

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

23 FÉVRIER 2016

**PROJET D'ORDONNANCE**

**instaurant**

**un Conseil bruxellois du bien-être des animaux**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de  
la Conservation de la Nature, de la Politique de  
l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Annemie MAES (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamouille, Mme Simone Susskind, M. Julien Uyttendaele, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Eric Bott, Pierre Kompany, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

*Membre suppléant* : Mme Evelyne Huytebroeck.

*Autres membres* : Mmes Caroline Désir, Liesbet Dhaene, Dominique Dufourny, M. Youssef Handichi, Mme Marion Lemesre, M. Fabian Maingain.

*Voir* :

**Document du Parlement :**

A-274/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

23 FEBRUARI 2016

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot instelling van  
een Brusselse Raad voor dierenwelzijn**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met  
het Natuurbehoud, het Waterbeleid  
en de Openbare Netheid

door mevr. Annemie MAES (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Simone Susskind, de heer Julien Uyttendaele, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Eric Bott, Pierre Kompany, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervanger* : mevr. Evelyne Huytebroeck.

*Andere leden* : mevr. Caroline Désir, mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Dominique Dufourny, de heer Youssef Handichi, mevr. Marion Lemesre, de heer Fabian Maingain.

*Zie*:

**Stuk van het Parlement :**

A-274/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Bianca Debaets

La secrétaire d'État a tenu devant les commissaires le discours suivant :

«C'est avec énorme plaisir que je viens soumettre au Parlement aujourd'hui la proposition d'ordonnance instaurant un Conseil bruxellois du Bien-Etre animal.

Dès le début de cette législature, j'ai précisé mon intention de créer un conseil consultatif pour la Région de Bruxelles-Capitale. Un conseil composé essentiellement d'organisations et de spécialistes de Bruxelles dans le but de nous concentrer sur les défis des grandes villes en termes de bien-être animal. Un groupe de réflexion pour le bien-être animal en Région de Bruxelles-Capitale.

Depuis que Bruxelles Environnement a pris en main en personne la compétence du bien-être animal, soit le 1<sup>er</sup> janvier 2015, ma première priorité a été de développer le département Bien-Etre animal. Pour la répartition du personnel, deux inspecteurs vétérinaires du niveau 2 fédéral ont été transférés, ce qui est largement insuffisant pour répondre à toutes les obligations légales auxquelles la Région bruxelloise a été confrontée. Ils ont également dû assumer une mission supplémentaire qui n'était même pas obligatoire d'un point de vue légal. Car il va de soi qu'un conseil de la sorte requiert un suivi et un encadrement sur le plan administratif.

Nous sommes aujourd'hui un an plus tard et je suis fière de pouvoir dire que le département Bien-Etre animal de Bruxelles Environnement comprendra 9 agents ETP. Et aujourd'hui, l'ordonnance visant à créer le Conseil bruxellois est soumise pour discussion à la commission environnement.

La proposition d'ordonnance modifie la Loi Bien-Etre animal du 14 août 1986, et plus particulièrement l'article 31, dans lequel il est question d'un Conseil du Bien-Etre des Animaux qui est organisé par le Service public fédéral Santé Publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Depuis la 6ème réforme de l'Etat, il appartient donc à la Région bruxelloise d'organiser ce Conseil.

Le Conseil du Bien-Etre animal formulera, à mon initiative, des avis sur des thèmes relatifs au bien-être animal. D'autre part, le Conseil du Bien-Etre animal traitera également certains thèmes de sa propre initiative et écrira des avis à ce sujet.

En fonction du sujet à traiter, il peut être fait appel à des personnes ou des organisations externes ne faisant pas partie du Conseil.

J'ai déjà plusieurs idées en ce qui concerne des futurs avis du Conseil bruxellois du Bien-Etre animal:

- la commercialisation des animaux, et en particulier des chiens et des nouveaux animaux de compagnie, conformément à l'accord de

## I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Bianca Debaets

De staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden :

«Het is met veel plezier dat ik vandaag het voorstel van ordonnantie tot instelling van een Brusselse Raad voor Dierenwelzijn kom verdedigen in het Parlement.

