

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

4 MARS 2016

PROJET D'ORDONNANCE

**instituant un Conseil bruxellois
du bien-être des animaux**

AMENDEMENT

après rapport

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

4 MAART 2016

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot instelling van
een Brusselse Raad voor dierenwelzijn**

AMENDEMENT

na verslag

Voir :

Documents du Parlement :

A-274/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

A-274/2 – 2015/2016 : Rapport.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-274/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie

A-274/2 – 2015/2016 : Verslag.

N° 1 (de Mme Liesbet DHAENE (N))

Article 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 31 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 31. § 1^{er}. – Il est procédé à la constitution d'un Conseil bruxellois du bien-être des animaux qui rend des avis sur différents aspects du bien-être des animaux, tant à la demande du ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux que d'initiative. Le Conseil encourage également la concertation et la collaboration entre les acteurs concernés.

§ 2. – Le Conseil est composé de dix-neuf membres au maximum. Le Conseil se compose comme suit :

- a) quatre membres en tant que représentants des organisations de protection des animaux ;
- b) un membre en tant que représentant des refuges pour animaux bruxellois ;
- c) deux membres en tant que représentants des organisations d'utilisateurs d'animaux, dont un membre en tant que représentant du Conseil national des éleveurs et amateurs d'animaux ;
- d) deux membres en tant que représentants paritaires des deux Conseils régionaux de l'ordre des vétérinaires ;
- e) un membre en tant que représentant de l'asbl Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- f) un membre en tant que représentant des commerçants d'animaux ;
- g) un membre en tant que représentant du secteur de la distribution ;
- h) des experts du monde scientifique, dont au moins un actif dans la recherche scientifique et médicale et au moins trois reconnus pour leur travail dans le cadre du bien-être des animaux. Ces experts ont au moins obtenu le grade universitaire de docteur sur présentation d'une thèse.

§ 3. – Le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux nomme les membres visés au § 2 et leurs suppléants pour un mandat de quatre ans sur la base de listes de personnes présentées par les associations. Ce mandat est renouvelable. Le suppléant peut remplacer le membre pendant l'absence de ce dernier et a les mêmes compétences.

Nr. 1 (van vrouw Liesbet DHAENE (N))

Artikel 3

Dit artikel te vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 31 van de dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Art. 31. § 1. – Er wordt een Brusselse Raad voor Dierenwelzijn opgericht, die adviezen verstrekkt over diverse aspecten van het dierenwelzijn, zowel op verzoek van de Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn als op eigen initiatief. Verder bevordert de Raad onderling overleg en samenwerking tussen de belanghebbende actoren.

§ 2. – De Raad bestaat uit ten hoogste negentien leden. De samenstelling van de Raad is de volgende :

- a) vier leden als vertegenwoordigers van dierenbeschermingsorganisaties ;
- b) één lid als vertegenwoordiger van de Brusselse dierenasielen ;
- c) twee leden als vertegenwoordigers van de dierengebruikersorganisaties, waaronder één lid als vertegenwoordiger van de Nationale Raad voor dierenkwekers en -liefhebbers ;
- d) twee leden als paritaire vertegenwoordigers van de twee Gewestelijke Raden van de Orde der dierenartsen ;
- e) één lid als vertegenwoordiger van de vzw Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- f) één lid als vertegenwoordiger van de dierenhandelaars ;
- g) één lid als vertegenwoordiger van de distributiesector ;
- h) deskundigen uit de wetenschappelijke wereld, waarvan tenminste één uit het wetenschappelijk en medisch onderzoek en ten minste drie erkend voor hun werk in verband met dierenwelzijn. Die deskundigen hebben minstens de universitaire graad van doctor op proefschrift behaald.

§ 3. – De Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn, benoemt de leden, vermeld in § 2, en hun plaatsvervangers, voor een mandaat van vier jaar, op basis van personenlijsten die de verenigingen hebben voorgesteld. Dat mandaat is hernieuwbaar. De plaatsvervanger mag het lid gedurende zijn afwezigheid vervangen en heeft dezelfde bevoegdheden.

Les associations proposent leurs candidats au ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux dans le mois suivant la demande de celui-ci. Les associations n'ayant pas introduit une candidature conforme dans le délai fixé peuvent être écartées du Conseil pour autant que la représentativité globale n'en soit pas lésée.

Les membres effectifs ou suppléants peuvent être démis par le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux lorsque leur représentativité est remise en question ou en cas d'infraction à la présente loi.

Lorsqu'un membre effectif ou suppléant démissionne du Conseil ou est démis avant l'expiration de son mandat, le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux peut nommer un successeur pour ce mandat, sur proposition de l'association concernée.

§ 4. – Le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux nomme les experts visés au § 1^{er} pour un mandat de quatre ans. Ce mandat est renouvelable. Il désigne parmi eux le président et deux vice-présidents au maximum.

Les experts visés au § 4 constituent ensemble le bureau exécutif qui administre le Conseil.

Les experts visés au § 4 peuvent être démis par le ministre lorsque leur représentativité est remise en question ou en cas d'infraction à la présente loi.

Lorsqu'un expert visé au § 4 démissionne du Conseil ou est démis avant l'expiration de son mandat, le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux peut nommer un successeur pour ce mandat.

§ 5. – Le Conseil détermine son fonctionnement au moyen d'un règlement d'ordre intérieur.

§ 6. – La qualité de membre n'est pas rémunérée. Les membres du Conseil ont droit au remboursement de leurs frais de déplacement. ».

