

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

21 JANVIER 2016

---

### PROJET D'ORDONNANCE

**relative aux stages  
pour demandeurs d'emploi**

---

### RAPPORT

fait au nom de la commission  
des Affaires économiques  
et de l'Emploi  
chargée de la Politique économique,  
de la Politique de l'Emploi et  
de la Formation professionnelle

par Mme Isabelle EMMERY (F)

---

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mmes Françoise Bertieaux, Marion Lemesre, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Mme Elke Roex, M. Bruno De Lille.

*Membres suppléants* : Mmes Julie de Groote, Zoé Genot, M. Paul Delva.

*Autres membres* : Mme Mathilde El Bakri, MM. Youssef Handichi, Jamal Ikazban, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Johan Van den Driessche, Michaël Verbauwhede.

---

*Voir* :

**Document du Parlement :**  
A-279/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

---

GEWONE ZITTING 2015-2016

21 JANUARI 2016

---

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de stages  
voor werkzoekenden**

---

### VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor de Economische Zaken en  
de Tewerkstelling  
belast met het Economisch Beleid,  
het Werkgelegenheidsbeleid en  
de Beroepsopleiding

door mevr. Isabelle EMMERY (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Françoise Bertieaux, mevr. Marion Lemesre, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, mevr. Elke Roex, M. Bruno De Lille.

*Plaatsvervangers* : mevr. Julie de Groote, mevr. Zoé Genot, de heer Paul Delva.

*Andere leden* : mevr. Mathilde El Bakri, de heren Youssef Handichi, Jamal Ikazban, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Johan Van den Driessche, Michaël Verbauwhede.

---

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**  
A-279/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.



## I. Exposé du Ministre Didier Gosuin

Le Ministre Didier Gosuin a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Un projet d'arrêté du Gouvernement visant à assouplir les conditions d'accès aux stages de transition a été déposé en première lecture le 11 décembre 2014. L'objectif de ce projet d'arrêté était d'optimiser le recours aux stages de transition en entreprises en vue d'en faire bénéficier les jeunes bruxellois.

Ce projet avait reçu un avis favorable du Conseil économique et social. Toutefois, le Conseil d'Etat avait estimé que celui-ci était dépourvu de fondement juridique adéquat.

En effet, il ressortait de l'avis du Conseil d'Etat que bien que la Région soit compétente en cette matière, les modifications de l'arrêté royal portant réglementation du chômage ne pouvaient se faire sur base des délégations prévues au niveau fédéral. Le ministre insiste à nouveau sur le fait que cet avis était une surprise totale pour l'ensemble des acteurs qui avaient participé à la rédaction de l'arrêté, comme l'ONEm, Actiris, BEE ou encore Bruxelles Formation.

Cet élément inattendu oblige donc à légiférer afin de créer une base légale bruxelloise à ces stages de transition. Afin de transformer cette contrainte en opportunité, une réflexion a été menée sur ces stages de transition en entreprises d'une part et d'autre part, sur les groupes-cibles en général et la gestion des allocations de stage et de formation en particulier.

Une grande concertation a ainsi eu lieu entre le cabinet du ministre, Actiris, Bruxelles Economie et Emploi, Bruxelles-Formation et le VDAB Brussel afin d'obtenir une vue globale et panoramique de cette problématique. De plus, il s'agit de la première ordonnance confectionnée dans la priorité partagée telle que prévue dans le cadre de la Stratégie 2025. Ce texte a donc été rédigé en concertation avec les interlocuteurs sociaux.

Ce projet d'ordonnance vise bien évidemment à donner un cadre juridique à l'ensemble des stages et formation pour lesquels des allocations seront versées par la Région en application de la sixième réforme de l'Etat.

Ce projet est la première pierre permettant de rationaliser, simplifier et améliorer la lisibilité des stages au bénéfice de tous en permettant une meilleure appréhension de ceux-ci tant pour les demandeurs d'emploi que pour les employeurs.

L'objectif est donc multiple :

- créer le fondement juridique laissé vacant suite à la sixième réforme de l'Etat et le balisage des futures actions

## I. Uiteenzetting van Minister Didier Gosuin

Minister Didier Gosuin heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Op 11 december 2014 werd een ontwerpbesluit van de Regering in eerste lezing ingediend om de toelatingsvoorwaarden voor de instapstages te versoepelen. Met dit ontwerpbesluit wilden we de instapstages in bedrijven zo toegankelijk mogelijk maken voor de Brusselse jongeren.

De Economische en Sociale Raad verleende een gunstig advies aan het ontwerp, maar de Raad van State was van mening dat het geen adequate rechtsgrond had.

Uit het advies van de Raad van State bleek immers dat, hoewel het Gewest voor deze materie bevoegd is, de wijzigingen aan het koninklijk besluit over de werkloosheidsreglementering niet konden worden aangebracht op basis van de delegaties die op federaal niveau bepaald werden. De minister benadrukt nog een keer dat het advies van de Raad van State een totale verrassing was voor alle betrokkenen die aan het opstellen van het besluit hadden meegewerkt, zoals de RVA, Actiris, BEW en Bruxelles Formation.

Dat onverwachte element dwingt ons bijgevolg regels op te stellen om een Brusselse wettelijke basis voor deze instapstages te creëren. Teneinde deze verplichting tot een kans om te buigen, hebben we nagedacht over enerzijds deze instapstages in bedrijven en over anderzijds de doelgroepen in het algemeen en het beheer van de uitkeringen voor stages en opleiding in het bijzonder.

Mijn kabinet heeft dan ook grondig overleg gepleegd met Actiris, Brussel Economie en Werkgelegenheid, Bruxelles Formation en de VDAB om een overzichtelijk totaalbeeld van deze kwestie te bekomen. Bovendien betreft het de eerste ordonnantie die werd opgesteld als gedeelde prioriteit zoals voorzien in het kader van de Strategie 2025. Deze tekst werd dus in overleg met de sociale gesprekspartners opgesteld.

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt uiteraard het creëren van een juridisch kader voor alle stages en opleidingen waarvoor het Gewest overeenkomstig de zesde staatshervorming uitkeringen zal storten.

Dit ontwerp is de eerste aanzet tot het rationaliseren, het vereenvoudigen en het verbeteren van de leesbaarheid van de stages ten dienste van iedereen, en dat om ze begrijpelijker te maken voor de werkzoekenden én de werkgevers.

Het ontwerp heeft verschillende betrachtingen :

- de rechtsgrond creëren die ontbreekt als gevolg van de zesde staatshervorming en het uitstippelen van toekomst

du Gouvernement en matière de stages au travers des habilitations nécessaires,

- permettre la référence à une ordonnance et à des arrêtés bruxellois plutôt qu'à des normes fédérales régionalisées,
- permettre la création de nouveaux types de stages et d'ouvrir l'accès à ceux-ci au plus grand nombre, en ce compris les exclus du chômage.

Ce projet d'ordonnance n'est évidemment que la première pièce d'une réforme plus large. Ainsi, le ministre a transmis le projet d'arrêté du Gouvernement créant le stage de première expérience professionnelle qui a été approuvé en première lecture le 10 décembre 2015, comme promis lors des débats du 25 juin 2015.

Le stage de première expérience professionnelle abroge les stages de transition en entreprise. Ce nouveau type de stage sera 100 % bruxellois et a pour objectif pour le public-cible que sont les jeunes bruxellois de moins de 30 ans faiblement qualifiés de :

- les insérer directement après le stage sur le marché du travail en levant les freins qu'ils y rencontraient pour y accéder, ou de,
- permettre cette insertion via un retour en formation ou aux études, une validation des compétences ou tout autre dispositif complémentaire d'accompagnement adapté à sa situation.

La volonté est de permettre aux stagiaires d'être mieux accompagnés par Actiris et d'être mieux encadrés par les entreprises. La convention de stage et les documents qui y ont été annexés ont été rédigés avec l'appui des interlocuteurs sociaux afin de pouvoir répondre à leurs préoccupations. Ainsi, le Conseil économique et social dans son avis s'est réjoui de retrouver l'obligation pour le fournisseur de stage de contracter des assurances pour le stagiaire (accident de travail, sur le chemin du travail et responsabilité civile), la limitation de la responsabilité du stagiaire en cas de dommage (comme c'est prévu dans la loi du 22 août 1978 sur le contrat de travail) ainsi que l'application de la loi sur le bien-être au travail et ses mesures d'exécution.

Enfin, pour revenir au projet d'ordonnance à proprement parler, le Conseil d'Etat a fait trois remarques sur l'avant-projet d'ordonnance :

- Article 3 : le Conseil d'Etat a prévenu que l'ordonnance ne pourrait s'appliquer que sur base volontaire aux fournisseurs de stages situés en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale. A cet effet, la rédaction de l'article 3 a été revue et un article 9 a été rajouté dans la convention de stage de première expérience professionnelle.

stige initiatieven van de Regering op het vlak van stages via de nodige bevoegdheidsverklaringen;

- ervoor zorgen dat er verwezen kan worden naar een ordonnantie en naar Brusselse besluiten in plaats van naar geregionaliseerde federale normen;
- ervoor zorgen dat er nieuwe soorten stages ontwikkeld kunnen worden en dat ze voor meer mensen toegankelijk zijn, ook voor hen die geen recht hebben op een werkloosheidsuitkering.

Deze ordonnantie is uiteraard slechts de eerste stap in een grotere hervorming. De minister heeft immers het ontwerpbesluit van de Regering overgemaakt inzake het in het leven roepen van de stage voor een eerste werkervaring die op 10 december 2015 in eerste lezing werd goedgekeurd, zoals tijdens de debatten van 25 juni 2015 beloofd.

De stage voor een eerste werkervaring vervangt de instapstage in een bedrijf. Dit nieuwe type stage zal 100 % Brussels zijn en is gericht op de laaggeschoolde min-30-jarige Brusselaars om :

- hen meteen na de stage in te schakelen op de arbeidsmarkt door de obstakels die hen tegenhouden, weg te halen, of
- deze inschakeling mogelijk te maken via opleiding of studie, een bekrachtiging van de vaardigheden of alle andere aanvullende begeleidingsmaatregelen die aan hun situatie aangepast zijn.

Wij willen ervoor zorgen dat Actiris de stagiairs beter kan begeleiden en dat de bedrijven hen beter omringen. De stageovereenkomst en de bijbehorende documenten werden met de hulp van de sociale gesprekspartners opgesteld om tegemoet te kunnen komen aan hun ongerustheid. De Economische en Sociale Raad was in zijn advies dan ook verheugd vast te stellen dat de stagegever verplicht is verzekeringen voor de stagiair af te sluiten (werkongeval, van en naar het werk en burgerlijke aansprakelijkheid), het beperken van de aansprakelijkheid van de stagiair in geval van schade (zoals voorzien in de wet van 22 augustus 1978 betreffende het arbeidscontract) alsook de toepassing van de wet inzake het welzijn op het werk en zijn uitvoeringsmaatregelen.

Om tot slot terug te komen op het eigenlijke ontwerp van ordonnantie, heeft de Raad van State drie opmerkingen over het voorontwerp van ordonnantie geformuleerd :

- Artikel 3 : de Raad van State heeft ons gewaarschuwd dat de ordonnantie enkel op vrijwillige basis zou kunnen worden toegepast door stagegevers van buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Artikel 3 werd dan ook herzien en in de overeenkomst voor de stage eerste werkervaring werd een artikel 9 toegevoegd.

- Article 8, 3<sup>e</sup> alinéa : le Conseil d’Etat remettait en question la rédaction liée aux accords de coopération. Celui-ci a été modifié. Le stage de première expérience professionnelle ne concernera qu’Actiris. Dans cette optique, aucun accord de coopération n’est nécessaire. Si d’autres formules de stages devaient être mises sur pied, des accords de coopération seraient bien évidemment conclus préalablement à la publication des arrêtés.
- Article 19 : le Conseil d’Etat estimait que l’ordonnance ne pouvait prévoir l’abrogation des articles 36<sup>ter</sup>, 36<sup>quies</sup> et 36<sup>sexies</sup>. Toutefois, cette remarque ne peut être suivie. D’une part, l’ordonnance ne fait pas entrer en vigueur ces abrogations qui n’entreront en vigueur que par le biais d’un arrêté du Gouvernement. D’autre part, ces abrogations n’auront évidemment lieu qu’au moment où un régime bruxellois pour ces mesures aura été adopté.

En conclusion, par rapport aux documents existants dans le cadre des stages de transition, un travail de fond a été effectué afin de permettre le meilleur suivi possible du stagiaire. Celui-ci sera mieux protégé (assurance, bien-être au travail, remboursement de frais de déplacement, limitation de responsabilité, ...), mieux accompagné et mieux encadré. Pour répondre aux critiques souvent entendues dans cette commission, tant la convention de stage que le plan d’accompagnement définissent clairement les activités qui seront effectuées par le stagiaire afin de lui permettre d’acquérir des savoirs, savoir-faire et savoir-être professionnels. Une évaluation du stagiaire est également prévue afin de mettre en avant les progrès mais également les points à améliorer avec pour objectif une transition la plus rapide possible dans le monde du travail. ».

## II. Discussion générale

M. Julien Uyttendaele accueille favorablement ce projet d’ordonnance, qui s’inscrit dans l’accord de gouvernement et dans sa « stratégie 2025 », grâce à la refonte des compétences de l’Emploi et de la Formation professionnelle opérée par la dernière réforme de l’Etat. Le projet adapte les types de stage aux besoins des Bruxellois, afin de toucher plus de demandeurs d’emploi. On peut dire que ce projet renforce la solidarité avec les nouveaux exclus des allocations de chômage et qu’il promeut la coopération avec les Communautés. Alors que le chômage baisse de mois en mois à Bruxelles, et en particulier celui des jeunes, ce projet est donc le bienvenu, alors que le « contrat d’insertion professionnel » sera bientôt mis en œuvre par le gouvernement. Ce contrat devrait être proposé uniquement aux personnes de moins de trente ans, car il s’agit des personnes les plus touchées par les mesures fédérales.

- Artikel 8, derde lid : de Raad van State stelde de opstelling in verband met de samenwerkingsakkoorden aan de orde. Het artikel werd gewijzigd. De stage eerste werkervaring zal enkel Actiris betreffen. Er is bijgevolg geen samenwerkingsakkoord nodig. Indien er andere soorten stages zouden worden uitgedacht, zullen er uiteraard vóór de publicatie van de besluiten samenwerkingsakkoorden worden afgesloten.
- Artikel 19 : de Raad van State meende dat de ordonnantie niet kon voorzien in de intrekking van de artikelen 36<sup>ter</sup>, 36<sup>quies</sup> en 36<sup>sexies</sup>. Aan die opmerking kan echter geen gevolg worden gegeven. Enerzijds laat de ordonnantie die intrekkingen niet in werking treden, omdat zij enkel van kracht zullen worden via een besluit van de Regering. Anderzijds omdat die intrekkingen uiteraard pas uitgevoerd zullen worden op het moment dat een Brusselse regeling voor deze maatregelen zal zijn goedgekeurd.

In verband met de bestaande documenten inzake de instapstages, kunnen we besluiten dat er grondig werk werd geleverd om de stagiair zo goed mogelijk te kunnen opvolgen. Hij zal beter beschermd zijn (verzekering, welzijn op het werk, terugbetaling van de reiskosten, beperking van de aansprakelijkheid, ...), beter begeleid worden en beter omringd zijn. Om te reageren op de kritiek die in deze commissie vaak geuit werd : zowel de stageovereenkomst als het begeleidingsplan omschrijven duidelijk de taken die de stagiair zal uitvoeren om ervoor te zorgen dat hij kennis, knowhow en sociale vaardigheden in een arbeidscontext kan verwerven. Er is ook een evaluatie van de stagiair voorzien om zijn vooruitgang te benadrukken en zijn werkpunten te identificeren, teneinde hem zo snel mogelijk naar de arbeidsmarkt te laten overstappen. ».

## II. Algemene bespreking

De heer Julien Uyttendaele is ingenomen met dit ontwerp van ordonnantie dat aansluit bij het regeerakkoord en de Strategie 2025, dankzij de hervorming van de bevoegdheden voor werkgelegenheid en beroepsopleiding na de jongste staatshervorming. Het ontwerp stemt de soorten stages al op de behoeften van de Brusselaars, om meer werkzoekenden te bereiken. Het ontwerp versterkt de solidariteit met de nieuwe uitgesloten van de werkloosheidsuitkeringen en zwengelt de samenwerking met de Gemeenschappen aan. Nu de werkloosheid van maand tot maand in Brussel teruggedrongen wordt, in het bijzonder de jeugdwerkloosheid, is dit ontwerp welgekomen, terwijl het contract voor beroepsinschakeling binnenkort door de regering ten uitvoer gebracht zal worden. Dat contract zou enkel aan personen onder de dertig jaar aangeboden worden, omdat zij het meest te lijden hebben onder de federale maatregelen.

Le Conseil d'Etat et le Conseil économique et social l'ont rappelé : ce projet d'ordonnance appelle la conclusion d'un accord de coopération avec les deux autres régions, afin de contrôler efficacement le respect des conditions du stage d'éviter le déplacement de nos agents hors de la Région. Où en sont les pourparlers avec le gouvernement flamand et le gouvernement wallon ?

Quelles seront les obligations assignées au fournisseur de stage portant sur le caractère formatif du stage ? Enfin, comment éviter que ce fournisseur ne remplace une main-d'œuvre engagée durablement par une succession de stagiaires, qui représentent un coût moindre ?

M. Eric Bott se réjouit d'examiner le projet d'ordonnance, qui avait déjà été annoncé par le ministre lors de la discussion de l'ordonnance du 9 juillet 2015 relative aux stages de transition et qui met en œuvre des matières récemment régionalisées. Ce projet a une large portée et embrasse tous les stages soutenus par la Région, destinés d'abord aux chômeurs bruxellois. L'intervenant sait gré au ministre d'avoir transmis le projet d'arrêté d'exécution lié au projet d'ordonnance ainsi que des formulaires à l'usage d'Actiris; une telle transparence est rare.

On peut se féliciter de la description préalable des tâches qui attendront le stagiaire pour sa « première expérience professionnelle », sous la surveillance d'Actiris, pour s'assurer de la valeur formative du stage. D'autre part, les sanctions pesant sur le fournisseur qui ne respecterait pas le plan d'accompagnement du stagiaire semblent être dissuasives.

Mme Marion Lemesre souscrit aux objectifs du projet d'ordonnance, qui crée un cadre juridique commun aux stages, organisés actuellement et à l'avenir, dans le creuset des compétences élargies en matière d'Emploi. Il faut convenir avec le ministre qu'une première expérience en milieu professionnel, subsidiée par les pouvoirs publics et couplée à une formation de qualité et, si possible, à des cours de langues, constitue la meilleure formule pour lutter contre le chômage de masse.

Toutefois, l'intervenante continue d'éprouver certaines incertitudes face à ce projet, qui lui inspirent des réserves. Ainsi, le projet entend procéder à un décloisonnement de l'Emploi et de la Formation, en confiant la mise en œuvre des stages aussi bien à Actiris qu'à Bruxelles-Formation et au VDAB. Le Conseil d'Etat a souligné à cet égard que le gouvernement ne pourra garantir la collaboration des deux organismes communautaires de formation que moyennant un accord de coopération, sans quoi cette collaboration dépendra seulement de leur bon vouloir. Le ministre doit y être attentif. Où en est ce projet d'accord, évoqué d'ailleurs dans l'exposé des motifs ?

De Raad van State en de Economische en Sociale Raad hebben eraan herinnerd dat dit ontwerp oproept tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord met de twee andere Gewesten, om de naleving van de stagevoorwaarden beter te controleren en zo te voorkomen dat ons personeel zich buiten het Gewest moet verplaatsen. Hoe staat het met de onderhandelingen met de Vlaamse en de Waalse regering ?

Welke verplichtingen zal de stagegever moeten vervullen op het vlak van de opleidingsinhoud van de stage ? Hoe voorkomen dat een stagegever een vast aangeworven personeelslid vervangt door opeenvolgende stagiairs, die minder kosten ?

De heer Eric Bott is blij dat hij het ontwerp van ordonnantie onder de loep kan nemen. Het werd reeds door de minister aangekondigd tijdens de bespreking van de ordonnantie van 9 juli 2015 betreffende de instapstages die onlangs naar het Gewest overgedragen bevoegdheden concreet gestalte geeft. Het ontwerp heeft een ruime strekking en omvat alle door het Gewest gesteunde stages, die op de eerste plaats voor de Brusselse werklozen bedoeld zijn. De spreker is de minister erkentelijk dat hij het ontwerp van uitvoeringsbesluit voor het ontwerp van ordonnantie alsook de formulieren die Actiris zal gebruiken, bezorgd heeft; dergelijke transparantie ziet men niet alle dagen.

Men kan alleen maar tevreden zijn met de voorafgaande beschrijving van de taken die de stagiair zal krijgen bij zijn eerste beroepservaring, onder het toezicht van Actiris die zich zal vergewissen van de opleidingswaarde van de stage. De sancties die de stagegever die het begeleidingsplan niet zou naleven, boven het hoofd hangen, lijken ook ontradend te zijn.

Mevrouw Marion Lemesre is het eens met de doelstellingen van het ontwerp, dat een gemeenschappelijk rechtskader invoert voor de stages die thans en in de toekomst georganiseerd worden in de smeltkroes van de verruimde bevoegdheden voor werkgelegenheid. Een eerste ervaring in een beroepsomgeving die door de overheid gesubsidiëerd en gekoppeld wordt aan een degelijke opleiding en indien mogelijk aan taalcursussen, is inderdaad het beste wapen in de strijd tegen de massale werkloosheid.

De spreekster blijft toch met twijfels zitten bij dit ontwerp. Het ontwerp wil de schotten tussen werkgelegenheid en opleiding weghalen door de stages toe te vertrouwen aan zowel Actiris als Bruxelles-Formation en de VDAB. De Raad van State heeft daarbij onderstreept dat de regering de samenwerking tussen de twee opleidingsorganen van de Gemeenschappen enkel kan garanderen via een samenwerkingsakkoord. Anders hangt die samenwerking enkel af van good will. De minister moet dat voor ogen houden. Hoe staat het met dat ontwerpakkoord, dat trouwens in de memorie van toelichting aangehaald wordt ?

On s'aperçoit que la mise en œuvre du dispositif des stages repose en fin de compte sur la concorde des autorités publiques. Dans son avis rendu au sujet du projet d'ordonnance, le Conseil économique et social a plaidé pour la conclusion d'un accord de coopération, avec les deux autres régions cette fois, dans le but de contrôler avec plus de rigueur le respect des conditions légales du stage, quand le chômeur effectue son stage en dehors de la région où il est domicilié. Quelles sont les intentions du ministre à ce sujet ?

S'il est vrai que ce cadre légal commun à tous les stages suppose de la souplesse, Mme Lemesre déplore malgré tout l'ampleur des délégations octroyées par le projet au gouvernement, à l'instar des délégations prévues dans l'ordonnance du 9 juillet 2015. Le ministre pourrait-il dès lors préciser le champ d'application du projet, et en particulier s'il s'applique aux stages effectués par des Bruxellois à l'étranger ? Si tel est le cas, comment vérifier l'exécution correcte des conditions relatives au stage ?

Quelles sont les conditions de versement d'indemnités aux fournisseurs de stage ? Pourquoi ne pas inscrire directement dans le projet d'ordonnance, plutôt que par voie d'arrêté, les conditions communes à l'ensemble des stages, par exemple en termes de sanctions en cas d'arrêt prématuré du stage ou de mentions à inscrire dans la convention de stage ?

M. Bruno De Lille estime qu'il est bon que la Région promeuve les stages destinés aux demandeurs d'emploi, tant ceux-ci sont souvent peu qualifiés et manquent d'expériences professionnelles. Un cadre légal général tel que celui-ci est donc le bienvenu, mais il faut bien dire qu'on est en peine d'y déceler des lignes de force. Quelles sont les personnes visées ? Rien ne permet de le déterminer, si ce n'est qu'il faut être Bruxellois et inscrit auprès d'Actiris. Il faut être réaliste et établir des priorités. Le ministre répondra sans doute qu'il apportera ces précisions par le biais d'arrêtés, mais il faudrait que l'ordonnance en projet détermine à tout le moins la direction dans laquelle le gouvernement devra agir. Le ministre demande au Parlement une habilitation tellement large qu'elle s'apparente à un chèque en blanc.

Ces larges délégations sont d'autant moins indiquées dans une matière aussi délicate que les stages, qui comportent des pièges et des effets pervers. Un stage peut devenir une aide détournée par un employeur pour trouver une main-d'œuvre au rabais. Le législateur doit absolument contrecarrer ce genre de dérive et éviter que des emplois soient remplacés par des stages, éventuellement même par les mêmes personnes sous un statut de stagiaire, et non plus de travailleur, après un jour de chômage. Or, rien ne permet de savoir comment l'ordonnance en projet contournera cet écueil. Comment être assuré de la vertu formative d'un

De uitvoering van de regeling voor stages berust uiteindelijk op de eensgezindheid van de overheid. In zijn advies over het ontwerp van ordonnantie, heeft de Economische en Sociale Raad gepleit voor een samenwerkingsakkoord met de twee andere Gewesten om beter toe te zien op de naleving van de wettelijke voorwaarden van de stage, wanneer de werkloze zijn stage doet buiten het Gewest waar hij zijn woonplaats heeft. Wat zijn de plannen van de minister ?

Het is natuurlijk zo dat het gemeenschappelijke rechtskader van alle stages flexibiliteit vereist, maar mevrouw Marion Lemesre betreurt desalniettemin de verregaandheid van de machtigingen aan de regering, naar het voorbeeld van de machtigingen bedoeld in de ordonnantie van 9 juli 2015. Kan de minister het toepassingsgebied van het ontwerp afbakenen, in het bijzonder wanneer het van toepassing is op de stages van Brusselaars in het buitenland ? Hoe kan men daar de correcte toepassing van de stagevoorwaarden controleren ?

Wat zijn de voorwaarden voor de betaling van de vergoedingen aan de stagegevers ? Waarom worden de gemeenschappelijke voorwaarden voor alle stages niet meegenomen in het ontwerp van ordonnantie opgenomen, in plaats van in een besluit, bijvoorbeeld de sancties in geval van voortijdige beëindiging van de stage of de vermeldingen die in de stageovereenkomst moeten staan ?

De heer Bruno De Lille vindt het goed dat het Gewest ijvert voor stages voor werkzoekenden, omdat zo veel van die mensen laaggeschoold zijn en geen beroepservaring hebben. Een algemeen rechtskader komt dus gelegen, maar het is zoeken naar de krachtlijnen ervan. Over welke personen gaat het ? Daar valt niets over terug te vinden, behalve dat men Brusselaar moet zijn en bij Actiris ingeschreven moet zijn. Men moet realistisch zijn en prioriteiten bepalen. De minister zal allicht weer antwoorden dat hij meer details zal geven in de besluiten, maar de ontworpen ordonnantie zou ten minste de richting voor de regering moeten aangeven. De minister vraagt het Parlement een zo ruime machtiging dat het eigenlijk om een blanco cheque gaat.

Die ruime machtigingen zijn bovendien allesbehalve aangewezen in een zo delicate aangelegenheid als de stages die valkuilen bevatten en ongewenste effecten kunnen hebben. Een stage kan door een werkgever misbruikt worden om goedkope arbeidskrachten te vinden. De wetgever moet het afglijden naar dergelijke toestanden absoluut voor zijn en voorkomen dat jobs door stages vervangen worden, soms zelfs met dezelfde personen die een statuut van stagiair krijgen in plaats van als werknemer, na een dag werkloosheid. Men kan onmogelijk weten hoe de ontworpen ordonnantie die klip zal omzeilen. Hoe kan men controleren

stage et de la qualité de l'accompagnement du stagiaire ? On l'ignore également à la lecture du projet.

Le Conseil d'Etat a affirmé que le projet d'ordonnance ne pouvait contenir de disposition appelant expressément la conclusion d'un accord de coopération, au nom de l'autonomie de chaque entité fédérée. Cela ne peut servir de prétexte au gouvernement pour délaisser les négociations avec les autres entités, car Bruxelles n'est pas une île. Il serait illusoire de penser que la Région seule pourra mener à bien une politique de stages. M. De Lille exhorte donc le ministre à entretenir avec ardeur des liens de coopération avec les communautés et les deux autres régions.

M. Hamza Fassi-Fihri se réjouit que ce projet d'ordonnance vienne combler un vide juridique, dénoncé il y a un an par le Conseil d'Etat. Certes, ce projet contient de nombreuses délégations au gouvernement, mais cela répond à une exigence de souplesse, étant donné que le marché de l'emploi est en perpétuelle évolution.

Le ministre a transmis aux commissaires un projet d'arrêté relatif aux stages de première expérience professionnelle. Qu'en sera-t-il des autres types de stage ? Seront-ils suspendus avec l'entrée en vigueur de l'ordonnance en projet ? Feront-ils l'objet d'arrêtés ultérieurs ?

Si la Région prend le soin de légiférer en matière de stages, c'est parce qu'elle les subsidie. Dès lors, qu'advient-il si les ressources budgétaires sont épuisées alors que des employeurs continuent de solliciter des subventions pour créer des places de stage ?

D'autre part, le projet n'est en rien obligatoire pour l'entreprise, qui pourrait décider de proposer des stages à des demandeurs d'emploi sans être soumise aux conditions de l'ordonnance. En ce cas, le stagiaire a-t-il droit à une indemnité de stage ? Risquerait-il des réductions d'allocations de chômage de la part d'Actiris, qui ne serait pas partie à la convention de stage ? En d'autres termes, un tel stagiaire aura-t-il un traitement différencié du seul fait que son fournisseur de stage a choisi de ne pas souscrire au régime de l'ordonnance ?

On sait qu'Actiris transmet le profil de plusieurs candidats aux entreprises fournissant des stages. Le demandeur d'emploi qui est systématiquement refusé par ces entreprises jouira-t-il d'un accompagnement particulier ? Sera-t-il orienté vers un autre dispositif ?

Le ministre pourrait-il préciser combien d'offres de stage Actiris a reçu en 2015 et combien de demandeurs d'emploi ont effectué un stage pendant cette période ? Cela permettra de mesurer les effets de l'ordonnance en projet. Il importe d'ailleurs d'encourager, au moyen d'une information bien pensée, les entreprises à participer à ce dispositif.

dat een stage opleidingswaarde heeft en wat de kwaliteit van de begeleiding van de stagiair is ? Van dit ontwerp wordt men ook niet wijzer.

De Raad van State heeft bevestigd dat het ontwerp van ordonnantie geen bepaling mocht bevatten die uitdrukkelijk tot een samenwerkingsakkoord oproept, gelet op de autonomie van elke deelstaat. Dat mag voor de regering geen voorwendsel worden om de onderhandelingen met de andere deelstaten te verwaarlozen, want Brussel is geen eiland. Het is een illusie te denken dat het Gewest in staat is om op zijn eentje een stagebeleid tot een goed einde te brengen. De heer De Lille spoort de minister dus aan om met hart en ziel te blijven werken aan de samenwerkingsverbanden met de Gemeenschappen en de twee andere Gewesten.

De heer Hamza Fassi-Fihri verheugt zich over het feit dat dit ontwerp van ordonnantie een juridische leemte vult die een jaar geleden werd aangekaart door de Raad van State. Dit ontwerp bevat natuurlijk vele machtigingen aan de regering, maar dat komt tegemoet aan de vereiste soepelheid, aangezien de arbeidsmarkt voortdurend evolueert.

De minister heeft de commissieleden een ontwerp van besluit betreffende de instapstages bezorgd. Wat met de andere types stage ? Worden zij opgeschort bij de inwerkingtreding van het geplande ontwerp ? Komen er later besluiten ter zake ?

Het Gewest zorgt voor wetgeving inzake stages omdat het ze subsidieert. Wat zal er gebeuren indien de begrotingsmiddelen opgebruikt zijn, terwijl de werkgevers subsidies blijven vragen om stageplaatsen tot stand te brengen ?

Voorts is het ontwerp geheel niet verplicht voor het bedrijf, dat zou kunnen beslissen de werkzoekenden stages voor te stellen zonder zich te moeten voegen naar de voorwaarden in de ordonnantie. Heeft de stagiair in dat geval recht op een stagevergoeding ? Loopt hij het risico op een verlaging van zijn werkloosheidsuitkering door Actiris, dat geen partij zou zijn bij de stageovereenkomst ? Met andere woorden, wordt een dergelijke stagiair anders behandeld, enkel wegens het feit dat de stagegever ervoor gekozen heeft het stelsel van de ordonnantie niet te volgen ?

Actiris bezorgt het profiel van meerdere kandidaten aan de bedrijven die stages aanbieden. Krijgt de werkzoekende die systematisch het deksel op de neus krijgt bij die bedrijven, een bijzondere begeleiding ? Wordt hij naar elders doorverwezen ?

Hoeveel stageaanbiedingen heeft Actiris in 2015 gekregen en hoeveel werkzoekenden hebben in die periode een stage gedaan ? Men zou aldus de effecten van de ontworpen ordonnantie kunnen meten. Men moet trouwens met goed doordachte informatie de bedrijven aansporen om deel te nemen.



Mme Zoé Genot s'avoue déçue face à l'indigence du projet d'ordonnance, qui laisse entièrement la main au gouvernement. Ce texte permet le meilleur comme le pire. Le projet d'arrêté transmis par le ministre ne change rien à cette critique, car il n'a pas la même valeur juridique qu'un projet d'ordonnance, c'est-à-dire le texte discuté ici, et qu'il ne porte que sur un seul type de stage.

Le stage dont il est question dans le projet d'arrêté devrait constituer une première expérience professionnelle pour le jeune concerné, lui prodiguant une formation et une insertion dans la vie économique, tout en lui assurant un léger revenu. Cela paraît donc intéressant, mais il ne faudrait pas perdre de vue que ce revenu ne lui accordera aucun droit social, car il ne comporte aucune cotisation sociale ni, partant, aucune cotisation pour la pension de retraite. On peut même craindre que l'insertion durable sur le marché de l'emploi soit compromise, vu le risque de substitution de travailleurs par des stagiaires. Quant aux objectifs de formation professionnelle, Mme Genot n'aperçoit pas dans le projet ce qui garantira qu'un stage ait une valeur formative et qu'il ne se limite pas, par exemple, à distribuer des toutes-boîtes.

Outre le stage de première expérience professionnelle, organisé par le projet d'arrêté transmis par le ministre, quels autres types de stage verront le jour en vertu du projet d'ordonnance ? Selon quels critères les dispositifs de stage seront-ils évalués ? Il s'agira en tout cas d'être attentif à la pertinence de cette analyse, quand on se rappelle qu'Actiris a naguère comparé des stagiaires avec des demandeurs d'emploi moins bien formés au départ : une telle évaluation est évidemment biaisée.

Dans son avis du 16 juin 2015 rendu au sujet de l'avant-projet d'ordonnance, le Conseil économique et social recommandait au gouvernement d'obliger à insérer dans le contrat de stage une disposition relative à la couverture sociale en cas de maladie ou d'invalidité. Pourquoi le projet n'a-t-il pas été modifié en ce sens ? Quels sont les droits du stagiaire en pareille hypothèse ? Par ailleurs, le Conseil soulignait que, pour qu'un stage ait vraiment une valeur formative, le rapport entre le nombre de stagiaires et le nombre de tuteurs doit être équilibré. Comment le ministre entend-il assurer cet équilibre ?

A l'instar d'autres commissaires, Mme Genot souhaite connaître les intentions du ministre par rapport à la conclusion d'un accord de coopération avec les deux autres régions, tant il est vrai, comme l'indique également le Conseil économique et social, qu'il risque d'y avoir trois régimes légaux différents pour les stages à Bruxelles : le régime bruxellois mais aussi le régime wallon et le régime flamand, lorsqu'ils concernent des employeurs bruxellois.

Le Conseil a demandé en outre un encadrement paritaire des stages. Le ministre semble ne pas avoir donné suite à cette demande; pour quelle raison ? De même, le Conseil souhaitait l'adoption systématique de plans de formation

Mevrouw Zoë Genot is ontgoocheld over het holle ontwerp van ordonnantie, dat de regering vrij spel geeft. Deze tekst kan goed of slecht uitdraaien. Het ontwerp van besluit dat de minister bezorgd heeft, verandert daar niets aan want het heeft niet dezelfde juridische waarde als een ontwerp van ordonnantie, en bovendien gaat het besluit maar over één soort stage.

De stage waarvan sprake in het ontwerp van besluit zou een eerste werkervaring voor de jongere moeten worden, waardoor hij een opleiding en een begeleiding naar het economische leven krijgt. Hij krijgt ook een klein inkomen. Dat lijkt dus interessant, maar dat inkomen geeft hem geen enkel sociaal recht, omdat er geen sociale bijdrage betaald wordt en dus ook geen pensioenbijdrage. Het valt zelfs te vrezen dat de duurzame integratie op de arbeidsmarkt onderuitgehaald wordt omdat het gevaar bestaat dat werknemers door stagiairs vervangen worden. Wat de doelstellingen inzake beroepsopleiding betreft, garandeert het ontwerp niet dat een stage een opleidingswaarde heeft. De stage kan bij manier van spreken niet meer zijn dan folders in bussen steken.

Welke andere soorten stages zullen, naast de stage voor een eerste beroepservaring krachtens het door de minister bezorgde ontwerp van besluit, georganiseerd worden op basis van het ontwerp van ordonnantie ? Volgens welke criteria zullen de stagevoorwaarden geëvalueerd worden ? Men moet aandacht hebben voor die analyse, want laten we niet vergeten dat Actiris onlangs stagiairs vergeleken heeft met werkzoekenden die bij de start minder goed opgeleid zijn : dergelijke evaluatie is natuurlijk scheefgetrokken.

In zijn advies van 16 juni 2015 over het voorontwerp van ordonnantie, heeft de Economische en Sociale Raad de regering aanbevolen om te verplichten dat in het stagecontract een bepaling opgenomen wordt over de sociale dekking in geval van ziekte of invaliditeit. Waarom is het ontwerp niet in die zin aangepast ? Wat zijn de rechten van de stagiair in dergelijke situatie ? De Raad heeft ook onderstreept dat, met het oog op een stage met opleidingswaarde, de verhouding tussen het aantal stagiairs en het aantal stagemesters evenwichtig moet zijn. Hoe denkt de minister voor dat evenwicht te kunnen zorgen ?

Net zoals andere commissieleden, wenst mevrouw Genot te weten wat de minister van plan is inzake het sluiten van een samenwerkingsakkoord met de twee andere Gewesten. De Economische en Sociale Raad zegt immers dat het gevaar bestaat dat er in Brussels drie verschillende wettelijke regelingen voor de stages ontstaan : het Brusselse stelsel maar ook het Waalse stelsel en het Vlaamse stelsel wanneer er Brusselse werkgevers mee gemoeid zijn.

De Raad heeft bovendien een paritair kader voor de stages gevraagd. De minister lijkt daar geen gevolg te hebben aan gegeven. Waarom niet ? De Raad wenst ook de systematische goedkeuring van opleidingsplannen die de

conclu entre le stagiaire et le fournisseur de stage. Qu'en pense le ministre ?

D'autre part, le Conseil économique et social a rendu ce jour-même, le 21 janvier 2016, un avis relatif au projet d'arrêté transmis par le ministre, relatif au stage de première expérience professionnelle. Dans cet avis, le Conseil demande que l'article 8 du projet d'arrêté, qui traite du suivi des stages par Actiris, figure directement dans le projet d'ordonnance.

Le ministre rétorque qu'il n'a pas encore pris connaissance de cet avis. Il ne l'a pas encore reçu officiellement. Il porte d'ailleurs sur un projet d'arrêté, acte qui n'est pas soumis au vote du Parlement.

M. Michaël Verbauwheide affirme que le ministre devrait oser affronter les inquiétudes et les incertitudes qui entourent le projet d'ordonnance. Celles-ci sont nombreuses, car rien dans le projet ne permet de savoir comment les risques que comportent les stages seront évités. L'intervenant redoute les effets d'aubaine et la destruction d'emplois stables. Ces questions appellent un débat approfondi, tandis que le ministre s'appuie indéfectiblement sur le postulat des bienfaits d'un stage. M. Verbauwheide désapprouve fondamentalement une subsidiation des stages. C'est pourquoi il a déposé quatre amendements au projet.

M. Paul Delva souligne qu'une politique consacrée aux stages doit obéir à un équilibre délicat entre, d'une part, des incitants destinés à préserver l'attrait des stages pour les employeurs et, d'autre part, des mesures rigoureuses chargées de prévenir un recours abusif aux stages. On peut comprendre que le projet d'ordonnance se contente donc de tracer les principes généraux, d'autant que plusieurs types de stages verront le jour. Il s'agit avant tout d'éviter les lourdeurs administratives et il est heureux que le projet d'ordonnance contourne cet écueil.

Pour que la politique bruxelloise des stages soit un succès, il est essentiel qu'elle ne se réduise pas aux entreprises des 19 communes de la Région. Il faut chercher à élargir l'offre de stages.

Les conditions d'accès au dispositif en qualité de stagiaire ont été élargies. Il suffit d'être domicilié en Région bruxelloise et d'être inscrit comme demandeur d'emploi inoccupé auprès d'Actiris. N'est donc plus exclu du dispositif celui qui a fait l'objet d'un signalement défavorable, ce qui est judicieux. Pour autant, ne tient-on aucun compte des actes passés du stagiaire ? Qu'advient-il du demandeur d'emploi qui accumule les expériences défavorables ?

Mme Elke Roex se réjouit du fait que le projet d'ordonnance devrait accroître l'attrait des stages, qui sont un tremplin vers l'emploi pour les jeunes peu qualifiés, plutôt qu'une aide aux entreprises. Il n'est plus à démontrer que le bénéficiaire d'un stage développe plus aisément sa trajec-

stagiaire et de stagegever met elkaar afspreken. Wat vindt de minister daarvan ?

Voorts heeft de Economische en Sociale Raad vandaag, 21 januari 2016, een advies uitgebracht over het ontwerp van besluit van de minister, met betrekking tot de stage voor een eerste werkervaring. In dat advies, vraagt de Raad dat artikel 8 van het ontwerp van besluit over de follow-up van de stages door Actiris, opgenomen wordt in het ontwerp van ordonnantie.

De minister werpt op dat hij nog geen kennis heeft van dat advies. Hij heeft dat nog niet officieel ontvangen. Het gaat trouwens over een ontwerp van besluit en het parlement moet daar niet over stemmen.

De heer Michaël Verbauwheide zegt dat de minister de bezorgdheid en de onzekerheid rond het ontwerp van ordonnantie niet mag wegwuiven. En zo zijn er wel wat, omdat niets in het ontwerp laat vermoeden hoe de gevaren die stages met zich kunnen brengen de kop ingedrukt kunnen worden. De spreker vreest een mattheüseffect en de teloorgang van vaste jobs. Die kwesties vereisen een grondig debat. De minister maakt er zich telkens vanaf met het postulaat van de voordelen van een stage. De heer Michaël Verbauwheide keurt een subsidiëring van stages helemaal af. Daarom heeft hij vier amendementen ingediend.

De heer Paul Delva onderstreept dat een stagebeleid een delicaat evenwicht moet vinden tussen de stimuli die de aantrekkelijkheid van stages voor de werkgevers garanderen en de strenge maatregelen die misbruik van stages moeten voorkomen. Men kan er begrip voor opbrengen dat het ontwerp van ordonnantie enkel de algemene principes bevat, vooral omdat er verschillende soorten stages zullen zijn. Men moet op de eerste plaats administratieve rompslomp voorkomen en het is goed dat het ontwerp van ordonnantie niet in die val trapt.

Om van het Brusselse stagebeleid een succes te maken, mag het niet beperkt worden tot de bedrijven in de 19 Brusselse gemeenten. Het stageaanbod moet uitgebreid worden.

De voorwaarden om een stage te mogen doen, werden uitgebreid. Het volstaat zijn woonplaats te hebben in het Brussels Gewest en ingeschreven te staan als niet-werkende werkzoekende bij Actiris. Wie een ongunstige beoordeling naast zijn naam heeft staan, wordt dus niet langer uitgesloten, wat een goede zaak is. Houdt men echt geen rekening met wat de stagiaire in het verleden uitgespookt heeft ? Wat doet men met een werkzoekende voor wie het telkens weer verkeerd afloopt ?

Het verheugt mevrouw Elke Roex dat het ontwerp van ordonnantie de aantrekkelijkheid van de stages, die voor laaggeschoolde jongeren een springplank naar werk zijn, zou moeten vergroten in plaats van steun aan de bedrijven. Het hoeft niet meer te worden aangetoond dat de begun-

toire professionnelle par la suite. Il est vrai que la qualité formative d'un stage peut être très variable mais il serait absurde de proscrire les stages dans un secteur économique donné. Il ne suffit pas non plus de comparer le nombre de travailleurs au nombre de stagiaires dans une entreprise pour déceler d'éventuels abus.

Dans le même ordre d'idée, on ne peut affirmer d'emblée qu'un travail tel que celui d'un balayeur est dépourvu d'intérêt. En effet, plusieurs jeunes ayant purgé une peine de travail d'intérêt général dans les services communaux chargés de la propreté – ce qui n'est certes pas qualifié de stage – décrochent ensuite plus facilement un emploi, car, plus qu'une qualification professionnelle, ils ont acquis une attitude plus propice au travail. Mme Roex est donc encline à subventionner une large palette de métiers en tant que stage, afin que le plus grand nombre de jeunes puisse s'y retrouver, même s'il s'agit par exemple d'une start-up unipersonnelle requérant une haute qualification. Il s'agira ensuite d'évaluer les effets du projet d'ordonnance.

Enfin, l'oratrice tient à saluer la transparence voulue par le ministre, en transmettant un projet d'arrêté lors de la discussion du projet d'ordonnance.

Mme Françoise Bertieaux avance qu'un employeur pourrait être dissuadé de proposer un stage, redoutant qu'une interruption prématurée du stage soit présumée être de sa faute. Il doit en effet continuer de verser l'indemnité de stage si cette interruption paraît injustifiée (article 14). Quels sont ses droits pour se défendre ? L'article 17 évoque quant à lui l'arrêt du stage exclusivement imputable à l'employeur. On sait pourtant que, dans la plupart des cas, quand une relation de travail doit cesser prématurément, c'est en raison de torts partagés.

M. Stefan Cornelis félicite le ministre car le projet d'ordonnance démontre qu'il a compris où le bât blesse en matière d'emploi à Bruxelles. Il faut avoir un large recours aux stages, car c'est un outil adéquat pour les jeunes demandeurs d'emploi peu qualifiés. Une évaluation du mécanisme devrait permettre de déceler les éventuels abus.

Le ministre réplique d'emblée à M. Verbauwhede que l'opportunité de mener une politique de soutien aux stages en entreprise n'est plus débattue aujourd'hui. Le gouvernement a choisi de suivre cette voie dans sa déclaration de politique régionale et il n'entend pas changer de cap, d'autant plus que de nombreuses statistiques démontrent l'utilité des stages. La baisse du taux de chômage des jeunes et l'engouement des entreprises pour les stages incitent plus que jamais le gouvernement à stimuler le recours aux stages.

stigde van een stage achteraf zijn beroepstraject vlotter uitgebouwt. Het is inderdaad zo dat de opleidingswaarde van een stage sterk kan verschillen, maar het zou absurd zijn om stages in een bepaalde bedrijfstak te verbieden. Het is evenmin genoeg om in een bedrijf het aantal werknemers te vergelijken met het aantal stagiairs teneinde eventuele misbruiken op te sporen.

In dezelfde gedachtegang kan men niet van meet af aan stellen dat werk zoals dat van een straatveger geen nut heeft. Verschillende jongeren die een werkstraf hebben uitgevoerd bij de gemeentelijke netheidsdiensten – die weliswaar niet als stage wordt beschouwd – vinden immers achteraf makkelijker een baan, want ze hebben niet zozeer een beroepsbekwaamheid verworven maar wel een arbeidsattitude. Mevrouw Roex is dus geneigd om een breed spectrum beroepen als stageplaats te subsidiëren, opdat zoveel mogelijk jongeren een stage kunnen volgen, zelfs als het bijvoorbeeld gaat om een start-up van een enkele persoon die een hoge opleiding vereist. Vervolgens dienen de effecten van de ordonnantie te worden geëvalueerd.

Tot slot is de spreekster ingenomen met de transparantie die de minister beoogt door, tijdens de bespreking van het ontwerp van ordonnantie, een ontwerp van besluit aan de commissieleden te bezorgen.

Mevrouw Françoise Bertieaux is van mening dat een werkgever zou kunnen terugkrabbelen om een stage aan te bieden, omdat een vroegtijdige stopzetting van de stage geacht wordt zijn schuld te zijn. Hij moet immers de stagevergoeding blijven storten als de afbreking onvoldoende gerechtvaardigd lijkt (artikel 14). Welke rechten heeft hij om zich te verdedigen ? Artikel 17 spreekt van stopzetting van de stage die uitsluitend te wijten is aan de werkgever. Nochtans weet men dat, wanneer er vroegtijdig een eind komt aan een arbeidsrelatie, het in de meeste gevallen om een gedeelde schuld gaat.

De heer Stefan Cornelis feliciteert de minister, want het ontwerp van ordonnantie toont aan dat hij begrepen heeft waar het schoentje wringt op het gebied van werkgelegenheid in Brussel. Er moet in grote mate gebruikgemaakt worden van stages, want ze zijn een geschikt instrument voor jonge laaggeschoolde werkzoekenden. Een evaluatie van de regeling zou eventuele misbruiken aan het licht kunnen brengen.

De minister repliceert onmiddellijk ter attentie van de heer Verbauwhede dat de opportuniteit van een beleid ter ondersteuning van de bedrijfsstages vandaag buiten kijf staat. De regering heeft daarvoor gekozen in haar gewestelijke beleidsverklaring en is niet van plan van koers te veranderen, temeer daar veel statistieken het nut van de stages aantonen. De daling van het werkloosheidscijfer en het enthousiasme van de bedrijven voor de stages zetten de regering er meer dan ooit toe aan het gebruik van de

Un stage est une mise en situation dans le monde du travail, ce qui est déjà précieux pour de nombreux jeunes.

Le ministre souligne ensuite le caractère novateur du projet d'ordonnance, car jamais jusqu'ici en Belgique, une loi, un décret ou une ordonnance n'a régi des mesures consacrées aux stages. Celles-ci ont toujours été prises par voie d'arrêté. De plus, le ministre a également fait preuve d'une inhabituelle transparence en transmettant aux commissaires le projet d'arrêté qui viendra exécuter le projet d'ordonnance, ainsi que des documents administratifs provisoires.

Le projet d'ordonnance vise l'ensemble des stages pour lesquels la Région versera une allocation de stage au stagiaire, quel que soit le type de stage qu'il effectue.

Le stage de première expérience professionnelle, organisé par le projet d'arrêté transmis, sera destiné aux personnes faiblement qualifiées (maximum CESS). Outre ce dispositif, il existe des formations qualifiantes, qui relèvent des communautés, c'est-à-dire la « formation professionnelle individuelle » (FPI, ou IBO en néerlandais). Ces stages, organisés par la Commission communautaire française et par la Communauté flamande, ne sont pas affectés par le projet d'ordonnance et s'adressent à tous les demandeurs d'emploi bruxellois. De même, les stages à l'étranger (conventions d'immersion professionnelle), destinés aux personnes mieux qualifiées et évoqués par Mme Lemesre, ressortissent aux compétences communautaires. Le versement d'une allocation de stage par la Région à ces stagiaires requiert la conclusion à venir d'accords de coopération. Toutefois, pour ce qui concerne la FPI et l'IBO, un tel accord a déjà été conclu par le passé. Le ministre veillera d'autre part à ce que la Région subsidie des stages linguistiques organisés par la Commission communautaire française. Il invitera la Communauté flamande à procéder à une coopération similaire.

Le projet d'ordonnance ne bouleverse donc pas l'éventail des types de stage existant à Bruxelles. Il tend à adapter l'offre de stages en fonction des besoins des demandeurs d'emploi. L'exigence de conclure des accords de coopérations avec les communautés, affirmée par le Conseil d'Etat, se rapporte à l'introduction éventuelle de nouveaux types de stage.

Comme le soulignait le Conseil économique et social, la Région flamande et la Région wallonne peuvent organiser des stages auprès d'employeurs bruxellois, dès lors que le stagiaire est domicilié dans la région concernée, tandis que la Région bruxelloise peut placer des stagiaires bruxellois dans une entreprise située en Flandre ou en Wallonie. Mais en ce cas, la Région bruxelloise ne peut pas procéder aux mêmes contrôles qu'à l'égard d'employeurs bruxellois. Il faudra donc conclure un accord de coopération, avec les autres régions. Les pourparlers ont débuté mais ils supposent l'adoption préalable de décrets similaires en Wal-

stage te bevorderen. Bij een stage wordt de stagiair in de arbeidswereld ondergedompeld, wat al zeer nuttig is voor veel jongeren.

De minister benadrukt vervolgens het innoverende karakter van het ontwerp van ordonnantie, want tot nu toe zijn er in België nog geen maatregelen bij wet, decreet of ordonnantie voor de stages. Die maatregelen werden al getroffen bij wege van besluit. Bovendien getuigt de minister eveneens van een ongebruikelijke transparantie door de commissieleden het ontwerp van besluit ter uitvoering van de ordonnantie alsook voorlopige administratieve documenten te bezorgen.

Het ontwerp van ordonnantie is van toepassing op alle stages waarvoor het Gewest een stage-uitkering aan de stagiair zal storten, ongeacht het type stage dat hij verricht.

De eerste werkervaringsstage, die geregeld wordt bij het overgezonden ontwerp van besluit, is bestemd voor laaggeschoolde personen (= GHSO). Naast die regeling, zijn er beroepsopleidingen waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn, te weten de individuele beroepsopleiding (IBO of FPI in het Frans). Die stages, die georganiseerd worden door de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie, vallen buiten de werkingssfeer van het ontwerp van ordonnantie en zijn bestemd voor alle Brusselse werkzoekenden. De buitenlandse stages (beroepsinlevingsovereenkomsten), die bestemd zijn voor beter opgeleiden en waarvan mevrouw Lemesre heeft gesproken, vallen onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen. De storting, door het Gewest, van een stage-uitkering aan die stagiairs vereist dat er binnenkort samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten. Wat de IBO en FPI betreft, werd in het verleden al een dergelijke overeenkomst gesloten. Voorts zal de minister erop toezien dat het Gewest door de Franse Gemeenschapscommissie georganiseerde taalstages subsidieert. Hij zal de Vlaamse Gemeenschap verzoeken om een soortgelijke samenwerking op te zetten.

Het ontwerp van ordonnantie verstoort dus niet het stageaanbod dat al in Brussel bestaat. Het strekt ertoe het stageaanbod aan te passen aan de behoeften van de werkzoekenden. De eis om samenwerkingsovereenkomsten met de Gemeenschappen te sluiten, zoals bevestigd door de Raad van State, geldt voor de eventuele invoering van nieuwe soorten stages.

Zoals de Raad van State onderstreept, kunnen het Vlaams Gewest en het Brussels Gewest stages bij Brusselse werkgevers organiseren, als de stagiair in het Gewest in kwestie woont, terwijl het Brussels Gewest Brusselse stagiairs kan plaatsen in een bedrijf in Vlaanderen of Wallonië. In dat geval, kan het Brussels Gewest evenwel niet dezelfde controles als op de Brusselse werkgevers uitoefenen. Daar zal een samenwerkingsovereenkomst, met de andere Gewesten, moeten worden gesloten. De besprekingen zijn van start gegaan, maar zij veronderstellen de voorafgaande goedkeuring van gelijkaardige decreten in Wallonië

lonie et en Flandre. Cet accord aura pour but un contrôle harmonisé entre les trois régions du respect des conditions attachées aux stages.

Le fournisseur de stage sera tenu, en vertu de l'ordonnance en projet, de décrire les tâches qu'il confiera au stagiaire. Actiris veillera à ce que les tâches effectivement réalisées par le stagiaire correspondent à cette description. A cette fin, l'Office aura un entretien avec le jeune après 15 jours de stage, puis après un mois et demi, après quatre mois ainsi qu'à la fin du stage. Il vérifiera si de nouvelles compétences ont été acquises.

Ce contrôle réalisé par Actiris devrait également prémunir des effets d'aubaine et de substitution. Lorsqu'une entreprise sollicitera le recours à de nouveaux stagiaires, Actiris s'assurera que le premier stage effectué dans cette entreprise a donné satisfaction.

Les fonds alloués aux stages ne seront pas limités. En 2015, le budget affectait 5.578.000 euros aux allocations de stage. Cette somme a été portée à 6.593.000 euros en 2016. Le ministre tient à rappeler que les stagiaires percevant par ailleurs une allocation de chômage ou d'insertion du budget fédéral n'émargent pas à ce poste budgétaire, lequel est réservé aux stagiaires en situation d'exclusion. Le ministre s'engage à grossir cette allocation budgétaire si cela s'avère nécessaire; ce serait le témoignage d'une réussite de cette politique.

Comme l'observait M. Delva, les conditions d'accès aux stages ont été élargies. Le gouvernement ne souscrit pas à l'ancienne restriction fédérale selon laquelle un demandeur d'emploi devait être exclu dès qu'il ne répondait pas à une convocation. Actiris devra faire la part des choses entre une absence ponctuelle du demandeur d'emploi et un refus obstiné de répondre aux invitations.

Le demandeur d'emploi qui essuierait des refus répétés de la part de fournisseurs de stage fera l'objet du même accompagnement que les autres de la part d'Actiris. Cependant, l'Office s'attachera à identifier les motifs de ces refus. Si Actiris constate un déficit de formation, il proposera à l'intéressé une formation, par exemple auprès de Bruxelles-Formation ou auprès du VDAB.

La demande d'une couverture sociale en cas de maladie de longue durée ou d'invalidité du stagiaire, dont il est question dans l'avis du Conseil économique et social du 16 juin 2015, ne serait plus défendue aujourd'hui par le Conseil, selon le ministre. Dans cette hypothèse, le stage est interrompu sans que les droits du stagiaire, qui reste couvert par sa mutuelle, soient affectés. Les parties ne sont pas dans les liens d'un contrat de travail : il n'y a pas d'assurance maladie-invalidité.

en in Vlaanderen. Dit akkoord beoogt een geharmoniseerde controle, tussen de drie Gewesten, van de naleving van de voorwaarden in verband met de stages.

Krachtens de ontworpen ordonnantie wordt de stagegever verplicht de taken te omschrijven die hij zal toevertrouwen aan de stagiair. Actiris zal ervoor zorgen dat de taken die effectief worden uitgevoerd door de stagiaire overeenkomen met die beschrijving. Daarvoor zal de dienst een gesprek hebben met de jongere, na 15 dagen stage, vervolgens na anderhalve maand, na vier maanden en op het einde van de stage. Actiris zal nagaan of nieuwe competenties werden verworven.

De door Actiris verrichte controle zou eveneens ervoor moeten zorgen dat het systeem niet leidt tot buitenkansjes en vervangingen. Wanneer een bedrijf nieuwe stagiairs vraagt, zal Actiris zich ervan vergewissen dat de eerste stage die in dat bedrijf werd uitgevoerd voldoening heeft gegeven.

De middelen die worden toegekend voor de stages worden niet beperkt. In 2015 stond in de begroting 5.578.000 euro voor de stage-uitkeringen. In 2016 werd dat bedrag verhoogd tot 6.593.000 euro. De minister wenst eraan te herinneren dat de stagiairs die een werkloosheids- of inschakelingsuitkering krijgen uit de federale begroting niet onder deze begrotingspost vallen, die voorbehouden is voor de stagiairs die uitgesloten zijn van een uitkering. De minister verbindt zich ertoe die begrotingsallocatie te verhogen indien dat nodig blijkt; dat zou getuigen van het succes van dit beleid.

Zoals de heer Delva opmerkte, werden de voorwaarden voor de toegang tot de stages verruimd. De regering stemt niet in met de vroegere federale beperkingen waardoor een werkzoekende moest worden uitgesloten zodra hij niet inging op een uitnodiging. Actiris zal het onderscheid moeten maken tussen een eenmalige afwezigheid van de werkzoeker en een koppige weigering om in te gaan op uitnodigingen.

Actiris zal de werkzoekenden die te maken krijgen met herhaaldelijke weigeringen van de stagegevers dezelfde begeleiding geven als de anderen. Actiris zal echter pogen de redenen voor die weigering te achterhalen. Indien Actiris een tekort aan opleiding vaststelt, zal het de betrokkene een opleiding, bij Bruxelles Formation of bij de VDAB bijvoorbeeld voorstellen.

Volgens de minister zou de vraag naar sociale dekking in geval van langdurige ziekte of invaliditeit van de stagiair, waarvan sprake is in het advies van de Economische en Sociale Raad van 16 juni 2015, thans niet langer verdedigd worden door de Raad. In dat geval, wordt de stage onderbroken zonder dat de rechten van de stagiair daardoor beïnvloed worden, want hij blijft gedekt door zijn ziektefonds. De partijen zijn niet gebonden door een arbeidsovereenkomst : er is dus geen ziekte- invaliditeitsverzekering.

D'autre part, une gestion paritaire des stages au sein de l'entreprise serait fastidieuse. Il est plus judicieux de confier la gestion des stages à Actiris, qui est d'ailleurs un organe à gestion paritaire, unissant patronat et syndicats.

En conclusion, le ministre affirme que le projet d'ordonnance se caractérise par sa souplesse, mais non par sa vacuité. Il ouvre le droit à une allocation de stage et détermine les obligations du fournisseur de stage. S'il était plus détaillé, par exemple en stipulant le montant de l'allocation, il serait victime de lourdeurs de procédure, dans une matière qui appelle fréquemment des retouches et des aménagements.

Mme Genot doute qu'Actiris dispose de suffisamment de moyens de contrôle, en vertu du projet d'ordonnance, pour s'assurer que le stage effectué ait un caractère formatif. Selon quels critères les plans de formation seront-ils acceptés par Actiris ? D'autre part, la députée regrette que l'article 12 prévoit seulement une possibilité d'octroi d'une indemnité de stage, alors que cette dernière semble être un droit acquis pour le stagiaire, d'après les dires du ministre.

Le ministre répond que le comité de gestion d'Actiris ne sera pas soumis à de critères chiffrés d'acceptation et disposera d'un large pouvoir d'appréciation. Le libellé de l'article 12 s'explique par le fait qu'un stagiaire ne percevra pas d'indemnité de stage s'il bénéficie déjà d'une allocation de chômage ou d'insertion.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### *Article 2*

Mme Françoise Bertieaux relève certaines imprécisions terminologiques dans le projet d'ordonnance. Les éventuels éclaircissements que pourrait apporter le projet d'arrêté ne sont pas pertinents, car c'est bien le projet d'ordonnance qui est examiné ici et il doit se suffire à lui-même. L'oratrice voudrait en savoir plus sur ce qui définit le fournisseur de stage. L'article 2, 3<sup>o</sup>, stipule qu'il s'agit de « tout employeur qui accueille et encadre un stagiaire ». Comment est déterminée sa qualité d'employeur ? Il doit fournir une

Voorts zou een paritair beheer van de stages in het bedrijf vervelend zijn. Het is wijzer het beheer van de stages toe te vertrouwen aan Actiris, dat trouwens een paritair beheersorgaan is, waarin de werkgevers en de vakbonden vertegenwoordigd zijn.

Tot slot bevestigt de minister dat het ontwerp van ordonnantie gekenmerkt wordt door soepelheid, maar niet door ledigheid. Het opent het recht op een stage-uitkering en stelt bepaalde verplichtingen vast voor de stagegever. Indien het uitvoeriger was, bijvoorbeeld door het bedrag van de uitkering te vermelden, zou het lijden onder logge procedures, in een materie die frequente bijstellingen en aanpassingen vergt.

Mevrouw Genot twijfelt eraan dat Actiris krachtens het ontwerp over voldoende middelen beschikt om te controleren of de stage een opleidingswaarde heeft. Volgens welke criteria zullen de opleidingsplannen aanvaard worden door Actiris ? Voorts betreurt de volksvertegenwoordigster dat artikel 12 enkel voorziet in de mogelijkheid om een stagevergoeding toe te kennen, terwijl die vergoeding volgens de beweringen van de minister een verworven recht lijkt te zijn.

De minister antwoordt dat er geen cijfermatige criteria zullen worden opgelegd aan het beheerscomité van Actiris, dat over een ruime beoordelingsbevoegdheid zal beschikken. De formulering van artikel 12 wordt verklaard door het feit dat een stagiair geen stagevergoeding zal krijgen als hij al een werkloosheids- of inschakelingsuitkering krijgt.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Mevrouw Françoise Bertieaux wijst op bepaalde terminologische vaagheden in het ontwerp van ordonnantie. De toelichtingen die het ontwerp van besluit eventueel zou kunnen verstrekken, zijn niet relevant, want het is wel degelijk het ontwerp van ordonnantie dat hier onderzocht wordt, en het moet op zich duidelijk zijn. De spreekster vraagt om meer uitleg over de definitie van stagegever. Artikel 2, 3<sup>o</sup>, bepaalt dat het gaat over « elke werkgever die een stagiair onthaalt en omkadert ». Hoe wordt vastgesteld

expérience professionnelle et formative; qu'est-ce à dire ? Qu'attend-on plus exactement de lui ?

Le ministre répond que l'avant-projet visait initialement « toute entreprise ». Cette définition a été étendue à « tout employeur », ce qui signifie qu'un indépendant, une association ou une autorité publique peut être un fournisseur de stage. Pour garantir l'encadrement des stagiaires, le fournisseur devra veiller à ce qu'un maximum de trois stagiaires soit placés sous la houlette d'un encadrant.

### Vote

L'article 2 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

### Article 3

M. Michaël Verbauwghede présente l'amendement n° 1.

M. Hamza Fassi-Fihri s'oppose à cet amendement, qui est redondant au regard de la composition paritaire du comité de gestion d'Actiris.

Le ministre ajoute que cet amendement excède les compétences du législateur régional, qui ne peut intervenir de la sorte dans la concertation sociale et confier des pouvoirs particuliers aux représentants syndicaux d'une entreprise.

Mme Zoé Genot expose l'amendement n° 5, qui précise l'encadrement du stagiaire par son tuteur.

Mme Françoise Bertieaux s'abstiendra sur cet amendement, par sympathie pour l'idée d'un encadrement digne de ce nom, mais aussi par refus de la rigidité introduite par cet amendement.

M. Hamza Fassi-Fihri désapprouve l'amendement, car le projet offre déjà toutes les garanties pour que le stage soit formatif.

Le ministre ajoute que le plan d'accompagnement du stagiaire, qui sera soumis par Actiris aux parties, stipulera que l'encadrant doit être reconnu pour ses capacités de développement et de formation et être doté d'une expérience d'au moins deux ans dans la fonction, ou depuis le début des activités de l'entreprise. A la demande des partenaires sociaux, le plan accorde une possibilité de dérogation à la limite de trois stagiaires maximum par encadrant, mais cette faculté doit être motivée et est appréciée par Actiris.

dat iemand een werkgever is ? Hij moet een werkervaring en een opleiding verstrekken. Wat betekent dat ? Wat wordt er precies van hem verwacht ?

De minister antwoordt dat het voorontwerp aanvankelijk « elke onderneming » bedoelde. Die definitie werd uitgebreid tot « elke werkgever », wat betekent dat een zelfstandige, een vereniging of een overheid een stagegever kan zijn. Om de begeleiding van de stagiairs te garanderen, moet de stagegever erop toezien dat een stagebegeleider maximum drie stagiairs onder zijn hoede krijgt.

### Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

### Artikel 3

De heer Michaël Verbauwghede dient amendement nr. 1 in.

De heer Hamza Fassi-Fihri verzet zich tegen het amendement, want het is overbodig wat de paritaire samenstelling van het beheerscomité van Actiris betreft.

De minister voegt eraan toe dat het amendement de bevoegdheden van de gewestelijke wetgever te buiten gaat, want die mag niet op die wijze ingrijpen in het sociaal overleg en bijzondere bevoegdheden verlenen aan de vakbondsvertegenwoordigers van een onderneming.

Mevrouw Zoé Genot licht amendement nr. 5 toe, dat de begeleiding van de stagiair door diens begeleider toelicht.

Mevrouw Françoise Bertieaux zal zich onthouden bij de stemming over het amendement, omdat ze het idee van een degelijke begeleiding genegen is, maar ook omdat ze het amendement te rigide vindt.

De heer Hamza Fassi-Fihri is het niet eens met het amendement, want het ontwerp biedt reeds alle garanties opdat de stage een opleidingswaarde heeft.

De minister voegt eraan toe dat het begeleidingsplan van de stagiair, dat door Actiris aan de partijen zal worden voorgelegd, zal stipuleren dat de begeleider erkend moet zijn voor zijn coaching- en opleidingscapaciteiten en minstens twee jaar ervaring in de functie moet hebben of de functie sinds de start van de activiteiten van de onderneming moet uitoefenen. Op verzoek van de sociale partners, verleent het plan een mogelijkheid om af te wijken van het maximum van drie stagiairs per begeleider, maar die mogelijkheid moet met redenen omkleed worden en ze wordt beoordeeld door Actiris.

Dans un souci de souplesse, le ministre n'a pas voulu inscrire ces conditions dans le projet d'ordonnance, d'autant que l'encadrement peut varier d'un secteur à l'autre, tout comme les compétences de l'encadrant. Ceci figurera donc dans les documents administratifs établis en vertu du projet d'ordonnance.

Mme Zoé Genot ne partage pas cet avis : ces conditions doivent être mentionnées dans l'ordonnance en projet. L'amendement n'a rien de superflu.

M. Bruno De Lille estime que ces conditions liées à l'encadrement forment un socle et doivent s'appliquer à tout stage. Le ministre a d'abord voulu rassurer en disant qu'il avait pris en compte ces exigences, tout en ajoutant que celles-ci varieraient d'un stage à l'autre. Il importe d'être plus rigoureux envers les fournisseurs de stage.

Le ministre récuse cet argument. Une application généralisée de ces conditions d'encadrement serait contre-productive et inadaptée à certains stages, tels que les stages linguistiques.

Mme Zoé Genot expose ensuite l'amendement n° 6, qui vise à éviter qu'une entreprise repose sur l'activité des stagiaires. Il instaure des quotas maximaux de stagiaires.

Le ministre rétorque que cet amendement conduit à exclure les indépendants et les très petites entreprises. Le contrôle effectué par Actiris suffira à prévenir les dérives par un recours abusif à des stagiaires.

Mme Zoé Genot présente l'amendement n° 7, qui vise à lutter contre la substitution de stagiaires à des travailleurs.

Ici encore, le ministre souhaite s'appuyer avec confiance sur l'action d'Actiris, afin d'éviter les abus. Cet amendement induirait une inutile rigidité dans le dispositif et empêcherait des entreprises en difficulté d'accueillir des stagiaires.

Mme Zoé Genot demande comment Actiris aurait connaissance des licenciements qui frapperaient l'entreprise demanderesse de stagiaires.

Le ministre cite l'exemple des supermarchés Delhaize, qui se sont vu refuser des stagiaires à la suite de licenciements collectifs.

### Votes

L'amendement n° 1 est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

Met het oog op de nodige flexibiliteit, wenste de minister die voorwaarden niet op te nemen in het ontwerp van ordonnantie, te meer daar de begeleiding kan verschillen van de ene sector tot de andere, net als de bekwaamheden van de begeleider. Dat zal dus worden opgenomen in de administratieve documenten die krachtens de ordonnantie worden opgesteld.

Mevrouw Zoé Genot is het daar niet mee eens : die voorwaarden moeten vermeld worden in de ontworpen ordonnantie. Het amendement is helemaal niet overbodig.

De heer Bruno De Lille vindt dat de voorwaarden inzake begeleiding een basis vormen en voor elke stage moeten gelden. De minister wenste in de eerste plaats geruststellende taal te spreken wanneer hij zei dat hij rekening had gehouden met die vereisten, en eraan toevoegde dat ze zouden verschillen van de ene stage tot de andere. Men moet veeleisender zijn tegenover de stagegevers.

De minister verwerpt dat argument. Een algemene toepassing van die begeleidingsvoorwaarden zou contraproductief werken en niet aangepast zijn aan bepaalde stages, zoals de taalstages.

Mevrouw Zoé Genot licht vervolgens amendement nr. 6 toe, dat ertoe strekt te vermijden dat een onderneming op haar stagiairs draait. Het voert maxima voor het aantal stagiairs in.

De minister repliceert dat het amendement tot de uitsluiting van zelfstandigen en zeer kleine ondernemingen leidt. De controle door Actiris zal volstaan om ontsporingen door misbruik van stagiairs te voorkomen.

Mevrouw Zoé Genot dient amendement nr. 7 in, dat ertoe strekt vervanging van werknemers door stagiairs te bestrijden.

Ook hier vertrouwt de minister op Actiris om misbruiken te voorkomen. Het amendement zorgt voor overbodige striktheid in de regeling en zou ondernemingen in moeilijkheden verhinderen om stagiairs te begeleiden.

Mevrouw Zoé Genot vraagt hoe Actiris kennis zou hebben van de ontslagen in een onderneming die stagiairs zou willen opvangen.

De minister haalt als voorbeeld de Delhaize-supermarkten aan, die geen stagiairs kregen wegens de collectieve ontslagen.

### Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.



L'amendement n° 6 est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

#### *Article 4*

Mme Françoise Bertiaux estime qu'il faudrait exiger du fournisseur de stage une description de fonction et des objectifs de formation.

#### **Vote**

L'article 4 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

#### *Article 5*

Mme Françoise Bertiaux craint que, les deux autres régions n'ayant pas encore légiféré en matière de stages pour demandeurs d'emploi, des Wallons ou des Flamands ne soient incités à venir s'installer à Bruxelles par opportunisme, pour jouir de ce cadre légal. Ne faudrait-il pas exiger que le demandeur d'emploi soit domicilié depuis une certaine durée avant d'être admissible au stage ?

Le ministre s'y oppose. Tout jeune Wallon ou jeune Flamand qui verrait Bruxelles comme un port de salut, après avoir été exclu des allocations de chômage par l'Etat fédéral, sera accueilli et accompagné par Actiris.

M. Bruno De Lille déplore l'imprécision de cet article, qui aurait dû déterminer directement les conditions afférentes au stagiaire plutôt que de laisser la main au gouvernement. Il s'abstiendra.

#### **Vote**

L'article 5 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

#### *Article 6*

M. Michaël Verbauwhe présente les amendements n° 2 et n° 3.

Mme Françoise Bertiaux expose l'amendement n° 10.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

#### *Artikel 4*

Mevrouw Françoise Bertiaux vindt dat de stagegever moet worden gevraagd om een functiebeschrijving en de doelstellingen van de opleiding.

#### **Stemming**

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

#### *Artikel 5*

Mevrouw Françoise Bertiaux vreest dat Walen of Vlamingen worden aangezet om zich in Brussel te vestigen uit opportunisme, om gebruik te maken van dit wettelijk kader, aangezien de twee andere Gewesten nog geen wetgeving hebben inzake stages voor werkzoekenden. Zou men niet moeten eisen dat de werkzoekende al enige tijd zijn woonplaats hier heeft alvorens te worden toegelaten tot de stage ?

De minister is daartegen gekant. Elke Vlaamse of Waalse jongere die Brussel zou zien als zijn reddingsboei na te zijn uitgesloten van de werkloosheid door de federale Staat, zal onthaald en begeleid worden door Actiris.

De heer Bruno De Lille betreurt de onduidelijkheid van dit artikel, dat meteen de voorwaarden met betrekking tot de stagiair had moeten bepalen, eerder dan zulks over te laten aan de regering. Hij zal zich onthouden.

#### **Stemming**

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

#### *Artikel 6*

De heer Michaël Verbauwhe stelt amendement nr. 2 en nr. 3 voor.

Mevrouw Françoise Bertiaux licht amendement nr. 10 toe.

Le ministre répond que les fonctions critiques appellent des personnes dotées de certaines qualifications. Or, ce type de stage relève des communautés. Les stages de première expérience professionnelle (PEP), organisés par la Région, sont voués, au contraire, aux personnes peu qualifiées.

L'amendement n° 2 s'inspire du dispositif des stages FPI de la Commission communautaire française, mais il perd de vue que l'objectif du stage de première expérience professionnelle est différent, à savoir l'évaluation en situation réelle d'un jeune démuné de qualification, avant de lui recommander, le cas échéant, une formation, ou l'insertion durable sur le marché du travail.

L'évaluation du dispositif, voulue par l'amendement n° 3, est déjà prévue. Le stage PEP sera évalué annuellement, selon l'article 15 du projet d'arrêté. De plus, le Conseil économique et social a constitué un groupe de travail chargé d'évaluer l'offre de stages actuellement disponible et de proposer des modifications de cette offre.

#### Votes

Les amendements n° 2 et n° 3 sont rejetés par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 10 est rejeté par 12 voix contre 3.

L'article 6 est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

#### Article 7

Mme Françoise Bertiaux demande s'il ne serait pas préférable de prévoir que le gouvernement approuve le régime horaire du stage, plutôt que de prévoir qu'il le détermine.

Non, répond le ministre, la détermination du régime horaire incombe bien au gouvernement, et pas au fournisseur de stage, mais il tiendra compte du secteur d'activité. Le stage PEP sera obligatoirement un stage à temps plein.

#### Vote

L'article 7 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

#### Article 8

M. Hamza Fassi-Fihri demande s'il est possible que la convention de stage soit conclue à la fois avec Actiris, dans

De minister antwoordt dat de knelpuntberoepen personen vergen met bepaalde opleidingen. Dit type stage ressorteert echter onder de Gemeenschappen. De eerste werkervaringsstages die georganiseerd worden door het Gewest daarentegen zijn bestemd voor personen zonder beroepsopleiding.

Amendement nr. 2 laat zich leiden door het systeem van de individuele beroepsopleiding (FPI) van de Franse Gemeenschapscommissie, maar het verliest uit het oog dat de doelstelling van de eerste werkervaringsstage verschillend is, te weten de evaluatie van een jongere zonder opleiding in een reële situatie, alvorens hem, indien nodig, een opleiding of duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt aan te bevelen.

De door amendement nr. 3 beoogde evaluatie van het systeem wordt al gepland. De eerste beroepservaringsstage wordt jaarlijks geëvalueerd, volgens artikel 15 van het ontwerp van besluit. Bovendien heeft de Economische en Sociale Raad een werkgroep opgericht die belast is met de evaluatie van het thans beschikbare stageaanbod en het voorstellen van wijzigingen in dit aanbod.

#### Stemmingen

Amendement nr. 2 en nr. 3 worden verworpen met 13 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

#### Artikel 7

Mevrouw Françoise Bertiaux vraagt of het niet beter zou zijn te bepalen dat de regering de uurregeling van de stage goedkeurt, eerder dan deze vastlegt.

De minister ontkent dat. Het bepalen van de uurregeling komt wel degelijk toe aan de regering, en niet aan de stagegever, maar zij zal rekening houden met de activiteitsector. De eerste werkervaringsstage wordt verplicht voltijds vervuld.

#### Stemmingen

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

#### Artikel 8

De heer Hamza Fassi-Fihri vraagt of het mogelijk is dat de stageovereenkomst zowel met Actiris wordt gesloten, in

le cadre d'un plan d'accompagnement, et avec un organisme public de formation, dans le cadre d'un plan de formation. Par ailleurs, quelle est la position du ministre par rapport au souhait du Conseil économique et social d'inclure systématiquement un plan de formation dans chaque convention de stage ?

M. Bruno De Lille indique qu'il y a lieu de corriger le commentaire de l'article 8 en néerlandais. Puisque la convention de stage est conclue par trois parties, il faut remplacer les mots « *door beide partijen* » par les mots « *door alle partijen* ».

M. Michaël Verbauwhede développe l'amendement n° 4.

Le ministre dit que la conclusion de la convention de stage est ici considérablement simplifiée par rapport à l'ancien régime, celui du stage de transition, qui prévoyait deux conventions et deux régimes de contrôle, l'un par Actiris et l'autre par l'organisme de formation. Désormais, une seule convention sera signée, par le VDAB ou par Bruxelles-Formation s'il s'agit d'un stage de formation, ou par Actiris s'il s'agit d'une PEP. Les organismes publics qui ne sont pas parties à la convention se fondent sur un principe de confiance envers le contrôle exercé par l'autorité publique signataire. Le fournisseur de stage n'aura donc plus qu'un seul interlocuteur, ce qui lève un obstacle à l'offre de stages.

L'article 4*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, inséré lors de la dernière réforme de l'Etat, permet le financement par la Région de stages de formation professionnelle organisés par une autorité communautaire, mais pas à régler le plan de formation lié à ces stages.

#### Votes

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article 8 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

#### Article 9

Mme Marion Lemesre présente l'amendement n° 11.

Le ministre désapprouve les lourdeurs administratives inhérentes à cet amendement, qui pourraient freiner les fournisseurs de stage. Les modes de transmission des offres de stage ne doivent pas être figés par un arrêté mais être les plus libres possible.

het kader van een begeleidingsplan, als met een openbare opleidingsinstelling, in het kader van een opleidingsplan. Wat is trouwens het standpunt van de minister inzake de wens van de Economische en Sociale Raad om systematisch een opleidingsplan op te nemen in elke stageovereenkomst ?

De heer Bruno De Lille geeft aan dat de commentaar bij artikel 8 in het Nederlands verbeterd moet worden. Aangezien de stageovereenkomst gesloten wordt door drie partijen, moeten de woorden « *door beide partijen* » worden vervangen door de woorden « *door alle partijen* ».

De heer Michaël Verbauwhede licht amendement nr. 4 toe.

Volgens de minister wordt het sluiten van de stageovereenkomst hier aanzienlijk vereenvoudigd in vergelijking met het vroegere systeem, dat van de instapstage, dat voorzag in twee overeenkomsten en twee controlesystemen, het ene door Actiris en het andere door de opleidingsinstelling. Voortaan wordt één enkele overeenkomst ondertekend, door de VDAB of door Bruxelles-Formation als het gaat over een opleidingsstage, dan wel door Actiris als het gaat over een eerste beroepservaringsstage. De overheidsinstellingen die geen partij zijn bij de overeenkomst baseren zich op een principe van vertrouwen inzake de controle die wordt uitgeoefend door de ondertekenende overheid. De stagegever heeft dus nog maar een enkele gesprekspartner, wat een hinderpaal wegwerft voor het stageaanbod.

Het bij de laatste Staatshervorming ingevoegde artikel 4*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, maakt het voor het Gewest mogelijk om door een gemeenschapsorgaan georganiseerde beroepsopleidingsstages te financieren, maar niet het opleidingsplan te regelen dat gepaard gaat met de stages.

#### Stemmingen

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

#### Artikel 9

Mevrouw Marion Lemesre stelt amendement nr. 11 voor.

De minister is het niet eens met de administratieve logheid die voortvloeit uit dit amendement, die de stagegevers kan afremmen. De wijze waarop de stageaanbiedingen worden doorgegeven moet niet worden vastgelegd in een besluit, maar zo vrij mogelijk zijn.

**Votes**

L'amendement n° 11 est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 9 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*Article 10*

M. Bruno De Lille observe que cet article porte sur l'allocation de stage versée par Actiris, tandis que l'article 12 permet au fournisseur de stage de verser au stagiaire une indemnité mensuelle de stage. Dans cette hypothèse, l'allocation de stage est-elle réduite à due concurrence ?

Non, répond le ministre. L'allocation reste inchangée en cas de versement en sus d'une indemnité de stage. Afin d'assurer une égalité entre tous les stagiaires, il est prévu que, si le stagiaire perçoit une allocation de chômage, d'insertion ou une allocation émanant d'un CPAS, mais que cette allocation est inférieure au montant de l'allocation de stage, la Région versera la différence en complément.

**Vote**

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*Article 11*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 11 est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*Article 12*

Mme Marion Lemesre constate que le versement complémentaire d'une indemnité de stage par le fournisseur de stage doit obéir aux conditions fixées par le gouvernement. Pourquoi ?

Le ministre répond que cette faculté ne sera sans doute pas ouverte pour tous les types de stage. Pour la PEP, l'octroi de pareille indemnité sera en tout cas obligatoire parce que ce stage concerne avant tout des personnes n'ayant droit à aucune autre allocation.

**Stemmingen**

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2, bij 2 onthoudingen.

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

*Artikel 10*

De heer Bruno De Lille merkt op dat dit artikel betrekking heeft op de door Actiris betaalde stage-uitkering, terwijl artikel 12 de stagegever de mogelijkheid biedt de stagiair een maandelijks stagevergoeding te betalen. Wordt in dat geval de stage-uitkering met hetzelfde bedrag verlaagd ?

De minister ontkent dat. De uitkering blijft ongewijzigd ingeval daarnaast een stagevergoeding wordt betaald. Teneinde gelijkheid tussen alle stagiairs te waarborgen, wordt bepaald dat indien de stagiair een werkloosheids- of inschakelingsuitkering of een uitkering van een OCMW ontvangt die lager is dan de stage-uitkering, het Gewest het verschil betaalt ter aanvulling.

**Stemming**

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

*Artikel 11*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

*Artikel 12*

Mevrouw Marion Lemesre stelt vast dat de aanvullende storting van een stagevergoeding door de stagegever moet voldoen aan door de regering bepaalde voorwaarden. Waarom ?

De minister antwoordt dat die mogelijkheid ongetwijfeld niet bestaat voor alle soorten stage. Voor de eerste beroepservaring zal het toekennen van een dergelijke vergoeding alleszins mogelijk zijn, want die stage betreft in de eerste plaats personen die geen recht hebben op enige andere uitkering.

**Vote**

L'article 12 est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*Article 13*

Mme Zoé Genot présente l'amendement n° 8, qui correspond à une recommandation du Conseil économique et social.

Le ministre précise que fixer par arrêté une liste d'absences justifiées est une tâche complexe. Cette liste sera établie mais elle ne sera pas publiée et restera réservée à l'usage interne d'Actiris. Il est presque impossible d'envisager toutes les hypothèses possibles. Actiris devra parfois apprécier l'absence au cas par cas.

Mme Zoé Genot incite le ministre à faire publier sur le site internet d'Actiris une liste indicative de motifs justifiés d'absence, afin que le stagiaire connaisse mieux ses droits.

**Votes**

L'amendement n° 8 est rejeté par 12 voix contre 2.

L'article 13 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

*Article 14*

Mme Marion Lemesre considère que l'article fait peser une suspicion de culpabilité sur le fournisseur de stage en cas d'interruption du stage. Quels sont les moyens de défense de celui-ci ?

Le ministre répond que l'interruption doit être due, au moins partiellement, au fournisseur de stage pour que ce dernier doive payer une partie de l'indemnité de stage. Il s'agit de petits montants, qui ne justifient pas la création d'une instance juridictionnelle spécifique. Selon un principe général de droit, une sanction ne pourra être appliquée sans avoir entendu au préalable le fournisseur de stage.

**Vote**

L'article 14 est adopté par 12 voix contre 2.

*Article 15*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

*Artikel 13*

Mevrouw Zoé Genot stelt amendement nr. 8 voor, dat tegemoetkomt aan een aanbeveling van de Economische en Sociale Raad.

De minister verduidelijkt dat het ingewikkeld is om bij besluit een lijst gerechtvaardigde afwezigheden te bepalen. Dergelijke lijst zal opgesteld maar niet bekendgemaakt worden en blijft voorbehouden voor intern gebruik bij Actiris. Het is quasi onmogelijk alle mogelijke gevallen te bedenken. Actiris zal de afwezigheid soms geval per geval moeten beoordelen.

Mevrouw Zoé Genot port de minister aan om een indicatieve lijst van de geldige afwezigheidsredenen op de internetsite van Actiris te plaatsen, opdat de stagiair zijn rechten beter kent.

**Stemmingen**

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 2.

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

*Artikel 14*

Mevrouw Marion Lemesre vindt dat het artikel in geval van stopzetting van de stage het vermoeden van schuld bij de stagegever legt. Welke verweermiddelen heeft deze laatste ?

De minister antwoordt dat de stopzetting minstens gedeeltelijk te wijten moet zijn aan de stagegever om hem een deel van de stagevergoeding te doen betalen. Het gaat om kleine bedragen, die de oprichting van een specifieke rechterlijke instantie niet verantwoorden. Volgens een algemeen rechtsprincipe kan een sanctie niet worden toegepast zonder eerst de stagegever te hebben gehoord.

**Stemming**

Artikel 14 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

*Artikel 15*

Het artikel lokt geen enkele opmerking uit.

**Vote**

L'article 15 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*Article 16*

Mme Marion Lemesre expose l'amendement n° 9.

Le ministre n'est pas défavorable à cet amendement.

M. Hamza Fassi-Fihri demande si le service désigné par le gouvernement pourra procéder, en vertu de cet article, au contrôle de l'exécution d'un plan de formation. En outre, si ce service désigné est Actiris, celui-ci serait placé dans une situation délicate d'organe d'accompagnement et de contrôle. Il y aurait là un risque de confusion.

Le ministre répond que des moyens de contrôle seront alloués à la fois à Actiris et à l'administration régionale de l'Emploi.

**Votes**

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'article 16, tel qu'amendé, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*Article 17*

Mme Zoé Genot estime que la sanction qui menace un employeur indélicat, qui exploiterait des stagiaires, est légère.

Le ministre rétorque que la sanction est suffisamment dissuasive. Il serait inutile d'introduire des sanctions financières à l'encontre d'un employeur dans ce cas. De plus, les contrôles seront fréquents.

Mme Marion Lemesre demande quels seront les moyens de défense du fournisseur de stage.

Le ministre répond que, pour ce qui concerne les stages de PEP, le fournisseur doit être entendu par Actiris, en vertu de l'article 14 du projet d'arrêté.

**Vote**

L'article 17 est adopté par 10 voix contre 4.

**Stemming**

Artikel 15 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

*Artikel 16*

Mevrouw Marion Lemesre licht amendement nr. 9 toe.

De minister is niet gekant tegen het amendement.

De heer Hamza Fassi-Fihri vraagt of de door de regering aangewezen dienst, krachtens dit artikel, de uitvoering van een opleidingsplan zal kunnen controleren. Indien Actiris de aangewezen dienst is, zou deze laatste bovendien worden geplaatst in een delicate situatie waarin hij zowel begeleidings- als controleorgaan is. Er zou dan een risico op verwarring ontstaan.

De minister antwoordt dat zowel Actiris als het gewestelijk werkgelegenheidsbestuur controlemiddelen zullen krijgen.

**Stemmingen**

Amendement nr. 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 16, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

*Artikel 17*

Mevrouw Zoé Genot vindt dat een werkgever die stagiairs uitbuit, een lichte straf krijgt.

De minister antwoordt dat de straf ontradend genoeg is. Het zou geen zin hebben om in dat geval financiële straffen in te voeren tegen een werkgever. Bovendien zullen de controles frequent zijn.

Mevrouw Marion Lemesre vraagt welke verweermiddelen de stagegever zal hebben.

De minister antwoordt dat, wat de EWE-stages betreft, de stagegever, krachtens artikel 14 van het ontwerp van besluit, moet worden gehoord door Actiris.

**Stemming**

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

*Article 18*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 18 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

*Article 19*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 19 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

*Article 20*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 20 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

*Article 21*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 21 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

**IV. Vote sur l'ensemble**

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La rapporteuse,*

Isabelle EMMERY

*Le président,*

Bernard CLERFAYT

*Artikel 18*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

**Stemming**

Artikel 18 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*Artikel 19*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

**Stemming**

Artikel 19 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*Artikel 20*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

**Stemming**

Artikel 20 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*Artikel 21*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

**Stemming**

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie, aldus geamendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 2, bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Isabelle EMMERY

*De Voorzitter,*

Bernard CLERFAYT

## V. Texte adopté par la commission

### CHAPITRE I<sup>ER</sup> Dispositions générales

#### Article 1<sup>er</sup>

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 2° Actiris : l'Office régional bruxellois de l'Emploi institué par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi;
- 3° fournisseur de stage : tout employeur qui accueille et encadre un stagiaire;
- 4° organisme public de formation : l'Institut bruxellois francophone pour la formation professionnelle institué par le décret de la Commission communautaire française du 17 mars 1994 portant création de l'Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle et le « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding » institué par le décret du 7 mai 2004 relatif à la création de l'agence autonomisée externe de droit public « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

#### Article 3

Tout fournisseur de stage peut s'inscrire dans le système de stage régi par la présente ordonnance.

### CHAPITRE II Conditions de stage

#### Article 4

Le stage est toute expérience professionnelle formative auprès d'un fournisseur de stage visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d'un demandeur d'emploi.

## V. Door de commissie aangenomen tekst

### HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

#### Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie moet worden verstaan onder :

- 1° Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 2° Actiris : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ingesteld bij ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling;
- 3° stagegever : elke werkgever die een stagiair onthaalt en omkadert;
- 4° openbare opleidingsinstelling : het « Institut Bruxellois Francophone pour la Formation professionnelle », ingesteld bij decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 17 maart 1994 betreffende de oprichting van het « Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle » en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, ingesteld bij decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap « Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ».

#### Artikel 3

Elke stagegever kan toetreden tot het bij deze ordonnantie ingestelde stagestelsel.

### HOOFDSTUK II Stagevoorwaarden

#### Artikel 4

De stage is elke beroepservaring bij een stagegever die kadert in het traject van de opleiding en tot doel heeft de inschakeling of herinschakeling van een werkzoekende op de arbeidsmarkt te bevorderen.



*Article 5*

Pour être admissible au stage, le demandeur d'emploi doit être inscrit auprès d'Actiris comme demandeur d'emploi inoccupé et être domicilié dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement détermine les modalités de la gestion administrative de la demande de stage.

*Article 6*

Le Gouvernement détermine les conditions applicables aux différents stages auxquelles il subordonne l'octroi d'un financement, en fonction :

- de catégories de demandeurs d'emplois;
- des secteurs d'activité;
- du contenu du stage et de ses modalités d'accompagnement et d'encadrement;
- de la durée du stage; celle-ci ne peut être inférieure à 1 mois ni excéder 6 mois;
- du type de fournisseur;
- du lieu d'activité;
- du montant des allocations et indemnités.

*Article 7*

Le Gouvernement détermine le régime horaire du stage conformément à ce qui est admis dans le secteur d'activité du fournisseur de stage.

Toutefois, au minimum, la moitié de ce stage doit se dérouler dans le cadre des activités habituelles du fournisseur de stage, le reste pouvant se dérouler dans le cadre d'une formation approuvée par un organisme public de formation.

*Article 8*

Le stage est réglé par une convention conclue entre le stagiaire, le fournisseur de stage et :

- 1° un organisme public de formation, lorsque la convention contient un plan de formation;
- 2° Actiris, lorsque la convention contient un plan d'accompagnement.

*Artikel 5*

Om in aanmerking te komen voor de stage dient de werkzoekende ingeschreven te zijn bij Actiris als niet-werkende werkzoekende en domicilie te hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt de nadere regels voor het administratief beheer van de stage-aanvraag.

*Artikel 6*

De Regering bepaalt de voorwaarden waaronder zij een financiering verleent voor de stages, afhankelijk van :

- de categorie werkzoekenden;
- de bedrijfstak;
- de inhoud van de stage en de modaliteiten van de begeleiding en omkadering;
- de duur van de stage, die niet minder dan 1 maand en niet meer dan 6 maanden mag bedragen;
- het soort stagegever;
- de plaats van de activiteit;
- het bedrag van de uitkeringen en vergoedingen.

*Artikel 7*

De Regering bepaalt de uurregeling van de stage in overeenstemming met wat toegestaan is binnen de bedrijfstak van de stagegever.

Minstens de helft van die stage gaat door in het kader van de gebruikelijke activiteiten van de stagegever. Het overblijvende deel kan zich afspelen in het kader van een door een openbare opleidingsinstelling goedgekeurde opleiding.

*Artikel 8*

De stage wordt geregeld door een overeenkomst gesloten tussen de stagiair, de stagegever en :

- 1° een openbare opleidingsinstelling, wanneer de overeenkomst een opleidingsplan omvat;
- 2° Actiris, wanneer de overeenkomst een begeleidingsplan omvat.

Le Gouvernement arrête le modèle et les modalités de la convention.

Les modalités relatives aux stages assortis d'une formation organisée, reconnue, ou subventionnée par un organisme public de formation peuvent faire l'objet d'un accord de coopération avec les Communautés compétentes, en application de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

#### *Article 9*

Chaque fournisseur de stage visé dans la présente ordonnance adresse à Actiris ses offres de stage.

### CHAPITRE III Allocation et indemnité

#### *Article 10*

Le stagiaire perçoit, pendant la durée de son stage, une allocation de stage. Le Gouvernement fixe le montant et les modalités de versement de l'allocation.

#### *Article 11*

§ 1<sup>er</sup>. – Lorsque le stagiaire perçoit déjà ou entre dans les conditions pour percevoir des allocations de chômage ou d'insertion prévues par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le revenu d'intégration prévu par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ou l'aide sociale prévue par la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, il ne peut percevoir d'allocation de stage.

§ 2. – Par dérogation au § 1<sup>er</sup>, le stagiaire peut obtenir un complément d'allocation correspondant à la différence entre le montant journalier de l'allocation de stage et l'allocation de chômage ou d'insertion prévues par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, le revenu d'intégration prévu par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ou l'aide sociale prévue par la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, si cette dernière est inférieure.

#### *Article 12*

Le stagiaire peut également percevoir une indemnité mensuelle de stage versée par le fournisseur de stage, dans les conditions fixées par le Gouvernement.

De Regering stelt het model en de nadere regels voor de overeenkomst vast.

Een in toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met de bevoegde Gemeenschappen gesloten samenwerkingsakkoord kan de nadere regels bepalen voor de stages die gepaard gaan met een door een openbare opleidingsinstelling georganiseerde, erkende of gesubsidieerde opleiding.

#### *Artikel 9*

Elke in deze ordonnantie bedoelde stagegever deelt zijn stage-aanbiedingen mee aan Actiris.

### HOOFDSTUK III Uitkering en vergoeding

#### *Artikel 10*

De stagiair ontvangt tijdens de duur van zijn stage een stage-uitkering. De Regering stelt het bedrag van de uitkering vast, evenals de nadere regels voor de uitbetaling ervan.

#### *Artikel 11*

§ 1. – De stagiair kan geen enkele stage-uitkering ontvangen wanneer hij werkloosheids- of inschakelingsuitkeringen, leefloon of maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk als bedoeld in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ontvangt of kan ontvangen omdat hij daartoe de voorwaarden vervult.

§ 2. – In afwijking van § 1 kan de stagiair een toeslag bovenop zijn uitkering ontvangen die gelijk is aan het verschil tussen het dagbedrag van de stage-uitkering en de werkloosheids- of inschakelingsuitkering, het leefloon of de maatschappelijke dienstverlening, respectievelijk als bedoeld in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, indien deze laatste kleiner is.

#### *Artikel 12*

De stagiair kan eveneens een maandelijks stagevergoeding ontvangen die wordt betaald door de stagegever, onder de door de Regering vastgestelde voorwaarden.

*Article 13*

Une attestation de présence au stage est introduite mensuellement par le stagiaire auprès de l'organisme désigné par le Gouvernement.

L'allocation et l'indemnité de stage ne peuvent être accordées pour les jours au cours desquels le stagiaire est absent sans justification.

*Article 14*

Lorsque le stage est arrêté prématurément et qu'Actiris ou, le cas échéant, l'organisme public de formation juge que cet arrêt est insuffisamment justifié et est dû au fournisseur de stage, celui-ci doit payer au stagiaire, sur une base à temps plein, l'indemnité due pour la partie restante du stage qui n'a pas été exécutée et ce sans préjudice des sanctions visées à l'article 17.

*Article 15*

Les dispositions de l'ordonnance du 8 octobre 2015 portant des règles générales relatives à la rétention, au recouvrement et à la non-liquidation des subventions en matière d'emploi et d'économie s'appliquent à la récupération des allocations visées à l'article 10.

**CHAPITRE IV**  
**Contrôle et sanctions**

SECTION 1<sup>ÈRE</sup>  
**Contrôle**

*Article 16*

Le contrôle de l'exécution de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution est effectué par les services désignés par le Gouvernement conformément aux dispositions de l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'instauration d'amendes administratives applicables en cas d'infraction à ces réglementations.

SECTION 2  
**Sanctions**

*Article 17*

En cas de non-respect des dispositions de la présente ordonnance et de ses mesures d'exécution, en ce compris en

*Artikel 13*

De stagiair dient maandelijks een getuigschrift van aanwezigheid op de stage in bij de door de Regering aangewezen instelling.

De stage-uitkering en de stagevergoeding kunnen niet toegekend worden voor de dagen waarop de stagiair ongewettigd afwezig is.

*Artikel 14*

Onverminderd de sancties als bedoeld in artikel 17, betaalt de stagegever aan de stagiair de vergoeding die verschuldigd is voor de overblijvende, niet-uitgevoerde duur van de stage, op voltijdse basis, wanneer de stage vroegtijdig beëindigd wordt en Actiris of, in voorkomend geval, de openbare opleidingsinstelling oordeelt dat deze beëindiging onvoldoende gerechtvaardigd en te wijten is aan de stagegever.

*Artikel 15*

De bepalingen van de ordonnantie van 8 oktober 2015 houdende algemene regels betreffende de inhouding, de terugvordering en de niet-vereffening van subsidies op het vlak van werkgelegenheid en economie zijn van toepassing op de terugvordering van de in artikel 10 bedoelde uitkeringen.

**HOOFDSTUK IV**  
**Controle en sancties**

AFDELING 1  
**Controle**

*Artikel 16*

De controle op de uitvoering van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten wordt verricht door de diensten aangewezen door de Regering overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.

AFDELING 2  
**Sancties**

*Artikel 17*

Bij niet-naleving van de bepalingen van deze ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen, met inbegrip van de

cas d'arrêt prématuré d'un stage imputable exclusivement au fournisseur de stage, celui-ci peut être privé du droit d'accueillir un stagiaire pour une durée de 1 an minimum et de 5 ans maximum.

Le Gouvernement arrête les modalités d'exécution de l'alinéa 1<sup>er</sup>.

## CHAPITRE V Disposition modificative

### Article 18

Dans l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, un point 9 est ajouté à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 4, rédigé comme suit :

« 9. l'octroi d'allocations de stage et le suivi de stages visant à favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail des demandeurs d'emploi ».

## CHAPITRE VI Disposition abrogatoire

### Article 19

Sont abrogés les articles suivants de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage :

- 1° article 36<sup>ter</sup>;
- 2° article 36<sup>quater</sup>;
- 3° article 36<sup>quinquies</sup>;
- 4° article 36<sup>sexies</sup>.

## CHAPITRE VII Disposition transitoire

### Article 20

La présente ordonnance ne s'applique qu'aux stages qui prennent cours après son entrée en vigueur. Les stages ayant pris cours avant son entrée en vigueur restent régis par les articles 36<sup>ter</sup> à 36<sup>sexies</sup> de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

## CHAPITRE VIII Disposition finale

### Article 21

Le Gouvernement détermine la date d'entrée en vigueur des dispositions de la présente ordonnance.

voortijdig stopzetting van een stage die uitsluitend aan de stagegever te wijten is, kan aan laatstgenoemde het recht worden ontzegd om stagiairs te onthalen voor een duur van minstens 1, en hoogstens 5 jaar.

De Regering bepaalt de nadere regels ter uitvoering van het eerste lid.

## HOOFDSTUK V Wijzigingsbepaling

### Artikel 18

In de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling wordt aan het eerste lid van artikel 4 een punt 9 toegevoegd, luidend :

« 9. de toekenning van stage-uitkeringen en de opvolging van stages tot bevordering van de inschakeling of herinschakeling van werkzoekenden op de arbeidsmarkt ».

## HOOFDSTUK VI Opheffingsbepaling

### Artikel 19

Worden opgeheven in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering :

- 1° artikel 36<sup>ter</sup>;
- 2° artikel 36<sup>quater</sup>;
- 3° artikel 36<sup>quinquies</sup>;
- 4° artikel 36<sup>sexies</sup>.

## HOOFDSTUK VII Overgangsbepaling

### Artikel 20

Deze ordonnantie is uitsluitend van toepassing op stages die ingaan na haar inwerkingtreding. De stages die ingingen voor de inwerkingtreding worden geregeld door de artikelen 36<sup>ter</sup> tot 36<sup>sexies</sup> van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

## HOOFDSTUK VIII Slotbepaling

### Artikel 21

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van deze ordonnantie.

## VI. Amendements

N° 1 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

*Article 3*

**Compléter l'article par un nouvel alinéa (*in fine*), libellé comme suit :**

« *La candidature du fournisseur devra être conditionnée à l'accord préalable de la délégation syndicale présente chez le fournisseur de stage s'il en existe une, et, si ce n'est pas le cas, à l'accord des représentants syndicaux présents au sein du comité de gestion d'Actiris.* ».

JUSTIFICATION

Nous voulons éviter que les stages ne remplacent des emplois stables. Pour cela, nous demandons que les représentants des travailleurs marquent leur accord sur l'engagement de stagiaires.

N° 2 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

*Article 6*

**Compléter l'article par un nouvel alinéa (*in fine*), libellé comme suit :**

« *Le gouvernement prévoit qu'il sera demandé au fournisseur de stage, comme contrepartie à l'engagement du stagiaire, d'assurer son engagement pour un temps équivalent à la durée du stage.* ».

JUSTIFICATION

Assurer notamment que les stages ne deviennent pas des pièges à l'emploi. L'objectif est également de garantir une vraie contrepartie de la part de l'employeur. Cela cadre en outre avec la volonté du gouvernement qui est de permettre à ces stages d'être une première étape avant un emploi. En l'inscrivant ainsi dans l'ordonnance, on garantit effectivement que le stage est une première étape avant un emploi et constitue donc une expérience professionnelle formatrice à proprement parler.

N° 3 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

*Article 6*

**Compléter l'article par un nouvel alinéa (*in fine*), libellé comme suit :**

« *Pour l'application du présent article et préalablement à la détermination par le gouvernement des conditions applicables aux différents stages, le gouvernement se base sur les conclusions d'une étude d'évaluation indépendante concernant la politique de stages. Ce bilan doit*

## VI. Amendementen

Nr. 1 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

*Artikel 3*

**Aan het slot van het artikel, een nieuw lid toe te voegen, luidend :**

« *De stagegever kan zich pas kandidaat stellen na het voorafgaande akkoord van de vakbondsafvaardiging bij de stagegever, indien er een aanwezig is, en, anders, pas na het akkoord van de vakbondsafvaardigden in het beheerscomité van Actiris.* ».

VERANTWOORDING

Wij willen voorkomen dat de stages vaste banen bedreigen. Daarom vragen wij dat de vertegenwoordigers van de werknemers instemmen met de aanwerving van stagiairs.

Nr. 2 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

*Artikel 6*

**Aan het slot van het artikel, een nieuw lid toe te voegen, luidend :**

« *De regering bepaalt dat de stagegever, als tegenprestatie voor de aanwerving van de stagiair, wordt verzocht hem evenlang als de duur van de stage in dienst te houden.* ».

VERANTWOORDING

Men dient er onder meer voor te zorgen dat de stages geen werkloosheidsvallen worden. Het is tevens de bedoeling om een echte tegenprestatie vanwege de werkgever te garanderen. Dat strookt bovendien met het streven van de regering, te weten van de stages een eerste stap naar werk maken. Met deze bepaling in de ordonnantie, garandeert ze inderdaad dat de stage een eerste stap naar werk en bijgevolg een echt constructieve beroepservaring is.

Nr. 3 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

*Artikel 6*

**Aan het slot van het artikel, een nieuw lid toe te voegen, luidend :**

« *Voor de toepassing van dit artikel, en alvorens de regering de voorwaarden die gelden voor de verschillende stages bepaalt, baseert de regering zich op de conclusies van een onafhankelijke evaluatiestudie betreffende het stagebeleid. Die balans moet het mogelijk maken om duidelijk*

*permettre de déterminer clairement combien de personnes ont pu trouver un emploi suite à leur stage, ainsi que, le cas échéant, la qualité de ces emplois (durée du contrat, horaire, conditions salariales, ...). Ce bilan doit être public et être discuté au sein du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles Capitale, et sera l'objet d'un débat au Parlement bruxellois. ».*

## JUSTIFICATION

Le but est de s'assurer, par des données objectives, que cette politique remplisse bien les objectifs définis à l'article 4, à savoir favoriser l'insertion ou la réinsertion sur le marché du travail d'un demandeur d'emploi et ce, afin d'offrir un futur stable à ces personnes. Aucune donnée scientifique ne permet en effet pour l'instant de définir de manière conséquente un impact positif des stages sur l'emploi. Nous devons pouvoir mesurer la présence ou absence d'un effet d'aubaine des entreprises et le type d'emploi obtenu.

N° 4 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

*Article 8*

**Insérer, entre le deuxième et le troisième alinéa, un nouvel alinéa, libellé comme suit :**

*« Le gouvernement prévoit que l'engagement de stagiaires successifs par un même fournisseur de stage, dans des fonctions identiques ou similaires, est interdit. Le nombre de stagiaires peut être d'un au maximum dans une entreprise employant moins de dix personnes. Il peut être de deux au maximum dans les entreprises comptant entre dix et cent personnes. Il peut représenter 2 % du personnel au maximum dans les entreprises de plus de cent personnes. ».*

## JUSTIFICATION

Le but est d'éviter le remplacement de postes d'emplois stables par des postes de stagiaires ou l'abus de l'engagement de stagiaires successifs par le même fournisseur de stage.

N° 5 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 3*

**Ajouter in fine :**

*« Le fournisseur de stage doit être en mesure de fournir un encadrement adéquat via un travailleur de l'entreprise*

*vast te stellen hoeveel personen werk hebben kunnen vinden ingevolge hun stage, alsook, in voorkomend geval, de kwaliteit van die banen (duur van de overeenkomst, werktijd, loonvoorwaarden, ...). Die balans moet openbaar zijn, besproken worden in de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en leiden tot een debat in het Brussels Parlement. ».*

## VERANTWOORDING

Het is de bedoeling om zich, door middel van objectieve gegevens, ervan te vergewissen dat het beleid wel degelijk voldoet aan de in artikel 4 bepaalde doelstellingen, te weten de (her)inschakeling van werkzoekenden op de markt bevorderen, teneinde die personen een stabiele toekomst te bieden. Momenteel biedt geen enkel wetenschappelijk gegeven immers de mogelijkheid om consequent na te gaan of stages een positieve weerslag hebben op de tewerkstelling. Wij moeten kunnen nagaan of dat al dan niet een buitenkans-effect meebrengt voor de bedrijven en welk type job bekomen werd.

Nr. 4 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

*Artikel 8*

**Tussen het tweede en het derde lid, een nieuw lid toe te voegen, luidend :**

*« De Regering voorziet erin dat het een stagegever verboden is om opeenvolgende stagiairs aan te nemen in dezelfde of soortgelijke functies. Er mag maximaal één stagiair worden aangeworven in een bedrijf met minder dan tien personeelsleden. Er mogen maximaal twee stagiairs worden aangeworven in een bedrijf met tien tot honderd personeelsleden. In de bedrijven met meer dan honderd personeelsleden, mag het aantal stagiairs maximaal 2 % bedragen. ».*

## VERANTWOORDING

Het is de bedoeling te voorkomen dat vaste personeelsleden worden vervangen door stagiairs of dat eenzelfde stagegever misbruik maakt van de aanwerving van opeenvolgende stagiairs.

Nr. 5 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 3*

**Aan het slot van het artikel, volgende bepaling toe te voegen :**

*« De stagegever moet in staat zijn om te zorgen voor gepaste begeleiding door een werknemer van het bedrijf*

*expérimenté (tuteur) dans la fonction depuis au moins deux ans. Ce tuteur pourra encadrer au maximum trois stagiaires. ».*

## JUSTIFICATION

Sera donnée en séance.

N° 6 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 3***Ajouter in fine :**

*« Le quota de stagiaires ne doit pas dépasser, pour les entreprises de moins de vingt travailleurs, 20 % et pour les entreprises de plus de 20 travailleurs, 5 %. ».*

## JUSTIFICATION

Afin de contrer les effets d'aubaines possibles, la mise en concurrence des travailleurs et la surreprésentation de stagiaires au sein d'entreprise, il est nécessaire d'instaurer un système de quota stagiaires/travailleurs.

N° 7 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 3***Ajouter in fine :**

*« Ne peut être fournisseur de stages que l'employeur qui n'a pas licencié de membres de son personnel occupant des tâches proches de celles qui seront confiées au stagiaire dans les 12 mois précédant le début du stage. ».*

## JUSTIFICATION

La Région ne peut accepter que des employeurs choisissent de licencier un de leur travailleur pour le remplacer par un ou des stagiaires, diminuant ainsi le nombre d'emplois disponibles.

*(tutor) met ten minste twee jaar ervaring in de functie. Die tutor mag maximaal drie stagiairs begeleiden. ».*

## VERANTWOORDING

Zal tijdens de vergadering gegeven worden.

Nr. 6 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 3***Aan het slot van het artikel, volgende bepaling toe te voegen :**

*« De quota stagiairs mag, voor de bedrijven met minder dan 20 werknemers, niet hoger liggen dan 20 %, en voor de bedrijven met meer dan 20 werknemers, niet hoger dan 5 %. ».*

## VERANTWOORDING

Om mogelijke buitenkansseffecten, concurrentie tussen de werknemers en een te hoog aantal stagiairs tegen te gaan, moet worden gezorgd voor een quota stagiairs/werknemers.

Nr. 7 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 3***Aan het slot van het artikel, volgende bepaling toe te voegen :**

*« Kan alleen stagegever zijn : de werkgever die, in de twaalf maanden voorafgaand aan het begin van de stage, geen personeelsleden heeft ontslagen die taken uitvoerden die aanleunen bij de taken die zullen worden toevertrouwd aan de stagiair. ».*

## VERANTWOORDING

Het Gewest mag niet aanvaarden dat werkgevers een van hun werknemers ontslaan, vervangen door een of meer stagiairs en aldus het aantal beschikbare banen terugdringen.

N° 8 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 13*

**Ajouter in fine :**

« *Le gouvernement fixe les critères des absences sans justification.* ».

JUSTIFICATION

Il importe ici d'habiliter le gouvernement à déterminer les critères d'absences sans justification dans le cadre des futurs arrêtés d'exécution.

N° 9 (de Mmes Françoise BERTIEAUX, Marion LEMESRE, Viviane TEITELBAUM)

*Article 16*

**Insérer les mots « de l'exécution » entre les mots « le contrôle » et les mots « de la présente ordonnance ».**

JUSTIFICATION

Pour une meilleure compréhension du texte et pour être cohérent avec la formulation de l'article 17.

N° 10 (de Mmes Françoise BERTIEAUX, Marion LEMESRE et Viviane TEITELBAUM)

*Article 6*

**Compléter l'article par les mots :**

« *– des fonctions critiques en Région de Bruxelles-Capitale* ».

JUSTIFICATION

Les fonctions critiques concernent les métiers au sein de secteurs d'activités, qui trouvent difficilement preneurs et donc qui ont une durée d'ouverture relativement élevée. Au regard des efforts déployés par la Région pour inciter les demandeurs d'emploi à s'orienter vers ce type de professions, il serait cohérent d'intégrer la thématique dans la définition des conditions applicables aux différents stages.

Nr. 8 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 13*

**Aan het slot van het artikel, volgende bepaling toe te voegen :**

« *De regering bepaalt de criteria voor onwettige afwezigheid.* ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk om de regering te machtigen criteria vast te stellen voor onwettige afwezigheid in het licht van de toekomstige uitvoeringsbesluiten.

Nr. 9 (van mevrouw Françoise BERTIEAUX, mevrouw Marion LEMESRE en mevrouw Viviane TEITELBAUM)

*Artikel 16*

**De woorden « De controle met betrekking tot » te vervangen door de woorden « De controle op de uitvoering van ».**

VERANTWOORDING

Voor een beter begrip van de tekst en coherentie met artikel 17 zoals thans geformuleerd.

Nr. 10 (van mevrouw Françoise BERTIEAUX, mevrouw Marion LEMESRE en mevrouw Viviane TEITELBAUM)

*Artikel 6*

**Het artikel als volgt aan te vullen :**

« *– de knelpuntheroepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest* ».

VERANTWOORDING

Het gaat over beroepen in activiteitensectoren waarvoor moeilijk kandidaten opdagen en die dus relatief lang vacant zijn. Gelet op de inspanningen van het Gewest om de werkzoekenden aan te moedigen om voor die beroepen te kiezen, zou het logisch zijn om met die thematiek rekening te houden bij het vaststellen van de voorwaarden voor de verschillende stageplaatsen.



N° 11 (de Mmes Françoise BERTIEAUX, Marion LEMESRE et Viviane TEITELBAUM)

*Article 9*

**Compléter l'article par les mots :**

« *Le gouvernement fixe les modalités relatives à la transmission des offres de stages.* ».

JUSTIFICATION

Il importe de clarifier les conditions inhérentes aux échanges de données entre les fournisseurs de stages et l'opérateur Actiris.

Nr. 11 (van mevrouw Françoise BERTIEAUX, mevrouw Marion LEMESRE en mevrouw Viviane TEITELBAUM)

*Artikel 9*

**Het artikel als volgt aan te vullen :**

« *De regering bepaalt de nadere regels voor het bezorgen van de stageaanbiedingen.* ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk om de inherente voorwaarden voor de uitwisseling van gegevens tussen de stagegevers en ACTIRIS te verduidelijken.





