



GEWONE ZITTING 2016-2017

14 NOVEMBER 2016

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de noodzaak van een
Europees wetgevend initiatief inzake
moederschaps- en vaderschapsverlof met
het oog op meer gelijkheid en solidariteit
tussen mannen en vrouwen**

VERSLAG
uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door mevrouw Zoé Genot (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Charles Picqué, mevr. Simone Süsskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Benoît Cerexhe, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervanger : mevr. Hannelore Goeman.

Andere leden : de heer Michel Colson, mevr. Brigitte Grouwels, mevr. Joëlle Maison, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-342/1 – 2015/2016 : Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

14 NOVEMBRE 2016

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la nécessité d'une action
législative européenne en matière de congé
de maternité et de paternité pour une
meilleure égalité et solidarité entre les
hommes et les femmes**

RAPPORT
fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par Mme Zoé Genot (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Charles Picqué, Mme Simone Süsskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Benoît Cerexhe, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membre suppléant : Mme Hannelore Goeman.

Autres membres : M. Michel Colson, Mmes Brigitte Grouwels, Joëlle Maison, Viviane Teitelbaum, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-342/1 – 2015/2016 : Proposition de résolution.

**I. Inleidende uiteenzetting
van mevr. Simone Susskind, mevr. Brigitte Grouwels en mevr. Hannelore Goeman,
mede-indieners van het voorstel van resolutie**

Mevrouw Simone Susskind wijst erop dat deze tekst haar na aan het hart ligt en zij er al twee jaar aan werkt. De gelijkheid tussen mannen en vrouwen is meer dan ooit actueel. Het was een centraal thema in de jongste verkiezingen in de VS. In Frankrijk werden de Franse vrouwen opgeroepen niet te werken op 7 november om 16.34 uur om de loonongelijkheid tussen mannen en vrouwen aan de kaak te stellen. In België laten de burgers ook van zich horen. Een moeder en gezinshoofd heeft in oktober 2016 een petitie gestart over het moederschapsverlof en heeft al meer dan 12.000 handtekeningen verzameld.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe het recht op familiaal verlof te verbeteren om vrouwen en mannen te helpen hun beroeps- en privéleven beter op elkaar af te stemmen. De verlenging van de duur van het moederschaps- en vaderschapsverlof en de versterking van de rechten van de vrouwen die uit moederschapsverlof komen, zullen bijdragen tot de gelijkheid tussen vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt en zullen hen beter beschermen.

Uit de laatste Solidarisbarometer van december 2015 blijkt dat 81% van de vrouwen en 64% van de mannen vinden dat het wettelijk moederschapsverlof echt te kort is. Wat het vaderschapsverlof betreft, is dat cijfer nog hoger, met 87% van de vrouwen en 71% van de mannen die menen dat het verlof te kort is. De stijging van de bezoldiging die tijdens het moederschapsverlof uitgekeerd wordt, moet ook voorkomen dat vrouwen financieel gestraft worden, omdat ze een kind ter wereld gebracht hebben. Thans verlengen de meeste moeders hun moederschapsverlof door gebruik te maken van hun wettelijk verlof of door onbetaald verlof te nemen. Dat is natuurlijk niet voor iedereen mogelijk en leidt tot ongelijkheid tussen de moeders met middelen en moeders met minder middelen. Het verlof van de vaders en co-moeders – thans 10 dagen – wordt ook als te kort ervaren door de Belgen in kwestie.

Onze maatschappij evolueert en onze wetten moeten aangepast worden aan de realiteit van vandaag. De meeste Belgische vrouwen werken en moeten op een dag het leven van een moeder combineren met een beroepsleven. Maar in 2016 is dat niet altijd makkelijk. In het Brussels Gewest werkt bijvoorbeeld 60,1% van de vrouwen zonder kinderen, maar dat percentage zakt tot 47,4% wanneer zij kinderen hebben (Impact van ouderschap op de werkzaamheidsgraad : <http://www.werk.belgie.be/moduleDefault.aspx?id=21166#AutoAnchor10>).

Zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven, worden ook vaak gediscrimineerd op het werk. Hoeveel vrouwen hebben niet de vraag gekregen tijdens een

**I. Exposé introductif
De Mmes Simone Susskind, Brigitte Grouwels et Hannelore Goeman, co-auteures de la proposition de résolution**

Mme Simone Susskind indique que ce texte lui tient particulièrement à cœur et qu'elle s'y attelle depuis déjà deux ans. L'égalité entre les hommes et les femmes est plus que jamais d'actualité. Un sujet au centre des dernières élections aux USA, en France, les Françaises qui étaient appelées à arrêter de travailler ce 7 novembre à 16 h 34 pour dénoncer les inégalités salariales entre hommes et femmes et au niveau belge, les citoyens se mobilisent également. Une mère de famille a lancé en octobre dernier une pétition à propos des congés maternité qui a récolté plus de 12.000 signatures.

Cette proposition de résolution vise l'amélioration du droit à un congé familial afin d'aider les femmes et les hommes à mieux concilier leur vie professionnelle et privée. L'allongement de la durée du congé de maternité et paternité ainsi que le renforcement des droits des femmes de retour de leur congé de maternité contribueront à assurer l'égalité entre les femmes et les hommes sur le marché du travail et à mieux les protéger.