Ik heb van bij het begin van deze legislatuur mijn intentie duidelijk gemaakt om voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een adviesraad op te richten. Een raad samengesteld voornamelijk uit organisaties en specialisten uit Brussel om te focussen op grootstedelijke uitdagingen op het vlak van dierenwelzijn. Een denktank voor het dierenwelzijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Sinds Leefmilieu Brussel fysiek de bevoegdheid dierenwelzijn in handen heeft genomen, dit wil zeggen op 1 januari 2015, heb ik als eerste prioriteit de cel dierenwelzijn uitgebouwd. Bij de verdeling van personeel zijn vanuit het federale niveau 2 dierenartsen-inspecteurs getransfereerd, ruimschoots onvoldoende om te voldoen aan alle wettelijke verplichtingen waarmee het Brussels Gewest werd geconfronteerd. Laat staan om een extra taak op zich te nemen die zelfs niet wettelijk was verplicht. Want het spreekt voor zich dat een dergelijke raad opvolging en omkadering vraagt op administratief niveau.

We zijn nu een jaar verder en ik ben fier te kunnen stellen dat de cel dierenwelzijn bij Leefmilieu Brussel binnenkort zal bestaan uit 9 FTE personeelsleden. En vandaag wordt de ordonnantie tot oprichting van de Brusselse Raad aan de commissie leefmilieu voorgelegd ter discussie.

Het voorstel van ordonnantie wijzigt de Wet Dierenwelzijn van 14 augustus 1986, en meer bepaald het artikel 31, waarin sprake is van een Raad voor Dierenwelzijn die georganiseerd is door de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Sinds de zesde Staatshervorming is het dus aan het Brussels Gewest om deze Raad te organiseren.

De Raad voor dierenwelzijn zal op mijn initiatief adviezen formuleren over thema's met betrekking tot dierenwelzijn. Anderzijds kan de Raad voor dierenwelzijn ook op eigen initiatief bepaalde thema's behandelen en er een advies over schrijven.

In functie van het te behandelen onderwerp kan een beroep worden gedaan op externe personen of organisaties die niet deel uitmaken van de Raad.

Ik heb al een aantal ideeën over toekomstige adviezen van de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn:

- de verhandeling van dieren, en in het bijzonder van honden en de nieuwe gezelschapsdieren, conform het Brussels regeerakkoord;

- gouvernement bruxellois;
- la problématique des chiens dans les espaces publics et éventuellement des chiens dangereux;
  - la liste positive des mammifères et par extension aussi la réflexion concernant une liste positive des reptiles.

Dès que le conseil aura été constitué, j'écouterai bien entendu quelles sont les principales priorités des membres, en d'autres termes sur le terrain.

Dans le passé, le Conseil fédéral du Bien-Etre animal a formulé plusieurs avis pour le ministre fédéral compétent de l'époque.

Je proposerai de faire valider les avis qui concernent également la Région de Bruxelles-Capitale par le Conseil bruxellois, dès que celui-ci sera constitué.

L'arrêté fixant la composition du Conseil a été approuvé en première lecture par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et il a à présent été soumis au Conseil d'État pour avis.

Le Conseil du Bien-Etre animal sera composé de représentants de refuges animaliers, d'organisations de défense des droits des animaux, de représentants du commerce et d'élevage des animaux, de l'organisation des vétérinaires, de la société civile, des communes, etc.

La composition aura lieu après appel à candidatures, après quoi l'IBGE procèdera à l'analyse des dossiers introduits. Dès que la sélection aura été faite, la composition sera publiée au Moniteur belge.

La diversité telle que fixée par la loi sera prise en compte dans la composition du conseil. Au moins un tiers des membres du Conseil appartiendra au groupe linguistique le moins nombreux et au maximum deux tiers des membres seront du même sexe, conformément à l'ordonnance du 27/04/1995 portant introduction d'une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes consultatifs.

Le Conseil bruxellois du Bien-Etre des Animaux fonctionnera comme un conseil consultatif classique tel que ceux qui ont été institués dans différents domaines politiques: il comprendra un président, un bureau élargi (il s'agit de l'élargissement à des experts scientifiques qui s'occupent de la gestion journalière du Conseil) et un secrétariat qui est assuré par Bruxelles Environnement.

Durant la première réunion, le président établira le règlement intérieur qui comprend notamment la périodicité des réunions, les dates des réunions, etc.

Aucun jeton de présence n'est distribué, mais les frais de déplacement seront indemnisés par Bruxelles Environnement. Un budget est prévu à cette fin dans le

- de la problématique de honden in de openbare ruimten en eventueel gevaarlijke honden;
- de positieflijst van zoogdieren en bij uitbreiding ook de denkoefening voor een positieflijst van reptielen.

Zodra de raad is samengesteld, zal ik uiteraard ook luisteren naar wat voor de leden – op het terrein, met andere woorden – de belangrijkste prioriteiten zijn.

De federale Raad voor Dierenwelzijn heeft in het verleden verschillende adviezen geformuleerd voor de toenmalige bevoegde federale minister.

