



GEWONE ZITTING 2016-2017

7 NOVEMBER 2016

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het besluit van de vertegenwoordigers
van de regeringen der Lidstaten,
in het kader van de Raad bijeen,
van 28 april 2004,
betreffende de voorrechten en immuniteiten
die aan ATHENA worden verleend**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Fabian Maingain (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren Boris Dilliès, Paul Delva.

Andere leden : mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-397/1 – 2015/2016 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

7 NOVEMBRE 2016

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la décision des représentants
des gouvernements des Etats membres,
réunis au sein du Conseil
du 28 avril 2004
concernant les privilèges et immunités
accordés à ATHENA**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Fabian Maingain (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Boris Dilliès, Paul Delva.

Autres membres : Mme Fatoumata Sidibé, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-397/1 – 2015/2016 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« ATHENA is het mechanisme dat bij Besluit van de Raad van 23 februari 2004 is ingesteld voor het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten van de operaties van de Europese Unie die gevolgen hebben op militair of defensiegebied.

Hoewel ATHENA opereert binnen het kader van het Raadssecretariaat en gebruik maakt van zijn personeel, maakt het geen deel uit van het Raadssecretariaat. Het beschikt over een eigen rechtsbekwaamheid en is onder het toezicht geplaatst van een speciaal Comité.

Het voorliggend Besluit verduidelijkt een aantal aspecten met betrekking tot de voorrechten en immuniteiten die noodzakelijk zijn om de goede werking van ATHENA te waarborgen.

In 2004 stelde de Werkgroep “gemengde verdragen”, adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid, het exclusief federaal karakter vast van het Besluit.

Echter is de Raad van State van mening dat het een gemengd verdrag betreft.

Aldus, kan, enerzijds, de vrijstelling van dwangmaatregelen opgesomd in artikel 1 van het Besluit behoren tot de deelentiteiten. Anderzijds, kunnen de belastingvrijstellingen waarin artikel 3 voorziet, althans bepaalde daarvan, ook betrekking hebben op belastingen die door de deelentiteiten worden geheven.

Naar aanleiding van dit advies, is de Werkgroep “gemengde verdragen” teruggekomen op zijn vroegere beslissing en werd op 25 mei jongstleden het gemengd karakter van het voorliggende Besluit vastgelegd. ».

II. Algemene bespreking

De heer Emanuel De Bock vraagt of de minister een evaluatie gemaakt heeft van de fiscale gevolgen van de instemming met de zetelakkoorden, aangezien die privileges en immuniteiten bevatten. Wanneer het Gewest met de federale Staat rond de tafel zit, moet, volgens de volksvertegenwoordiger, bekeken worden wat ten laste komt van de Gewesten.

De minister antwoordt dat zulks onder de dode hand valt. Die wordt geregeld geëvalueerd. Dat wordt des te makkelijker omdat het Gewest volledige greep zal hebben op het kadaster. Nu hangt het Gewest af van wat de federale overheid aanlevert. Bij de vermelde instellingen, gaat het wel maar over beperkte oppervlakten en het personeel geniet vaak nu al immuniteit.

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« ATHENA est le mécanisme créé en vertu d'une décision du Conseil du 23 février 2004 pour gérer le financement des coûts communs des opérations de l'Union européenne ayant des implications militaires ou dans le domaine de la défense.

Bien qu'ATHENA fonctionne dans le cadre du Secrétariat du Conseil et fait appel à son personnel, il ne fait pas partie intégrante du Secrétariat du Conseil. Il dispose d'une capacité juridique propre et est placé sous le contrôle d'un Comité spécial.

La présente Décision vise à préciser certains aspects relatifs aux privilèges et immunités nécessaires afin d'assurer le bon fonctionnement d'ATHENA.

En 2004, le Groupe de travail « traités mixtes », organe consultatif de la Conférence ministérielle de la Politique étrangère, a arrêté le caractère exclusivement fédéral de la Décision.

Toutefois, le Conseil d'État est d'avis qu'il s'agit d'un traité mixte.

Ainsi, d'une part, l'exemption des mesures de contraintes énumérées à l'article 1er de la Décision pourrait concerner les entités fédérées. D'autre part, les exonérations d'impôts prévues par l'article 3 peuvent, du moins partiellement, également viser des impôts levés par les entités fédérées.

Suite à cet avis, le Groupe de travail « traités mixtes » est revenu sur sa décision et a acté le caractère mixte de la présente Décision, le 25 mai dernier. ».

II. Discussion générale

M. Emanuel De Bock demande si le ministre a fait l'évaluation des conséquences fiscales liées à l'assentiment aux traités de siège puisqu'ils comportent des privilèges et des immunités. Dans les contacts que la Région entretient avec l'État fédéral, il convient, aux yeux du député, de voir ce qui est à charge des Régions.

Le ministre répond que cela fait partie de la mainmorte. Celle-ci est régulièrement évaluée. Ceci sera d'autant plus facile à faire dès que le cadastre aura pleinement intégré le giron régional. Actuellement, la Région est tributaire des éléments fournis par le Fédéral. Ceci étant, lesdites institutions ont traité des superficies réduites dont le personnel est d'ailleurs souvent déjà immunisé.

De heer Emanuel De Bock staat helemaal achter de rol van Europese hoofdstad die het Gewest vervult, maar hij meent dat die last samen met de federale Staat gedragen moet worden. De belastinggrondslag voor het onroerend goed en de personenbelasting is beperkt in Brussel. Er is een correct evenwicht nodig om te voorkomen dat het Gewest een hoofdstad wordt met alleen maar internationale ambtenaren. Dat is een gemeentelijk én gewestelijk debat.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Fabian MAINGAIN

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

M. Emanuel De Bock assume pleinement le rôle de capitale européenne que remplit la Région, mais il estime que cette charge doit être assumée ensemble avec le Fédéral. Il rappelle que la base foncière et la base de l'IPP sont réduites à Bruxelles et il pense qu'il faut un juste équilibre pour que la Région ne soit pas qu'une capitale peuplée de fonctionnaires internationaux. Ce débat est à la fois régional et communal.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Fabian MAINGAIN

Le Président,

Charles PICQUÉ