

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

14 JUIN 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à la mise en place d'un monitoring permanent de l'impact des décisions d'autres niveaux de pouvoir sur les finances des communes bruxelloises

RAPPORT
fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Fouad AHIDAR (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mme Martine Payfa, M. Ahmed El Khannouss, Mme Barbara Trachte, M. Fouad Ahidar, Mme Annemie Maes.

Membre suppléante: Mme Julie de Groote.

Autres membres : Mme Carla Dejonghe, M. Paul Delva, Mmes Liesbet Dhaene, Brigitte Grouwels, M. Abdallah Kanfaoui.

Voir :

Document du Parlement :

A-282/1 – 2015/2016 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

14 JUNI 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende een permanente monitoring op te zetten voor de impact van de beslissingen van andere gezagsniveaus op de financiën van de Brusselse gemeenten

VERSLAG
uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Fouad AHIDAR (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, de heer Ahmed El Khannouss, mevr. Barbara Trachte, de heer, Fouad Ahidar, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger : mevr. Julie de Groote.

Andere leden : mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva, mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Brigitte Grouwels, de heer Abdallah Kanfaoui.

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-282/1 – 2015/2016 : Voorstel van resolutie.

I. Exposés introductifs de Mmes Barbara Trachte et Annemie Maes, coauteures de la proposition de résolution

Mme Barbara Trachte déclare que la situation financière de nos communes est préoccupante. Beaucoup partagent ce constat. En 2009, le gouvernement a commandé une étude qui comparait les communes bruxelloises aux communes wallonnes et flamandes d'un point de vue institutionnel et financier. La conclusion de cette étude était que nos communes faisaient preuve d'une rigueur au moins aussi bonne dans leurs finances et qu'elles étaient exposées à des facteurs exogènes que les autres communes de Belgique ne connaissent pas. L'étude affirmait également que les communes bruxelloises exploitaient déjà au maximum les marges de manœuvre existantes.

Les facteurs exogènes suivants pèsent sur les finances :

- on ne peut pas se reporter sur les provinces ni de grosses intercommunales ;
- les dotations régionales sont modestes ;
- l'absence d'un hinterland ;
- le rendement des additionnels IPP est défavorable et ne cesse de diminuer ;
- la mainmorte ;
- le financement des zones de police ne tient pas compte des spécificités des communes bruxelloises.

Les marges de manœuvre sont exploitées au maximum :

- les dépenses de fonctionnement sont contenues ;
- les niveaux des subsides aux entreprises et aux ménages sont inférieurs à ceux observés dans d'autres entités urbaines ;
- les dépenses par habitant en éducation, arts, bibliothèques, sport, etc. comptent parmi les plus faibles ;
- le service d'incendie et d'aide médicale urgente ainsi que les services de collecte et de traitement des déchets ont été régionalisés afin de réaliser des économies d'échelle ;
- les aides aux populations fragilisées sont parmi les plus faibles par habitant, alors que la population des personnes démunies est relativement élevée.

La situation financière des communes ne cesse de se dégrader. L'oratrice se réfère au débat sur le transfert de charges et le tax shift tenu en séance plénière en janvier 2016. Un des facteurs qui pèsent sur les finances de nos communes, ce sont notamment les décisions prises à un autre niveau de pouvoir. Elles permettent certes à ces niveaux de pouvoir de réaliser des économies, mais elles ont, par la suite, des incidences sur les finances communales. L'oratrice cite encore d'autres facteurs.

La résolution invite donc le gouvernement à prendre deux mesures. Premièrement : à l'instar de la Wallonie et

I. Inleidende uiteenzettingen van mevr. Barbara Trachte en mevr. Annemie Maes, mede-indieners van het voorstel van resolutie

Mevrouw Barbara Trachte stelt dat de financiële toestand van onze gemeenten zorgen baart. Dit is een vaststelling die door velen gedeeld wordt. In 2009 heeft de regering een studie besteld die de Brusselse gemeenten op institutioneel en financieel vlak met de Waalse en Vlaamse gemeenten vergeleek. Het besluit was dat onze gemeenten een minstens even goede gestrengheid toonden in hun financiën en dat zij blootgesteld waren aan exogene factoren die de andere gemeenten in België niet kennen. De studie stelde ook dat de bestaande manoeuvreerruimtes reeds maximaal door de Brusselse gemeenten benut werden.

Het gaat hierbij om de volgende exogene factoren die op de financiën wegen:

- men kan zich niet op provincies of grote intercommunales verhalen;
- lage regionale dotaties;
- afwezigheid van een hinterland;
- het rendement van de aanvullende belasting op de personenbelasting is ongunstig en neemt steeds verder af;
- de dode hand;
- de financiering van de politiezones houdt geen rekening met de eigenheid van de Brusselse gemeenten.

De manoeuvreerruimtes worden maximaal aangewend:

- de werkingsuitgaven worden aangehouden;
- het niveau van de subsidies aan bedrijven en aan gezinnen zijn lager dan diegene in andere stedelijke gebieden;
- de uitgaven in vorming, kunsten, bibliotheken, sport, enz. behoren tot de laagste per inwoner;
- de brandweer en dringende medische hulp, evenals de diensten voor afvalophaling en -behandeling werden geregionaliseerd omwille van schaalvergroting;
- de hulp aan zwakke bevolkingsgroepen behoort tot de laagste per inwoner, terwijl de hulpbehoevende populatie relatief groot is.

De financiële toestand van de gemeenten verergert steeds. De spreekster verwijst naar het debat in de plenaire vergadering over de verschuiving van de lasten en de tax shift in januari 2016. Eén van de factoren die wegen op de financiële toestand, zijn met name de beslissingen die op een ander niveau genomen worden en die deze niveaus toelaten te bezuinigen. Nadien hebben deze hun weerslag op de gemeentelijke financiën. De spreekster haalt ook nog andere factoren aan.

De resolutie nodigt de regering dus uit om twee maatregelen te nemen. De eerste is om, in navolging van

de la section CPAS de l'AVCB, réaliser un monitoring permanent et mis à jour de ces transferts de charges entre les différents niveaux de pouvoir.

Ce document devrait être mis à jour, exhaustif et public, et il pourrait constituer un outil de travail utile aux différents niveaux de pouvoir (communes, Région et fédéral). Il peut être utile pour les réunions du Comité de concertation. La publicité de ce document améliore la transparence et permet à chacun de se positionner dans le débat.

La section CPAS de l'AVCB établit déjà un tel document sur les transferts de charges liés à la réforme de la réglementation sur le chômage.

Deuxièmement, le gouvernement est invité à mettre en œuvre l'accord de coopération du 13 décembre 2013. L'oratrice rappelle une nouvelle fois le débat de janvier 2016 en séance plénière. Le Ministre-Président a confirmé à l'époque qu'il fallait « faire vivre » cet accord. La résolution invite donc le gouvernement fédéral à compenser systématiquement les décisions ayant un impact négatif sur les finances des communes bruxelloises.

Mme Annemie Maes se réfère à la résolution, qui formule trois demandes concrètes : mettre en place un monitoring permanent, faire rapport annuellement au Parlement des enseignements de ce monitoring et intervenir auprès du gouvernement fédéral pour qu'il compense systématiquement les décisions ayant un impact négatif sur les finances des communes bruxelloises.

L'oratrice espère que, comme lors de précédents débats, ses collègues soutiendront la résolution. En effet, les communes se trouvent dans une situation financière difficile. Objectiver les chiffres peut contribuer au développement d'une politique. Elle rappelle au Ministre-Président qu'il a déclaré en commission des Affaires intérieures qu'il dresserait un inventaire de cet impact.

Elle cite l'exemple des zones de police. L'impact des participations communales au financement des zones de police bruxelloises est nettement plus élevé qu'en Wallonie ou en Flandre.

II. Discussion générale

M. Rudi Vervoort, Ministre-Président, se réjouit que les commissaires se préoccupent de la situation financière des communes.

Toutefois, Bruxelles Pouvoirs locaux réalise déjà en permanence un tel monitoring. Tous les chiffres sont connus et ces informations sont accessibles à tous. Il est donc inutile de développer une chose qui existe déjà.

Wallonië en de Afdeling OCMW's van de VGSB, over te gaan tot een permanente en geüpdateerde monitoring van de transfer van deze lasten tussen de verschillende bestuursniveaus.

Dat document zou geüpdateerd, exhaustief en openbaar moeten zijn en kan als werkinstrument dienen voor de verschillende bestuursniveaus: gemeenten, gewest en federaal niveau. Het kan nuttig zijn voor de vergaderingen van het Overlegcomité. Het openbare karakter van het document komt de transparantie ten goede en laat toe dat elke betrokken partij haar plaats in het debat kan innemen.

De Afdeling OCMW's van de VGSB maakt reeds zo'n document op over de transfer van de lasten die verbonden zijn aan de hervorming van de reglementering op de werkloosheid.

Ten tweede wordt de regering gevraagd het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 uit te voeren. De spreekster herinnert opnieuw aan het plenair debat van januari 2016. De Minister-President beaamde toen dat dit akkoord leven moest ingeblazen worden. De resolutie nodigt de federale regering dus uit tot een systematische compensatie voor de beslissingen die een negatieve impact hebben op de financiën van de Brusselse gemeenten.

Mevrouw Annemie Maes verwijst naar de resolutie waarin drie concrete zaken worden gevraagd: een permanente monitoring, een jaarlijks verslag voor het Parlement over de conclusies van de monitoring, en de aandrang bij de federale regering voor een systematische compensatie voor de beslissingen die een negatieve impact hebben op de financiën van de Brusselse gemeenten.

De spreekster hoopt dat, in navolging van vorige debatten, de resolutie gesteund wordt. De gemeenten bevinden zich immers in een financieel moeilijke situatie. De objectivering van de cijfers kan bijdragen tot de ontwikkeling van een beleid. Zij herinnert de Minister-President aan zijn verklaring in de commissie Binnenlandse Zaken dat hij een inventaris over die impact zou opmaken.

Zij haalt het voorbeeld aan van de politiezones. De impact van de gemeentelijke bijdragen bij de financiering van de Brusselse politiezones is veel hoger dan in Vlaanderen of Wallonië.

II. Algemene bespreking

De heer Rudi Vervoort, Minister-Präsident, verheugt zich om de bekommernis van de commissieleden over de financiële toestand.

Niettemin wordt een dergelijke monitoring reeds permanent door Brussel Plaatselijke Besturen uitgevoerd. Alle cijfers zijn gekend en deze info is voor iedereen toegankelijk. Het is dus niet nodig om iets te ontwikkelen dat reeds bestaat.

Les références à la Région wallonne sont intéressantes, mais lors du débat sur le tax shift, la Région bruxelloise a été la première à relever les erreurs dans le modèle de gestion financière du SPF Finances.

Concernant l'accord de coopération, il affirme qu'une mise en œuvre loyale nécessite toujours deux parties au minimum. Il est optimiste quant à la mise en œuvre concrète. Si chacun jouait le jeu loyalement, la question ne se poserait plus. Les mécanismes pour mesurer l'impact existent bel et bien déjà.

M. Marc-Jean Ghysels voit dans la résolution une série d'avantages. Tout d'abord, on souligne que les décisions fédérales de 2015 ont entraîné une charge supplémentaire estimée à 65 millions d'euros pour les pouvoirs locaux et le contribuable bruxellois. Un second avantage est que Groen défend les zones de police. L'orateur affirme que les zones de police bruxelloises sont sous-financées, tandis que le niveau fédéral ne cesse de souligner leurs prétendus dysfonctionnements.

L'orateur ajoute que l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse (IBSA) centralise, traite et diffuse des statistiques portant sur la Région de Bruxelles-Capitale. Il mène également des études socio-économiques relatives aux enjeux bruxellois et participe à divers projets en vue d'améliorer la connaissance statistique et analytique. Il soutient ainsi le gouvernement dans le pilotage et l'évaluation des politiques publiques. Il publie les données chiffrées de la Région classées par thème ou encore les *Cahiers de l'IBSA*, qui proposent des analyses fouillées sur l'un ou l'autre enjeu pour la Région, ainsi qu'un *Monitoring des Quartiers*, site Internet dédié aux statistiques locales.

Bruxelles Pouvoirs locaux a également publié en janvier dernier une note détaillant l'impact des mesures fédérales sur nos finances communales. Le Ministre-Président vient régulièrement présenter toutes les implications des mesures fédérales. Le Comité de concertation peut demander au Conseil supérieur des finances une note méthodologique, qui relève également toutes ces données.

À l'instar du Ministre-Président, l'orateur s'interroge donc sur l'intérêt de créer une structure supplémentaire.

M. Serge de Patoul estime qu'il est nécessaire d'avoir un monitoring des finances communales et que cette tâche incombe à la Région. Comme l'ont déjà montré certains intervenants précédents, nous disposons déjà des chiffres nécessaires. Il a le sentiment qu'on propose une résolution dont l'objectif est déjà en grande partie atteint.

L'orateur souligne un point substantiel pour son groupe en se référant au professeur Xavier Delgrange, constitutionnaliste des Facultés universitaires Saint-Louis (FUSL), qui s'interrogeait à l'époque sur le transfert de matières essentielles « à des autorités publiques sans que le costume budgétaire n'ait été retaillé à leur nouveau rôle. N'est-ce pas une politique de la fuite en avant ?

De verwijzing naar het Waals Gewest is interessant. Het was evenwel, naar aanleiding van het debat over de tax shift, het Brussels Gewest dat als eerste de fouten aantoonde in het cijfermodel van de FOD Financiën.

Wat het samenwerkingsakkoord betreft, stelt hij dat er voor een loyale uitvoering steeds minimum twee partijen nodig zijn. Hij is optimistisch over de concrete uitvoering. Indien iedereen loyaal het spel meespeelt, zou de vraag zich niet meer stellen. De mechanismen voor de berekening van de impact bestaan wel al.

De heer Marc-Jean Ghysels ziet in het voorstel van resolutie een reeks voordelen. Er wordt ten eerste onderstreept dat de federale beslissingen in 2015 geleid hebben tot een bijkomende last van naar schatting 65 miljoen voor de Brusselse lokale besturen en belastingbetalers. Een tweede voordeel is dat Groen de politiezones verdedigt. De spreker stelt dat de Brusselse politiezones ondergefinancierd zijn, terwijl dat federaal niveau steeds wijst op fouten in de werking ervan.

De spreker voegt eraan toe dat het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) statistieken over het Brussels Hoofdstedelijk Gewest centraliseert, verwerkt en verspreidt. Het voert eveneens sociaaleconomische studies over de Brusselse uitdagingen uit en neemt deel aan verschillende projecten om de statistische en analytische kennis te verbeteren. Het ondersteunt aldus de regering bij het sturen en evalueren van het overheidsbeleid. Het BISA publiceert de cijfergegevens over het Gewest per thema, de *Cahiers van het BISA*, die diepgaande analyses over verschillende uitdagingen voor het Gewest bevatten, en een *Wijkmonitoring*, een internetsite met lokale statistieken.

Brussel Plaatselijke Besturen heeft eveneens in januari jongstleden een nota over de impact van de federale maatregelen op onze gemeentefinanciën gepubliceerd. De Minister-President komt regelmatig alle gevolgen van de federale maatregelen toelichten. Het Overlegcomité kan de Hoge Raad van Financiën om een methodologische nota vragen, die al die gegevens eveneens onder de aandacht brengt.

De spreker vraagt zich dus net als de Minister-President af wat het nut is om een bijkomende structuur te creëren.

De heer Serge de Patoul vindt het nodig dat er een monitoring van de gewestelijke financiën bestaat en dat dit de taak van het Gewest is. Zoals vorige sprekers reeds hebben aangetoond, beschikken we al over de nodige cijfers. Hij heeft het gevoel dat een resolutie voorgesteld wordt die in grote mate reeds voltooid is.

De spreker onderstreept een belangrijk punt voor zijn fractie en verwijst daarvoor naar professor Xavier Delgrange, grondwetspecialist aan de Facultés universitaires Saint-Louis (FUSL), die destijds vragen had bij de overdracht van essentiële bevoegdheden “aan overheden waarvan de begroting niet werd aangepast aan hun nieuwe rol. Is dat geen vlucht vooruit? Had men de

N'aurait-on pas dû s'interroger sur l'architecture de notre (con)fédéralisme avant de déménager les meubles ? ». Ce constat est toujours d'actualité et il influence sans nul doute les finances communales.

Le seul débat pertinent sur le monitoring, c'est le débat sur la manière de présenter ce monitoring. Mais ce débat doit se faire en commission, et non à travers une résolution.

M. Alain Destexhe est d'accord avec les conclusions du Ministre-Président. Le mécanisme de monitoring existe déjà. Peut-être que la formulation des chiffres n'est pas celle que souhaite Mme Trachte.

L'accord de coopération prévoit bel et bien des corrections, et non des compensations.

L'orateur ajoute encore que le service d'étude de l'AVCB réalise également des études poussées sur le sujet.

Le groupe MR ne peut pas soutenir la proposition de résolution.

Mme Barbara Trachte déclare que l'accord de majorité sur les finances communales est intéressant et qu'elle attend avec impatience qu'il soit mis en œuvre.

Elle confirme que les éléments sont déjà sur la table et que des études existent. Elle cite à nouveau un document sur la situation financière des communes qui figure sur le site internet de l'UVCW, et qui est constamment mis à jour. Ce document a vu le jour à la demande du gouvernement wallon, et il est envoyé à tous les mandataires locaux. C'est tout ce que l'oratrice demande, elle ne demande pas qu'on crée un nouvel organe.

Concernant l'accord de coopération elle constate, à l'instar d'autres intervenants, des problèmes dans sa mise en œuvre. Le gouvernement fédéral prend des mesures qui ont des incidences sur les communes. Nous devons protéger ces dernières en mettant en œuvre l'outil prévu à cette fin – l'accord de coopération.

Mme Annemie Maes apprécie la remarque du Ministre-Président sur le signal positif des groupes écologistes. Elle signale que dans les autres Régions, les chiffres du monitoring sont publics et disponibles en permanence, et qu'ils ne sont donc pas remis à la demande d'un ministre.

L'oratrice trouve étrange que les autres groupes n'approuvent pas la résolution, alors qu'ils confirmé son contenu. La résolution contribue par ailleurs au débat sur les finances. Voter contre signifie qu'on est opposé à la bonne gouvernance et à la transparence.

architectuur van ons (con)federalisme niet moeten bestuderen alvorens de meubelen te verhuizen? ». Dat kunnen we ook vandaag voor het daglicht brengen, en het beïnvloedt ongetwijfeld de gemeentelijke financiën.

Het enig pertinente debat over de monitoring, is de manier waarop deze gepresenteerd wordt. Dat zou kunnen in een debat in de commissie, maar niet via een resolutie.

De heer Alain Destexhe kan zich vinden in de conclusies van de Minister-President. Het monitoringmechanisme bestaat reeds. Misschien is de formulering van de cijfers niet diegene die mevrouw Trachte wenst.

Het samenwerkingsakkoord voorziet wel degelijk correcties in plaats van compensaties.

De spreker voegt nog toe dat de studiedienst van de VSGB ook doorgedreven studies over dit onderwerp uitvoert.

De MR-fractie kan het voorstel van resolutie niet steunen.

Mevrouw Barbara Trachte stelt dat het meerderheidsakkoord over de gemeentelijke financiën interessant is en ze wacht met aandrang op de uitvoering.

Zij bevestigt dat de elementen reeds ter tafel liggen en dat er studies bestaan. Zij verwijst opnieuw naar een document over de financiële toestand van de gemeenten op de website van de UVCW dat permanent geüpdateert wordt. De vraag daartoe ging uit van de Waalse Gewestregering. Het document wordt naar alle lokale mandatarissen gezonden. Dit is kortom alles. De spreekster vraagt niet om de oprichting van een nieuw orgaan.

Wat het samenwerkingsakkoord betreft, stelt zij, net als andere sprekers, problemen vast bij de uitvoering ervan. De federale regering neemt maatregelen die hun weerslag hebben op de gemeenten. We moeten deze laatste beschermen door het instrument dat daartoe moet dienen – het samenwerkingsakkoord – uit te voeren.

Mevrouw Annemie Maes waardeert de opmerking van de Minister-President over het positief signaal van de groene fracties. Zij wijst er op dat in andere gewesten de cijfers van de monitoring steeds permanent en openbaar ter beschikking zijn, en er dus niet op vraag van een minister komen.

De spreekster vindt het ten slotte vreemd dat de andere fracties de resolutie niet goed zullen keuren, hoewel ze deze inhoudelijk beamen. De resolutie draagt trouwens bij tot het debat over de financiën. Een nee-stem wil zeggen dat men tegen een goed en transparant bestuur is.

III. Discussion et votes du considérant et du dispositif

Considérant

Le considérant ne suscite aucun commentaire.

Vote

Le considérant est rejeté par 13 voix contre 2.

Dispositif

Le dispositif ne suscite aucun commentaire.

Vote

Le dispositif est rejeté par 13 voix contre 2.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution est rejeté par 13 voix contre 2.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Fouad AHIDAR

Le Président,

Ahmed EL KHANNOUSS

III. Bespreking en stemmingen van de considerans en van het verzoekend gedeelte

Considerans

De considerans lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

De considerans wordt verworpen met 13 stemmen tegen 2.

Verzoekend gedeelte

Het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het verzoekend gedeelte wordt verworpen met 13 stemmen tegen 2.

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 13 stemmen tegen 2.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Fouad AHIDAR

De Voorzitter,

Ahmed EL KHANNOUSS