

## PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

12 NOVEMBRE 2015

### DEBAT

**relatif à l'intégration de  
la problématique du genre  
dans la politique de la Région de Bruxelles-  
Capitale et de la Commission  
communautaire commune**

CHAPITRE 7

**Santé et Affaires sociales**

### RAPPORT

fait au nom du  
comité d'avis pour l'égalité des chances  
entre les hommes et les femmes

**par Mme Viviane TEITELBAUM (F)  
et M. Fouad AHIDAR (N)**

Ont participé aux travaux du comité d'avis :

*Membres* : M. Bea Diallo, Mmes Véronique Jamoule, Simone Susskind, M. Julien Uyttendaele, Mme Viviane Teitelbaum, M. Fabian Maingain, Mme Fatoumata Sidibé, M. Bruno De Lille.

*Autre membre*: Mme Brigitte Grouwels.

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

12 NOVEMBER 2015

### DEBAT

**betreffende de integratie van  
de genderproblematiek  
in het beleid van het Brussels Hoofdstedelijk  
Gewest en de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie**

HOOFDSTUK 7

**Gezondheid en Sociale Zaken**

### VERSLAG

uitgebracht namens het  
adviescomité voor gelijke kansen  
voor mannen en vrouwen

**door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)  
en de heer Fouad AHIDAR (N)**

Aan de werkzaamheden van het adviescomité hebben deelgenomen :

*Leden* : de heer Bea Diallo, mevr. Véronique Jamoule, mevr. Simone Susskind, de heer Julien Uyttendaele, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Fabian Maingain, mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Bruno De Lille.

*Ander lid*: mevr. Brigitte Grouwels.

## **I.1. Exposé de MM. Guy Vanhengel et Didier Gosuin, membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la Santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures**

Le membre du Collège Guy Vanhengel a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« L'ordonnance de la Commission communautaire commune du 16 mai 2014 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune transpose partiellement la directive 2006/54/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juillet 2006 relative à la mise en œuvre du principe d'égalité des chances et de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière d'emploi et de travail. Il n'y a cependant pas encore d'arrêté d'exécution pour cette ordonnance.

La Commission communautaire commune s'est engagée à accorder, dans sa politique, une attention particulière et systématique à l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. C'est pour cela que, dès à présent, pour chaque projet d'acte législatif ou réglementaire, il est établi un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes. Dans chaque note que nous présentons au Collège réuni relative à un projet d'acte législatif ou réglementaire, nous intégrons une rubrique « test de genre ».

Le test de genre consiste à évaluer l'impact d'un projet sur la situation respective des femmes et des hommes. Il est nécessaire de commencer par identifier les différences qui existent entre la situation respective des femmes et des hommes directement ou indirectement concernés par le projet. Si le projet de réglementation cible directement des personnes, la mesure aura un impact direct sur les femmes et les hommes.

Il faudra ensuite identifier les éventuelles différences problématiques entre hommes et femmes, c'est-à-dire celles qui limitent leur accès respectif aux ressources ou leur exercice des droits fondamentaux en fonction du sexe et des rôles qui lui sont liés.

On considère en effet qu'il y a inégalité entre hommes et femmes lorsque l'accès aux ressources (argent, travail, responsabilités, santé/bien-être, sécurité, savoir, mobilité...) ou l'exercice des droits fondamentaux (droits civils, sociaux et politiques) des hommes ou des femmes sont limités en fonction du sexe et des rôles qui lui sont liés.

C'est sur la base de cette connaissance de la situation

## **I.1. Uiteenzetting van de heren Guy Vanhengel en Didier Gosuin, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting en de Externe betrekkingen**

Collegelid Guy Vanhengel heeft voor de leden van de commissie de volgende toespraak gehouden :

" De ordonnantie van 16 mei 2014 betreffende de integratie van de genderdimensie in de richtsnoeren van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hevelt gedeeltelijk de richtlijn over inzake de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke kansen en van gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep. Er is echter nog geen uitvoeringsbesluit voor die ordonnantie.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft zich ertoe verbonden om in haar beleid bijzondere aandacht te hebben, en dat op systematische wijze, voor de gelijkheid van kansen van vrouwen en mannen. Daarom wordt vanaf heden voor elk ontwerp van wetgevende of verordenende tekst een evaluatieverslag opgesteld om de impact ervan te meten op de respectieve situatie van vrouwen en mannen. In iedere nota over een ontwerp van wetgevende of verordenende tekst die wij aan het Verenigd College voorleggen, nemen wij een rubriek "gendertest" op.

De gendertest dient om de impact van een ontwerp te evalueren op de respectieve situatie van vrouwen en mannen. Het is noodzakelijk te beginnen met het bepalen van de verschillen tussen de respectieve situatie van vrouwen en mannen rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken bij het ontwerp. Als het verordenende ontwerp rechtstreeks personen betreft, zal de maatregel rechtstreekse gevolgen hebben op vrouwen en mannen.

Vervolgens zullen de eventuele problematische verschillen tussen mannen en vrouwen geïdentificeerd moeten worden, namelijk degene die hun respectieve toegang tot middelen beperken of de uitoefening van hun grondrechten op grond van het geslacht en de rollen die daaraan verbonden zijn.

Men is van mening dat er inderdaad ongelijkheid bestaat tussen mannen en vrouwen wanneer de toegang tot middelen (geld, arbeid, verantwoordelijkheden, gezondheid/welzijn, veiligheid, kennis, mobiliteit, ...) of de uitoefening van de grondrechten (burger-, sociale en politieke rechten) van mannen en vrouwen beperkt worden op grond van het geslacht en de rollen die daaraan verbonden zijn.

Het is op basis van die kennis van de respectieve situatie

respective des femmes et des hommes directement ou indirectement concernés par le projet qu'il sera possible d'évaluer l'impact du projet de réglementation (positif, neutre ou négatif).

De plus, toute communication se doit d'être respectueuse et non stéréotypée par rapport aux hommes comme aux femmes. Le texte du projet réglementaire doit pouvoir s'adresser aux femmes comme aux hommes, et donc contenir un langage neutre en termes de genre. Il importe donc aussi de s'interroger sur l'impact en termes de genre du langage utilisé dans un projet réglementaire.

Le comité d'avis n'a émis que peu de recommandations directement liées à la santé et encore moins concernant les compétences en matière de santé de la Commission communautaire commune. Une des recommandations spécifiques à la santé est de favoriser l'accès égalitaire aux soins spécialisés et de renforcer l'information sur leur accessibilité. Nos politiques sont organisées de manière à ne pas favoriser un genre plutôt qu'un autre.

Alors que les femmes et les hommes sont confrontés à des problèmes similaires dans le domaine de la santé, les différences entre eux sont telles qu'il faut bien évidemment accorder une attention toute particulière à la santé des femmes. Les inégalités liées au sexe, par exemple en matière d'éducation, de revenus et d'emploi, privent les filles et les femmes de moyens de protéger leur santé. Dans ce domaine, nous pouvons vous citer quelques exemples concrets, dans notre politique de santé, qui permettent de réduire les inégalités :

- La Commission communautaire commune participe au financement de la vaccination et notamment de la vaccination des jeunes filles contre le papillomavirus, virus responsable notamment du cancer du col de l'utérus.
- La Commission communautaire commune participe pour une partie non négligeable au financement du dépistage du cancer du sein, qui représente plus d'un tiers des cancers féminins. Ce dépistage permet de favoriser une détection précoce et donc de limiter les impacts de ce cancer. Régulièrement, l'Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles-Capitale publie un rapport d'évaluation du programme de dépistage du cancer du sein organisé en Région bruxelloise.
- En 2014, l'Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles-Capitale – qui est une institution de la Commission communautaire commune – a publié une étude intitulée « Femmes, Précarités et Pauvreté en Région bruxelloise ». Autour de ce rapport, une table ronde a eu lieu le 3 mars 2015 et a réuni des responsables politiques, des décideurs politiques locaux, des responsables d'associations ayant collaboré au

van vrouwen en mannen rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken bij het ontwerp, dat het mogelijk zal zijn de impact te meten van het verordenende ontwerp (positief/neutraal/negatief).

