

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

23 JUIN 2016

PROPOSITION D'ORDONNANCE

portant création du fonds « Jobs+ »

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques, chargée de
la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi
et de la Formation professionnelle

par Mme Isabelle EMMERY (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mmes Françoise Bertieaux, Marion Lemesre, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Mme Isabelle Durant, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : Mme Véronique Jamouille, MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Mmes Julie de Grootte, Zoé Genot, M. Paul Delva.

Autres membres : MM. Vincent De Wolf, Youssef Handichi, Mme Mahinur Ozdemir.

Voir :

Document du Parlement :

A-98/1 – 2014/2015 : Proposition d'ordonnance.

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2015-2016

23 JUNI 2016

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

houdende oprichting van het fonds « Jobs+ »

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken, belast met
het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid
en de Beroepsopleiding

door mevrouw Isabelle EMMERY (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Françoise Bertieaux, mevr. Marion Lemesre, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, mevr. Isabelle Durant, mevr. Hannelore Goeman, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : mevr. Véronique Jamouille, de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, mevr. Julie de Grootte, mevr. Zoé Genot, de heer Paul Delva.

Andere leden : de heren Vincent De Wolf, Youssef Handichi, mevr. Mahinur Ozdemir.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-98/1 – 2014/2015 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Vincent De Wolf, premier coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Vincent De Wolf reprend les termes des experts de la Banque nationale qui, au début de ce mois, ont indiqué que les conditions du marché de l'emploi sont en nette amélioration depuis deux ans, et cela grâce aux réformes structurelles engagées par le gouvernement fédéral.

La conjoncture est donc positive mais nous ne pouvons crier victoire en raison des 95.000 victimes du chômage à Bruxelles. Le directeur d'Actiris admet d'ailleurs que le plus grave problème concerne les chômeurs de longue durée, au nombre de 48 %.

Le climat de reprise est donc paradoxal, d'autant plus que certaines entreprises ne trouvent pas de personnel à engager. Dans cette optique, la 10^e enquête de « Manpower » estime que le problème du manque de talents va s'aggraver à l'avenir pour certaines professions : télévendeurs, installateurs sanitaires, magasiniers, opérateurs de call-center, employés de réception de nuit, repasseurs à la main, collaborateurs de snack-bar, maçons, coiffeurs mixtes, serveurs de tavernes ou vendeurs de matériel hi-fi et informatique.

Ces métiers n'exigent pourtant pas une qualification pointue et ils sont difficilement délocalisables. Or, nous avons une main d'œuvre peu qualifiée disponible à Bruxelles. Rappelons que ces fonctions critiques étaient au nombre de 80 en 2013 et qu'elles concernaient plus de 8.000 postes de travail à Bruxelles. Le paradoxe avec le chômage de masse bruxellois est évidemment inacceptable. Il faut renforcer la sensibilisation et l'information des chômeurs aux fonctions critiques et augmenter le niveau d'accessibilité à ces emplois.

De plus, il manque aujourd'hui un outil incitatif. Il faut encourager les demandeurs d'emploi qui se dirigent vers ces filières; d'où l'idée de créer un fonds budgétaire régional visant à encourager les demandeurs d'emplois qui suivent et réussissent un parcours de formation qui correspond à ces fonctions critiques. Bruxelles-Formation, le VDAB, les centres de références professionnelles et les organismes d'insertion socio-professionnelle seraient concernés par ladite mesure.

Ce fonds régional serait inscrit au budget de la Région. L'évaluation financière est basée sur un montant de 350 euros, octroyable une fois tous les 5 ans. Le dispositif s'inspire du bonus de démarrage géré actuellement par Actiris. L'auteur rappelle que ce bonus est octroyé aux jeunes qui combinent en alternance formation théorique et pratique avec 500 euros versés à l'issue de chaque année et une prime finale de 700 euros.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Vincent De Wolf, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Vincent De Wolf verwijst naar de deskundigen van de Nationale Bank die er begin deze maand op gewezen hebben dat de omstandigheden op de arbeidsmarkt sinds twee jaar duidelijk beter zijn dankzij de structurele hervormingen die de federale regering heeft doorgevoerd.

De conjunctuur is dus positief, maar het is nog te vroeg om victorie te kraaien wegens de 95.000 slachtoffers van de werkloosheid in Brussel. De directeur van Actiris geeft trouwens toe dat het grootste probleem de langdurig werklozen zijn, die goed zijn voor 48 % van de werklozen.

De heropleving is dus paradoxaal, temeer daar sommige ondernemingen geen personeel vinden. In dat opzicht zal volgens de 10^e enquête van « Manpower » het gebrek aan talenten in de toekomst toenemen voor bepaalde beroepen: televerkopers, installateurs van sanitair, magazijniers, callcenteroperatoren, nachtreceptionisten, strijkers met de hand, medewerkers van snackbars, metselaars, kappers voor mannen en vrouwen, kelners of verkopers van hifi- en computerapparatuur.

Die beroepen vereisen evenwel geen doorgedreven opleiding en kunnen moeilijk gedelocaliseerd worden. In Brussel zijn er nochtans laaggeschoolde arbeidskrachten beschikbaar. Er zij aan herinnerd dat er in 2013 80 knelpuntberoepen waren en dat het over meer dan 8.000 betrekkingen in Brussel ging. Het contrast met het Brusselse werklozenleger is natuurlijk onaanvaardbaar. Men moet de werklozen beter bewustmaken van en inlichten over de knelpuntberoepen en de toegankelijkheid van die beroepen verbeteren.

Bovendien ontbreekt er vandaag een stimulans. De werkzoekenden die een knelpuntberoep willen uitoefenen, moeten daartoe aangemoedigd worden. Vandaar het idee om een gewestelijk begrotingsfonds op te richten om de werkzoekenden die een opleidingstraject voor de knelpuntberoepen volgen en daarvoor slagen, aan te moedigen. Die maatregel zou betrekking hebben op Bruxelles-Formation, de VDAB, de beroepsreferentiecentra en de instellingen voor socioprofessionele inschakeling.

Het gewestelijk fonds zou op de begroting van het Gewest worden ingeschreven. De financiële evaluatie is gebaseerd op een bedrag van 350 euro, dat één keer om de vijf jaar kan worden toegekend. De regeling is gebaseerd op de startersbonus die op dit ogenblik wordt toegekend door Actiris. De indiener wijst erop dat die bonus wordt toegekend aan jongeren die een theoretische en praktische opleiding combineren. Het gaat om 500 euro die aan het einde van elk jaar wordt gestort en om een eindpremie van 700 euro.

Cette proposition d'ordonnance n'est pas la panacée. Il s'agit d'appuyer des outils régionaux en permettant de miser davantage sur la motivation personnelle à s'arrimer à une formation qui débouchera plus facilement sur un emploi.

II. Discussion générale

Selon M. Éric Bott, la proposition d'ordonnance met en évidence deux points auxquels le gouvernement est particulièrement attentif : le chômage des jeunes qui, même s'il est important, est en diminution et les fonctions critiques, qui ont du mal à trouver de la main d'œuvre.

S'il est d'accord avec les constats de la proposition, cette dernière souffre néanmoins de lacunes. L'incitant financier prévu pose en effet question. En effet, en quoi la prime serait-elle le gage de la motivation du chercheur d'emploi de décrocher un travail dans le secteur concerné ? Il vaut mieux valoriser les compétences dans le cadre des fonctions critiques.

En outre, ce texte n'a pas de vision claire sur les retombées de la 6^e réforme de l'État, alors que la déclaration de politique régionale a comme objectif, dans un premier temps, de garantir le maintien des politiques actuelles dans un souci de sécurité juridique et, dans un second temps, d'engager des politiques prioritairement pour la mise à l'emploi des chômeurs bruxellois.

En outre, quid de l'évolution budgétaire d'une telle mesure ? Cette proposition confie de nouvelles tâches à l'Observatoire bruxellois de l'emploi et à Actiris ayant des incidences en termes de ressources humaines.

Évitons de perdre de la cohérence au niveau des mesures actuellement proposées. Cette proposition reprend dans ses développements des mesures mises en place par le gouvernement. La question des fonctions critiques est un point d'attention de celui-ci, via les mesures suivantes :

- la promotion des métiers ayant un potentiel d'emploi;
- la cité des métiers;
- l'outil de veille anticipation des besoins.

Le gouvernement travaille également sur une réforme de la politique des groupes cibles. Pour toutes ces raisons, le député s'exprimera contre la proposition d'ordonnance.

M. Bruno De Lille explique ne pas être opposé en soi à la proposition d'ordonnance. Il est intéressant d'octroyer une prime d'encouragement pour se diriger vers des métiers en pénurie.

Het voorstel van ordonnantie is geen wondermiddel. Het gaat erom de gewestelijke instrumenten te ondersteunen door meer in te zetten op de persoonlijke motivatie om een opleiding te volgen die gemakkelijker tot een baan zal leiden.

II. Algemene bespreking

Volgens de heer Eric Bott wijst het voorstel van ordonnantie op twee punten waaraan de regering veel aandacht besteedt : de jongerenwerkloosheid die weliswaar groot blijft, maar afneemt, en de knelpuntberoepen, die moeilijk ingevuld geraken.

De spreker gaat akkoord met de vaststellingen van het voorstel, dat evenwel lacunes vertoont. De financiële stimulans doet immers vragen rijzen. Hoe zou de premie immers garanderen dat een werkzoekende gemotiveerd wordt om een baan in de sector in kwestie te vinden ? Het is beter om de competenties in het kader van de knelpuntberoepen te valoriseren.

Bovendien heeft deze tekst geen duidelijke visie op de gevolgen van de zesde staatshervorming, terwijl de gewestelijke beleidsverklaring er in een eerste fase toe strekt het huidige beleid voor te zetten met het oog op rechtszekerheid en in een tweede fase een beleid te voeren dat voornamelijk inzet op de tewerkstelling van de Brusselse werklozen.

Hoe zit het met de budgettaire evolutie van een dergelijke maatregel ? Het voorstel belast het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid en Actiris met nieuwe taken die gevolgen hebben voor de human resources.

We mogen de coherentie van de thans voorgestelde maatregelen niet uit het oog verliezen. De toelichting van het voorstel vermeldt de door de regering ingevoerde maatregelen. De regering besteedt aandacht aan de kwestie van de knelpuntberoepen met de volgende maatregelen :

- de bevordering van de beroepen met tewerkstellingspotentieel;
- het beroepencentrum;
- de monitoring en anticipatie van de behoeften.

De regering werkt eveneens aan een hervorming van het doelgroepenbeleid. Om al die redenen zal de volksvertegenwoordiger tegen het voorstel van ordonnantie stemmen.

De heer Bruno De Lille verklaart dat hij niet gekant is tegen het voorstel van ordonnantie op zich. Het is interessant om een aanmoedigingspremie toe te kennen aan degenen die een knelpuntberoep willen uitoefenen.

Néanmoins, le texte ne s'attache pas aux raisons de l'existence de ces métiers en pénurie. Nous parlons d'emplois avec des horaires difficiles. Les salaires ne sont pas élevés et il s'agit pour certains de métiers lourds. En d'autres mots, il ne s'agit pas de métiers attirants, ce à quoi nous devons également réfléchir. À l'inverse, ces métiers ont comme avantage de ne pas exiger de hautes qualifications.

Par contre, l'absence d'une telle prime est-elle la raison pour laquelle les demandeurs d'emploi ne se dirigent pas en suffisance vers les métiers en pénurie ? Le commissaire en doute. Il y a aussi le risque de voir certaines personnes prendre cette direction pour la prime et non pour l'emploi.

Ne pourrait-on pas utiliser cet argent plus intelligemment ? Une des raisons de l'existence des métiers en pénuries est l'insuffisance du nombre d'accompagnants pour les chômeurs. L'encadrement et l'accompagnement n'est pas au niveau de la Flandre ou d'autres pays.

Si nous avons assez d'accompagnants, connaissant bien les chômeurs qu'ils suivent, ils pourraient les diriger vers des formations ou des métiers appropriés, et notamment vers les fonctions critiques. Il ne sert à rien d'octroyer une prime de 350 euros à quelqu'un qui n'est pas adapté pour tel ou tel métier.

En outre, n'existe-t-il pas déjà un système pour inciter les chômeurs à se tourner vers les métiers en pénurie ?

Enfin, même s'il s'agit de métiers en pénurie, ce n'est pas pour autant qu'il n'existe pas de discrimination. Des emplois sont refusés à des personnes en raison de leur âge ou de leur couleur de peau.

En conclusion, si la proposition d'ordonnance pose un bon constat, ses réponses ne sont pas satisfaisantes. M. Bruno De Lille s'abstiendra donc lors de son vote.

Mme Isabelle Durant suppose qu'Actiris encourage les chômeurs à se diriger vers des emplois qui sont libres. La haute probabilité d'avoir un emploi dans tel ou tel secteur est déjà en soi stimulante, pour autant qu'à l'issue du parcours, d'autres problèmes comme de la discrimination à l'embauche ne se présentent pas. Le texte pose la bonne question mais l'outil proposé est-il adapté. Il n'est pas sûr qu'il remplisse son objectif. Elle s'abstiendra également sur cette proposition d'ordonnance.

M. Julien Uyttendaele estime que la proposition d'ordonnance s'appuie sur un constat qu'il partage. Par contre, trouver une solution est une autre paire de manches. La prime ressemble plus à un lot de consolation pour le chercheur d'emploi se dirigeant vers un métier en pénurie. Doit-on acheter les gens alors qu'ils sont accompagnés par

De tekst gaat echter niet dieper in op de redenen waarom er knelpuntberoepen zijn. We spreken van beroepen met moeilijke werktijden. De lonen liggen niet hoog en het gaat soms om zware beroepen. Met andere woorden, het gaat niet om aantrekkelijke beroepen. Daarover moeten we eveneens nadenken. Omgekeerd hebben die beroepen het voordeel dat ze geen hoge kwalificaties vereisen.

Is het ontbreken van een dergelijke premie daarentegen de reden waarom werkzoekenden zich niet voldoende op de knelpuntberoepen richten ? Het commissielid heeft daar zijn twijfels over. Daarnaast bestaat ook het risico dat sommige werkzoekenden die richting inslaan om de premie te krijgen, maar niet om werk te vinden.

Zou men dat geld niet slimmer kunnen gebruiken ? Een van de redenen waarom er knelpuntberoepen zijn, is het tekort aan werklozenbegeleiders. De omkadering en begeleiding staan niet op het niveau van Vlaanderen of andere landen.

Als we voldoende begeleiders zouden hebben die de werklozen die ze begeleiden, goed kennen, zouden ze hen kunnen oriënteren naar gepaste opleidingen of beroepen en onder meer naar de knelpuntberoepen. Het heeft geen zin om een premie van 350 euro te geven aan iemand die niet geschikt is voor een bepaald beroep.

Bestaat er bovendien al geen systeem dat de werklozen aanspoort om zich op de knelpuntberoepen te richten ?

Zelfs wanneer het om knelpuntberoepen gaat, kan er discriminatie bestaan. Er worden betrekkingen geweigerd aan personen wegens hun leeftijd of hun huidskleur.

De heer Bruno De Lille komt tot het besluit dat het voorstel van ordonnantie een correcte vaststelling doet, maar geen bevredigende antwoorden biedt. Hij zal zich dus onthouden bij de stemming.

Mevrouw Isabelle Durant veronderstelt dat Actiris de werklozen ertoe aanmoedigt zich te richten op vacante betrekkingen. De grote waarschijnlijkheid om een baan in een bepaalde sector te vinden is wellicht op zich al stimulerend, voor zover er zich aan het einde van het traject geen andere problemen voordoen zoals discriminatie bij de aanwerving. De tekst stelt de goede vraag, maar is het voorgestelde instrument wel aangepast ? Het is niet zeker dat het de vooropgezette doelstelling bereikt. Ze zal zich eveneens onthouden bij de stemming over het voorstel van ordonnantie.

Volgens de heer Julien Uyttendaele is het voorstel van ordonnantie gebaseerd op een vaststelling waarmee hij het eens is. Een oplossing vinden is daarentegen een ander paar mouwen. De premie lijkt meer op een troostprijs voor de werkzoekende die zich op een knelpuntberoep richt. Moet men de mensen omkopen, terwijl ze worden begeleid door

les conseillers d'Actiris pour les aider à trouver un emploi ? Dans ce cadre, le contrat d'insertion est une bien meilleure réponse pour les jeunes ayant suivi une formation et qui pourtant ne parviennent pas à décrocher un emploi. Le fonds Jobs+ est donc une proposition inopportune.

En outre, le texte contient certaines lacunes. Quels seront les coûts d'un tel dispositif ? Combien de personnes y auront recours ? Quelle est la situation actuelle en termes de choix de formation au regard des besoins du marché de l'emploi ? Pour ces raisons, il ne soutiendra donc pas la proposition d'ordonnance.

Pour Mme Hannelore Goeman, motiver les gens avec de l'argent est une fausse bonne idée. Trouver un emploi digne est la meilleure récompense à la suite du suivi d'une formation.

L'argent utilisé pour cette prime serait mieux investi dans une amélioration de l'encadrement et l'accompagnement personnel des chômeurs. Nous devons également réfléchir à la façon de rendre les métiers en pénurie plus attrayant.

Mme Julie De Groote est consciente de l'existence de fonctions critiques. On ne trouve pas les personnes pour les remplir alors que ces métiers, pour partie, conviennent à du personnel infra-qualifié ou exigent une formation légère. Octroyer 350 euros pour suivre certaines formations est bien moins utile que de les accompagner pour suivre une formation qui leur correspond, éventuellement dans des fonctions critiques.

Cette proposition d'ordonnance est en outre très lacunaire. On parle d'une large palette de métiers. Quel serait le nombre de personnes concernées ? Quel serait le budget nécessaire ?

Le Président cite l'article 85 du règlement : « Tout rapport qui sera fait sur une proposition provenant de l'initiative parlementaire et tendant à augmenter directement ou indirectement les dépenses publiques ou à diminuer les recettes devra, s'il est favorable à la proposition, indiquer les ressources ou les diminutions de dépenses permettant de couvrir la dépense ou la diminution de recettes devant résulter de l'adoption de la proposition. La commission consultera, si elle le juge utile, la commission compétente pour les Finances. ».

Il précise qu'en fonction de la suite des débats, cet article du règlement devra éventuellement être appliqué.

M. Didier Gosuin explique que les fonctions critiques agitent le débat depuis des années. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé de travailler sur un cadastre des emplois et des formations, autant du côté franco-

de adviseurs van Actiris die hen helpen een baan te vinden ? In dat opzicht is de inschakelingsovereenkomst een veel betere oplossing voor jongeren die een opleiding hebben gevolgd, maar er toch niet in slagen om een baan te vinden. Het fonds Jobs+ is dus een inopportuun voorstel.

Bovendien vertoont de tekst enkele lacunes. Hoeveel zou zo'n regeling kosten ? Hoeveel personen zouden er gebruik van kunnen maken ? Wat is de huidige situatie op het vlak van de opleidingskeuze, gelet op de behoeften op de arbeidsmarkt ? Om die redenen zal hij het voorstel van ordonnantie niet steunen.

Mevrouw Hannelore Goeman vindt het geen goed idee om mensen met geld te motiveren. Een waardige betrekking vinden is de beste beloning na het volgen van een opleiding.

Het geld dat voor die premie wordt gebruikt, zou beter gebruikt worden om de omkadering en de persoonlijke begeleiding van de werklozen te verbeteren. We moeten eveneens nadenken over manieren om de knelpuntberoepen aantrekkelijker te maken.

Mevrouw Julie de Groote is zich bewust van het bestaan van knelpuntberoepen. De vacatures geraken niet ingevuld, hoewel die beroepen ten dele geschikt zijn voor laaggeschoolden of een beperkte opleiding vereisen. 350 euro toekennen om bepaalde opleidingen te volgen is veel minder nuttig dan werkzoekenden begeleiden om een opleiding te volgen waarmee ze eventueel aan de slag kunnen in een knelpuntberoep.

Bovendien bevat het voorstel van ordonnantie veel lacunes. Men spreekt van een breed spectrum van beroepen. Over hoeveel personen zou het gaan ? Wat zou het vereiste budget zijn ?

De voorzitter leest artikel 85 van het reglement voor : « Elk verslag over een voorstel dat uitgaat van het parlementair initiatief en ertoe strekt rechtstreeks of onrechtstreeks de openbare uitgaven te verhogen of de inkomsten te verminderen, moet, zo het met het voorstel instemt, de inkomsten of de verminderingen van uitgaven opgeven, waardoor de uitgave of de vermindering van inkomsten wordt gedekt, die uit de aanneming van het voorstel kunnen voortvloeien. Indien de commissie het raadzaam oordeelt, pleegt zij overleg met de commissie die bevoegd is voor de financiën. ».

Hij preciseert dat het artikel van het reglement eventueel zal moeten worden toegepast naargelang van het verloop van de bespreking.

De heer Didier Gosuin wijst erop dat er al jaren gedebatteerd wordt over de knelpuntberoepen. Daarom heeft de regering beslist om te werken aan een kadaster van de betrekkingen en opleidingen, zowel aan Nederlandstalige als

phone que néerlandophone. Des recommandations ont été rendues au gouvernement.

Les facteurs qui expliquent les difficultés de recrutement sont de trois ordres. On se heurte à une pénurie d'ordre quantitatif, avec trop peu de candidats pour remplir ces fonctions, ensuite à une pénurie d'ordre qualitatif, avec des candidats qui ne répondent pas aux exigences posées en matière de formation, et enfin à des conditions de travail sont défavorables : salaires, stress, pénibilité, préjugés et horaires difficiles rendent ces emplois peu attractifs.

Cependant, inciter financièrement à suivre une formation dans le cadre d'une fonction critique n'est pas un gage de motivation. Le « bonus démarrage » est un meilleur instrument, certes améliorable et qui peut être négocié avec certains secteurs, comme celui de la construction.

Ce secteur, frappé par des pénuries de personnel, affirme que, pour attirer des jeunes, il faut travailler sur trois aspects :

1. l'attrait du métier. Nous avons à ce niveau un projet avec la cité des métiers. C'est également une mission des futurs pôles emploi-formation;
2. l'accompagnement des chercheurs d'emploi en formation;
3. l'insertion dans l'emploi afin d'assurer une transition plus rapide du chômage vers l'emploi.

Dans cette optique, la proposition d'ordonnance correspond à une manière de travailler du passé. Le gouvernement sera saisi par le ministre avant l'été d'une note sur les groupes-cibles. C'est en effet dans les mécanismes de mise à l'emploi que nous devons trouver les meilleurs instruments pour encourager les chômeurs à suivre des formations.

Cette note est aujourd'hui sur la table du Conseil économique et social qui doit remettre un avis. Avant les grandes vacances, le gouvernement arrêtera les principes qui seront ensuite coulés dans un projet d'ordonnance. On y trouvera des mécanismes de soutien, d'encadrement et d'accompagnement avec une vision globale.

À côté de cela, le plan quinquennal de formation inclura l'ensemble des opérateurs francophones et néerlandophones et sera présenté à l'ensemble des gouvernements.

Une note sur la validation des compétences est également en préparation, ainsi qu'une note sur les pôles formation-emploi, une note sur l'alternance et une note sur les stages. Notre démarche est globale. On ne peut plus travail-

Franstalige kant. Er zullen aanbevelingen worden gedaan aan de regering.

De factoren die de aanwervingsproblemen verklaren, zijn van drieërlei aard. Men wordt geconfronteerd met een kwantitatief tekort, met te weinig kandidaten voor de vacatures, vervolgens met een kwalitatief tekort, met kandidaten die niet beantwoorden aan de eisen inzake opleiding, en, tot slot, met ongunstige arbeidsomstandigheden : het loon, de stress, de zwaarte van het beroep, de vooroordelen en de moeilijke werktijden maken die betrekkingen weinig aantrekkelijk.

Financiële stimulansen om een opleiding voor een knelpuntberoep te volgen zijn echter geen garantie op motivatie. De startersbonus is een beter instrument, dat weliswaar voor verbetering vatbaar is en waarover onderhandeld kan worden met bepaalde bedrijfstakken, zoals de bouwsector.

Die sector kampt met een tekort aan arbeidskrachten en bevestigt dat men op drie gebieden moet werken om jongeren aan te trekken :

1. de aantrekkelijkheid van het beroep. Op dat vlak hebben we een project met het beroepencentrum. Dat is eveneens een opdracht voor de toekomstige tewerkstellings- en opleidingspolen;
2. de begeleiding van de werkzoekenden in opleiding;
3. de inschakeling op de arbeidsmarkt om te zorgen voor een snellere doorstroming van werkloosheid naar arbeid.

In die optiek is het voorstel van ordonnantie een werkwijze uit het verleden. De minister zal nog vóór de zomer een nota over de doelgroepen voorleggen aan de regering. Het is immers in de tewerkstellingsmechanismen dat we de beste instrumenten moeten vinden om werklozen ertoe aan te moedigen opleidingen te volgen.

Die nota ligt vandaag op de tafel van de Economische en Sociale Raad, die een advies moet uitbrengen. Vóór de grote vakantie zal de regering de principes vastleggen die vervolgens in een ontwerp van ordonnantie zullen worden gegoten. Het ontwerp zal mechanismen ter ondersteuning, omkadering en begeleiding in het kader van een allesomvattende visie bevatten.

Daarnaast zal het vijfjarige opleidingsplan alle Nederlandstalige en Franstalige operatoren integreren en voorgelegd worden aan alle regeringen.

Men werkt tevens aan een nota over de validering van de competenties, een nota over de opleidings- en tewerkstellingspolen, een nota over de alternerende opleidingen en een nota over de stages. Onze aanpak is allesomvattend.

ler sur la base de la lasagne bruxelloise, avec des mesures qui s'ajoutent sans vue d'ensemble et sans cohérence.

Le ministre plaide pour que la proposition d'ordonnance soit rejetée ou qu'elle soit jointe au projet d'ordonnance que le gouvernement soumettra au parlement sur le sujet. Les députés pourront ainsi constater que les ambitions gouvernementales sont plus larges et globales que la proposition soumise ici.

M. Vincent de Wolf précise que si la 6^{ème} réforme de l'État a transféré au niveau régional la compétence des groupes-cibles, il faut éviter la confusion avec la question des métiers en pénurie. Quant au budget, le chiffre de 2.000 personnes par an qui seraient concernés (le budget global serait donc de 700.000 euros) semble réaliste. La création du fonds « Jobs+ » viendrait en appui, et non en opposition, avec les mesures du gouvernement.

Quant aux interventions d'Ecolo et de Groen, il constate que le constat est partagé. Quant aux incertitudes avancées au sujet des montants évoqués, l'auteur ne s'oppose pas à des amendements à cet égard.

Le groupe socialiste a approuvé le dispositif du bonus démarrage au niveau fédéral. La mesure proposée par le texte s'inspire de ce mécanisme, à la différence qu'il ne concerne pas uniquement les jeunes.

En réponse à Mme Hannelore Goeman, le député affirme que tous les emplois méritent d'être exercés et que tous les chômeurs méritent d'être aidés. Nous parlons ici de mesure d'accompagnement et non de sanctions. Il s'étonne dès lors de l'absence de proposition d'amélioration du texte.

La mesure proposée n'est pas antinomique par rapport aux mesures d'accompagnement et d'insertion prévues par le gouvernement. Le bonus de démarrage ne permet pas de venir en aide aux chômeurs de longue durée qui sont souvent plus âgés.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Men kan niet langer werken op basis van de Brusselse lasagna met een openstapeling van maatregelen die zonder globale visie en coherentie worden genomen.

De minister pleit ervoor dat het voorstel van ordonnantie wordt verworpen of toegevoegd aan het ontwerp van ordonnantie dat de regering aan het Parlement zal voorleggen. De volksvertegenwoordigers zullen aldus kunnen vaststellen dat de regering grotere en ruimere ambities heeft dan het voorliggende voorstel.

De heer Vincent De Wolf preciseert dat de zesde staats-hervorming de bevoegdheid voor de doelgroepen heeft overgedragen naar het gewestelijk niveau, maar dat verwarrend met de kwestie van de knelpuntberoepen moet worden vermeden. Wat de begrotingsmiddelen betreft, zou het gaan om 2.000 personen per jaar (de totale begroting zou dus 700.000 euro bedragen), wat realistisch lijkt. De oprichting van het fonds Jobs+ zou de maatregelen van de regering ondersteunen en niet ondermijnen.

Wat de opmerkingen van Ecolo en Groen betreft, stelt hij vast dat ze het eens zijn met de vaststelling. Wat de onzekerheden over de vernoemde bedragen betreft, is de indiener niet gekant tegen amendementen over die kwestie.

De socialistische fractie heeft de startersbonus op federaal niveau goedgekeurd. De in de tekst voorgestelde maatregel is daarop gebaseerd met als verschil dat het niet enkel over de jongeren gaat.

In antwoord op de opmerking van mevrouw Hannelore Goeman bevestigt de volksvertegenwoordiger dat alle beroepen hun nut hebben en dat alle werklozen moeten worden geholpen. We spreken hier van begeleidingsmaatregelen en niet van sancties. Het verbaast hem bijgevolg dat er geen voorstellen worden gedaan om de tekst te verbeteren.

De voorgestelde maatregel staat niet haaks op de maatregelen van de regering inzake begeleiding en inschakeling. De startersbonus is niet bestemd voor langdurig werklozen die vaak ouder zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Het artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est rejeté par 9 voix contre 5.

Articles 3 à 5

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Votes

Les articles 3 à 5 sont rejetés par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

**IV. Vote sur l'ensemble
de la proposition d'ordonnance**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est rejeté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La rapporteuse,

Isabelle EMMERY

Le président,

Bernard CLERFAYT

Artikel 2

Het artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5.

Artikelen 3 tot 5

De artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De artikelen 3 tot 5 worden verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

**IV. Stemming over het voorstel
van ordonnantie in zijn geheel**

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur,

Isabelle EMMERY

De Voorzitter,

Bernard CLERFAYT

