

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

28 JANVIER 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'abroger l'obligation de cautionnement
pour les receveurs communaux**

(déposée par MM. Ahmed EL KHANNOUSS (F),
Marc-Jean GHYSSELS (F), Mme Brigitte
GROUWELS (N), MM. René COPPENS (N), Jef VAN
DAMME (N) et Mme Martine PAYFA (F))

Développements

La présente proposition a pour objectif d'abroger les dispositions de la Nouvelle loi communale (ci-après NLC) relatives à l'obligation de cautionnement pour les receveurs communaux et les agents spéciaux. Pour rappel, le receveur et l'agent spécial sont aujourd'hui, en vertu respectivement des articles 55 et 138 de la NLC, tenus de fournir, pour garantir leur gestion, un cautionnement en numéraire, en titres ou sous la forme d'une ou plusieurs hypothèques. Le montant minimum et maximum du cautionnement est déterminé en fonction du nombre d'habitants de la commune, tandis que le montant précis est fixé par le conseil communal.

La présente proposition entend donc supprimer cette présomption de responsabilité, sans entamer pour autant le principe de responsabilité personnelle, civile, pénale et disciplinaire du receveur communal, laquelle reste pleine et entière.

En effet, il est constaté que cet état de fait constitue une source de blocage important dans le processus d'engagement d'un nouveau receveur, mais aussi parfois de frais supplémentaires à charge du receveur, liés à la constitution du cautionnement ou au paiement de droits d'enregistrement.

En Flandre, le cautionnement du receveur communal a été supprimé, via le décret communal du 15 juillet 2005. L'obligation de cautionnement a également été supprimée en Wallonie via le décret du 18 avril 2013 modifiant certaines dispositions du Code de la démocratie locale et de la Décentralisation.

BRUSSEL HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

28 JANUARI 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
om de verplichting van de borgstelling
voor de gemeenteontvangers af te schaffen**

(ingediend door de heren Ahmed
EL KHANNOUSS (F), Marc-Jean GHYSSELS (F),
mevrouw Brigitte GROUWELS (N), de heren
René COPPENS (N), Jef VAN DAMME (N) en
mevrouw Martine PAYFA (F))

Toelichting

Dit voorstel strekt ertoe de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet (hieronder NG) met betrekking tot de verplichting van de borgstelling voor de gemeenteontvangers en de bijzondere personeelsleden af te schaffen. Wij herinneren eraan dat de ontvanger en het bijzonder personeelslid vandaag krachtens respectievelijk artikel 55 en artikel 138 van de NG verplicht zijn tot borgstelling in geld, effecten, of in de vorm van één of meerdere hypotheken. De minimum- en maximumbedragen van de borgstelling worden berekend op basis van het aantal inwoners van de gemeente; het precieze bedrag wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

Dit voorstel strekt er dus toe dit vermoeden van aansprakelijkheid af te schaffen zonder daarom het principe van de persoonlijke, burgerlijke, strafrechtelijke en disciplinaire aansprakelijkheid van de gemeenteontvanger aan te tasten. Die blijven volledig.

Er wordt inderdaad vastgesteld dat deze feitelijke situatie een grote hindernis vormt bij de aanwerving van een nieuwe ontvanger, maar ook tot extra kosten leidt ten laste van de ontvanger gelet op de vorming van borgstelling en de betaling van registratierechten.

In Vlaanderen is de borgstelling van de gemeenteontvanger afgeschaft door het gemeentedecreet van 15 juli 2005. De verplichting van de borgstelling is ook afgeschaft in Wallonië door het decreet van 18 april 2013 tot wijziging van enkele bepalingen van het Wetboek van lokale democratie en decentralisering.

Enfin, la présente proposition entame *de facto* la légitimité du versement de primes de risques aux receveurs, ces dernières étant octroyées pour compenser notamment cette obligation de cautionnement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Même s'il voit sa responsabilité financière propre disparaître, les responsabilités civiles, pénales et disciplinaires du receveur peuvent rester. Elles constituent des sanctions a posteriori et plus a priori comme c'est le cas pour le cautionnement.

Article 3

Etant donné que les obligations, en termes de cautionnement, sont supprimées pour les receveurs communaux par la présente ordonnance, il serait illogique qu'elles soient maintenues pour les agents spéciaux lorsque ces derniers, désignés par le conseil communal, effectuent des tâches similaires aux receveurs communaux.

Article 4

Etant donné que l'obligation de cautionnement est également supprimée pour les agents spéciaux, cette disposition de l'article 138bis n'est plus nécessaire.

Article 5

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 6

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Ahmed EL KHANNOUSS (F)
 Marc-Jean GHYSSELS (F)
 Brigitte GROUWELS (N)
 René COPPENS (N)
 Jef VAN DAMME (N)
 Martine PAYFA (F)

Deze ordonnantie raakt tot slot *de facto* aan de legitimiteit van de betaling van de risicopremies aan de ontvangers, omdat die toegekend worden om onder andere deze verplichting van borgstelling te compenseren.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vereist geen commentaar.

Artikel 2

Ook al verdwijnt de financiële aansprakelijkheid van de ontvanger, blijven zijn burgerlijke, strafrechtelijke en disciplinaire aansprakelijkheid bestaan. Die vormen sancties a posteriori en niet meer a priori zoals voor de borgstelling.

Artikel 3

Aangezien de verplichtingen op het vlak van de borgstelling krachtens deze ordonnantie afgeschaft worden voor de gemeentelijke ontvangers, zou het niet logisch zijn die te behouden voor de bijzondere personeelsleden wanneer deze laatsten, aangesteld door de gemeenteraad, soortgelijke taken als de gemeenteontvangers uitvoeren.

Artikel 4

Aangezien de verplichting van borgstelling ook afgeschaft wordt voor de bijzondere personeelsleden, is de bepaling van artikel 138bis niet meer nodig.

Artikel 5

Dit artikel vereist geen commentaar.

Artikel 6

Dit artikel vereist geen commentaar.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la Nouvelle loi communale afin d'abroger l'obligation de cautionnement pour les receveurs communaux

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Les articles 55 à 64 de la Nouvelle loi communale sont abrogés.

Article 3

Dans l'article 138, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « ; ces agents sont responsables des recettes dont le recouvrement leur est confié ; ils sont, pour ce qui concerne le recouvrement de ces recettes, soumis aux mêmes obligations que le receveur » sont supprimés.

L'alinéa 2 est supprimé.

Article 4

Le § 4 de l'article 138bis de la même loi est supprimé.

Article 5

Dès l'entrée en vigueur de la présente ordonnance et en l'absence de litige, le conseil communal peut décider de la levée des garanties et/ou du remboursement des cautionnements déjà déposés auprès des organismes concernés.

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Ahmed EL KHANNOUSS (F)
 Marc-Jean GHYSSELS (F)
 Brigitte GROUWELS (N)
 René COPPENS (N)
 Jef VAN DAMME (N)
 Martine PAYFA (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet om de verplichting van de borgstelling voor de gemeenteontvangers af te schaffen

Artikel 1

De ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De artikelen 55 tot 64 van de Nieuwe Gemeentewet worden opgeheven.

Artikel 3

In artikel 138, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « ; die bijzondere agenten zijn aansprakelijk voor de ontvangsten waarvan de invordering hun wordt opgedragen ; wat de invordering van die ontvangsten betreft, gelden voor hen dezelfde verplichtingen als voor de ontvanger » geschrapt.

Het tweede lid wordt geschrapt.

Artikel 4

Het vierde lid van artikel 138bis van dezelfde wet wordt geschrapt.

Artikel 5

Zodra de ordonnantie in werking is getreden en bij afwezigheid van geschillen, kan de gemeenteraad beslissen tot de opheffing van de waarborgen of tot de terugbetaling van de zekerheden die reeds bij de betrokken instellingen zijn gestort.

Artikel 6

De ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.