Bovendien moet alle communicatie zowel tegenover mannen als tegenover vrouwen respectvol en niet-stereotiep zijn. De tekst van het verordenend ontwerp moet bestemd zijn voor/zich richten tot zowel vrouwen als mannen, en bijgevolg opgesteld zijn in bewoordingen die genderneutraal zijn. Het is dus ook van belang zich de vraag te stellen welke impact de gebruikte bewoordingen hebben in een verordenend ontwerp wat gender betreft.

Het adviescomité heeft slechts enkele aanbevelingen gedaan die rechtstreeks te maken hebben met gezondheid en nog minder met de bevoegdheden inzake gezondheid van de GGC. Een van de specifieke aanbevelingen voor gezondheid is de gelijke toegang tot gespecialiseerde zorg te bevorderen en de informatie over de toegankelijkheid ervan te verbeteren. Ons beleid is erop gericht geen gender te begunstigen.

Hoewel vrouwen en mannen gelijkaardige gezondheidsproblemen ondervinden, zijn de verschillen onderling van die aard dat uiteraard bijzondere aandacht moet worden geschonken aan de gezondheid van vrouwen. De ongelijkheden wat het geslacht betreft, bijvoorbeeld op het vlak van onderwijs, inkomen en werk, ontnemen meisjes en vrouwen de middelen te waken over hun gezondheid. Daaromtrent kunnen wij u enkele concrete voorbeelden geven uit ons gezondheidsbeleid die ervoor zorgen dat de ongelijkheden kleiner worden:

- De gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie financiert mee de vaccinatie en met name de vaccinatie tegen het papillomavirus, dat baarmoederhalskanker veroorzaakt, bij jonge meisjes.
- De gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie financiert een niet te verwaarlozen deel van de screening van borstkanker, dat meer dan een derde van de kancers bij vrouwen vertegenwoordigt. Deze screening zorgt voor een vroegtijdige opsporing en dus voor een beperking van de gevolgen van deze kanker. Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad publiceert regelmatig een evaluatierapport van het screeningsprogramma voor borstkanker in het Brussels Gewest.
- In 2014 heeft het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad, een instelling van de gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de studie "Vrouwen, bestaanszekerheid en armoede in het Brussels Gewest" gepubliceerd. Op 3 maart 2015 heeft een rondetafel over het rapport 2014 plaatsgevonden en werden beleidsmakers, lokale beleidsverantwoordelijken, verantwoordelijken van verenigingen die aan het

rapport thématique et des acteurs de la vie associative bruxelloise. Une attention particulière a été portée aux inégalités de genre dont sont victimes les femmes.

— L'Observatoire a également publié un rapport, « Naître Bruxellois(e) - Indicateurs de santé périnatale des Bruxellois(es) 2000-2012 », qui met en lumière l'état de santé des mères et des nouveau-nés bruxellois jusqu'en 2012.

— Dans notre Plan Santé bruxellois, nous mettons particulièrement l'accent sur la réduction des inégalités de santé qui touchent les femmes en nous basant notamment sur ces différents rapports.

De plus, on peut noter également que l'Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles-Capitale a collaboré en 2015 avec l'Observatoire bruxellois de l'Emploi pour rédiger un dossier, « Les Femmes sur le marché de l'emploi en Région bruxelloise », qui fournit un complément d'informations spécifiques au rapport « Femmes, Précarités et Pauvreté en Région bruxelloise ». Ce focus sur les femmes sur le marché du travail en Région bruxelloise reprend de façon plus détaillée certains aspects présentés dans le rapport et apporte des informations complémentaires sur ce thème spécifique.

Il existe des inégalités importantes entre les hommes et les femmes sur le marché du travail. Ces inégalités de genre sont parfois peu visibles au travers des indicateurs les plus utilisés comme le taux de chômage. Il s'avère donc particulièrement utile de présenter une série d'indicateurs, non seulement liés à la participation sur le marché de l'emploi mais également relatifs à la qualité des emplois occupés. L'objectif de ce dossier est d'exposer et de commenter ces différents indicateurs avec des lunettes de genre pour la Région bruxelloise.

Nous vous remercions et nous serons à l'écoute des recommandations que pourrait formuler le comité d'avis. ».

## **I.2. Échange de vues**

Mme Viviane Teitelbaum s'inquiète du délai dans lequel le Collège réuni adoptera les arrêtés d'exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 16 mai 2014 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune. Elle rappelle que, s'agissant de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale, il avait fallu plus de deux ans pour que le Gouvernement adoptât, en toute fin de législature, un arrêté

themarapport meewerkten, en actoren uit het Brusselse verenigingsleven bijeengebracht. De aandacht werd gevestigd op de genderongelijkheden waarvan vrouwen het slachtoffer zijn.

— Het Observatorium heeft eveneens het rapport “Geboren worden als Brusselaar” gepubliceerd. Daarin worden de schijnworpers gericht op de gezondheidstoestand van de moeders en de Brusselse pasgeborenen tot en met 2012.

— In ons Brussels Gezondheidsplan leggen we in het bijzonder de nadruk op het verkleinen van de ongelijkheden wat gezondheid betreft voor vrouwen, door ons met name te baseren op die verschillende rapporten.

Bovendien noteren we ook dat het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad samenwerkt met het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid om het dossier “Vrouwen op de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” op te stellen. Dat document levert een aanvulling met specifieke informatie op het rapport "Vrouwen, bestaanszekerheid en armoede in het Brussels Gewest". Die focus op vrouwen op de arbeidsmarkt in het Brussels Gewest herneemt bepaalde aspecten uit het rapport op een gedetailleerdere wijze en voegt bijkomende informatie over dat specifieke onderwerp toe.

Op de arbeidsmarkt bestaan grote ongelijkheden tussen mannen en vrouwen. Die genderongelijkheden zijn soms weinig zichtbaar in de meest gebruikte indicatoren als het werkloosheidspercentage. Het blijkt dus bijzonder nuttig een reeks indicatoren voor te stellen, niet alleen in verband met de arbeidsparticipatie maar ook met de kwaliteit van de uitgeoefende jobs. De doelstelling van dit dossier bestaat erin die verschillende indicatoren toe te lichten en te becommentariëren vanuit het genderperspectief voor het Brussels Gewest.

Wij danken u en zullen openstaan voor aanbevelingen die het adviescomité zou kunnen formuleren. ».

## **I.2. Gedachtewisseling**

Mevrouw Viviane Teitelbaum maakt zich zorgen over de termijn waarbinnen het Verenigd College de uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 16 mei 2014 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal goedkeuren. Ze wijst erop dat de Regering, wat de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 maart 2012 houdende integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, pas na meer

d'exécution.

La députée voit par ailleurs dans le test de genre un outil important, à condition qu'il soit utilisé de manière transversale pour tout projet d'acte législatif. Qu'en est-il du *gender budgeting*? Sans budget sensible au genre, une transversalité véritable ne saurait être atteinte.

L'oratrice s'étonne enfin de la référence faite par le membre du Collège réuni au « peu de recommandations » émises par le comité d'avis en matière de santé. Elle renvoie au rapport A-271/4 : ce document contient plusieurs pages de recommandations, dont la moitié environ sont soit transversales, soit spécifiquement axées sur la santé. La députée ajoute qu'elle ne perçoit ni quelle connaissance les membres du Collège réuni ont de ces travaux – bien qu'ils aient notamment eu pour rapporteuse Mme Céline Fremault, qui est désormais leur collègue –, ni quel usage ils en ont fait dans la détermination de leur politique en matière de santé.

Mme Fatoumata Sidibé demande si des rapports d'évaluation du test de genre sont disponibles et, dans l'affirmative, s'ils sont transmis au Parlement.

D'autre part, la députée s'interroge sur l'état d'avancement du projet de constituer un groupe de travail inter-cabinets qui se consacrerait, de concert avec les administrations concernées, à la mise en œuvre d'une politique attentive à la question du genre.

Mme Véronique Jamoullie s'associe au souhait de savoir quand seront pris les arrêtés d'exécution de l'ordonnance du 16 mai 2014 précitée.

L'oratrice voit dans le test de genre une belle avancée mais se demande quelle en est l'effectivité ; à titre de comparaison, le test Kafka (qui vise à la simplification administrative) est généralement appliqué de manière machinale et donc sans réelle plus-value.

Mme Brigitte Grouwels désire connaître le nombre de collaborateurs affectés, au sein des cabinets concernés, à la problématique de l'égalité entre les femmes et les hommes.

\*  
\* \*

Le membre du Collège Didier Gosuin estime que les deux rapports de l'Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles-Capitale répondent aux recommandations émises par le comité d'avis en ce qu'ils permettent de mieux cerner les problèmes mis en lumière par ce dernier. De plus, la réduction des inégalités de santé qui touchent les femmes forme un des thèmes du Plan Santé. Il a donc bien été donné suite aux recommandations faites par le comité d'avis en matière de santé, même s'il est vrai qu'à ce stade, les problèmes en question ne sont pas réglés.

dan twee jaar, helemaal aan het einde van de zittingsperiode, een uitvoeringsbesluit heeft goedgekeurd.

Voorts vindt de volksvertegenwoordigster de gendertest een belangrijk instrument, op voorwaarde dat het transversaal gebruikt wordt voor alle ontwerpen van wetgevende akte. Hoe staat het met gender budgeting? Zonder een begroting die rekening houdt met het gender, kan er geen echte transversaliteit zijn.

Tot slot verbaast het de spreekster dat het lid van het Verenigd College heeft gesproken van "het geringe aantal aanbevelingen" van het adviescomité op het vlak van gezondheid. Ze verwijst naar verslag A-271/4: dat document bevat verschillende bladzijden aanbevelingen, die voor ongeveer de helft transversaal of op gezondheid gericht zijn. De volksvertegenwoordigster voegt eraan toe dat ze niet weet in hoeverre de leden van het Verenigd College op de hoogte zijn van die werkzaamheden – hoewel mevrouw Céline Fremault de rapporteur was en inmiddels hun collega is – noch hoe ze die gebruikt hebben bij het uitstippelen van hun gezondheidsbeleid.

Mevrouw Fatoumata Sidibé vraagt of er evaluatierrapporten over de gendertest beschikbaar zijn en, zo ja, of ze aan het Parlement worden bezorgd.

Anderzijds vraagt de volksvertegenwoordigster hoe het staat met het plan om een interkabinettenwerkgroep op te richten die zich, in overleg met de betrokken besturen, zou toeleggen op het uitvoeren van een beleid dat rekening houdt met de genderdimensie.

Mevrouw Véronique Jamoullie vraagt eveneens wanneer de uitvoeringsbesluiten van de voornoemde ordonnantie van 16 mei 2014 zullen worden uitgevaardigd.

De spreekster ziet in de gendertest een grote stap in de goede richting, maar ze heeft vragen over de doeltreffendheid ervan. De Kafka-test (die administratieve vereenvoudiging beoogt) wordt bijvoorbeeld meestal automatisch en dus zonder echte meerwaarde uitgevoerd.

Mevrouw Brigitte Grouwels vraagt hoeveel medewerkers in de betrokken kabinetten zijn ingeschakeld voor het vraagstuk van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

\*  
\* \*

Collegelid Didier Gosuin meent dat de twee rapporten van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad voldoen aan de aanbevelingen van het adviescomité omdat die het mogelijk maken om de problemen die dit laatste aangekaart heeft beter in beeld te brengen. Bovendien vormt de vermindering van de ongelijkheid op het vlak van gezondheid ten opzichte van de vrouwen een van de thema's van het gezondheidsplan. Er is dus wel degelijk gevolg gegeven aan de aanbevelingen van het adviescomité op het vlak van de

Il y a toutefois lieu de noter qu'un certain nombre de ces recommandations portent sur la prévention et sur la promotion ; or, ces matières ressortissent à la Commission communautaire française.

En ce qui concerne l'évaluation du test de genre, une mise en perspective transversale ne saurait être le fait que de l'administration ; les membres du Collège réuni veillent, quant à eux, à ce qu'une politique soit exécutée.

Le *gender budgeting* se manifeste dans les orientations définies par le Plan Santé : à l'issue de longs débats en commission de la Santé, il a été décidé que les inégalités y formeraient un thème transversal, la question des inégalités étant systématiquement abordée dans chacun des thèmes particuliers composant ce Plan.

Quant aux arrêtés d'exécution, leur adoption, bien que retardée par la priorité accordée par le Collège réuni à la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État et au lancement du Plan Santé bruxellois, devrait intervenir prochainement. La mise en place des politiques primait.

Le membre du Collège Guy Vanhengel précise que la cellule Santé, Budget et Fonction publique de son cabinet se compose de quatre membres, dont trois femmes.

Mme Brigitte Grouwels précise que sa question portait spécifiquement sur la présence ou non de personnel affecté au test de genre et fait remarquer qu'il est indifférent que ce personnel soit masculin ou féminin.

Le membre du Collège Guy Vanhengel explique que chacune des quatre personnes en question réalise les tests de genre qu'appellent les dossiers dont elle s'occupe.

Mme Viviane Teitelbaum demande que le Plan Santé soit transmis aux députés, ceux-ci n'ayant pas tous assisté à sa présentation en commission.

La députée attire l'attention sur la différence qu'il convient de faire entre un budget allouant des moyens à la lutte contre les inégalités d'une part, et un budget sensible au genre d'autre part : le *gender budgeting* consiste en l'adjonction, à chaque article budgétaire, d'une catégorisation, d'une évaluation et d'une note de genre. Toutefois, l'allocation de moyens à la lutte contre les inégalités et la sensibilité au genre ne sont pas exclusives mais, au contraire, complémentaires.

L'oratrice se déclare surprise qu'une ordonnance puisse être mise en œuvre sans que ne soient d'abord adoptés les arrêtés y afférents. En l'espèce, il s'est déjà écoulé un an et demi, alors qu'il est fréquent que des arrêtés d'exécution

gezondheid, ook al zijn de problemen in kwestie nog niet opgelost.

Een aantal aanbevelingen hebben betrekking op de preventie en de promotie; deze materies vallen echter onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschapscommissie.

Een transversale benadering van de evaluatie van de gendertest is niet enkel een zaak van het bestuur; de leden van het Verenigd College zien erop toe dat een beleid uitgevoerd wordt.

Gender budgeting wordt zichtbaar via de keuzes in het gezondheidsplan: na eindeloze debatten in de commissie voor gezondheid, is er beslist dat de ongelijkheid daar een transversaal thema zou worden, waarbij de ongelijkheid systematisch aangekaart zou worden in elk van de bijzondere aandachtspunten van het plan.

De goedkeuring van de uitvoeringsbesluiten, die achterstand opgelopen heeft als gevolg van de prioriteit van het Verenigd College voor de uitvoering van de zesde staatshervorming en de start van het Brussels gezondheidsplan, zou binnenkort een feit moeten zijn. De uitvoering van het beleid ging voor.

Collegelid Guy Vanhengel vertelt dat de cel gezondheid, begroting en openbaar ambt van zijn kabinet uit vier leden, waaronder drie vrouwen, bestaat.

Mevrouw Brigitte Grouwels preciseert dat haar vraag specifiek betrekking had op de aanwezigheid van personeel dat zich bezighoudt met de gendertest en wijst erop dat het voor haar niets uitmaakt of het vrouwen of mannen zijn.

Collegelid Guy Vanhengel legt uit dat elk van de vier personen gendertests uitvoert die nodig zijn in het kader van de dossiers die de persoon beheert.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt dat het gezondheidsplan aan de parlementsleden bezorgd wordt, omdat die niet allemaal aanwezig waren bij de voorstelling in de commissie.

Het parlementslid wijst op het onderscheid tussen een begroting die middelen bevat voor de strijd tegen de ongelijkheid en een begroting die aandacht heeft voor gender: gender budgeting bestaat uit de toevoeging, bij elk begrotingsartikel, van een categorisatie, een evaluatie en een gendernota. Middelen voor de strijd tegen ongelijkheid en aandacht voor gender zijn echter niet exclusief maar complementair.

