



GEWONE ZITTING 2016-2017

29 SEPTEMBER 2016

## **BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

### **ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 18 januari 2001 houdende  
organisatie en werking  
van de Brusselse Gewestelijke Dienst  
voor Arbeidsbemiddeling  
met het oog op de verwezenlijking  
van de Zesde Staatshervorming en  
de wijziging van de naam van deze dienst**

### **VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Economische Zaken en  
de Tewerkstelling  
belast met het Economisch Beleid,  
het Werkgelegenheidsbeleid en  
de Beroepsopleiding

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heer Bea Diallo, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, Stefan Cornelis, mevr. Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

*Plaatsvervangers* : de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss, mevr. Zoé Genot.

*Andere leden* : mevrouw Viviane Teitelbaum, de heren Johan Van den Driessche, Michaël Verbauwheide.

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**

A-394/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

29 SEPTEMBRE 2016

## **PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

### **PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance  
du 18 janvier 2001 portant  
organisation et fonctionnement  
de l'Office régional bruxellois  
de l'Emploi en vue de  
mettre en œuvre  
la Sixième Réforme de l'État et  
de modifier la dénomination de cet office**

### **RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires économiques et  
de l'Emploi  
chargée de la Politique économique,  
de la Politique de l'Emploi et  
de la Formation professionnelle

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Bea Diallo, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mme, Jacqueline Rousseaux, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Stefan Cornelis, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

*Membres suppléants* : MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss, Mme Zoé Genot.

*Autres membres* : Mme Viviane Teitelbaum, MM. Johan Van den Driessche, Michaël Verbauwheide.

*Voir* :

**Document du Parlement :**

A-394/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.



## I. Inleidende uiteenzetting van Minister Didier Gosuin

Dit ontwerp van ordonnantie strekt ertoe de opdrachten aan te vullen die werden toegekend aan Actiris naar aanleiding van de nieuwe bevoegdheden die werden overgeheveld naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de zesde staatshervorming.

Het merendeel van deze nieuwe bevoegdheden werd overgedragen aan Actiris, zoals voorgesteld door de sociale partners, en dat aan de hand van verschillende beslissingen van de Regering in december 2013 en in mei en december 2014.

Overeenkomstig het laatste lid van artikel 4 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende de organisatie en de werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, is de Regering bevoegd om elke nieuwe opdracht aan Actiris toe te vertrouwen.

De belangrijkste reden voor dit ontwerp van ordonnantie is bijgevolg het versterken van de beslissingen van de Regering en het verzekeren van een ordonnantiële basis voor de nieuwe aan Actiris toegekende opdrachten als gevolg van de zesde staatshervorming.

Dankzij dit ontwerp van ordonnantie kan ook de naam van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling officieel gewijzigd worden in Actiris.

De uitbreiding van de gewestelijke bevoegdheden, die aan Actiris worden toevertrouwd, hebben betrekking op :

- de controle op en de vrijstelling van de beschikbaarheid van werkzoekenden op de arbeidsmarkt;
- de beslissingen voor het toekennen van activerings-premies en -uitkeringen en verminderingen van sociale bijdragen in het kader van het doelgroepenbeleid;
- het beheer van de outplacementmaatregelen;
- de algemene opvolging van de tewerkstellingsmaatregelen die werden ingevoerd voor personen die het recht op maatschappelijke integratie of het recht op financiële maatschappelijke bijstand genieten en de coherentie van deze maatregelen met het tewerkstellingsbeleid van het gewest;
- op het vlak van beroepsomschakeling en bijscholing, het organiseren van beroepsopleidingsprogramma's in het kader van het tewerkstellingsbeleid van het gewest, in samenwerking met de bevoegde openbare opleidings-operatoren.

De meeste van deze opdrachten bestaan uit het nemen van individuele beslissingen in functie van de bestaande materiële regels die door het Parlement of de Regering wer-

## I. Exposé introductif du Ministre Didier Gosuin

Le présent projet d'ordonnance vise à compléter les missions dévolues à Actiris suites aux nouvelles compétences transférées à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

La plupart de ces nouvelles compétences a été transférée à Actiris, comme le proposait les partenaires sociaux, et ce par le biais de différentes décisions du gouvernement en décembre 2013, en mai et en décembre 2014.

Conformément au dernier alinéa de l'article 4 de l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, le gouvernement est habilité à confier toute nouvelle mission à Actiris.

La raison principale de ce projet d'ordonnance est donc de consolider les décisions du gouvernement et assurer une base ordonnancielle aux nouvelles missions dévolues à Actiris suite à la sixième réforme de l'État.

Ce projet d'ordonnance permet aussi de modifier officiellement le nom de l'Office régional bruxellois de l'Emploi en Actiris.

En particulier, l'élargissement des compétences régionales, confiées à Actiris, porte sur :

- le contrôle et la dispense de la disponibilité sur le marché du travail des demandeurs d'emplois;
- les décisions d'octroi de primes et allocations d'activation ainsi que de réductions de cotisations sociales dans le cadre de la politique des groupes-cibles;
- la gestion des mesures de reclassement professionnel;
- le suivi général des mesures mises en œuvre pour la mise au travail des personnes bénéficiant du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière et de leur cohérence avec la politique régionale de l'emploi;
- en matière de reconversion et de recyclage professionnels, la mise en œuvre de programmes de formation professionnelle dans le cadre de la politique régionale de l'emploi, en collaboration avec les organismes publics compétents en matière de formation.

Ces missions consistent, pour la plupart d'entre elles, en la prise de décisions individuelles et ce en fonction des règles matérielles existantes définies par le Parlement ou le

den vastgelegd. Op deze manier beperkt de rol van Actiris zich tot het toepassen van de regelgeving.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest was van mening dat deze tekst een getrouwe omzetting vormt van de nieuwe aan Actiris toegekende opdrachten en uitte met name zijn tevredenheid over de Brusselse verankering van het Handvest van de sociaal verzekerde en over de waarborgen die worden geboden om de onafhankelijkheid te vrijwaren van de instanties die verantwoordelijk zijn voor de controle op de beschikbaarheid van werkzoekenden voor de arbeidsmarkt.

De Raad van State had vooral enkele formele opmerkingen waarmee in de laatste versie van het ontwerp van ordonnantie rekening werd gehouden. Er werd echter beslist geen gevolg te geven aan opmerking 8 van de Raad van State over artikel 4 van het ontwerp met betrekking tot de definitie van opleidingsinstellingen. Op het ogenblik wordt, in het kader van de bestelling van opleidingen en de invoering van het Opleidingsplan 2020, immers nagedacht over een uitbreiding van de openbare opleidingsinstellingen naar andere instellingen dan Bruxelles-Formation en de VDAB Brussel. Er werd evenwel gepreciseerd dat het enkel openbare opleidingsinstellingen betreft.

Er werd een technisch amendement ingediend om artikel 13 te wijzigen. De Arabische cijfers moeten vervangen worden door Romeinse cijfers zodat er een volledige overeenstemming is met de oorspronkelijke tekst.

Ten slotte, wat het commentaar bij artikel 3 betreft en dan meer bepaald de laatste paragraaf van bladzijde 10 (Stuk nr. A-394/1 – 2015/2016) over het tewerkstellingsbeleid van de OCMW's door middel van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, wil ik duidelijk zijn zodat er geen misverstanden bestaan over de rol van Actiris. Actiris zal de rol overnemen die de FOD Maatschappelijke Integratie vroeger vervulde op het vlak van algemene opvolging van de maatregelen. Zoals vermeld zijn het natuurlijk wel degelijk de OCMW's die instaan voor de uitvoering van de maatregel. De regering heeft bijkomende middelen uitgetrokken voor de OCMW's om dit beleid te ondersteunen en we hebben een duidelijke doelstelling vastgelegd voor 2019 (Verhouding artikel 60/leefloon – financiële maatschappelijke steun equivalent aan het leefloon = 10 %). De regering werkt momenteel aan de harmonisering van de maatregel in het Brussels Gewest, in overeenstemming met de Gewestelijke Beleidsverklaring.

