



GEWONE ZITTING 2016-2017

7 NOVEMBER 2016

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag over
de Benelux Interparlementaire Assemblee,
gedaan te Brussel op 20 januari 2015**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Benelux-Verdrag inzake
grensoverschrijdende en
interterritoriale samenwerking,
gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014
(Stuk nr. A-398/1 – 2015/2016)**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Benelux-Verdrag betreffende
grensoverschrijdende samenwerking
inzake wegvervoerinspectie,
gedaan te Luik op 3 oktober 2014
(Stuk nr. A-399/1 – 2015/2016)**

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

7 NOVEMBRE 2016

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention concernant
l'Assemblée interparlementaire Benelux,
faite à Bruxelles le 20 janvier 2015**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention Benelux
de coopération transfrontalière
et interterritoriale,
faite à La Haye le 20 février 2014
(Doc. n° A-398/1 – 2015/2016)**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment au :

**Traité Benelux relatif à
la coopération transfrontalière
en matière d'inspection du transport routier,
fait à Liège le 3 octobre 2014
(Doc. n° A-399/1 – 2015/2016)**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken
door de heer Fabian Maingain (F)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Fabian Maingain (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippelé, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren Boris Dilliès, Paul Delva.

Andere leden : mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-396/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

A-398/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

A-399/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippelé, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Boris Dilliès, Paul Delva.

Autres membres : Mme Fatoumata Sidibé, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-396/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

A-398/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

A-399/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Heden worden u drie Beneluxverdragen ter goedkeuring voorgelegd.

Het eerste betreft het Verdrag ter herziening van het Beneluxparlement.

Na de ondertekening van het Verdrag inzake de Benelux Unie in 2008 werd de aandacht gericht op het moderniseren van de oorspronkelijke Overeenkomst van 1955 inzake de Benelux Interparlementaire Assemblee. Het opzet was deze in overeenstemming te brengen met het nieuwe Verdrag inzake de Benelux Unie. De Overeenkomst van 1955 beantwoordde niet meer aan de praktijk en aan de ontwikkelingen in en buiten de Benelux.

Naast de nieuwe officiële benaming en de inachtneming van de Belgische staatsstructuur, heeft de Overeenkomst ook tot doel enkele nieuwe bevoegdheden te verlenen aan het Beneluxparlement, die onder andere verband houden met de grensoverschrijdende samenwerking, de duurzame ontwikkeling, de samenwerking van de drie landen op het gebied van het buitenlands beleid en van Europese aangelegenheden. Verder kan de Assemblee ook adviezen uitbrengen en schriftelijke vragen stellen aan het Benelux Comité van Ministers.

Het voorliggend Verdrag zal het Verdrag van 1955 vervangen, vanaf de inwerkingtreding ervan.

Het tweede betreft het Verdrag inzake grensoverschrijdende Samenwerking.

De grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking heeft de afgelopen drie decennia een indrukwekkende groei doorgemaakt in Europa.

Met dit verdrag geven de Benelux-landen opnieuw een flinke impuls aan de verdere uitbouw van samenwerkingsverbanden over de landsgrenzen heen.

Het combineert alle voordelen van de oorspronkelijke Overeenkomst van 1986 en de Verordening van 2006 betreffende een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking, de zogenaamde EGTS. Hiermee voorziet het in het meest vooruitstrevende kader voor grensoverschrijdende samenwerking. Het is flexibel en biedt diverse vormen van grensoverschrijdende samenwerking. Deze samenwerkingsverbanden hebben geen voorafgaande goedkeuring nodig van de centrale overheid en hebben een grotere flexibiliteit bij het instellen van hun bestuursorganen. Evenals bij de EGTS is het recht van de maatschappelijke zetel van toepassing en kunnen centrale overheden deelnemen aan een samenwerkingsverband.

I. Exposé introductif conjoint du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Aujourd’hui, vous sont soumis à approbation trois traités Benelux.

