

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

24 FEVRIER 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant création du « Fonds de soutien à
l'innovation dans le secteur de l'efficacité
énergétique et des énergies renouvelables »**

(déposée par Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F)
et M. Alain DESTEXHE (F))

Développements

I. Contexte

A l'origine des dérèglements climatiques, de la raréfaction des sources d'énergie, de l'envolée du prix de l'énergie et d'effets néfastes sur l'environnement et la santé, notre système énergétique actuel utilisant des ressources non renouvelables n'est pas durable et doit transiter vers un mix énergétique basé sur des ressources renouvelables.

Selon une étude notamment menée par le bureau fédéral du plan « en Belgique 300 à 400 milliards d'euros d'investissements doivent être réalisées d'ici 2050 si l'on veut évoluer vers un système énergétique fondé exclusivement sur les énergies renouvelables »¹.

Quels que soient les scénarios de transition, les investissements à consentir sont tels que la transition énergétique doit devenir un projet généralisé qui ne pourra réussir que si l'on opte pour une politique efficace en termes de coûts reposant sur deux piliers : l'utilisation de l'instrument des prix et la relance des efforts en matière de recherche et développement.

¹ Bureau fédéral du Plan, Institut du Conseil et d'Etudes en Développement Durable ; Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, « Towards 100 % renewable energy in Belgium by 2050 », décembre 2012.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

24 FEBRUARI 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende oprichting van het « Steunfonds
voor innovatie in de sector van de energie-
efficiëntie en de hernieuwbare energie »**

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F)
en de heer Alain DESTEXHE (F))

Toelichting

I. Context

Ons huidig energiesysteem maakt gebruik van niet hernieuwbare bronnen en is niet duurzaam. Dat leidt tot klimaatontregeling, schaars wordende energiebronnen, scherpe stijgingen van de energieprijzen en heeft nefaste gevolgen voor het leefmilieu en de gezondheid. Er moet een transitie komen naar een energiemix op grond van hernieuwbare bronnen.

Volgens een onderzoek dat inzonderheid gevoerd werd door het Federaal Planbureau, zijn in België 300 à 400 miljard euro investeringen nodig tegen 2050 indien wij wensen te evolueren naar een energiesysteem dat uitsluitend gebaseerd is op hernieuwbare energie¹.

Ongeacht de transitie-scenario's, zijn de nodige investeringen van die aard dat de energietransitie een veralgemeend project moet worden dat enkel kan slagen als men opteert voor een doeltreffend kostenbeleid dat berust op twee pijlers: het gebruik van het prijzeninstrument en het herstarten van de inspanningen inzake onderzoek en ontwikkeling.

¹ Federaal Planbureau, « Institut du Conseil et d'Etudes en Développement Durable », Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, « Towards 100 % renewable energy in Belgium by 2050 », december 2012.

En matière de recherche et développement, la Belgique a consacré, en moyenne, 0,0005 % du PIB à des projets de recherche et développement dans le domaine des énergies renouvelables entre 1990 et 2006². Ce sous-investissement du secteur privé en R&D rend nécessaire l'intervention des pouvoirs publics pour soutenir la recherche fondamentale afin d'éviter le risque de sous-production des biens publics.

Cette intervention publique offre notamment l'avantage de pouvoir orienter les budgets pour la recherche et le développement, qui sont généralement toujours consacrés aux grandes technologies développées par des laboratoires gérés par les grands consortiums, vers des petites expériences et initiatives d'apprentissage locales.

En effet, pour répondre à l'attention croissante aux problèmes écologiques au niveau local, la décentralisation partielle de la politique de recherche et développement doit être favorisée et les régions doivent être stimulées à explorer le potentiel local pour la transition énergétique. Ce n'est qu'en procédant à des expérimentations et des évaluations que l'on pourra mieux estimer le potentiel de chacune des options de transition.

A titre d'exemple, pour développer son potentiel local, la Région dispose de différents outils de développement des secteurs environnementaux : Incubateur Greenbizz pour les spin-off; Brussels Sustainable Economy comme outil d'accompagnement pour les start-ups; Alliance Economie-Emploi-Environnement pour identifier les freins d'un secteur, les lever et créer de nouvelles filières créatrices d'emplois locaux; la politique de clustering pour accompagner les entreprises vers la transition et les aider à créer de l'emploi en décrochant de nouveaux marchés.

