

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

2 SEPTEMBRE 2016

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention concernant
l'Assemblée interparlementaire Benelux,
faite à Bruxelles le 20 janvier 2015**

Exposé des motifs

La présente Convention concerne la révision de la « Convention du 5 novembre 1955 entre le Royaume des Pays Bas, le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg instituant un Conseil Interparlementaire Consultatif du Benelux » (CICB).

Après la signature du Traité de l'Union Benelux en 2008, l'attention a été portée sur la modernisation de la Convention de 1955 et de la mettre en conformité avec le nouveau Traité de l'Union Benelux. La Convention de 1955 ne correspondait plus à la pratique et à l'évolution dans et à l'extérieur du Benelux.

Le 8 décembre 2009, les négociations entre les trois pays du Benelux basées sur un projet de texte néerlandais ont officiellement commencé. Dans la période 2010-2012, cependant, la priorité a été accordée à la ratification du nouveau Traité de l'Union Benelux, qui est entré en vigueur le 1^{er} décembre 2012.

Un travail considérable a été accompli sous la présidence belge en 2012. Les négociations ont pu être clôturées sous la présidence néerlandaise au début de l'année 2014.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

2 SEPTEMBER 2016

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag over
de Benelux Interparlementaire Assemblee,
gedaan te Brussel op 20 januari 2015**

Memorie van toelichting

Het voorliggend Verdrag betreft de vervanging van de « Overeenkomst van 5 november 1955 tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België en het Groot-hertogdom Luxemburg nopens de instelling van een Raadgevende Interparlementaire Benelux-raad » (IPBR).

Na de ondertekening van het Verdrag inzake de Benelux Unie in 2008 werd de aandacht gericht op het moderniseren van de Overeenkomst van 1955 en deze in overeenstemming te brengen met het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie. De Overeenkomst van 1955 beantwoordde niet meer aan de praktijk en aan de ontwikkelingen in en buiten de Benelux.

Op 8 december 2009 gingen de onderhandelingen tussen de drie Benelux-landen op basis van een Nederlandse ontwerptekst officieel van start. In de periode 2010-2012 werd echter prioriteit gegeven aan de bekraftiging van het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie, dat op 1 december 2012 in werking trad.

Veel werk is verricht onder Belgisch Voorzitterschap in 2012. Begin 2014 konden de onderhandelingen onder Nederlands Voorzitterschap worden afgerond.

Le CICB adopta le 6 décembre 2013 la recommandation 857/1. Cette dernière recommandait ce qui suit en vue d'une meilleure méthode de travail :

- une meilleure orientation politique et une optimisation du rôle du Parlement Benelux;
- l'amélioration de l'appui logistique et de l'information;
- une communication plus efficace.

Dès son entrée en vigueur, la présente Convention remplacera la Convention de 1955.

Commentaire des articles

L'article 1^{er} renvoie au Traité de l'Union Benelux pour la signification de quelques notions.

L'article 2 change le nom du Conseil Interparlementaire Consultatif de Benelux est changé en « Assemblée Interparlementaire Benelux ». Cette appellation est plus claire que l'actuelle et reflète mieux les compétences de cette institution. La représentation des parlements des communautés et des régions est formalisée.

L'article 3 énumère les sujets sur la base desquels la coopération aura lieu au sein de l'Assemblée. L'alinéa 2 de l'article dispose que d'autres questions qui intéressent les pays du Benelux peuvent être débattues si deux tiers des membres de l'Assemblée y consentent. Cet article est plus extensif, comparé à l'article 3 de la Convention de 1955. Il mentionne davantage de sujets qui peuvent être traités à l'Assemblée.

L'article 4 dispose que l'Assemblée peut rendre des avis sur les sujets de l'article 3. Les avis peuvent être adressés aux gouvernements des pays du Benelux.

L'article 5 prévoit que des questions écrites peuvent être posées au Comité de Ministres Benelux ou aux gouvernements des pays du Benelux s'ils sont tous concernés par une question déterminée. Les délais dans lesquels une réponse doit être donnée, sont également fixés dans cet article. Au regard de la Convention de 1955, cet article accorde une nouvelle compétence à l'Assemblée.

L'article 6 décrit également une nouvelle compétence de l'Assemblée. Ainsi, elle peut proposer à un gouvernement d'un pays du Benelux de déléguer un représentant à une réunion de l'Assemblée.

L'article 7 règle une nouvelle obligation d'information imposée au Comité de Ministres Benelux. A chaque chan-

Op 6 december 2013 werd aanbeveling 857/1 aangenomen door de IPR waarin een verbeterde werkwijze werd voorgesteld. Volgende aanbevelingen werden opgenomen :

- een betere politieke sturing en optimalisering van de rol van het Beneluxparlement;
- een verbetering van de inhoudelijke ondersteuning en informatievoorziening;
- een efficiëntere communicatie.

Het voorliggend Verdrag zal het Verdrag van 1955 vervangen, vanaf de inwerkingtreding ervan.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1 verwijst voor de definities van enkele begrippen naar het Benelux Unie Verdrag.

Artikel 2 wijzigt de naam van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad in « Benelux Interparlementaire Assemblee ». De nieuwe naam zou de bevoegdheden van de instelling beter weerspiegelen. De vertegenwoordiging van de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten wordt geformaliseerd.

Artikel 3 geeft een opsomming van de onderwerpen op basis waarvan de samenwerking in de Assemblee zal plaatsvinden. In het tweede lid van het artikel is bepaald dat bij instemming van twee derde van de leden van de Assemblee ook andere vraagstukken die de Benelux-landen aangaan, besproken kunnen worden. Dit artikel is uitgebreider dan het artikel 3 van de Overeenkomst uit 1955. Er zijn meer onderwerpen uitgeschreven die in de Assemblee aan de orde kunnen komen.

Artikel 4 bepaalt dat de Assemblee adviezen kan uitbrengen over de onderwerpen uit artikel 3. Deze adviezen kunnen worden gericht aan de regeringen van de Benelux-landen.

Artikel 5 bepaalt dat er schriftelijke vragen gesteld kunnen worden aan het Benelux Comité van Ministers of aan de regeringen van de Benelux-landen indien zij bij een bepaald vraagstuk gezamenlijk betrokken zijn. De termijnen waarbinnen een antwoord dient gegeven te worden, zijn eveneens in dit artikel vastgelegd. Dit artikel houdt in vergelijking met de Overeenkomst uit 1955 een nieuwe bevoegdheid in voor de Assemblee.

Ook artikel 6 beschrijft een nieuwe bevoegdheid. Zo kan er aan een regering van een Benelux-land voorgesteld worden een vertegenwoordiger af te vaardigen op een bijeenkomst van de Assemblee.

Artikel 7 regelt een nieuwe informatieplicht voor het Benelux Comité van Ministers. Bij het begin van het voor-

gement, les priorités politiques dans le domaine de l'Union Benelux sont communiquées et débattues à l'Assemblée.

Aux termes de l'article 8, le Secrétaire général de l'Union informera l'Assemblée sur l'état d'avancement et l'exécution du Programme de travail commun pluriannuel et du plan annuel. De plus, l'article 8 prévoit que le Secrétariat général de l'Union Benelux assure la coordination des activités entre l'Assemblée et le Comité de Ministres Benelux et que les réunions de l'Assemblée sont accessibles au Collège des Secrétaires généraux de l'Union Benelux.

L'article 9 de la Convention détermine que l'Assemblée se réuni au moins une fois et en principe trois fois par an. Ce nombre peut être dépassé si nécessaire. Ainsi, le Président de l'Assemblée convoque une réunion lorsque la majorité des membres de l'Assemblée en exprime le désir ou lorsque les gouvernements d'au moins deux pays du Benelux le demandent.

L'article 10 prévoit que les réunions de l'Assemblée sont en principe publiques, sauf si le Président ou neuf membres de l'Assemblée demandent le contraire. Un représentant des gouvernements peut toujours assister à la réunion.

L'article 11 fixe les règles pour l'adoption de décisions. Les décisions de l'Assemblée sont prises à la majorité ordinaire des votes, à condition cependant qu'une majorité des membres de l'Assemblée soit présente et que chaque délégation nationale soit représentée en séance.

Les articles 12 à 15 traitent des langues de travail officielles, de l'instauration de commissions et de l'établissement d'un règlement d'ordre intérieur.

L'article 16 prévoit qu'à l'entrée en vigueur de la Convention, les Commissions déjà instituées restent en activité et que les décisions, avis et recommandations pris antérieurement par le CICB restent en vigueur. Le Protocole additionnel à la Convention signé à La Haye le 3 février 1958 reste en vigueur aussi longtemps que la présente Convention est en vigueur. L'intitulé est remplacé par « Protocole additionnel à la Convention concernant l'Assemblée Interparlementaire Benelux ». Le texte de ce protocole est repris comme annexe.

Les articles 17 à 19 de la Convention contiennent les dispositions finales usuelles pour un traité multilatéral. Ces articles traitent de l'application de la Convention, de la possibilité pour un pays du Benelux de dénoncer la Convention et de la date d'entrée en vigueur de la Convention.

zitterschap worden de beleidsprioriteiten meegedeeld en besproken.

Overeenkomstig artikel 8, moet de secretaris-generaal van de Benelux Unie de Assemblee informeren over de voortgang en uitvoering van het meerjarige Gemeenschappelijke Werkprogramma en van het jaarplan. Dit artikel 8 bepaalt verder nog dat de coördinatie van de werkzaamheden tussen de Assemblee en het Benelux Comité van Ministers gedaan wordt door het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie en dat de vergaderingen van de Assemblee toegankelijk zijn voor het College van secretarissen-generaal van de Benelux Unie.

Artikel 9 stelt dat de Assemblee minstens eenmaal en in beginsel driemaal per jaar bijeenkomt. Dit aantal kan worden overschreden. Zo schrijft de Voorzitter van de Assemblee een bijeenkomst uit wanneer de meerderheid van de leden van de Assemblee dat wensen of wanneer de regeringen van tenminste twee Benelux landen daarom verzoeken.

Artikel 10 bepaalt dat de vergaderingen van de Assemblee in beginsel openbaar zijn, tenzij in de Assemblee de Voorzitter of negen leden anders verzoeken. Een vertegenwoordiger van regeringszijde kan de bijeenkomst bijwonen.

Artikel 11 bevat afspraken over het nemen van besluiten. De door de Assemblee genomen besluiten die adviezen inhouden, worden met een gewone meerderheid van stemmen genomen. Een voorwaarde is dan wel dat een meerderheid van de Assemblee aanwezig is en dat elke nationale delegatie in de vergadering vertegenwoordigd is.

De artikelen 12 tot en met 15 betreffen de officiële talen, de benoeming van de voorzitter en ondervoorzitters, het instellen van commissies en het opstellen van een Reglement van Orde.

Artikel 16 stelt dat de reeds ingestelde Commissies in stand blijven en dat de eerdere besluiten, adviezen en aanbevelingen van de IPR worden gehandhaafd bij het in werking treden van het voorliggende Verdrag. Het op 3 februari 1958 te 's Gravenhage gesloten Protocol tot aanvulling van de Overeenkomst blijft van kracht zolang het voorliggende Verdrag van kracht is. De titel wordt gewijzigd in « Protocol tot aanvulling van het Verdrag over de Benelux Parlementaire Assemblee ». De tekst van dit protocol is als bijlage opgenomen.

De artikelen 17 tot en met 19 bevatten de gebruikelijke slotbepalingen voor een verdrag gesloten in Benelux-verband. Deze artikelen betreffen de toepassing van het Verdrag, de mogelijkheid om het Verdrag op te zeggen en het moment van inwerkingtreding.

Caractère mixte

Le caractère mixte (Etat fédéral/Communautés/Régions) de la présente Convention a été fixé le 22 juin 2009 au sein du Groupe de travail « traités mixtes » (GTTM), organe consultatif de la Conférence interministérielle de la Politique extérieure (CIPE).

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

Gemengd karakter

Het gemengd karakter (Federaal/ Gemeenschappen/Gewesten) van het voorliggend Verdrag werd op 22 juni 2009 vastgelegd binnen de Werkgroep « gemengde verdragen » (WGGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB).

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention concernant
l'Assemblée interparlementaire Benelux,
fait à Bruxelles le 20 janvier 2015**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération;

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux, fait à Bruxelles le 20 janvier 2015, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag over
de Benelux Interparlementaire Assemblee,
gedaan te Brussel op 20 januari 2015**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging;

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan te Brussel op 20 januari 2015, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement, le 1^{er} juin 2016, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à la Convention concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux, fait à Bruxelles le 20 janvier 2015 » a donné l'avis (n° 59.517/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

PORTEE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de donner l'assentiment de la Région de Bruxelles-Capitale à la Convention entre le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas « concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux », signée à Bruxelles le 20 janvier 2015 (article 2).

Le traité à soumettre à l'assentiment du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : le traité) règle l'institution, la composition, les compétences et le fonctionnement de l'Assemblée interparlementaire Benelux, qui devient le nouvel organe parlementaire consultatif du Benelux. Le traité se substitue à la Convention du 5 novembre 1955 « instituant un Conseil interparlementaire consultatif de Benelux ».

COMPÉTENCE

Le traité a été examiné par le groupe de travail Traités mixtes, qui a estimé à juste titre qu'il s'agit d'un traité mixte, auquel tant l'autorité fédérale que les communautés et les régions doivent donner leur assentiment. En effet, les matières que peut traiter l'Assemblée interparlementaire Benelux (article 3 du traité) concernent tant les compétences de l'autorité fédérale que celles des communautés et des régions. Au demeurant, l'article 2 du traité prévoit désormais, de manière expresse, que des membres belges choisis et désignés par les parlements des communautés et des régions font aussi partie de cette assemblée.

EXAMEN DU TRAITÉ

Article 2

L'article 2, paragraphe 2, a), du traité prévoit, pour la représentation de la Belgique auprès de l'Assemblée interparlementaire Benelux, vingt-et-un membres « choisis et désignés par le Parlement fédéral et les parlements de communauté et de région du Royaume de Belgique ». Le traité reste cependant muet sur la répartition de ces vingt-et-un membres entre ces parlements.

L'article 92bis, § 4bis, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » dispose, en ce qui concerne la représentation belge auprès de l'Assemblée interparlementaire Benelux, que l'autorité fédérale et les communautés et régions devront conclure un accord de

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 1 juni 2016, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan te Brussel op 20 januari 2015 » heeft het volgende advies (nr. 59.517/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt tot het verlenen van instemming, vanwege het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met het « Verdrag tussen het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden over de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan te Brussel op 20 januari 2015 » (artikel 2).

Het aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement om instemming voor te leggen verdrag (hierna : het verdrag) regelt de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheden en de werkwijze van de Benelux Interparlementaire Assemblee, die het nieuwe parlementaire adviesorgaan van de Benelux wordt. Het verdrag komt in de plaats van de Overeenkomst van 5 november 1955 « nopens de instelling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad ».

BEVOEGDHEID

Het verdrag is onderzocht door de werkgroep gemengde verdragen, die terecht heeft geoordeeld dat het om een gemengd verdrag gaat, waarmee zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten moeten instemmen. De aangelegenheden waarover de Benelux Interparlementaire Assemblee zich kan buigen (artikel 3 van het verdrag), hebben immers zowel betrekking op de bevoegdheden van de federale overheid als op de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Overigens voorziet artikel 2 van het verdrag voortaan uitdrukkelijk ook in Belgische leden die worden gekozen uit en aangewezen door de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

ONDERZOEK VAN HET VERDRAG

Artikel 2

Artikel 2, lid 2, a), van het verdrag voorziet voor de vertegenwoordiging van België in de Benelux Interparlementaire Assemblee in eenentwintig leden « gekozen uit en aangewezen door het federale Parlement en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen van het Koninkrijk België ». Het verdrag bepaalt evenwel niets over de verdelen van die eenentwintig leden over die parlementen.

Overeenkomstig artikel 92bis, § 4bis, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » zal met betrekking tot de Belgische vertegenwoordiging in de Benelux Interparlementaire Assemblee een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten tussen de

coopération. Les membres précités étant choisis et désignés par les différents parlements, de sorte qu'il s'agit de l'exercice des prérogatives des parlements concernés, l'accord de coopération doit adopter la forme d'un accord de coopération interparlementaire.

Dans son avis 48.754/AG/2-48.755/AG/2⁽¹⁾, l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État a formulé les observations suivantes concernant la conclusion d'accords de coopération interparlementaires :

« 7.2. Réexaminant cette question, l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État considère, même s'il est souhaitable, dans un souci de sécurité juridique et pour prévenir toute controverse, que le législateur spécial complète l'article 92bis de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 en donnant expressément aux assemblées parlementaires le pouvoir de conclure entre elles des accords de coopération et en définisse le régime juridique⁽²⁾, que la notion d'« autorité compétente » habilitée selon le paragraphe 1^{er}, alinéa 2, première phrase, de cette disposition à négocier et à conclure les accords de coopération est suffisamment générale pour y inclure les Parlements concernés⁽³⁾. Tel est tout spécialement le cas lorsque la matière relève directement, comme en l'espèce, des prérogatives du pouvoir législatif.

federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten. Aangezien de genoemde leden worden gekozen uit en aangewezen door de onderscheiden parlementen, zodat het gaat om de uitoefening van de prerogatieven van de betrokken parlementen, dient het samenwerkingsakkoord de vorm aan te nemen van een interparlementair samenwerkingsakkoord.

De algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies 48.754/AG/2-48.755/AG/2⁽¹⁾ het volgende opgemerkt omtrent het sluiten van interparlementaire samenwerkingsakkoorden : (*vertaling*)

« 7.2. De algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft deze kwestie opnieuw onderzocht en is van oordeel dat, zelfs indien het wenselijk is, ter wille van de rechtszekerheid en om alle controversen uit de weg te gaan, dat de bijzondere wetgever artikel 92bis van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 aanvult teneinde aan de parlementaire vergaderingen uitdrukkelijk de bevoegdheid toe te kennen om onderling samenwerkingsakkoorden te sluiten, en dat hij het juridische regime ervan vaststelt⁽²⁾, het begrip « bevoegde overheid » die volgens paragraaf 1, tweede lid, eerste zin, van deze bepaling gemachtigd is om te onderhandelen en samenwerkingsakkoorden te sluiten, ruim genoeg is opdat daaronder de betrokken Parlementen⁽³⁾ kunnen worden begrepen. Dat geldt in het bijzonder wanneer de aangelegenheid, zoals in dit geval, rechtstreeks verband houdt met de prerogatieven van de wetgevende macht.

(1) Avis 48.754/AG/2-48.755/AG/2 donné le 15 décembre 2010 sur des avant-projets devenus respectivement le décret de la Communauté française du 17 mars 2011 « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne », *Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 2010-2011, n° 163/1, pp. 26-27 et aux décrets de la Région wallonne du 31 mars 2011 « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne » et « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne pour les matières visées à l'article 138 de la Constitution », *Doc. parl.*, Parl. wall., 2010-2011, n° 347/1, pp. 19-20.

(2) *Note de bas de page 7 de l'avis cité* : Voir la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » et la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative institutions bruxelloises », *Doc. parl.*, Chambre, 2007-2008, n° 52-1263/1, spécialement son article 2, 1^o, ses développements et le commentaire de l'article 2, 1^o; cette disposition proposée tend à compléter l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 par un alinéa 3 nouveau aux termes duquel « Les accords visés à l'alinéa 1er qui portent sur des matières relevant de la compétence des Chambres législatives fédérales et des Parlements de Communauté et de Région, sont conclus par les assemblées concernées. Les accords sont négociés, au nom des assemblées concernées, par leurs présidents respectifs ». L'avis 44.784/AG donné le 1^{er} juillet 2008 sur cette proposition de loi par l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État n'a soulevé aucune objection à cette possibilité de conclusion d'accords de coopération entre assemblées pour ce qui concerne leurs prérogatives propres (*ibid.*, n° 52-1263/2).

(3) *Note de bas de page 8 de l'avis cité* : En ce sens, outre la doctrine citée dans l'avis 44.028/AG précité : J. POIRIER, « Le droit public belge survivra-t-il à sa contractualisation ? Le cas des accords de coopération dans le système fédéral belge », *Rev. Dr. ULB*, 33-2006, p. 269.

(1) Advies 48.754/AG/2-48.755/AG/2, gegeven op 15 december 2010 over voorontwerpen die respectievelijk hebben geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 17 maart 2011 « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne » (*Parl.St. Fr.Gem.Parl. 2010-2011, nr. 163/1, blz. 26-27*) en tot de decreten van het Waalse Gewest van 31 maart 2011 « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne » en « portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 3 février 2011 entre la Communauté française et la Région wallonne portant création d'un service de médiation commun à la Communauté française et à la Région wallonne pour les matières visées à l'article 138 de la Constitution » (*Parl.St. W.Parl. 2010-2011, nr. 347/1, blz. 19-20*).

(2) *Voetnoot 7 uit het geciteerde advies* : Zie het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen » (*Parl. St. Kamer 2007-2008, nr. 52-1263/1*), inzonderheid artikel 2, 1^o, de toelichting erbij en de besprekking van artikel 2, 1^o; deze voorgestelde bepaling strekt ertoe artikel 92bis, § 1, van de voormalige bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan te vullen met een nieuw derde lid luidens hetwelk « Akkoorden als bedoeld bij het eerste lid die betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor de federale Wetgevende Kamers en de Gemeenschaps- en Gewestparlementen bevoegd zijn, worden gesloten door de betrokken assemblees. Over de akkoorden wordt namens de betrokken assemblees onderhandeld door hun respectieve voorzitters. ». In advies 44.784/AV, dat op 1 juli 2008 door de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State gegeven is over dit wetsvoorstel, is geen enkel bezwaar geopperd tegen deze mogelijkheid van het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen parlementen wat hun eigen prerogatieven betreft (*ibid.*, nr. 52-1263/2).

(3) *Voetnoot 8 uit het geciteerde advies* : Zie in dat verband, naast de rechtsleer die geciteerd wordt in het genoemde advies 44.028/AV, ook : J. POIRIER, « Le droit public belge survivra-t-il à sa contractualisation ? Le cas des accords de coopération dans le système fédéral belge », *Rev. Dr. ULB*, 33-2006, blz. 269.

7.3. Il appartient à chaque Parlement d'organiser, chacun pour ce qui le concerne, les modalités de conclusion de pareil accord »⁽⁴⁾.

Il appartient au Parlement de veiller à la conclusion de cet accord de coopération.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

L'avant-projet d'ordonnance n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de :

Monsieur P. LIENARDY,	président de chambre,
Madame M. BAGUET, Monsieur B. BLERO	conseillers d'État,
Madame M. DONY,	assesseur de la section de législation,
Madame C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

<i>Le Greffier;</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIENARDY

7.3. Elk parlement zou van zijn kant de nadere regels voor het sluiten van zulk een akkoord moeten uitwerken. »⁽⁴⁾.

Het Parlement dient ervoor te zorgen dat dit samenwerkingsakkoord gesloten wordt.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

Het voorontwerp van ordonnantie geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De kamer was samengesteld uit :

De Heer P. LIENARDY,	kamervoorzitter,
Mevrouw M. BAGUET, De Heer B. BLERO	staatsraden,
Mevrouw M. DONY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de heer J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de heer P. LIENARDY.

<i>De Griffier;</i>	<i>De Voorzitter;</i>
C. GIGOT	P. LIENARDY

(4) Voir l'avis 57.083/VR donné le 24 mars 2015 sur un avant-projet devenu le décret 17 juillet 2015 « houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015 », *Doc. parl.*, Parl. fl., 2014-2015, n° 361/1, pp. 19-24.

(4) Zie advies 57.083/VR, gegeven op 24 maart 2015 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 17 juli 2015 « houdende instemming met het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, ondertekend te Brussel op 20 januari 2015 », *Parl.St. VI.Parl. 2014-2015*, nr. 361/1, blz. 19-24.

PROJET D'ORDONNANCE**portant assentiment à :**

**la Convention concernant
l'Assemblée interparlementaire Benelux,
faite à Bruxelles le 20 janvier 2015**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux, faite à Bruxelles le 20 janvier 2015, sortira son plein et entier effet (*).

Bruxelles, le 26 mai 2016.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende instemming met :**

**het Verdrag over
de Benelux Interparlementaire Assemblee,
gedaan te Brussel op 20 januari 2015**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan te Brussel op 20 januari 2015, zal volkomen gevolg hebben (*).

Brussel, 26 mei 2016.

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

(*) Le texte intégral de la Convention peut être consulté au greffe du Parlement.

(*) De volledige tekst van het Verdrag kan op de griffie van het Parlement geraadpleegd worden.

1016/404326
I.P.M. COLOR PRINTING
☎ 02/218.68.00