Le premier traité concerne le Traité de Révision du Parlement Benelux.

Après la signature du Traité de l’Union Benelux en 2008, l’attention a été portée sur la modernisation de la Convention initiale de 1955 concernant l’Assemblée interparlementaire Benelux. Le but était la mise en conformité avec le nouveau Traité de l’Union Benelux. La Convention de 1955 ne correspondait plus à la pratique et à l’évolution dans et à l’extérieur du Benelux.

En plus de la nouvelle appellation officielle et de la prise en compte de la structure de l’État belge, l’accord vise également à accorder de nouvelles compétences au Parlement Benelux, liées notamment à la coopération transfrontalière, le développement durable, la coopération entre les trois pays dans le domaine de la politique extérieure et des affaires européennes. En outre, l’Assemblée peut également adresser des avis et poser des questions écrites au Comité des ministres du Benelux.

Dès son entrée en vigueur, le présent traité remplacera la Convention de 1955.

Le deuxième traité concerne le Traité de Coopération transfrontalière.

La coopération transfrontalière et interterritoriale a connu un essor impressionnant en Europe au cours des trois dernières décennies.

Avec la présente convention, les pays Benelux ont donné à nouveau une impulsion forte au développement de structures de coopération transfrontalière.

Elle combine tous les avantages de la Convention initiale de 1986 et du règlement de 2006 relatif à un Groupement européen de Coopération territoriale, les dénommées GECT. Elle offre ainsi le cadre le plus avancé en matière de coopération transfrontalière. Elle est flexible et offre diverses possibilités de coopération transfrontalière. Ces enceintes de coopération n’ont pas besoin de l’autorisation préalable des autorités centrales et bénéficient d’une plus grande flexibilité dans la mise en place de leurs organes de direction. Tout comme pour le GECT, le droit du siège social s’applique et les autorités centrales peuvent participer à l’enceinte de coopération.

Het derde betreft het Verdrag inzake wegvervoersinspectie.

De EU-regelgeving inzake wegvervoer heeft zich de laatste jaren ontwikkeld tot een interne markt waarbij grenzen vervagen. Echter zijn het toezicht op en de handhaving van het Europees acquis een nationale aangelegenheid gebleven. Dit heeft geleid tot een toenemende rechtsongelijkheid binnen de sector.

De Benelux-landen hebben er daarom voor gekozen om in het kader van de Benelux Unie samen te werken inzake wegvervoersinspecties, om het delen van ervaringen te formaliseren en op dat gebied een voortrekkersrol binnen de Europese Unie te vervullen. Afstemming en samenwerking zijn een eerste stap om de huidige situatie te verbeteren.

Bovendien kunnen samenwerking en krachtenbundeling tussen de inspectiediensten binnen de Benelux leiden tot belangrijke schaalvoordelen. De complexiteit van de EU-regelgeving heeft tot verregaande specialisatie geleid, hetgeen extra capaciteit, expertise en ervaring vereist. Door samenwerking binnen de Benelux, zouden de beperkte middelen slimmer en efficiënter kunnen worden ingezet.

Op het interne Belgische vlak vallen de voorliggende verdragen onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar tevens voor een deel ook onder dat van de deelstaten.

Het Gewest is onder andere bevoegd voor het afsluiten van institutionele verdragen en inzake plaatselijke besturen, vervoer, ... ».

II. Samengevoegde algemene bespreking

In verband met het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, wijst de heer Emanuel De Bock erop dat de Raad van State de gemengdheid van het verdrag te berde gebracht heeft en de noodzaak onderstreept heeft om de instemming van de FGC te krijgen. Het parlementslid vraagt of de minister dat gedaan heeft en deze tekst naar de FGC overgezonden heeft.

De minister bevestigt dat het dossier ter tafel gelegd is bij de VGC en de FGC.

Le troisième traité concerne le Traité relatif à l'Inspection du Transport routier.

La réglementation de l'Union européenne en matière de transport routier s'est rapidement développée en tant que marché intérieur dans lequel les frontières s'estompent. Cependant, le contrôle et l'application de l'acquis européen sont restés du ressort national. Ceci a entraîné de plus en plus d'inégalités juridiques dans le secteur.

Les pays du Benelux ont dès lors opté pour une coopération en matière d'inspection du transport routier dans le cadre de l'Union Benelux, afin de formaliser le partage d'expérience et de jouer dans ce domaine un rôle de précurseur au sein de l'Union européenne. L'alignement et la coopération constituent une première étape pour améliorer la situation actuelle.

En outre, la coopération et la mise en commun des ressources entre les services d'inspection au sein du Benelux peuvent engendrer d'importantes économies d'échelle. La complexité de la réglementation de l'Union européenne a donné lieu à une forte spécialisation, ce qui exige un supplément de capacité, d'expertise et d'expérience. Grâce à une coopération au sein du Benelux, les ressources limitées pourraient être mises en œuvre de façon plus intelligente et plus efficace.

Sur le plan interne belge, les présents traités relèvent de la compétence de l'Autorité fédérale, mais aussi en partie de celle des entités fédérées.

La Région est notamment compétente pour conclure des traités institutionnels et en matière des pouvoirs locaux, le transport, etc..».

II. Discussion générale conjointe

À propos du projet d'ordonnance portant assentiment à la Convention Benelux de coopération transfrontalière et interterritoriale, M. Emmanuel De Bock note que le Conseil d'État, en évoquant la mixité du traité, rappelle la nécessité d'obtenir l'accord de la Cocof. Le député demande si le ministre s'y est conformé et s'il a transmis ce texte à la Cocof.

Le ministre confirme que tant la Cocof, que la Cocom sont saisis du dossier.

	III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	III. Discussion des articles et votes
III.1	Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met : het Verdrag over de Benelux Interparlementaire Assemblee, gedaan te Brussel op 20 januari 2015, nr. A-396/1 – 2015/2016.	Projet d'ordonnance portant assentiment à : la Convention concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux, faite à Bruxelles le 20 janvier 2015, n° A-396/1 – 2015/2016.
	<i>Artikel 1</i>	<i>Article 1^{er}</i>
	Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
	Stemming	Vote
	Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 1 ^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
	<i>Artikel 2</i>	<i>Article 2</i>
	Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
	Stemming	Vote
	Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
	Stemming over het geheel	Vote sur l'ensemble
	Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
III.2	Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met : het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking, gedaan te 's-Gravenhage op 20 februari 2014, nr. A-398/1 – 2015/2016.	Projet d'ordonnance portant assentiment à : la Convention Benelux de coopération transfrontalière et interterritoriale, faite à La Haye le 20 février 2014, n° A-398/1 – 2015/2016.
	<i>Artikel 1</i>	<i>Article 1^{er}</i>
	Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
	Stemming	Vote
	Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 1 ^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
	<i>Artikel 2</i>	<i>Article 2</i>
	Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
	Stemming	Vote
	Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Stemming over het geheel	Vote sur l'ensemble		
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.		
III.3 Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met : het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014, nr. A-399/1 – 2015/2016.	III.3 Projet d'ordonnance portant assentiment au : Traité Benelux relatif à la coopération transfrontalière en matière d'inspection du transport routier, fait à Liège le 3 octobre 2014, n° A-399/1 – 2015/2016.		
<i>Artikel 1</i>	<i>Article 1^{er}</i>		
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.		
Stemming	Vote		
Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 1 ^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.		
<i>Artikel 2</i>	<i>Article 2</i>		
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.		
Stemming	Vote		
Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.		
Stemming over het geheel	Vote sur l'ensemble		
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.		
- <i>Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.</i>	- <i>Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.</i>		
<i>De Rapporteur,</i> Fabian MAINGAIN	<i>De Voorzitter,</i> Charles PICQUÉ	<i>Le Rapporteur,</i> Fabian MAINGAIN	<i>Le Président,</i> Charles PICQUÉ