

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

3 MARS 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à définir, mettre en oeuvre et
communiquer au Parlement une évaluation
a posteriori, sur base annuelle, de toute
mesure prise visant à atteindre les objectifs
décrits dans le « Small Business Act »**

(déposée par Mmes Françoise BERTIEAUX (F),
Jacqueline ROUSSEAUX (F), M. Jacques BROTCHE (F) et
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est engagé, notamment lors de sa déclaration gouvernementale et via sa « Stratégie 2025 pour Bruxelles », à adopter « sous forme de charte et au terme d'une concertation avec les partenaires sociaux, un Small Business Act embrassant les réalités bruxelloises ».

Il s'agit notamment d'améliorer les relations entre les administrations et institutions régionales et l'ensemble des PME et TPE, en vue de proposer des services administratifs réellement « business friendly » en termes d'accueil et de qualité des prestations (efficaces, simplifiés, rapides, transparents...).

Comme l'a présenté la proposition de résolution « visant à réduire le fardeau régional administratif et évaluer ex ante les projets législatifs au regard du développement économique des PME bruxelloises », le « Small Business Act », adopté en juin 2008 par la Commission européenne, doit permettre d'améliorer l'approche générale en matière d'entrepreneuriat et d'ancrer de façon définitive le principe « Think Small First – Penser aux PME d'abord » tant dans les évolutions législatives et réglementaires que dans la gestion des actes administratifs.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

3 MAART 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende a posteriori
een jaarlijkse evaluatie te maken
van elke maatregel die is genomen
om de doelstellingen in de
« Small Business Act » te halen en die
aan het Parlement voor te leggen**

(ingediend door mevrouw Françoise BERTIEAUX (F),
mevrouw Jacqueline ROUSSEAUX (F), de heer Jacques
BROTCHE (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft zich met name in haar regeerverklaring en via haar « Strategie 2025 voor Brussel » ertoe verbonden om « na overleg met de sociale partners een soort handvest goed te keuren, de zogenaamde Small Business Act, die moet inspelen op de Brusselse realiteit ».

Het is inzonderheid de bedoeling om de betrekkingen tussen de overheidsdiensten en de gewestinstellingen en alle KMO's en ZKO's te verbeteren, om een echte « business friendly » administratieve dienstverlening te garanderen op het vlak van onthaal en kwalitatieve dienstverlening (efficiënt, vereenvoudigd, snel, doorzichtig...).

Zoals uiteengezet in het voorstel van resolutie « ertoe strekkende de gewestelijke administratieve rompslomp te beperken en de wetsontwerpen ex ante te evalueren in het licht van de economische ontwikkeling van de Brusselse KMO's », moet de « Small Business Act », die de Europese Commissie in juni 2008 heeft goedgekeurd, het mogelijk maken om de algemene kijk op het ondernemerschap te verbeteren en het principe « Think Small First – Eerst denken aan de KMO's » definitief te verankeren in de regelgevingen, maar ook in het administratief beheer.

Dans ce contexte, le groupe MR soutient les engagements du Gouvernement bruxellois à cet égard mais veillera à leur sanction ordonnancière et/ou réglementaire et à leur mise en œuvre, aussi vite que possible. Il s'agit notamment :

- d'une diminution substantielle des charges administratives pour les PME et TPE ;
- de la mise en place d'un guichet unique pour les PME et TPE ;
- d'un renforcement des moyens dévolus aux micro-crédits ;
- de l'établissement d'une réglementation stricte de délais de paiement des fournisseurs par les pouvoirs publics adjudicataires – maximum 30 jours ;
- de la mise en place d'une caisse de compensation afin de lutter contre les difficultés de trésorerie liées aux retards de paiement des pouvoirs publics ;
- du renforcement du financement de la R&D pour les PME et TPE avec un accent sur la phase entre innovation et étape de commercialisation ;
- de la création d'un environnement favorable à des mécanismes de financement alternatif de type emprunts win-win, crowdfunding... ;
- de la mise en place d'un dispositif de seconde chance pour les entrepreneurs ayant déposé leur bilan (accompagnement offert aux entrepreneurs retentant leur chance ...).

Toutes ces mesures doivent être prises rapidement, dans l'intérêt des petites et moyennes entreprises qui constituent l'épine dorsale de l'économie belge et bruxelloise en contribuant de façon importante à l'innovation, à la croissance et à la création d'emplois. Pour le MR, ces entreprises bruxelloises pourraient clairement mieux prospérer si l'environnement réglementaire respectait davantage leurs besoins spécifiques.

Dès que ces très nombreuses mesures seront prises, il est important de définir et de procéder à leur évaluation a posteriori sur une base régulière. Il y va de la crédibilité de l'action du Gouvernement bruxellois vis-à-vis des entrepreneurs, mais aussi des institutions européennes.

Les rapports de l'OCDE soulignent l'absence d'évaluations a posteriori des politiques publiques en Région de Bruxelles-Capitale. C'est pourtant fondamental afin de déterminer s'il est nécessaire de procéder à des modifications.

In dat verband, steunt de MR-fractie de verbintenissen van de Brusselse regering, maar zij zal erop toezien dat ze worden weerspiegeld in ordonnanties en verordening en concreet worden uitgevoerd zo snel mogelijk. Het gaat onder andere over :

- een aanzienlijke vermindering van de administratieve rompslomp voor de KMO's en de ZKO's ;
- de oprichting van één enkel loket voor de KMO's en de ZKO's ;
- meer middelen voor de microkredieten ;
- de opstelling van een strikte regelgeving voor de betalingstermijnen voor de leveranciers door de toewijzende overheden – maximum 30 dagen ;
- de oprichting van een compensatiekas om de thesaurieproblemen als gevolg van betalingsachterstand door de overheid te verhelpen ;
- een uitbreiding van de financiering van de R & D voor de KMO's en de ZKO's met de nadruk op de fase tussen innovatie en commercialisering ;
- de creatie van een omgeving die gunstig is voor alternatieve financiering van het type winwinlening, crowdfunding... ;
- de invoering van een tweedekansregeling voor ondernemers die failliet gegaan zijn (begeleiding voor ondernemers die nog eens hun kans willen wagen...).

Al die maatregelen moeten snel worden genomen, in het belang van de KMO's, die de ruggengraat vormen van de Belgische en Brusselse economie en die in grote mate bijdragen tot innovatie, groei en jobcreatie. Volgens de MR, zouden die Brusselse ondernemingen het veel beter kunnen doen indien de regelgeving meer op hun behoeften zou inspelen.

Zodra die talloze maatregelen genomen zijn, is het belangrijk over te gaan tot een regelmatige evaluatie a posteriori. De geloofwaardigheid van de Brusselse regering bij de ondernemers en bij de Europese instellingen staat op het spel.

De rapporten van de OESO onderstrepen het gebrek aan evaluaties a posteriori van het overheidsbeleid in het Brussels Gewest. Dat is echter van fundamenteel belang om te bepalen of het nodig is dat er wijzigingen worden doorgevoerd.

Liée à la rationalisation de l'action publique, l'évaluation doit consister notamment en l'analyse – en termes d'efficacité, d'efficience, de cohérence et de durabilité - des mesures prises afin de répondre aux besoins des PME/TPE.

Il s'agit donc d'améliorer, de façon continue, la qualité des actions politiques, de mieux affecter les ressources financières et humaines et, tout simplement, de rendre compte aux Bruxellois.

Toute évaluation nécessite évidemment la collaboration et le dialogue de ses principaux participants, en l'occurrence : les entreprises, les évaluateurs, le Gouvernement bruxellois et le Parlement.

Françoise BERTIEAUX (F)
Jacqueline ROUSSEAUX (F)
Jacques BROTCHE (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

De evaluatie moet worden gekoppeld aan de stroomlijning van het overheidsbeleid en moet met name bestaan uit een analyse – van de efficiëntie, doelmatigheid, coherentie en duurzaamheid – van de maatregelen die genomen zijn om tegemoet te komen aan de behoeften van de KMO's en de ZKO's.

Het is dus de bedoeling om voortdurend de kwaliteit van het overheidsbeleid op een hoger niveau te tillen, de financiële en personele middelen beter te gebruiken en gewoonweg verantwoording af te leggen aan de Brusselaars.

Elke evaluatie vereist natuurlijk samenwerking en dialoog tussen de hoofdactoren : de bedrijven, de evaluatieorganen, de Brusselse regering en het Parlement.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à définir, mettre en oeuvre et communiquer au Parlement une évaluation a posteriori, sur base annuelle, de toute mesure prise visant à atteindre les objectifs décrits dans le « Small Business Act »

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant l'importance des PME/TPE dans le tissu économique belge et bruxellois ;

Considérant les conclusions du « Rapport PME Bruxelles – Aperçu de la santé économique-financière des PME bruxelloises (2012) » qui indique la structure et les difficultés du réseau de PME en Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant l'accord de gouvernement : « Le Gouvernement adoptera sous forme de charte et au terme d'une concertation avec les partenaires sociaux, un Small Business Act embrassant les réalités bruxelloises et notamment l'amélioration des relations entre pouvoirs publics et entreprises en vue d'avoir une administration « business friendly » (accueil, efficacité, marchés publics, simplification administrative...) pour renforcer le soutien à l'entrepreneuriat, l'accès au financement, l'accompagnement personnalisé des candidats entrepreneurs. Par ailleurs, le Gouvernement soutiendra les politiques fédérales visant à réduire le coût du travail, essentiellement sur les bas salaires. » ;

Considérant la Stratégie 2025 (S2025), qui compte 160 chantiers, dont l'adoption d'un Small Business Act afin de mettre en place une administration « business friendly » ;

Considérant les conclusions du Conseil central de l'Économie relatives au « « Small Business Act » et sa mise en œuvre en Belgique » (janvier 2014) ;

Considérant le « Small Business Act » (SBA) – Fiche technique 2013 pour la Belgique montrant l'état d'avancement de la mise en œuvre du SBA pour la Belgique et chacune de ses Régions ;

Considérant qu'aucune politique d'évaluation *ex post* n'est encore menée en Région de Bruxelles-Capitale, notamment dans le cadre de la transposition du SBA dans la législation et la réglementation bruxelloises ;

Considérant que l'évaluation des politiques publiques est une pratique de plus de dix ans de plusieurs pays européens – dont la France – mais aussi de l'OCDE (aide au développement) et de l'Union européenne ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende a posteriori een jaarlijkse evaluatie te maken van elke maatregel die is genomen om de doelstellingen in de « Small Business Act » te halen en die aan het Parlement voor te leggen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende het belang van de KMO's en de ZKO's voor het Belgische en Brusselse economische weefsel ;

Overwegende de conclusies van het « KMO-rapport Brussel – De financieel-economische gezondheid van de Brusselse KMO's in beeld (2012) » dat de structuur en de problemen van het KMO-net in het Brussels Gewest beschrijft ;

Overwegende dat het regeerakkoord het volgende stelt : « De Regering zal aan de hand van overleg met de sociale partners als handvest een Small Business Act vastleggen waarin de Brusselse realiteit wordt verwerkt, en dan met name de betrekkingen tussen overheden en ondernemingen, om zo over een administratie te kunnen beschikken die « businessfriendly » is (onthaal, efficiëntie, overheidsopdrachten, administratieve vereenvoudiging...) ter ondersteuning van het ondernemerschap, de toegang tot financiering, een gepersonaliseerde begeleiding van kandidaat-ondernemers. Bovendien zal de Regering ook de federale beleidsinitiatieven ondersteunen die zijn gericht op een vermindering van de arbeidskost, en dan vooral voor de lage lonen. » ;

Overwegende de Strategie 2025 (S2025), met 160 projecten, waaronder de goedkeuring van een Small Business Act om een businessfriendly overheidsdienst op te richten ;

Overwegende de conclusies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over de « « Small Business Act » en de tenuitvoerlegging ervan in België » (januari 2014) ;

Overwegende de « Small Business Act » (SBA) – Technische fiche 2013 voor België, die de staat van vooruitgang van de uitvoering van de SBA voor België en elk Gewest beschrijft ;

Overwegende dat er nog geen enkele evaluatie a posteriori gemaakt is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name in het kader van de omzetting van de SBA in Brusselse wetgeving en regelgeving ;

Overwegende dat de evaluatie van het overheidsbeleid al meer dan tien jaar een gangbare praktijk is in verschillende Europese landen – waaronder Frankrijk – maar ook bij de OESO (ontwikkelingshulp) en de Europese Unie ;

Considérant que la Commission européenne évalue, de façon systématique et proportionnée, toutes les activités de l'Union européenne, budgétaires ou non, susceptibles d'avoir des incidences sur la société et l'économie, et que ces évaluations consistent à recueillir des éléments permettant d'examiner si une intervention donne ou a donné de bons résultats, et de décider si elle reste justifiée ou doit être revue ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de définir et mettre en œuvre une évaluation a posteriori, sur base annuelle, de toute mesure prise visant à atteindre les objectifs décrits dans le « Small Business Act », notamment l'amélioration des relations entre les pouvoirs publics et les PME/TPE en vue d'avoir une administration « business friendly », le renforcement du soutien à l'entrepreneuriat et la promotion d'un environnement plus incitatif pour le développement des PME ;
- de soumettre, au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, un rapport annuel relatif à l'évaluation de ces politiques ;
- de fonder cette évaluation sur une analyse de l'efficacité, de l'efficience, de la cohérence et de la durabilité des mesures prises afin de répondre aux besoins des PME/TPE.

Ces évaluations consistent, selon les lignes directrices de la Commission européenne, à recueillir des éléments permettant d'examiner si une intervention donne ou a donné de bons résultats, et de décider si elle reste justifiée ou doit être revue. Ces bilans de qualité sont particulièrement utiles pour repérer les doubles emplois, les incohérences, les synergies possibles et les effets cumulatifs.

Françoise BERTIEAUX (F)
 Jacqueline ROUSSEAUX (F)
 Jacques BROTCHE (F)
 Viviane TEITELBAUM (F)

Overwegende dat de Europese Commissie systematisch en verhoudingsgewijs alle al dan niet budgettaire initiatieven van de Europese Unie evalueert die gevolgen kunnen hebben voor de maatschappij en de economie en dat die evaluaties elementen moeten verzamelen waarmee onderzocht kan worden of een initiatief vruchten afwerpt of heeft afgeworpen en op grond waarvan beslist kan worden of dat verantwoord blijft of bijgestuurd moet worden ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een jaarlijkse evaluatie a posteriori te maken van elke maatregel die genomen is om de doelstellingen in de Small Business Act te halen, zoals de verbetering van de relaties tussen de overheidsdiensten en de KMO's en de ZKO's om een echte « businessfriendly » administratieve dienstverlening te garanderen, de versterking van de steun aan het ondernemerschap en de bevordering van een KMO-vriendelijker omgeving ;
- aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een jaarverslag over de evaluatie van dat beleid voor te leggen ;
- die evaluatie te baseren op een analyse van de efficiëntie, doelmatigheid, coherentie en duurzaamheid van de maatregelen die genomen zijn om tegemoet te komen aan de behoeften van de KMO's en de ZKO's.

Die evaluaties moeten, volgens de richtlijnen van de Europese Commissie, elementen verzamelen waarmee onderzocht kan worden of een initiatief vruchten afwerpt of heeft afgeworpen en op grond waarvan beslist kan worden of dat verantwoord blijft of bijgestuurd moet worden. Die evaluaties van de kwaliteit zijn bijzonder nuttig om overlappingsen, incoherenties, mogelijke synergieën en cumulatieve effecten op te sporen.