

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

7 JUIN 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à minimiser l'impact environnemental du
chauffage et à assurer la sécurité des
installations intérieures de gaz**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamoulle, M. Emin Özkara, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, M. Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, MM. Pierre Kompany, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Autres membres : M. Vincent De Wolf, Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document du Parlement :

A-71/1 – 2014/2015 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

7 JUNI 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de gevolgen van de verwarming
voor het milieu zoveel mogelijk te beperken en de
veiligheid van de binneninstallaties voor gas te
verzekeren**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met het
Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heren Pierre Kompany, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Andere leden : de heer Vincent De Wolf, mevr. Liesbet Dhaene.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-71/1 – 2014/2015 : Voorstel van resolutie.

**I. Exposé introductif de
M. Vincent De Wolf, premier co-auteur
de la proposition de résolution**

M. Vincent De Wolf situe la proposition de résolution dans son contexte : il existe 417.000 compteurs de gaz à Bruxelles, dont un tiers présente des déficiences. En effet, Sibelga place 600 scellés par an et refuse 1500 ouvertures de compteur.

C'est l'autorité fédérale qui est compétente pour les normes de sécurité des installations de gaz. Un arrêté du 28 juin 1971 détermine les mesures à prendre à l'ouverture d'un compteur. Une attestation de conformité est exigée selon les normes. En dehors de cette hypothèse, il n'y a pas de contrôle de conformité des installations.

Quant à la Région de Bruxelles-Capitale, elle est compétente pour déterminer les exigences visant une efficacité énergétique minimale et la réduction sur l'impact environnemental, d'où l'obligation de faire contrôler sa chaudière tous les ans pour celles au mazout et tous les trois ans pour celles au gaz.

L'objectif de la proposition de résolution est de minimiser l'impact du chauffage, de minimiser la pollution, les dépenses d'énergie ainsi que de garantir le bon fonctionnement des installations intérieures de gaz et ce par une vérification des tuyauteries situées entre le compteur et le générateur de chaleur. Cette partie oubliée, souvent dans de vieux bâtiments, peut se corroder. Il existe également dans de nombreuses maisons des anciennes canalisations de gaz pour l'éclairage, pourvus de simples robinets d'arrêt.

Pour ce contrôle, un simple test suffit lors de l'entretien périodique obligatoire. Le chauffagiste coupe l'installation et constate si le compteur continue à tourner. Cet acte ne génère aucun coût supplémentaire pour les ménages, permet des économies d'énergie et peut empêcher la survenance d'accidents graves.

Cet entretien périodique serait complémentaire au contrôle de conformité et au contrôle d'étanchéité à la pression prévue par le fédéral. La Région doit également agir au niveau de la sécurité, par une extension de l'ordonnance PEB.

La proposition de résolution demande aussi que le gouvernement bruxellois invite le gouvernement fédéral à compléter l'arrêté royal du 28 juin 1971.

L'orateur reprend ensuite le dispositif de la proposition de résolution visant à :

- modifier l'arrêté du 3 juin 2010 relatif aux

**I. Inleidende uiteenzetting van
de heer Vincent De Wolf, eerste mede-
indieners van het voorstel van resolutie**

De heer Vincent De Wolf plaatst het voorstel van resolutie in zijn context: Brussel telt 417.000 gasmeters, waarvan een derde tekortkomingen vertoont. Elk jaar verzegelt Sibelga immers 600 installaties en weigert het bedrijf 1.500 meters te openen.

De federale overheid is bevoegd voor de veiligheidsnormen van de gasinstallaties. De maatregelen die moeten worden genomen bij de opening van een meter worden bepaald in een besluit van 28 juni 1971. Volgens de normen wordt een conformiteitsattest vereist. Dat buiten beschouwing gelaten, wordt geen controle verricht op de conformiteit van de installaties.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bevoegd voor het bepalen van de vereisten met het oog op een minimale energie-efficiëntie en de verlaging van de milieuweerslag. Daarom is het verplicht de stookolieketels jaarlijks te laten controleren, en de gasinstallaties om de drie jaar.

Dit voorstel van resolutie beoogt de weerslag van de verwarming, de vervuiling en de energiekosten te minimaliseren, alsook de goede werking van de gasinstallaties binnenhuis te waarborgen, door een controle van de leidingen tussen de meter en de warmtegenerator. Dat vergeten onderdeel, vaak in oude gebouwen, kan worden aangetast door corrosie. Vele huizen hebben ook oude gasleidingen voor de verlichting, die uitgerust zijn met gewone afsluitkranen.

