

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

18 MARS 2016

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant le Code
des taxes assimilées aux impôts
sur les revenus en ce qui concerne
la taxe sur les jeux et paris**

Exposé des motifs

Le présent projet d'ordonnance vise à adapter le taux d'imposition et la base d'imposition de la taxe sur les jeux et paris sur certains jeux de casino. Ce secteur subit en effet des modifications à plusieurs niveaux.

La loi fédérale sur les jeux de hasard du 7 mai 1999, modifiée par la loi du 10 janvier 2010, vise à réguler et à canaliser de manière cohérente l'ensemble du secteur du jeu. Par le biais d'une politique contrôlée de licences, l'offre illégale est combattue et l'offre de jeux est limitée. En limitant l'offre légale, le pouvoir fédéral compétent vise à répondre à l'un des piliers de la politique des jeux de hasard, à savoir la protection du joueur contre l'addiction au jeu. Cette politique a peu de sens si la législation fiscale ne suit pas et applique un taux de taxation inadapté. Il a en effet été constaté que certains jeux de carte, tels que les chemins de fer ou les baccaras, ne sont plus pratiqués dans les casinos belges et ont migré vers des salles de jeux clandestines ou vers des salles de jeux situées à l'étranger. Cette migration des joueurs trouve son origine dans un taux de taxation trop important.

Dans le prolongement de cette politique de canalisation du pouvoir fédéral, la Région de Bruxelles-Capitale souhaite modifier le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en instaurant un mode de taxation adapté pour l'établissement de classe I installé légalement sur son ter-

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

18 MAART 2016

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen
gelijkgestelde belastingen wat betreft
de belasting op spelen en weddenschappen**

Memorie van toelichting

Dit ontwerp van ordonnantie strekt ertoe de aanslagvoet en de heffingsgrondslag inzake de belasting op spelen en weddenschappen aan te passen voor een aantal casinospelen. De sector is immers het voorwerp van veranderingen op verschillende niveaus.

De federale wet inzake kansspelen van 7 mei 1999, gewijzigd bij wet van 10 januari 2010, strekt ertoe de gehele spelsector op een coherente manier te reguleren en te kanaliseren. Via een gecontroleerd vergunningsbeleid wordt het illegale aanbod bestreden en een beperkt spelaanbod toegelaten. Door het legale aanbod te beperken, komt de bevoegde federale overheid tegemoet aan één van de pijlers van het kansspelbeleid, zijnde de bescherming van de speler tegen gokverslaving. Dit beleid heeft echter weinig zin als de fiscale wetgeving achterblijft en onaangepaste aanslagvoeten heft. Er werd inderdaad vastgesteld dat bepaalde kaartspelen, zoals baccarat chemin de fer, niet meer gespeeld worden in Belgische casino's en zijn uitgeweken naar illegale speelzalen of naar buitenlandse speelzalen. Deze migratie van spelers is te wijten aan te hoge aanslagvoeten.

Aansluitend op de federale kanalisatiegedachte wenst het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen aan te passen en te voorzien in een aangepast belastingstelsel voor de kansspelinrichting van klasse I dat bij wet is

ritoire et soumis aux contrôles exercés par la Commission des jeux de hasard.

Il est proposé, mis à part les jeux de poker et du black jack, de modifier le taux de taxation des jeux de cartes et des jeux de dés pratiqués dans le casino. Cette mesure permettra à la fiscalité de s'accorder aux réalités socio-économiques actuelles avec pour double objectif de soutenir l'activité légale du casino et les emplois qui y sont exercés, ainsi que de sauvegarder des recettes fiscales importantes pour la Région.

Les casinos sont soumis à une concurrence accrue de la part d'internet, de la Loterie Nationale, des établissements de jeux de classe II et des casinos étrangers, où les taux de taxation ont récemment été revus à la baisse. Un autre phénomène de société est la disparition des pourboires qui remet fortement en cause la viabilité des casinos. Si d'antan le personnel du casino était payé par le biais de pourboires, le coût salarial est aujourd'hui le poste de dépenses principal de l'exploitant.

La Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour les mesures fiscales proposées en vertu des articles 3, 1^o, et 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, telle que modifiée par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions.

Le texte a été adapté aux remarques du Conseil d'Etat.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

Article 2

Cette disposition fixe le tarif de la taxe sur les jeux et paris pour les jeux de cartes et les jeux de dés ou dominos à 11 % sur la marge brute. Les jeux de cartes les plus joués, le « black jack » et le « texas hold'em poker », ne sont pas visés par la mesure et restent taxés à 33 et 44 % sur le produit brut (le chiffre d'affaires).

Prendre la marge brute (c'est-à-dire la marge de bénéfice de l'exploitant) comme base imposable pour certains jeux plutôt que le chiffre d'affaires évite d'asphyxier le casino régulier dans un marché des plus concurrentiels.

toegestaan op zijn grondgebied en onder controle staat van de Kansspelcommissie.

Er wordt heden voorgesteld, buiten pokerspelen en black jack, om de aanslagvoeten van de kaart- en dobbelspelen in het casino te wijzigen. Deze maatregel stemt de fiscaliteit af op de socio-economische realiteit van vandaag, met als dubbele doelstelling de ondersteuning van de wettelijke activiteiten van het casino en de tewerkstelling die hiermee gepaard gaat, als de vrijwaring van de belangrijke fiscale inkomsten voor het gewest.

De sector van de casino's is immers behept met zware concurrentie van het internet, de Nationale Loterij, speelhallen van klasse II en buitenlandse casino's waar de voorbije jaren lagere tarieven werden ingevoerd. Een ander maatschappelijk fenomeen die de financiële leefbaarheid van casino's zwaar onder druk zet, is het wegvallen van het gebruik om fooien te geven. Vroeger werd het casino-personeel grotendeels betaald via fooien, maar vandaag de dag is de loonkost van het personeel een grote slokop voor de uitbater.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bevoegd voor de hier voorgestelde fiscale maatregelen krachtens de artikelen 3, 1^o, en 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten.

De tekst werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt het tarief van de kaartspelen en de dobbel- of dominospelen in de belasting op spelen en wedenschappen op 11 % op de brutomarge. De meest voorkomende kaartspelen « black jack » en « texas hold'em poker » vallen niet onder deze maatregel en blijven belast aan 33/44 % op het brutobedrag van de ingezette bedragen (het zakencijfer).

De bruto- (of winst-)marge van de uitbater nemen als heffingsgrondslag voor bepaalde spelen in plaats van het zakencijfer geeft het reguliere casino enige armslag in een uitermate concurrentiële markt.

Les autres jeux de casinos, les plus populaires, tels que la roulette avec zéro, le texas hold'em poker et le black jack, sont aujourd'hui soumis à un taux de 33 % qui s'applique sur le produit brut de ces jeux. A partir d'un certain montant seuil, qui s'élève depuis l'ouverture du casino à 865.000 EUR, ce tarif s'élève à 44 %. Si ces taux restent d'application, il est également proposé d'augmenter ce montant seuil à 1.360.000 EUR.

Enfin, pour les jeux de poker, on distingue la base imposable selon que le casino participe au jeu ou que les jeux dits «de cercle» où les joueurs jouent les uns contre les autres. Dans le premier cas, le casino gagne lorsque les joueurs perdent et inversement, dans le deuxième cas, le casino génère des bénéfices en «taxant» les gains des joueurs.

En vertu de la législation sur les jeux de hasard, les jeux de poker en live et les tournois de poker ne peuvent actuellement être exploités que dans les casinos autorisés par la loi (en dehors de cet environnement protégé, une exception ne peut être autorisée que si la mise et le gain maximal pour le joueur sont très limités). Le régime spécifique plus favorable au niveau fiscal qui est prévu par la présente ordonnance est dès lors limité à de tels jeux de poker légaux.

