


**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**


---

GEWONE ZITTING 2016-2017

22 SEPTEMBER 2016

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
19 juli 1990 houdende oprichting van  
het Gewestelijk Agentschap voor netheid**

---

**Memorie van toelichting**

Dit ontwerp van ordonnantie heeft als doel de wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor netheid. Deze wijziging is gerechtvaardigd door de wil om de ophaalomstandigheden te verbeteren bij de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en bij de producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling wordt verzekerd door het Agentschap. Verder heeft het tot doel om de leidende beginselen ervan vast te leggen in een tekst met wetgevende draagwijdte.

Krachtens artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor het afvalbeleid.

Deze bevoegdheid omvat met name de ophaal-, sorteer-, transport- en verwerkingsactiviteiten van afval (Grondwettelijk hof, arrest nr. 12/89 van 31 mei 1989).

Het Gewest is bijgevolg bevoegd om deze ordonnantie goed te keuren.

**PARLEMENT DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**


---

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

22 SEPTEMBRE 2016

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du  
19 juillet 1990 portant création de  
l'Agence régionale pour la propreté**

---

**Exposé des motifs**

Le présent projet d'ordonnance vise à modifier l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté. Cette modification est justifiée par la volonté d'améliorer les conditions de collecte des déchets auprès des producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et auprès des producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte des déchets est assurée par l'Agence. Par ailleurs, elle a pour objectif d'en fixer les principes directeurs dans un texte à portée législative.

En vertu de l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, II, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour la politique des déchets.

Cette compétence inclut notamment les opérations de ramassage, de tri, de transport et de traitement des déchets (Cour constitutionnelle, arrêt n° 12/89 du 31 mai 1989).

La Région est par conséquent compétente pour adopter la présente ordonnance.

De ordonnantie van 19 juli 1990, zoals ze zal worden gewijzigd, wordt van kracht op de tiende dag na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artikelen 2 tot 4 en 9. Hiervoor is de datum van inwerkingtreding 1 februari 2018, opdat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de erin bedoelde uitvoeringsbesluiten kan nemen. De Brusselse regering zal evenwel vroegere data van inwerkingtreding kunnen vastleggen.

Terzelfdertijd wordt de agglomeratieverordening van 19 december 2008 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen opgeheven. Deze opheffing valt samen met de inwerkingtreding van sommige besluiten goedgekeurd door de Brusselse regering in uitvoering van bovengenoemde ordonnantie van 19 juli 1990 zoals ze zal worden gewijzigd.

De ophaling van afval bij producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een essentiële opdracht van openbare-dienstverlening waarvan de exclusieve bevoegdheid wettelijk is toevertrouwd aan het Gewestelijk Agentschap voor Netheid sinds 1990.

De uitvoering van deze opdracht wordt geregeld door verscheidene reglementaire teksten, van verschillende aard, waaronder de agglomeratieverordening van 19 december 2008 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen.

Deze verordening voorziet met name in een erkenningsstelsel van de natuurlijke of rechtspersonen die zakken voor huisvuil produceren en/of verdelen, dit wil zeggen vuilniszakken die bestemd zijn voor afval afkomstig van de normale activiteit van huishoudens.

De verordening voorziet dat de erkenning wordt toegekend door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid op basis van een bestek. In de huidige situatie, zijn alleen de fabrikanten van zakken effectief betroffen door het bestek en onderworpen aan een erkenning. De activiteit van de distributeurs van deze zakken is niet betroffen.

Op basis van talrijke vaststellingen door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid is gebleken dat de kwaliteit van sommige vuilniszakken bestemd voor huisvuil, die te koop worden aangeboden, ontoereikend is en niet voldoet aan de specificaties in het bestek.

De geleidelijke vermindering van deze kwaliteit lijkt voort te vloeien uit een verscherpte concurrentie tussen de erkende fabrikanten, die elkaar sterk beconcurreren om te voldoen aan de aankoopcentrales van de distributie. Bovendien wordt deze concurrentie nog meer aangescherpt door het optreden van niet-erkende fabrikanten van zakken, die aan de handelaars namaakzakken, van een lagere kwaliteit dan geëist, tegen lagere prijzen, proberen te leveren.

L'entrée en vigueur de l'ordonnance du 19 juillet 1990 telle qu'elle sera modifiée interviendra le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 2 à 4 et 9. Pour ceux-ci, la date d'entrée en vigueur aura lieu le 1<sup>er</sup> février 2018, afin de permettre au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de prendre les arrêtés d'exécution qui y sont visés. Le Gouvernement bruxellois pourra toutefois fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures.

Parallèlement, le règlement d'agglomération du 19 décembre 2008 relatif à l'enlèvement par collecte des immondices sera abrogé. Cette abrogation interviendra concomitamment à l'entrée en vigueur de certains des arrêtés adoptés par le Gouvernement bruxellois en exécution de l'ordonnance du 19 juillet 1990 susvisée telle qu'elle sera modifiée.

La collecte des déchets auprès des producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale constitue une mission de service public essentielle, dont la compétence exclusive est légalement confiée à l'Agence régionale pour la propreté depuis 1990.

L'exécution de cette mission est régie par divers textes réglementaires, de natures différentes, dont le règlement d'agglomération du 19 décembre 2008 relatif à l'enlèvement par collecte des immondices.

Ce règlement prévoit notamment un système d'agrément des personnes physiques ou morales fabriquant et/ou distribuant des sacs d'immondices, c'est-à-dire des sacs destinés à contenir des déchets provenant de l'activité normale des ménages.

Le règlement prévoit que l'agrément est accordé par l'Agence régionale pour la propreté sur base d'un cahier des charges. En l'état actuel des choses, seuls les fabricants de sacs sont effectivement visés par le cahier des charges et soumis à agrément. L'activité des distributeurs de ces sacs n'est pas concernée.

Il est avéré, sur base de nombreux constats de l'Agence régionale pour la propreté, que la qualité de certains sacs destinés à contenir des déchets ménagers mis en vente est insuffisante et ne correspond pas aux spécifications fixées dans ce cahier des charges.

La baisse progressive de cette qualité semble résulter d'une concurrence accrue entre les fabricants agréés, lesquels se livrent une compétition importante pour satisfaire les centrales d'achat de la distribution. Qui plus est, cette compétition est encore renforcée par l'intervention de fabricants non agréés de sacs, qui tentent de fournir dans le commerce des sacs contrefaits de qualité inférieure à ce qui est exigé, à prix réduits.

Om deze situatie te verhelpen, heeft het Gewestelijk Agentschap voor Netheid zijn bestek van toepassing op erkende fabrikanten reeds aangepast, door de specificaties ervan te verscherpen. Men kan evenwel alleen maar vaststellen dat deze wijzigingen niet behoeden voor een eventuele nieuwe verslechtering van de situatie.

Maar, de kwaliteit van de ophaalzakken bestemd voor de producenten of houders van huisvuil is een essentieel element voor de goede uitvoering van de ophaling van dit afval in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, welke een belangrijke opdracht van dienstverlening van algemeen belang is. Enerzijds, is het van belang dat de Brusselse burgers kunnen beschikken over zakken, tegen een redelijke prijs, die voldoende kwalitatief zijn voor de ophaling van hun afval. Anderzijds, is het in het belang van het Brussels gewest dat de ophaling van afval bij producenten of houders van huisvuil plaatsvindt in omstandigheden die de netheid en salubriteit van de openbare ruimte, alsook de milieubescherming kunnen waarborgen.

In deze omstandigheden, om de kwaliteit van de ophaalzakken voor de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te kunnen verzekeren, blijkt het noodzakelijk dat het Gewestelijk Agentschap voor Netheid een doorslaggevende rol speelt in de fabricage en verdeling van deze zakken, door hiervoor, de exclusieve tussenpersoon te worden tussen de fabrikanten en de aankoopcentrales van de distributie. Het Gewestelijk Agentschap voor Netheid moet dus optreden als enig aanspreekpunt bij de fabrikanten voor de zakken bestemd voor de producenten of houders van huisvuil, en alleen instaan voor de verdeling naar de kanalen van de grote of kleine distributie, of nog via andere kanalen. Hierdoor kan met name worden vermeden dat weinig scrupuleuze bedrijven namaakzakken met opschrift van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid en van het Brussels Gewest fabriceren of verdelen. Deze centralisatie bij het Gewestelijk Agentschap voor Netheid bestaat overigens al voor de zakken bestemd voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil die een beroep doen op zijn diensten, alsook voor de containers van huisvuil of ander afval dan huisvuil, die het ophaalt.

