

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

4 FEVRIER 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à instaurer un cadastre des régimes
d'emplois de contractuels subventionnés**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques, chargée de
la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi
et de la Formation professionnelle

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mmes Françoise Bertieaux, Marion Lemesre, Jacqueline Rousseaux, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Mme Isabelle Durant, M. Stefan Cornelis, Mme Elke Roex.

Membres suppléants : Mme Anne-Charlotte d'Ursel, MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Arnaud Pinxteren.

Autres membres : Mmes Mathilde El Bakri, Claire Geraets, MM. Youssef Handichi, Bertin Mampaka Mankamba, Michaël Verbauwhe.

Voir :

Document du Parlement :

A-74/1 – 2014 -2015 : Proposition d'ordonnance.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

4 FEBRUARI 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**teneinde een kadaster in te voeren van de
stelsels voor de tewerkstelling van
gesubsidieerde contractuelen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken, belast met
het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid
en de Beroepsopleiding

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Françoise Bertieaux, mevr. Marion Lemesre, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, mevr. Isabelle Durant, de heer Stefan Cornelis, mevr. Elke Roex.

Plaatsvervangers : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, Arnaud Pinxteren.

Andere leden : mevr. Mathilde El Bakri, mevr. Claire Geraets, de heren Youssef Handichi, Bertin Mampaka Mankamba, Michaël Verbauwhe.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-74/1 – 2014/2015 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de Mme Anne-Charlotte d'Ursel, coauteure de la proposition d'ordonnance

Mme Anne-Charlotte d'Ursel rappelle que les agents contractuels subventionnés (ACS) représentent une part considérable du budget de l'Emploi, à savoir près de 190 millions d'euros sur un total de 835 millions d'euros, pour quelque 10.000 postes de travail. Or, aucun inventaire systématique de ces postes n'est réalisé ; c'est ce à quoi tend la proposition d'ordonnance, qui devrait de la sorte contribuer à un contrôle parlementaire de qualité. L'auteure admet que le ministre Gosuin encourt peu la critique quant à la transmission d'informations détaillées. Cela n'a toutefois pas toujours été le cas ; son prédécesseur était beaucoup plus avare d'informations. De plus, rien ne garantit que le successeur du ministre actuel suivra cet exemple.

II. Discussion générale

M. Amet Gjanaj critique l'inadaptation de la proposition, discutée au moment où Actiris achève une évaluation générale du dispositif des ACS. Pourquoi vouloir un contrôle annuel aussi obsessionnel de la conduite des ACS par Actiris, qui est pourtant gérée de façon paritaire ? Cela s'apparente à du « flicage ». On peut d'ailleurs s'interroger sur le nombre de lecteurs qu'aurait ce type de rapport.

M. Emmanuel De Bock considère lui aussi que la proposition d'ordonnance est d'une lourdeur disproportionnée. Le cadastre des ACS existe déjà et est un document public. Il avait été fourni lors de la législature passée par la ministre Céline Fremault, qui était alors en charge de l'Emploi. Cette évaluation avait été abondamment débattue en présence de la ministre en avril 2013. A présent, il faut passer à l'étape suivant du travail d'analyse, c'est-à-dire des propositions de réforme de la politique des ACS.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel s'étonne des propos de M. Gjanaj. Un cadastre ne doit pas être considéré comme du flicage, mais comme un contrôle de la bonne gestion des deniers publics. Sa proposition d'ordonnance ne vient pas à contretemps. Certes, un cadastre des ACS a déjà été réalisé par le passé, mais il s'agit en l'occurrence d'institutionnaliser ce qui n'est jusqu'ici qu'une pratique ponctuelle, soumise aux aléas de la volonté du ministre.

Si Mme Elke Roex partage la volonté de Mme d'Ursel de promouvoir l'évaluation des politiques, elle souligne qu'il serait plus intéressant d'entreprendre un travail d'analyse des compétences nouvellement transférées à la

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel, mede- indiener van het voorstel van ordonnantie

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel herinnert eraan dat de gesubsidieerde contractuelen een aanzienlijk deel van de begroting voor werkgelegenheid vertegenwoordigen, te weten 190 miljoen euro op een totaal van 835 miljoen euro, voor ongeveer 10.000 posten. Er is echter geen enkele systematische inventaris van deze posten gemaakt; dat is het doel van dit voorstel van ordonnantie, dat op die manier moet bijdragen tot een parlementaire controle van hoog niveau. De indiener geeft toe dat de minister niet met de vinger gewezen kan worden als het gaat om het voorleggen van gedetailleerde informatie. Dat is echter niet altijd zo geweest; zijn voorganger was veel kariger met informatie. Bovendien bestaat er geen enkele garantie dat de opvolger van de minister dezelfde ijver aan de dag zal leggen.

II. Algemene bespreking

De heer Amet Gjanaj vindt het voorstel niet gepast. Het wordt besproken op een moment dat Actiris de laatste hand legt aan een algemene evaluatie van het GECO-programma. Waarom zo obsessief streven naar een jaarlijkse controle op het beheer van de GECO's door Actiris, dat nochtans paritair bestuurd wordt? Daarmee evolueren we naar een flikkenstaat. Men kan zich trouwens afvragen hoeveel mensen dit soort verslag zouden lezen.

De heer Emmanuel De Bock is ook de mening toegedaan dat het voorstel van ordonnantie tot een buitensporige rompslomp zou leiden. Het kadaster van de GECO's bestaat al en is een openbaar document. Het werd tijdens de vorige zittingsperiode bezorgd door minister Céline Fremault, toen bevoegd voor werkgelegenheid. Deze evaluatie werd grondig gevoerd in aanwezigheid van de minister in april 2013. Nu moet een volgende stap in de analyse gezet worden, te weten voorstellen tot hervorming van het GECO-beleid.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel verbaast zich over wat de heer Gjanaj allemaal vertelt. Een kadaster moet niet beschouwd worden als een instrument van een flikkenstaat, maar als een controle van het goede beheer van overheidsmiddelen. Haar voorstel van ordonnantie komt niet ongelegen. Er is natuurlijk al een kadaster van de GECO's in het verleden gemaakt, maar in dit geval is het de bedoeling om een praktijk die afhangt van de goede bedoelingen van de minister te officialiseren.

Mevrouw Elke Roex is het eens met de wens van mevrouw d'Ursel om de evaluatie van het beleid te bevorderen, maar het zou interessanter zijn om de pas overgehevelde bevoegdheden ingevolge de zesde

Région bruxelloise par la sixième réforme de l'État, à commencer par les réductions de cotisations sociales et les mesures d'activation, plutôt que la politique des ACS, qui a déjà été évaluée en profondeur.

M. Amet Gjanaj tient à préciser qu'il n'a pas d'opposition de principe au contrôle de l'emploi des subsides. Ce qu'il récuse, c'est un contrôle disproportionné et coûteux de l'action de l'administration, alors que le parlement dispose déjà d'informations détaillées à propos des ACS et qu'une évaluation appropriée est en cours.

Le ministre Didier Gosuin dit que l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration impose déjà l'administration régionale à transmettre copie de tout document sur simple demande, selon les conditions prévues par l'ordonnance. Celle-ci a également porté création de la commission régionale d'accès aux documents administratifs (CADA), en tant qu'organe de recours. En outre, Actiris est tenu de réaliser chaque année un inventaire des ACS, afin de justifier ses inscriptions budgétaires auprès de la Cour des comptes. Le dernier cadastre a d'ailleurs été communiqué en réponse à la question écrite n° 282 de M. Hamza Fassi-Fihri du 24 mars 2015 (http://parlement.brussels/annexes/uploads/lb20160211115354cadastre_acs_2014_-_qe_282.pdf_pdf). Il n'est donc pas opportun de prévoir, par l'intermédiaire d'une nouvelle ordonnance, une obligation qui est déjà inscrite dans la législation. Un parlementaire doit pouvoir disposer de ce type de document sur simple demande adressée au ministre.

M. Emmanuel De Bock ajoute que le rapport relatif aux ACS est particulièrement détaillé. Des propositions d'ordonnance comme celle-ci pourraient conduire à réécrire l'article 32 de la Constitution, qui garantit déjà le droit à consulter des documents administratifs et à s'en faire remettre copie.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est rejeté par 10 voix contre 4.

staatshervorming te onderzoeken, te beginnen met de vermindering van de sociale bijdragen en de activeringsmaatregelen, eerder dan het GECO-beleid onder de loep te nemen, want dat is al helemaal uitgespit.

De heer Amet Gjanaj preciseert dat hij niet principieel gekant is tegen controle op het subsidiegebruik. Hij verwerpt enkel een overdreven en dure controle op de initiatieven van het bestuur, terwijl het Parlement al precieze informatie heeft over de GECO's en er een gepaste evaluatie aan de gang is.

Minister Didier Gosuin zegt dat de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur de gewestbesturen al verplicht om een kopie van elk document op eenvoudig verzoek voor te leggen, overeenkomstig de voorwaarden van de ordonnantie. De ordonnantie heeft ook geleid tot de oprichting van de gewestelijke commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten als beroepsorgaan. Bovendien is Actiris verplicht om jaarlijks een inventaris van de GECO's te maken om de begrotingskredieten bij het Rekenhof te verantwoorden. Het jongste kadaster is overigens als antwoord op de schriftelijke vraag nr. 282 van de heer Hamza Fassi-Fihri van 24 maart 2015 bezorgd (http://parlement.brussels/annexes/uploads/lb20160211115354cadastre_acs_2014_-_qe_282.pdf_pdf). Het is dus niet opportuun om met een nieuwe ordonnantie een verplichting op te leggen die al in de wet staat. Een parlementslid moet over dit soort document kunnen beschikken op eenvoudig verzoek aan de minister.

De heer Emmanuel De Bock voegt eraan toe dat het verslag over de GECO's bijzonder gedetailleerd is. Voorstellen van ordonnantie van deze aard zouden kunnen leiden tot een herschrijving van artikel 32 van de grondwet dat al het recht garandeert om bestuursdocumenten te raadplegen en er een kopie van te krijgen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

Stemming

Artikel 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

**IV. Vote sur l'ensemble de la proposition
d'ordonnance**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est rejeté par 10 voix contre 4.

V. Lecture et approbation du rapport

Le rapport est approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,

Eric BOTT

Le Président,

Bernard CLERFAYT

**IV. Stemming over het geheel van het voorstel
van ordonnantie**

Het geheel van het voorstel van ordonnantie wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

V. Lezing en goedkeuring van het verslag

Het verslag wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,

Eric BOTT

De Voorzitter,

Bernard CLERFAYT