

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

1^{er} MARS 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à permettre l'application
de la règle « one-in two-out »
en vue de compenser les charges
administratives des entreprises induites par
une réglementation nouvelle ou modifiée**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F),
Mme Jacqueline ROUSSEAUX (F),
M. Armand DE DECKER (F) et
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Toute nouvelle réglementation est susceptible d'entraîner d'importantes charges administratives pour les entreprises qui doivent s'y conformer et ce particulièrement lorsque la réglementation en question porte sur l'accomplissement, à une fréquence soutenue, de nouvelles formalités ou obligations administratives.

L'adoption d'une nouvelle norme peut, donc, s'avérer être non seulement un frein au rendement et à l'esprit d'initiative des entreprises existantes, mais aussi un élément de dissuasion à l'installation de candidats entrepreneurs et investisseurs en Région bruxelloise.

Il ne s'agit pas ici de remettre en cause le bien-fondé de l'évolution législative, car souvent une norme nouvelle est conçue pour répondre à un besoin sectoriel, à une demande nationale ou encore à une exigence supranationale voire internationale, mais bien de veiller à ce que les dirigeants politiques légifèrent de manière plus responsable en tenant compte des incidences, parfois néfastes, des choix qu'ils opèrent.

Aussi, toute nouvelle réglementation doit être l'occasion d'assurer une plus grande cohérence et coordination dans l'ordre juridique interne en garantissant un juste équilibre entre le besoin ponctuel de légiférer et la nécessité absolue d'alléger le poids réglementaire imposé aux entreprises et, plus particulièrement, aux PME qui ne disposent que rarement des ressources suffisantes en interne pour faire face à leurs obligations administratives.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

1 MAART 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de toepassing
van de regel « one-in two-out » mogelijk
te maken en aldus de administratieve
rompslomp voor de bedrijven
als gevolg van een nieuwe of gewijzigde
regelgeving te compenseren**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),
mevrouw Jacqueline ROUSSEAUX (F),
de heer Armand DE DECKER (F)
en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

Elke nieuwe regelgeving kan aanzienlijke administratieve rompslomp met zich meebrengen voor de bedrijven, die verplicht zijn om zich daarnaar te schikken, in het bijzonder wanneer ze altijd maar nieuwe formaliteiten moeten vervullen of administratieve verplichtingen nakomen.

De goedkeuring van een nieuwe norm kan dus een rem blijken op het rendement en de ondernemingsgeest van de bestaande bedrijven, maar kan ook kandidaat-ondernemers en -investeerders in het Brussels Gewest afschrikken.

Het is hier niet de bedoeling om de gegrondheid van evoluerende wetgeving in vraag te stellen, want vaak komt een nieuwe norm er om te voldoen aan een behoefte van een sector, een nationaal verzoek of een supranationale of internationale vereiste, maar wel om ervoor te zorgen dat politici meer verantwoordelijkheid aan de dag leggen bij het maken van wetten door rekening te houden met de soms nefaste gevolgen van de keuzes die zij maken.

Elke nieuwe regelgeving moet ook de gelegenheid vormen om meer coherentie en coördinatie te creëren in de interne rechtsorde, door te zorgen voor een beter evenwicht tussen de punctuele behoefte om wetgevend op te treden en de absolute noodzaak om de regelgeving die zwaar weegt op de bedrijven te verlichten, in het bijzonder voor de KMO's die maar zelden beschikken over voldoende interne middelen om hun administratieve plichten te vervullen.

La solution pour y parvenir consiste, en partie, à réaliser une évaluation ex ante des nouvelles législations, afin d'estimer les charges administratives induites directement et indirectement par celles-ci et de veiller, ensuite, à les compenser par une réduction de normes au moins équivalente.

C'est du moins l'approche expérimentée, avec succès, dans de nombreux Etats européens, dont la Grande-Bretagne qui a mis au point un système très élaboré en souscrivant à la règle « one-in two-out ». Dorénavant, l'adoption d'une législation qui a trait aux entreprises est conditionnée à la modification ou à la suppression d'une ou de plusieurs normes présentant un coût économique deux fois plus important. Cette règle a permis aux entreprises britanniques d'économiser 1,3 milliard d'euros en deux ans seulement, grâce à l'allègement substantiel du fardeau réglementaire.

Au niveau européen, un mécanisme comparable existe à travers le « test PME ». La Commission européenne se doit de procéder à une évaluation coût-bénéfices de toute nouvelle initiative politique communautaire et de prévoir, là où elle identifie des contraintes significatives pour les PME, une série de mesures spécifiques en leur faveur.

En Belgique, l'UCM plaide, depuis de nombreuses années, pour l'instauration d'un tel système d'évaluation et de compensation, afin de simplifier la vie administrative des entreprises établies sur notre territoire.