De versterking van de verantwoordelijkheden van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, alsook de verplichting om alleen zakken en containers te fabriceren en te verdelen die voldoen aan de eisen van het Agentschap voor de ophalingen die het uitvoert, zullen wettelijk worden vastgelegd, wat hun leidende beginselen betreft, in voornoemde ordonnantie van 19 juli 1990. De Brusselse Regering zal, van haar kant, belast worden met de organisatie van de modaliteiten via besluit.

Dit ontwerp van ordonnantie heeft overigens als doel om aan de Brusselse Regering de taak toe te vertrouwen om de reglementaire modaliteiten van de afvalophalingen uitgevoerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid te bepalen en dit, zowel voor de producenten of houders van

Afin de remédier à cette situation, l'Agence régionale pour la propreté a déjà adapté le cahier des charges applicable aux fabricants agréés, en renforçant les spécifications prévues par ce dernier. Force est toutefois de constater que ces modifications ne prémunissent pas d'une éventuelle nouvelle détérioration de la situation.

Or, la qualité des sacs de collecte destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers est un élément essentiel à la bonne exécution de la collecte de ces déchets en Région de Bruxelles-Capitale, laquelle constitue une mission de service d'intérêt général de premier plan. D'une part, il importe que les citoyens bruxellois puissent disposer, à des prix raisonnables, de sacs qui présentent les qualités suffisantes pour permettre la collecte de leurs déchets. D'autre part, il est de l'intérêt de la Région bruxelloise que la collecte des déchets auprès des producteurs ou détenteurs de déchets ménagers ait lieu dans des conditions permettant de garantir la propreté et la salubrité de l'espace public, de même que la protection de l'environnement.

Dans ces circonstances, en vue de pouvoir assurer la qualité des sacs de collecte pour les producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale, il apparaît nécessaire que l'Agence régionale pour la propreté joue un rôle prépondérant dans la fabrication et la distribution de ces sacs, en devenant l'intermédiaire exclusif, pour ceux-ci, entre les fabricants et les centrales d'achat de la distribution. L'Agence régionale pour la propreté doit donc agir comme interlocuteur unique auprès des fabricants pour les sacs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers, et en assurer seule la diffusion vers les canaux de la grande et de la petite distribution, ou encore via d'autres canaux. Ceci permettra notamment d'éviter que des entreprises peu scrupuleuses fabriquent ou distribuent des sacs contrefaits à l'effigie de l'Agence régionale pour la propreté et de la Région bruxelloise. Ce système de centralisation via l'Agence régionale pour la propreté existe d'ailleurs déjà pour les sacs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers qui font appel à ses services, ainsi que pour les conteneurs de déchets ménagers ou autres que ménagers qu'elle collecte.

Le renforcement des responsabilités de l'Agence régionale pour la propreté en la matière, ainsi que l'obligation de ne fabriquer et de ne distribuer, pour les collectes effectuées par celle-ci, que des sacs et conteneurs qui correspondent aux exigences de l'Agence, seront légalement consacrés, en ce qui concerne ses principes directeurs, dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 visée ci-dessus. Le Gouvernement bruxellois sera, quant à lui, chargé d'en organiser les modalités par voie d'arrêté.

Le présent projet d'ordonnance vise par ailleurs à confier au Gouvernement bruxellois la tâche de déterminer les modalités réglementaires des collectes de déchets réalisées par l'Agence régionale pour la propreté et ce, tant pour les producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en

huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan het Agentschap de ophaling doet.

Het ontwerp voert eveneens de verplichting in om alleen zakken te gebruiken die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid en dit, zowel voor het huisvuil in het Brussels gewest als voor het ander afval dan huisvuil dat door het Agentschap wordt opgehaald.

De regels die zullen worden vastgelegd door de Brusselse Regering zullen grotendeels worden ontleend aan wat de agglomeratieverordening van 19 december 2008 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen voorziet, welke zal worden opgeheven.

Het ontwerp heeft bovendien als doel het Gewestelijk Agentschap voor Netheid toe te laten om op te treden als opdrachtcentrale, zoals bepaald in artikel 2, 4°, van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, voor de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze laatste moeten inderdaad, wanneer ze leveringen of diensten wensen aan te schaffen voor de vervulling van hun opdrachten van openbare netheid of van afvalophaling, de procedures van overheidsopdrachten naleven.

Evenwel, in bepaalde gevallen, zoals onder andere voor de aankoop van specifieke voertuigen of veegkarren, biedt het Gewestelijk Agentschap voor Netheid hen de mogelijkheid om een beroep te doen op zijn diensten. Deze interventie van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kan worden uitgebouwd en gestructureerd om de kwaliteit van de diensten aangeboden aan de Brusselse gemeenten in dit kader te verbeteren.

Een exhaustieve lijst van leveringen en diensten, beschikbaar via overheidsopdrachten te plaatsen door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, zal in de toekomst kunnen worden voorgesteld aan de Brusselse gemeenten. Verder zullen deze laatste voorafgaandelijk hun noden identificeren opdat het Agentschap de procedures van de toekomstige overheidsopdrachten kan bepalen.

Het belang voor een Brusselse gemeente, handelend als aanbestedende overheid, om een beroep te doen op dergelijke opdrachtcentrale is dat, op basis van artikel 15 van bovengenoemde wet van 15 juni 2006, ze is vrijgesteld van de verplichting om zelf een gunningsprocedure te organiseren. Bovendien door te opteren voor de centralisatie van de bestellingen van het materieel bij het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, kunnen schaalvoordelen worden gerealiseerd.

Région de Bruxelles-Capitale que pour les producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte est assurée par l'Agence.

Le projet instaure également l'obligation de n'utiliser que des sacs qui correspondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté, et ce tant pour les déchets ménagers en Région bruxelloise que pour les déchets autres que ménagers qui sont collectés par celle-ci.

Les règles qui seront arrêtées par le Gouvernement bruxellois s'inspireront largement de ce que prévoit le règlement d'agglomération du 19 décembre 2008 relatif à l'enlèvement par collecte des immondices, lequel sera pour rappel abrogé.

Le projet présenté a en outre pour objectif de permettre à l'Agence régionale pour la propreté d'intervenir en tant que centrale de marchés, telle que définie à l'article 2, 4°, de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ces dernières, lorsqu'elles souhaitent acquérir des fournitures ou des services utiles à l'accomplissement de leurs missions de propreté publique ou de collecte des déchets, doivent en effet respecter les procédures des marchés publics.

Toutefois, dans certains cas, comme entre autres pour l'achat de véhicules spécifiques ou de charrettes de balayage, l'Agence régionale pour la propreté leur offre la possibilité de recourir à ses services. Cette intervention de l'Agence régionale pour la propreté pourra être développée et structurée afin d'améliorer la qualité des services offerts aux communes bruxelloises dans ce cadre.

Une liste exhaustive des fournitures et services, disponibles via marchés publics à passer par l'Agence régionale pour la propreté, pourra à l'avenir être proposée aux communes bruxelloises. Par ailleurs, ces dernières identifieront préalablement leurs besoins afin que l'Agence puisse définir les procédures des marchés publics futurs.

L'intérêt pour une commune bruxelloise, agissant en tant que pouvoir adjudicateur, de recourir à une telle centrale de marchés est que, sur base de l'article 15 de la loi du 15 juin 2006 susvisée, elle est dispensée de l'obligation d'organiser elle-même une procédure de passation. De plus, en favorisant la centralisation des commandes de matériel au sein de l'Agence régionale pour la propreté, des économies d'échelle pourront être réalisées.

Het ontwerp van ordonnantie belast de Brusselse Regering eveneens deze nieuwe opdracht van het Agentschap te organiseren.

Het voorgestelde ontwerp heeft eveneens als doel de ordonnantie van 19 juli 1990 bij te werken inzake de controle- en toezichtsbevoegdheden van de aangestelde ambtenaren van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, om ze in overeenstemming te brengen met de ordonnantie van 14 juli 2012 betreffende afvalstoffen en met het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieu misdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

Bovendien, stelt dit ontwerp voor de mogelijkheid te voorzien voor de aangestelde ambtenaren van het Agentschap, mits zij hiertoe door de gemeenteraad van een Brusselse gemeente worden aangewezen overeenkomstig artikel 21, § 1, 2<sup>o</sup>, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, inbreuken vast te stellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties.

