

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

1^{ER} MARS 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin de
supprimer les frais d'inscription aux
épreuves pour postuler dans les pouvoirs
locaux**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Fouad AHIDAR (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Marc-Jean Ghysse, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mme Martine Payfa, M. Ahmed El Khannouss, Mme Barbara Trachte, MM. René Coppens, Fouad Ahidar.

Membre suppléant : Mme Julie de Grootte.

Autres membres : Mme Carla Dejonghe, M. Emin Özkara.

Voir :

Document du Parlement :

A-295/1 – 2015/2016 : Proposition d'ordonnance.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

1 MAART 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een einde te stellen aan de
examengelden voor sollicitaties bij lokale
besturen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Fouad AHIDAR (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Marc-Jean Ghysse, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, de heer Ahmed El Khannouss, mevr. Barbara Trachte, de heren René Coppens, Fouad Ahidar.

Plaatsvervanger : mevr. Julie de Grootte.

Andere leden : mevr. Carla Dejonghe, de heer Emin Özkara.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-295/1 – 2015/2016 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Amet Gjanaj, deuxième co-auteur de la proposition d'ordonnance

La présente proposition d'ordonnance vise à supprimer les frais d'inscription pour participer à une procédure de sélection et les frais des épreuves et examens organisés dans le cadre d'une procédure de sélection ou promotion. En effet, cette pratique est déjà interdite dans le secteur privé, qui impose à l'employeur de tels frais, mais ne l'est toujours pas dans le secteur public qui est censé montrer l'exemple et surtout respecter ses propres lois.

À Bruxelles, certaines communes et certains CPAS, notamment Etterbeek et Uccle, continuent de demander des frais d'inscription pour pouvoir participer à une procédure de sélection. En outre, il s'avère que cela touche plus durement les personnes sans revenus, à la recherche d'un emploi, et cela représente donc une charge supplémentaire à leur égard. Un chercheur d'emploi motivé envoie plusieurs candidatures par mois et il peut facilement se retrouver à payer une somme importante pour l'ensemble des frais d'inscription. Nous insistons à chaque fois sur des stimulants pour que des personnes aillent postuler au sein de nos administrations ; cette pratique constitue au contraire un frein.

Il s'agit ici avant tout d'une nécessité de principe de mettre fin à ce genre de pratiques au niveau de nos pouvoirs locaux, mais aussi dans un souci d'harmonisation entre les communes et d'égalité entre les citoyens.

II. Discussion générale

M. Serge de Patoul remercie les différents auteurs pour la proposition d'ordonnance. Il est logique et évident qu'on ne fasse plus de distinction entre les secteurs privé et public pour ce qui est des procédures de recrutement, et c'est lancer un très mauvais signal que de faire payer ces procédures aux candidats.

Le texte apporte donc à la Loi communale une correction logique qu'en fait nous aurions pu apporter depuis longtemps déjà. La plupart des communes bruxelloises avaient déjà appliqué cette correction spontanément en n'imposant plus de coûts aux candidats.

L'orateur demande à nouveau que la commission relise intégralement la Nouvelle loi communale dans le cadre d'un groupe de travail afin d'en améliorer la cohérence. Il ne s'agit ici que d'une petite correction, mais l'ajout de petites corrections bien intentionnées peut déboucher au final sur un mauvais résultat global. Le problème ne se pose toutefois pas ici. Son groupe votera dès lors la proposition.

Concernant la relecture de la loi communale, M. Ahmed

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Amet Gjanaj, tweede mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

Het voorstel van ordonnantie strekt ertoe de examengelden om deel te nemen aan een selectieprocedure en de kosten van de proeven en examens in het kader van een selectie- of bevorderingsprocedure af te schaffen. Die praktijk is immers al verboden in de privésector, waar dergelijke kosten voor rekening van de werkgever komen, maar is nog niet verboden in de overheidssector, die geacht wordt het voorbeeld te geven en vooral haar eigen wetten na te leven.

In Brussel blijven sommige gemeenten en OCMW's, onder meer Etterbeek en Ukkel, examengelden vragen om te kunnen deelnemen aan een selectieprocedure. Bovendien blijkt dat werkzoekenden die geen inkomen hebben, daardoor het hardst geraakt worden. Voor hen is dat een bijzondere last. Een gemotiveerde werkzoekende verstuurt meerdere sollicitatiebrieven per maand en het totaalbedrag voor de examengelden kan makkelijk oplopen. We dringen telkens aan op stimuli om sollicitaties naar betrekkingen in onze besturen te bevorderen. Deze praktijk zet daar, daarentegen, een rem op.

Het is vooral een principiële noodzaak om een einde te maken aan dat soort praktijken van onze lokale besturen, maar ook om de praktijken tussen de gemeenten te harmoniseren en gelijkheid tussen de burgers te waarborgen.

II. Algemene bespreking

De heer Serge de Patoul bedankt de verschillende indieners voor het voorstel van ordonnantie. Het is logisch en evident dat er bij aanwervingsprocedures niet langer een onderscheid bestaat tussen de private en de publieke sector, en het is ook een zeer slecht signaal om die procedures door een sollicitant te laten betalen.

De tekst bevat dus een logische verbetering van de Gemeentewet die we eigenlijk al sinds lang hadden kunnen invoeren. Het leeuwendeel van de Brusselse gemeenten had die verbetering reeds spontaan toegepast door de kandidaten niet meer met kosten op te zadelen.

De spreker herhaalt zijn vraag waarbij de commissie in een werkgroep de Nieuwe Gemeentewet integraal zou herlezen om aldus te komen tot een betere samenhang. Het betreft nu maar een kleine verbetering, maar de toevoeging van kleine goedbedoelde verbeteringen kan uiteindelijk leiden tot een slecht resultaat in het geheel. Hier stelt het probleem zich echter niet. Zijn fractie zal het voorstel dan ook goedkeuren.

De heer Ahmed El Khannouss bevestigt omtrent de

El Khannouss confirme avoir bien reçu une lettre. Il signale également qu'un groupe de travail se livre déjà à une relecture de la loi communale au cabinet du ministre-président.

M. Fouad Ahidar remercie M. Gjanaj pour sa proposition et son exposé, et il commence le sien par la citation : « Postuler un emploi est gratuit, ou devrait du moins l'être ».

Actuellement, deux CPAS, ceux d'Etterbeek et Uccle, font payer les candidats. Dans certains cas, comme pour les profils peu qualifiés, ces communes demandent de 5 à 15 euros par candidature. Cette pratique est hautement blâmable.

Un chercheur d'emploi motivé envoie facilement vingt candidatures par mois. Si chaque employeur demande 10 euros pour cela, on arrive rapidement à 200 euros par mois. Ce n'est pas évident pour une personne sans revenus et à la recherche d'un emploi.

Cette interdiction existe déjà depuis un certain temps dans le secteur privé, où les employeurs comme les travailleurs comprennent que demander de l'argent pour pouvoir postuler ne contribue pas vraiment à pourvoir les emplois vacants. Les services publics doivent suivre cet exemple.

Les pouvoirs publics doivent donner l'exemple, mais dans le cas d'Uccle et d'Etterbeek, ils se montrent sous leur jour le plus mesquin. Il est contre-productif, et même inhumain, de mettre encore plus à contribution les groupes les plus vulnérables. Ils n'ont réellement pas besoin d'obstacles supplémentaires sur le chemin de l'emploi, bien au contraire.

Monsieur Alain Courtois dit que le groupe MR est favorable à toute mesure qui viserait à faciliter la recherche et la mise à l'emploi de nos concitoyens.

Cependant, son groupe n'est pas convaincu que la suppression des frais d'inscription afférents à une procédure de recrutement au sein des pouvoirs locaux puisse suffire à atteindre cet objectif.

En effet, bien souvent, les communes et CPAS imposent des frais, très modestes, aux candidats qui souhaitent participer à une épreuve de recrutement, dans le but précisément d'affiner la sélection et de mettre l'accent sur les candidats dont le profil correspond à ce qui est recherché.

En d'autres mots, la faculté d'exiger des frais d'inscription, même très faibles, permet aux pouvoirs locaux de dissuader ceux qui n'ont pas d'intérêt réel pour le poste proposé et, partant, de se prémunir contre les candidatures fantaisistes. C'est donc un moyen de réaliser une sélection pertinente, en se concentrant sur les candidats au profil souhaité.

herlezing van de gemeentewet een brief in goede orde te hebben ontvangen. Hij meldt tevens dat een werkgroep op het kabinet van de Minister-President zich reeds wijdt aan de herlezing van de gemeentewet.

De heer Fouad Ahidar bedankt de heer Gjanaj voor zijn voorstel en zijn uiteenzetting, en vangt de zijne aan met het citaat "Solliciteren staat vrij, althans dat zou het moeten zijn".

Momenteel zijn er twee OCMW's, deze van Etterbeek en Ukkel, waar sollicitanten moeten betalen. In bepaalde gevallen, zoals voor lager geschoolde profielen, vragen die gemeenten 5 tot 15 euro per sollicitatie. Dat is een zeer laagbare praktijk.

Een gemotiveerde werkzoekende stuurt al gauw twintig sollicitaties per maand. Als iedere werkgever daarvoor 10 euro vraagt, kom je gemakkelijk aan 200 euro per maand. Dat is niet evident voor iemand die geen inkomen heeft en op zoek is naar werk.

Dat verbod bestaat al een hele tijd in de privésector. Daar begrijpen zowel werkgevers als werknemers dat geld vragen om te kunnen solliciteren niet echt bevorderlijk is om openstaande jobs in te vullen. Openbare diensten moeten dat voorbeeld volgen.

De overheid heeft een voorbeeldfunctie, maar toont zich in het geval van Ukkel en Etterbeek van haar kleinste kant. Het is contraproductief en zelfs hardvochtig om de meest kwetsbare groepen nog eens extra te belasten. Zij hebben echt geen bijkomende drempels nodig in hun toegang tot de arbeidsmarkt, integendeel.

De heer Alain Courtois stelt dat de MR-fractie voorstander is van elke maatregel die ertoe strekt sollicitaties en tewerkstelling van onze medeburgers te vergemakkelijken.

Zijn fractie is er evenwel niet van overtuigd dat de afschaffing van de examengelden bij een aanwervingsprocedure in de lokale besturen volstaat om die doelstelling te bereiken.

De gemeenten en OCMW's vragen immers vrij vaak zeer bescheiden bijdragen van de kandidaten die wensen deel te nemen aan een aanwervingsexamen, precies om de selectie te verfijnen en de nadruk te leggen op kandidaten wier profiel overeenkomt met het gezochte profiel.

Met andere woorden, de mogelijkheid om examengelden te vragen, zelfs kleine bedragen, zorgt ervoor dat de lokale besturen degenen die niet echt geïnteresseerd zijn in de vacature, kunnen ontmoedigen en zich zodoende kunnen beschermen tegen niet ernstige candidaturen. Het is dus een manier om een relevante selectie uit te voeren door zich te concentreren op de kandidaten met het gewenste profiel.

De plus, la participation financière des candidats lors d'une procédure de sélection n'est pas systématique et encore moins généralisée. Il s'agit, en réalité, d'une faculté dont les pouvoirs locaux peuvent faire usage. Il n'y a donc aucune raison suffisamment pertinente qui puisse justifier la volonté de priver les communes et les CPAS de leur autonomie en la matière.

Pour ces raisons, le groupe MR s'abstiendra au vote.

Mme Barbara Trachte estime que la proposition est logique et qu'elle permet à chacun de postuler. En ces temps où les conseillers emploi ont vite fait d'inciter les chercheurs d'emploi à le faire, il est absolument nécessaire que les services publics ne les empêchent pas de postuler les emplois qu'eux-mêmes proposent.

Il était nécessaire de légiférer en la matière, et c'est pourquoi son groupe votera cette proposition.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Bovendien is de financiële bijdrage van de kandidaten bij een selectieprocedure niet systematisch en nog minder schering en inslag. Het gaat in feite over een mogelijkheid voor de lokale besturen. Er is dus geen voldoende relevante reden om de autonomie van de gemeenten en OCMW's op dat gebied te beknotten.

Om die redenen zal de MR-fractie zich onthouden bij de stemming.

Mevrouw Barbara Trachte acht het voorstel logisch en het laat iedereen toe te solliciteren. In een context waarin sollicitanten snel door hun begeleiders opgeroepen worden om dat te doen, is het absoluut noodzakelijk dat de openbare diensten hen niet verhinderen om te solliciteren voor arbeidsplaatsen die zijzelf voorstellen.

Het was noodzakelijk om hierin wetgevend op te treden, reden waarom haar fractie dit voorstel goedkeurt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

**IV. Vote sur l'ensemble de la proposition
d'ordonnance**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Fouad AHIDAR

Le Président,

Ahmed EL KHANNOUSS

**IV. Stemming over het geheel van het
voorstel van ordonnantie**

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Fouad AHIDAR

De Voorzitter,

Ahmed EL KHANNOUSS