Het verbaast de spreekster dat een ordonnantie uitgevoerd kan worden zonder dat eerst de bijhorende besluiten goedgekeurd worden. In dit geval is er al anderhalf jaar voorbij, terwijl de uitvoeringsbesluiten vaak genomen

soient pris dans la foulée de l'adoption d'une ordonnance, parfois même avec effet rétroactif.

Le membre du Collège Guy Vanhengel déclare que le Collège réuni poursuit la mise en place des politiques de lutte contre les inégalités entre les genres, comme il le faisait déjà avant l'adoption de l'ordonnance du 16 mai 2014. Les textes exécutant cette ordonnance de la Commission communautaire commune s'inspireront de ceux afférents à l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2012, ces deux ordonnances ayant le même objet.

### **II.1. Exposé de Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la politique d'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films**

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« C'est avec plaisir que je réponds à votre invitation aujourd'hui, en ma qualité de membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune chargée, conjointement avec Monsieur Pascal Smet, des compétences relatives à l'action sociale, à la lutte contre la pauvreté, aux allocations familiales et aux personnes handicapées.

J'accorde une attention soutenue et une grande priorité à la thématique de l'égalité entre les femmes et les hommes dans chacune des matières que je gère, que ce soit au niveau de la Région, de la Commission communautaire commune ou de la Commission communautaire française.

Il va de soi que mes compétences en termes d'action sociale et de lutte contre la pauvreté sont un terrain singulièrement propice au déploiement d'un arsenal significatif de mesures dans le domaine de l'égalité des femmes et des hommes, et ce, tant au niveau de la prise en charge des victimes que de la prévention.

Il est, en effet et malheureusement, notoire que les femmes sont particulièrement et plus gravement touchées par la précarité, ainsi que par les multiples violences qui l'accompagnent dans une grande majorité des cas.

Aujourd'hui plus encore, les situations d'instabilité professionnelle et d'exclusion sociale ont décuplé, augmentant de fait le nombre de femmes en situation de vulnérabilité. L'absence de ressources et la dépendance financière des femmes sont un maillon important dans le processus de la violence, causant des dommages physiques et psychiques importants.

S'agissant des femmes victimes de violences conjugales

worden na de goedkeuring van een ordonnantie, soms zelfs met terugwerkende kracht.

Collegelid Guy Vanhengel verklaart dat het Verenigd College verder werk maakt van het beleid voor de strijd tegen genderongelijkheid, zoals reeds het geval was voor de goedkeuring van de ordonnantie van 16 mei 2014. De teksten die deze ordonnantie van de GGC uitvoeren, zullen gebaseerd zijn op de teksten bij de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 maart 2012, omdat beide ordonnanties hetzelfde onderwerp hebben.

### **II.1. Uiteenzetting van vrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring**

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

" Het is met veel genoegen dat ik vandaag, in mijn hoedanigheid van lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, samen met de heer Pascal Smet, bevoegd voor sociale actie, armoedebestrijding, kinderbijslag en bijstand aan gehandicapte personen, op uw uitnodiging ingaat.

Ik hecht zeer veel aandacht en geef grote voorrang aan het thema van gelijke kansen voor mannen en vrouwen binnen elk van de materies die ik beheer, ongeacht of zij mij toegewezen zijn via het Gewest, binnen de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie of de Franse gemeenschapscommissie.

Het spreekt vanzelf dat mijn bevoegdheden inzake sociale actie en armoedebestrijding een bijzonder toepasselijk gebied zijn voor de inzet van een belangrijk arsenaal aan maatregelen binnen het domein van de gelijkheid van vrouwen en mannen zowel wat het ten laste nemen van de slachtoffers als de preventie betreft.

Het is jammer genoeg namelijk algemeen bekend dat vrouwen in het bijzonder zwaarder getroffen worden door bestaanszekerheid, alsook door de vele geweldplegingen die daar in de meeste gevallen mee gepaard gaan.

Vandaag zijn situaties van werkonzekerheid en sociale uitsluiting enorm toegenomen. Hierdoor neemt het aantal vrouwen dat zich in een kwetsbare situatie bevindt, toe. De afwezigheid van bestaansmiddelen en de financiële afhankelijkheid van vrouwen vormen een belangrijke schakel in het proces van geweld dat belangrijke fysieke en psychische schade teweegbrengt.

Wanneer het gaat om vrouwen die het slachtoffer zijn

et familiales, elles ne sont pas, dans la grande majorité des cas, des femmes sans abri mais bien des femmes en danger dans leur foyer. La violence est néanmoins elle-même un facteur de précarisation. D'autres formes de violence apparaissent au demeurant lorsqu'on retrace le parcours des femmes en situation de détresse et, en particulier, des violences intrafamiliales subies pendant l'enfance, voire des violences sexuelles.

Dans le cadre de mes compétences en matière d'action sociale et de lutte contre la pauvreté, la CoCom a donc été invitée à participer et s'est associée au nouveau Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre (PAN) pour la période 2015-2019, conformément au prescrit de la Convention d'Istanbul qui requiert de tous les niveaux de pouvoir des Etats signataires qu'ils se concertent et coordonnent leurs actions pour éliminer les violences exercées sur les femmes.

Ce plan prévoit, notamment, la poursuite ou la mise en œuvre du financement par la CoCom d'un certain nombre d'initiatives ou d'associations de terrain qui accomplissent un travail important dans la lutte contre ces violences spécifiques. Je ne pourrai bien entendu toutes les énumérer dans le cadre de cet exposé, mais je puis citer, à titre d'exemple, l'association Pag-Asa qui est un acteur incontournable en matière d'accueil et d'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains. En 2014, Pag-Asa a accueilli 30 nouvelles femmes victimes de la traite, dont 20 qui furent victimes d'exploitation sexuelle.

Une initiative toute nouvelle du PAN vise au financement conjoint, par le fédéral, la CoCom et les autres entités fédérées qui s'y sont associées, d'une étude spécifique sur les violences subies par les femmes et les jeunes filles en situation de handicap. Cette étude sera lancée, selon toute probabilité, en 2017.

D'une façon plus générale, cette législature a permis que les politiques de lutte contre le sans-abrisme fassent l'objet d'une nouvelle planification, dans un objectif d'émancipation des personnes de leur condition de sans domicile fixe.

Le Plan intégré de lutte contre le sans-abrisme prévoit, dans cette perspective, la mise en place de différents outils de coordination et met un accent particulier sur l'intégration des personnes concernées via l'accès au logement.

Dans ce cadre, il a été tenu compte de la plupart des recommandations émises par le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes sous la précédente législature.

Les informations relatives aux sans-abri bruxellois

van familiaal of partnergeweld, zijn dat, in de grote meerderheid van de gevallen geen dak- of thuisloze vrouwen, maar wel vrouwen die thuis gevaar lopen. Het geweld op zich is evenwel een factor van precarising. Andere vormen van geweld komen trouwens aan de oppervlakte wanneer men het traject van hulpbehoefende vrouwen erop naslaat. Hierbij valt vooral het intrafamiliale geweld en seksuele geweld op dat men tijdens de jeugd onderging.

In het kader van mijn bevoegdheden van sociale actie en armoedebestrijding werd de GGC dan ook uitgenodigd om deel te nemen en vervoegeerde het de rangen van het nieuwe Nationale Actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld (NAP) voor de periode 2015-2019, en dit in overeenstemming met hetgeen voorgeschreven is in de Conventie van Istanbul die van alle bestuursniveaus van de ondertekende lidstaten eist dat ze overleggen en hun initiatieven coördineren om het geweld op vrouwen uit de weg te ruimen.

Dit plan bepaalt, met name, de voortzetting of totstandbrenging van de financiering door de GGC van een aantal initiatieven of van verenigingen op het terrein die belangrijk werk verrichten in de strijd tegen dit specifieke geweld. Ik kan ze in het kader van deze uiteenzetting natuurlijk niet allemaal opsommen, maar bij wijze van voorbeeld kan ik de vereniging Pag-Asa citeren die een onmisbare actor inzake de opvang en begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel is. In 2014 ving Pag-Asa 30 nieuwe vrouwen op die het slachtoffer van mensenhandel werden, waarvan 20 het slachtoffer van seksuele uitbuiting.

Een geheel nieuw initiatief van het NAP richt zicht op de gezamenlijke financiering, door het federale niveau, de GGC en de andere gefedereerde entiteiten die er zich mee verbonden hebben, van een specifieke studie over geweld dat door vrouwen en jonge meisjes met een handicap ondergaan wordt. Met deze studie zal naar alle waarschijnlijkheid in 2017 van start gegaan worden.

In het algemeen kon door deze legislatuur het beleid in de strijd tegen de dak- en thuisloosheid aan een nieuwe planning onderworpen worden om personen in hun toestand zonder vaste woonplaats te emanciperen.

Het geïntegreerde plan tegen dak- en thuisloosheid bepaalt, binnen dit perspectief, de invoering van verschillende coördinatie-instrumenten en legt een bijzondere nadruk op de integratie van de betrokken personen via de toegang tot huisvesting.

In dit kader werd er met de meeste aanbevelingen uitgevaardigd door het Adviescomité voor de gelijke kansen tussen mannen en vrouwen onder de voorgaande legislatuur rekening gehouden.

De informatie met betrekking tot de Brusselse dak- en

figuraient précédemment dans deux sources de données principales et distinctes : d'une part, la base de données du centre d'appui La Strada qui traite les enregistrements effectués dans les maisons d'accueil de la CoCoF, de la CoCom et de la VGC ; et, d'autre part, la base de données du Samusocial qui n'était pas intégrée à celle de La Strada.

Conformément à la demande émise par le comité d'avis, visant à la création d'un recueil de données unique permettant d'avoir la vision la plus complète possible sur la situation du sans-abrisme, un travail d'intégration de toutes les données actuellement disponibles est en cours.

Une convention entre La Strada, le Samusocial et le CPAS de la Ville de Bruxelles (en sa qualité de gestionnaire des données du Samusocial) est en phase de conclusion, afin de pérenniser sa mise en œuvre.

La Strada opère par ailleurs tous les deux ans un recensement permettant l'obtention d'autres données relatives aux sans-abri, suivant une méthodologie validée au niveau européen et permettant la comparaison transnationale.

Le dernier recensement a été effectué en 2015 : il a identifié 3.313 personnes qui sont soit mal logées (à savoir des personnes qui sont sans domicile fixe mais à l'abri, via des occupations temporaires ou des occupation illégales, par exemple), soit des sans-abri (que l'on retrouve en maisons d'accueil, dans des centres d'urgence) dont 401 individus vivant effectivement en rue. Parmi ces 3.313 personnes dénombrées, 10% sont des femmes.

Le Plan intégré de lutte contre le sans-abrisme, qui a fait l'objet d'un processus de concertation et de consultation approfondi, prévoit la création d'un Dispatching central de l'accueil d'urgence, dont la fonction principale sera de récolter avec précision toutes les données utiles et relatives aux personnes sans abri.

Un budget de fonctionnement annuel de 315.000 euros a été prévu pour sa mise en place, dès 2016. À cette somme sera ajouté un montant ponctuel de 100.000 euros afin de doter le Dispatching central de l'accueil d'urgence des outils informatiques indispensables au traitement des données. La mise en place se fera naturellement selon la déontologie d'usage au niveau de travail social et après avis de la Commission de la protection de la vie privée.

Un deuxième outil de coordination prévu par le Plan de lutte contre le sans-abrisme concerne la création d'un Bureau d'insertion sociale (BIS). Ce Bureau d'insertion sociale sera créé au sein de l'administration CoCom via une ordonnance. Un montant de 350.000 euros est prévu

thuislozen kwam voorheen uit twee grote onderscheiden gegevensbronnen: enerzijds de gegevensbank van de Ondersteuningsdienst La Strada dat de inschrijvingen in de opvangtehuizen van de Franse Gemeenschapscommissie, van de GGC en van de VGC verwerkt; en, anderzijds, de gegevensbank van de Samusocial die niet in die van La Strada opgenomen was.

In overeenstemming met de vraag van het adviescomité, zijn er met het oog op de oprichting van een unieke gegevensbundel om over een zo volledig mogelijke visie over de situatie van dak- en thuisloosheid te beschikken momenteel integratiewerkzaamheden van alle huidige beschikbare gegevens aan de gang.

Een overeenkomst tussen La Strada, Samusocial en het OCMW van de Stad Brussel om de implementatie hiervan te bestendigen, bevindt zich in de slotfase (in zijn hoedanigheid van beheerder van de gegevens van de Samusocial).

La Strada voert trouwens tweejaarlijks volgens een op Europees niveau gevalideerde methodologie een telling door waardoor andere gegevens met betrekking tot dak- en thuislozen bekomen kunnen worden en waardoor een transnationale vergelijking mogelijk wordt.

De laatste telling werd in 2015 doorgevoerd: er werden 3.313 personen geïdentificeerd die ofwel slecht gehuisvest zijn (namelijk personen zonder vaste woonplaats maar met onderdak, via tijdelijke bezettingen of illegale bezetting, bijvoorbeeld), ofwel daklozen (die men in opvangtehuizen vindt, in noodopvangcentra) waarvan 401 individuen die effectief op straat leven. Onder deze 3.313 getelde personen zijn er 10% vrouwen.

Het geïntegreerd plan in de strijd tegen dak- en thuisloosheid, dat aan een overlegprocedure en een grondige consultatie onderworpen werd, bepaalt de oprichting van een Centrale dispatching voor noodopvang, waarvan de voornaamste functie erin zal bestaan om nauwkeurig alle nuttige gegevens betreffende dakloze en thuisloze personen in te zamelen.

Een jaarlijks werkingsbudget van 315.000 euro werd voor zijn installatie vanaf 2016 voorzien. Bovenop deze som wordt een eenmalig bedrag van 100.000 euro gevoegd om de Centrale dispatching voor noodopvang met de onontbeerlijke informaticadiensten voor de verwerking van gegevens uit te rusten. De invoering zal natuurlijk plaatsgrijpen volgens de gebruikelijke deontologie op het gebied van sociaal werk en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Een tweede coördinatie-instrument dat door het Plan voor de strijd tegen dak- en thuisloosheid gepland is, betreft de oprichting van een Sociaal Inschakelingsbureau (SIB). Dit Sociaal Inschakelingsbureau zal binnen de GGC-administratie via ordonnantie opgericht worden. Een

pour son fonctionnement dans le projet de budget 2016.

Ce bureau aura pour fonction d'orienter les bénéficiaires vers des parcours d'inclusion sociale, via l'ouverture et/ou le maintien de leurs droits sociaux, ainsi que par la facilitation de leur accès à un logement. En collaboration avec l'ensemble des acteurs du secteur, une équipe de spécialistes y analysera les besoins spécifiques de chaque personne sans abri et proposera des solutions adéquates, adaptées à chaque cas, afin d'envisager une insertion sociale efficace.

La mise en réseau des différents acteurs du sans-abrisme sera ainsi désormais garantie aux différents niveaux par plusieurs instances de coordination.

Au niveau des « flux entrants » ou, en d'autres termes, au niveau de l'accueil d'urgence, des maraudes et du travail de rue, la coordination sera assurée par le Dispatching central de l'accueil d'urgence.

Au niveau des « flux sortants », à savoir s'agissant du travail d'inclusion sociale et d'accès au logement, la coordination sera prise en charge par le Bureau d'insertion sociale.

Il est naturellement prévu une forte collaboration entre ces deux instances, notamment en termes d'échanges d'informations. Par ailleurs, le Centre d'appui du secteur La Strada conserve son rôle de concertation au sein du secteur; ses travailleurs seront associés au pilotage des deux instances.

La création du Bureau d'insertion sociale répond également à une volonté d'intégrer les différents acteurs de la lutte contre le sans-abrisme, tous secteurs confondus. De cette manière, les organisations spécialisées dans le travail sur la santé mentale travailleront en collaboration avec les autres associations présentes ; elles pourront également assurer des formations sur la santé mentale aux intervenants sociaux, comme recommandé par le Comité d'avis.

Deux programmes spécifiques *Housing First* ont été mis en place, à hauteur d'un budget annuel de 480.000 euros, qui pourront notamment venir en aide aux femmes ayant une présence chronique en rue ou se trouvant dans des situations de double diagnostic (tel que, à titre d'exemple, les femmes présentant des troubles de la santé mentale ainsi que des addictions).

Pour rappel, l'objectif est de fournir un logement à des prix abordables à ce type de public et d'assurer ensuite un

bedrag van 350.000 euro is voor zijn werking in de ontwerpbegroting 2016 voorzien.

Dit bureau heeft als opdracht de begunstigden naar sociale inclusietrajecten te begeleiden via de opening en/of het behoud van hun sociale rechten, alsook door middel van de facilitering van hun toegang tot een woning. In samenwerking met alle actoren uit de sector zal een team van specialisten er de specifieke behoeften van elke dak- en thuisloze persoon onderzoeken en geschikte oplossingen voorstellen die aan elk geval aangepast zijn, om aldus een doeltreffende sociale inschakeling te plannen.

De netwerkvorming tussen de verschillende actoren van de dak- en thuisloosheid zal voortaan op de verschillende niveaus door meerdere coördinerende organen gegarandeerd worden.

Op het gebied van de "inkomende stromen" of, met andere woorden, op het gebied van de noodopvang, rondes door vrijwilligers en straathoekwerk, zal de coördinatie door de Centrale dispatching voor noodopvang verzorgd worden.

Op het gebied van de "uitgaande stromen", namelijk in verband met het sociale inclusiewerk en de werkzaamheden voor toegang tot huisvesting, wordt de coördinatie door het Sociale Inschakelingsbureau verzorgd.

Er zal uiteraard, vooral op het gebied van informatie-uitwisseling, voor een stevige samenwerking tussen deze twee instanties gezorgd worden. De ondersteuningsdienst - La Strada - behoudt trouwens zijn overlegrol binnen de sector en zijn medewerkers zullen bij de sturing van de twee instanties betrokken worden.

De oprichting van het Sociaal Inschakelingsbureau beantwoordt tevens aan een wens om de verschillende actoren in de strijd tegen dak- en thuisloosheid van alle sectoren te integreren. Op deze manier zullen de in de mentale gezondheidszorg gespecialiseerde organisaties met andere aanwezige verenigingen samenwerken; ze kunnen eveneens opleidingen verzorgen over mentale gezondheid voor sociale tussenpersonen, zoals dat door het Adviescomité aanbevolen wordt.

Er werden twee specifieke Housing first-programma's tot stand gebracht ten belope van een jaarlijks budget van 480.000 euro die met name een ondersteuning kunnen zijn voor vrouwen die chronisch op straat aanwezig zijn of die zich in situaties van een dubbele diagnose bevinden (zoals bijvoorbeeld vrouwen met mentale gezondheidsproblemen en ook verslavingen).

Ter herinnering : de doelstelling bestaat erin om dit soort publiek tegen een betaalbare prijs een woning te

suivi psychosocial intense, afin de stabiliser et d'autonomiser les bénéficiaires dans un « chez soi ».

Ces programmes, qui ont bénéficié à 49 personnes en 2015, sont accessibles aux femmes comme aux hommes. Cependant, l'un de ces deux projets est spécifiquement consacré au public féminin et/ou jeune.

L'évaluation des projets bruxellois *Housing First* est extrêmement positive avec un taux de maintien en logement de 95 %. Ces programmes seront maintenus en 2016 et la poursuite de leur évaluation nous permettra de mesurer leur impact en termes d'inclusion sociale. Il est important de souligner qu'il s'agit de la seule méthodologie qui a donné des résultats positifs en matière d'intégration sociale du public le plus fragilisé et le plus éloigné d'autre formes d'insertion sociale.

Pour les familles avec enfants, le public des ménages monoparentaux, ainsi que les familles nombreuses, la création de nouvelles places est un objectif important. Ainsi, le dispositif « familles en errance », initialement prévu pour une durée de six mois et de manière ponctuelle, est désormais financé structurellement pour permettre un accueil 24 heures sur 24 et douze mois par année. Ce dispositif permet l'hébergement de noyaux familiaux avec enfants et accueille 120 personnes. Les enfants bénéficient d'un suivi psycho-éducatif important, qui facilite leur scolarisation (le taux de scolarisation atteint est de 98 % ).

Le but final est d'assurer un accompagnement social des mères et des pères vers la sortie du dispositif et l'accès à des formes de logement stable. Une évaluation du dispositif est prévue pour 2016.

L'achat d'un immeuble, qui est actuellement en rénovation, permettra courant 2016 l'ouverture d'un centre d'hébergement et d'accompagnement de familles sans abri avec enfants. Dans ce cas aussi, le projet vise un accompagnement adapté et la scolarisation des enfants.

La rareté d'immeubles compatibles avec ce type d'accueil et la difficulté d'en louer nous ont décidé à opter pour l'acquisition d'un bien. Cette stratégie nous permettra de développer le projet de manière durable, sans interruptions et/ou déménagements, en stabilisant dès lors les processus d'insertion sociale.

J'ajouterais à ceci que deux nouvelles maisons d'accueil spécifiquement consacrées aux femmes (ou aux hommes seuls avec enfants) ouvriront leurs portes en 2016 et 2017, ceci dans le cadre de mes compétences en CoCoF et en

bezorgen en voor hen vervolgens een intensieve psychosociale opvolging te vrijwaren. Op die manier krijgen de begunstigden stabiliteit en zelfstandigheid in een "thuis".

Deze programma's die 49 personen in 2015 helpen, zijn zowel voor vrouwen als mannen toegankelijk. Een van deze projecten is evenwel specifiek aan het vrouwelijke en/of jonge publiek gewijd.

De evaluatie van de Brusselse Housing first-projecten is met een handhavingsgraad in huisvesting van 95% uiterst positief. Deze programma's zullen in 2016 gehandhaafd blijven en door de voortzetting van hun evaluatie kunnen we hun impact op het gebied van sociale inclusie meten. Het is belangrijk te onderstrepen dat het om de enige methodologie gaat die positieve resultaten inzake sociale inschakeling van het meest kwetsbare publiek opleverde dat tegelijkertijd het verste van andere vormen van sociale integratie verwijderd is.

Voor de gezinnen met kinderen, het publiek van eenoudergezinnen, alsook kroostrijke gezinnen, is de inrichting van nieuwe plaatsen een belangrijke doelstelling. Daarom wordt de voorziening "gezinnen op de dool" die oorspronkelijk voor een duur van zes maanden en op regelmatige basis voorzien was, voortaan structureel gefinancierd waardoor een 24 op 24 uur-opvang gedurende twaalf maanden per jaar mogelijk wordt. Deze voorziening laat de huisvesting van gezinskernen met kinderen toe voor een totaal aantal van 120 personen. De kinderen krijgen een grondige psycho-educatieve opvolging die hun scholarisering faciliteert (de scholariseringsgraad bereikt 98%).

De uiteindelijke doelstelling bestaat erin om een sociale begeleiding van de moeders en vaders te garanderen in de richting van uitstroom uit de voorziening en toegang tot stabiele woonvormen. Een evaluatie van de voorziening is tegen 2016 gepland.

De aankoop van een gebouw, dat momenteel gerenoveerd wordt, maakt in de loop van 2016 de opening mogelijk van een centrum voor onderdak en begeleiding van thuisloze gezinnen met kinderen. In dit geval beoogt het project eveneens een aangepaste begeleiding en de scholarisering van de kinderen.

De schaarsheid van gebouwen die verenigbaar zijn met dit soort opvang en de moeilijkheid om deze te huren hebben ons ertoe aangezet te kiezen voor de aankoop van een gebouw. Via deze strategie zullen we het project op een duurzame manier, zonder onderbrekingen en/of verhuizen kunnen ontwikkelen en zullen we zo het proces van sociale inschakeling voortaan stabiliseren.

Ik voeg hier nog aan toe dat twee nieuwe opvangtehuizen die specifiek voor vrouwen bestemd zijn (of alleenstaande mannen met kinderen) hun deuren in 2016 en 2017 openen en dit in het kader van mijn

Région.

Une première maison d'accueil sera dédiée aux femmes seules avec enfants, tandis qu'une deuxième maison aura pour objet l'hébergement de victimes de violences conjugales ou intrafamiliales (mariages forcés, etc.). J'envisage de procéder également à l'acquisition d'un immeuble pour loger cette deuxième maison d'accueil, via des fonds provenant de mes compétences régionales en matière de logement. D'une façon générale, l'ensemble des maisons d'accueil spécifiquement dédiées à un public féminin héberge des femmes seules avec enfants et qui ont, le cas échéant, subi des violences conjugales.

Comme certains d'entre vous le savent vraisemblablement, j'ai par ailleurs fait modifier les règles d'attribution des logements sociaux en Région bruxelloise, qui prévoient désormais un quota de logements sociaux pour les victimes de violences conjugales ou intrafamiliales. La mise en place des quotas et l'attribution des logements à ces victimes est effectuée au travers de partenariats obligatoirement conclus entre les maisons d'accueil et les SISP. Un tel dispositif s'avérait nécessaire afin de soulager les maisons d'accueil, qui se voyaient de plus en plus contraintes de pratiquer de l'hébergement de longue durée au détriment de l'accueil de nouvelles victimes.

Enfin, au niveau de l'accueil d'urgence, de nuit et hivernal, un centre prioritairement réservé au public féminin a été ouvert durant l'hiver 2014-2015. Ce centre de 300 places, qui est situé à la rue Kennis (Samusocial), sera également fonctionnel durant l'hiver 2015-2016.

En ce qui concerne la présence de personnes sans abri au sein du réseau de la STIB et dans les gares de la SNCB, nous rencontrons régulièrement les représentants de ces instances et le Comité de coordination du dispositif hivernal. Nos différentes demandes, concernant l'aménagement des sanitaires et les autres équipements collectifs, sont traitées.

Par ailleurs et de manière plus générale, nous soutenons le travail de l'ASBL Diogènes, effectué en rue et dans le métro. Cette association a développé, en collaboration de la STIB, le projet « Metro-lien » visant à l'accompagnement social des sans-abri au sein du réseau métropolitain.

S'agissant de la demande du comité d'avis relative aux campagnes de sensibilisation en matière de discrimination envers les homosexuels au sein de la population des sans-abri, nous avons sollicité du centre d'appui La Strada pour qu'il développe un projet de communication allant dans ce sens.

bevoegdheden in de Franse Gemeenschapscommissie en in het Gewest.

Een eerste opvangtehuis zal voor alleenstaande vrouwen met kinderen bestemd zijn, terwijl een tweede tehuis onderdak moet geven aan slachtoffers van partnergeweld of intrafamiliaal geweld (gedwongen huwelijken, enz.). Ik overweeg eveneens de aankoop van een gebouw om er dit tweede opvangtehuis in onder te brengen via middelen van fondsen die van mijn gewestelijke bevoegdheden van huisvesting afkomstig zijn. In het algemeen geven alle opvangtehuizen die specifiek voor een vrouwelijk publiek bestemd zijn onderdak aan alleenstaande vrouwen met kinderen die, in voorkomend geval, partnergeweld ondergingen.

Zoals sommigen onder u waarschijnlijk weten, heb ik bovendien de toewijzingsregels van de sociale woningen in het Brussels Gewest laten veranderen die voortaan quota's van sociale huisvesting bepalen voor slachtoffers van intrafamiliaal of partnergeweld. De invoering van de quota's en de toewijzing van de woningen aan deze slachtoffers grijpt plaats door middel van samenwerkingsverbanden die verplicht tussen de opvangtehuizen en de OVM afgesloten worden. Een dergelijke voorziening bleek noodzakelijk om de opvangtehuizen te ontlasten die zich steeds meer gedwongen zagen om onderdak voor lange duur ten nadele van nieuwe slachtoffers te verstrekken.

Ten slotte werd er op het vlak van de nood-, nacht- en winteropvang tijdens de winter 2014-2015 een centrum voorbehouden en aangepast aan vrouwelijk publiek geopend. Dit centrum met 300 plaatsen, dat in de Kennisstraat (Samusocial) gelegen is, zal eveneens tijdens de winter 2015-2016 functioneren.

Wat de aanwezigheid van daklozen betreft binnen het netwerk van de MIVB en in de stations van de NMBS, is het zo dat wij regelmatig de vertegenwoordigers van deze instanties en het Coördinatiecomité van de winteropvang ontmoeten. Onze verschillende vragen betreffende de inrichting van sanitair voorzieningen en andere collectieve uitrusting worden behandeld.

Wij steunen trouwens meer in het algemeen het werk van de vzw Diogenes dat op straat en in de metro tot stand komt. Deze vereniging ontwikkelde, in samenwerking met de MIVB, het project "Metro-lien" voor de sociale begeleiding van daklozen binnen het ondergrondse net.

In verband met de vraag van het adviescomité met betrekking tot bewustmakingscampagnes inzake discriminatie ten aanzien van homoseksuelen binnen de populatie van daklozen, vroegen wij de ondersteuningsdienst La Strada om een communicatieproject dat in die richting gaat tot stand te

La Strada proposera également un modèle de diffusion de ce message via le travail quotidien des différents acteurs du sans-abrisme, que le centre d'appui réunit.

Enfin, en matière de populations roms et des discriminations dont elles sont victimes, le Collège réuni a saisi le Comité de concertation entre fédéral et entités fédérées (Codeco) suite à l'expulsion de plusieurs de ces familles de centres de Fedasil cet été. L'objet de cette saisine est de déterminer avec précision à quelle(s) entité(s) incombe la responsabilité de la prise en charge de l'aide matérielle à ces populations.

La problématique est complexe dans la mesure où, alors qu'il s'agit bien là de citoyens européens ayant le droit à la libre circulation, leur situation de séjour est jugée irrégulière en raison de leur indigence. De plus, à la question du séjour s'ajoute le problème de leur inaptitude à ouvrir des droits sociaux. Un marché public de services juridiques a été lancé et attribué pour obtenir un avis circonstancié à l'égard de ces problématiques. Sur la base des enseignements de cet avis, nous saisissons prochainement à nouveau le Comité de concertation pour faire reprendre la charge de l'aide matérielle par le Secrétaire d'État fédéral à l'Asile et la Migration.

Je conclurai cet exposé par un bref mot sur l'intégration de la dimension de l'égalité des femmes et des hommes dans le cadre de la compétence relative aux allocations familiales, qui a été transférée à la CoCom dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat.

Ce transfert fait l'objet d'un screening afin de pouvoir disposer d'un nouveau modèle qui se devra d'être plus simple, plus juste et également adapté aux réalités contemporaines.

Le système est, en effet, aujourd'hui tellement complexe que personne ne peut valablement évaluer la justesse du montant qu'il reçoit.

Une étude, actuellement en cours, nous permettra d'envisager les modalités des droits acquis à prévoir tout en appliquant le nouveau modèle, tant sur le plan budgétaire qu'au niveau des procédures.

Cette étude fera en outre le point sur le type de familles qui vivent à Bruxelles aujourd'hui et comment les soutenir efficacement dans leur rôle de parents : 86 % des familles monoparentales à Bruxelles sont à la charge exclusive de femmes.

Les recompositions de ménages posent également

brengen.

La Strada stelt ook een model voor ter verspreiding van deze boodschap, namelijk via het dagelijkse werk van de verschillende actoren van de dak- en thuisloosheid die het ondersteuningscentrum samenbrengt.

Tot slot maakte het Verenigd College het probleem van discriminatie van de Roma-populatie aanhangig bij het Overlegcomité tussen het Federale niveau en de gefedereerde entiteiten (Codeco) na de uitzetting deze zomer van verschillende gezinnen uit centra van Fedasil. Het voorwerp van dit aanhangig maken is nauwkeurig te bepalen welke entiteit(en) de verantwoordelijkheid draagt/dragen om materiële hulp aan deze populaties te verschaffen.

De problematiek is ingewikkeld in die zin dat, hoewel het hier om Europese burgers met recht op vrij verkeer gaat, hun verblijfssituatie wegens hun behoeftigheid als illegaal beoordeeld wordt. Bovendien komt bovenop de verblijfskwistie het probleem van hun onvermogen om sociale rechten te openen. Er werd een overheidsopdracht voor juridische diensten gelanceerd en gegund om een met redenen omkleed advies ten aanzien van deze problematieken te bekomen. Op basis van de lessen die uit dit advies getrokken kunnen worden, maken wij dit probleem binnenkort opnieuw bij het Overlegcomité aanhangig om de federale staatssecretaris voor Asiel en Migratie opnieuw de materiële hulp ten laste te laten nemen.

Ik sluit deze uiteenzetting af door een kort woordje over de integratie van de dimensie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in het kader van de bevoegdheid met betrekking tot de gezinsbijslagen die in het kader van de zesde staatshervorming naar de GGC overgeheveld werd.

Deze overdracht wordt aan een screening onderworpen om over een nieuw model te kunnen beschikken dat eenvoudiger, rechtvaardiger en ook meer aan de hedendaagse realiteit aangepast moet zijn.

Het systeem is vandaag namelijk zodanig complex dat niemand de juistheid van het bedrag dat hij of zij ontvangt naar behoren kan beoordelen.

Door middel van een studie die momenteel aan de gang is zullen wij de te plannen modaliteiten van verworven rechten kunnen plannen door zowel op begrotingsvlak als op het gebied van de procedures het nieuwe model toe te passen.

Ze zal bovendien een stand van zaken brengen over het type van gezinnen dat vandaag in Brussel woont en hoe ze doeltreffend in hun rol van ouders te ondersteunen: 86 % van de eenoudergezinnen in Brussel vallen uitsluitend ten laste van vrouwen.

De wedersamenstelling van gezinnen levert, rekening

problème, compte tenu des montants différenciés en fonction du rang des enfants. Ces rangs sont source de complexité en matière de gestion, mais également d'injustice entre les parents des enfants bénéficiaires. Le montant forfaitaire par enfant va donc dans le bon sens : n'étant pas déterminé en fonction du revenu des parents, il va dans le sens de l'équité et évite, au demeurant, les pièges à l'emploi.

Mon cabinet recevra en outre prochainement l'association Vie féminine afin d'entendre d'autres éventuelles revendications dans ce domaine en termes d'égalité des femmes et des hommes. ».

## II.2. Échange de vues

Mme Viviane Teitelbaum présente ses félicitations à la membre du Collège car la plupart des recommandations émises par le comité d'avis ont été prises en compte dans la détermination de la politique en matière d'affaires sociales.

La députée souhaiterait savoir si c'est via les bureaux d'insertion sociale que seront menées les campagnes de sensibilisation auprès des personnes sans abri aux discriminations sexuelles.

Mme Viviane Teitelbaum salue par ailleurs le projet *Housing First* – dont elle espère qu'il recevra des financements suffisants – en raison des effets positifs que l'on peut en attendre, entre autres en terme d'insertion, et ce, singulièrement, pour les femmes.

L'oratrice constate par ailleurs l'absence, dans l'exposé de la membre du Collège, de toute référence à la problématique du surendettement et s'interroge sur l'existence de données statistiques genrées en la matière.

Mme Fatoumata Sidibé s'associe aux félicitations exprimées par sa collègue.

La députée demande des précisions sur le suivi post-hébergement des femmes et sur l'existence de nouvelles structures agréées à cet effet.

Qu'en est-il, par ailleurs, de la création de centres de jour spécifiquement destinés aux femmes sans abri ?

\*  
\* \*

La membre du Collège confirme que les campagnes de sensibilisation et de prévention destinées aux personnes sans abri se feront notamment via les bureaux d'intégration

houdend met de verschillende bedragen naargelang de rang van de kinderen, ook problemen op. Deze rangen zorgen voor een ingewikkeld beheer, maar ook voor onrechtvaardigheid tussen de ouders van de begunstigde kinderen. Het forfaitaire bedrag per kind gaat dus in de goede richting: aangezien het niet in functie van het inkomen van de ouders vastgesteld wordt, gaat het in de richting van de billijkheid en vermijdt het de werkloosheidsval.

Mijn kabinet ontvangt bovendien binnenkort de vereniging Vie féminine om andere eventuele eisen op dit vlak in verband met gelijkheid van vrouwen en mannen te aanhoren. ».

## II.2. Gedachtwisseling

Mevrouw Viviane Teitelbaum uit lof voor het Collegelid, want de meeste aanbevelingen van het adviescomité werden in aanmerking genomen bij het bepalen van het beleid inzake sociale zaken.

De volksvertegenwoordiger wenst te weten of de bewustmakingscampagnes bij de daklozen inzake genderdiscriminatie zullen gevoerd worden via de sociale-inschakelingsbureaus.

Tevens looft mevrouw Teitelbaum het project *Housing First* – zij hoopt dat het voldoende financiering zal krijgen – wegens de positieve gevolgen die kunnen verwacht worden, onder andere op het vlak van inschakeling, meer in het bijzonder voor vrouwen.

De spreekster stelt overigens vast dat in de uiteenzetting van het Collegelid helemaal geen gewag wordt gemaakt van de problematiek van overmatige schuldenlast; zij vraagt zich af of er statistische gendergegevens bestaan ter zake.

Mevrouw Fatoumata Sidibé schaart zich achter het lof van haar collega.

De volksvertegenwoordiger vraagt verduidelijkingen over de wijze waarop de vrouwen gevuld worden na huisvesting en over het bestaan van nieuwe daartoe erkende structuren.

Hoever staat het trouwens met de oprichting van dagcentra die speciaal bestemd zijn voor dakloze vrouwen?

\*  
\* \*

Het Collegelid bevestigt dat de bewustmakings- en preventiecampagnes voor daklozen met name zullen gevoerd worden via de sociale-inschakelingsbureaus.

sociale.

L'oratrice considère que bon nombre des questions qui lui ont été posées trouveront une réponse dans le cadre des négociations budgétaires à venir.

Mme Céline Fremault annonce que les services de médiation de dettes verront leurs moyens renforcés et que des fonds seront alloués à des actions, encore à déterminer, en faveur des femmes surendettées.

La question du post-hébergement relève, pour l'essentiel, des compétences de la Commission communautaire française. Il y a toutefois lieu de noter que, dans le cadre du plan intra-francophone 2015-2019 de lutte contre les violences sexistes et intrafamiliales, les associations de terrain sont soutenues dans leur travail.

### **III. Clôture des débats**

Le comité d'avis décide de clore l'échange de vues et de publier un rapport.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

*Les Rapporteurs,*

Viviane TEITELBAUM  
Fouad AHIDAR

*Le Président,*

Christos DOULKERIDIS

Volgens de spreekster zullen vele van de haar gestelde vragen een antwoord krijgen in het kader van de komende begrotingsonderhandelingen.

Mevrouw Céline Fremault kondigt aan dat diensten voor schuldbemiddeling meer middelen zullen krijgen en dat middelen zullen worden toegekend voor nog nader te bepalen acties ten gunste van vrouwen met een hoge schuldenlast.

De kwestie van de follow-up na de huisvesting ressorteert voornamelijk onder de bevoegdheden van de Franse Gemeenschapscommissie. In het kader van het “plan intra-francophone 2015-2019 de lutte contre les violences sexistes et intrafamiliales” moet echter worden opgemerkt dat de verenigingen op het terrein steun zullen krijgen voor hun werk.

### **III. Sluiting van de bespreking**

Het adviescomité beslist om de gedachtewisseling te sluiten en een verslag te publiceren.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteurs,*

Viviane TEITELBAUM  
Fouad AHIDAR

*De Voorzitter,*

Christos DOULKERIDIS