Het Agentschap is inderdaad in die zin benaderd door verschillende Brusselse gemeenten en heeft hierop gunstig geantwoord, met als doelstelling te kunnen bijdragen tot de verbetering van de openbare netheid in de ruime zin van het woord.

Om elke eventuele kritiek over deze interventiemogelijkheid van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid te vermijden, wordt voorgesteld om ze te vermelden in bovengenoemde ordonnantie van 19 juli 1990.

Het ontwerp van ordonnantie stelt bovendien voor de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering te bevestigen inzake vaststelling van de tarifiering van de prestaties van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, en dit zowel voor die bestemd voor de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als voor die bestemd voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil die een beroep doen op de diensten van het Agentschap.

Het huidige besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de tarifiering van de prestaties van het Agentschap, zijnde dat van 22 december 2011, is genomen op basis van de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering, te weten artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, alsmede door te verwijzen naar voorgenoemde ordonnantie van 19 juli 1990.

Men moet evenwel vaststellen dat deze ordonnantie niet expliciet aan de Regering de bevoegdheid verleent om de tarifiering van de prestaties van het Agentschap vast te leggen.

Le présent projet d'ordonnance charge également le Gouvernement bruxellois d'organiser cette nouvelle mission de l'Agence.

Le projet présenté a également pour objectif d'actualiser l'ordonnance du 19 juillet 1990 en ce qui concerne les compétences de contrôle et de surveillance des fonctionnaires désignés de l'Agence régionale pour la propreté, afin de la mettre en conformité avec l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et avec le Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

De plus, le présent projet propose de consacrer la possibilité pour les fonctionnaires désignés de l'Agence, pourvu qu'ils soient désignés à cette fin par le conseil communal d'une commune bruxelloise conformément à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, de constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives.

L'Agence a en effet été approchée dans ce sens par plusieurs communes bruxelloises, ce à quoi elle a répondu favorablement, l'objectif étant de pouvoir contribuer à l'amélioration de la propreté publique au sens large du terme.

Afin d'éviter toute critique éventuelle quant à cette possibilité d'intervention de l'Agence régionale pour la propreté, il est proposé de la mentionner dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 susvisée.

Le projet d'ordonnance propose de plus de conforter la compétence du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en matière de fixation de la tarification des prestations de l'Agence régionale pour la propreté, et ce tant pour celles destinées aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale que pour celles destinées aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers qui font appel aux services de l'Agence.

L'actuel arrêté du Gouvernement bruxellois fixant la tarification des prestations de l'Agence, soit celui du 22 décembre 2011, a été pris sur la base du pouvoir général d'exécution du Gouvernement, à savoir l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, ainsi qu'en faisant référence à l'ordonnance susvisée du 19 juillet 1990.

Force est toutefois de constater que cette ordonnance ne confère pas explicitement au Gouvernement cette compétence d'arrêter la tarification des prestations de l'Agence.

Om de rechtszekerheid ervan te versterken, wordt er voorgesteld deze expliciet te vermelden in de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, zoals dit overigens uitdrukkelijk naar voren komt in de wetteksten met betrekking tot andere instellingen van openbaar nut van het Brussels Gewest.

Tot slot, het ontwerp van ordonnantie verheft verschillende gedragingen tot inbreuk, welke kunnen worden vastgesteld en vervolgd overeenkomstig wat is voorzien in het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestrafing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

De misdrijven en strafsancties zijn bepaald in de artikelen 31 tot en met 33 van voormelde Code, de maatregelen die kunnen worden opgelegd door de rechter conform de artikelen 34 tot en met 41 en de alternatieve administratieve geldboetes conform de artikelen 42 tot en met 53.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

### *Artikel 2*

Het artikel is vervolledigd om aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheid toe te kennen om de modaliteiten vast te leggen betreffende de ophaling van afval voor de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijnde met name de frequentie van deze ophalingen, de typen zakken en containers die kunnen worden aangeboden en hun aanbestedingswijze, alsook de sorteerverplichtingen. Deze zullen ontleend worden aan de agglomeratieverordening van 19 december 2008 betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen.

Het ontwerp van ordonnantie voert eveneens de verplichting in om alleen zakken en containers voor huisvuil te gebruiken die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid.

### *Artikel 3*

Dit artikel verleent het Gewestelijk Agentschap voor Netheid uitdrukkelijk de bevoegdheid om exclusief op te treden in het kader van de fabricage en terbeschikkingstelling van de zakken en containers voor afvalophaling bestemd voor de producenten of houders van huisvuil op het grondgebied van het Brussels gewest, alsook van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil die een beroep doen op de diensten van het Agentschap.

Afin de renforcer la sécurité juridique de celle-ci, il est proposé de la mentionner explicitement dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté, comme cela ressort d'ailleurs expressément de textes législatifs relatifs à d'autres organismes d'intérêt public de la Région bruxelloise.

Enfin, le projet d'ordonnance érige divers comportements en infractions, lesquelles pourront être constatées et poursuivies conformément à ce que prévoit le Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

Les infractions et sanctions pénales sont prévues aux articles 31 à 33 dudit Code, les mesures pouvant être prononcées par le juge aux articles 34 à 41 et les amendes administratives alternatives aux articles 42 à 53.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition ne suscite aucun commentaire.

### *Article 2*

L'article a été complété afin de confier au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale la compétence de fixer les modalités relatives à la collecte des déchets pour les producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale, soit notamment la fréquence de ces collectes, les types de sacs et conteneurs qui peuvent être présentés et leur mode de présentation, ainsi que les obligations en matière de tri. Celles-ci seront inspirées de celles figurant dans le règlement d'agglomération du 19 décembre 2008 relatif à l'enlèvement par collectes des immondices.

Le projet d'ordonnance instaure également l'obligation de n'utiliser que des sacs et conteneurs de déchets ménagers qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté.

### *Article 3*

Cet article confie expressément à l'Agence régionale pour la propreté la compétence d'intervenir à titre exclusif dans le cadre de la fabrication et de la mise à disposition des sacs et conteneurs de collecte de déchets destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers sur le territoire régional bruxellois, ainsi que des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers qui font appel aux services de l'Agence.

De interventie van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid heeft tot doel om de kwaliteit van de zakken en containers beter te omkaderen en controleren.

Wat de fabricage ervan betreft, zal het Agentschap een beroep doen op fabrikanten die zijn aangesteld in het kader van overheidsopdrachten.

Wat de verdeling van deze zakken en containers betreft, kan het Gewestelijk Agentschap voor Netheid onder andere als volgt optreden :

- voor de producenten of houders van huisvuil, via een centrale die zal handelen met de aankoopcentrales van de grote of kleine distributie of via andere kanalen, zoals rechtstreekse leveringen,
- voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil, door rechtstreekse leveringen of via andere distributiekkanalen.

Het ontwerp van ordonnantie voert eveneens een verplichting in, zowel voor het huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als voor het andere afval dan huisvuil opgehaald door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, alleen zakken en containers te produceren en te verdelen die voldoen aan de door hem vastgelegde eisen.

Het vertrouwt verder aan de Brusselse Regering de zorg toe om de uitvoeringsmodaliteiten van deze opdracht te bepalen.

#### *Artikel 4*

Deze bepaling vervolledigt artikel 4, § 2, 1<sup>o</sup>, van de ordonnantie van 19 juli 1990 en belast de Brusselse Regering met de vastlegging van de ophaalmodaliteiten van afval voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil die een beroep doen op de diensten van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid. De Regering kan in dit kader met name bepalen welke typen zakken en containers mogen worden aangeboden alsook hun aanbiederwijze.

De ordonnantie voert eveneens de verplichting in om, voor het andere afval dan huisvuil opgehaald door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, alleen zakken en containers te gebruiken die voldoen aan de door hem vastgelegde eisen.