Pour toutes ces raisons, la présente proposition de résolution vise à permettre l'application de la règle « one-in two-out », afin de maîtriser le flux des nouvelles charges administratives pesant sur les entreprises et qui résultent d'une réglementation nouvelle ou modifiée.

Vincent DE WOLF (F)
Jacqueline ROUSSEAUX (F)
Armand DE DECKER (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

De oplossing daarvoor bestaat deels in de uitvoering van een voorafgaande evaluatie van de nieuwe regelgeving, om de administratieve rompslomp die daar rechtstreeks of zijdelings het gevolg van is in te schatten en, vervolgens, de rompslomp te compenseren met ten minste een navenante vermindering van de normen.

Dat is althans wat in veel Europese Staten zoals Groot-Brittannië met succes gebeurd is. Daar heeft men een gedetailleerde regeling uitgewerkt met als devies « one-in two-out ». Voortaan gaat men, bij nieuwe regelgeving voor bedrijven, een of meer andere normen die een tweemaal hogere economische kost betekenen, wijzigen of afschaffen. Die regel heeft het voor de Britse bedrijven mogelijk gemaakt om 1,3 miljard euro uit te sparen op twee jaar tijd, dankzij de aanzienlijke verlichting van de administratieve rompslomp.

Op Europees vlak, bestaat er ook een dergelijke regeling via de KMO-test. De Europese Commissie is verplicht om een kostenbatenanalyse van elk gemeenschapsinitiatief te maken en zij moet een aantal specifieke maatregelen voor de KMO's aanbieden wanneer zij aanzienlijke lasten voor de KMO's ziet aankomen.

In België pleit Unizo al jaren voor een dergelijk systeem van evaluatie en compensatie, om de administratieve rompslomp voor de bedrijven op ons grondgebied te vereenvoudigen.

Om al die redenen, strekt dit voorstel van resolutie ertoe de toepassing van de regel « one-in two-out » mogelijk te maken, om aldus de toevloed van nieuwe administratieve lasten voor de bedrijven als gevolg van nieuwe of gewijzigde regels binnen de perken te houden.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à permettre l'application
de la règle « one-in two-out »
en vue de compenser les charges
administratives des entreprises induites par
une réglementation nouvelle ou modifiée**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant la nécessité de parvenir à un juste équilibre entre les évolutions législatives indispensables pour répondre à un besoin sectoriel, à une demande régionale ou encore à une exigence supranationale voire internationale, et la réduction nécessaire des charges administratives qui pèsent sur les entreprises et, plus particulièrement, sur les PME ;

Considérant l'obligation qui incombe aux décideurs politiques d'améliorer la production normative en vue de simplifier la vie administrative des entreprises et, plus particulièrement, des PME qui ne disposent que rarement des ressources et du personnel spécialisé en interne pour exécuter l'ensemble des formalités et obligations administratives qui leur sont imposées ;

Considérant l'importance de poursuivre les efforts de simplification administrative en ciblant, en premier lieu, les entreprises en raison de l'impact particulièrement néfaste des charges administratives sur leur croissance et leur compétitivité ;

Considérant les effets négatifs d'une réglementation surchargée sur le bon fonctionnement des administrations et du Service public régional ;

Considérant les mécanismes d'évaluation ex ante et de compensation mis en place dans de nombreux Etats européens comme en Autriche, en Grande-Bretagne ou encore au Portugal, les effets positifs qu'ils ont produits sur l'environnement réglementaire des entreprises, ainsi que les économies substantielles qui en découlent ;

Considérant l'objectif de la Commission européenne visant à réduire les charges administratives superflues pesant sur les entreprises de l'Union européenne, en procédant à une analyse rigoureuse de l'impact de toute nouvelle initiative communautaire sur les entreprises et, plus particulièrement, sur les PME, afin d'organiser, là où des contraintes significatives pour les entreprises sont identifiées, une série de mesures compensatoires ;

Considérant l'objectif du Gouvernement de tendre vers une plus grande simplification administrative en allégeant, d'une part, les contraintes administratives des administrés et en renforçant, d'autre part, l'efficacité de l'action publique ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de toepassing
van de regel « one-in two-out » mogelijk
te maken en aldus de administratieve
rompslomp voor de bedrijven
als gevolg van een nieuwe of gewijzigde
regelgeving te compenseren**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de noodzaak van een juist evenwicht tussen de onontbeerlijke wetgevende evolutie om tegemoet te komen aan een sectorale behoefte, een nationaal verzoek of een supranationale of internationale vereiste, en op de noodzakelijke vermindering van de administratieve lasten die zwaar wegen op de bedrijven, in het bijzonder op de KMO's ;

Gelet op de plicht van de politici om de normproductie te verbeteren om de administratieve rompslomp voor de bedrijven te vereenvoudigen, vooral voor de KMO's, die maar zelden over voldoende interne middelen beschikken om hun administratieve plichten te vervullen ;

Gelet op het belang om de inspanningen inzake administratieve vereenvoudiging voort te zetten door op de eerste plaats de aandacht te richten op de bedrijven, gezien de bijzonder nefaste impact van de administratieve lasten op hun groei en concurrentiekracht ;

Gelet op de negatieve gevolgen van overdreven regelgeving voor de goede werking van de besturen en de gewestelijke overheid ;

Gelet op de voorafgaande evaluaties en compensatieregelingen in tal van Europese Staten zoals Oostenrijk, Groot-Brittannië of Portugal, de positieve gevolgen ervan voor de regelgeving die de bedrijven moeten volgen, en de aanzienlijke besparingen die daardoor mogelijk zijn ;

Gelet op de doelstelling van de Europese Commissie om de overbodige administratieve rompslomp voor de bedrijven in de Europese Unie te verminderen, door een doorgedreven analyse te maken van de impact van nieuwe initiatieven van de Europese Gemeenschap voor de bedrijven, in het bijzonder voor de KMO's, om, als men zware lasten voor de bedrijven ziet aankomen, te zorgen voor een aantal compenserende maatregelen ;

Gelet op de doelstelling van de Regering om te streven naar meer administratieve vereenvoudiging door enerzijds de administratieve rompslomp voor de burgers te verminderen en anderzijds de slagkracht van de overheid te vergroten ;

Considérant les revendications des organisations sectorielles et interprofessionnelles de défense des PME et des indépendants qui plaident pour l'instauration d'un système de compensation des charges administratives découlant d'une réglementation nouvelle, par une réduction des charges existantes au moins équivalente ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'instituer une règle de compensation pour maîtriser le flux des nouvelles charges administratives pesant sur les entreprises et, plus particulièrement, sur les PME ;
- de prendre, pour ce faire, toutes les dispositions nécessaires à l'application, en Région de Bruxelles-Capitale, de l'approche « one-in two-out » selon laquelle toute nouvelle charge administrative pesant sur les entreprises et induite par une réglementation nouvelle ou modifiée doit être compensée par une réduction de charges représentant un coût économique deux fois plus élevé ;
- d'organiser ou d'adapter les structures nécessaires pour permettre l'évaluation ex ante des nouvelles réglementations qui émanent tant du pouvoir législatif qu'exécutif, en vue d'analyser et de mesurer les coûts administratifs générés par l'adoption de nouvelles dispositions législatives ;
- de mettre en place un groupe composé d'experts indépendants, représentants du monde économique, chargé de remettre, par voie d'avis et préalablement à l'adoption de normes législatives, leurs considérations quant à la charge administrative des réglementations projetées, ainsi que les pistes de simplification et de compensation possibles ;
- de prévoir, explicitement, les exceptions à la règle énoncée.

Vincent DE WOLF (F)
 Jacqueline ROUSSEAUX (F)
 Armand DE DECKER (F)
 Viviane TEITELBAUM (F)

Gelet op de strijdpunten van de sectorale en interprofessionele organisaties die de belangen van de KMO's en zelfstandigen verdedigen en pleiten voor een compensatieregeling voor de administratieve lasten als gevolg van nieuwe regelgeving, via een ten minste navenante vermindering van de bestaande lasten ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijk Regering :

- een compensatieregeling uit te werken om de toevloed van nieuwe administratieve lasten voor de bedrijven, vooral de KMO's, binnen de perken te houden ;
- daartoe alle nodige maatregelen te nemen om in het Brussels Gewest de benadering « one-in two-out » mogelijk te maken, waarbij elke nieuwe administratieve last voor de bedrijven als gevolg van nieuwe of gewijzigde regelgeving gecompenseerd dient te worden door een vermindering van de lasten die een tweemaal hogere economische kost betekenen;
- de noodzakelijke structuren op te zetten of aan te passen om de voorafgaande evaluatie van de nieuwe regelgeving van de wetgevende of de uitvoerende macht mogelijk te maken, met het oog op de analyse en de raming van de administratieve kosten als gevolg van de goedkeuring van nieuwe regelgeving ;
- een groep op te richten bestaande uit onafhankelijke deskundigen, vertegenwoordigers uit de economische wereld, die ermee belast wordt adviezen uit te brengen, vóór de goedkeuring van regelgeving, over de administratieve rompslomp rond die geplande regelgeving, alsook mogelijke pistes voor vereenvoudiging en compensatie voor te stellen ;
- expliciet te zorgen voor uitzonderingen op bovenstaande regel.