

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

14 JUIN 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'implantation de lignes
électriques à haute tension en Région de
Bruxelles - Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie

par Mme Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamouille, M. Emin Özkara, Mme Simone Susskind, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, M. Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, M. Pierre Kompany, Mmes Els Ampe, Annemie Maes.

Membres suppléants : MM. Abdallah Kanfaoui, Arnaud Verstraete.

Autres membres : Mmes Isabelle Durant, Dominique Dufourny, MM. Ahmed El Khanouss, Amet Gjanaj, Zahoor Ellahi Manzoor, Johan Van den Drieesche.

Voir :

Document du Parlement :

A-290/1 – 2015/2016 : Proposition de résolution.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

14 JUNI 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanleg van
hoogspanningslijnen in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door mevrouw Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, de heer Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heer Pierre Kompany, mevr. Els Ampe, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers : de heren Abdallah Kanfaoui, Arnaud Verstraete.

Andere leden : mevr. Isabelle Durant, mevr. Dominique Dufourny, de heren Ahmed El Khanouss, Amet Gjanaj, Zahoor Ellahi Manzoor, Johan Van den Drieesche.

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-290/1 – 2015/2016 : Voorstel van resolutie.

I. Exposé introductif de Mme Isabelle Durant et de M. Arnaud Verstraete, première et troisième co-auteurs de la proposition de résolution

Mme Isabelle Durant précise d'emblée que les câbles sous-terrain n'émettent pas de champs électriques mais des champs magnétiques, et cela malgré leur enfouissement. L'éloignement de ces câbles est le meilleur moyen d'en éviter les nuisances. L'Union européenne nous impose trois conditions quant au principe de précaution : l'identification des effets potentiellement négatifs, l'évaluation des données scientifiques et l'étendue de l'incertitude scientifique. Le Conseil Supérieur de la Santé estime que l'exposition des enfants de moins de 15 ans aux champs magnétiques ne devrait pas dépasser la moyenne de 0,4 microtesla (μT). Les risques de leucémie infantile ou de maladie Alzheimer sont évoqués. Même si les activités d'Elia relèvent d'une compétence fédérale, c'est au gouvernement bruxellois de prendre des mesures pour limiter les incidences sanitaires et environnementales des champs magnétiques.

La proposition de résolution demande que le gouvernement bruxellois exige d'Elia de ne pas implanter de câbles à haute tension dans le sol bruxellois tant que nous n'avons pas la garantie que la valeur moyenne de 0,4 μT ne sera pas dépassée dans les habitations.

La proposition de résolution demande également que le gouvernement bruxellois se concerte avec les communes concernées pour établir des tronçons alternatifs dans le but de respecter une distance minimale entre les câbles et les habitations.

Il est demandé d'inviter le gouvernement fédéral à engager une révision du plan de développement fédéral 2010-2020 qui prévoit un enfouissement de lignes à haute tension.

Enfin, il est demandé d'adopter une ordonnance répondant aux plus hauts standards en matière de protection sanitaire.

Aujourd'hui, les habitants de certaines communes s'inquiètent. Il y a un débat sur les tracés à emprunter. La Région bruxelloise doit se saisir de ce dossier.

M. Arnaud Verstraete se réfère à la décision d'Elia d'implanter des lignes électriques à haute tension à Schaarbeek et Woluwe-Saint-Lambert. Les habitants auraient pu être mieux informés mais le problème principal est le risque sanitaire. Certaines études pointent un danger pour la santé de la population d'être exposée à

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Isabelle Durant en de heer Arnaud Verstraete, eerste en derde mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

Mevrouw Isabelle Durant wijst er onmiddellijk op dat de ondergrondse kabels geen elektrische velden opwekken, maar magnetische velden, ondanks het feit dat ze ingegraven zijn. De afstand tot de kabels is het beste middel om de hinder ervan te voorkomen. De Europese Unie legt ons drie voorwaarden op in het kader van het voorzorgsbeginsel: de identificatie van de mogelijk negatieve effecten, de evaluatie van de beschikbare wetenschappelijke informatie en de mate van de wetenschappelijke onzekerheid. De Hoge Gezondheidsraad meent dat blootstelling aan magnetische velden van kinderen jonger dan 15 jaar de gemiddelde waarde van 0,4 microtesla (μT) niet zou mogen overschrijden. Er wordt gesproken over een risico op kinderleukemie of de ziekte van Alzheimer. Ook al valt Elia onder de federale bevoegdheid, toch moet de Brusselse regering maatregelen nemen om de gezondheids- en milieueffecten van de magnetische velden te beperken.

Het voorstel van resolutie vraagt dat de Brusselse regering van Elia eist dat er geen hoogspanningskabels meer in de Brusselse bodem aangelegd worden, zolang er geen garantie gegeven kan worden dat de gemiddelde waarde van 0,4 μT niet overschreden wordt in de woningen.