## **II. Algemene bespreking**

De heer Julien Uyttendaele is van mening dat het ontwerp van ordonnantie een belangrijke stap is in de overname van de bevoegdheden die door de laatste staats-hervorming zijn geregionaliseerd. De controle van de beschikbaarheid van werklozen, de stage- en opleidingsuitkeringen, het doelgroepenbeleid, de outplacement, de be-

Gouvernement. Ainsi, le rôle d'Actiris se limite à la mise en application de la réglementation.

Le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale a estimé que le présent texte transposait fidèlement les nouvelles missions dévolues à Actiris et saluait notamment l'ancrage bruxellois de la charte de l'assuré social ainsi que les garanties mises en place pour assurer l'indépendance des instances chargées du contrôle de la disponibilité pour le marché de l'emploi.

Le Conseil d'État a surtout émis des remarques formelles qui ont été prises en compte dans le projet d'ordonnance. Il a toutefois été décidé de ne pas donner suite à la remarque 8 du Conseil d'État relative à la définition des organismes de formation, qui concerne l'article 4 du projet. En effet, il existe encore actuellement, dans le cadre de la commande de formation et la mise en œuvre du plan de formation 2020, une réflexion sur l'élargissement possible des organismes publics de formation à d'autres organismes que Bruxelles-Formation et le VDAB Brussel. Il a toutefois été précisé qu'il ne s'agit que des organismes publics de formation.

Un amendement est déposé afin de modifier l'article 13 où il conviendra de changer les chiffres arabes en chiffres romains afin d'assurer une cohérence parfaite avec le texte initial.

Enfin, dans le commentaire de l'article 3, et plus particulièrement le dernier paragraphe de la page 10 (Doc. n° A-394/1 – 2015/2016), concernant la mise à l'emploi par les CPAS par le biais de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS, je tiens à préciser les choses pour qu'il n'y ait pas d'ambiguïté sur le rôle d'Actiris. Actiris devra endosser le rôle qu'exerçait anciennement le SPP Intégration sociale en termes de suivi général du dispositif. Comme indiqué, ce sont naturellement bien les CPAS qui assurent l'exécution du dispositif. Le gouvernement a accordé des moyens supplémentaires aux CPAS pour augmenter cette politique, selon un objectif clair pour 2019 (Rapport article 60/RIS – ERIS = 10 %). Le gouvernement travaille également à l'harmonisation du dispositif au sein de la Région bruxelloise, comme le prévoit la déclaration de politique régionale.

## **II. Discussion générale**

M. Julien Uyttendaele estime que le projet d'ordonnance marque une étape dans la réception des compétences régionalisées par la dernière réforme de l'État. Le contrôle de la disponibilité des chômeurs, les allocations de stage et de formation, la politique des groupes-cibles, le reclassement professionnel, le dispositif de l'article 60 de la loi sur

palingen van artikel 60 van de OCMW-wet, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en de beroepsbijscholing: al die aangelegenheden zijn voortaan in handen van Actiris. Gezien de weerslag van die maatregelen op het dagelijkse leven van duizenden Brusselaars, is grote voorzichtigheid geboden bij de goedkeuring van deze normen, die beter moeten aansluiten bij de realiteit van ons Gewest.

De beschikbaarheid op de arbeidsmarkt zou door een onafhankelijke dienst moeten worden gecontroleerd. Hoe zal die onafhankelijkheid worden gewaarborgd ? Hoe zullen de rechten van werkzoekenden worden beschermd ? Hoe zal het recht op verdediging in het geval van een sanctie worden gevrijwaard ? In welke beroepsprocedure is voorzien ?

Actiris zal op grond van het ontwerp van ordonnantie de praktijken van de 19 Brusselse OCMW's met betrekking tot artikel 60 van de wet van 8 juli 1976 harmoniseren. Hoewel die harmonisatie noodzakelijk is, bestaat het gevaar dat Actiris zijn standpunten oplegt en zich weinig aantrekt van het overleg met de OCMW's, aangezien het de financiering in handen heeft. Waarom zou een maatregel voor maatschappelijke integratie, wat nochtans een biconnunautaire bevoegdheid is, overgelaten worden aan een gewestelijk orgaan als Actiris ? Waarom zou men de autonomie van de OCMW's de facto beperken ? Hoe moet men het begrip « algemene opvolging » door Actiris oppatten ? Zou het niet beter zijn dat begrip te definiëren in het ontwerp van ordonnantie ? Wat zal er gebeuren met de huidige bevoegdheid van de OCMW's om de partners te kiezen die als werkgever optreden voor de personen op wie artikel 60 van toepassing is ? Zal die in handen van Actiris vallen ? Als dat het geval is, kan men een banalisering van die regeling vaststellen, die nochtans voor zeer kwetsbare personen is bedoeld.

Mevrouw Viviane Teitelbaum zal het voorstel van ordonnantie goedkeuren, want het is hoog tijd dat de naam Actiris wettelijk wordt bekraftigd. De naam « BGDA » klinkt tegenwoordig behoorlijk ouderwets, want die komt al sinds bijna tien jaar enkel nog in wetteksten voor. Bovendien is het goed dat Actiris een wettelijke grondslag krijgt om de nieuwe taken die het met de zesde staatshervorming heeft verworven, uit te voeren.

Het beheerscomité van Actiris zal worden versterkt met een waarnemend lid. Waarom heeft men niet geopteerd voor de oprichting van een technisch comité, wat op grond van artikel 13 van de ordonnantie van 18 januari 2001 mogelijk is ? Welke voordelen verwacht men van de formule, die trouwens nog ongezien is in België ?

Kan de minister ook de balans opmaken van de overdracht van personeel afkomstig van de RVA, in uitvoering van de staatshervorming ? Vorig jaar werd aangekondigd dat Actiris 93 extra personeelsleden zou krijgen. Welke termijnen zijn daarvoor vastgelegd ?

les CPAS, les agences locales pour l'emploi et le recyclage professionnel sont autant de matières qui sont désormais entre les mains d'Actiris. Au vu de l'incidence de ces mesures sur le quotidien de milliers de Bruxellois, il convient de faire preuve d'une grande prudence dans l'adoption de ces normes, qui doivent être plus adéquates aux réalités de notre Région.

Le contrôle de la disponibilité sur le marché de l'emploi devrait être effectué par un service indépendant. Comment cette indépendance sera-t-elle garantie ? Comment les droits du demandeur d'emploi seront-ils protégés ? En cas de sanction, comment les droits de la défense seront-ils préservés ? Quelle sera la procédure de recours ?

Actiris sera conduit, en vertu de l'ordonnance en projet, à harmoniser les pratiques des 19 CPAS bruxellois en ce qui concerne l'article 60 de la loi du 8 juillet 1976. Si cette harmonisation est bien nécessaire, on peut craindre qu'Actiris, qui détient les clefs du financement, impose ses vues et fasse fi de la concertation avec les CPAS. Pourquoi une mesure d'intégration sociale, qui est pourtant une compétence biconnunautaire, serait-elle soumise à l'organe régional qu'est Actiris ? Pourquoi limiter *de facto* l'autonomie des CPAS ? Comment comprendre la notion de « suivi général » par Actiris ; n'aurait-elle pas gagné à être définie par le projet d'ordonnance ? Que deviendra la faculté actuelle des CPAS de choisir les partenaires employeurs des personnes bénéficiaires de l'article 60 ? Passera-t-elle entre les mains d'Actiris ? Si tel était le cas, on pourrait assister à une banalisation de ce mécanisme, pourtant destiné à des personnes très précarisées.

Mme Viviane Teitelbaum approuvera le projet d'ordonnance, car il est grand temps d'apporter une consécration légale de la dénomination d'Actiris. La dénomination « ORBEm » semble bien désuète aujourd'hui car elle n'apparaît plus que dans les textes légaux depuis bientôt dix ans. En outre, il est bon qu'Actiris soit doté d'une base légale pour l'exercice de ses nouvelles missions, acquises grâce à la sixième réforme de l'État.

Le comité de gestion d'Actiris sera enrichi d'un poste de membre observateur. Pourquoi ne pas avoir opté pour la constitution d'un comité technique, comme le permet l'article 13 de l'ordonnance du 18 janvier 2001 ? Quels sont les avantages escomptés de la formule, qui semble d'ailleurs inédite en Belgique ?

Le ministre pourrait-il également faire le point sur le transfert de personnel en provenance de l'ONEM, en exécution de la réforme de l'État ? Il avait annoncé l'an dernier l'arrivée de 93 agents dans les services d'Actiris. Quelles sont les échéances prévues ?

Mevrouw Zoé Genot is verheugd over de voorbereidingen die zijn getroffen om de onlangs geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van werkgelegenheid uit te oefenen en hoopt dat die aangelegenheden beter beheerd zullen worden dan vroeger. Dit gezegd zijnde, gaat het ontwerp van ordonnantie uiteindelijk enkel over de aanpassing van de operationele structuur Actiris. Mevrouw Genot kijkt uit naar de eerste ontwerpen die ingrijpende wijzigingen zullen aanbrengen, die door beleidskeuzes worden bepaald. Wanneer zal de regering, na de tijd van studies en algemene aankondigingen, ontwerpen van ordonnanties in dat verband indienen ?

De spreekster beklemtoont dat verenigingen voor alfabetisering en voor het leren van Frans als vreemde taal waardevol werk hebben geleverd. Voor die opleidingen werd echter zelden een vrijstelling van verplichte beschikbaarheid verleend. Actiris zou die striktheid laten varen.

De heer Michaël Verbauwhede vindt het jammer dat het ontwerp van ordonnantie in de kiem dezelfde nadelige gevolgen voor werklozen met zich meebrengt als de zesde staatshervorming. Vooral het doelgroepenbeleid zal het strijdtoneel van concurrentie tussen de Gewesten worden, om in het hele land aan sociale dumping te doen. Bedrijven hoeven dan alleen nog maar te gaan « shoppen » in de reglementeringen. De minister heeft trouwens zelf verklaard dat de Brusselse werklozen meer benadeeld zullen worden dan de Waalse en de Vlaamse. Gezien de spanningen die de zesde staatshervorming binnenkort zal veroorzaken, kan men zich bij een toekomstige institutionele hervorming, verwachten aan een volledige regionalisering van het tewerkstellingsbeleid.

De spreker sluit zich aan bij de vragen van de heer Uyttendaele met betrekking tot de gewaarborgde onafhankelijkheid van de dienst binnen Actiris die de beschikbaarheid controleert. Hoe kan men verwarring tussen begeleiding en controle van werkzoekenden vermijden ? Veel ambtenaren van Actiris vrezen op die manier gediscrediteerd te worden.

De heer Stefan Cornelis is ingenomen met het ontwerp van ordonnantie, dat getuigt van de inzet van de regering om zich de overgehevelde bevoegdheden eigen te maken en ze meer coherentie en een specifieke Brusselse toets te geven. Men kan volledig vertrouwen op minister Gosuin om die hervormingen tot een goed einde te brengen.

De beschikbaarheid zal efficiënt en rechtvaardig moeten worden gecontroleerd, zodat het hele tewerkstellingsbeleid goede resultaten boekt. Men zal weer op de goede koers moeten gaan varen, want de controles die door de federale overheid werden uitgevoerd, lieten te wensen over. Anderzijds moet de regering de centrale rol van de OCMW's in de activivering en de opleiding van werkzoekenden op wie artikel 60 en 61 van de wet van 8 juli 1976 van toepassing zijn, behouden. Aangezien het gaat om maatre-

Mme Zoé Genot se félicite des préparatifs de l'exercice des compétences d'emploi nouvellement régionalisées, tant elle espère que ces matières seront mieux gérées que par le passé. Cela étant dit, le projet d'ordonnance ne porte après tout que sur l'adaptation de la structure opérationnelle qu'est Actiris. Mme Genot attend avec impatience les premiers projets apportant des modifications de fond, qui traduiront des choix politiques. Après le temps des études et des annonces générales, quand le gouvernement déposera-t-il des projets d'ordonnance dans cette perspective ?

L'oratrice tient à souligner le travail précieux fourni par les associations d'alphabétisation et d'apprentissage du français comme langue étrangère. Or, ces formations n'étaient que rarement dispensatoires pour l'obligation de disponibilité. Il s'agirait qu'Actiris tourne le dos à cette rigueur.

M. Michaël Verbauwhede déplore que le projet d'ordonnance porte en germe les mêmes effets néfastes que la sixième réforme de l'État pour les chômeurs. La politique des groupes-cibles, en particulier, sera le théâtre d'une concurrence entre les régions, pour organiser un dumping social à l'échelle belge. Les entreprises n'auront plus qu'à faire un « shopping à la réglementation ». Le ministre a d'ailleurs lui-même déclaré que les chômeurs bruxellois seront plus compétitifs que les chômeurs wallons et flamands. Vu les tensions que la sixième réforme de l'État ne tardera pas à générer, on peut s'attendre à une régionalisation totale de la politique de l'Emploi, à l'occasion d'une future réforme institutionnelle.

L'intervenant partage les questions de M. Uyttendaele au sujet des garanties d'indépendance attachées au service chargé au sein d'Actiris du contrôle de la disponibilité. Comment éviter la confusion entre accompagnement et contrôle du demandeur d'emploi ? De nombreux fonctionnaires d'Actiris craignent d'être discrédités de la sorte.

M. Stefan Cornelis jette un regard favorable sur le projet d'ordonnance, qui témoigne de l'ardeur du gouvernement à s'approprier les compétences régionalisées et leur donner plus de cohérence ainsi qu'une connotation spécifiquement bruxelloise. On peut avoir une pleine confiance en le ministre Gosuin pour mener à bien ces réformes.

Le contrôle de la disponibilité devra être efficace et équitable, pour que l'ensemble de la politique de l'Emploi sorte des effets bénéfiques. Il s'agira de redresser la barre, car les contrôles réalisés par l'administration fédérale à Bruxelles laissaient à désirer. D'autre part, il faut que le gouvernement préserve le rôle central des CPAS dans l'activation et la formation du demandeur d'emploi jouissant du dispositif des articles 60 et 61 de la loi du 8 juillet 1976. Étant donné qu'il s'agit de mesures de la dernière chance, ce

gelen die een laatste kans bieden, zijn de lokale instellingen het best geplaatst om ze aan te wenden en die personen aan de rand van onze maatschappij opnieuw te motiveren. Het is in dat licht dat de OCMW's voortdurend geëvalueerd moeten worden door Actiris.

De heer Bruno De Lille keurt het ontwerp van ordonnantie eveneens goed. Hij was niet erg opgetogen over het vooruitzicht dat de beschikbaarheid van de werkzoekende op de arbeidsmarkt voortaan gecontroleerd wordt door het Gewest, want het gaat over een opdracht die fundamenteel verschilt van begeleiding, die op vertrouwen berust. Gelukkig maakt het ontwerp een onderscheid tussen die twee functies.

De volksvertegenwoordiger is ook voorstander van de komst van vertegenwoordigers van de OCMW's in het beheerscomité van Actiris. Het Brussels werkgelegenheidsbeleid vereist een zekere coördinatie onder leiding van Actiris. Dat zal de begeleiding van de werkzoekende verbeteren.

Actiris zal voortaan kunnen bepalen voor welke opleidingen vrijstelling van beschikbaarheid op de arbeidsmarkt wordt verleend. Dat is van essentieel belang om de opleidingen nauwgezet te kunnen volgen. In het verleden had Actiris problemen toen de dienst opleidingen organiseerde die geen vrijstelling van beschikbaarheid verleenden wegens de RVA. Hopelijk zullen die anomalieën binnenkort tot het verleden behoren. De regering zal moeten zorgen voor coherentie tussen de organisatie van opleidingen en de erkenning van de vrijstelling die ze verlenen.

Mevrouw Hannelore Goeman is eveneens voorstander van het ontwerp van ordonnantie, dat bijdraagt tot het uitstippelen van een Brussels werkgelegenheidsbeleid op maat van de specifieke bevolking van ons Gewest. Ze zal erop toezien dat de begeleidingsopdracht van Actiris niet wordt aangetast door zijn controleopdracht. Ze vindt de erkenning van de rol van de OCMW's in het kader van artikel 60 van de wet van 8 juli 1976, in samenwerking met Actiris, een goede zaak.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux vraagt hoe de OCMW's en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten betrokken zullen worden bij de benoeming van de waarnemer in het beheerscomité. Zullen ze iets anders kunnen doen dan een beslissing van de regering te bekrachtigen ? Hoe zal het profiel van dat lid er uitzien ?

De heer Emmanuel De Bock is van oordeel dat het ontwerp van ordonnantie de zesde staatshervorming, waarmee nog steeds heel wat onzekerheden gepaard gaan, loyaal uitvoert. Hopelijk zullen de Brusselaars meer gebaat zijn bij de regionalisering van die bevoegdheden inzake werkgelegenheid, wanneer men weet dat de federale kortingen op sociale bijdragen ten gunste van doelgroepen betrekking zouden hebben op een aanzienlijk aantal niet-Brusselaars.

sont les institutions locales qui sont les mieux placées pour les mettre en œuvre et remotiver ces personnes en rade de notre société. C'est à cette aune que les CPAS doivent être évalués en permanence par Actiris.

M. Bruno De Lille approuve également le projet d'ordonnance. Il n'était guère enthousiaste face à la perspective que la disponibilité du demandeur d'emploi sur le marché soit dorénavant contrôlée par la Région, car il s'agit d'une mission fondamentalement différente de celle de l'accompagnement, laquelle repose sur un postulat de confiance. Le projet aménage heureusement une séparation entre ces deux fonctions.

Le député est aussi favorable à l'introduction de représentants des CPAS au sein du comité de gestion d'Actiris. La politique bruxelloise de l'Emploi requiert une certaine coordination, sous la houlette d'Actiris, ce qui améliorera l'accompagnement du demandeur d'emploi.

Actiris pourra désormais déterminer quelles sont les formations dispensatoires de disponibilité, qui est une condition essentielle à l'assiduité aux formations. Par le passé, Actiris a éprouvé des difficultés, lorsqu'il lançait des formations qui n'emportaient aucune dispense de disponibilité à cause de l'ONEM. On peut espérer que ces anomalies appartiendront bientôt au passé. Le gouvernement devra veiller à la cohérence entre l'organisation de formations et la reconnaissance de leur caractère dispensatoire.

Mme Hannelore Goeman souscrit également au projet d'ordonnance, qui contribue à l'élaboration d'une politique bruxelloise de l'Emploi, adaptée à la population spécifique que connaît notre Région. Elle sera attentive à ce que la mission d'accompagnement d'Actiris ne soit pas altérée par sa mission de contrôle et salue la reconnaissance du rôle des CPAS dans le cadre de l'article 60 de la loi du 8 juillet 1976, en coopération avec Actiris.

Mme Jacqueline Rousseaux demande comment les CPAS et l'Association de la Ville et des communes seront associés à la nomination du membre observateur au comité de gestion. Pourront-ils faire autre chose qu'entériner une décision du gouvernement ? Quel sera le profil de ce membre ?

M. Emmanuel De Bock considère que le projet d'ordonnance est une mise en œuvre loyale de la sixième réforme de l'État, qui suscite encore à l'heure actuelle bon nombre d'incertitudes. On peut former le vœu que la régionalisation de ces compétences d'Emploi bénéficiera davantage aux Bruxellois, quand on sait que les réductions fédérales de cotisations sociales en faveur de groupes-cibles concernaient une part considérable de non-Bruxellois.

De spreker maakt zich geen zorgen over verwarring tussen begeleiding en controle, want er bestaan al gevallen waarin eenzelfde instelling die twee opdrachten tegelijk vervult, bijvoorbeeld het OCMW in het kader van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie (GPMI's).

Tevens zal de harmonisering van het beleid van de OCMW's de efficiëntie verhogen zonder de gemeentelijke autonomie in het gedrang te brengen. Aldus vermijdt men misbruik door personen die bij de verschillende OCMW's aankloppen om de gunstigste voorwaarden te vinden. Terloops spoort de heer De Bock de vakbonden aan hun leden ertoe te brengen beroep aan te tekenen tegen een beslissing van de RVA om het recht op werkloosheidsuitkering in te trekken in plaats van hen onmiddellijk te verzoeken zich tot de OCMW's te wenden, zoals ze te vaak doen.

De minister verstrekt eerst enkele verklaringen over de controle op de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt. Het heeft geen zin te betreuren dat die geregionaliseerd is. Op 13 november 2014, had hij al de gelegenheid om, in antwoord op een interpellatie, te preciseren dat hij opdracht had gegeven om, binnen Actiris, een nieuwe directie belast met die controle op te richten. De personeelsleden die met de controle worden belast, worden « evaluatoren » genoemd. Die directie zal onderscheiden zijn van de overige directies, opdat de tewerkstellingsadviseurs hun begeleidingswerk kunnen voortzetten. Interne colleges, die uit drie leden van Actiris bestaan, zullen beslissen over de eventuele sancties, nadat de betrokkenen werd gehoord. Tot slot zal een paritair college (samengesteld uit vertegenwoordigers van de werknemers en van de werkgevers) de interne beroepsinstantie vormen, die gratis toegankelijk is. De evaluatoren zullen de aan het intern college voorgelegde dossiers onderzoeken, met naleving van het normatieve kader, waarover onderhandeld tussen de federale Staat en de Gewesten, alvorens verder gevolg te geven aan de beslissingen van het college.

Een en ander zal, wat de controle van de beschikbaarheid betreft, worden omgezet in een besluit tot uitvoering van de ontworpen ordonnantie. Het biedt alle garanties inzake objectiviteit. De beslissingen van Actiris zullen moeten worden uitgevoerd door de RVA, zonder de mogelijkheid om op te treden of een schikking te treffen, wat de heer De Lille zou moeten geruststellen. De federale overheid beschikt voortaan enkel nog over de bevoegdheid om het normatieve kader te bepalen.

Verder blijven de OCMW's, zoals bepaald in een clausule van het beheerscontract van Actiris, operationeel verantwoordelijk voor de bepaling van artikel 60 van de OCMW-wet. Ze behouden het recht om de begunstigden te kiezen. Het doorslaggevende criterium van die arbeidscontracten blijft de kwaliteit van de begeleiding, met het oog op socioprofessionele wederinschakeling. Alle OCMW-gerechtigden moeten via die weg gelijke activeringskansen krijgen. De harmonisatie zal er ook toe bijdragen dat de toepassing van artikel 60 steeds de gelegenheid is om een

L'orateur n'éprouve pas d'inquiétude au sujet d'une confusion entre l'accompagnement et le contrôle, car il existe déjà des cas dans lesquels un même organisme exerce simultanément ces deux missions, par exemple le CPAS dans le cadre des projets individualisés d'intégration sociale (PIIS).