JUSTIFICATION

L'actuel article 31 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux constitue le cadre légal pour la création du Conseil du bien-être des animaux. La création de ce Conseil par voie d'ordonnance ne répond à aucune nécessité juridique.

Le projet d'ordonnance se caractérise en outre par un cadre sommaire assorti d'une très large délégation au gouvernement.

De verenigingen dragen aan de Brusselse minister bevoegd voor dierenwelzijn hun kandidaten voor binnen één maand volgend op zijn verzoek. De verenigingen die niet binnen de gestelde tijd een conforme kandidatuur ingediend hebben, kunnen uit de Raad geweerd worden voor zover dat de globale representativiteit ervan niet benadeelt.

De effectieve leden of plaatsvervangers kunnen door de Brusselse minister voor dierenwelzijn ontslagen worden als hun representativiteit in vraag gesteld wordt of in geval van een overtreding van deze wet.

Als een effectief of plaatsvervangend lid voor het verstrijken van zijn mandaat ontslag uit de Raad neemt of ontslagen wordt, kan de Brusselse minister voor dierenwelzijn op voorstel van de betrokken vereniging een opvolger voor dat mandaat benoemen.

§ 4. – De Brusselse minister voor dierenwelzijn benoemt de deskundigen, vermeld in § 1, voor een mandaat van vier jaar. Dat mandaat is hernieuwbaar. Hij wijst onder hen de voorzitter en ten hoogste twee ondervoorzitters aan.

De deskundigen, vermeld in § 4, vormen samen de stuurgroep die de Raad aanstuurt.

De deskundigen, vermeld in § 4, kunnen door de minister ontslagen worden als hun representativiteit in vraag gesteld wordt of in geval van een overtreding van deze wet.

Als een deskundige, vermeld in § 4, voor het verstrijken van zijn mandaat ontslag uit de Raad neemt of ontslagen wordt, kan de Brusselse minister, bevoegd voor dierenwelzijn, een opvolger voor dat mandaat benoemen.

§ 5. – De Raad bepaalt zijn werking door middel van een reglement van interne orde.

§ 6. – Het lidmaatschap is onbezoldigd. De leden van de Raad hebben recht op de terugbetaling van hun reiskosten. ».

VERANTWOORDING

Het wettelijk kader voor de oprichting van de Raad voor dierenwelzijn bestaat in hoofde van het huidig artikel 31 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Er is geen juridische noodzaak om deze Raad bij ordonnantie op te richten.

Bovendien wordt het ontwerp van ordonnantie gekenmerkt als zijnde een heel summier kader, met een heel ruime delegatie aan de regering.

Le présent amendement a pour objectif, d'une part, d'apporter à ce projet d'ordonnance une plus-value fonctionnelle et, d'autre part, de limiter ce faisant également la délégation au gouvernement en prévoyant que c'est le Parlement qui fixe la compétence du Conseil, sa composition, la procédure de désignation de ses membres et leur rétribution. On développe en effet cet article en arrêtant un nombre maximum de membres, une composition permanente du Conseil et un mandat d'une durée déterminée (renouvelable) pour les membres.

Enfin, le présent amendement a pour conséquence d'accélérer la création du Conseil du bien-être des animaux, étant donné que le gouvernement bruxellois n'a plus à prendre d'arrêté d'exécution. Le ministre bruxellois en charge du bien-être des animaux nomme les membres du Conseil.

Le nombre maximum de membres est fixé afin de garantir une bonne gestion budgétaire.

On fixe la composition permanente du Conseil afin de garantir la représentation obligatoire des principaux acteurs du bien-être des animaux actifs sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Eu égard à l'éventuelle liquidation des organisations concernées, nous proposons de limiter dans le temps le mandat de membre du Conseil bruxellois du bien-être des animaux. Chaque mandat reste toutefois renouvelable.

On confère au Conseil la compétence de déterminer lui-même son fonctionnement au moyen d'un règlement d'ordre intérieur.

Dit amendement heeft tot doel om enerzijds dit ontwerp van ordonnantie een functionele meerwaarde te geven waarbij anderzijds ook de delegatie aan de regering beperkt wordt door de bevoegdheid, de samenstelling, de procedure tot aanduiding van de leden en het bepalen van de vergoeding van de leden van de Raad door het parlement vast te laten leggen. Het artikel wordt immers uitgebreid met een vastgelegde bovengrens van het aantal leden, met een vaste samenstelling van de leden en met een vastgelegde (hernieuwbare) termijn voor de leden.

Dit amendement heeft tenslotte tot gevolg dat de oprichting van de Raad voor dierenwelzijn bespoedigd wordt, aangezien de Brusselse regering geen uitvoeringsbesluit meer moet nemen. De Brusselse minister voor dierenwelzijn benoemt de leden van de Raad.

De vastgelegde bovengrens van het aantal leden wordt ingevoerd met het oog op een budgettaar behoorlijk bestuur.

De vaste samenstelling van de Raad wordt ingevoerd met het oog op de verplichte opname van de belangrijkste spelers inzake dierenwelzijn die actief zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Gelet op de mogelijke vereffening van betrokken organisaties, stellen wij voor om het lidmaatschap van de Brusselse Raad voor dierenwelzijn in de tijd te beperken. Elk lidmaatschap blijft evenwel hernieuwbaar.

De Raad krijgt dezelfde bevoegdheid om zijn werking te bepalen door middel van een reglement van interne orde.

Liesbet DHAENE (N)