Ik zal voorstellen om de adviezen die ook betrekking hebben op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te laten valideren door de Brusselse Raad, zodra deze is samengesteld.

Het besluit tot samenstelling van de Raad werd in eerste lezing goedgekeurd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en is nu voorgelegd aan de Raad van State voor advies.

De Raad voor Dierenwelzijn zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van dierenasielen, dierenrechtenorganisaties, vertegenwoordigers van handel en teelt van dieren, dierenartsenorganisatie, het middenveld, de gemeenten, enzovoort.

De samenstelling zal gebeuren na een oproep voor kandidaten waarna de analyse van de ingediende dossiers zal gebeuren bij het BIM. Zodra de selectie gebeurd zal de samenstelling worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Bij de samenstelling van de raad zal rekening gehouden worden met de diversiteit, zoals wettelijk bepaald. Minimaal één derde van de leden van de Raad zal behoren tot de minst talrijke taalgroep en bovendien mag maximaal 2/3 van de leden van hetzelfde geslacht zijn, overeenkomstig de ordonnantie van 27/04/1995 houdende invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesraden.

De Brusselse Raad voor Dierenwelzijn zal werken als een klassieke adviesraad zoals die zijn ingesteld in diverse beleidsdomeinen: met een voorzitter, een ondervoorzitter, een uitgebreid bureau (dit is de aanvulling met wetenschappelijke experts dat zorgt voor het dagelijks beheer van de Raad) en een secretariaat dat wordt verzekerd door Leefmilieu Brussel.

Tijdens de eerste vergadering stelt de voorzitter het huishoudelijk reglement vast met onder andere de vergaderfrequentie, vergaderdata, enzovoort.

Er zullen geen zitpenningen worden toegekend, maar de reisontkosten zullen door Leefmilieu Brussel worden vergoed. Hiervoor is een budget voorzien binnen de

budget Bien-Etre animal 2016 (5000 EUR). ».

## II. Discussion générale

Mme Annemie Maes explique qu'elle approuvera ce projet d'ordonnance relative à la création du Conseil bruxellois du bien-être animal, qui est la conséquence logique du transfert de compétence du niveau fédéral vers les Régions.

Les précisions apportées par la secrétaire d'État sont importantes, car le texte est un peu maigre sur les missions et la composition du conseil bruxellois du bien-être animal. La secrétaire d'État semble avoir l'intention d'y avoir une représentation équilibrée, impliquant toutes les parties prenantes.

La transparence est d'une importance cruciale. Est-il prévu que les avis rendus par le Conseil soient contraignants ? Pourront-ils être consultés et seront-ils publiés, par exemple sur le site de Bruxelles Environnement ?

Il y aura un soutien budgétaire de 5000 euros par an pour le conseil. Le travail dépendra de la dynamique interne à celui-ci. La députée espère que le conseil se réunira régulièrement pour travailler de manière efficiente.

En outre, quelles synergies sont-elles prévues avec les deux autres Régions, certains thèmes pouvant également les intéresser ? L'objectif est-il de se concerter avec les deux autres conseils régionaux ?

De plus, quel sera le nombre de personnes à siéger au sein de ce conseil ? Des experts, en fonction de la thématique traitée, pourront-ils participer à ses travaux ?

Enfin, la commissaire espère que le conseil se réunira le plus rapidement possible une fois l'ordonnance approuvée par le Parlement.

M. Éric Bott signale que notre Région est désormais compétente pour créer son propre conseil du bien-être animal. La réalité du bien-être animal à Bruxelles a ses spécificités que les autres régions ne connaissent pas et qui appellent des réponses circonstanciées.

Ce conseil devra être le lieu de concertation entre les différents acteurs. Il faudra attendre l'arrêté d'exécution pour connaître sa composition et la procédure de désignation de ses membres et ses modalités de fonctionnement.

Il faut souhaiter que ce conseil soit indépendant et multidisciplinaire et qu'il soit encadré par des experts scientifiques et par des acteurs de terrains.

Les avis rendus devront tenir compte des dernières informations scientifiques, éthiques et sociales.

L'orateur s'inquiète néanmoins de la conditionnalité des

begroting dierenwelzijn 2016 (5.000 EUR).».

## II. Algemene besprekking

Mevrouw Annemie Maes legt uit dat zij het ontwerp van ordonnantie met betrekking tot de oprichting van de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn zal goedkeuren, wat het logische gevolg is van de overheveling van federale bevoegdheden naar de Gewesten.

De preciseringen van de staatssecretaris zijn belangrijk, want de tekst is mager wat betreft de opdrachten en de samenstelling van de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn. Het ziet ernaar uit dat de staatssecretaris van plan is om te zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van alle betrokken partijen.