Een mogelijkheid van delegatie door de Regering, bijvoorbeeld aan de bevoegde Minister belast met Openbare netheid of aan de leidend ambtenaar of adjunct-leidend ambtenaar van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, zal worden voorzien. De doelstelling is om het Gewestelijk Agentschap voor Netheid toe te laten, in het kader van een opdracht waarin het is onderworpen aan de concurrentie, snel een standpunt te kunnen innemen en zich te kunnen aanpassen.

L'intervention de l'Agence régionale pour la propreté vise à mieux encadrer et contrôler la qualité des sacs et des conteneurs.

En ce qui concerne la fabrication de ceux-ci, l'Agence fera appel à des fabricants désignés dans le cadre de marchés publics.

En ce qui concerne la distribution de ces sacs et conteneurs, l'intervention de l'Agence régionale pour la propreté pourra se faire entre autres :

- pour les producteurs ou détenteurs de déchets ménagers, via une centrale qui traitera avec les centrales d'achat de la grande et de la petite distribution ou via d'autres canaux, comme des livraisons directes,
- pour les producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers, par des livraisons directes ou via d'autres canaux de distribution.

Le projet d'ordonnance instaure également une obligation de ne fabriquer et de ne distribuer, tant pour les déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale que pour les déchets autres que ménagers collectés par l'Agence régionale pour la propreté, que des sacs et conteneurs qui répondent aux exigences arrêtées par celle-ci.

Il confie par ailleurs au Gouvernement bruxellois le soin d'arrêter les modalités de cette mission.

#### *Article 4*

Cette disposition complète l'article 4, § 2, 1<sup>o</sup>, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 et charge le Gouvernement bruxellois d'arrêter les modalités de collecte des déchets pour les producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers qui font appel aux services de l'Agence régionale pour la propreté. Le Gouvernement pourra dans ce cadre notamment déterminer les types de sacs et conteneurs qui peuvent être présentés et leur mode de présentation.

L'ordonnance instaure également l'obligation de n'utiliser, pour les déchets autres que ménagers collectés par l'Agence régionale pour la propreté, que des sacs et conteneurs qui répondent aux exigences arrêtées par celle-ci.

Une possibilité de délégation par le Gouvernement, par exemple au Ministre compétent en charge de la Propreté publique ou au fonctionnaire dirigeant et au fonctionnaire dirigeant adjoint de l'Agence régionale pour la propreté, sera prévue. L'objectif est de permettre à l'Agence régionale pour la propreté, dans le cadre d'une mission dans laquelle elle est soumise à la concurrence, de pouvoir se positionner et s'adapter rapidement.

*Artikel 5*

Deze bepaling voert een wettelijk kader in waardoor het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kan optreden als opdrachtcentrale, zoals voorzien in de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, voor de Brusselse gemeenten.

Deze mogelijkheid is evenwel beperkt tot de toekomstige overheidsopdrachten van leveringen en diensten, te plaatsen door het Agentschap in het kader van zijn opdrachten van openbare netheid en van afvalophaling, en zelfs uitsluitend tot sommige ervan, welke zullen worden opgesteld rekening houdend met de vooraf door de Brusselse gemeenten geïdentificeerde noden.

Het is aan de Brusselse Regering om deze nieuwe opdracht te preciseren door de toepassingsmodaliteiten ervan vast te leggen.

*Artikel 6*

Dit artikel heft de huidige § 3 van artikel 7 van de ordonnantie van 19 juli 1990 op en vervangt deze door een nieuwe § 3, om deze in overeenstemming te brengen met de bepalingen voorzien door de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen en met die van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

*Artikel 7*

Dit artikel vervolledigt artikel 7 van de ordonnantie van 19 juli 1990 en legt expliciet de mogelijkheid vast, voor de aangestelde ambtenaren van het Agentschap om, mits zij hiertoe door de gemeenteraad van een gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden aangewezen overeenkomstig artikel 21, § 1, 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties, inbreuken vast te stellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties.

Deze inbreuken zijn gelinkt aan de openbare netheid in de ruime zin, zonder dat er noodzakelijk afval is : vervuilingen zoals urine of uitwerpselen, netheidsstaat van muren en gevels, ...

*Artikel 8*

Overeenkomstig het advies 59.231/1 van de Raad van State, gegeven op 4 mei 2016, en ter wille van de terminologische uniformiteit, past de bepaling de Nederlandstalige versie aan van artikel 10, punt 3, van de ordonnantie van

*Article 5*

Cette disposition introduit un cadre légal permettant à l'Agence régionale pour la propreté d'intervenir en tant que centrale de marchés, tel que cela est prévu par la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, pour les communes bruxelloises.

Cette possibilité est toutefois limitée aux seuls marchés publics de fournitures et de services futurs à passer par l'Agence dans le cadre de ses missions de propreté publique et de collecte des déchets, et même uniquement à certains de ceux-ci, lesquels seront établis en tenant compte des besoins préalablement identifiés par les communes bruxelloises.

Il revient au Gouvernement bruxellois de préciser cette nouvelle mission en fixant ses modalités d'application.

*Article 6*

Cet article abroge l'actuel § 3 de l'article 7 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 et le remplace par un nouveau § 3, afin de le mettre en concordance avec les dispositions prévues par l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et avec celles du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

*Article 7*

Cet article complète l'article 7 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 et consacre explicitement la possibilité pour les fonctionnaires désignés de l'Agence, pourvu qu'ils soient désignés à cette fin par le conseil communal d'une commune de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, de constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives.

Ces infractions sont liées à la propreté publique au sens large, sans qu'il y ait nécessairement de déchets : salissures telles que l'urine ou les excréments, état de propreté de murs et façades, ...

*Article 8*

Conformément à l'avis 59.231/1 du Conseil d'Etat donné le 4 mai 2016 et par souci d'uniformité terminologique, cette disposition adapte la version néerlandaise de l'article 10, point 3, de l'ordonnance du 19 juillet 1990, en



19 juli 1990, door het woord « dienstverleningen » te vervangen door het woord « prestaties ».

#### *Artikel 9*

Dit nieuwe artikel legt expliciet de bevoegdheid vast van de Regering voor de vaststelling van de tarifiering van de prestaties van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid welke zijn gedefinieerd in bovengenoemde ordonnantie van 19 juli 1990 en dit, zowel voor de prestaties ten aanzien van de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als voor die bestemd voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil die een beroep doen op de diensten van het Agentschap.

Een mogelijkheid van delegatie door de Brusselse Regering, bijvoorbeeld aan de bevoegde Minister belast met Openbare netheid of aan de leidend ambtenaar of adjunct-leidend ambtenaar van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, zal worden voorzien, hoofdzakelijk voor wat de tarifiering betreft inzake de prestaties ten aanzien van producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling wordt verzekerd door het Agentschap. De doelstelling is om het Gewestelijk Agentschap voor Netheid toe te laten om snel een standpunt te kunnen innemen alsook zich te kunnen aanpassen, in functie van de marktomstandigheden.

#### *Artikel 10*

Dit artikel bepaalt de strafrechtelijke sancties die worden toegepast op de personen die met name de afvalophaalmodaliteiten overtreden.

Het voert eveneens strafrechtelijke sancties in voor de fabrikanten of distributeurs van ophaalzakken en -containers die de ter zake opgelegde eisen naast zich neerleggen.

Hiertoe, onderwerpt het ontwerp van ordonnantie de vaststelling en vervolging van inbreuken op bepaalde artikelen van de ordonnantie van 19 juli 1990, zoals ze zal worden gewijzigd, of op hun uitvoeringsmaatregelen, aan het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

Het voorziet eveneens kosten die zullen worden gevorderd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid van de producenten of houders van huisvuil of van ander afval dan huisvuil die, met name, de ophaalregels niet naleven.

#### *Artikel 11*

Dit artikel voorziet de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie op de tiende dag na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artike-

remplaçant le mot « dienstverleningen » par le mot « prestaties ».

#### *Article 9*

Ce nouvel article consacre explicitement la compétence du Gouvernement dans la fixation de la tarification des prestations de l'Agence définies dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 dont question ci-dessus, et ce tant pour les prestations à l'égard des producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale que pour celles destinées aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers qui font appel aux services de l'Agence.

Une possibilité de délégation par le Gouvernement bruxellois, par exemple au Ministre compétent en charge de la Propreté publique ou au fonctionnaire dirigeant et au fonctionnaire dirigeant adjoint de l'Agence régionale pour la propreté, sera prévue, principalement en ce qui concerne la tarification relative aux prestations à l'égard des producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte est assurée par l'Agence. L'objectif est de permettre à l'Agence régionale pour la propreté de pouvoir se positionner et s'adapter rapidement en fonction des conditions du marché.

#### *Article 10*

Cet article fixe les sanctions pénales qui s'appliquent aux personnes qui contreviennent notamment aux modalités de collecte des déchets.

Il instaure également des sanctions pénales pour les fabricants ou distributeurs de sacs et conteneurs de collecte qui méconnaissent les exigences imposées en la matière.

Pour ce faire, le projet d'ordonnance soumet la constatation et la poursuite des infractions à certains articles de l'ordonnance du 19 juillet 1990 telle qu'elle sera modifiée ou à leurs mesures d'exécution, au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

Il prévoit aussi des frais qui seront réclamés par l'Agence régionale pour la propreté aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers ou autres que ménagers qui, notamment, ne respectent pas les règles de collecte.

#### *Article 11*

Cet article prévoit la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 2 à 4 et 9. Pour ces

len 2 tot 4 en 9. Hiervoor is de datum van inwerkingtreding 1 februari 2018, opdat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de erin bedoeld uitvoeringsbesluiten, kan nemen. De Brusselse regering zal evenwel vroegere data van inwerkingtreding kunnen vastleggen.

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Nethheid,

Rudi VERVOORT

derniers, la date du 1<sup>er</sup> février 2018 a été fixée, afin de permettre au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de prendre les arrêtés d'exécution visés par ceux-ci. Le Gouvernement bruxellois peut toutefois fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

## VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

### VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van  
19 juli 1990 houdende oprichting van  
het Gewestelijk Agentschap voor Netheid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, artikel 4;

Gelet op de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, artikel 6, § 1, II, 2°;

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid;

Op voordracht van de Minister-President belast met Openbare Netheid,

Na beraadslaging;

BESLUIT :

De Minister-President belast met Openbare Netheid wordt ermee belast om aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het voorontwerp van ordonnantie voor te stellen, waarvan de tekst volgt :

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

Artikel 4, § 1, 1°, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid wordt als volgt vervolledigd :

« De Regering bepaalt de ophaalmodaliteiten die van toepassing zijn op de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name de frequentie van deze ophalingen, de kenmerken en modaliteiten van aanbidding van de zakken en containers toegelaten voor de ophaling en de sorteerverplichtingen van dit afval. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kunnen worden gebruikt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de ophaling van huisvuil. ».

#### *Artikel 3*

Artikel 4, § 1, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door 9°, als volgt opgesteld :

« 9° de interventie als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders

## AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOU MIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ETAT

### AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du  
19 juillet 1990 portant création de  
l'Agence régionale pour la propreté**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, article 4;

Vu la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, article 6, § 1<sup>er</sup>, II, 2°;

Vu l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté;

Sur la proposition du Ministre-Président en charge de la Propreté publique,

Après délibération;

ARRETE :

Le Ministre-Président, en charge de la Propreté publique, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale l'avant-projet d'ordonnance dont le texte suit :

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, 1°, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté est complété par ce qui suit :

« Le Gouvernement arrête les modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale, notamment la fréquence de ces collectes, les caractéristiques et modalités de présentation des sacs et conteneurs admis à la collecte et les obligations en matière de tri de ces déchets. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être utilisés en Région de Bruxelles-Capitale pour la collecte des déchets ménagers. ».

#### *Article 3*

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance est complété par le 9° rédigé comme suit :

« 9° l'intervention en tant qu'autorité exclusive chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de

van ander afval dan huisvuil waarvan de afvalophaling wordt verzekerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid mogen worden gefabriceerd en verdeeld voor het huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor het ander afval dan huisvuil opgehaald door het Agentschap. De modaliteiten worden vastgelegd door de Regering. ».

#### Artikel 4

Artikel 4, § 2, 1°, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd met de volgende zin :

« De Regering bepaalt de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling wordt verzekerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, met name de kenmerken en modaliteiten van aanbidding van de zakken en containers toegelaten voor de ophaling. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kunnen worden gebruikt voor de ophaling door het Agentschap van ander afval dan huisvuil. ».

#### Artikel 5

Artikel 4, § 2, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door 4°, als volgt opgesteld :

« 4° optreden voor de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als opdrachtcentrale, zoals bepaald in artikel 2, 4°, van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, voor de opdrachten van leveringen en diensten die het plaatst in het kader van zijn opdrachten. De modaliteiten ervan worden vastgelegd door de Regering. ».

#### Artikel 6

Artikel 7, § 3, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid wordt opgeheven en als volgt vervangen :

« § 3. De aangestelde ambtenaren van het Agentschap kunnen de naleving van artikel 18, § 1, van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen en, wat het gemeentelijk afval in de zin van artikel 3, 6°, van dezelfde ordonnantie betreft, de naleving van artikel 19, §§ 2 en 4, van dezelfde ordonnantie controleren. ».

De inbreuken op deze bepalingen van de ordonnantie van 14 juni 2012 worden vastgesteld en vervolgd door het Agentschap conform het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid. ».

#### Artikel 7

Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door een § 4, die als volgt is opgesteld :

« § 4. De aangestelde ambtenaren van het Agentschap kunnen, met naleving van een aanstelling door een Brusselse gemeente in het kader van artikel 21, § 1, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties, inbreuken vast te stellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties. ».

déchets autres que ménagers dont la collecte des déchets est assurée par l'Agence régionale pour la propreté. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être fabriqués et distribués pour les déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et pour les déchets autres que ménagers collectés par l'Agence. Les modalités sont arrêtées par le Gouvernement. ».

#### Article 4

L'article 4, § 2, 1°, de la même ordonnance est complété par la phrase suivante :

« Le Gouvernement arrête les modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte est assurée par l'Agence régionale pour la propreté, notamment les caractéristiques et modalités de présentation des sacs et conteneurs admis à la collecte. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être utilisés pour la collecte des déchets autres que ménagers effectuée par celle-ci. ».

#### Article 5

L'article 4, § 2, de la même ordonnance est complété par le 4° rédigé comme suit :

« 4° intervenir pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale en tant que centrale de marchés, telle que définie à l'article 2, 4°, de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, pour des marchés de fournitures et de services qu'elle passe dans le cadre de ses missions. Les modalités en sont arrêtées par le Gouvernement. ».

#### Article 6

L'article 7, § 3, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté est abrogé et remplacé comme suit :

« § 3. Les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent contrôler le respect de l'article 18, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et, en ce qui concerne les déchets municipaux au sens de l'article 3, 6°, de la même ordonnance, le respect de l'article 19, §§ 2 et 4, de la même ordonnance. ».

Les infractions à ces dispositions de l'ordonnance du 14 juin 2012 sont constatées et poursuivies par l'Agence conformément au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale. ».

#### Article 7

L'article 7 de la même ordonnance est complété par un § 4 rédigé comme suit :

« § 4. Les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent, dans le respect d'une désignation faite par une commune bruxelloise dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives. ».

*Artikel 8*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, als volgt opgesteld :

« Art. 10/1. De Regering bepaalt de tarifieringsregels van de prestaties van het Agentschap. ».

*Artikel 9*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, als volgt opgesteld :

« § 1. Inbreuken op de artikelen 4, § 1, 1° en 9°, en 4, § 2, 1°, of op hun uitvoeringsmaatregelen, worden vastgesteld en vervolgd conform het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

§ 2. Onverminderd de sancties voorzien door het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, zullen de door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid gemaakte kosten voor de afvalverwijdering in het kader van de inbreuken op artikelen 4, § 1, 1° en 9°, en 4, § 2, 1°, of op hun uitvoeringsmaatregelen, worden gevorderd van de overtreeders.

De Regering bepaalt het bedrag en de vorderingsregels van deze kosten. Ze houdt met name rekening met de aard en de hoeveelheid afval. ».

*Artikel 10*

Deze ordonnantie treedt in werking op de tiende dag na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artikelen 2 tot 4 en 9, die in werking treden op ... Voor deze bepalingen kan de Regering vroegere data van inwerkingtreding vastleggen.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

*Article 8*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 10/1 rédigé comme suit :

« Art. 10/1. Le Gouvernement arrête les règles de tarification des prestations de l'Agence. ».

*Article 9*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 10/2 rédigé de la manière suivante :

« § 1<sup>er</sup>. Les infractions aux articles 4, § 1<sup>er</sup>, 1° et 9°, et 4, § 2, 1°, ou à leurs mesures d'exécution, sont constatées et poursuivies conformément au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

§ 2. Sans préjudice des sanctions prévues par le Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale, les frais exposés par l'Agence régionale pour la propreté pour l'enlèvement de déchets dans le cadre d'infractions aux articles 4, § 1<sup>er</sup>, 1° et 9°, et 4, § 2, 1°, ou à leurs mesures d'exécution, sont réclamés aux contrevenants.

Le Gouvernement arrête le montant et les règles de réclamation de ces frais. Il tient notamment compte de la nature et de la quantité des déchets concernés. ».

*Article 10*

La présente ordonnance entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 2 à 4 et 9 qui entrent en vigueur le ... Pour ces dispositions, le Gouvernement peut fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 6 april 2016, door de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Openbare Netheid, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid » heeft het volgende advies (nr. 59.231/1) gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond <sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest strekt tot wijziging van een aantal bepalingen van de ordonnantie van 19 juli 1990 « houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid ».

De Regering wordt gemachtigd om de ophaalmodaliteiten te bepalen die van toepassing zijn op de producenten of houders van huisvuil (artikel 2) en op producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling wordt verzekerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (hierna : het Agentschap) (artikel 4) <sup>(2)</sup>. Het Agentschap wordt als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders van huisvuil en van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling door het Agentschap wordt verzekerd (artikel 3). Het Agentschap kan daartoe optreden als opdrachtcentrale voor de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, zoals bepaald in artikel 2, 4°, van de wet van 15 juni 2006 « betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten » (artikel 5). Ook worden de controlebevoegdheden van de daartoe aangestelde ambtenaren geactualiseerd (artikel 6) en kunnen deze ambtenaren inbreuken vaststellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van een administratieve sanctie (artikel 7). Verder wordt de Regering gemachtigd tot het vaststellen van de tarifieringsregels van de prestaties van het Agentschap (artikel 8). Ten slotte worden de inbreuken op artikel 4, § 1, 1° en 9°, en § 2, 1°, of op hun uitvoeringsmaatregelen, vastgesteld en vervolgd conform het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestrafing van milieumisdrijven en milieuaansprakelijkheid. De kosten voor de afvalverwijderingen in het kader van deze inbreuken worden gevorderd van de overtreders. De Regering bepaalt het bedrag en de vorderingsregels van deze kosten (artikel 9).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

(2) Parallel met deze wijzigingen en te nemen uitvoeringsbesluiten wordt de verordening van 19 december 2008 « betreffende de verwijdering van afval door middel van ophalingen » opgeheven. De adviesaanvraag over het ontwerp van verordening tot opheffing van deze verordening van 19 december 2008 wordt bij advies nr. 59.232/1 van dezelfde datum als huidig advies onontvankelijk verklaard, met toepassing van artikel 3, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Propreté publique, le 6 avril 2016, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté » a donné l'avis (n° 59.231/1) suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique <sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de modifier un certain nombre de dispositions de l'ordonnance du 19 juillet 1990 « portant création de l'Agence régionale pour la propreté ».

Le gouvernement est habilité à arrêter les modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers (article 2) et aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte est assurée par l'Agence régionale pour la propreté (ci-après : l'Agence) (article 4) <sup>(2)</sup>. L'Agence est, en tant qu'autorité exclusive, chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers et de déchets autres que ménagers dont elle assure la collecte (article 3). À cet effet, l'Agence peut intervenir pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale en tant que centrale de marchés, telle qu'elle est définie à l'article 2, 4°, de la loi du 15 juin 2006 « relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services » (article 5). Les pouvoirs de contrôle des fonctionnaires désignés à cette fin sont également actualisés (article 6) et ces fonctionnaires peuvent constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet d'une sanction administrative (article 7). Par ailleurs, le gouvernement est habilité à arrêter les règles de tarification des prestations de l'Agence (article 8). Enfin, les infractions aux articles 4, § 1<sup>er</sup>, 1° et 9°, et § 2, 1°, ou à leurs mesures d'exécution, sont constatées et poursuivies conformément au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale. Les frais pour l'enlèvement de déchets dans le cadre de ces infractions sont réclamés aux contrevenants. Le gouvernement arrête le montant et les règles de réclamation de ces frais (article 9).

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

(2) Parallèlement à ces modifications et aux arrêtés d'exécution envisagés, le règlement du 19 décembre 2008 « relatif à l'enlèvement par collecte des immondices » est abrogé. La demande d'avis sur le projet de règlement abrogeant ce règlement du 19 décembre 2008 a été déclarée irrecevable par l'avis n° 59.232/1 de la même date que le présent avis, en application de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

## BEVOEGDHEID

3. Op grond van artikel 6, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » zijn de gewesten bevoegd, wat het leefmilieu betreft, voor :

« 2° Het afvalstoffenbeleid; ».

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is op grond van deze bepaling, gelezen in samenhang met artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen », bevoegd voor de ontworpen regeling.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

*Artikel 3*

4. Luidens het ontworpen artikel 4, § 1, 9°, van de ordonnantie van 19 juli 1990 (artikel 3 van het ontwerp) wordt het Agentschap belast met « de interventie als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de zakken en containers (...) ».

Blijkens de memorie van toelichting (p. 4) is het de bedoeling dat het Agentschap een doorslaggevende rol speelt in de fabricage en verdeling van de ophaalzakken door hiervoor de exclusieve tussenpersoon te worden tussen de fabricanten en de aankoopcentrales van de distributeur.

Het verdient aanbeveling de tekst van de ontworpen bepaling te herformuleren zodat deze bedoeling beter tot uiting komt.

Voor zover uit de zin « Het kan eveneens anders handelen », opgenomen in de artikelsgewijze bespreking van de memorie van toelichting bij artikel 3 van het ontwerp (p. 10), zou kunnen worden afgeleid dat het Agentschap, naast het beroep doen op fabrikanten die zijn aangesteld in het kader van overheidsopdrachten, ook zelf bedoelde zakken zou kunnen fabriceren, lijkt een dergelijke combinatie van deelname aan de markt, enerzijds, en behartiging van het overheidstoezicht op die markt, anderzijds, niet verenigbaar met de Europese regels inzake mededinging. De steller van het ontwerp wordt uitgenodigd deze zin in de memorie van toelichting hetzij te verduidelijken, hetzij weg te laten.

*Artikel 7*

5. Luidens het ontworpen artikel 7, § 4, van de ordonnantie van 19 juli 1990 (artikel 7 van het ontwerp) kunnen de aangestelde ambtenaren van het Agentschap, « met naleving van een aanstelling door een Brusselse gemeente in het kader van artikel 21, § 1, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties », inbreuken vaststellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties.

Hiernaar gevraagd, verstrekte de gemachtigde volgende toelichting over deze ontworpen bepaling :

« L'ARP a été approchée par différentes communes bruxelloises qui lui ont fait une proposition, sur la base de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, en vue, pour ses agents, de dresser des constats d'infractions à certains articles de leur règlement général de police. L'ARP a répondu favorablement à cette proposition et a fourni une liste de ses agents habilités à dresser des constats. Par la suite, ces communes ont pris la décision, dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 susvisée, de désigner des agents de l'ARP pour constater des infractions à certaines dispositions de leur règlement général de police, en énumérant ces dispositions.

L'objectif de l'article 7, § 4, est d'éviter toute critique éventuelle quant à cette possibilité d'intervention de l'ARP, en consacrant cette compétence de l'ARP dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté.

## COMPÉTENCE

3. Selon l'article 6, § 1<sup>er</sup>, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », les régions sont compétentes, en ce qui concerne l'environnement, pour :

« 2° La politique des déchets; ».

En vertu de cette disposition, lue en combinaison avec l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises », la Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour la réglementation en projet.

## EXAMEN DU TEXTE

*Article 3*

4. Aux termes de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, 9°, en projet, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 (article 3 du projet), l'Agence intervient « en tant qu'autorité exclusive chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs (...) ».

Selon l'exposé des motifs (p. 4), l'intention est d'attribuer à l'Agence un rôle prépondérant dans la fabrication et la distribution des sacs de collecte, en devenant l'intermédiaire exclusif pour ceux-ci entre les fabricants et les centrales d'achat de la distribution.

Il est recommandé de reformuler le texte de la disposition en projet afin de mieux exprimer cette intention.

Dans la mesure où la phrase « Elle pourra également agir autrement », qui apparaît dans l'exposé des motifs, dans le commentaire de l'article 3 du projet (p. 10) permettrait de déduire que l'Agence, en plus de faire appel à des fabricants désignés dans le cadre de marchés publics, pourrait aussi fabriquer elle-même les sacs visés, pareille combinaison de participation au marché, d'une part, et la gestion du contrôle public de ce marché, d'autre part, ne paraissent pas compatibles avec les règles européennes en matière de concurrence. L'auteur du projet est invité soit à préciser cette phrase dans l'exposé des motifs, soit à la supprimer.

*Article 7*

5. Selon l'article 7, § 4, en projet, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 (article 7 du projet), les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent, « dans le respect d'une désignation faite par une commune bruxelloise dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales », constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives.

Interrogé à ce sujet, le délégué a fourni les précisions suivantes concernant cette disposition en projet :

« L'ARP a été approchée par différentes communes bruxelloises qui lui ont fait une proposition, sur la base de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, en vue, pour ses agents, de dresser des constats d'infractions à certains articles de leur règlement général de police. L'ARP a répondu favorablement à cette proposition et a fourni une liste de ses agents habilités à dresser des constats. Par la suite, ces communes ont pris la décision, dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 24 juin 2013 susvisée, de désigner des agents de l'ARP pour constater des infractions à certaines dispositions de leur règlement général de police, en énumérant ces dispositions.

L'objectif de l'article 7, § 4, est d'éviter toute critique éventuelle quant à cette possibilité d'intervention de l'ARP, en consacrant cette compétence de l'ARP dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté.

L'article 21, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, indique que les fonctionnaires régionaux, en l'espèce de l'ARP, sont désignés dans le cadre de leurs compétences par le conseil communal et l'article 7, § 4, précise que les fonctionnaires désignés de l'ARP pouvant constater des infractions ne peuvent le faire que dans le cadre d'une désignation faite par une commune bruxelloise dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, dont notamment l'alinéa 1<sup>er</sup>. L'article 7, § 4, indique que cette intervention des agents de l'ARP doit se faire dans le respect d'une désignation faite dans le cadre de l'article 21, § 1, et donc entre autres de l'alinéa 3, lequel précise que la désignation faite par le conseil communal ne peut énumérer que les articles des règlements de police communaux qui sont directement en lien avec les compétences de l'ARP qui ressortent de la réglementation qui lui est applicable. L'alinéa 3 mentionne également que l'autorité, en l'espèce l'ARP, donne son accord quant à cette compétence supplémentaire.

Afin d'éviter toute critique éventuelle quant à cette possibilité d'intervention de l'ARP (et d'accord que celle-ci donne), il est proposé de mentionner cette compétence directement dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté. »

In het licht van deze verduidelijking schrijve men het ontworpen artikel 7, § 4, als volgt :

« De aangestelde ambtenaren van het Agentschap kunnen, mits zij hiertoe door de gemeenteraad worden aangewezen overeenkomstig artikel 21, § 1, 2<sup>o</sup>, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties, inbreuken vaststellen (...) ».

Het verdient tevens aanbeveling deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

#### Artikel 8

6. Het ontworpen artikel 10/1 van de ordonnantie van 19 juli 1990 biedt rechtsgrond aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2011 « tot vaststelling van de tarifiering van de prestaties van Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid ».

Omwille van de eenvormigheid in de terminologie, passe men, in de Nederlandse tekst, hetzij artikel 10, punt 3, van de ordonnantie aan, waar sprake is van « dienstverleningen », hetzij het ontworpen artikel 10/1 van de ordonnantie, alsook voormeld besluit.

#### Artikel 9

7. Gevraagd naar welke bepalingen van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuanpakelijkheid van 25 april 2014 van toepassing zijn op de in het ontworpen artikel 10/2 van de ordonnantie van 19 juli 1990 aangehaalde inbreuken, antwoordde de gemachtigde :

« Les infractions et sanctions pénales sont prévues aux articles 31 à 33, les mesures pouvant être prononcées par le juge aux articles 34 à 41 et les amendes administratives alternatives aux articles 42 à 53. ».

Het verdient aanbeveling deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 21, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, indique que les fonctionnaires régionaux, en l'espèce de l'ARP, sont désignés dans le cadre de leurs compétences par le conseil communal et l'article 7, § 4, précise que les fonctionnaires désignés de l'ARP pouvant constater des infractions ne peuvent le faire que dans le cadre d'une désignation faite par une commune bruxelloise dans le cadre de l'article 21, § 1<sup>er</sup>, dont notamment l'alinéa 1<sup>er</sup>. L'article 7, § 4, indique que cette intervention des agents de l'ARP doit se faire dans le respect d'une désignation faite dans le cadre de l'article 21, § 1, et donc entre autres de l'alinéa 3, lequel précise que la désignation faite par le conseil communal ne peut énumérer que les articles des règlements de police communaux qui sont directement en lien avec les compétences de l'ARP qui ressortent de la réglementation qui lui est applicable. L'alinéa 3 mentionne également que l'autorité, en l'espèce l'ARP, donne son accord quant à cette compétence supplémentaire.

Afin d'éviter toute critique éventuelle quant à cette possibilité d'intervention de l'ARP (et d'accord que celle-ci donne), il est proposé de mentionner cette compétence directement dans l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté. »

Eu égard à cette précision, on rédigera l'article 7, § 4, en projet, comme suit :

« Les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent, pourvu qu'ils soient désignés à cette fin par le conseil communal conformément à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, constater des infractions (...) ».

Il est en outre recommandé d'insérer cette précision dans l'exposé des motifs.

#### Article 8

6. L'article 10/1, en projet, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 procure un fondement juridique à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2011 « fixant la tarification des prestations de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté ».

Par souci d'uniformité terminologique, on adaptera, dans le texte néerlandais, soit l'article 10, point 3, de l'ordonnance, qui fait état de « dienstverleningen », soit l'article 10/1, en projet, de l'ordonnance, ainsi que l'arrêté précité.

#### Article 9

7. Interrogé pour savoir quelles dispositions du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale du 25 avril 2014 sont applicables aux infractions citées à l'article 10/2, en projet, de l'ordonnance du 19 juillet 1990, le délégué a répondu ce qui suit :

« Les infractions et sanctions pénales sont prévues aux articles 31 à 33, les mesures pouvant être prononcées par le juge aux articles 34 à 41 et les amendes administratives alternatives aux articles 42 à 53. ».

Il est recommandé d'insérer cette précision dans l'exposé des motifs.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.



De kamer was samengesteld uit :

De Heren	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraad, voorzitter,
	W. PAS,	staatsraden,
Mevrouw	P. DE SOMERE,	
De Heren	M. RIGAUX, M. TISON	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door Mevr. K. BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Mevr. P. DE SOMERE, staatsraad.

*De Griffier,*

W. GEURTS

*De Voorzitter,*

W. VAN VAERENBERGH

La chambre était composée de :

Messieurs	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État, président,
	W. PAS,	conseillers d'État,
Madame	P. DE SOMERE,	
Messieurs	M. RIGAUX, M. TISON	assesseurs de la section de législation
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Mme P. DE SOMERE, conseiller d'État.

*Le Greffier,*

W. GEURTS

*Le Président,*

W. VAN VAERENBERGH

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de ordonnantie van  
19 juli 1990 houdende oprichting van  
het Gewestelijk Agentschap voor netheid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister-President belast met Openbare Netheid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President belast met Openbare Netheid wordt ermee belast, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 4, § 1, 1<sup>o</sup>, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor netheid wordt als volgt vervolledigd :

« De Regering bepaalt de ophaalmodaliteiten die van toepassing zijn op de producenten of houders van huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name de frequentie van deze ophalingen, de kenmerken en modaliteiten van aanbidding van de zakken en containers toegelaten voor de ophaling en de sorteerverplichtingen van dit afval. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kunnen worden gebruikt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de ophaling van huisvuil. ».

*Artikel 3*

Artikel 4, § 1, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door een 9<sup>o</sup>, als volgt opgesteld :

« 9<sup>o</sup> de interventie als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders van huisvuil in het

**PROJET D'ORDONNANCE****modifiant l'ordonnance du  
19 juillet 1990 portant création de  
l'Agence régionale pour la propreté**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président en charge de la Propreté publique,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre-Président, en charge de la Propreté publique, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté est complété par ce qui suit :

« Le Gouvernement arrête les modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale, notamment la fréquence de ces collectes, les caractéristiques et modalités de présentation des sacs et conteneurs admis à la collecte et les obligations en matière de tri de ces déchets. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être utilisés en Région de Bruxelles-Capitale pour la collecte des déchets ménagers. ».

*Article 3*

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance est complété par un 9<sup>o</sup>, rédigé comme suit :

« 9<sup>o</sup> l'intervention en tant qu'autorité exclusive chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets ména-

Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van de zakken en containers bestemd voor de producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de afvalophaling wordt verzekerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid mogen worden gefabriceerd en verdeeld voor het huisvuil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor het ander afval dan huisvuil opgehaald door het Agentschap. De modaliteiten worden vastgelegd door de Regering. ».

#### *Artikel 4*

Artikel 4, § 2, 1<sup>o</sup>, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd met de volgende bepaling :

« De Regering bepaalt de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van ander afval dan huisvuil waarvan de ophaling wordt verzekerd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, met name de kenmerken en modaliteiten van aanbidding van de zakken en containers toegelaten voor de ophaling. Alleen de ophaalzakken en -containers die voldoen aan de eisen vastgelegd door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kunnen worden gebruikt voor de ophaling door het Agentschap van ander afval dan huisvuil. ».

#### *Artikel 5*

Artikel 4, § 2, van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door een 4<sup>o</sup>, als volgt opgesteld :

« 4<sup>o</sup> optreden voor de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als opdrachtcentrale, zoals bepaald in artikel 2, 4<sup>o</sup>, van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, voor de opdrachten van leveringen en diensten die het plaatst in het kader van zijn opdrachten. De modaliteiten ervan worden vastgelegd door de Regering. ».

#### *Artikel 6*

Artikel 7, § 3, van dezelfde ordonnantie wordt vervangen door hetgeen volgt :

« § 3. De aangestelde ambtenaren van het Agentschap kunnen de naleving van artikel 18, § 1, van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen en, wat het gemeentelijk afval in de zin van artikel 3, 6<sup>o</sup>, van dezelfde ordonnantie betreft, de naleving van artikel 19, §§ 2 en 4, van dezelfde ordonnantie controleren.

De inbreuken op deze bepalingen van de ordonnantie van 14 juni 2012 worden vastgesteld en vervolgd door het Agentschap conform het Wetboek van inspectie, preventie,

gers en Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que des sacs et conteneurs destinés aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte des déchets est assurée par l'Agence régionale pour la propreté. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être fabriqués et distribués pour les déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et pour les déchets autres que ménagers collectés par l'Agence. Les modalités sont arrêtées par le Gouvernement. ».

#### *Article 4*

L'article 4, § 2, 1<sup>o</sup>, de la même ordonnance est complété par la disposition suivante :

« Le Gouvernement arrête les modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets autres que ménagers dont la collecte est assurée par l'Agence régionale pour la propreté, notamment les caractéristiques et modalités de présentation des sacs et conteneurs admis à la collecte. Seuls les sacs et conteneurs de collecte qui répondent aux exigences arrêtées par l'Agence régionale pour la propreté peuvent être utilisés pour la collecte des déchets autres que ménagers effectuée par celle-ci. ».

#### *Article 5*

L'article 4, § 2, de la même ordonnance est complété par un 4<sup>o</sup>, rédigé comme suit :

« 4<sup>o</sup> intervenir pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale en tant que centrale de marchés, telle que définie à l'article 2, 4<sup>o</sup>, de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, pour des marchés de fournitures et de services qu'elle passe dans le cadre de ses missions. Les modalités en sont arrêtées par le Gouvernement. ».

#### *Article 6*

L'article 7, § 3, de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« § 3. Les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent contrôler le respect de l'article 18, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets et, en ce qui concerne les déchets municipaux au sens de l'article 3, 6<sup>o</sup>, de la même ordonnance, le respect de l'article 19, §§ 2 et 4, de la même ordonnance.

Les infractions à ces dispositions de l'ordonnance du 14 juin 2012 sont constatées et poursuivies par l'Agence conformément au Code de l'inspection, la prévention, la

vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid. ».

#### *Artikel 7*

Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt vervolledigd door een § 4, die als volgt is opgesteld :

« § 4. De aangestelde ambtenaren van het Agentschap kunnen, mits zij hiertoe door de gemeenteraad van een gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden aangewezen overeenkomstig artikel 21, § 1, 2<sup>o</sup>, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties, inbreuken vaststellen in verband met de bevoegdheden van het Agentschap die alleen het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties. ».

#### *Artikel 8*

In artikel 10, punt 3, van dezelfde ordonnantie wordt in de Nederlandstalige tekst, het woord « dienstverleningen » vervangen door het woord « prestaties ».

#### *Artikel 9*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, als volgt opgesteld :

« Art. 10/1. De Regering bepaalt de tarifieringsregels van de prestaties van het Agentschap. ».

#### *Artikel 10*

In dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, als volgt opgesteld :

« Art. 10/2. – § 1. Inbreuken op de artikelen 4, § 1, 1<sup>o</sup> en 9<sup>o</sup>, en 4, § 2, 1<sup>o</sup>, of op hun uitvoeringsmaatregelen, worden vastgesteld en vervolgd conform het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

§ 2. Onverminderd de sancties voorzien door het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, zullen de door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid gemaakte kosten voor de afvalverwijdering in het kader van de inbreuken op artikelen 4, § 1, 1<sup>o</sup> en 9<sup>o</sup>, en 4, § 2, 1<sup>o</sup>, of op hun uitvoeringsmaatregelen, worden gevorderd van de overtreders.

constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale. ».

#### *Article 7*

L'article 7 de la même ordonnance est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit :

« § 4. Les fonctionnaires désignés de l'Agence peuvent, pourvu qu'ils soient désignés à cette fin par le conseil communal d'une commune de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, constater des infractions en lien avec les compétences de l'Agence qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives. ».

#### *Article 8*

A l'article 10, point 3, de la même ordonnance dans le texte néerlandais, le mot « dienstverleningen » est remplacé par le mot « prestaties ».

#### *Article 9*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 10/1 rédigé comme suit :

« Art. 10/1. Le Gouvernement arrête les règles de tarification des prestations de l'Agence. ».

#### *Article 10*

Dans la même ordonnance, il est inséré un article 10/2 rédigé comme suit :

« Art. 10/2. – § 1<sup>er</sup>. Les infractions aux articles 4, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> et 9<sup>o</sup>, et 4, § 2, 1<sup>o</sup>, ou à leurs mesures d'exécution, sont constatées et poursuivies conformément au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

§ 2. Sans préjudice des sanctions prévues par le Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale, les frais exposés par l'Agence régionale pour la propreté pour l'enlèvement de déchets dans le cadre d'infractions aux articles 4, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> et 9<sup>o</sup>, et 4, § 2, 1<sup>o</sup>, ou à leurs mesures d'exécution, sont réclamés aux contrevenants.

De Regering bepaalt het bedrag en de vorderingsregels van deze kosten. Ze houdt met name rekening met de aard en de hoeveelheid afval. ».

*Artikel 11*

Deze ordonnantie treedt in werking op de tiende dag na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artikelen 2 tot 4 en 10, die in werking treden op 1 februari 2018. Voor deze bepalingen kan de Regering vroegere data van inwerkingtreding vastleggen.

Brussel, 2 juni 2016.

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

Le Gouvernement arrête le montant et les règles de réclamation de ces frais. Il tient notamment compte de la nature et de la quantité des déchets concernés. ».

*Article 11*

La présente ordonnance entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 2 à 4 et 10 qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> février 2018. Pour ces dispositions, le Gouvernement peut fixer des dates d'entrée en vigueur antérieures.

Bruxelles, le 2 juin 2016.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT





