

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

17 JUIN 2016

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
12 décembre 1991 créant
des fonds budgétaires**

Exposé des motifs

I. Introduction

Le présent projet d'ordonnance a pour objectif de créer un Fonds de Sécurité routière pour la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, une modification est apportée au « Fonds pour l'Équipement et les Déplacements ». L'ordonnance du 12 décembre 1991 telle que modifiée créant des fonds budgétaires doit dès lors être modifiée.

Le 19 décembre 2013, le Gouvernement a décidé de procéder à la création d'un fonds de la Sécurité Routière en Région de Bruxelles-Capitale. L'ordonnance du 15 décembre 2014 contenant le Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015 prévoit la création d'un fonds budgétaire organique « Fonds de la Sécurité Routière ». Cet avant-projet d'ordonnance vise à assurer la pérennité du fonds de sécurité routière après 2015.

La création de ce Fonds intervient suite à la 6^e réforme de l'État. En effet, la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la modification de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions détermine que les recettes des perceptions immédiates, transactions et amendes pénales liées aux infractions à la réglementation de la sécurité routière qui relève de la compétence des Régions en vertu de l'article 6, § 1^{er}, XII, de la loi spéciale du 8 août de réformes institu-

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

17 JUNI 2016

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
12 december 1991 houdende
oprichting van begrotingsfondsen**

Memorie van toelichting

I. Inleiding

Onderhavig ontwerp van ordonnantie strekt ertoe een Verkeersveiligheidsfonds op te richten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daarnaast wordt er ook een wijziging aangebracht aan het « Fonds voor Uitrustingen en Verplaatsingen ». Voor beide aspecten moet de ordonnantie van 12 december 1991 over de oprichting van begrotingsfondsen gewijzigd worden.

Op 19 december 2013 besliste de Regering een Brussels Verkeersveiligheidsfonds op te richten. In de ordonnantie van 15 december 2014 houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 werd beslist een organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds » op te richten. Onderhavig voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe het voortbestaan van het verkeersveiligheidsfonds na 2015 te verzekeren.

De oprichting van dit fonds vloeit voort uit de zesde Staatshervorming. De bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de wijziging van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 met betrekking tot de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt immers dat de ontvangsten van de onmiddellijke inningen, de minnelijke schikkingen en de strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, die krachtens artikel 6, § 1, XII,

tionnelles, sont attribuées à celles-ci en fonction du lieu de l’infraction à partir du 1^{er} janvier 2015.

L’accord institutionnel pour la sixième réforme de l’État du 11 octobre 2011 contient une liste des dispositions régionalisées du code de la route : la détermination des limites de vitesse sur la voie publique, sauf sur les autoroutes, la réglementation en matière de placement et de contrôle de la signalisation routière, à l’exception de la signalisation relative aux zones de douane, aux passages à niveau et aux croisements avec les voies ferrées et aux voies militaires, la réglementation en matière de masse maximale autorisée et de masses par essieu des véhicules sur la voie publique ainsi que la sûreté de chargement, la réglementation relative au transport dangereux et exceptionnel, le contrôle des règles de police de la circulation routière qui sont régionalisées, en ce compris la fixation des sanctions administratives et pénales.

Suite à la sixième réforme de l’Etat et à la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, la Région de Bruxelles-Capitale recevra également des redevances et des recettes diverses en contrepartie des services prestés : redevances du transport exceptionnel, du transport dangereux (ADR), les auto-écoles, l’homologation des véhicules, le contrôle technique et les centres d’examen pour le permis de conduire, l’homologation légale des appareils de mesure dont la gestion incombe désormais aux Régions (radars et autres instruments, ponts bascules, etc.).

II. Présentation des spécificités du projet d’ordonnance

Le projet détaille d’une part, les recettes affectées au fonds de sécurité routière et d’autre part, l’affectation des moyens dudit fonds.

En outre, le projet précise également que les recettes et l’attribution des moyens relatifs au transport exceptionnel et au transport de marchandises dangereuses sont affectées au Fonds pour l’Équipement et les Déplacements (fonds budgétaire qui est prévu à l’article 2, 3^o, de l’ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires).

Les moyens du fonds de sécurité routière peuvent être affectés aux dépenses relatives aux frais de personnel et aux frais de fonctionnement y afférents en vue de la mise en œuvre de la politique de sécurité routière.

La part des moyens provenant du fonds qui sera consacrée aux frais de personnel ne peut cependant jamais dépasser le total des recettes des redevances qui sont accordées au fonds.

van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort, aan de gewesten worden toegekend volgens de plaats van de overtreding vanaf 1 januari 2015.

In het Institutioneel Akkoord voor de zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 is een lijst opgenomen van de geregionaliseerde bepalingen van het verkeersreglement : de snelheidsbeperkingen op de openbare weg, uitgezonderd de autosnelwegen, de regelgeving inzake het plaatsen van verkeerstekens, de regelgeving inzake de beveiliging van de lading en de maximum toegelaten massa en de massa’s over de assen van de voertuigen op de openbare weg, de regelgeving met betrekking tot het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer, de handhaving van de geregionaliseerde regels van het verkeersreglement, met inbegrip van het bepalen van administratieve en strafrechtelijke sancties.

In navolging van de zesde Staatshervorming en de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de wijziging van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 met betrekking tot de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest eveneens retributies en diverse opbrengsten ontvangen in ruil voor geleverde diensten : retributies van het uitzonderlijk vervoer, het gevaarlijk vervoer (ADR), de rijscholen, de homologatie van voertuigen, de technische keuring en centra voor rijexamens, de wettelijke homologatie van meettoestellen van geregionaliseerde aard (radars en andere instrumenten, weegbruggen, ...).

II. Voorstelling van de bijzonderheden van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp bepaalt enerzijds de ontvangsten toegewezen aan het verkeersveiligheidsfonds en anderzijds de toewijzing van de middelen van dit fonds.

Daarnaast bepaalt het ontwerp eveneens dat de ontvangsten en toewijzing van de middelen inzake uitzonderlijke en gevaarlijk vervoer, toegewezen worden aan het fonds voor uitrusting en verplaatsingen (begrotingsfonds dat is voorzien in artikel 2, 3^o, van de ordonnantie van 12 december 1991 over de oprichting van begrotingsfondsen).

De middelen van het verkeersveiligheidsfonds kunnen aangewend worden voor de uitgaven met betrekking tot personeelskosten, en de hieraan gelieerde werkingskosten, voor de uitvoering van het verkeersveiligheidsbeleid.

Het aandeel van de middelen uit het fonds dat wordt besteed aan personeelskosten kan echter nooit hoger zijn dan het totaal van de ontvangsten uit retributies die aan het fonds zijn toegewezen.

Plusieurs fonds existants prévoient ce type d'affectation des moyens : le Fonds relatif à la politique de l'énergie, le Fonds pour la prévention, le tri, le réemploi, le recyclage et la valorisation des déchets.

La possibilité d'affecter les moyens du fonds aux frais susmentionnés est primordiale pour la Région de Bruxelles-Capitale. Étant donné le manque potentiel de membres du personnel ayant été transférés afin d'exercer les compétences régionales, la Région doit pouvoir disposer des moyens suffisants et les consacrer à ces frais.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article mentionne, comme imposé par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, que l'ordonnance en projet règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Cet article contient le principe de l'affectation des recettes et dépenses liées à la politique en matière de transports exceptionnels et dangereux au Fonds pour l'équipement et les déplacements, comme le prévoit l'article 2, 3° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 portant création des fonds budgétaires.

Article 3

Cet article précise la création d'un nouveau fonds budgétaire organique, le « Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Il détaille les recettes affectées au Fonds de Sécurité routière et l'affectation des moyens dudit Fonds.

Article 4

Cet article prévoit que le solde du budget de l'année 2015 non utilisé est transféré d'office vers le nouveau Fonds de Sécurité routière. Ceci évite de perdre de l'argent et permet de débuter l'année 2016 avec des crédits disponibles. La continuité du service public peut donc être assurée.

Le Ministre de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

Verschillende bestaande Fondsen voorzien dit type van besteding van de middelen : het Fonds inzake Energiebeleid, Fonds voor de preventie, sortering, hergebruik, recycling, en nuttige toepassing van afvalstoffen.

De mogelijkheid om de middelen uit het fonds te besteden aan bovenvermelde kosten is primordiaal voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Gelet op het potentiële gebrek aan overgeheveld personeel om de geregionaliseerde bevoegdheden uit te oefenen, moet het Gewest kunnen beschikken over voldoende middelen en die aan deze kosten besteden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vermeldt, zoals opgelegd door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, dat de ontwerpordonnantie een aangelegenheid regelt bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Dit artikel bevat het principe dat de inkomsten en uitgaven verbonden aan het beleid inzake uitzonderlijk en gevaarlijk vervoer, worden toegewezen aan het fonds voor uitrusting en verplaatsingen, voorzien in artikel 2, 3°, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Artikel 3

Dit artikel beschrijft de oprichting van een nieuw organiek begrotingsfonds, « het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

De ordonnantie preciseert de ontvangsten toegewezen aan het Verkeersveiligheidsfonds en de toewijzing van de middelen uit dit fonds.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat het niet gebruikte saldo van het organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds » 2015 van ambtswege overgeheveld wordt naar het nieuw Verkeersveiligheidsfonds dat wordt opgericht via onderhavige ordonnantie. De continuïteit van de openbare dienstverlening kan zo verzekerd worden.

De Minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la création
du Fonds de Sécurité routière
de la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, article 1^{er};

Vu la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité;

Vu l'ordonnance du 12 décembre 1991 portant création des fonds budgétaires;

Vu la loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'État, du 6 janvier 2014, articles 23 et 25;

Vu l'avis du Conseil d'Etat en date du .../.../...;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances en date du 11 mars 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget en date du .../.../...;

Sur la proposition du Ministre de la Mobilité et des Travaux publics,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2, 3^o, première alinéa, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – des redevances et des recettes dans le cadre de l'organisation des transports exceptionnels et l'ADR. ».

L'article 2, 3^o, deuxième alinéa, de la même ordonnance est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – les dépenses relatives au développement de la politique de transports de marchandises dangereuses et de transports exceptionnels. ».

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de oprichting
van het Verkeersveiligheidsfonds
van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest**

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Gelet op de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, artikel I;

Gelet op de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waar aan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen;

Gelet op de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen;

Gelet op de bijzonder wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming, artikelen 23 en 25;

Gelet op het advies van de Raad van State van .../.../...;

Gelet op het advies van de Inspectie Financiën van 11 maart 2015;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van .../.../...;

Op voorstel van de Minister van Openbare Werken en Mobiliteit,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2, 3^o, eerste lid van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt aangevuld met een negende streepje, luidende als volgt :

« – de retributies en ontvangsten in het kader van de organisatie van het uitzonderlijk vervoer en het ADR. ».

Artikel 2, 3^o, tweede lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een negende streepje, luidende als volgt :

« – de uitgaven met betrekking tot de uitwerking van het beleid van het transport van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer. ».

Article 3

À l'article 2 de la même ordonnance il est ajouté un 20° libellé comme suit :

« 20° Le « Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Sont affectées au Fonds les recettes résultant des amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'État et les recettes résultant des rétributions et des redevances diverses, en particulier :

- 1° des amendes perçues pour les infractions aux dispositions prévues à l'article 6, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;
- 2° des redevances pour l'homologation des véhicules, en ce compris les cyclomoteurs et motos, leurs composants, accessoires, systèmes ou entités techniques et remorques, tout comme les redevances pour la certification des processus techniques réalisés par le fabricant et les processus d'homologation;
- 3° des redevances pour la certification, l'exploitation, les coûts administratifs et les coûts d'inspection des services techniques agréés, les centres de diagnostic, les installateurs agréés et les organismes agréés qui sont actifs dans le cadre du contrôle des véhicules en circulation et leurs composants, accessoires, systèmes ou entités techniques et remorques, en ce compris les cyclomoteurs et motos;
- 4° des redevances pour la certification, l'exploitation, les coûts administratifs et les coûts d'inspection des auto-écoles agréées, les centres d'examen agréés et les centres de formation agréés pour la formation à la conduite, l'examen, l'aptitude professionnelle et la formation continue;
- 5° des recettes provenant des amendes administratives suite à une infraction commise par les services techniques agréés, les installateurs agréés et les organismes agréés qui sont actifs dans le cadre du contrôle des véhicules mis en circulation, les auto-écoles agréées, les centres d'examen agréés et les centres de formation agréés pour la formation à la conduite, les examens, l'aptitude professionnelle et la formation continue;
- 6° des redevances pour l'introduction d'un recours en cas d'échec à l'examen en vue de l'obtention d'un permis de conduire;
- 7° des redevances pour l'obtention du brevet d'aptitude professionnelle des auto-écoles agréées, ainsi que des redevances pour la délivrance de certificats de qualification pour les conducteurs de véhicules dans le cadre de l'aptitude professionnelle et de la formation continue;
- 8° des redevances des tiers en matière de métrologie légale des instruments de mesure.

Les moyens du Fonds de Sécurité routière sont affectés à la politique de sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale, telle que définie à l'article 6; XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en particulier :

- 1° des dépenses de toute nature pour les services, les études, les commissions, les marchés publics, l'achat de matériel durable et non durable dans le cadre de la sécurité routière;
- 2° des dépenses de toute nature pour des actions en matière de promotion, d'information, de formation et de sensibilisation;
- 3° les subventions pour les zones de police, la police fédérale de la route et les communes;

Artikel 3

In artikel 2 van dezelfde ordonnantie, wordt een 20° toegevoegd die luidt als volgt :

« 20° het « Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomende van de geïnde boetes voor de geregionaliseerde verkeersovertredingen in het kader van de zesde Staatshervorming en de inkomsten uit de diverse geregionaliseerde ontvangsten en retributies, meer bepaald :

- 1° geïnde boetes voor de overtredingen op de bepalingen voorzien in artikel 6, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ter hervorming van de instellingen;
- 2° retributies voor de homologatie van voertuigen, met inbegrip van bromfietsen en motorfietsen, hun onderdelen, toebehoren, systemen of technische eenheden en aanhangwagens, evenals de retributies voor de certificatie van door de fabrikant uitgevoerde technische processen en homologatieprocessen;
- 3° retributies voor de certificering, de uitbating, de administratieve kosten en de inspectiekosten van de erkende technische diensten, de diagnostecentra, de erkende installateurs en van de erkende instellingen werkzaam in het kader van de controle op de in het verkeer gebrachte voertuigen en hun onderdelen, toebehoren, systemen of technische eenheden en aanhangwagens, met inbegrip van bromfietsen en motorfietsen;
- 4° retributies voor de certificering, de uitbating, de administratieve kosten en de inspectiekosten van de erkende rijscholen, de erkende examencentra en de erkende opleidings- en vormingscentra voor de rijopleiding, examinering, vakbekwaamheid en nascholing;
- 5° ontvangsten voortkomende uit administratieve boetes ten gevolge van een overtreding door de erkende technische diensten, de erkende installateurs en de erkende instellingen werkzaam in het kader van de controle op de in het verkeer gebrachte voertuigen, de erkende rijscholen, de erkende examencentra en de erkende opleidings- en vormingscentra voor de rijopleiding, examinering, vakbekwaamheid en nascholing;
- 6° retributies voor het indienen van een beroep in het geval van het niet slagen voor het examen tot het behalen van een rijbewijs;
- 7° retributies voor het bekomen van het brevet beroepsbekwaamheid voor instructeurs van erkende rijscholen, alsook retributies voor het uitreiken van kwalificatie-attesten voor bestuurders van voertuigen in het kader van vakbekwaamheid en nascholing;
- 8° retributies van derden met betrekking tot de wettelijke homologatie van meetinstrumenten.

De middelen van het verkeersveiligheidsfonds worden aangewend voor het verkeersveiligheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals bepaald in artikel 6, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, meer bepaald :

- 1° uitgaven van alle aard voor diensten, studies, commissies, overheidsopdrachten, aankoop van duurzaam en niet duurzaam materiaal in het kader van verkeersveiligheid;
- 2° uitgaven van alle aard voor acties inzake promotie, informatieverstrekking, opleiding, vorming en sensibilisering;
- 3° de subsidies voor de politiezones, de federale wegpolitie en de gemeenten;

- 4° les subventions aux associations, institutions, entreprises ou organismes qui sont actifs en matière de sécurité routière;
- 5° les dépenses juridiques et diverses indemnisations;
- 6° les dépenses d'investissement pour des interventions rapides et limitées au niveau de l'infrastructure existante des voiries régionales dans le cadre de l'amélioration de la sécurité routière;
- 7° des dépenses d'investissement pour l'achat et l'installation des instruments et du matériel dans le cadre de la politique de sécurité routière, comme les instruments de mesure, l'équipement électrique et électromécanique, les équipements et dispositifs du contrôle-sanction, en ce compris la maintenance de ces équipements et dispositifs;
- 8° des dépenses de toute nature relatives à l'homologation des instruments de mesure, l'homologation des équipements et des dispositifs de contrôle-sanction et l'homologation des véhicules, ainsi que les dépenses pour les services techniques agréés;
- 9° des dépenses relatives aux frais de fonctionnement et de personnel nécessaires au développement de la politique de sécurité routière;
- 10° des indemnités versées aux commissaires dans le cadre d'un appel contre les résultats d'un examen pratique ainsi que les remboursements lorsque le requérant du recours obtient gain de cause;
- 11° des indemnités versées aux présidents, membres, secrétaires et aidants de la commission d'examen dans le cadre des brevets d'aptitude professionnelle des instructeurs d'auto-école.

La part des moyens du fonds pouvant être consacrée aux frais de personnel ne pourra toutefois jamais dépasser le total des recettes des redevances qui sont accordées au fonds.

Article 4

Le solde des recettes non affectées en 2015 du fonds budgétaire organique « Fonds de la Sécurité routière », créé par l'article 25 de l'ordonnance du 15 décembre 2014 contenant le Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015 est transféré d'office aux recettes du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles, le *****

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

- 4° de subsidies aan verenigingen, instellingen, bedrijven of organismen die actief zijn op het vlak van verkeersveiligheid;
- 5° de juridische uitgaven en diverse schadevergoedingen;
- 6° de investeringsuitgaven voor snelle en beperkte interventies aan de bestaande infrastructuur van de gewestelijke wegen in het kader van de verbetering van de verkeersveiligheid;
- 7° investeringsuitgaven voor de aankoop en installatie van instrumenten en materieel in het kader van het verkeersveiligheidsbeleid, zoals meetinstrumenten, elektrische en elektromechanische uitrusting, controle-sanctie uitrusting en hulpmiddelen, met inbegrip van het onderhoud van die uitrusting en hulpmiddelen;
- 8° uitgaven van alle aard met betrekking tot de homologatie van meetinstrumenten, de homologatie van controle-sanctie uitrusting en -hulpmiddelen, en de homologatie van voertuigen, alsook uitgaven voor de erkende technische diensten;
- 9° uitgaven met betrekking tot de werkingskosten en de personeelskosten noodzakelijk voor de uitwerking van het verkeersveiligheidsbeleid;
- 10° vergoedingen voor de commissarissen in het kader van een beroep tegen de uitslag van een praktijkexamen alsook de terugbetalingen indien de verzoeker van het beroep gelijk krijgt;
- 11° vergoedingen voor de voorzitters, de leden, de secretarissen en de helpers van de examencommissie in het kader van de brevetten van beroepsbekwaamheid voor rijschoolinstructeurs.

Het aandeel van de middelen uit het fonds dat wordt besteed aan personeelskosten kan echter nooit hoger zijn dan het totaal van de ontvangsten uit retributies die aan het fonds zijn toegewezen.

Artikel 4

Het saldo van de niet toegewezen ontvangsten 2015 van het organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds », opgericht bij artikel 25 van de ordonnantie van 15 december 2014 houdende de Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het begrotingsjaar 2015, wordt ambtshalve overgeheveld naar de ontvangsten van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Brussel, *****

Voor de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek, Haven van Brussel en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale
chargé de l'Emploi et de l'Économie,

Didier GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de
l'Énergie.

Céline FREMAULT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende
Medische Hulp,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met
Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics, le 18 mai 2016, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires » a donné l'avis (n° 59.416/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

L'avant-projet d'ordonnance soumis le 17 mai 2016 à l'avis de la section de législation du Conseil d'État a déjà fait l'objet des avis 57.447/4 donné le 20 mai 2015 et 58.559/4 donné le 16 décembre 2015.

Comme l'indique la note aux Membres du Gouvernement figurant dans le dossier joint à la demande d'avis, de nouvelles modifications apportées à cet avant-projet ont conduit son auteur à devoir le soumettre une troisième fois à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épousé la compétence que lui confère la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations faites dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées.

Il en va toutefois différemment lorsqu'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées dans le premier avis de la section de législation : en pareil cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, portant sur les dispositions nouvelles.

Il en va aussi différemment quand interviennent, après le premier avis, des éléments juridiques nouveaux, de nature à justifier un nouvel examen du texte par la section de législation : en pareil cas, la section de législation doit être saisie des dispositions du texte affectées par ces éléments nouveaux.

Examinées au regard de ces principes, les modifications apportées à l'avant-projet d'ordonnance, par rapport à ses versions précédemment soumises à l'avis de la section de législation, n'appellent pas d'observation.

Afin que les membres du Parlement soient correctement et complètement informés, le Gouvernement déposera avec le projet d'ordonnance, outre le présent avis, les deux avis précédents (¹) et les avant-projets sur lesquels ils furent donnés.

(1) Voir l'avis 57.447/4 donné le 20 mai 2015 sur un avant-projet d'ordonnance « relative à la création du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale » et l'avis 58.559/4 donné le 16 décembre 2015 sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires ».

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 18 mei 2016, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen » heeft het volgende advies (nr. 59.416/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Over het voorontwerp van ordonnantie dat op 17 mei 2016 om advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, zijn reeds de adviezen 57.447/4 van 20 mei 2015 en 58.559/4 van 16 december 2015 gegeven.

Zoals vermeld wordt in de nota aan de leden van de regering die zich in het dossier bevindt dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, moet de steller dat voorontwerp een derde keer aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorleggen omdat er nieuwe wijzigingen in waren aangebracht.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft en het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn om rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven.

Dat geldt echter niet wanneer overwogen wordt in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die de afdeling Wetgeving in het eerste advies heeft geformuleerd : in zo'n geval is een nieuwe raadpleging omtrent de nieuwe bepalingen vereist.

Dat geldt evenmin wanneer na het eerste advies nieuwe juridische gegevens opduiken die kunnen rechtvaardigen dat de tekst door de afdeling Wetgeving nogmaals wordt onderzocht: in zo'n geval moeten de bepalingen van de tekst waarvoor die nieuwe gegevens consequenties hebben, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

Over de wijzigingen die, ten opzichte van de versies van het voorontwerp die eerder om advies aan de afdeling Wetgeving zijn voorgelegd, in het voorontwerp van ordonnantie zijn aangebracht, en die in het licht van de voornoemde beginselen zijn onderzocht, behoren geen opmerkingen te worden gemaakt.

Opdat de parlementsleden correct en volledig ingelicht zijn, moet de regering samen met het ontwerp van ordonnantie niet alleen dit advies indienen, maar ook de twee vorige adviezen en de voorontwerpen waarop ze betrekking hadden (¹).

(1) Zie advies 57.447/4, op 20 mei 2015 gegeven over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de oprichting van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » en advies 58.559/4, op 16 december 2015 gegeven over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen ».

La chambre était composée de :

Monsieur P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Madame M. BAGUET, Monsieur B. BLERO,	conseillers d'État,
Madame C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Mme M. BAGUET.

Le Greffier;

C. GIGOT

Le Président,

P. LIÉNARDY

De kamer was samengesteld uit :

De Heer P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
Mevrouw M. BAGUET, De Heer B. BLERO,	staatsraden,
Mevrouw C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer Y. CHAFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET.

De Griffier;

C. GIGOT

De Voorzitter,

P. LIÉNARDY

PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de la Mobilité et des Travaux publics,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre de la Mobilité et des Travaux publics est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2, 3°, première alinéa, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – des redevances et des recettes dans le cadre de l'organisation des transports exceptionnels et l'ADR. ».

L'article 2, 3°, deuxième alinéa, de la même ordonnance est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – aux dépenses relatives au développement de la politique de transports de marchandises dangereuses et de transports exceptionnels. ».

Article 3

À l'article 2 de la même ordonnance, il est ajouté un 21° libellé comme suit :

« 21° Le « Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ». »

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Op voorstel van de Minister van Openbare Werken en Mobiliteit,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Mobiliteit en Openbare Werken wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2, 3°, eerste lid, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt aangevuld met een negende streepje, luidend als volgt :

« – de retributies en ontvangsten in het kader van de organisatie van het uitzonderlijk vervoer en het ADR. ».

Artikel 2, 3°, tweede lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een negende streepje, luidend als volgt :

« – de uitgaven met betrekking tot de uitwerking van het beleid van het transport van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer. ».

Artikel 3

In artikel 2 van dezelfde ordonnantie, wordt een 21° toegevoegd, luidend als volgt :

« 21° het « Verkeerseveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ». ».

Sont affectées au Fonds, les recettes résultant des amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'État et les recettes résultant des rétributions et des redevances diverses, en particulier :

1° des amendes perçues pour les infractions aux dispositions prévues à l'article 6, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

2° des redevances pour l'homologation des véhicules, en ce compris les cyclomoteurs et motos, leurs composants, accessoires, systèmes ou entités techniques et remorques, tout comme les redevances pour la certification des processus techniques réalisés par le fabricant et les processus d'homologation;

3° des redevances pour la certification, l'exploitation, les coûts administratifs et les coûts d'inspection des services techniques agréés, les centres de diagnostic, les installateurs agréés et les organismes agréés qui sont actifs dans le cadre du contrôle des véhicules en circulation et leurs composants, accessoires, systèmes ou entités techniques et remorques, en ce compris les cyclomoteurs et motos;

4° des redevances pour la certification, l'exploitation, les coûts administratifs et les coûts d'inspection des auto-écoles agréées, les centres d'examen agréés et les centres de formation agréés pour la formation à la conduite, l'examen, l'aptitude professionnelle et la formation continue;

5° des recettes provenant des amendes administratives suite à une infraction commise par les services techniques agréés, les installateurs agréés et les organismes agréés qui sont actifs dans le cadre du contrôle des véhicules mis en circulation, les auto-écoles agréées, les centres d'examen agréés et les centres de formation agréés pour la formation à la conduite, les examens, l'aptitude professionnelle et la formation continue;

6° des redevances pour l'introduction d'un recours en cas d'échec à l'examen en vue de l'obtention d'un permis de conduire;

7° des redevances pour l'obtention du brevet d'aptitude professionnelle des auto-écoles agréées, ainsi que des redevances pour la délivrance de certificats de qualification pour les conducteurs de véhicules dans le cadre de l'aptitude professionnelle et de la formation continue;

8° des redevances des tiers en matière de métrologie légale des instruments de mesure.

Les moyens du Fonds de Sécurité routière sont affectés à la politique de sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale, telle que définie à l'article 6, XII, de la loi spé-

Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomende van de geïnde boetes voor de geregionaliseerde verkeersovertredingen in het kader van de zesde Staatshervorming en de inkomsten uit de diverse geregionaliseerde ontvangsten en retributies, meer bepaald :

1° geïnde boetes voor de overtredingen op de bepalingen voorzien in artikel 6, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

2° retributies voor de homologatie van voertuigen, met inbegrip van bromfietsen en motorfietsen, hun onderdelen, toebehoren, systemen of technische eenheden en aanhangwagens, evenals de retributies voor de certificatie van door de fabrikant uitgevoerde technische processen en homologatieprocessen;

3° retributies voor de certificering, de uitbating, de administratieve kosten en de inspectiekosten van de erkende technische diensten, de diagnosecentra, de erkende installateurs en van de erkende instellingen werkzaam in het kader van de controle op de in het verkeer gebrachte voertuigen en hun onderdelen, toebehoren, systemen of technische eenheden en aanhangwagens, met inbegrip van bromfietsen en motorfietsen;

4° retributies voor de certificering, de uitbating, de administratieve kosten en de inspectiekosten van de erkende rijscholen, de erkende examencentra en de erkende opleidings- en vormingscentra voor de rijopleiding, examinering, vakbekwaamheid en nascholing;

5° ontvangsten voortkomende uit administratieve boetes ten gevolge van een overtreding door de erkende technische diensten, de erkende installateurs en de erkende instellingen werkzaam in het kader van de controle op de in het verkeer gebrachte voertuigen, de erkende rijscholen, de erkende examencentra en de erkende opleidings- en vormingscentra voor de rijopleiding, examinering, vakbekwaamheid en nascholing;

6° retributies voor het indienen van een beroep in het geval van het niet slagen voor het examen tot het behalen van een rijbewijs;

7° retributies voor het bekomen van het brevet beroepsbekwaamheid voor instructeurs van erkende rijscholen, alsook retributies voor het uitreiken van kwalificatieattesten voor bestuurders van voertuigen in het kader van vakbekwaamheid en nascholing;

8° retributies van derden met betrekking tot de wettelijke homologatie van meetinstrumenten.

De middelen van het Verkeersveiligheidsfonds worden aangewend voor het verkeersveiligheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals bepaald in artikel 6,

ciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en particulier :

- 1° des dépenses de toute nature pour les services, les études, les commissions, les marchés publics, l'achat de matériel durable et non durable dans le cadre de la sécurité routière;
- 2° des dépenses de toute nature pour des actions en matière de promotion, d'information, de formation et de sensibilisation;
- 3° les subventions pour les zones de police, la police fédérale de la route et les communes;
- 4° les subventions aux associations, institutions, entreprises ou organismes qui sont actifs en matière de sécurité routière;
- 5° les dépenses juridiques et diverses indemnisations;
- 6° les dépenses d'investissement pour des interventions rapides et limitées au niveau de l'infrastructure existante des voiries régionales dans le cadre de l'amélioration de la sécurité routière;
- 7° des dépenses d'investissement pour l'achat et l'installation des instruments et du matériel dans le cadre de la politique de sécurité routière, comme les instruments de mesure, l'équipement électrique et électromécanique, les équipements et dispositifs du contrôle-sanction, en ce compris la maintenance de ces équipements et dispositifs;
- 8° des dépenses de toute nature relatives à l'homologation des instruments de mesure, l'homologation des équipements et des dispositifs de contrôle-sanction et l'homologation des véhicules, ainsi que les dépenses pour les services techniques agréés;
- 9° des dépenses relatives aux frais de fonctionnement et de personnel nécessaires au développement de la politique de sécurité routière;
- 10° des indemnités versées aux commissaires dans le cadre d'un appel contre les résultats d'un examen pratique ainsi que les remboursements lorsque le requérant du recours obtient gain de cause;
- 11° des indemnités versées aux présidents, membres, secrétaires et aidants de la commission d'examen dans le cadre des brevets d'aptitude professionnelle des instructeurs d'auto-école.

La part des moyens du fonds pouvant être consacrée aux frais de personnel ne pourra toutefois jamais dépasser le total des recettes des redevances qui sont accordées au fonds. ».

XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, meer bepaald :

- 1° uitgaven van alle aard voor diensten, studies, commissies, overheidsopdrachten, aankoop van duurzaam en niet duurzaam materiaal in het kader van verkeersveiligheid;
- 2° uitgaven van alle aard voor acties inzake promotie, informatieverstrekking, opleiding, vorming en sensibilisering;
- 3° de subsidies voor de politiezones, de federale wegpolitie en de gemeenten;
- 4° de subsidies aan verenigingen, instellingen, bedrijven of organismen die actief zijn op het vlak van verkeersveiligheid;
- 5° de juridische uitgaven en diverse schadevergoedingen;
- 6° de investeringsuitgaven voor snelle en beperkte interventies aan de bestaande infrastructuur van de gewestelijke wegen in het kader van de verbetering van de verkeersveiligheid;
- 7° investeringsuitgaven voor de aankoop en installatie van instrumenten en materieel in het kader van het verkeersveiligheidsbeleid, zoals meetinstrumenten, elektrische en elektromechanische uitrusting, controlesanctie uitrusting en hulpmiddelen, met inbegrip van het onderhoud van die uitrusting en hulpmiddelen;
- 8° uitgaven van alle aard met betrekking tot de homologatie van meetinstrumenten, de homologatie van controlesanctie uitrusting en -hulpmiddelen, en de homologatie van voertuigen, alsook uitgaven voor de erkende technische diensten;
- 9° uitgaven met betrekking tot de werkingskosten en de personeelskosten noodzakelijk voor de uitwerking van het verkeersveiligheidsbeleid;
- 10° vergoedingen voor de commissarissen in het kader van een beroep tegen de uitslag van een praktijkexamen alsook de terugbetalingen indien de verzoeker van het beroep gelijk krijgt;
- 11° vergoedingen voor de voorzitters, de leden, de secretarissen en de helpers van de examencommissie in het kader van de brevetten van beroepsbekwaamheid voor rijschoolinstructeurs.