Transparantie is cruciaal. Is het de bedoeling dat de adviezen van de Raad dwingend worden? Zullen die geraadpleegd kunnen worden en zullen die gepubliceerd worden, bijvoorbeeld op de site van Leefmilieu Brussel?

De Raad krijgt jaarlijks een begrotingskrediet van 5000 euro. De werkzaamheden zullen afhangen van de interne dynamiek van de Raad. Het parlementslid hoopt dat de Raad regelmatig zal vergaderen om efficiënt te werken.

Welke samenwerkingsvormen zullen er overwogen worden met de twee andere Gewesten, want sommige thema's zullen hen ook interesseren? Is het de bedoeling om overleg te plegen met de twee andere gewestraden?

Hoeveel mensen zullen zitting hebben in de Raad? Zullen er deskundigen mogen deelnemen aan de werkzaamheden naargelang de behandelde thema's?

Het commissielid hoopt dat de Raad zo snel mogelijk bijeenkomt, zodra het Parlement de ordonnantie goedgekeurd heeft.

De heer Eric Bott zegt dat ons Gewest voortaan bevoegd is om een eigen raad voor dierenwelzijn op te richten. Het dierenwelzijn in Brussel heeft zijn eigen kenmerken die verschillen van die van de andere Gewesten en die uitgewerkte antwoorden vereisen.

De Raad moet het overlegplatform van de verschillende spelers worden. Men zal moeten wachten op het uitvoeringsbesluit om de samenstelling en de aanstellingsprocedure van de leden alsook de werkwijze ervan te kennen.

Het valt te hopen dat de Raad onafhankelijk en multidisciplinair wordt en de steun krijgt van wetenschappelijke deskundigen en veldwerkers.

De uitgebrachte adviezen zullen rekening moeten houden met de jongste wetenschappelijke, ethische en sociale kennis.

De spreker maakt zich evenwel zorgen over de

avis. Il faudra également veiller à leur qualité. Seront-ils rendus par consensus et quelle sera la place laissée aux opinions divergentes ?

En outre, un membre du cabinet de la secrétaire d'État sera-t-il présent au sein du conseil en tant qu'observateur ? Pour rappel, le conseil fédéral du bien-être animal créé en 2014 était érigé en exemple, notamment pour la présence permanente de deux collaborateurs scientifiques.

Mme Dominique Dufourny indique que le groupe MR appuiera ce projet.

Elle a néanmoins des demandes de précisions. La compétence de demander un avis au Conseil bruxellois du bien-être animal appartient au gouvernement, sauf si celui-ci délègue cette compétence au ministre qui a le bien-être animal dans ses attributions. Qu'est-il prévu à ce niveau-là ?

Ensuite, le présent projet habilite le gouvernement à faire fonctionner le Conseil. Quand celui-ci verra-t-il effectivement le jour ? Qui y sera représenté ? Une excellente représentativité des associations œuvrant pour le bien-être animal est indispensable.

Enfin, les échevins compétents pour le bien-être animal seront-ils associés aux travaux du conseil ?

Mme Liesbet Dhaene est également déçue de l'absence de contenu du texte. Il s'agit d'un procédé classique avec l'instauration d'un cadre légal et une exécution de la part du gouvernement. Dans ce cas-ci, il s'agit d'une initiative législative inutile. Au niveau juridique, la loi du 14 août 1986 donne déjà une base légale suffisante au gouvernement de créer un conseil bruxellois du bien-être animal. La Flandre a agi ainsi et le Conseil d'État a confirmé que l'article 31 de la loi du 14 août 1986 offre une base légale suffisante.

Nous aurions donc pu aller directement une étape plus loin à propos de sa composition, de son fonctionnement, de ses tâches, etc., et nous aurions pu gagner du temps.

C'est d'ailleurs le but d'un amendement qu'elle a déposé, afin de pouvoir créer directement ce conseil avec le vote du parlement.

M. Pierre Kompany explique que le Conseil bruxellois du bien-être animal constituera un outil utile pour le gouvernement en cette matière. Cette création est également la conséquence logique du transfert de cette compétence aux régions.

Le niveau fédéral avait mis en place un tel conseil, il est normal que la Région bruxelloise prenne le relais.

voorwaardelijkheid van de adviezen. Men moet ook toeziен op de kwaliteit ervan. Zullen die uitgebracht worden bij eenparigheid en welke plaats krijgen de afwijkende meningen?