De même, l'harmonisation des politiques menées par les CPAS sera un gage d'efficacité accrue, sans mettre en péril l'autonomie communale. On évitera ainsi les abus des personnes qui passent en revue les CPAS pour se diriger vers le centre qui offre les conditions les plus favorables. Soit dit en passant, M. De Bock exhorte les syndicats à assister leurs affiliés pour intenter un recours à l'encontre d'une décision de retrait du droit aux allocations de chômage prise par l'ONEM, plutôt que de les inviter d'emblée à s'adresser aux CPAS, comme ils le font trop souvent.

Le ministre apporte tout d'abord quelques explications relatives au contrôle de la disponibilité sur le marché de l'emploi, dont il est vain de déplorer aujourd'hui la régionalisation. Le 13 novembre 2014, il avait déjà eu l'occasion de préciser, en réponse à une interpellation, qu'il avait donné instruction de constituer au sein d'Actiris une nouvelle direction chargée de ce contrôle. Les agents contrôleurs y seront dénommés « évaluateurs ». Cette direction sera bien distincte des autres directions, afin que les conseillers emploi puissent poursuivre leur travail d'accompagnement. Des collèges internes, composés de trois membres d'Actiris, décideront des éventuelles sanctions, après audition de l'intéressé. Enfin, un collège paritaire (représentants des travailleurs et ceux des employeurs) formera l'instance de recours interne, accessible gratuitement. Les évaluateurs instruiront les dossiers soumis au collège interne, dans le respect du cadre normatif, négocié entre l'État fédéral et les Régions, avant d'assurer le suivi des décisions de ce collège.

Ce dispositif sera transposé dans un arrêté d'exécution de l'ordonnance en projet en ce qui concerne le contrôle de la disponibilité. Il offre toutes les garanties d'objectivité. Les décisions d'Actiris devront être exécutées par l'ONEM, sans faculté d'intervenir ou de transiger, ce qui devrait rassurer M. De Lille. L'autorité fédérale ne dispose désormais plus d'autre compétence que celle de fixer le cadre normatif.

Par ailleurs, comme le stipule un avenant au contrat de gestion d'Actiris, les CPAS demeurent les responsables opérationnels du dispositif de l'article 60 de la loi sur les CPAS. Ils conservent le choix des bénéficiaires. Le critère déterminant de ces contrats de travail reste celui de la qualité de l'encadrement, en vue de la réinsertion socioprofessionnelle. Tous les usagers des CPAS doivent disposer de chances égales d'activation par ce biais. L'harmonisation contribuera aussi à ce que la mise en application de l'article 60 soit toujours l'occasion d'élaborer un projet étayé

uitvoerig project voor sociale integratie uit te werken. Sommige OCMW's misbruiken voornoemde regeling om iemand naar een andere actor door te verwijzen.

Het is in dat opzicht dat de OCMW's zullen worden betrokken bij de werkzaamheden van het beheerscomité. In antwoord op de vraag van mevrouw Teitelbaum, zegt de spreker dat er werd gekozen voor een beheerscomité boven een technisch comité omdat die laatste slechts tijdelijk bestaan. De waarnemer zal toegang hebben tot het hoogste orgaan van Actiris. Hij zal worden aangewezen door de Regering, maar op voorstel van de federatie van OCMW's en van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten, zodat zijn representativiteit gegarandeerd kan worden.

De overdracht van personeel afkomstig van de RVA is afgerond, inclusief de personen belast met de controle, die wel nog in de kantoren van de RVA zullen worden ondergebracht totdat de kantoren van Actiris naar de Astrotoren verhuizen. Ze worden evenwel al betaald door Actiris.

De minister voegt er ter attentie van mevrouw Genot aan toe dat hij zich niet beperkt heeft tot logistieke maatregelen. Hij verwijst naar de nieuwe voorwaarden voor de instapstage in een onderneming of de stage voor een eerste werkervaring. De Regering heeft zich eveneens uitgesproken over de hervorming van het doelgroepenbeleid en heeft de financiële steun aan de OCMW's in het kader van artikel 60 van de wet van 8 juli 1976 versterkt.

Niet alleen publieke spelers zullen opleidingen voor werkzoekers op poten kunnen zetten waarbij vrijstelling van verplichte beschikbaarheid op de arbeidsmarkt wordt verleend. Ook verenigingen die een gestructureerd partnerschap hebben gesloten met de VDAB of met Bruxelles Formation zullen dat kunnen doen. Voor de verenigingen voor alfabetisering die mevrouw Genot ter sprake heeft gebracht, voegt de minister eraan toe dat hij Actiris zal vragen de situatie te bekijken om meer partnerschappen met hen te sluiten, aangezien er zo'n grote vraag is, maar inzoverre de opleidingen erkend zijn door de openbare opleidingsorganen.

Ten slotte antwoordt de minister aan de heer Uyttendaele dat de verplichting om het recht op verdediging en het handvest van de sociaal verzekerde na te leven vanaf nu uitdrukkelijk zal worden vastgelegd in artikel 4bis van de ordonnantie van 18 januari 2001.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

d'intégration sociale. Certains CPAS n'utilisent pas correctement ce dispositif, pour renvoyer l'intéressé vers d'autres interlocuteurs.

C'est à ce titre que les CPAS seront associés aux travaux du comité de gestion. Pour répondre à Mme Teitelbaum, le comité de gestion a été préféré à un comité technique, car ces derniers n'ont qu'une existence éphémère. L'observateur aura accès à l'organe supérieur d'Actiris. Il été désigné par le gouvernement, mais sur proposition de la fédération des CPAS et de l'Association de la Ville et Communes, afin de garantir sa représentativité.

Le transfert de personnel en provenance de l'ONEM est terminé, y compris les agents chargés du contrôle, qui sont certes encore hébergés dans les bureaux de l'ONEM, jusqu'à l'aménagement des bureaux d'Actiris dans la tour « Astro », mais ils sont déjà payés par Actiris.

Le ministre ajoute à l'attention de Mme Genot qu'il ne s'est pas contenté de mesures d'intendance. Il cite ainsi les nouvelles conditions du stage de transition en entreprise ou le stage de première expérience professionnelle. Le gouvernement s'est également prononcé sur la réforme de la politique dédiée aux groupes-cibles et a renforcé le soutien financier aux CPAS dans le cadre de l'article 60 de la loi du 8 juillet 1976.

Les acteurs publics pourront mettre sur pied des formations pour demandeurs d'emploi reconnues comme dispensatoires de l'obligation de disponibilité sur le marché de l'emploi, mais également les associations ayant conclu un partenariat structuré avec le VDAB ou avec Bruxelles-Formation. À propos des associations actives dans l'alphabétisation, évoquées par Mme Genot, le ministre sollicitera d'Actiris d'analyser la situation afin d'accroître le nombre de partenariats avec elles, tant la demande est importante pour autant que les formations soient reconnues par les organismes publics de formation.

Enfin, le ministre répond à M. Uyttendaele que l'obligation du respect des droits de la défense et de la charte de l'assuré social sera désormais expressément inscrite à l'article 4bis de l'ordonnance du 18 janvier 2001.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*Artikel 2*

De heer Bruno De Lille wenst een typfout te verbeteren : in het commentaar bij artikel 2, moet « wettelijk » worden gelezen.

**Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 4*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 5*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 6*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*Article 2*

M. Bruno De Lille tient à corriger une faute de frappe. Dans le commentaire de l'article 2, il convient de lire « *wettelijk* ».

**Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Article 3*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Article 4*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Article 5*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Article 6*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 6 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikel 7</i>	<i>Article 7</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 7 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikel 8</i>	<i>Article 8</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 8 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikel 9</i>	<i>Article 9</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 9 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikel 10</i>	<i>Article 10</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 10 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 10 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikel 11</i>	<i>Article 11</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 11 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 11 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Artikel 12*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 12 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 13*

De minister stelt amendement nr. 1 voor.

**Stemmingen**

Amendement nr. 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 13, zoals geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 14*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 14 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 15*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 15 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 16*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 16 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Article 12*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L’article 12 est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

*Article 13*

Le ministre présente l’amendement n° 1.

**Votes**

L’amendement n° 1 est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

L’article 13, tel qu’amendé, est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

*Article 14*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L’article 14 est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

*Article 15*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L’article 15 est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

*Article 16*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L’article 16 est adopté à l’unanimité des 13 membres présents.

*Artikel 17*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 17 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*Artikel 18*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 18 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

#### **IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie, zoals geadviseerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur;*

Eric BOTT

*De Voorzitter;*

Bernard CLERFAYT

*Article 17*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 17 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*Article 18*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 18 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

#### **IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le rapporteur;*

*Le Président,*

Eric BOTT

Bernard CLERFAYT

## V. Door de commissie aangenomen tekst

### HOOFDSTUK 1 Algemene bepaling

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### HOOFDSTUK 2 Wijzigingsbepalingen

#### AFDELING 1

*Wijzigingsbepalingen van  
de ordonnantie van 18 januari 2001  
houdende organisatie en werking van de  
Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling*

#### *Artikel 2*

In het opschrift van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling worden de woorden « van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling » vervangen door de woorden « van Actiris ».

Artikel 2, 2., van dezelfde ordonnantie wordt als volgt vervangen : « Actiris : instelling opgericht bij artikel 16, § 1, van de wetten betreffende de afschaffing of herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overhedsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991 ».

In de artikelen 3, § 1; 3, § 2; 3, § 3; 4, eerste lid; 4, tweede lid; 5, eerste lid; 5, tweede lid; 6; 7, § 1, eerste lid; 7bis, § 1 (tweemaal); 7bis, § 2, 1° en 3°; 7bis, § 4, tweede en derde lid; 8, eerste lid; 13, § 1, tweede lid; 27, eerste lid; 29, § 1; 29, § 2; 29, § 3, eerste lid; 29, § 3, tweede lid; 30, § 1; 30, § 2; 31, tweede lid, 32, tweede lid; 33; 36; 36bis, eerste lid, 1° en 2°, van dezelfde ordonnantie worden de woorden « de Dienst », « de dienst » of « de BGDA » vervangen door het woord « Actiris ».

In de artikelen 3, § 3; 7, § 1, tweede lid; 7bis, § 2, 3° en 5°; 12, § 1; 14; 18, eerste lid; 20; 22, tweede lid; 23, eerste lid; 27, eerste lid; 29, § 4; 31, eerste lid; 32, eerste lid; 34, §§ 1 en 2; 36bis, eerste lid; 38, eerste lid (tweemaal), van dezelfde ordonnantie, worden de woorden « van de Dienst » of « van de BGDA » vervangen door de woorden « van Actiris ».

In artikel 7bis, § 2, 2°, van dezelfde ordonnantie, worden de woorden « die de Dienst » vervangen door de woorden « die Actiris ».

## V. Texte adopté par la commission

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup> Disposition générale

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### CHAPITRE 2 Dispositions modificatives

#### SECTION 1<sup>RE</sup>

*Dispositions modificatives  
de l'ordonnance du 18 janvier 2001  
portant organisation et fonctionnement  
de l'Office régional bruxellois de l'Emploi*

#### *Article 2*

Dans l'intitulé de l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, les mots « de l'Office régional bruxellois de l'Emploi » sont remplacés par les mots « d'Actiris ».

L'article 2, 2., de la même ordonnance, est remplacé comme suit : « Actiris : l'organisme créé par l'article 16, § 1<sup>er</sup>, des lois relatives à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'Etat, coordonnées le 13 mars 1991 ».

Dans les articles 3, § 1<sup>er</sup>; 3 § 2; 3, § 3; 4, alinéa 1<sup>er</sup>; 4, alinéa 2; 5, alinéa 1<sup>er</sup>; 5, alinéa 2; 6; 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>; 7bis, § 1<sup>er</sup> (deux fois); 7bis, § 2, 1° et 3°; 7bis, § 4, alinéas 2 et 3; 8, alinéa 1<sup>er</sup>; 13, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2; 27, alinéa 1<sup>er</sup>; 29, § 1<sup>er</sup>; 29, § 2; 29, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>; 29, § 3, alinéa 2; 30, § 1<sup>er</sup>; 30, § 2; 31, alinéa 2; 32, alinéa 2; 33; 36; 36bis, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 2°, de la même ordonnance, les mots « L'Office », « l'Office » ou « l'ORBEm » sont remplacés par le mot « Actiris ».

Dans les articles 3, § 3; 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2; 7bis, § 2, 3° et 5°; 12, § 1<sup>er</sup>; 14; 18, alinéa 1<sup>er</sup>; 20; 22, alinéa 2; 23, alinéa 1<sup>er</sup>; 27, alinéa 1<sup>er</sup>; 29, § 4; 31, alinéa 1<sup>er</sup>; 32, alinéa 1<sup>er</sup>; 33; 34, §§ 1<sup>er</sup> et 2; 36; 36bis, alinéa 1<sup>er</sup>; 38, alinéa 1<sup>er</sup> (deux fois), de la même ordonnance, les mots « de l'Office » ou « de l'ORBEm » sont remplacés par les mots « d'Actiris ».

Dans l'article 7bis, § 2, 2°, de la même ordonnance, les mots « que l'Office » sont remplacés par les mots « qu'Actiris ».

In artikel 18, eerste lid, van dezelfde ordonnantie, worden de woorden « aan de Dienst » vervangen door de woorden « aan Actiris ».

In artikel 36ter, eerste lid van dezelfde ordonnantie worden de woorden « van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling » vervangen door de woorden « van Actiris ».

### *Artikel 3*

In artikel 4 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid wordt de zin « Hij neemt daartoe alle nuttige initiatieven, met inbegrip van : » vervangen door de volgende zinnen :

« Hij neemt daartoe elk nuttig initiatief. In het kader van de bevoegdheden van het Gewest inzake tewerkstelling, voert Actiris met name de volgende opdrachten uit : »;

2° het eerste lid wordt als volgt aangevuld :

« 10. de controle van de actieve en passieve beschikbaarheid van werklozen, evenals het nemen en uitvoeren van de beslissingen dienaangaande, waaronder het opleggen van sancties;

11. het nemen van de beslissingen betreffende de toe-kenning van vrijstellingen inzake de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt van werklozen die een ver-goeding ontvangen, met behoud van hun uitkering, indien ze hun studies hervatten, een beroepsoplei-ding of een stage volgen;

12. inzake het doelgroepenbeleid, het nemen van de be-slissingen met betrekking tot :

- de toekenning van de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid als bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 7°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervor-ming der instellingen, met inbegrip van die welke vastgesteld worden in functie van de kenmerken van de werkgever;

- de activering van de uitkeringen toegekend door de werkloosheidsverzekering of van de financi-ele maatschappelijke bijstand, in geval van werk-hervatting, met het behoud van een uitkering die door de werkgever in mindering wordt gebracht van het loon;

- de toekenning van uitkeringen of van premies aan werkzoekenden, werknemers en werkgevers;

Dans l'article 18, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « que l'Office » sont remplacés par les mots « qu'Actiris ».

Dans l'article 36ter, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « de l'Office régional bruxellois de l'Emploi » sont remplacés par les mots « d'Actiris ».

### *Article 3*

Dans l'article 4 de la même ordonnance, les modifica-tions suivantes sont apportées :

1° à l'alinéa 1<sup>er</sup>, la phrase « Il prend, à cet effet, toutes les initiatives utiles, en ce compris : » est remplacée par les phrases suivantes :

« Il prend toute initiative utile à cet effet. Dans le cadre des compétences de la Région en matière d'emploi, Actiris exerce notamment les missions suivantes : »;

2° l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété comme suit :

« 10. le contrôle de la disponibilité active et passive des chômeurs, ainsi que l'adoption et l'exécution des décisions y relatives, en ce compris l'imposition de sanctions;

11. l'adoption des décisions relatives à l'octroi des dis-penses à l'exigence de disponibilité pour le marché du travail de chômeurs indemnisés, avec maintien des allocations, en cas de reprise d'études, de suivi d'une formation professionnelle ou d'un stage;

12. en matière de politiques axées sur les groupes cibles, l'adoption des décisions relatives :

- à l'octroi de réductions de cotisations patronales de sécurité sociale visées à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, IX, 7°, a), de la loi spéciale de réformes institutionnelle du 8 août 1980, en ce compris celles accordées en fonction des caractéristiques de l'employeur;

- à l'activation des allocations octroyées par l'as-surance-chômage ou de l'aide sociale financière en cas de reprise de travail, avec maintien d'une allocation qui est déduite du salaire par l'em-ployeur;

- à l'octroi d'allocations ou de primes aux de-mandeurs d'emploi, aux travailleurs et aux em-ployeurs;

13. inzake outplacement, het nemen van de beslissingen met betrekking tot de terugbetaling van de outplacementkosten aan de werkgevers en het opleggen van sancties aan de werkgevers bij het ontbreken van outplacement, evenals beslissingen betreffende het verstrekken van « outplacement »-cheques aan werknemers die niet hebben kunnen genieten van outplacement na ingebrekestelling van hun werkgever;
14. betreffende de tewerkstelling van personen die genieten van het recht op maatschappelijke integratie of van het recht op financiële maatschappelijke bijstand, de algemene opvolging van de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgewerkte maatregelen en hun samenhang met het gewestelijk tewerkstellingsbeleid;
15. betreffende de plaatselijke werkgelegenheidsagent schappen (PWA), de opvolging van het tewerkstellingsinstrument dat binnen de PWA's ingevoerd werd;
16. inzake beroepsomschakeling en -omscholing, de instelling van het programma voor beroepsopleiding in het kader van het gewestelijk tewerkstellingsbeleid, in samenwerking met de openbare instanties bevoegd voor opleiding. ».

#### *Artikel 4*

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel *4bis* ingevoegd, luidend :

« Art. 4bis. § 1. – Betreffende de opdrachten bedoeld in artikel 4, eerste lid, 10, oefent een afzonderlijke dienst binnen Actiris, waarvan de neutraliteit en de onafhankelijkheid gewaarborgd zijn, de controle uit op de beschikbaarheid van de verplicht ingeschreven werkzoekenden, overeenkomstig de geldende wetgeving en reglementering. Indien de verplicht ingeschreven werkzoekende niet beschikbaar is voor de arbeidsmarkt, kan deze dienst na verhoor een sanctie opleggen, meer bepaald in overeenstemming met de reglementering betreffende de werkloosheid, het handvest van de sociaal verzekerde en het recht op verdediging. Actiris stelt de RVA onverwijld in kennis van elk beroep ingesteld tegen een beslissing tot sanctie.

De Regering legt de voorwaarden voor de organisatie en de werking van deze dienst vast, evenals de frequentie waarmee de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt gecontroleerd wordt en stelt de regels op betreffende de contro leprocedure, de organisatie van het verhoor door de dienst, het opleggen van sancties en de organisatie van een facultatief beroep bij een intern orgaan dat minstens, en in een gelijk aantal, de vertegenwoordigers van werknemers en

13. en matière de reclassement professionnel, l'adoption des décisions relatives au remboursement des frais de reclassement aux employeurs et à l'imposition de sanctions aux employeurs en cas d'absence de reclassement, ainsi qu'à la délivrance de chèques « outplacement » aux travailleurs qui n'ont pas pu bénéficier de ce reclassement après mise en demeure de leur employeur;
14. concernant la mise au travail des personnes qui bénéficient du droit à l'intégration sociale ou du droit à l'aide sociale financière, le suivi général des mesures mises en œuvre dans la Région de Bruxelles-Capitale et de leur cohérence avec la politique régionale de l'emploi;
15. concernant les agences locales pour l'emploi (ALE), le suivi du dispositif d'emploi mis en œuvre au sein des ALE;
16. en matière de reconversion et de recyclages professionnels, la mise sur pied de programmes de formation professionnelle dans le cadre de la politique régionale de l'emploi, en collaboration avec les organismes publics compétents en matière de formation. ».

#### *Article 4*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article *4bis* rédigé comme suit :

« Art. 4bis. § 1<sup>er</sup>. – Concernant les missions visées à l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 10, un service distinct au sein d'Actiris, dont la neutralité et l'indépendance sont garanties, assure le contrôle de la disponibilité des demandeurs d'emploi inscrits obligatoirement, conformément à la législation et à la réglementation en vigueur. Dans les hypothèses où le demandeur d'emploi inscrit obligatoirement n'est pas disponible pour le marché du travail, une sanction peut être imposée par ce service après audition, dans le respect notamment de la réglementation relative au chômage, de la charte de l'assuré social et des droits de la défense. Actiris informe l'ONEM sans délai de tout recours introduit contre une décision de sanction.

Le Gouvernement définit les conditions d'organisation et de fonctionnement de ce service, la fréquence avec laquelle la disponibilité pour le marché du travail est vérifiée et établit les règles relatives à la conduite du processus de contrôle, à l'organisation de l'audition par le service, à l'imposition de sanctions ainsi qu'à l'organisation d'un recours facultatif devant un organe interne dont la composition est fixée par le Gouvernement et comprenant à tout le

werkgevers omvat en waarvan de samenstelling bepaald wordt door de Regering.

§ 2. – De werkzoekende die vrijgesteld wordt van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in toepassing van artikel 4, eerste lid, 11, blijft verplicht ingeschreven bij Actiris tijdens de hele duur van de vrijstelling. De vrijstelling, beperkt tot een hernieuwbare termijn van twaalf maanden, wordt toegekend voor de duur van de studies, de gevolgde beroepsopleiding of de stage.

De Regering legt, na een sluidend advies van de Federale Ministerraad, de categorieën van werk nemers vast die in aanmerking komen voor vrijstelling.

De minimale eigenschappen van studieprogramma's, opleidingen en stages die aanleiding kunnen geven tot vrijstelling worden slechts door de Regering gewijzigd na advies van de openbare opleidingsinstellingen.

De Regering legt de voorwaarden vast betreffende de duur van de vrijstelling, de toekenning, vernieuwing of intrekking van de vrijstelling, evenals de nadere regels betreffende het nemen van beslissingen dienaangaande .

#### *Artikel 5*

In dezelfde ordonnantie wordt een artikel 4ter ingevoegd, luidend :

« Art. 4ter. – De Regering bepaalt de modaliteiten betreffende het nemen van de beslissingen bedoeld in artikel 4, lid 1, 12 en 13. ».

#### *Artikel 6*

Artikel 8, tweede lid van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met de volgende zin :

« Er wordt geen rekening gehouden met de waarnemer bedoeld in artikel 9, 4., voor de verhoudingen tussen de taalgroepen. ».

#### *Artikel 7*

Artikel 9 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld als volgt :

« 4. een waarnemer aangesteld in toepassing van artikel 11, tweede lid, die deze functie niet tegelijk met een van de bovenstaande functies mag uitvoeren en een adviseerende stem heeft. De waarnemer neemt deel aan de werkzaamheden van het Beheerscomité betreffende de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, lid 1, 14. Hij neemt eveneens

moins et en nombre égal des représentants des travailleurs et des employeurs.

§ 2. – Le demandeur d'emploi qui est dispensé de la disponibilité pour le marché du travail en application de l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 11, reste inscrit obligatoirement auprès d'Actiris pendant toute la durée de la dispense. La dispense, limitée à une durée de douze mois renouvelable, est accordée pour la durée des études, de la formation professionnelle ou du stage suivi.

Le Gouvernement définit, sur avis conforme du Conseil des Ministres fédéral, les catégories de demandeurs d'emploi qui sont admissibles à la dispense.

Les caractéristiques minimales des programmes d'études, de formation et des stages susceptibles de donner accès au régime de dispense ne sont modifiées par le Gouvernement qu'après avis des organismes publics de formation.

Le Gouvernement définit les conditions relatives à la durée de la dispense, à l'octroi, au renouvellement ou au retrait de la dispense, ainsi que les modalités relatives à l'adoption des décisions en la matière.

#### *Article 5*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 4ter rédigé comme suit :

« Art. 4ter. – Le Gouvernement fixe les modalités relatives à l'adoption des décisions visées aux articles 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 12 et 13. ».

#### *Article 6*

L'article 8, alinéa 2 de la même ordonnance est complété par la phrase suivante :

« Il n'est pas tenu compte de l'observateur visé à l'article 9, 4., dans les rapports entre les groupes linguistiques. ».

#### *Article 7*

L'article 9 de la même ordonnance est complété comme suit :

« 4. d'un observateur désigné en application de l'article 11, alinéa 2, qui ne peut cumuler cette fonction avec une des fonctions visées ci-dessus, et bénéficiant d'une voix consultative. L'observateur participe aux travaux du Comité de gestion relatifs aux matières visées à l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, 14. Il participe également aux travaux du Comité

deel aan de werkzaamheden van het Beheerscomité telkens als er maatregelen op de agenda staan die invloed zou kunnen hebben op deze aangelegenheden. ».

### *Artikel 8*

Artikel 11 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De Regering wijst de in artikel 9, 4., bedoelde waarnemer aan na raadpleging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

### *Artikel 9*

In artikel 12 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden « evenals dat van de waarnemer bedoeld in artikel 9, 4., » ingevoegd tussen de woorden « en de werknemers vertegenwoordigen, » en de woorden « kan worden vernieuwd »;
- 2° in paragraaf 3, tweede lid, worden de woorden « , evenals de waarnemer bedoeld in artikel 9, 4., » ingevoegd tussen de woorden « en de werknemers vertegenwoordigen » en de woorden « het mandaat verder volledig uitoefenen ».

### *Artikel 10*

Artikel 19, eerste lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld als volgt :

« 10. de mogelijkheid voor de leden van het Beheerscomité om zich geldig te laten vertegenwoordigen door middel van een volmacht gegeven ten persoonlijke titel aan een stemgerechtigd lid van het Beheerscomité. Een lid dat deelneemt aan de stemming kan niet meer dan één volmacht hebben. ».

### *Artikel 11*

In artikel 22 van dezelfde ordonnantie worden de woorden « , met uitzondering van de waarnemer bedoeld in artikel 9, 4., » ingevoegd tussen de woorden « van het Beheerscomité » en de woorden « en eventueel aan de leden van de technische comités ».

de gestion chaque fois qu'est à l'ordre du jour une mesure susceptible d'affecter ces matières. ».

### *Article 8*

L'article 11 de la même ordonnance est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Le Gouvernement, après consultation des centres publics d'action sociale des communes de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale, désigne l'observateur visé à l'article 9, 4. ».

### *Article 9*

Dans l'article 12 de la même ordonnance, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° dans le paragraphe 2, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « , ainsi que celui de l'observateur visé à l'article 9, 4., » sont insérés entre les mots « et les travailleurs » et les mots « est renouvelable »;
- 2° dans le paragraphe 3, alinéa 2, les mots « , ainsi que l'observateur visé à l'article 9, 4., » sont insérés entre les mots « et les travailleurs » et les mots « continuent à l'exercer ».

### *Article 10*

L'article 19, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance est complété comme suit :

« 10. la possibilité pour les membres du Comité de gestion de se faire représenter valablement au moyen d'une procuration donnée à titre personnel à un membre du Comité de gestion avec voix délibérative. Un membre participant au vote ne pourra pas être porteur de plus d'une procuration. ».

### *Article 11*

Dans l'article 22 de la même ordonnance, les mots « , à l'exception de l'observateur visé à l'article 9, 4., » sont insérés entre les mots « du Comité de gestion » et les mots « et éventuellement des comités techniques ».

**AFDELING 2**

*Wijzigingsbepaling van de wet van  
16 maart 1954 betreffende de controle op  
sommige instellingen van openbaar nut*

*Artikel 12*

In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd door de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, worden de woorden « Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling » vervangen door het woord « Actiris ».

**AFDELING 3**

*Wijzigingsbepalingen van de wet van  
13 maart 1991 betreffende de afschaffing  
of de herstructurering van instellingen van  
openbaar nut en andere overheidsdiensten*

*Artikel 13*

In het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk III van titel II van de wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten worden de woorden « De Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling » vervangen door het woord « Actiris ».

*Artikel 14*

In artikel 16, paragraaf 1, van dezelfde wet worden de woorden « Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling » vervangen door het woord « Actiris ».

*Artikel 15*

In artikel 18, paragraaf 1, van dezelfde wet worden de woorden « de Brusselse Gewestelijke Dienst voor arbeidsbemiddeling » vervangen door het woord « Actiris ».

**HOOFDSTUK 3**  
**Opheffings- en overgangsbepalingen**

*Artikel 16*

Artikel 3, § 3, van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling wordt opgeheven.

**SECTION 2**

*Disposition modificative de la loi  
du 16 mars 1954 relative au contrôle  
de certains organismes d'intérêt public*

*Article 12*

Dans l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, modifié par l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, les mots « Office régional bruxellois de l'emploi » sont remplacés par le mot « Actiris ».

**SECTION 3**

*Dispositions modificatives de la loi  
du 13 mars 1991 relative à la suppression  
ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public  
et d'autres services de l'État*

*Article 13*

Dans l'intitulé de la section 2 du chapitre III du titre II de la loi du 13 mars 1991 relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, les mots « De l'Office régional bruxellois de l'emploi. » sont remplacés par le mot « Actiris ».

*Article 14*

Dans l'article 16, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots « Office régional bruxellois de l'emploi » sont remplacés par le mot « Actiris ».

*Article 15*

Dans l'article 18, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots « l'Office régional bruxellois de l'emploi » sont remplacés par le mot « Actiris ».

**CHAPITRE 3**  
**Dispositions abrogatoires et finales**

*Article 16*

L'article 3, § 3, de l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi est abrogé.

*Artikel 17*

De Regering wordt gemachtigd om de terminologie en de verwijzingen in de van kracht zijnde wettelijke bepalingen in overeenstemming te brengen met de door deze ordonnantie ingevoerde bepalingen.

*Artikel 18*

Deze ordonnantie treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

*Article 17*

Le Gouvernement est habilité à adapter la terminologie et les renvois dans les dispositions législatives en vigueur en fonction des dispositions introduites par la présente ordonnance.

*Article 18*

La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge*.

**VI. Amendement**

Nr. 1 (van de Regering)

*Artikel 13*

De woorden « afdeling 2 van hoofdstuk 3 » door de woorden « afdeling 2 van hoofdstuk III van titel II » te vervangen.

## VERANTWOORDING

Het is verkieslijk de vorm van dit artikel te wijzigen om de samenhang te verzekeren met de gewijzigde tekst, namelijk de wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten.

**VI. Amendement**

N° 1 (du Gouvernement)

*Article 13*

Remplacer les mots « la section 2 du chapitre 3 » par les mots « la section 2 du chapitre III du titre II ».

## JUSTIFICATION

Il est préférable de modifier la forme de cet article afin d'assurer une cohérence avec le texte modifié, à savoir la loi du 13 mars 1991 relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État.





1016/406594  
I.P.M. COLOR PRINTING  
 02/218.68.00