Ces différents taux et bases imposables ont été fixés compte tenu de l'équilibre à trouver entre plusieurs impératifs, tels que : éviter une migration vers des salles de jeux clandestines; préserver l'emploi dans le secteur réel; l'équité fiscale; préserver les recettes fiscales à la Région en appliquant un tarif concurrentiel.

Article 3

Cette disposition fixe l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

Voor de andere (meest populaire) casinospelen, zoals roulette met nul, texas hold'em poker, black jack, geldt heden een tarief van 33 % op het brutobedrag van de ingezette bedragen. Vanaf een bepaald grensbedrag wordt een tarief van 44 % toegepast. Deze aanslagvoeten blijven geldig, doch wordt er eveneens voorgesteld om dat grensbedrag, dat sedert de opening van het casino op 865.000 EUR werd vastgesteld, op te trekken naar 1.360.000 EUR.

Voor pokerspelen dient ten slotte een onderscheid te worden gemaakt in heffingsgrondslag naargelang het casino als speler deelneemt aan het spel, dan wel als de spelers in het casino pokerspelen onder hen. In het eerste geval wint het casino als de spelers verliezen en omgekeerd, in het tweede geval genereert het casino ontvangsten door de winsten van de spelers af te romen.

Heden mogen live pokerspelen en pokertornooien krachtens de kansspelwetgeving enkel in de bij wet toegelaten casino's worden uitgebraat (een uitzondering buiten deze beschermde omgeving is enkel toegestaan als de inzet en de maximale winst voor de speler(s) zeer beperkt zijn). De specifieke, gunstiger fiscale regeling die bij deze ordonnantie wordt voorzien is dan ook beperkt tot zulke legale pokerspelen.

Bij de bepaling van deze tarieven en heffingsgrondslagen werd rekening gehouden met verschillende aandachtspunten, zoals : voorkomen van een verschuiving naar illegale kansspelinrichtingen, het behoud van de tewerkstelling in de sector; de fiscale billijkheid; de vrijwaring van de fiscale inkomsten van het gewest door een concurrentieel tarief toe te passen.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant le Code des taxes assimilées
aux impôts sur les revenus**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget, après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 45 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, dernièrement modifié par l'ordonnance du 17 mars 2011, sont apportées les modifications suivantes :

- le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit : « Par dérogation à l'article 44, la taxe est établie au taux de 11 p.c. sur la marge brute réelle des jeux de carte, à l'exception du black-jack et du texas hold'em poker, et des jeux qui utilisent des dés ou des dominos, même de manière occasionnelle, et à 2,75 p.c. sur les gains des pontes au jeu de roulette sans zéro.

Pour l'application de ce paragraphe, il convient d'entendre par marge brute réelle, le montant brut des sommes ou mises engagées dans les jeux et paris, diminué des gains effectivement distribués pour ces jeux et paris. Et il convient d'entendre par gains des pontes, les gains constatés journallement au départ des prélèvements opérés par les exploitants de casino. »;

- le paragraphe 2, alinéa premier, est remplacé comme suit : « La taxe sur les jeux et paris relative aux jeux de casino, autres que les jeux visés au paragraphe 1^{er}, s'applique sur le produit brut de ces jeux au taux de 33 p.c. sur la partie dudit produit qui, pour l'année civile, ne dépasse pas 1.360.000 EUR et au taux de 44 p.c. pour le surplus. »;

- un paragraphe 3 est inséré, rédigé comme suit : « Pour ce qui concerne les jeux de poker, il y a lieu d'opérer la distinction suivante :

1^o lorsque le casino est partie au jeu, la base taxable correspond au produit brut des jeux, déterminé conformément au § 2, alinéa 2;

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek van de
met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting, na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 45 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, laatst gewijzigd bij ordonnantie van 17 maart 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- paragraaf 1 wordt vervangen als volgt : « In afwijking van artikel 44 wordt de belasting voor de in een casino uitgebate tafelspelen vastgesteld op 11 % van de werkelijke brutomarge van de kaartspelen, met uitzondering van de black-jack en de texas hold'm poker, en van de spelen die dobbelspelen of dominostenen gebruiken, zelfs toevallig, en op 2,75 % van de winsten der inzetters bij het roulettespel zonder nul.

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder werkelijke brutomarge, het brutobedrag van de sommen of inleggelden ingezet bij spelen en weddenschappen, verminderd met de winsten die voor die spelen en weddenschappen werkelijk verdeeld zijn. En onder winsten der inzetters dient te worden verstaan, de winsten die dagelijks worden vastgesteld op grond van de door de casino-uitbaters verrichte opnemingen. »;

- paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen als volgt : « De belasting op spelen en weddenschappen wordt voor andere casinospelen dan deze bedoeld in § 1, toegepast op de bruto-opbrengst van deze spelen tegen de koers van 33 pct. op het deel van de bovenvermelde opbrengst dat, voor het kalenderjaar, niet meer dan 1.360.000 EUR bedraagt, en tegen de koers van 44 pct. op het overschot. »;

- een paragraaf 3 wordt ingevoegd, luidend als volgt : « Voor wat betreft de pokerspelen dient het volgende onderscheid te worden gemaakt :

1^o wanneer het casino aan het spel deelneemt, stemt de heffingsgrondslag overeen met de bruto-opbrengst van de spelen die overeenkomstig § 2, tweede lid, wordt bepaald;

2° lorsque le casino n'est pas partie au jeu, la base taxable correspond à la différence entre le somme des enjeux financiers au cours de la journée et les gains perçus par les joueurs. Les droits de table ou de participation sont assimilés aux enjeux financiers.

La base taxable est soumise aux taux de la taxe visés au § 2, alinéa premier. ».

Article 3

Cette ordonnance entre en vigueur le 1^{er} avril 2016.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

2° wanneer het casino niet aan het spel deelneemt, stemt de heffingsgrondslag overeen met het verschil tussen de som van de financiële inzetten in de loop van de dag en de door de spelers geïnde winsten. De tafel of deelnamerechten worden met de financiële inzetten gelijkgesteld.

De heffingsgrondslag wordt aan de § 2, eerste lid, bedoelde tarieven onderworpen. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 april 2016.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisie par le Ministre de la Région de Bruxelles Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement, le 22 janvier 2016, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus » a donné l'avis (n° 58.852/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Intitulé

Dès lors que le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus contient des taxes de nature très diverse, il serait utile de compléter l'intitulé par les mots « en ce qui concerne la taxe sur les jeux et paris » (1).

Dispositif

Article 2

1. Il ressort de l'exposé des motifs de l'avant-projet que l'intention poursuivie consiste, comme l'a déjà réalisé la Région wallonne, à modifier le taux de la taxe sur les jeux et paris applicable aux jeux et paris exploités dans un casino afin de garantir la pérennité des exploitations concernées dans un contexte économique caractérisé par une concurrence accrue dans le secteur des jeux.

Afin d'éviter toute confusion, il y a lieu, pour rendre compte de cette intention d'une manière juridiquement sûre, de modifier l'article 2 comme suit :

- dans le premier tiret (lire : 1^o (2)), le texte en projet, spécialement son alinéa 1^{er}, doit préciser que la dérogation qui est apportée à l'article 44 du code vaut pour les jeux et paris que le texte identifie lorsque ceux-ci sont exploités dans un casino; à défaut d'apporter explicitement cette précision, il pourrait en effet être soutenu que les jeux et paris identifiés à l'article 45 en projet échappent à toute taxation s'ils sont exploités en dehors d'un casino puisque l'article 45 se présente comme une dérogation à l'article 44 du code; or, la section de législation suppose que si certains des jeux et paris dont il est question à l'article 45 se déroulent ailleurs que dans un casino (3), l'intention n'est pas de les soustraire au taux générique de taxation prévu à l'article 44 du code;

(1) *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 12.

(2) *Ibid.*, recommandation n° 58, b).

(3) Par exemple dans des établissements de jeux d'une autre classe.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 22 januari 2016, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen » heeft het volgende advies (nr. 58.852/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Opschrift

Aangezien het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen over zeer uiteenlopende soorten belastingen gaat, verdient het aanbeveling het opschrift aan te vullen met de woorden « wat betreft de belasting op spelen en weddenschappen » (1).

Dispositief

Artikel 2

1. Uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp blijkt dat het de bedoeling is, zoals dat reeds gebeurd is voor het Waalse Gewest, het tarief te wijzigen van de belasting op spelen en weddenschappen dat van toepassing is op spelen en weddenschappen die in een casino worden geëxploiteerd, teneinde het voortbestaan te garanderen van de betrokken ondernemingen in een economische context die wordt gekenmerkt door een toegenomen concurrentie in de sector van de kansspelen.

Om verwarring te voorkomen dient artikel 2 als volgt te worden gewijzigd teneinde die bedoeling op een rechtszekere wijze tot uiting te brengen :

- wat het eerste streepje betreft (lees : 1^o (2)) dient in de ontworpen tekst, meer bepaald in het eerste lid ervan, gepreciseerd te worden dat de afwijking van artikel 44 van het wetboek waarin wordt voorzien, geldt voor de in de tekst omschreven spelen en weddenschappen wanneer die worden geëxploiteerd in een casino; als die precisering niet duidelijk wordt vermeld, zou immers kunnen worden aangevoerd dat geen aanslag wordt gevestigd op de in het ontworpen artikel 45 omschreven spelen en weddenschappen, als ze niet worden geëxploiteerd in een casino, aangezien artikel 45 zich aandient als een afwijking van artikel 44 van het wetboek; de afdeling Wetgeving gaat er evenwel van uit dat, wanneer bepaalde spelen en weddenschappen waarvan sprake is in artikel 45 niet plaatsvinden in een casino (3), het niet de bedoeling is die te onttrekken aan het algemeen belastingtarief bepaald in artikel 44 van het wetboek;

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling nr. 12.

(2) *Ibid.*, aanbeveling nr. 58, b).

(3) Maar bijvoorbeeld in spelinrichtingen die tot een andere klasse behoren.

- dans le deuxième tiret (lire : 2°), pour le même motif, il est préférable d'écrire « relative aux jeux exploités dans un casino » plutôt que « relative aux jeux de casino »⁽⁴⁾;
- dans le troisième tiret (lire : 3°), il serait prudent, à l'instar de ce qui est prévu dans la législation wallonne, de prévoir explicitement, au paragraphe 3 en projet, un alinéa 3 nouveau, rédigé comme suit :

« Pour ce qui concerne les jeux de poker exploités hors les cas visés ci-avant, l'article 44 trouve à s'appliquer. ».

2. Compte tenu des observations qui précèdent, l'avant-projet a nécessairement pour effet d'opérer une distinction quant aux modalités de taxation des jeux de poker selon qu'ils sont exploités au sein d'un casino ou ailleurs. Dans la première hypothèse, la taxe est établie en appliquant les règles prévues à l'article 45, § 3, en projet, du code tandis que dans la seconde hypothèse, l'établissement de la taxe se fera selon toute vraisemblance par référence aux règles contenues à l'article 44 du même code.

L'auteur de l'avant-projet doit être en mesure de pouvoir justifier les différences qui en découlent dans le niveau du prélèvement opéré au regard des articles 10, 11 et 172 de la Constitution consacrant le principe d'égalité devant la loi fiscale. Le commentaire de l'article gagnerait à être complété à cet égard⁽⁵⁾.

La chambre était composée de :

Messieurs P. LIENARDY,	président de chambre,
Madame M. BAGUET,	conseillers d'État,
Messieurs B. BLERO,	
J. ENGLEBERT,	assesseurs de la section de
Mesdames M. DONY,	législation,
C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Mme M. BAGUET.

<i>Le Greffier,</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIENARDY

(4) Voir de ce point de vue la formulation retenue à l'article 46 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus dans sa version applicable en Région wallonne, laquelle lève toute ambiguïté puisqu'il y est question de « jeux de table exploités dans les casinos », ce qui limite de manière explicite la dérogation à l'article 44 aux seuls jeux exploités dans des casinos.

(5) Voir, dans le même sens, l'observation 1 sous l'article 4 de l'avis 47.321/2 donné le 16 novembre 2009 sur un avant-projet devenu le décret du 10 décembre 2009 « modifiant le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision et le décret du 6 mai 1999 relatif à l'établissement, au recouvrement et au contentieux en matière de taxes régionales wallonnes » (*Doc. parl.*, Parl. wall., 2009-2010, n° 117/1, pp. 52-61).

- wat het tweede streepje betreft (lees : 2°) is het om dezelfde reden verkiezelijk « spelen die in een casino worden geëxploiteerd » te schrijven in plaats van « casinospelen »⁽⁴⁾;

- wat het derde streepje betreft (lees : 3°) is het raadzaam in de ontworpen paragraaf 3, naar het voorbeeld van wat in de Waalse wetgeving is bepaald, uitdrukkelijk te voorzien in een nieuw derde lid dat als volgt moet worden geredigeerd :

« Wat betreft de exploitatie van pokerspelen die buiten de hiervoor genoemde gevallen valt, is artikel 44 van toepassing. ».

2. Gelet op de voorgaande opmerkingen heeft het voorontwerp onvermijdelijk tot gevolg dat een onderscheid wordt gemaakt in de wijze waarop pokerspelen worden belast naargelang ze in een casino of ergens anders worden geëxploiteerd. In het eerste geval wordt de belasting gevestigd met toepassing van de regels bepaald in het ontworpen artikel 45, § 3, van het wetboek, terwijl in het tweede geval de belasting naar alle waarschijnlijkheid zal worden gevestigd onder verwijzing naar de regels vervat in artikel 44 van hetzelfde wetboek.

De steller van het voorontwerp moet de verschillen in heffingsstarief die daarvan het gevolg zijn kunnen verantwoorden in het licht van de artikelen 10, 11 en 172 van de Grondwet waarin het beginsel van gelijkheid voor de belastingwet is vastgelegd. Het verdient aanbeveling de bespreking van het artikel dienaangaande aan te vullen⁽⁵⁾.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren P. LIENARDY,	kamervoorzitter,
Mevrouw M. BAGUET,	staatsraden,
De Heren B. BLERO,	
J. ENGLEBERT,	assessoren van de afdeling
Mevrouwen M. DONY,	wetgeving
C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de heer P. RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
C. GIGOT	P. LIENARDY

(4) Zie uit dat oogpunt de formulering die wordt gebruikt in artikel 46 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in de versie die voor het Waalse Gewest van toepassing is en die geen onduidelijkheid laat bestaan, aangezien er sprake is van « in de casino's uitgebete tafelspelen », waardoor de afwijking van artikel 44 uitdrukkelijk beperkt is tot de spelen die alleen in casino's worden geëxploiteerd.

(5) Zie in dezelfde zin opmerking 1 bij artikel 4 van advies 47.321/2, dat op 16 november 2009 is gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 10 december 2009 « houdende wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld en het decreet van 6 mei 1999 betreffende de vestiging, de invordering en de verschillen inzake de directe gewestelijke belastingen » (*Parl.St.* W.Parl. 2009-2010, nr. 117/1, blz. 52-61).

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant le Code
des taxes assimilées aux impôts
sur les revenus en ce qui concerne
la taxe sur les jeux et paris**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,
Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 45 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, dernièrement modifié par l'ordonnance du 17 mars 2011, sont apportées les modifications suivantes :

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit : « Par dérogation à l'article 44, la taxe est établie au taux de 11 p.c. sur la marge brute réelle des jeux de carte exploités dans un casino, à l'exception du black jack et du texas hold'em poker, et des jeux exploités dans un casino qui utilisent des dés ou des dominos, même de manière occasionnelle, et à 2,75 p.c. sur les gains des pontes au jeu de roulette sans zéro.

Pour l'application de ce paragraphe, il convient d'entendre par marge brute réelle, le montant brut des sommes ou mises engagées dans les jeux et paris, diminué des gains effectivement distribués pour ces jeux et paris. Et il convient d'entendre par gains des pontes, les gains constatés journallement au départ des prélèvements opérés par les exploitants de casino. »;

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen
gelijkgestelde belastingen wat betreft
de belasting op spelen en weddenschappen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,
Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 45 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, laatst gewijzigd bij ordonnantie van 17 maart 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt : « In afwijking van artikel 44 wordt de belasting voor de in een casino uitgebate tafelspelen vastgesteld op 11 % van de werkelijke brutomarge van de kaartspelen, met uitzondering van de black-jack en de texas hold'em poker, en van de in een casino uitgebate spelen die dobbelspelen of dominostenen gebruiken, zelfs toevallig, en op 2,75 % van de winsten der inzetters bij het roulettespel zonder nul.

Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder werkelijke brutomarge, het brutobedrag van de sommen of inleggelden ingezet bij spelen en weddenschappen, verminderd met de winsten die voor die spelen en weddenschappen werkelijk verdeeld zijn. En onder winsten der inzetters dient te worden verstaan, de winsten die dagelijks worden vastgesteld op grond van de door de casino-uitbaters verrichte opnemingen. »;

2° le paragraphe 2, alinéa premier, est remplacé comme suit : « La taxe sur les jeux et paris relative aux jeux exploités dans un casino, autres que les jeux visés au paragraphe 1^{er}, s'applique sur le produit brut de ces jeux au taux de 33 p.c. sur la partie dudit produit qui, pour l'année civile, ne dépasse pas 1.360.000 EUR et au taux de 44 p.c. pour le surplus. »;

3° un paragraphe 3 est inséré, rédigé comme suit : « Pour ce qui concerne les jeux de poker, il y a lieu d'opérer la distinction suivante :

1° lorsque le casino est partie au jeu, la base taxable correspond au produit brut des jeux, déterminé conformément au § 2, alinéa 2;

2° lorsque le casino n'est pas partie au jeu, la base taxable correspond à la différence entre la somme des enjeux financiers au cours de la journée et les gains perçus par les joueurs. Les droits de table ou de participation sont assimilés aux enjeux financiers.

La base taxable est soumise aux taux de la taxe visés au § 2, alinéa premier.

Pour ce qui concerne les jeux de poker exploités hors les cas visés ci-avant, l'article 44 trouve à s'appliquer. ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} juin 2016.

Bruxelles, le 10 mars 2016.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

2° paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen als volgt : « De belasting op spelen en weddenschappen wordt voor andere spelen die in een casino worden geëxploiteerd dan deze bedoeld in § 1, toegepast op de bruto-opbrengst van deze spelen tegen de koers van 33 pct. op het deel van de bovenvermelde opbrengst dat, voor het kalenderjaar, niet meer dan 1.360.000 EUR bedraagt, en tegen de koers van 44 pct. op het overschot. »;

3° een paragraaf 3 wordt ingevoegd, luidend als volgt : « Voor wat betreft de pokerspelen dient het volgende onderscheid te worden gemaakt :

1° wanneer het casino aan het spel deelneemt, stemt de heffingsgrondslag overeen met de bruto-opbrengst van de spelen die overeenkomstig § 2, tweede lid, wordt bepaald;

2° wanneer het casino niet aan het spel deelneemt, stemt de heffingsgrondslag overeen met het verschil tussen de som van de financiële inzetten in de loop van de dag en de door de spelers geïnde winsten. De tafel of deelnamerechten worden met de financiële inzetten gelijkgesteld.

De heffingsgrondslag wordt aan de § 2, eerste lid, bedoelde tarieven onderworpen.

Wat betreft de exploitatie van pokerspelen die buiten de hiervoor genoemde gevallen valt, is artikel 44 van toepassing. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 juni 2016.

Brussel, 10 maart 2016.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