Zal er bovendien een kabinetmedewerker van de staatssecretaris als waarnemer in de Raad zitten? Er zij aan herinnerd dat de Federale Raad voor het Dierenwelzijn, die in 2014 is opgericht, als voorbeeld wordt gesteld, onder meer wegens de permanente aanwezigheid van twee wetenschappelijke medewerkers.

Mevrouw Dominique Dufourny deelt mee dat de MR-fractie het ontwerp zal steunen.

Ze vraagt evenwel om toelichtingen. De regering is bevoegd om de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn om advies te vragen, tenzij ze die bevoegdheid deleert aan de minister bevoegd voor dierenwelzijn. Hoe wordt dat gereeld?

Vervolgens machtigt het ontwerp de regering ertoe de Raad te doen functioneren. Wanneer zal de Raad daadwerkelijk opgericht worden? Wie zal erin vertegenwoordigd zijn? Het is noodzakelijk dat de verenigingen die voor het dierenwelzijn ijveren, er uitstekend vertegenwoordigd zijn.

Zullen, tot slot, de schepenen die bevoegd zijn voor dierenwelzijn, worden betrokken bij de werkzaamheden van de Raad?

Mevrouw Liesbet Dhaene is eveneens ontgocheld over het gebrek aan inhoud van de tekst. Het gaat over een klassiek procedé, namelijk de invoering van een wettelijk kader en de uitvoering door de regering. In dit geval, gaat het over een nutteloos wetgevend initiatief. Op juridisch vlak, verstrekt de wet van 14 augustus 1986 de regering al een toereikende wettelijke basis om een Brusselse Raad voor Dierenwelzijn op te richten. Vlaanderen heeft dat zo gedaan en de Raad van State heeft bevestigd dat artikel 31 van de wet van 14 augustus 1986 een toereikende wettelijke basis verschafft.

We hadden dus onmiddellijk een stap verder kunnen gaan en de samenstelling, de werking, de taken enz. kunnen vaststellen. Op die manier hadden we tijd kunnen winnen.

Daartoe heeft ze trouwens een amendement ingediend om de Raad onmiddellijk met instemming van het parlement te kunnen oprichten.

De heer Pierre Kompany legt uit dat de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn een nuttig beleidsinstrument voor de regering zal zijn. De oprichting is eveneens het logische uityloeisel van de overdracht van die bevoegdheid naar de Gewesten.

Het federale niveau had een dergelijke raad opgericht. Het is normaal dat het Brussels Gewest de fakkel overneemt.

La secrétaire d'État s'inscrit dans la demande de transparence de Mme Annemie Maes. La publication des avis, éventuellement sur le site internet de Bruxelles Environnement, est souhaitable.

Le nombre de réunions annuelles dépendra de la dynamique de travail au sein du Conseil. Elle a une idée d'un certain nombre de thèmes à lui soumettre mais ce dernier pourra également s'exprimer d'initiative.

À partir du moment où les Régions deviennent compétentes pour cette matière, cela leur donne la latitude de mettre en œuvre des politiques spécifiques à leur territoire et de poser leur accent en fonction de leurs spécificités. À Bruxelles, le nombre d'animaux d'élevage est très limité alors que le nombre d'animaux domestiques, malgré le contexte urbain, est important.

Pour préciser les délais, la composition du Conseil sera reprise dans l'arrêté approuvé par le gouvernement en première lecture et actuellement soumis pour avis au Conseil d'État. Avec l'appel à candidatures qui suivra la publication de l'arrêté d'exécution, elle espère que le conseil sera prêt avant l'été 2016.

Quant au budget de 5000 euros prévus pour les frais de fonctionnement, le gouvernement s'est basé sur le budget du conseil fédéral. Cette somme pourrait être adaptée si nécessaire.

Le Conseil fonctionnera par consensus et en cas de désaccord, la voix du Président sera prépondérante.

La secrétaire d'État indique qu'un représentant l'association de la Ville et des communes bruxelloises sera présent au sein du Conseil bruxellois du bien-être animal.

Elle indique qu'il est important pour elle de travailler avec le parlement et les membres de cette commission. Elle n'a pas perdu son temps puisque l'arrêté d'exécution a déjà été approuvé en première lecture par le gouvernement et que l'appel à candidatures aura bientôt lieu.

Mme Annemie Maes demande si les avis du Conseil seront contraignants.

La secrétaire d'État répond que non.

De staatssecretaris kan zich vinden in de vraag om transparantie van mevrouw Annemie Maes. Het is wenselijk dat de adviezen worden bekendgemaakt, eventueel op de internetsite van Leefmilieu Brussel.

Het aantal jaarlijkse vergaderingen zal afhangen van de werkdynamiek binnen de Raad. De staatssecretaris heeft een aantal te bespreken onderwerpen in gedachten, maar de Raad zal ook op eigen initiatief adviezen kunnen uitbrengen.

Zodra de Gewesten de bevoegdheid krijgen, hebben ze meer arsenaal om een beleid te voeren dat aangepast is aan hun grondgebied, en om hun eigen accenten te leggen. In Brussel, is het aantal fokdieren zeer klein, maar het aantal huisdieren zeer groot, ondanks de stedelijke omgeving.

Om de termijnen te preciseren, zal de samenstelling van de Raad worden geregeld in het besluit dat in eerste lezing is goedgekeurd door de regering en thans om advies aan de Raad van State is voorgelegd. Met de oproep tot kandidaten, die zal volgen na de bekendmaking van het uitvoeringsbesluit, hoopt de staatssecretaris dat de Raad vóór de zomer 2016 aan de slag kan.

Voor de begroting van 5000 euro die voorzien werd voor de werkingskosten, heeft de regering zich gebaseerd op de begroting van de federale raad. Dat bedrag kan indien nodig aangepast worden.

De Raad zal werken via consensus en, zo niet, zal de stem van de Voorzitter de doorslag geven.

De Staatssecretaris vermeldt dat een vertegenwoordiger van de vereniging van de Stad en de Gemeenten van Brussel zitting zal hebben in de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn.

Voor haar is het belangrijk met het parlement en de leden van deze commissie te werken. Zij heeft haar tijd niet verloren, want het uitvoeringsbesluit werd al goedgekeurd tijdens de eerste lezing door de regering en de oproep tot kandidaturen zal weldra plaatsvinden.

Mevrouw Annemie Maes vraagt of de adviezen van de Raad bindend zullen zijn.

De staatssecretaris antwoordt ontkennend.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### *Article 3*

Mme Liesbet Dhaene présente l'amendement n°1 en répétant qu'il est inutile de prévoir un cadre législatif qui existe déjà. Avec cet amendement, nous complétons l'ordonnance et le conseil peut directement commencer ses travaux après le vote en séance plénière.

Mme Annemie Maes explique qu'Ecolo et Groen s'abstiendront sur l'amendement. Il est vrai que le projet d'ordonnance est très sommaire. Cependant, en recevant l'amendement si tard, il est difficile d'en débattre, notamment sur la composition du conseil, même si en soi, elle ne serait pas opposée à plus de précisions.

Mme Liesbet Dhaene regrette aussi que l'amendement n'aît pas été transmis, alors qu'il a été reçu par le greffe plusieurs semaines avant cette discussion. Elle s'est basée sur ce qui existe dans l'arrêté flamand. Son intention était d'avoir un débat plus large.

La secrétaire d'État précise que l'ordonnance crée un cadre légal et que l'exécution en revient au gouvernement. Mme Liesbet Dhaene s'est largement inspirée de l'arrêté flamand avec notamment des ASBL qui ont leur siège d'exploitation en Flandre alors qu'elle préfère travailler avec des organisations bruxelloises.

#### **Vote**

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

#### *Artikel 3*

Mevrouw Liesbet Dhaene stelt amendement nr. 1 voor en herhaalt dat het nutteloos is te voorzien in een wetgevend kader dat al bestaat. Met dit amendement vullen wij de ordonnantie aan en kan de Raad meteen zijn werkzaamheden aanvatten na de goedkeuring in de plenaire vergadering.

Mevrouw Annemie Maes licht toe dat Ecolo en Groen zich zullen onthouden over dit amendement. Het is waar dat het ontwerp van ordonnantie zeer beknopt is. Het is echter moeilijk een debat te houden over een amendement dat zo laat werd ontvangen, met name inzake de samenstelling van de Raad, hoewel zij op zich niet gekant zou zijn tegen meer verduidelijkingen.

Mevrouw Liesbet Dhaene vindt het eveneens jammer dat het amendement niet werd bezorgd, terwijl het verscheidene weken vóór deze besprekking werd bezorgd aan de griffie. Zij heeft zich gebaseerd op wat bestaat in het Vlaams besluit. Zij beoogde een ruimer debat.

De staatssecretaris verduidelijkt dat de ordonnantie een wettelijk kader tot stand brengt, en dat de uitvoering ervan toekomt aan de regering. Mevrouw Liesbet Dhaene heeft zich in hoge mate laten leiden door het Vlaams besluit, met inzonderheid vzw's die hun zetel in Vlaanderen hebben, terwijl zij verkiest te werken met Brusselse organisaties.

#### **Stemming**

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

**IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Annemie MAES

*La Présidente,*

Viviane TEITELBAUM

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur;*

Annemie MAES

*De Voorzitter;*

Viviane TEITELBAUM

## V. Amendement

N° 1 (de Mme Liesbet DHAENE)

### *Article 3*

**L'article 31 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :**

« Art. 31

§ 1. Il est procédé à la constitution d'un Conseil bruxellois du bien-être des animaux qui rend des avis sur différents aspects du bien-être des animaux, tant à la demande du ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux que d'initiative. Le Conseil encourage également la concertation et la collaboration entre les acteurs concernés.

§ 2. Le Conseil est composé de dix-neuf membres au maximum. Le Conseil se compose comme suit :

- a) un membre en tant que représentant de Gaia ;
- b) un membre en tant que représentant des refuges pour animaux bruxellois ;
- c) deux membres en tant que représentant des deux Conseils régionaux de l'ordre des vétérinaires ;
- d) un membre en tant que représentant de l'asbl Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- e) un membre en tant que représentant de l'asbl Nationale Raad van Dierenliefhebbers ;
- f) un membre en tant que représentant de l'asbl Andibel ;
- g) un membre en tant que représentant de l'asbl Société royale Saint-Hubert ;
- h) un membre en tant que représentant de l'asbl Comeos ;
- i) un membre en tant que représentant de l'asbl Conseil national des éleveurs et amateurs d'animaux ;
- j) des experts du monde scientifique, dont au moins un actif dans la recherche scientifique et médicale et au moins trois reconnus pour leur travail dans le cadre du bien-être des animaux. Ces experts ont au moins obtenu le grade universitaire de docteur sur présentation d'une thèse.

## V. Amendement

Nr. 1 (van mevrouw Liesbet DHAENE)

### *Artikel 3*

**Artikel 31 van de dezelfde wet wordt vervangen als volgt :**

« Art. 31

§ 1. Er wordt een Brusselse Raad voor Dierenwelzijn opgericht, die adviezen verstrekt over diverse aspecten van het dierenwelzijn, zowel op verzoek van de Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn als op eigen initiatief. Verder bevordert de Raad onderling overleg en samenwerking tussen de belanghebbende actoren.

§ 2. De Raad bestaat uit ten hoogste negentien leden. De samenstelling van de Raad is de volgende :

- a) één lid als vertegenwoordiger van Gaia ;
- b) één lid als vertegenwoordiger van de Brusselse dierenasielen ;
- c) twee leden als paritaire vertegenwoordigers van de twee Gewestelijke Raden van de Orde der dierenartsen ;
- d) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- e) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Nationale Raad van Dieren Liefhebbers ;
- f) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Andibel ;
- g) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Koninklijke Maatschappij Sint-Hubertus ;
- h) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Comeos ;
- i) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Nationale Raad van Dierenkwekers en - liefhebbers ;
- j) deskundigen uit de wetenschappelijke wereld, waarvan tenminste één uit het wetenschappelijk en medisch onderzoek en ten minste drie erkend voor hun werk in verband met dierenwelzijn. Die deskundigen hebben minstens de universitaire graad van doctor op proefschrift behaald.

§ 3. Le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux nomme les membres visés au § 2 et leurs suppléants pour un mandat de quatre ans sur la base de listes de personnes présentées par les associations. Le mandat est renouvelable. Le suppléant peut remplacer le membre pendant l'absence de ce dernier et a les mêmes compétences.

Les associations proposent leurs candidats au ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux dans le mois suivant la demande de celui-ci.

Les associations n'ayant pas introduit une candidature conforme dans le délai fixé peuvent être écartées du Conseil pour autant que la représentativité globale n'en soit pas lésée.

Les membres effectifs ou suppléants peuvent être démis par le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux lorsque leur représentativité est remise en question ou en cas d'infraction à la présente ordonnance.

Lorsqu'un membre effectif ou suppléant démissionne du Conseil ou est démis avant l'expiration de son mandat, le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux peut nommer un successeur pour ce mandat, sur proposition de l'association concernée.

§ 4. Le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux nomme les experts visés au § 1 pour un mandat de quatre ans. Le mandat est renouvelable. Il désigne parmi eux le président et deux vice-présidents au maximum.

Les experts visés au § 4 constituent ensemble le bureau exécutif qui administre le Conseil.

Les experts visés au § 4 peuvent être démis par le ministre lorsque leur représentativité est remise en question ou en cas d'infraction à la présente ordonnance.

Lorsqu'un expert visé au § 4 démissionne du Conseil ou est démis avant l'expiration de son mandat, le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux peut nommer un successeur pour ce mandat.