Het voorstel van resolutie vraagt verder dat de Brusselse regering met de gemeenten in kwestie overlegt over alternatieve tracés om de minimale afstand tussen de kabels en de woningen te respecteren.

Er wordt gevraagd om de federale regering te verzoeken om werk te maken van een herziening van het federaal ontwikkelingsplan 2010-2020, dat voorziet in het ingraven van de hoogspanningskabels.

Tot slot wordt gevraagd om een ordonnantie aan te nemen die voldoet aan de hoogste standaarden op het vlak van de bescherming van de gezondheid.

Vandaag maken de bewoners van bepaalde gemeenten zich zorgen. Er woedt een debat over de tracés. Het Brussels Gewest moet het dossier naar zich toe trekken.

De heer Arnaud Verstraete verwijst naar de beslissing van Elia om hoogspanningslijnen aan te leggen in Schaarbeek en Sint-Lambrechts-Woluwe. De bewoners hadden beter geïnformeerd kunnen worden, maar het grootste probleem is het gezondheidsrisico. Sommige onderzoeken wijzen op een gevaar voor de gezondheid

de tels champs. Nous devons appliquer le principe de précaution. Il faut donner un signal clair aux différents niveaux de pouvoir. Le cadre actuel est insuffisant, d'où le dispositif de la proposition de résolution, qu'il cite *in extenso*.

II. Discussion générale

Mme Barbara d'Ursel partage les inquiétudes des auteurs de la résolution sur les risques potentiels des câbles électriques à haute tension. Les mandataires politiques sont régulièrement interpellés par les riverains à ce sujet.

Néanmoins, les activités d'Elia et le tracé des lignes à haute tension ne relèvent pas de la compétence régionale mais de la compétence fédérale. En vertu du principe de précaution, l'administration de Mme Céline Fremault a été chargée d'entamer une réflexion sur l'adoption de normes et de bonnes pratiques permettant de concilier le principe de précaution et la sécurité de l'approvisionnement électrique. Ce travail d'évaluation est en cours, voilà pourquoi cette proposition de résolution est prématurée.

M. Pierre Kompany explique que le gouvernement avance sur ce sujet. Une série de rencontres ont déjà eu lieu entre Elia, les comités de quartier et le cabinet de la ministre Céline Fremault. Bruxelles Environnement planche sur une convention avec Elia pour répondre aux attentes des riverains sans pour autant exiger le déploiement de moyens qui seraient disproportionnés. La ministre traite ce dossier avec pragmatisme et dans un esprit de concertation, dans la volonté d'arriver à un compromis. C'est la meilleure manière d'agir. Il n'appuiera donc pas la proposition de résolution.

M. Abdallah Kanfaoui s'interroge sur le choix d'une résolution alors que notre gouvernement dispose des pleins pouvoirs en la matière. Pourquoi ne pas fixer des normes ? Comment exiger d'Elia de ne pas implanter des câbles à haute tension sans ces normes ? Il serait plus opportun de combler le manque en définissant un cadre légal, d'où la proposition d'ordonnance déposée par le MR sur ce même sujet.

Mme Véronique Jamoulle affirme qu'il est nécessaire d'appliquer le principe de précaution dans ce domaine. La ministre de l'environnement a chargé ses services de travailler sur la question avec les deux autres régions et le gestionnaire du réseau. Cette proposition arrive donc trop tôt.

M. Abdallah Kanfaoui indique qu'il est dommage de

van de bevolking bij blootstelling aan dergelijke velden. Wij moeten het voorzorgsbeginsel toepassen. Er moet een duidelijk signaal gegeven worden aan de verschillende gezagsniveaus. Het huidige kader is onvoldoende; vandaar het voorstel van resolutie, dat hij in extenso voorleest.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Barbara d'Ursel is het eens met de verzuchtingen van de indieners van de resolutie over de potentiële gevaren van de elektrische hoogspanningslijnen. Politici krijgen regelmatig vragen daarover vanwege de omwonenden.

De activiteiten van Elia en het tracé van de hoogspanningslijnen zijn echter geen gewestelijke, maar een federale bevoegdheid. Krachtens het voorzorgsbeginsel, werd het bestuur van mevrouw Céline Fremault belast met een denkoefening over normen en goede praktijken die het voorzorgsbeginsel kunnen verzoenen met de gewaarborgde elektrische bevoorrading. Dat werk is aan de gang. Daarom is dit voorstel van resolutie voorbarig.

De heer Pierre Kompany legt uit dat de regering vorderingen op dit vlak boekt. Er hebben al een aantal ontmoetingen plaatsgehad tussen Elia, de wijkcomités en het kabinet van minister Céline Fremault. Leefmilieu Brussel werkt aan een overeenkomst met Elia om tegemoet te komen aan de verwachtingen van de omwonenden zonder evenwel de inzet van buitensporige middelen te eisen. De minister behandelt dat dossier dus met pragmatisme en in een geest van overleg, met de bedoeling een compromis te bereiken. Dat is de beste handelwijze. De spreker zal het voorstel van resolutie bijgevolg niet steunen.

De heer Abdallah Kanfaoui vraagt waarom men voor een resolutie heeft gekozen, als onze regering volledig bevoegd is op dat gebied. Waarom worden er geen normen vastgesteld? Hoe kan men van Elia eisen dat er geen hoogspanningskabels worden aangelegd als er geen normen zijn? Het zou opportuener zijn om de lacune weg te werken met een wettelijk kader. Daarom heeft de MR een voorstel van ordonnantie over hetzelfde onderwerp ingediend.

Mevrouw Véronique Jamoulle bevestigt dat het noodzakelijk is om het voorzorgsbeginsel op dat gebied te volgen. De minister van Leefmilieu heeft haar diensten ermee belast daaraan te werken met de twee overige Gewesten en met de netwerkbeheerder. Het voorstel komt dus te vroeg.

De heer Abdallah Kanfaoui wijst erop dat het jammer is

reporter aux calendes grecques l'adoption d'une législation, alors que cela pourrait être effectué aujourd'hui.

Mme Els Ampe trouve étrange que les conséquences d'une telle proposition de résolution ne soient pas mentionnées. Quelles en seraient les conséquences, par exemple pour les hôpitaux ou d'autres institutions ? Il faut examiner chaque dossier depuis différentes perspectives et pas seulement selon l'angoisse qu'un dossier peut provoquer.

Elle prend comme exemple la réglementation qui imposait une norme de 3V/m pour les antennes émettrices du réseau GSM, empêchant ainsi des hôpitaux universitaires bruxellois d'utiliser des technologies en vigueur dans le reste du monde, et cela pour certaines opérations et certains diagnostics. Quel serait le revers de la médaille avec cette proposition de résolution ?

Mme Isabelle Durant constate plus une objection sur les délais que sur le fond du texte, d'où le dépôt d'un amendement qui propose d'attendre les conclusions de l'étude réalisée par le gouvernement avant d'établir un cadre législatif. À cette condition, la proposition de résolution pourrait être approuvée.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les considérants sont rejetés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Dispositif

Madame Isabelle Durant répète que l'amendement n°1 vise donc bien à attendre les conclusions de l'étude réalisée par le gouvernement avant d'établir une réglementation.

Vote

Le dispositif est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

dat de goedkeuring van wetgeving op de lange baan wordt geschoven, terwijl dat vandaag zou kunnen gebeuren.

Mevrouw Els Ampe vindt het vreemd dat de gevolgen van een dergelijk voorstel van resolutie niet worden vermeld. Wat zouden de gevolgen zijn voor bijvoorbeeld de ziekenhuizen of andere instellingen? Elk dossier moet vanuit verschillende standpunten worden bekeken en niet alleen volgens de angst die een dossier kan opwekken.

Ze neemt als voorbeeld de regelgeving die een norm van 3 V/m oplegde voor de antennes van het gsm-netwerk en aldus Brusselse universitaire ziekenhuizen verhinderde om technologieën te gebruiken die elders in de wereld al werden toegepast voor bepaalde operaties en bepaalde diagnoses. Wat zou de keerzijde van de medaille met dit voorstel van resolutie zijn?

Mevrouw Isabelle Durant stelt vast dat er meer bezwaar wordt gemaakt tegen de termijnen dan tegen de inhoud van de tekst. Daarom is er een amendement ingediend dat voorstelt om te wachten op de conclusies van de door de regering uitgevoerde studie alvorens een wettelijk kader op te stellen. Op die voorwaarde, zou het voorstel van resolutie kunnen worden goedgekeurd.

III. Bespreking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden verworpen met 9 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

Verzoekend gedeelte

Mevrouw Isabelle Durant herhaalt dat amendement nr.1 er wel degelijk toe strekt te wachten op de conclusies van de door de regering uitgevoerde studie alvorens regelgeving op te stellen.

Stemming

Het verzoekend gedeelte wordt verworpen met 9 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition de résolution est rejetée par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

V. Amendement

N° 1 (de Mme Isabelle DURANT et M. Arnaud VERSTRAETE)

Dispositif

Au 4^{ème} tiret du dispositif, ajouter *in fine* les mots suivants : « *en fonction des résultats de l'étude actuellement en cours au sein du Gouvernement* ».

JUSTIFICATION

Sera donnée en séance.

V. Amendement

Nr. 1 (van mevrouw Isabelle DURANT en de heer Arnaud VERSTRAETE)

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van het 4^{de} streepje van het verzoekend gedeelte, de volgende woorden toe te voegen “, *rekening houdend met de resultaten van de thans binnen de Regering gevoerde studie*”.

VERANTWOORDING

Zal tijdens de vergadering worden gegeven.