Par ailleurs, dans le cadre du Plan régional pour l'Innovation, plusieurs appels à plates-formes stratégiques ont été lancés ce qui a donné lieu au financement de multiples projets dont la plate-forme stratégique environnement « Brussels Retrofit XL »³. Cette plate-forme soutient 11 projets de recherche qui ont pour objectif commun la rénovation du bâti existant. Des exemples de recherche appliquée nécessaires pour le développement de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables sont l'amélioration des rendements des panneaux solaires et des pompes chaleur, le stockage de chaleur et d'électricité ou encore la recherche sur le micro-éolien.

Ces types de projets doivent, pour être pérennisés, bénéficier d'apports financiers conséquents.

- 2 Johan Albrecht, « Transition énergétique : plus vite vers un système plus vert? », édité par l'Itinera Institute. <http://www.aspeditions.be>.
- 3 Financé en 2012 pour un montant total de 4.170.000 euros, la PFS regroupe 13 équipes implantées dans 3 universités, une haute école et le CSTC : ULB (4), UCL (1), VUB (4), EHB (1) et au CSTC (3).

Inzake onderzoek en ontwikkeling, heeft België tussen 1990 en 2006² gemiddeld 0,0005 % van het BNP besteed aan onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten op het gebied van hernieuwbare energie. Die te lage investering van de privésector in R&D maakt het noodzakelijk dat de overheid bijdraagt om fundamenteel onderzoek te steunen en het risico van onderproductie van overheidsgoederen te voorkomen.

Die overheidsinterventie biedt meer bepaald het voordeel dat de budgetten voor onderzoek en ontwikkeling, die doorgaans altijd worden besteed aan grote technologieën die worden uitgewerkt in door grote consortia beheerde laboratoria, kunnen gaan naar kleinere experimenten en lokale leerinitiatieven.

Om gehoor te geven aan de toenemende aandacht voor ecologische problemen op lokaal niveau, moet de gedeeltelijke decentralisering van het beleid inzake onderzoek en ontwikkeling in de hand gewerkt worden en moeten de Gewesten aangemoedigd worden om het lokaal potentieel voor energietransitie te verkennen. Het is enkel door over te gaan tot experimenten en evaluaties dat men het potentieel van elke transitie-optie beter kan beoordelen.

Een voorbeeld: voor de ontwikkeling van zijn lokaal potentieel, beschikt het Gewest over verschillende tools voor de ontwikkeling van de milieusectoren : incubator Greenbizz voor de spinn-offs; Brussels Sustainable Economy als begeleidingstool voor de start-ups; de Alliantie Economie-Tewerkstelling-Leefmilieu om de hinderpalen van een sector te identificeren, weg te werken en te komen tot nieuwe manieren om lokale jobs tot stand te brengen; het clusteringbeleid om de bedrijven te begeleiden naar transitie en hen te helpen jobs te creëren door nieuwe opdrachten binnen te halen.

In het kader van het Gewestelijk Innovatieplan, werden voorts verscheidene oproepen tot strategische platforms gelanceerd, wat geleid heeft tot de financiering van talrijke projecten, waaronder het strategisch leefmilieuplatform « Brussels Retrofit XL »³. Dat platform steunt 11 onderzoeksprojecten die de renovatie van bestaande gebouwen als gemeenschappelijk doel hebben. Voorbeelden van toegepast onderzoek dat nodig is voor de ontwikkeling van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen zijn de verbetering van het rendement van zonnepanelen en warmtepompen, de opslag van warmte en elektriciteit of het onderzoek inzake microwindmolens.

Om te kunnen blijven bestaan, hebben dergelijke projecten aanzienlijke financiële steun nodig.

- 2 Johan Albrecht, « Energietransitie : sneller naar een groener systeem? », uitgegeven door Itinera Institute. <http://www.aspeditions.be>.
- 3 Het SPF werd in 2012 gefinancierd voor een totaal bedrag van 4.170.000 euro en omvat 13 teams, in 3 universiteiten, een hogeschool en de CSTC : ULB (4), UCL (1), VUB (4), EHB (1) en het WTCB (3).

II. Contenu de la proposition

1. Création du Fonds de soutien à l'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables

En somme, la réussite de la transition énergétique passe inmanquablement par le redéploiement d'une politique de l'innovation.

La Région doit consacrer certains des moyens dont elle dispose au financement de projet de recherche, de développement et d'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables.

Afin d'identifier ces moyens et d'orienter ceux-ci vers le financement de ce type de projet, il est proposé de constituer un fonds spécifique.

2. Les moyens du Fonds

Le budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015 contient un montant de 10 millions d'euros de recettes provenant de la vente de certificats verts liée à l'exploitation de la centrale de cogénération d'électricité de l'incinérateur de Bruxelles-Propreté (AB 01.100.03.25.4640).

En effet, l'accord de majorité du gouvernement stipule que « les atouts de l'incinérateur de Bruxelles-Propreté en matière de production d'électricité verte, et de générateur de chaleur devront être valorisés. A cette fin, le Gouvernement octroiera à l'incinérateur de Bruxelles-Propreté les certificats verts dont les bénéficiaires doivent retourner intégralement à la Région ».

Dans son rapport sur le fonctionnement du marché des certificats verts, des garanties d'origine et du système de reconnaissance des certificats verts wallons, le régulateur bruxellois pour l'énergie (Brugel) rappelle le fondement du système de certificats verts.

Etabli par l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, le système vise à promouvoir le développement des techniques de production de l'électricité verte et la cogénération de qualité et à permettre la contribution de la Région de Bruxelles-Capitale à l'établissement d'un marché européen de l'énergie verte. Selon Brugel, « en voulant promouvoir le « développement », c'est un incitant aux nouveaux investissements qui est visé. »⁴.

4 Brugel, « Rapport sur le fonctionnement du marché des certificats verts, des garanties d'origine et du système de reconnaissance des certificats verts wallons », 12 novembre 2014, p. 27.

II. Inhoud van het voorstel

1. Oprichting van het Steunfonds voor innovatie in de sector van de energie-efficiëntie en de hernieuwbare energie

Het succes van de energietransitie kan uiteindelijk niet zonder een bijgestuurd innovatiebeleid.

Het Gewest moet een deel van de middelen waarover het beschikt besteden aan de financiering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie in de sector van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

Om die middelen te identificeren en te richten naar de financiering van dat soort project, wordt voorgesteld een specifiek fonds op te richten.

2. De middelen van het Fonds

De Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2015 bevat een bedrag van 10 miljoen euro ontvangsten uit de verkoop van groenestroomcertificaten ingevolge de exploitatie van de warmtekrachtcentrale van de verbrandingsoven van Net Brussel (BA 01.100.03.25.4640).

Het meerderheidsakkoord stelt immers het volgende « Het komt erop aan de troeven die de verbrandingsoven van Net Brussel biedt voor de productie van groene stroom en het opwekken van warmte volop te benutten. In het licht hiervan zal de Regering aan de verbrandingsoven van Net Brussel groenestroomcertificaten toekennen, waarvan de winsten integraal moeten terugvloeien naar het Gewest. ».

In zijn verslag over de werking van de markt van de groenestroomcertificaten, de garanties van oorsprong en het erkenningssysteem van de Waalse groenestroomcertificaten, wijst de Brusselse energieregulator (Brugel) op de grondslag van het systeem van de groenestroomcertificaten.

Dat systeem werd ingevoerd bij de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en beoogt de ontwikkeling van de technieken voor de productie van groene elektriciteit en degelijke warmtekrachtkoppeling te bevorderen en de bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het tot stand brengen van een Europese markt voor groene energie mogelijk te maken. Brugel stelt ter zake het volgende: « Met de bevordering van de « ontwikkeling » wordt een stimulans voor nieuwe investeringen bedoeld. »⁴.

4 Verslag betreffende de werking van de markt voor groenestroomcertificaten, garanties van oorsprong en het systeem van bekenning van Waalse groenestroomcertificaten.

Autrement dit, les aides à la production allouées dans le cadre du système de certificat vert doivent permettre de favoriser l'émergence d'investissement dans de nouveaux projets innovants qui permettront à la Région d'atteindre ses objectifs en matière de transition énergétique.

Dans ce contexte, l'opportunité d'octroyer des certificats verts (CV) à l'incinérateur de Bruxelles-Propreté, exploité depuis bien plus de 10 ans, rentabilisé, non innovant en matière de technique de production d'énergie et dont le rendement électrique est faible (22 % selon les données de BRUGEL) est difficile à percevoir.

Pour pallier ce manquement et rencontrer les objectifs visés par le système de certificats verts, il est par conséquent proposé que les recettes issues de l'octroi de CV (AB 01.100.03.25.4640) à l'incinérateur de Bruxelles-Propreté alimentent le Fonds créé en vertu de la présente proposition d'ordonnance.

Affecter les recettes générées par la vente de CV au financement de la R&D dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables ne peut que favoriser l'émergence d'investissement dans de nouveaux projets innovants.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Cet article crée le Fonds de soutien à l'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables.

Ce Fonds a pour objet de soutenir la recherche, le développement et l'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables.

Le Fonds est alimenté par les recettes issues de la vente de certificats verts liée à l'exploitation de la centrale de cogénération d'électricité de l'incinérateur de Bruxelles-Propreté.

Les conditions d'octroi des moyens du Fonds ainsi que la répartition des moyens entre les projets admissibles sont fixées par le Gouvernement.

Met andere woorden, de steun voor productie die wordt toegekend in het kader van het systeem van de groenestroomcertificaten moet investeringen in nieuwe innoverende projecten in de hand werken, zodat het Gewest zijn doelstellingen inzake energietransitie kan bereiken.

In die context, kan men zich moeilijk inbeelden dat men groenestroomcertificaten toekent aan de verbrandingsoven van Net Brussel, die al veel langer dan 10 jaar geëxploiteerd wordt, renderend wordt gemaakt, niet innovierend is op het vlak van de energieproductietechniek en een laag elektrisch rendement heeft (22 % volgens de gegevens van BRUGEL).

Teneinde die tekortkoming te verhelpen en tegemoet te komen aan de doelstellingen die beoogd worden door het systeem van groenestroomcertificaten, wordt bijgevolg voorgesteld dat de ontvangsten uit de toekenning van groenestroomcertificaten (BA 01.100.03.25.4640) aan de verbrandingsoven van Net Brussel zouden dienen ter stijving van het Fonds dat wordt opgericht krachtens dit voorstel van ordonnantie.

De ontvangsten uit de verkoop van groenestroomcertificaten besteden aan de financiering van R&D in de sector van de energie-efficiëntie en hernieuwbare energie kan investeringen in nieuwe innoverende projecten enkel maar bevorderen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Artikel 2

Dit artikel richt het Steunfonds voor innovatie in de sector van de energie-efficiëntie en de hernieuwbare energie op.

Dit Fonds heeft tot doel onderzoek, ontwikkeling en innovatie in de sector van de energie-efficiëntie en de hernieuwbare energie te steunen.

Het Fonds wordt gestijfd door de ontvangsten uit de verkoop van groenestroomcertificaten uit de exploitatie van de warmtekrachtkoppeling van de verbrandingsoven van Net Brussel.

De Regering bepaalt de voorwaarden voor de toekenning van de middelen aan het Fonds, alsook de verdeling van de middelen tussen de toelaatbare projecten.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Alain DESTEXHE (F)

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen commentaar.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**portant création du « Fonds de soutien à l'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables »***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Il est inséré à l'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires un point 21°, rédigé comme suit :

« 21° Le Fonds de soutien à l'innovation dans le secteur de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables ».

Sont affectées au fonds l'intégralité des recettes issues de la vente de certificats verts liée à l'exploitation de la centrale de cogénération d'électricité de l'incinérateur de Bruxelles-Propreté.

Les moyens du fonds sont affectés au financement de la recherche et du développement dans le domaine de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables.

Les conditions et modalité d'octroi des moyens du Fonds sont fixées par le Gouvernement.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Alain DESTEXHE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**houdende oprichting van het « Steunfonds voor innovatie in de sector van de energie-efficiëntie en de hernieuwbare energie »***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 tot oprichting van begrotingsfondsen, wordt een 21° ingevoegd, luidend als volgt :

« 21° Het Steunfonds voor innovatie in de sector van de energie-efficiëntie en hernieuwbare energie ».

Alle ontvangsten uit de verkoop van groenestroomcertificaten uit de exploitatie van de warmtekrachtkoppeling van de verbrandingsoven van Net Brussel worden aan het Fonds toegewezen.

De middelen van het Fonds worden besteed aan de financiering van onderzoek en ontwikkeling op het vlak van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.

De Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels inzake de toekenning van de middelen van het Fonds.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.