§ 5. Le Conseil détermine son fonctionnement au moyen d'un règlement d'ordre intérieur.

§ 6. La qualité de membre n'est pas rémunérée. Les membres du Conseil ont droit au remboursement de leurs frais de déplacement.»

#### JUSTIFICATION

Le projet d'ordonnance se caractérise par un cadre sommaire assorti d'une très large délégation au gouvernement. Par le présent amendement, le Parlement fixe la compétence du Conseil, sa composition, la procédure de désignation de ses membres et leur rétribution.

On développe dès lors cet article en fixant un nombre maximum de membres, une composition permanente du Conseil et un

§ 3. De Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn, benoemt de leden, vermeld in § 2, en hun plaatsvervangers, voor een mandaat van vier jaar, op basis van personenlijsten die de verenigingen hebben voorgesteld. Dat mandaat is hernieuwbaar. De plaatsvervanger mag het lid gedurende zijn afwezigheid vervangen en heeft dezelfde bevoegdheden.

De verenigingen dragen aan de Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn hun kandidaten voor binnen één maand volgend op zijn verzoek.

De verenigingen die niet binnen de gestelde tijd een conforme kandidatuur ingediend hebben, kunnen uit de Raad geweerd worden voor zover dat de globale representativiteit ervan niet benadeelt.

De effectieve leden of plaatsvervangers kunnen door de Brusselse minister voor dierenwelzijn ontslagen worden als hun representativiteit in vraag gesteld wordt of in geval van een overtreding van dit besluit.

Als een effectief of plaatsvervangend lid voor het verstrijken van zijn mandaat ontslag uit de Raad neemt of ontslagen wordt, kan de Brussels minister voor dierenwelzijn op voorstel van de betrokken vereniging een opvolger voor dat mandaat benoemen.

§ 4. De Brusselse minister voor dierenwelzijn benoemt de deskundigen, vermeld in § 1, voor een mandaat van vier jaar. Dat mandaat is hernieuwbaar. Hij wijst onder hen de voorzitter en ten hoogste twee ondervoorzitters aan.

De deskundigen, vermeld in § 4, vormen samen de stuurgroep die de Raad aanstuurt.

De deskundigen, vermeld in § 4 kunnen door de minister ontslagen worden als hun representativiteit in vraag gesteld wordt of in geval van een overtreding van dit besluit.

Als een deskundige als vermeld in § 4 voor het verstrijken van zijn mandaat ontslag uit de Raad neemt of ontslagen wordt, kan de Brusselse minister, bevoegd voor dierenwelzijn, een opvolger voor dat mandaat benoemen.

§ 5. De raad bepaalt de werking van de Raad door middel van een reglement van interne orde.

§ 6. Het lidmaatschap is onbezoldigd. De leden van de Raad hebben recht op de terugbetaling van hun reiskosten.»

#### VERANTWOORDING

Het voorstel van ordonnantie wordt gekenmerkt als zijnde een summier kader, met een heel ruime delegatie aan de regering. Dit amendement heeft tot gevolg dat de bevoegdheid, samenstelling, de procedure tot aanduiding van de leden en het bepalen van de vergoeding van de leden van de Raad door het parlement wordt vastgelegd.

Dit artikel wordt dan ook uitgebreid met een vastgelegde bovengrens van het aantal leden, met een vaste samenstelling van

mandat d'une durée déterminée (renouvelable) pour les membres.

Le nombre maximum de membres est fixé afin de garantir une bonne gestion budgétaire.

On fixe la composition permanente du Conseil afin de garantir la représentation obligatoire des principaux acteurs du bien-être des animaux actifs sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Eu égard à l'éventuelle liquidation des organisations concernées, nous proposons de limiter dans le temps le mandat de membre du Conseil bruxellois du bien-être des animaux. Chaque mandat reste toutefois renouvelable.

On confère au Conseil la compétence de déterminer lui-même son fonctionnement au moyen d'un règlement d'ordre intérieur.

de leden en met een vastgelegde (hernieuwbare) termijn voor de leden.

De vastgelegde bovengrens van het aantal leden wordt ingevoerd met het oog op een budgetair behoorlijk bestuur.

De vaste samenstelling van de leden wordt ingevoerd met het oog op de verplichte opname van de belangrijkste spelers inzake dierenwelzijn die actief zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Gelet op de mogelijkse vereffening van betrokken organisaties, stellen wij voor om lidmaatschap van de Brusselse raad voor dierenwelzijn in de tijd te beperken. Elk lidmaatschap blijft evenwel hernieuwbaar.

De Raad krijgt dezelfde bevoegdheid om haar werking te bepalen door middel van een reglement van interne orde.