat zij geen enkele nieuwe ondergrondse hoogspanningskabel aanlegt zonder eerst de garantie te hebben gegeven dat de gemiddelde waarde van 0,4 microtesla niet overschreden zal worden in de woningen ;
- in overleg met de gemeentebesturen, na te denken over alternatieve tracés om de afstand tussen de kabels en de woningen te respecteren ;
- de federale regering, die toezicht op Elia uitoefent, te verzoeken om werk te maken van een herziening van het federaal ontwikkelingsplan 2010-2020 voor het transportnet en het bijhorende milieueffectenrapport, in het bijzonder inzake de technische criteria voor de plaatsing van de kabels en de keuze van de tracés ;
- zo snel mogelijk een regelgeving voor te stellen die voldoet aan de hoogste standaarden op het vlak van de bescherming van de omwonenden.