Het aandeel van de middelen uit het fonds dat wordt besteed aan personeelskosten kan echter nooit hoger zijn dan het totaal van de ontvangsten uit retributies die aan het fonds zijn toegewezen. ».

Article 4

Le solde des recettes non affectées en 2015 du fonds budgétaire organique « Fonds de la Sécurité routière », créé par l'article 25 de l'ordonnance du 15 décembre 2014 contenant le Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015, est transféré d'office aux recettes du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles, le 16 juin 2016.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

Artikel 4

Het saldo van de niet toegewezen ontvangsten 2015 van het organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds », opgericht bij artikel 25 van de ordonnantie van 15 december 2014 houdende de Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het begrotingsjaar 2015, wordt ambtshalve overgeheveld naar de ontvangsten van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Brussel, 16 juni 2016.

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek, Haven van Brussel en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

Annexe 1**1.1. AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**relative à la création
du Fonds de Sécurité routière
de la Région de Bruxelles-Capitale
soumis à l'avis du Conseil d'Etat
n° 57.447/4**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, article 1^{er};

Vu la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité;

Vu l'ordonnance du 12 décembre 1991 portant création des fonds budgétaires;

Vu la loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'État, du 6 janvier 2014, articles 23 et 25;

Vu l'avis du Conseil d'Etat en date du .../.../...;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances en date du 11 mars 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget en date du .../.../...;

Sur la proposition du Ministre de la Mobilité et des Travaux publics,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 2 de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires il est ajouté un 20^e libellé comme suit :

« 20^e Le « Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Sont affectées au Fonds les recettes résultant des amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat en les recettes résultantes des rétributions et des redevances diverses, notamment :

1^o des amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat;

2^o des contributions des institutions chargées du contrôle des véhicules mis en circulation;

Bijlage 1**1.1. VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de oprichting
van het Verkeersveiligheidsfonds
van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest
om advies nr. 57.447/4
voorgelegd aan de Raad van State**

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Gelet op de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, artikel I;

Gelet op de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebereken moeten voldoen;

Gelet op de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen;

Gelet op de bijzonder wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming, artikelen 23 en 25;

Gelet op het advies van de Raad van State van .../.../...;

Gelet op het advies van de Inspectie Financiën van 11 maart 2015;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van .../.../...;

Op voorstel van de Minister van Openbare Werken en Mobiliteit,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt een 20^e toegevoegd die luidt als volgt :

« 20^e het « Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomende van de geïnde boetes voor de geregionaliseerde verkeersovertredingen in het kader van de zesde Staatshervorming en de inkomsten uit de diverse geregionaliseerde ontvangsten en retributies, met name :

1^o geïnde boetes voor de geregionaliseerde overtredingen in het kader van de Zesde Staatshervorming;

2^o bijdragen van de instellingen belast met de controle van in het verkeer gebrachte voertuigen;

3° des redevances pour l'agrément, le contrôle, les frais administratifs et de surveillance des organismes chargés du contrôle des véhicules mis en circulation, des centres de diagnostic, des écoles de conduite, des centres de formation ADR et des services techniques, y compris la redevance pour l'examen et l'introduction d'un recours dans le cadre du permis de conduire;

4° des redevances et des recettes dans le cadre de l'organisation des transports exceptionnels et l'ADR;

5° des redevances transmises par les tiers pour l'obtention d'agréments, de documents ou de certains services relatifs à l'homologation des véhicules.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut attribuer au Fonds des recettes provenant d'autres sources que les amendes perçues et les redevances ou les recettes susmentionnées, tant que celles-ci découlent des compétences du ressort des régions comme le prévoit l'article 6, § 1^{er}, XII, de loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Les moyens du Fonds de Sécurité routière sont affectés à la politique de sécurité routière et à la politique de transports de marchandises dangereuses et exceptionnelles de la Région de Bruxelles-Capitale, notamment :

- dépenses de toute nature pour des études, services, achats de matériel durable et non durable;
- dépenses de toute nature relatives à des actions de promotion, d'information, d'éducation et de sensibilisation;
- dépenses de toute nature relatives aux équipements et dispositifs de contrôle-sanction, en ce compris l'entretien desdits équipements et dispositifs;
- dépenses de toute nature relatives aux projets permettant une constatation plus efficace des infractions de circulation, visant un traitement et une perception plus rapide des amendes;
- subventions aux zones de police, à la police fédérale de la route, aux communes, aux associations actives en matière de sécurité routière;
- dépenses juridiques, indemnités et rétributions diverses à des tiers;
- subventions dues à des asbl, des institutions ou des organismes;
- dépenses d'investissement pour des interventions et adaptations restreintes de la voirie, en ce compris la fourniture et pose de signalisation routière horizontale et verticale, effectuées dans le cadre de l'amélioration de la sécurité routière de l'infrastructure existante des voiries régionales;
- dépenses relatives aux frais de fonctionnement et de personnel nécessaires à la mise en œuvre de la politique de sécurité routière;
- dépenses relatives au développement de la politique de transports de marchandises dangereuses et exceptionnelles.

Les moyens du fonds peuvent être consacrés aux dépenses relatives aux frais de personnel et aux frais de fonctionnement qui y sont associés pour la mise en œuvre de la politique de sécurité routière.

La part des moyens du fonds pouvant être consacrée aux frais de personnel ne pourra toutefois jamais dépasser le total des recettes des redevances qui sont accordées au fonds.

3° retributies voor de certificering, de inspectie, de administratieve en inspectiekosten van de instellingen belast met de controle van in het verkeer gebrachte voertuigen, van de diagnosecentra, van de rijscholen, van de centra voor opleiding ADR en de technische diensten, met inbegrip van de retributie voor het rijexamen en het instellen van een beroep in het kader van het rijbewijs;

4° retributies en ontvangsten in het kader van de organisatie van het uitzonderlijk vervoer en ADR;

5° retributies van derden voor het verkrijgen van certificeringen, documenten of bepaalde diensten met betrekking tot de goedkeuring van voertuigen.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan ontvangsten voortkomen van andere dan de voornoemde geïnde boetes en retributies of ontvangsten aan het fonds toewijzen, zolang deze voortkomen uit bevoegdheden die krachtens artikel 6, § 1, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheden van de gewesten behoren.

De middelen van het verkeersveiligheidsfonds worden aangewend voor het verkeersveiligheidsbeleid en het beleid van transport van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name :

- de uitgaven van alle aard voor studies, diensten, aankoop van duurzaam en niet-duurzaam materieel;
- de uitgaven van alle aard voor promotie, informatie, opleiding en sensibilisering;
- uitgaven met betrekking tot controle/sanctie-uitrusting en-hulpmiddelen, met inbegrip van het onderhoud van die uitrusting en hulpmiddelen;
- uitgaven met betrekking tot projecten die een doeltreffendere vaststelling van verkeersoverredingen mogelijk maken en een snellere behandeling en inning van de boetes beogen;
- toelagen voor de politiezones, de federale wegpolities, de gemeenten, de verenigingen die actief zijn op het vlak van verkeersveiligheid;
- juridische uitgaven, diverse schadevergoedingen en vergoedingen aan derde;
- subsidies aan verenigingen of instellingen;
- investeringsuitgaven voor beperkte interventies en aanpassingen van de weg, met inbegrip van de levering en het plaatsen van de horizontale en verticale signalisatie uitgevoerd in het kader van de verbetering van de verkeersveiligheid van de bestaande infrastructuur van de gewestelijke wegen;
- de uitgaven met betrekking tot de werkingskosten en de personeelskosten noodzakelijk voor de uitwerking van het verkeersveiligheidsbeleid;
- de uitgaven met betrekking tot de uitwerking van het beleid van het transport van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer.

De middelen van het verkeersveiligheidsfonds kunnen aangewend worden voor de uitgaven met betrekking tot personeelskosten, en de hieraan gelieerde werkingskosten, voor de uitvoering van het verkeersveiligheidsbeleid.

Het aandeel van de middelen uit het fonds dat wordt besteed aan personeelskosten kan echter nooit hoger zijn dan het totaal van de ontvangsten uit retributies die aan het fonds zijn toegezwezen.

Les recettes régionalisées provenant des redevances du fonds et ayant trait à l'ADR ainsi que les transports exceptionnels sont réservées aux dépenses de la politique de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de transport exceptionnel et de transport de marchandises dangereuses.

Tous les autres moyens du fonds seront affectés réservés aux dépenses relatives au développement et à la mise en œuvre de la politique de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de Sécurité Routière. ».

Article 3

Le solde des recettes non affectées en 2015 du fonds budgétaire organique « Fonds de la Sécurité routière », créé par l'article 25 de l'ordonnance du 15 décembre 2014 contenant le Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015 est transféré d'office aux recettes du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles, le ****

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de l'Économie,

Didier GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie.

Céline FREMAULT

De geregionaliseerde ontvangsten uit de retributies toegewezen aan het fonds met betrekking tot ADR en uitzonderlijk transport, worden gereserveerd voor de uitgaven van het beleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op vlak van uitzonderlijk vervoer en vervoer van gevaarlijke goederen.

Alle andere middelen van het fonds worden gereserveerd voor de uitgaven met betrekking tot de uitwerking en de verwezenlijking van het beleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het vlak van Verkeersveiligheid. ».

Artikel 3

Het saldo van de niet toegewezen ontvangsten 2015 van het organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds », opgericht bij artikel 25 van de ordonnantie van 15 december 2014 houdende de Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het begrotingsjaar 2015, wordt ambtshalve overgeheveld naar de ontvangsten van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Brussel, *****

Voor de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek, Haven van Brussel en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

1.2. AVIS DU CONSEIL D'ETAT

N° 57.447/4

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics, le 27 avril 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « relative à la création du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale » a donné l'avis (n° 57.447/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'article 3 de l'ordonnance du 29 mars 2012 « portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » dispose comme suit :

« Art. 3. – Chaque ministre et secrétaire d'État intègre la dimension de genre dans toutes les politiques, mesures et actions relevant de ses compétences. À cet effet :

- 1° il ou elle veille à la mise en oeuvre des objectifs stratégiques fixés à l'article 2, paragraphe 1^{er}, et de l'intégration de la dimension du genre dans tous les nouveaux plans de gestion, dans tous les nouveaux contrats de gestion ainsi que dans tout autre instrument de planification stratégique des services publics bruxellois et des organismes d'intérêt public bruxellois qui relèvent de sa compétence. À cette fin, il ou elle approuve les indicateurs de genre pertinents permettant de mesurer le processus d'intégration de la dimension de genre et la réalisation des objectifs stratégiques;
- 2° pour chaque projet d'acte législatif ou réglementaire, il ou elle établit un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut régler le modèle de rapport d'évaluation de l'impact, dit « test gender »;

- 3° il ou elle veille, dans le cadre des procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides, à la prise en compte de l'égalité des femmes et des hommes et à l'intégration de la dimension de genre. ».

L'article 3 de l'ordonnance du 29 mars 2012 est entré en vigueur le 10 juin 2014, en vertu de l'article 9, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance.

Le 24 avril 2014, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté un arrêté « portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale ».

L'article 13 de cet arrêté dispose comme suit :

« Art. 13. § 1^{er}. – Le rapport d'évaluation de l'impact sur les femmes et les hommes, appelé « test genre », tel que défini à l'article 3, § 2, de l'ordonnance, est annexé au présent arrêté. Le « test genre » est complété par les personnes qui rédigent une nouvelle réglementation. Cette personne

1.2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

NR. 57.447/4

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 27 april 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de oprichting van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » heeft het volgende advies (nr. 57.447/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van desteller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Artikel 3 van de ordonnantie van 29 maart 2012 « houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » luidt als volgt :

« Art. 3. – Elke minister en staatssecretaris integreert de genderdimensie in alle beleidslijnen, maatregelen en acties die onder zijn bevoegdheden vallen. Daartoe :

- 1° waakt hij of zij over de tenuitvoerlegging van de in artikel 2, § 1, bepaalde strategische doelstellingen en van de integratie van de genderdimensie in alle nieuwe beheersplannen, in alle nieuwe beheerscontracten en in elk ander instrument voor strategische planning van de Brusselse overheidsdiensten en de Brusselse instellingen van openbaar nut die onder zijn bevoegdheid vallen. Daartoe keurt hij of zij de relevante genderindicatoren goed die het mogelijk maken om het proces van de integratie van de genderdimensie en de realisatie van de strategische doelstellingen te meten;
- 2° stelt hij of zij voor elk wetgevend of reglementair ontwerp een evaluatieverslag op van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan het model-evaluatieverslag van de impact, « gendertest » genaamd regelen;

- 3° waakt hij of zij, in het kader van de procedures voor de toekenning van overheidsopdrachten en de toekenning van subsidies, over het in aanmerking nemen van de gelijkheid van vrouwen en mannen en de integratie van de genderdimensie. ».

Artikel 3 van de ordonnantie van 29 maart 2012 is krachtens artikel 9, eerste lid, van dezelfde ordonnantie op 10 juni 2014 in werking getreden.

Op 24 april 2014 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een besluit vastgesteld « houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 13 van dat besluit luidt als volgt :

« Art. 13. § 1. – Het evaluatierapport over de impact op vrouwen en mannen, de « gendertest », zoals bepaald in artikel 3, § 2, van de ordonnantie wordt in bijlage van dit besluit gevoegd. De « gendertest » wordt ingevuld door de personen die de nieuwe reglementering opstellen. Die

peut être un collaborateur de cabinet ou un fonctionnaire de l'administration concernée.

§ 2. – Le « test genre » doit être complété avant la première mise à l'ordre du jour au Conseil des Ministres.

§ 3. – Le résultat du test doit être considéré comme une évaluation indicative du projet.

§ 4. – Le Ministre compétent veille à ce que le « test genre » soit complété.

§ 5. – En l'absence de « test genre », un projet de réglementation ne peut être considéré comme complet et ne peut donc faire l'objet d'une discussion au Conseil des Ministres. ».

Cet arrêté a été publié au *Moniteur belge* le 24 février 2015. Toutefois, selon son article 15, celui-ci « entre en vigueur le premier jour de la législature suivant celle durant laquelle a été adoptée l'ordonnance », soit le 10 juin 2014.

Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de veiller à l'accomplissement de la formalité prescrite préalablement à l'adoption du texte en projet.

2. La note aux membres du Gouvernement figurant dans le dossier joint à la demande d'avis mentionne que « l'avis » du Ministre du Budget est sollicité. Son accord n'a cependant pas été transmis au Conseil d'État.

Il revient par conséquent au demandeur d' avis de vérifier le bon accomplissement de cette formalité préalable.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

ARRÊTÉ DE PRÉSENTATION

S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, et non d'un projet d'arrêté réglementaire, il convient de remplacer le préambule par un arrêté de présentation⁽¹⁾.

DISPOSITIF

Article 2

1. Les moyens affectés au fonds budgétaire en projet doivent être définis avec précision par le législateur régional. À cet égard, il doit être relevé que :

- l'énumération des ressources affectées au fonds budgétaire en projet doit être exhaustive, l'usage des termes « les recettes résultants des rétributions et redevances diverses, notamment : [...] » ne pouvant être admis;
- la notion d'« amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat », est trop vague et doit dès lors être précisée;
- les moyens affectés au fonds budgétaire en projet, doivent être fixés par le législateur régional lui-même, sans pouvoir habiliter le Gouvernement à compléter l'énumération de ces moyens ; l'alinéa 2 sera dès lors omis.

persoon kan een kabinetmedewerker zijn of een ambtenaar van het betrokken bestuur.

§ 2. – De « genderstest » wordt ingevuld voor de eerste toevoeging aan de agenda in de Ministerraad.

§ 3. – Het resultaat van de test dient beschouwd te worden als een indicatieve meting van het project.

§ 4. – De bevoegde Minister zorgt ervoor dat de « genderstest » ingevuld wordt.

§ 5. – Bij gebrek aan een « genderstest » kan een ontwerp van reglementering niet als volledig worden beschouwd en kan dus geen voorwerp uitmaken van een beraadslaging binnen de Ministerraad. ».

Dat besluit is op 24 februari 2015 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. Het treedt luidens artikel 15 ervan evenwel « in werking op de eerste dag van de legislatuur volgend op de legislatuur waarin de ordonnantie werd goedgekeurd », dat wil zeggen op 10 juni 2014.

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit vormvereiste wordt vervuld voordat de ontworpen regeling wordt aangenomen.

2. De nota aan de leden van de regering, die zich bevindt in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, vermeldt dat het « advies » van de minister van Begroting is gevraagd. De akkoordbevinding van de minister is evenwel niet overgezonden aan de Raad van State.

De adviesaanvrager moet derhalve nagaan of dat voorafgaand vormvereiste naar behoren is vervuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

INDIENINGSBESLUIT

Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat en niet om een ontwerp van verordeningsbesluit, moet de aanhef worden vervangen door een indieningsbesluit⁽¹⁾.

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. De gewestwetgever moet nauwkeurig aangeven welke middelen toegewezen worden aan het ontworpen begrotingsfonds. In dit verband moet het volgende worden opgemerkt :

- de opsomming van de middelen die aan het ontworpen begrotingsfonds worden toegewezen, moet exhaustief zijn; de formulering « de inkomsten uit de diverse geregionaliseerde ontvangsten en retributies, met name : (...) » kan niet aanvaard worden;
- het begrip « geïnde boetes voor de geregionaliseerde verkeersovertritten in het kader van de zesde Staatshervorming » is te vaag en moet derhalve worden verduidelijkt;
- de gewestwetgever moet zelf bepalen welke middelen aan het ontworpen begrotingsfonds toegewezen worden en mag de regering niet machtigen om de opsomming van die middelen aan te vullen; het tweede lid moet derhalve worden weggelegd.

(1) *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n°s 226 et 228.

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbevelingen nrs 226 en 228.

2. À l'alinéa 3, les dépenses autorisées à charge du fonds budgétaire doivent être définies avec précisions et de manière exhaustive par le législateur régional; l'adverbe « notamment » sera par conséquent supprimé.

3. À l'article 2, 20^e, les alinéas 3, neuvième tiret, et 4 expriment une règle similaire. Il convient de corriger ce doublon.

4. L'article 2, 20^e, alinéa 6, en projet, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 prévoit de réserver les recettes régionalisées provenant des redevances du fonds et ayant trait à l'ADR ainsi que les transports exceptionnels aux dépenses de la politique de la Région en matière de transport exceptionnel et de transport de marchandises dangereuses.

Une telle disposition, par laquelle le Parlement crée un « sous-fonds budgétaire » à l'intérieur-même d'un fonds budgétaire, n'est pas admissible. Si telle est l'intention de l'auteur de l'avant-projet, il convient de créer un fonds budgétaire distinct pour la politique en matière de transport exceptionnel et de transport de marchandises dangereuses.

OBSERVATION FINALE

L'avant-projet comporte certaines discordances entre les versions française et néerlandaise⁽²⁾. Il sera revu afin d'assurer la concordance entre ces versions.

La chambre était composée de :

Messieurs P. LIÉNARDY,	président de chambre,
J. JAUMOTTE, B. BLERO,	conseillers d'État,
Y. DE CORDT, C. BEHRENDT	assesseurs de la section de législation,
Madame C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

<i>Le Greffier;</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

2. De gewestwetgever moet in het derde lid nauwkeurig en op exhaustive wijze aangeven welke uitgaven ten laste van het begrotingsfonds mogen worden verricht; de woorden « met name » moeten derhalve weggelaten worden.

3. Het derde lid, negende streepje, en het vierde lid van artikel 2, 20^e, bevatten een soortgelijke regel. Die herhaling moet worden weggewerkt.

4. Het ontworpen artikel 2, 20^e, zesde lid, van de ordonnantie van 12 december 1991 bepaalt dat de geregionaliseerde ontvangsten uit de retributies toegewezen aan het fonds met betrekking tot ADR en uitzonderlijk transport, uitsluitend zullen worden aangewend tot dekking van de uitgaven van het beleid van het gewest inzake uitzonderlijk vervoer en vervoer van gevaarlijke goederen.

Een dergelijke bepaling, waarbij het parlement binnen een begrotingsfonds een « deelfonds » instelt, kan niet aanvaard worden. Indien zulks de bedoeling is van de steller van het voorontwerp, moet voor het beleid inzake uitzonderlijk vervoer en vervoer van gevaarlijke goederen een apart begrotingsfonds worden opgericht.

SLOTOPMERKING

Op sommige plaatsen zijn de Nederlandse en de Franse tekst van het voorontwerp niet met elkaar in overeenstemming⁽²⁾. Het voorontwerp moet aldus worden herzien dat voor overeenstemming tussen die teksten wordt gezorgd.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
J. JAUMOTTE, B. BLERO,	staatsraden,
Y. DE CORDT, C. BEHRENDT	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer Y. CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

<i>De Griffier;</i>	<i>De Voorzitter;</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

(2) Voir l'article 2, 20^e, alinéa 1^{er}, alinéa 3, troisième et septième tirets, et alinéa 7 en projet.

(2) Zie het ontworpen artikel 2, 20^e, eerste lid, derde lid, derde en zevende streepje, en zevende lid.

Annexe 2**2.1. AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance
du 12 décembre 1991 créant
des fonds budgétaires
soumis à l'avis du Conseil d'Etat
n° 58.559/4**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, article 1^{er};

Vu la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité;

Vu l'ordonnance du 12 décembre 1991 portant création des fonds budgétaires;

Vu la loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'État, du 6 janvier 2014, articles 23 et 25;

Vu l'avis n° 57.447/1 du Conseil d'Etat en date du 20 mai 2015;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances en date du 11 mars 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget en date du .../.../...;

Sur la proposition du Ministre de la Mobilité et des Travaux publics,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 2, 3^o, première alinéa, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – des redevances et des recettes dans le cadre de l'organisation des transports exceptionnels et l'ADR. ».

L'article 2, 3^o, deuxième alinéa, de la même ordonnance est complété par un neuvième tiret, rédigé comme suit :

« – les dépenses relatives au développement de la politique de transports de marchandises dangereuses et de transports exceptionnels. ».

Bijlage 2**2.1. VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie
van 12 december 1991 houdende
oprichting van begrotingsfondsen
om advies nr. 58.559/4
voorgelegd aan de Raad van State**

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Gelet op de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, artikel I;

Gelet op de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebereken moet voldoen;

Gelet op de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen;

Gelet op de Bijzonder wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming, artikelen 23 en 25;

Gelet op het advies nr. 57.447/4 van de Raad van State van 20 mei 2015;

Gelet op het advies van de Inspectie Financiën van 11 maart 2015;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting van .../.../...;

Op voorstel van de Minister van Openbare Werken en Mobiliteit,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2, 3^o, eerste lid van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt aangevuld met een negende streepje, luidende als volgt :

« – de retributies en ontvangsten in het kader van de organisatie van het uitzonderlijk vervoer en het ADR. ».

Artikel 2, 3^o, tweede lid van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een negende streepje, luidende als volgt :

« – de uitgaven met betrekking tot de uitwerking van het beleid van het transport van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer. ».

Article 3

A l'article 2 de la même ordonnance il est ajouté un 20° libellé comme suit :

« 20° Le « Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Sont affectées au Fonds les recettes résultant des amendes perçues pour les infractions régionalisées dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat et les recettes résultant des rétributions et des redevances diverses, en particulier :

1° des amendes perçues pour les infractions aux dispositions prévues à l'article 6, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

2° des contributions des institutions chargées du contrôle des véhicules mis en circulation;

3° des redevances pour l'agrément, le contrôle, les frais administratifs et de surveillance des organismes chargés du contrôle des véhicules mis en circulation, des centres de diagnostic, des écoles de conduite, des centres de formation ADR et des services techniques, y compris la redevance pour l'examen et l'introduction d'un recours dans le cadre du permis de conduire;

4° des redevances des tiers en matière de métrologie légale des instruments de mesure;

5° des redevances des tiers pour l'obtention d'agréments, de documents ou de certains services relatifs à l'homologation des véhicules.

Les moyens du Fonds de Sécurité routière sont affectés à la politique de sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale, telle que définie à l'article 6, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en particulier :

- les dépenses de toute nature pour des études, services, achats de matériel durable et non durable;
- les dépenses de toute nature relatives à des actions de promotion, d'information, d'éducation et de sensibilisation;
- les dépenses de toute nature relatives aux équipements et dispositifs de contrôle-sanction, en ce compris l'entretien desdits équipements et dispositifs;
- les dépenses de toute nature relatives aux projets permettant une constatation plus efficace des infractions de circulation, visant un traitement et une perception plus rapide des amendes;
- les subventions aux zones de police, à la police fédérale de la route, aux communes, aux associations actives en matière de sécurité routière;
- les dépenses juridiques, indemnités et rétributions diverses à des tiers;
- les subventions dues à des ASBL, des institutions ou des organismes;
- les dépenses d'investissement pour des interventions et adaptations restreintes de la voirie, en ce compris la fourniture et pose de signalisation routière horizontale et verticale, effectuées dans le cadre de l'amélioration de la sécurité routière de l'infrastructure existante des voiries régionales;
- les dépenses relatives aux frais de fonctionnement et de personnel nécessaires à la mise en œuvre de la politique de sécurité routière.

Artikel 3

In artikel 2 van dezelfde ordonnantie, wordt een 20° toegevoegd die luidt als volgt :

« 20° het « Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Aan het fonds worden toegewezen de ontvangsten voortkomende van de geïnde boetes voor de geregionaliseerde verkeersovertredingen in het kader van de zesde Staatshervorming en de inkomsten uit de diverse geregionaliseerde ontvangsten en retributies, meer bepaald :

1° geïnde boetes voor de overtredingen op de bepalingen voorzien in artikel 6, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ter hervorming van de instellingen;

2° bijdragen van de instellingen belast met de controle van in het verkeer gebrachte voertuigen;

3° retributies voor de certificering, de inspectie, de administratieve en inspectiekosten van de instellingen belast met de controle van in het verkeer gebrachte voertuigen, van de diagnosecentra, van de rijscholen, van de centra voor opleiding ADR en de technische diensten, met inbegrip van de retributie voor het rijexamen en het instellen van een beroep in het kader van het rijbewijs;

4° retributies van derden met betrekking tot de wettelijke homologatie van meetinstrumenten;

5° retributies van derden voor het verkrijgen van certificeringen, documenten of bepaalde diensten met betrekking tot de goedkeuring van voertuigen.

De middelen van het verkeersveiligheidsfonds worden aangewend voor het verkeersveiligheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals bepaald in artikel 6, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, meer bepaald :

- de uitgaven van alle aard voor studies, diensten, aankoop van duurzaam en niet-duurzaam materieel;
- de uitgaven van alle aard voor acties inzake promotie, informatie, opleiding en sensibilisering;
- de uitgaven van alle aard met betrekking tot controle/sanctie-uitrusting en -hulpmiddelen, met inbegrip van het onderhoud van die uitrusting en hulpmiddelen;
- de uitgaven van alle aard met betrekking tot projecten die een doeltreffendere vaststelling van verkeersovertredingen mogelijk maken en een snellere behandeling en inning van de boetes beogen;
- de subsidies voor de politiezones, de federale wegpolitie, de gemeenten, de verenigingen die actief zijn op het vlak van verkeersveiligheid;
- de juridische uitgaven, diverse schadevergoedingen en vergoedingen aan derde;
- de subsidies aan verenigingen, instellingen of organismen;
- de investeringsuitgaven voor beperkte interventies en aanpassingen van de weg, met inbegrip van de levering en het plaatsen van de horizontale en verticale wegsignalisatie uitgevoerd in het kader van de verbetering van de verkeersveiligheid van de bestaande infrastructuur van de gewestelijke wegen;
- de uitgaven met betrekking tot de werkingskosten en de personeelskosten noodzakelijk voor de uitwerking van het verkeersveiligheidsbeleid.

La part des moyens du fonds pouvant être consacrée aux frais de personnel ne pourra toutefois jamais dépasser le total des recettes des redevances qui sont accordées au fonds.

Article 4

Le solde des recettes non affectées en 2015 du fonds budgétaire organique « Fonds de la Sécurité routière », créé par l'article 25 de l'ordonnance du 15 décembre 2014 contenant le Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2015 est transféré d'office aux recettes du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles, le *****

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi et de l'Économie,

Didier GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie.

Céline FREMAULT

Het aandeel van de middelen uit het fonds dat wordt besteed aan personeelskosten kan echter nooit hoger zijn dan het totaal van de ontvangsten uit retributies die aan het fonds zijn toegewezen.

Artikel 4

Het saldo van de niet toegewezen ontvangsten 2015 van het organiek begrotingsfonds « Verkeersveiligheidsfonds », opgericht bij artikel 25 van de ordonnante van 15 december 2014 houdende de Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het begrotingsjaar 2015, wordt ambtshalve overgeheveld naar de ontvangsten van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Brussel, *****

Voor de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek, Haven van Brussel en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

2.2. AVIS DU CONSEIL D'ETAT
N° 58.559/4

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisie par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics, le 26 novembre 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires » a donné l'avis (n° 58.559/4) suivant :

La lettre de demande d'avis mentionne :

« De Raad van State bracht reeds een advies uit op 20 mei 2015. Het ordonnantieontwerp werd daarop onder een gewijzigde vorm in tweede lezing goedgekeurd door de Brusselse Regering. Begin september 2015 werd een technische fout geconstateerd in het in tweede lezing goedgekeurde ontwerp van ordonnantie. Meer bepaald ontbrak in artikel 3, § 4, 4°, de vermelding van de inkomsten uit « retributies van derden met betrekking tot de wettelijke homologatie van meetinstrumenten » » (¹).

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épousé la compétence que lui confère la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations faites dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées.

Il en va toutefois différemment lorsqu'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées dans le premier avis de la section de législation : en pareil cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, portant sur les dispositions nouvelles.

Il en va aussi différemment quand interviennent, après le premier avis, des éléments juridiques nouveaux, de nature à justifier un nouvel examen du texte par la section de législation : en pareil cas, la section de législation doit être saisie des dispositions du texte affectées par ces éléments nouveaux.

Au regard de ces principes, il n'y a pas lieu de procéder à un nouvel examen de cet avant-projet d'ordonnance.

2.2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 58.559/4

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 26 november 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen » heeft het volgende advies (nr. 58.559/4) gegeven :

In de brief met de adviesaanvraag is het volgende vermeld :

« De Raad van State bracht reeds een advies uit op 20 mei 2015. Het ordonnantieontwerp werd daarop onder een gewijzigde vorm in tweede lezing goedgekeurd door de Brusselse Regering. Begin september 2015 werd een technische fout geconstateerd in het in tweede lezing goedgekeurde ontwerp van ordonnantie. Meer bepaald ontbrak in artikel 3, § 4, 4°, de vermelding van de inkomsten uit « retributies van derden met betrekking tot de wettelijke homologatie van meetinstrumenten » » (¹).

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft en het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn teneinde rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven.

Dat geldt echter niet wanneer overwogen wordt in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die door de afdeling Wetgeving in het eerste advies zijn gemaakt of gedaan : in zo'n geval is een nieuwe raadpleging vereist omtrent de nieuwe bepalingen.

Dat geldt ook niet wanneer na het eerste advies nieuwe juridische gegevens opduiken die kunnen rechtvaardigen dat de tekst door de afdeling Wetgeving wederom wordt onderzocht : in zo'n geval moeten de bepalingen van de tekst waarvoor die nieuwe gegevens consequenties hebben, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

In het licht van die beginselen behoort dit voorontwerp van ordonnantie niet opnieuw te worden onderzocht.

(1) Il s'agit de l'avis 57.447/4 donné le 27 avril 2015 sur un avant-projet d'ordonnance « relative à la création du Fonds de Sécurité routière de la Région de Bruxelles-Capitale ».

(1) Het betreft advies 57.447/4, gegeven op 27 april 2015, over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de oprichting van het Verkeersveiligheidsfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

La chambre était composée de :

Monsieur P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Madame M. BAGUET, Messieurs B. BLERO,	conseillers d'État,
C. BEHRENDT, J. ENGLEBERT,	assesseurs de la section de législation,
Madame C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

<i>Le Greffier;</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

De kamer was samengesteld uit :

De Heer P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
Mevrouw M. BAGUET, De Heren B. BLERO,	staatsraden,
C. BEHRENDT, J. ENGLEBERT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer Y. CHAFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

<i>De Griffier;</i>	<i>De Voorzitter;</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY