

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2015-2016

7 JUILLET 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à développer une alternative à la
voiture de société afin de lutter contre
l'exode urbain à Bruxelles**

(déposée par MM. Benoît CEREXHE (F),
Hasan KOYUNCU (F), Emmanuel DE BOCK (F),
Mme Carla DEJONGHE (N), MM. Jef
VAN DAMME (N) et Paul DELVA (N))

Développements

La Belgique est le pays occidental qui subsidie le plus les voitures de société octroyées en guise de rémunération extra-salariale, selon l'OCDE (Organisation de coopération et de développement économiques). En effet, près de 25% du parc automobile belge est constitué de voitures de société, soit plus d'un million de véhicules en circulation immatriculés au nom d'une société ou d'un indépendant.

La politique de mobilité bruxelloise a pour objectif primordial la décongestion des routes.

En janvier 2015, le rapport présenté par l'OCDE pose les conclusions suivantes : « Les migrations journalières massives, subventionnées par plusieurs dépenses, augmentent les émissions liées aux transports et, dans les zones urbaines, contribuent à la congestion et à la pollution de l'air. Le traitement fiscal généreux des véhicules de société, qui constituent une prestation complémentaire pour les salariés, a les mêmes effets. ».

Déjà en 2009, l'étude PROMOCO, menée conjointement par les universités de Namur, d'Hasselt et la VUB, établit un lien entre congestion et voitures de société. Dans un rapport publié en septembre de la même année, le Conseil supérieur des Finances soulignait déjà que, « indépendamment des problèmes environnementaux que génère l'utilisation des voitures de société, un régime de faveur pour un avantage de toute nature particulier est déjà en soi une pratique inefficace et inéquitable. ».

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2015-2016

7 JULI 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende een alternatief uit te
bouwen voor de bedrijfswagen en aldus de
stadsvlucht in Brussel in te dijken**

(ingediend door de heren Benoît CEREXHE (F),
Hasan KOYUNCU (F), Emmanuel DE BOCK (F),
mevrouw Carla DEJONGHE (N), de heren
Jef VAN DAMME (N) en Paul DELVA (N))

Toelichting

Volgens de OESO (Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling), is België het westerse land dat de bedrijfswagens die bovenop het loon worden toegekend, het meest subsidieert. Bijna 25% van het Belgische wagenpark bestaat immers uit bedrijfswagens, zijnde meer dan een miljoen in het verkeer gebrachte voertuigen die op naam van een bedrijf of een zelfstandige zijn ingeschreven.

Het Brussels mobiliteitsbeleid strekt er in de eerste plaats toe de wegen te ontlasten.

In januari 2015, trekt het verslag van de OESO de volgende conclusies : « Het grote aantal dagelijkse verplaatsingen, die gesubsidieerd worden met verschillende uitgaven, verhogen de emissies ten gevolge van het transport en dragen in de stedelijke gebieden bij tot de verkeerscongestie en luchtverontreiniging. De zeer voordelige fiscale behandeling van bedrijfswagens, die een extra prestatie voor de loontrekkenden zijn, heeft dezelfde gevolgen. ».

Reeds in 2009 legt de PROMOCO-studie, die gezamenlijk werd uitgevoerd door de universiteit van Namen, van Hasselt en de VUB, een verband tussen congestie en bedrijfswagens. In een rapport dat in september van hetzelfde jaar werd gepubliceerd, onderlijnde de Hoge Raad van Financiën al dat « los van de milieuproblemen ten gevolge van het gebruik van bedrijfswagens, een specifieke voorkeursregeling voor een voertuig van alle aard al op zich een inefficiënte en onbillijke praktijk is. ».

Vu la crise du logement et la hausse des loyers, l'exode urbain est un phénomène qui touche Bruxelles comme toutes les capitales. Maintenir les ménages à Bruxelles est l'un des objectifs poursuivis par le Gouvernement bruxellois qui précise dans son accord que « la Région doit, sans tabou, développer une politique qui permet d'endiguer l'exode urbain des revenus moyens, entre autres, en permettant la production d'une offre variée de logements décents et abordables » (p. 59).

Chaque année, 30.000 personnes quittent Bruxelles et le solde migratoire intra-belge est négatif avec -13.000 par an.

Les personnes quittent Bruxelles pour des raisons de qualité de vie, d'environnement, pour la qualité de l'air mais également car il devient de plus en plus difficile de se loger décentement et à un prix abordable.

En juin 2014, la Commission rappelait le coût environnemental de la congestion du trafic et mentionnait qu'« un certain nombre d'aspects du système fiscal sont préjudiciables à l'environnement, comme le traitement fiscal des voitures de société » et invite la Belgique à revoir sa politique en matière de véhicules de société.

Par ailleurs, il est indéniable que le choix d'habiter à proximité de son lieu de travail – ou de s'en rapprocher grandement – constitue une forme de mobilité, puisque ceci réduit le kilométrage global parcouru et la congestion du trafic.

La présente proposition de résolution vise à encourager le Gouvernement régional bruxellois à utiliser tous les leviers à sa disposition pour convaincre le gouvernement fédéral de faire évoluer le système des avantages de toute nature (ATN) afin de faire baisser le nombre de voitures de société proposées par les employeurs à leurs employés, et de permettre à ceux-ci de négocier d'autres formes d'avantages de toute nature, comme une intervention récurrente dans les loyers et/ou remboursements des mensualités de crédit hypothécaire, fiscalement au moins aussi intéressante que l'octroi d'une voiture de société, ou encore, aux mêmes conditions, un « pack mobilité » proposant un panache sur-mesure de modes de transport adapté aux situations de chaque bénéficiaire.

Cette proposition présente de très nombreux avantages :

1. elle est tout d'abord tout bénéfique pour l'environnement, la qualité de l'air à Bruxelles et ses environs ;
2. elle permet de diminuer la pression automobile et de limiter les besoins en stationnement à Bruxelles tant durant les heures de bureau qu'en soirée et le week-end ;

Gelet op de wooncrisis en de stijging van de huurprijzen, is stadsvlucht een verschijnsel waarmee Brussel, net als alle hoofdsteden, geconfronteerd wordt. De gezinnen in Brussel houden is een van de doelstellingen van de Brusselse Regering, die in haar regeerakkoord preciseert dat « het Gewest zonder enig taboe een beleid moet uittekenen waarmee het de stadsvlucht van de middelgrote inkomens een halt kan toeroepen, onder meer door de productie van een gevarieerd aanbod van gezonde en betaalbare woningen mogelijk te maken » (p. 59).

Elk jaar trekken 30.000 personen weg uit Brussel en het intra-Belgisch migratiesaldo is negatief met -13.000 per jaar.

Men verlaat Brussel om redenen die te maken hebben met de levenskwaliteit, het leefmilieu, de luchtkwaliteit, maar ook omdat het almaar moeilijker wordt om een fatsoenlijke woning tegen een betaalbare prijs te vinden.

In juni 2014, herinnerde de Commissie aan de milieukosten van de verkeerscongestie en stelde "dat een aantal aspecten van het fiscale systeem nadelig zijn voor het leefmilieu, zoals de fiscale behandeling van de bedrijfswagens". Ze verzoekt België om zijn beleid inzake bedrijfswagens te herzien.

Voorts is het onbetwistbaar dat de keuze om dicht bij de werkplek te wonen – of zo dicht mogelijk – een vorm van mobiliteit is, aangezien dat het totale aantal afgelegde kilometers vermindert en de verkeerscongestie indijkt.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan te moedigen om alle hefboomen waarover ze beschikt aan te wenden om de federale regering ervan te overtuigen het systeem van de voordelen van alle aard (VAA) zo te herzien dat het aantal bedrijfswagens die werkgevers aan hun werknemers aanbieden, dalen en die laatsten over andere soorten voordelen van alle aard kunnen onderhandelen, zoals een recurrente tegemoetkoming in de huurprijzen en/of terugbetaling van de maandelijkse aflossingen van hypothecaire kredieten, wat fiscaal minstens even interessant is als een bedrijfswagen of, onder dezelfde voorwaarden, over een mobiliteitspakket dat een combinatie op maat aanbiedt van vervoersmodi die aangepast zijn aan de situatie van elke begunstigde.

Dit voorstel biedt zeer veel voordelen :

1. het is in de eerste plaats voordelig voor het leefmilieu en de luchtkwaliteit in en rond Brussel ;
2. het verlaagt de autodruk en beperkt de parkeerbehoeften in Brussel zowel tijdens de kantooruren als 's avonds en in het weekend ;

3. elle est également tout bénéfique pour les salariés qui bénéficient d'un pouvoir d'achat augmenté, perdent moins de temps dans le trafic aux heures de pointe et disposent de plus de temps libre ;
4. sont bénéficiaires aussi les entreprises qui voient leur personnel dégagé du stress causé par les bouchons matinaux, car habitant à proximité du lieu de travail ;
5. cette mesure permet de fixer à Bruxelles les ménages qui y travaillent, permettant de lutter ainsi contre l'exode des ménages bruxellois vers la périphérie ;
6. enfin, la qualité de vie des Bruxellois dans leur ensemble, débarrassés des pollutions importées et de la congestion du trafic, en sera améliorée.

La présente résolution vise donc à encourager le Gouvernement bruxellois à aborder cette problématique dans les plus brefs délais en Comité de concertation. Elle invite également le Gouvernement fédéral à étudier, puis mettre en œuvre, cette nouvelle forme d'avantages toute nature, et ce, dans l'attente d'une réforme fiscale fédérale plus exhaustive qui redéfinisse, tout en garantissant la pérennité de la sécurité sociale et de ses moyens de financement, le système des avantages fiscaux qu'un employeur peut proposer à un salarié dans le cadre des négociations sur le package salarial global dont le travailleur peut bénéficier.

Benoît CEREXHE (F)
 Hasan KOYUNCU (F)
 Emmanuel DE BOCK (F)
 Carla DEJONGHE (N)
 Jef VAN DAMME (N)
 Paul DELVA (N)

3. het is eveneens voordelig voor de loontrekkenden die meer koopkracht krijgen, minder tijd in het verkeer verliezen tijdens de spits en over meer vrije tijd beschikken ;
4. het is eveneens voordelig voor de bedrijven waarvan het personeel minder stress ten gevolge van de ochtendfiles heeft, omdat ze dicht bij hun werk wonen ;
5. de maatregel maakt het mogelijk om de gezinnen die in Brussel werken, er te houden en aldus de strijd aan te binden tegen de stadsvlucht van de Brusselse gezinnen naar de rand ;
6. tot slot, zal de levenskwaliteit van de Brusselaars in het algemeen verbeteren, omdat ze minder te maken krijgen met geïmporteerde verontreinigingen en verkeerscongestie.

Deze resolutie strekt er bijgevolg toe de Brusselse Regering ertoe aan te moedigen die problematiek zo snel mogelijk aan te kaarten in het Overlegcomité. Het verzoekt de federale regering eveneens om die nieuwe vorm van voordelen van alle aard te bestuderen en toe te passen, in afwachting van een omvangrijkere federale fiscale hervorming die tegelijk het voortbestaan van de sociale zekerheid en zijn financieringsmiddelen waarborgt en het systeem van de fiscale voordelen die een werkgever aan een loontrekkende kan aanbieden in het kader van de onderhandelingen over het totale loonpakket voor de werknemer herziet.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à développer une alternative à la voiture de société afin de lutter contre l'exode urbain à Bruxelles

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que la Région de Bruxelles-Capitale doit répondre à ses objectifs politiques de décongestion des routes et que les voitures de société ont une part de responsabilité dans les problèmes de trafic dans Bruxelles et ses alentours ;

Considérant les objectifs régionaux et européens en termes de qualité de l'air, alors que la Région de Bruxelles-Capitale ne respecte pas la norme de PM₁₀, telle que fixée par la directive européenne 2008/50/CE du 21 mai 2008 concernant la qualité de l'air ambiant et un air pur pour l'Europe, et se doit de fournir les efforts nécessaires pour répondre aux exigences de cette norme ;

Considérant les objectifs à atteindre par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de production, de construction et de rénovation de logements publics afin d'apporter une réponse prioritaire à la pénurie de logements abordables ;

Considérant que la plupart des recommandations émises par les organisations nationales et internationales encouragent la Belgique à réformer le système des voitures de société ;

Considérant le contexte socio-économique et la nécessité de renforcer le pouvoir d'achat ;

Considérant le nombre d'heures perdues par les employés dans le trafic aux heures de pointe et les répercussions de celles-ci sur l'économie bruxelloise ;

Considérant la nécessité de permettre aux travailleurs de disposer de plus de temps libre ;

Considérant que les employeurs doivent être encouragés à proposer à leurs employés des « solutions de mobilité » optimisées, plus encore dans un cadre urbain et péri-urbain ;

Considérant les bénéfices générés par le fait d'habiter à proximité de son lieu de travail : moindre stress causé par les bouchons matinaux, temps de trajet « lieu de travail-domicile » réduit, ... ;

Considérant les coûts pour la sécurité sociale des maladies professionnelles dues au stress et aux difficultés de récupération liés aux heures perdues à se rendre quotidiennement de son domicile à son lieu de travail, et inversement ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende een alternatief uit te bouwen voor de bedrijfswagen en aldus de stadsvlucht in Brussel in te dijken

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn beleidsdoelstellingen inzake decongestie van de wegen moet halen en de bedrijfswagens een rol spelen in de verkeersproblemen in en rond Brussel ;

Gelet op de gewestelijke en de Europese doelstellingen inzake luchtkwaliteit, terwijl het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de PM₁₀-norm, zoals vastgesteld bij Europese richtlijn 2008/50/EG van 21 mei 2008 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, niet in acht neemt en de nodige inspanningen moet leveren om aan die norm te voldoen ;

Gelet op de doelstellingen voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake productie, bouw en renovatie van openbare woningen om een prioritair antwoord te bieden aan het tekort aan betaalbare woningen ;

Overwegende dat de meeste aanbevelingen van de nationale en internationale organisaties België ertoe aanmoedigen het systeem van de bedrijfswagens te hervormen ;

Gelet op de sociaaleconomische context en de noodzaak om de koopkracht te versterken ;

Gelet op het aantal uren die de werknemers tijdens de spits in het verkeer verliezen en de gevolgen daarvan voor de Brusselse economie ;

Gelet op de noodzaak dat de werknemers over meer vrije tijd moeten kunnen beschikken ;

Overwegende dat de werkgevers ertoe moeten worden aangemoedigd hun werknemers geoptimaliseerde mobiliteitsoplossingen aan te bieden, zeker in een stedelijke en randstedelijke omgeving ;

Gelet op de voordelen van het feit dicht bij de werkplek te wonen : minder stress wegens de ochtendfiles, een kortere verplaatsing van de woon- naar de werkplek, ... ;

Gelet op de kosten voor de sociale zekerheid van de beroepsziekten te wijten aan stress en de problemen om te recupereren ten gevolge van de uren die worden verloren in de dagelijkse woonwerkverplaatsingen ;

Considérant que les prix des loyers et les prix d'achat d'un bien immobilier à Bruxelles sont plus élevés que dans les deux autres régions du pays, rendant par là même notre Région moins abordable ;

Considérant dans le même temps l'importance du bâti à rénover en Région bruxelloise, le coût des chantiers de rénovation des maisons et appartements bruxellois ;

Considérant que la possibilité pour un employeur d'intervenir dans le loyer et/ou le remboursement des mensualités d'un crédit hypothécaire permettra de mieux fixer à Bruxelles les ménages qui y travaillent ;

Considérant que, pour les Bruxellois, des alternatives au package salarial avec voiture de société doivent être développées, étant donné la proximité entre leur domicile et leur lieu de travail et l'avantage réel que cela constitue ;

Considérant le Code des Impôts, qui prévoit et liste les avantages de toute nature qu'un employeur peut accorder à un de ses employés en complément de son salaire ;

- affirme sa volonté de voir réformer en profondeur l'actuel système des avantages de toute nature pour renforcer le pouvoir d'achat des salariés en leur laissant le choix entre plusieurs solutions adaptées à leurs besoins ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de proposer au Gouvernement fédéral, en attendant cette réforme fiscale plus exhaustive, que les interventions dans le loyer et/ou le remboursement des mensualités du crédit hypothécaire soient fiscalement aussi intéressantes que ce qui est mis en œuvre aujourd'hui avec les voitures de société ;
- d'analyser l'impact d'une telle mesure sur l'évolution des loyers en Région bruxelloise ;
- d'aborder ces questions lors d'un prochain Comité de concertation en demandant au Gouvernement fédéral de prendre en considération les recommandations des organismes nationaux et internationaux ainsi que les objectifs imposés par l'Union européenne en termes de qualité de l'air et d'émission de particules fines, d'accès au logement et de bien-être au travail.

Overwegende dat de huur- en aankooprijzen voor een onroerend goed in Brussel hoger zijn dan in de twee overige Gewesten van het land en wonen in ons Gewest daardoor minder betaalbaar is ;

Gelet ook op het grote aantal gebouwen die in het Brussels Gewest moeten worden gerenoveerd, de kosten van de renovaties van de Brusselse huizen en appartementen ;

Overwegende dat de mogelijkheid voor een werkgever om tegemoet te komen in de huurprijs en/of de terugbetaling van de maandelijkse aflossingen van een hypothecair krediet het mogelijk zal maken om de gezinnen die in Brussel werken, er te houden ;

Overwegende dat er voor de Brusselaars alternatieve oplossingen voor het loonpakket met bedrijfswagen moeten worden uitgedokterd, gelet op de nabijheid van de woon- en werkplek en het reële voordeel dat zulks biedt ;

Gelet op het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, dat de voordelen van alle aard oplijst die een werkgever aan een van zijn werknemers ter aanvulling van het loon kan toekennen ;

- bevestigt zijn wens dat de huidige regeling van de voordelen van alle aard grondig wordt hervormd om de koopkracht van de loontrekkenden te verhogen en hen daarbij de keuze te laten tussen verschillende aan hun behoeften aangepaste oplossingen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- aan de federale Regering voor te stellen, in afwachting van die grondigere fiscale hervorming, dat de tegemoetkomingen in de huurprijs en/of terugbetaling van de maandelijkse aflossingen van een hypothecair krediet fiscaal even interessant zouden zijn als het huidige voordeel van de bedrijfswagens ;
- de impact van een dergelijke maatregel op de evolutie van de huurprijzen in het Brussels Gewest te analyseren ;
- die kwesties aan te kaarten op een volgend Overlegcomité en de federale regering te vragen om rekening te houden met de aanbevelingen van de nationale en internationale instellingen en met de door de Europese Unie opgelegde doelstellingen inzake luchtkwaliteit en uitstoot van fijn stof, toegang tot huisvesting en welzijn op het werk.

Benoît CEREXHE (F)
 Hasan KOYUNCU (F)
 Emmanuel DE BOCK (F)
 Carla DEJONGHE (N)
 Jef VAN DAMME (N)
 Paul DELVA (N)