

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

3 FEVRIER 2016

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à l'affectation des recettes issues de  
l'octroi de certificats verts à l'incinérateur  
de Neder-over-Heembeek**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F) et  
Mme Annemie MAES (N))

**Développements**

Dans son accord de majorité 2014-2019, le Gouvernement s'est engagé à octroyer des certificats verts à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek. Afin de concrétiser cet engagement, un nouvel arrêté relatif à la promotion de l'énergie verte a été adopté le 17 décembre 2015.

Cette décision est toutefois loin de faire l'unanimité, comme le soulignent différentes réactions, comme celle de la fédération des entreprises actives dans les énergies renouvelables. Ce choix politique est en effet contraire à l'esprit de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, qui établit le système des certificats verts pour compenser le surcoût de production d'énergie renouvelable. L'octroi de certificats verts à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek ne peut dès lors aucunement rentrer dans cette catégorie puisque l'installation est amortie depuis longtemps.

Par ailleurs, alors même que parallèlement le Gouvernement exprime sa volonté de soutenir l'économie circulaire et que le Conseil central de l'économie rappelle son potentiel à travers le credo « le recyclage crée plus d'emplois que l'incinération », cette décision apparaît comme du pain bénit pour soutenir une technologie vieille de 35 ans et une politique de gestion des déchets d'un autre siècle.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

3 FEBRUARI 2016

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de bestemming van de  
ontvangsten uit de toekenning van groene-  
stroomcertificaten aan de verbrandings-  
oven van Neder-over-Heembeek**

(ingediend door de heer Arnaud PINXTEREN (F) en  
mevrouw Annemie MAES (N))

**Toelichting**

In haar regeerakkoord 2014-2019, heeft de regering zich ertoe verbonden om groenestroomcertificaten toe te kennen aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek. Om die belofte na te komen, is op 17 december 2015 een nieuw besluit betreffende de bevordering van de groene energie aangenomen.

Over die beslissing bestaat echter helemaal geen eensgezindheid, zoals blijkt uit verschillende reacties zoals die van de federatie van bedrijven die actief zijn in de sector van de hernieuwbare energie. Die beleidskeuze is immers in strijd met de geest van de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die het systeem van de groenestroomcertificaten invoert ter compensatie van de overproductie van hernieuwbare energie. De toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek kan dus helemaal niet onder die categorie vallen omdat de installatie al lang geleden afgeschreven is.

Nu de regering de kringlooeconomie wenst te steunen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven eraan herinnert dat recyclage meer jobs oplevert dan verbranding, lijkt die beslissing overigens vooral technologie die 35 jaar oud is en een afvalbeleid uit de vorige eeuw te ondersteunen.

Comme le rappelle également Brugel, cette décision va fondamentalement à l'encontre de la volonté légale de soutenir le développement de nouveaux investissements producteurs d'électricité verte et donc de la promotion des énergies renouvelables.

Afin de ne pas déstabiliser le système des certificats verts à la suite de sa décision, le Gouvernement bruxellois a fait le choix d'augmenter le nombre de certificats disponibles, allouant forfaitairement un nombre de certificats pour une valeur équivalente à 10 millions d'euros sur une durée de 10 ans. Mais cette décision n'est pas sans conséquence pour les ménages et les entreprises bruxelloises, qui en assumeront le coût financier.

À plusieurs reprises, nous avons eu l'occasion de dénoncer cette décision qui met potentiellement à mal le secteur des énergies renouvelables et qui est en totale contradiction avec la volonté affichée du Gouvernement de miser, précisément, sur l'économie circulaire pour créer de l'emploi et diminuer l'empreinte écologique de notre Région. La prime à l'incinération, même symbolique, n'est aucunement un incitant pour sortir de l'incinération à Bruxelles. Cette situation est en contradiction avec l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et la directive européenne en la matière, qui visent à valoriser 50 % des déchets ménagers d'ici 2020. Ces textes prévoient également qu'il convient de donner la priorité à la prévention, au recyclage et à la réutilisation des déchets. En outre, cette décision va à l'encontre du principe du pollueur-payeur, qui vise à faire supporter à un agent économique la charge économique des externalités négatives de son activité. Or ici, c'est le consommateur bruxellois d'énergie qui va payer pour le traitement de déchets qu'il n'a pas produits.

L'heure des choix est donc passée. Mais il nous reste la stratégie du « moins pire ». Face à une telle situation, il nous semble important de ne pas déforcer davantage le secteur des énergies renouvelables, surtout dans un contexte post-COP 21 où, plus que jamais, nous devons être ambitieux.

L'objectif de la présente résolution est de rappeler au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ses engagements et de nous assurer que les montants perçus par l'Agence Bruxelles-Propreté au travers du mécanisme des certificats verts, reversés ensuite intégralement au budget de la Région, soient exclusivement investis dans le soutien aux nouveaux investissements en matière de production d'énergie verte ou aux économies d'énergie réalisées sur le territoire régional.

Arnaud PINXTEREN (F)  
Annemie MAES (N)

1 M.B., 27 juin 2012.  
2 Directive 2008/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 telle que modifiée par la directive 2015/1127/UE relative aux déchets et abrogeant certaines directives.

Ook Brugel vindt dat die beslissing helemaal ingaat tegen het wettelijke opzet om de ontwikkeling van nieuwe investeringen voor groene stroom, en dus de bevordering van de hernieuwbare energie, te steunen.

Om de regeling met de groenestroomcertificaten als gevolg van haar beslissing niet onderuit te halen, heeft de Brusselse Regering ervoor gekozen om het aantal beschikbare certificaten te verhogen en forfaitair een aantal certificaten toe te kennen, voor een equivalente waarde van 10 miljoen euro over een periode van tien jaar. Maar die beslissing blijft niet zonder gevolgen voor de gezinnen en de Brusselse bedrijven, die daarvoor financieel zullen opdraaien.

Meermaals hebben wij de kans gehad om die beslissing, die een potentieel gevaar vormt voor de sector van de hernieuwbare energie en helemaal in strijd is met de duidelijke wil van de regering om nu net te mikken op de kringlooeconomie teneinde jobs te creëren en de voetafdruk van ons Gewest te verkleinen, aan de kaak te stellen. De verbrandingspremie, ook al is die slechts symbolisch, is in strijd met de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende het afvalstoffenbeleid<sup>1</sup> en de Europese richtlijn ter zake<sup>2</sup>, die ernaar streven 50 % van het huishoudelijk afval tegen 2020 nuttig te gebruiken. Die teksten stellen ook dat voorrang moet gegeven worden aan preventie, recyclage en hergebruik van afvalstoffen. Bovendien is voormelde beslissing in strijd met het principe dat de vervuiler betaalt, dat ertoe strekt een economische speler de economische kosten van de negatieve impact van zijn activiteit te doen dragen. Maar hier krijgt de Brusselse energieconsument de rekening gepresenteerd voor de behandeling van afval dat hij niet voortgebracht heeft.

Het uur van kiezen is dus voorbij, al rest er ons nog de « minst slechte » oplossing. Geconfronteerd met een dergelijke situatie, lijkt het ons belangrijk om de sector van de hernieuwbare energie niet nog verder te verzwakken, vooral gelet op de context na de COP-21, waardoor wij meer dan ooit ambitie moeten hebben.

Het doel van deze resolutie bestaat erin de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan haar beloftes te herinneren en ons ervan te verzekeren dat de bedragen die het Agentschap Net Brussel binnenrijft via het systeem van de groenestroomcertificaten en die vervolgens integraal doorgestort worden in de begroting van het Gewest, exclusief gaan naar steun voor nieuwe investeringen in de productie van groene energie of voor energiebesparingen op het grondgebied van het Gewest.

1 B.S. 27 juni 2012.  
2 Richtlijn 2008/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 zoals gewijzigd door richtlijn 2015/1127/EU betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

### relative à l'affectation des recettes issues de l'octroi de certificats verts à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant l'Accord de Paris conclu suite à la COP 21 et les engagements des parties de maintenir l'augmentation de la température mondiale en dessous de 2°C et de s'efforcer de la limiter à 1,5°C par rapport aux niveaux pré-industriels ;

Considérant que l'Union européenne s'est fixé comme objectifs contraignants de réduire d'au moins 40 % ses émissions de gaz à effet de serre par rapport à 1990, d'atteindre une proportion d'au moins 27 % d'énergies renouvelables dans la consommation énergétique totale et d'augmenter d'au moins 27 % l'efficacité énergétique pour 2030 ;

Considérant le burden-sharing et l'engagement de la Région de Bruxelles-Capitale à réduire de 8,8 % ses émissions de CO<sub>2</sub> et à participer à l'effort pour arriver à ce que 13 % (soit 4,224 Mtep = million de tonnes équivalent pétrole) de la consommation finale d'énergie brute en Belgique provienne d'énergies renouvelables à l'horizon 2020, cet effort étant ainsi réparti :

- Autorité fédérale : 0,718 Mtep ;
- Région flamande : 2,156 Mtep ;
- Région wallonne : 1,277 Mtep ;
- Région de Bruxelles-Capitale : 0,073 Mtep.

Considérant la directive 2008/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 telle que modifiée par la directive 2015/1127/UE relative aux déchets et abrogeant certaines directives, qui donne comme objectif la valorisation de 50 % des déchets ménagers et de 70 % des déchets de construction et de démolition d'ici à 2020 et qui rappelle que toute autorisation ayant trait à l'incinération ou la co-incinération de déchets avec valorisation énergétique est subordonnée à la condition que cette valorisation présente une efficacité énergétique élevée ;

Considérant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale qui a établi le système des certificats verts et dont l'objectif est de promouvoir les énergies renouvelables via l'instauration d'un incitant financier visant à rendre le *business plan* d'un nouveau projet d'énergie renouvelable rentable ;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### betreffende de bestemming van de ontvangsten uit de toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het akkoord van Parijs gesloten ingevolge de COP-21 en de verbintenissen van de partijen om de stijging van de mondiale temperatuur onder de 2°C te houden en te streven naar een beperking tot 1,5°C in vergelijking met de pre-industriële tijden ;

Overwegende dat de Europese Unie zich als dwingende doelstellingen heeft gesteld om de uitstoot van broeikasgassen met minstens 40 % te verminderen in vergelijking met 1990, een verhouding van ten minste 27 % hernieuwbare energie in het totale energieverbruik te halen en de energie-efficiëntie met ten minste 27 % te verbeteren tegen 2030 ;

Gelet op de burden-sharing en de verbintenis van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om zijn CO<sub>2</sub>-uitstoot met 8,8 % te verminderen en zich mee in te spannen om 13 % (of 4,224 Mtoe of miljoen ton olie-equivalent) van het eindverbruik van bruto-energie tegen 2020 uit hernieuwbare energiebronnen te halen, waarbij de inspanning als volgt verdeeld wordt :

- Federale overheid : 0,718 Mtoe ;
- Vlaams Gewest : 2,156 Mtoe ;
- Waals Gewest : 1,277 Mtoe ;
- Brussels Hoofdstedelijk Gewest : 0,073 Mtoe.

Gelet op richtlijn 2008/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 zoals gewijzigd door richtlijn 2015/1127/EU betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen, die als doel oplegt om 50 % van het huishoudelijk afval en 70 % van het bouw- en sloopafval nuttig te hergebruiken tegen 2020 en die eraan herinnert dat elke vergunning voor verbranding of medeverbranding met terugwinning van energie de voorwaarde moet stellen dat de terugwinning van energie dient plaats te vinden met hoge energie-efficiëntie ;

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die de groenestroomcertificaten heeft ingevoerd en hernieuwbare energie wil bevorderen via de invoering van een financiële stimulans om het businessplan van een nieuwe project voor hernieuwbare energie rendabel te maken ;

Considérant que l'ensemble du système des certificats verts se fonde sur le principe d'économie de CO<sub>2</sub> et vise à soutenir les investissements dans les installations ayant un bilan d'économie CO<sub>2</sub> positif ;

Considérant l'accord de majorité 2014-2019 pour la Région de Bruxelles-Capitale qui rappelle, dans son chapitre 3, section II que « la valorisation énergétique revêt également une importance. Les atouts de l'incinérateur de Bruxelles-Propreté en matière de production d'électricité verte, et de générateur de chaleur devront être valorisés. A cette fin, le Gouvernement octroiera à l'incinérateur de Bruxelles-Propreté les certificats verts dont les bénéfices doivent retourner intégralement à la Région. » ;

Considérant que l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la promotion de l'électricité verte a été modifié en date du 17 décembre 2015 afin de prévoir que pour les installations de production d'électricité d'une puissance totale supérieure à 40 MW qui valorisent la chaleur issue de l'incinération de la fraction biodégradable de déchets industriels et ménagers, le nombre de certificats verts du trimestre concerné est égal au nombre de garanties d'origine octroyées ; soit la mise en place d'un octroi quasi forfaitaire d'un nombre de certificats verts à l'incinérateur ;

Considérant l'avis de Brugel, régulateur bruxellois de l'énergie, qui se montre clairement défavorable à modifier et à ajuster le système aux fins d'octroyer des certificats verts à l'électricité produite par les turbines à vapeur couplées à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek ;

Considérant que l'idée originelle du mécanisme des certificats verts est de soutenir les nouveaux investissements liés à la production d'énergie verte et que l'installation de l'incinérateur de Neder-over-Heembeek a été mise en service en 1985 et qu'elle est donc déjà largement amortie ;

Considérant que le Gouvernement bruxellois a lancé une phase pilote visant à mettre en place un système de collecte sélective des déchets biodégradables, ce qui à terme aura comme conséquence de réduire la quantité de déchets destinés à l'incinérateur, et que l'encouragement à faire tourner l'incinérateur ne peut rencontrer aucun objectif environnemental à moyen et long terme ;

Considérant que la préservation de la stabilité du système des certificats verts après la décision d'octroi de certificats vert à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek nécessite une hausse forfaitaire de 2 % des quotas et que cette hausse représente une hausse du coût du système de l'ordre de 10 millions d'euros par an sur une période de dix ans, soit un montant total de 100 millions d'euros ;

Considérant que cette hausse sera directement répercutée sur les entreprises et les ménages de manière proportionnelle à leur consommation d'énergie ;

Overwegende dat het hele systeem van groenestroomcertificaten gebaseerd is op het principe van verminderde CO<sub>2</sub>-uitstoot en ertoe strekt de investeringen in installaties met een positieve CO<sub>2</sub>-balans te steunen ;

Gelet op het regeerakkoord 2014-2019 van het Brussels Gewest, dat in hoofdstuk 3, afdeling II, het volgende bepaalt : « Ook energierugwinning is van groot belang. Het komt erop aan de troeven die de verbrandingsoven van Net Brussel biedt voor de productie van groene stroom en het opwekken van warmte volop te benutten. In het licht hiervan zal de Regering aan de verbrandingsoven van Net Brussel groenestroomcertificaten toekennen, waarvan de winsten integraal moeten terugvloeien naar het Gewest. » ;

Overwegende dat het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de bevordering van de groene stroom aldus op 17 december 2015 gewijzigd is en bepaalt dat de installaties voor de productie van groene stroom met een totaal vermogen van meer dan 40 MW die de warmte uit verbranding van het afbreekbare deel van industrieel en huishoudelijk afval nuttig gebruiken, per trimester in kwestie een aantal groenestroomcertificaten krijgen dat gelijk is aan het aantal oorspronkelijk toegekende garanties; met andere woorden een omzeggens forfaitaire toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven ;

Gelet op het advies van Brugel, de Brusselse energieregulator, die duidelijk niet ingenomen is met de wijziging en de aanpassing van het systeem om groenestroomcertificaten toe te kennen voor de elektriciteit geproduceerd door de stoomturbines gekoppeld aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek ;

Overwegende dat de regeling met de groenestroomcertificaten oorspronkelijk bedoeld was om steun te verlenen voor nieuwe investeringen voor de productie van groene stroom en dat de installatie van de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek in 1985 in gebruik genomen is en dus al lang afgeschreven is ;

Overwegende dat de Brusselse Regering van start gegaan is met een proefproject voor collectieve ophaling van afbreekbare afvalstoffen, wat op termijn de hoeveelheid afval naar de verbrandingsoven zal terugdringen en dat de stimulans om de oven te doen draaien geen enkele milieudoelstelling op lange of middellange termijn kan nastreven ;

Overwegende dat het behoud van de stabiliteit van het systeem van de groenestroomcertificaten na de beslissing voor de toekenning van groenestroomcertificaten aan de oven van Neder-over-Heembeek, een forfaitaire stijging van de quota met 2 % vereist en dat die stijging een jaarlijkse verhoging betekent van de kosten van de regeling, ten belope van 10 miljoen euro over een periode van tien jaar, of een totaal bedrag van 100 miljoen euro ;

Overwegende dat die stijging onmiddellijk doorgeschoven zal worden naar de bedrijven en de gezinnen in verhouding tot hun energieverbruik ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de revenir sur sa décision d'octroyer des certificats verts à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek ;
- de développer une véritable stratégie permettant de rencontrer rapidement les objectifs européens et bruxellois en matière de recyclage, de même que la diminution des tonnages de déchets ultimes, au travers d'une collecte sélective et préventive favorisant au maximum la valorisation et la réutilisation ;
- d'anticiper et de tester dès à présent la fermeture d'un des trois fours de l'incinérateur de Neder-over-Heembeek en vue de son arrêt définitif prochain lors de la révision du contrat de gestion en 2019 ;
- dans l'hypothèse où il persiste à octroyer des certificats verts à l'incinérateur de Neder-over-Heembeek, d'affecter dans leur totalité les montants perçus par l'Agence Bruxelles-Propreté au travers du mécanisme des certificats verts, qui sont reversés ensuite intégralement au budget de la Région de Bruxelles-Capitale, au soutien de nouveaux investissements en matière de production d'énergie verte ou aux économies d'énergie réalisées sur le territoire régional.

Arnaud PINXTEREN (F)  
Annemie MAES (N)

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- terug te komen op haar beslissing om groenestroomcertificaten toe te kennen aan de afvalverbrandingsoven van Neder-over-Heembeek ;
- een echte strategie op te zetten om de Europese en de Brusselse doelstellingen inzake recyclage snel te halen, alsook de hoeveelheden afval die niet verder behandeld kunnen worden te verminderen, via een selectieve en preventieve ophaling die zoveel mogelijk nuttig gebruik en hergebruik bevordert ;
- nu al werk te maken van de sluiting van een van de drie ovens van Neder-over-Heembeek met het oog op een definitieve sluiting op het ogenblik van de herziening van het beheerscontract in 2019 ;
- in de veronderstelling dat zij groenestroomcertificaten blijft toekennen aan de afvalverbrandingsoven van Neder-over-Heembeek, de volledige bedragen die het Agentschap Net Brussel binnenrijft via het systeem van de groenestroomcertificaten en die vervolgens integraal doorgestort worden in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, te gebruiken voor de steun voor nieuwe investeringen voor de productie van groene energie of voor energiebesparingen op het grondgebied van het Gewest.