Voor die controle volstaat een eenvoudige test bij het verplichte periodieke onderhoud. De verwarmingstechnicus sluit de installatie af en controleert of de meter blijft draaien. Dat leidt tot geen extra kosten voor de gezinnen, maakt energiebesparingen mogelijk en kan zware ongevallen voorkomen.

Dat regelmatige onderhoud zou een aanvulling vormen op de conformiteitscontrole en de door de federale overheid opgelegde controle op lekdichtheid onder druk. Het Gewest moet eveneens optreden op het vlak van de veiligheid, door een uitbreiding van de EPB-ordonnantie.

Het voorstel van resolutie verzoekt de Brusselse regering ook om de federale regering te verzoeken het koninklijk besluit van 28 juni 1971 aan te vullen.

De spreker herneemt vervolgens het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie, dat beoogt:

- het besluit van 3 juni 2010 betreffende de voor

exigences PEB applicables aux systèmes de chauffage pour le bâtiment lors de leur installation et pendant leur exploitation en y insérant, en concertation avec le secteur, un article visant à étendre le contrôle périodique des chaudières aux conduites comprises entre le compteur à gaz et le générateur de chaleur ;

- d'engager la consultation des compagnies d'assurances afin de déterminer leur disposition à contribuer au financement du renouvellement des installations de gaz vétustes ;

En effet, cette demande serait utile dans la mesure où le coût pour les assurances d'une explosion de gaz peut s'avérer très élevé. Le fait que les compagnies d'assurance puissent contribuer au financement des analyses et vérifications paraît raisonnable.

- d'étudier la faisabilité d'un financement pour partie des travaux de renouvellement des conduites de gaz par un système de prime financé par un fonds notamment alimenté par les compagnies d'assurances ;

- de prévoir, en concertation avec le secteur, des modules de formations et des examens complémentaires portant sur l'entretien et la sécurité des conduites de gaz, le cas échéant en partenariat avec les acteurs régionaux et locaux de formation professionnelle ;

- de solliciter du gouvernement fédéral qu'il complète l'arrêté royal du 28 juin 1971 en vue d'imposer l'obligation de disposer d'une attestation de conformité de l'installation intérieure de distribution de gaz aux prescriptions des normes du Bureau de normalisation (NBN) correspondantes en vigueur lors de la vente d'une unité d'habitation.

II. Discussion générale

M. Pierre Kompany indique que Sibelga a déjà mis en place une surveillance périodique des branchements par les releveurs de compteurs qui disposent d'un nouveau terminal sur leur programme informatique. Ils y indiquent si le branchement est soumis à un poids ou à une tension, son niveau de corrosion et les traces éventuelles de réparation.

D'ici 2020, le gaz pauvre sera entièrement remplacé par du gaz riche à Bruxelles. Dans ce cadre, les installations seront inspectées dans tous les bâtiments raccordés au gaz. Le contrôle demandé par la résolution existe donc déjà en pratique.

de verwarmingssystemen van gebouwen geldende EPB-eisen bij hun installatie en tijdens hun uitbatingperiode te wijzigen door, in overleg met de sector, een artikel in te voegen dat ertoe strekt de periodieke controle van de verwarmingsketels uit te breiden tot de leidingen tussen de gasmeter en de verwarmingsgenerator;

- te polsen bij de verzekeringsmaatschappijen of zij bereid zijn bij te dragen tot de financiering van de vernieuwing van verouderde gasinstallaties;

Dat verzoek is terecht, aangezien een gasontploffing zeer hoge kosten kan veroorzaken voor de verzekeringen. Het lijkt dus redelijk dat de verzekeringsmaatschappijen zouden bijdragen tot de financiering van de analyses en de controles.

- de haalbaarheid te onderzoeken van een gedeeltelijke financiering van de werken voor het vernieuwen van de gasleidingen bij wege van een premiesysteem dat gefinancierd wordt door een fonds dat inzonderheid door de verzekeringsmaatschappijen wordt gestijfd;

- in overleg met de sector, te voorzien in opleidingsmodules en examens betreffende het onderhoud en de veiligheid van de gasleidingen, eventueel in samenwerking met de gewestelijke en plaatselijke actoren inzake beroepsopleiding;

- de federale regering te vragen het koninklijk besluit van 28 juni 1971 aan te vullen teneinde de verplichting op te leggen om te beschikken over een attest waaruit blijkt dat de binneninstallatie voor gas voldoet aan de normen van het Bureau voor Normalisatie (NBN) die van kracht zijn bij de verkoop van een wooneenheid.

II. Algemene bespreking

Volgens de heer Pierre Kompany, heeft Sibelga al een periodiek toezicht op de aansluitingen ingevoerd, via de meteropnemers die beschikken over een nieuwe terminal op hun computerprogramma. Zij geven daarop aan of de aansluiting onderhevig is aan gewicht of druk, alsook de mate van corrosie en de eventuele herstelsporen.

Tegen 2020, wordt arm gas volledig vervangen door rijk gas in Brussel. In dat kader, zullen de installaties worden geïnspecteerd in alle gebouwen met een gasaansluiting. De in de resolutie gevraagde controle bestaat dus al in de praktijk.

En outre, cette résolution ne résoudra pas le problème des fuites de monoxyde de carbone qui sont une cause de mortalité bien plus importante que les fuites de gaz. Si la problématique de la sécurité des installations de gaz est intégrée dans la législation sur la performance énergétique des bâtiments, il faut tenir compte de tous les combustibles.

Ensuite, ce texte est juridiquement fragile car le gestionnaire du réseau ne peut agir que suite à une demande du bourgmestre, de l'occupant, de l'inspection du logement ou des pompiers, et non à la suite de la réception d'une attestation de contrôle périodique.

Le député indique que le COBRACE ne permet pas d'inclure l'aspect de la sécurité dans l'arrêté PEB. Si le COBRACE était modifié dans ce sens, il faudrait tenir compte de tous les combustibles.

Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz signale que la proposition de résolution porte sur la sécurité des installations de gaz alors que le COBRACE ne porte pas sur cette matière. La sécurité des installations de gaz est déjà prévue par plusieurs textes et concerne plusieurs acteurs. Le SPF Économie avec l'arrêté royal du 28 juin 1971, Sibelga avec le règlement technique de 2006, Bruxelles développement urbain avec le RRU ou encore le bourgmestre avec la nouvelle loi communale.

En outre, Sibelga ne dispose pas de mandat pour intervenir sur demande des tiers.

Vu ces éléments, le groupe DéFI rejettera la proposition de résolution.

Mme Véronique Jamouille constate que ce texte avait déjà été examiné lors de la législature précédente. Les raisons de le rejeter sont les mêmes qu'à l'époque. En outre, la sécurité des installations de gaz est une compétence fédérale. M. Vincent De Wolf devrait s'adresser à la ministre Marie-Christine Marghem. Peut-être aura-t-il davantage d'écoute sur cette question que sur celle sur le survol de Bruxelles ?

M. Arnaud Pinxteren explique qu'il partage l'intention des auteurs de la proposition, à savoir diminuer l'impact environnemental et assurer la sécurité des installations de gaz.

Quant à la remarque selon laquelle cette vérification est déjà effectuée, il ne dispose pas des éléments techniques pour le vérifier. En outre, quelle réponse M. Vincent De Wolf peut-il apporter au reproche adressé à son texte selon lequel la sécurité des installations de gaz relève du fédéral ?

Bovendien zal deze resolutie geen oplossing bieden voor het probleem van koolmonoxidelekken die leiden tot veel meer slachtoffers dan gaslekken. Indien de problematiek van de veiligheid van de gasinstallaties wordt opgenomen in de wetgeving betreffende de energieprestatie van de gebouwen, moet rekening gehouden worden met alle brandstoffen.

Vervolgens is dit een juridische zwakke tekst, want de netbeheerder kan enkel optreden ingevolge een verzoek van de burgemeester, van de bewoner, van de huisvestingsinspectie of van de brandweer, en niet ingevolge de ontvangst van een periodiek controleattest.

Volgens de volksvertegenwoordiger, biedt het BWLKE niet de mogelijkheid het veiligheidsattest op te nemen in het EPB-besluit. Indien het BWLKE in die zin gewijzigd wordt, zou rekening moeten worden gehouden met alle brandstoffen.

Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz merkt op dat het voorstel van resolutie de veiligheid van de gasinstallaties betreft, een onderwerp dat niet aan bod komt in het BWLKE. De veiligheid van de gasinstallaties is reeds opgenomen in verscheidene teksten en betreft verscheidene actoren. De FOD Economie met het koninklijk besluit van 28 juni 1971, Sibelga met de technische verordening van 2006, Brussel Stedelijke Ontwikkeling met de GSV, of de burgemeester met de nieuwe gemeentewet.

Bovendien beschikt Sibelga niet over een mandaat om op te treden op verzoek van derden.

Gelet op die elementen, verwerpt de DéFI-fractie het voorstel van resolutie.

Mevrouw Véronique Jamouille stelt vast dat deze tekst al onderzocht werd tijdens de vorige zittingsperiode. De redenen om hem te verwerpen zijn dezelfde als destijds. Bovendien is de veiligheid van de gasinstallaties een federale bevoegdheid. De heer Vincent De Wolf zou zich moeten richten tot minister Marie-Christine Marghem. Misschien krijgt hij meer gehoor inzake deze kwestie dan inzake de vluchten boven Brussel.

De heer Arnaud Pinxteren legt uit dat hij het eens is met de intentie van de indieners van het voorstel, te weten de weerslag op het milieu verlagen en de veiligheid van de gasinstallaties waarborgen.

Inzake de opmerking dat er al controle is, zegt hij dat hij niet over technische elementen beschikt om dat na te gaan. En wat is het antwoord van de heer Vincent De Wolf op het verwijt tegen zijn tekst, te weten dat de veiligheid van de gasinstallaties een federale bevoegdheid is?

Mme Annemie Maes explique qu'elle se joint au point de vue d'Arnaud Pinxteren.

M. Vincent De Wolf suggère à Mme Véronique Jamoulle de s'adresser à ses homologues du Sud du pays. En effet, le Parlement wallon a exprimé un vote unanime sur le même texte.

Ensuite, l'argument selon lequel des vérifications sont effectuées ne correspond pas aux informations dont il dispose. Les contrôles ont lieu lors d'une modification d'installation ou lors d'une ouverture de compteur et Sibelga se limite à vérifier les conduites situées entre le compteur et le générateur de chaleur, mais pas l'ensemble de l'installation existante ancienne dans le bâtiment.

La résolution ne vise pas à ce que les contrôles soient effectués à la suite d'une demande d'un tiers. De surcroît, elle aborde la question sous l'angle de la performance environnementale, compétence régionale. La vérification de l'absence de fuite de gaz permet de vérifier en même temps la sécurité de l'installation.

L'intention de ce texte est louable. Le gouvernement pourrait contacter Sibelga et les compagnies d'assurance pour clarifier ce dossier dans l'intérêt des Bruxellois.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants n'appellent pas de commentaires particuliers.

Vote

Les considérants sont rejetés par 9 voix contre 5.

Dispositif

Le dispositif n'appelle pas de commentaires particuliers.

Vote

Le dispositif est rejeté par 9 voix contre 5

Mevrouw Annemie Maes legt uit dat zij het standpunt van Arnaud Pinxteren bijtreedt.

De heer Vincent De Wolf stelt mevrouw Véronique Jamoulle voor zich te wenden tot haar collega's in het zuiden van België. Het Waals Parlement heeft dezelfde tekst immers eenparig goedgekeurd.

Vervolgens komt het argument dat er al controles zijn niet overeen met de gegevens waarover hij beschikt. De controles vinden plaats bij een wijziging van de installatie of bij een opening van een meter, en Sibelga beperkt zich tot de controle van de leidingen tussen de meter en de warmtegenerator, maar verricht geen controle op de bestaande oude installatie in het gebouw.

De resolutie beoogt niet dat de controles op verzoek van een derde worden verricht. Bovendien benadert zij de kwestie vanuit het oogpunt van de milieuprestatie, een gewestelijke bevoegdheid. Door na te gaan of er geen gaslek is, kan tegelijk de veiligheid van de installatie worden getest.

De intentie van deze tekst is lovenswaardig. De regering zou contact kunnen opnemen met Sibelga en de verzekeringsmaatschappijen om duidelijkheid te krijgen inzake dit dossier, in het belang van de Brusselaars.

III. Bespreking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen lokken geen bijzondere commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden verworpen met 9 stemmen tegen 5.

Verzoekend gedeelte

Het verzoekend gedeelte lokt geen bijzondere commentaar uit.

Stemming

Het verzoekend gedeelte wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution est rejetée par 9 voix contre 5.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Eric BOTT

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 5.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Eric BOTT

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM