

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

28 JANVIER 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale en ce
qui concerne la nomination des membres du
personnel enseignant**

(déposée par Mmes Caroline DESIR (F),
Caroline PERSOONS (F), MM. René COPPENS (N),
Ahmed EL KHANNOUSS (F), Jef VAN DAMME (N)
et Mme Brigitte GROUWELS (N))

Développements

L'article 149 de la Nouvelle loi communale prévoit que le conseil communal nomme les agents dont la loi ne règle pas la nomination. Il prévoit également que le conseil peut déléguer ce pouvoir au collège des bourgmestre et échevins, sauf en ce qui concerne :

- 1° les docteurs en médecine, chirurgie et accouchements, et les docteurs en médecine vétérinaire, auxquels il confie des fonctions spéciales dans l'intérêt de la commune ;
- 2° les membres du personnel enseignant.

Les membres du personnel enseignant sont donc actuellement exclusivement désignés et nommés par le conseil communal.

Par ailleurs, la même disposition fonde également, par analogie, la compétence du conseil communal en matière d'engagement contractuel.

Ce point 2° de l'article 149 de la Nouvelle loi communale pose un certain nombre de difficultés pratiques aux communes en tant que pouvoirs organisateurs d'enseignement, tant au niveau de l'engagement contractuel d'enseignants à charge communale qu'au niveau du processus de désignation et de nomination des enseignants subventionnés.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

28 JANUARI 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
wat de benoeming van het onderwijzend
personeel betreft**

(ingediend door mevrouw Caroline DESIR (F),
mevrouw Caroline PERSOONS (F), de heren René
COPPENS (N), Ahmed EL KHANNOUSS (F),
Jef VAN DAMME (N) en mevrouw Brigitte
GROUWELS (N))

Toelichting

Krachtens artikel 149 van de Nieuwe Gemeentewet benoemt de gemeenteraad de personeelsleden wier benoeming niet bij wet wordt geregeld, en kan de gemeenteraad die bevoegdheid aan het college van burgemeester en schepenen overdragen, behalve voor :

- 1° de doctoren in de genees-, heel- en verloskunde en de doctoren in de veeartsenijkunde die hij met bijzondere opdrachten in het belang van de gemeente belast ;
- 2° de leden van het onderwijzend personeel.

De leden van het onderwijzend personeel worden thans dus uitsluitend aangesteld en benoemd door de gemeenteraad.

Bovendien is de bevoegdheid van de gemeenteraad inzake contractuele werving door analogie eveneens gebaseerd op deze bepaling.

Voornoemd punt 2° van artikel 149 van de Nieuwe Gemeentewet doet een aantal praktische problemen rijzen voor de gemeenten als inrichtende macht van het onderwijs, zowel voor de contractuele werving van leerkrachten ten laste van de gemeente als voor het aanstellings- en benoemingsproces van de gesubsidieerde leerkrachten.

Cette difficulté est particulièrement criante pour le recrutement contractuel des agents à charge communale. En effet, ce n'est bien souvent que dans les semaines précédant la rentrée scolaire qu'une commune peut engager des agents à charge (ceux-ci, bien souvent, attendent jusqu'à la dernière minute dans l'espoir d'obtenir une place en qualité d'agent subventionné). En l'état actuel de la législation, ces agents, qui doivent pourtant démarrer leurs fonctions au 1^{er} septembre, ne peuvent en théorie être régulièrement engagés qu'à l'issue du premier conseil communal de septembre, soit souvent à la fin du mois. Cette situation entraîne des problèmes d'organisation importants pour les établissements scolaires puisqu'elle ne permet pas toujours de répondre aux besoins – parfois urgents – de ces établissements. Si le collège des bourgmestre et échevins, qui se réunit bien plus régulièrement que le conseil, pouvait lui-même engager par voie contractuelle ces agents, comme c'est déjà le cas à l'heure actuelle via le mécanisme de la délégation de compétence pour la grande majorité des autres catégories de travailleurs, l'organisation de l'enseignement communal s'en verrait grandement simplifiée.

Par ailleurs, les dossiers de désignation et de nomination des enseignants sont très nombreux et le rythme d'environ dix conseils communaux par an ne permet pas toujours un suivi optimal. C'est pourquoi il est proposé d'étendre la possibilité de déléguer la compétence de désignation et de nomination des agents communaux du conseil communal au collège des bourgmestre et échevins, comme c'est déjà le cas pour la grande majorité des autres catégories de travailleurs.

La présente proposition d'ordonnance a pour objet de modifier la NLC de manière à adapter les conditions de mise en exercice de la délégation de compétence actuellement proscrite pour les membres du personnel enseignant, étant entendu que les conditions classiques régissant les délégations de compétences devront être respectées par les communes.

Comme une délégation ne peut vider complètement une compétence, la proposition prévoit de maintenir la compétence exclusive du conseil communal pour la nomination des enseignants subventionnés exerçant des fonctions de sélection ou de promotion (économistes, préfets, proviseurs, directeurs, etc.).

La proposition, dans la mesure où elle serait adoptée, réglerait aussi bien la question de l'engagement contractuel (puisque la restriction de l'article 149, 2^o, ne s'appliquerait plus qu'aux agents subventionnés) qu'elle simplifierait la gestion administrative de la nomination des agents subventionnés (puisque seule la nomination des agents aux fonctions supérieures des écoles resterait dans le giron exclusif du conseil communal).

Dit probleem is bijzonder schrijnend voor de contractuele werving van personeelsleden ten laste van de gemeente. Vaak kan een gemeente slechts in de weken die voorafgaan aan het begin van het schooljaar personeelsleden werven (die vaak tot het laatste moment wachten, in de hoop een plaats te krijgen als gesubsidieerd personeelslid). Op grond van de huidige wetgeving kunnen deze personeelsleden, die nochtans in functie moeten treden op 1 september, in theorie enkel op wettige wijze worden aangeworven na afloop van de eerste gemeenteraad van september, i.e. vaak op het einde van de maand. Die situatie geeft aanleiding tot aanzienlijke organisatieproblemen voor de schoolinstellingen, want zij biedt niet altijd de mogelijkheid tegemoet te komen aan de – soms dringende – noden van deze instellingen. Indien het college van burgemeester en schepenen, dat veel regelmatig samenkomt dan de raad, zelf deze personeelsleden kon aanwerven op contractuele wijze, zoals thans al het geval is via het systeem van de bevoegdheidsdelegatie voor de meeste andere categorieën werknemers, zou de organisatie van het gemeentelijk onderwijs veel eenvoudiger worden.

Bovendien zijn de dossiers inzake de aanstelling en de benoeming van de leerkrachten zeer talrijk, en een optimale follow-up is niet altijd mogelijk met ongeveer tien gemeenteraden per jaar. Om die reden wordt voorgesteld de mogelijkheid tot delegatie van de bevoegdheid tot aanstelling en benoeming van de gemeentelijke personeelsleden van de gemeenteraad naar het college van burgemeester en schepenen uit te breiden, zoals reeds het geval is voor de meeste andere categorieën werknemers.

Dit voorstel van ordonnantie heeft tot doel de NGW te wijzigen, zodat de voorwaarden voor de bevoegdheidsdelegatie die thans verboden is voor de leden van het onderwijzend personeel worden aangepast. Uiteraard moeten de klassieke voorwaarden inzake bevoegdheidsdelegatie daarbij worden nageleefd door de gemeenten.

Aangezien een delegatie een bevoegdheid niet helemaal mag uithollen, voorziet het voorstel in het behoud van de exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad voor de benoeming van de gesubsidieerde leerkrachten die een bevorderingsambt of een selectieambt uitoefenen (beheerders, prefecten, rectoren, directeurs, enz.).

Het voorstel zou, mits het wordt aangenomen, zowel de kwestie van de contractuele werving regelen (de beperking van artikel 149, 2^o, zou enkel nog gelden voor de gesubsidieerde personeelsleden), als het administratief beheer van de benoeming van de gesubsidieerde personeelsleden vereenvoudigen (enkel de benoeming van de personeelsleden voor de hogere functies in de scholen zou uitsluitend in handen van de gemeenteraad blijven).

Il importe finalement de relever que, concernant l'engagement contractuel et les nominations, la proposition ne crée pas de conflit au regard du décret de la Communauté française du 6 juin 1994 fixant le statut des membres du personnel subsidiés de l'enseignement officiel subventionné, puisque ce dernier n'évoque pas précisément quels sont les organes communaux compétents et se réfère aux termes plus généraux de « pouvoirs organisateurs » (à l'exception notable de son article 27bis, étranger tant à la question des engagements contractuels à charge qu'à celle du processus de nomination).

Par contre, une modification du décret du 6 juin 1994 précité devrait être envisagée afin de permettre la désignation des enseignants temporaires par le collège uniquement. Le décret prévoit actuellement une ratification par le conseil communal (article 27bis du décret du 6 juin 1994).

Caroline DESIR (F)
Caroline PERSOONS (F)
René COPPENS (N)
Ahmed EL KHANNOUSS (F)
Jef VAN DAMME (N)
Brigitte GROUWELS (N)

Tot slot is het belangrijk erop te wijzen dat, inzake de contractuele werving en de benoeming, het voorstel geen conflict teweegbrengt met betrekking tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 6 juni 1994 tot vaststelling van de rechtspositie van de gesubsidieerde personeelsleden van het officieel gesubsidieerd onderwijs, aangezien dat laatste niet precies vermeldt welke gemeentelijke instanties bevoegd zijn en verwijst naar de meer algemene bewoordingen « inrichtende machten » (met de belangrijke uitzondering van artikel 27bis, dat niets te maken heeft met de contractuele wervingen, noch met het benoemingsproces).

Daarentegen zou een wijziging van voornoemd decreet van 6 juni 1994 overwogen moeten worden, teneinde de mogelijkheid te bieden tot de aanstelling van tijdelijke leerkrachten enkel door het College. Het decreet voorziet thans in een bekrachtiging door de Gemeenteraad (artikel 27bis van het decreet van 6 juni 1994).

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant la Nouvelle loi communale en ce qui concerne la nomination des membres du personnel enseignant***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 149, 2°, de la Nouvelle loi communale, les mots « les membres du personnel enseignant. » sont remplacés par les mots « les membres du personnel enseignant subventionnés exerçant des fonctions de sélection ou de promotion. ».

Caroline DESIR (F)
Caroline PERSOONS (F)
René COPPENS (N)
Ahmed EL KHANNOUSS (F)
Jef VAN DAMME (N)
Brigitte GROUWELS (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet wat de benoeming van het onderwijzend personeel betreft***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 149, 2°, van de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden « de leden van het onderwijzend personeel. » vervangen door de woorden « de gesubsidieerde leden van het onderwijzend personeel die een bevorderingsambt of een selectieambt uitoefenen. ».