Selon le baromètre Solidaris de décembre 2015, 81% des femmes et 64% des hommes trouvent que le congé légal de maternité est vraiment trop court. En ce qui concerne le congé de paternité, c'est encore plus élevé avec 87% des femmes et 71% des hommes qui considèrent qu'il est trop court. L'augmentation de la rémunération accordée au cours du congé de maternité doit également permettre d'éviter de pénaliser financièrement les femmes qui ont un enfant. À l'heure actuelle, la plupart des mères trouvent un moyen de prolonger leur congé de maternité en puisant dans leurs congés légaux ou en prenant des congés sans solde. Ce n'est évidemment pas possible pour tout le monde et cela crée des inégalités entre les mères qui ont les moyens et celles qui en ont moins. Par ailleurs, les congés des pères et coparentes – actuellement de 10 jours - sont aussi jugés beaucoup trop courts par les Belges concernés.

Notre société change et nos lois doivent s'adapter aux réalités actuelles. La majorité des femmes belges travaillent et sont amenées à combiner un jour vie de mère et vie professionnelle. Or, en 2016, ce n'est toujours pas chose aisée. À titre d'exemple, en Région bruxelloise, alors que 60,1% des femmes sans enfants travaillent ; elles ne sont plus que 47,4% à travailler en ayant des enfants (Impact de la parentalité sur le taux d'emploi : <http://www.emploi.belgie.be/moduleDefault.aspx?id=21166#AutoAnchor10>).

Les femmes enceintes et allaitantes font également face à de nombreuses discriminations dans le monde du travail. Combien de femmes ne se sont-elles pas vues demander lors

gesprek of zij jonge kinderen hadden of van plan waren om zwanger te worden in de komende jaren? Hoeveel vrouwen hebben hun werk niet verloren nadat zij gezegd hadden dat zij zwanger waren? Uit een onderzoek van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen blijkt dat 76,6% van de vrouwen minstens een vorm van discriminatie ondervonden heeft die te maken had met hun zwangerschap (<http://igvm-iefh.belgium.be/nl/activiteiten/discriminatie/zwangerschap>).

Tot slot, omdat geijverd moet worden voor een beter evenwicht tussen privéleven en gezinsleven, zowel voor de vrouwen als voor de mannen, en omdat de vaders en de co-moeders ook het recht hebben volledig betrokken te worden bij de eerste levensmaanden van hun kind, wordt het tijd om wetgevend op te treden voor een beter ouderschapsverlof.

Om de maatschappelijke betrokkenheid te steunen, om hun recht op arbeid en hun rechten op het werk te verdedigen, maar ook om te ijveren voor een actief ouderschapsverlof en een beter evenwicht privéleven-beroepsleven voor de vrouwen en de mannen, is het belangrijk dat onze wetten aangepast worden aan de realiteit.

Daarom heeft het Europees Parlement meer dan anderhalf jaar geleden een voorstel van richtlijn ingediend tot wijziging van de richtlijn betreffende het moederschapsverlof. Het is in juli 2016 ingetrokken bij gebrek aan akkoord in de Europese Raad. De doelstellingen ervan waren vooral de verlenging van het moederschapsverlof in alle landen van de Unie tot 20 weken, waarvan 6 verplichte weken na de bevalling, alsook een betere bescherming van de zwangere vrouwen en de vrouwen die borstvoeding geven op het werk en een verplicht en niet overdraagbaar vaderschapsverlof van ten minste twee weken.

Dat voorstel van Europese richtlijn, die absoluut nodig was omdat ze een achterhaalde richtlijn van 1992 bijwerkte, werd nochtans lang geblokkeerd in de Europese Raad.

Sinds de intrekking van het voorstel tot wijziging van de richtlijn van 1992 in juli 2016, is er dus op wetgevend vlak geen enkele vooruitgang geboekt in Europa. Vandaar dit voorstel van resolutie, dat ertoe strekt een alarmsignaal te sturen naar Europa om te wijzen op de noodzaak om wetgevend op te treden. De Europese Commissie heeft onderhandelingen gestart met de sector, die evenwel mislukt zouden zijn en de Commissie is van plan om binnenkort een wetgevend voorstel in dat verband in te dienen. Dat is een uitgelezen moment om ons in de kijker te werken met ons standpunt.

Tot slot is, volgens het Instituut voor Gelijkheid tussen Vrouwen en Mannen, de tewerkstellingsgraad van vrouwen met kinderen in België lager dan die van vrouwen zonder kinderen, terwijl het omgekeerde zich voordoet bij mannen. Een vrouw verdient gemiddeld 10% minder per uur dan haar mannelijke evenknie. In België bedraagt de loonkloof tussen mannen en vrouwen 20% en de

d'un entretien si elles avaient des enfants en bas âge ou si elles envisageaient de tomber enceintes dans les années à venir ? Combien de femmes n'ont pas perdu leur emploi après avoir annoncé qu'elles étaient enceintes ? Une étude de l'Institut pour l'Égalité entre les Femmes et les Hommes avance que 76,6% des femmes ont été victimes d'au moins une forme de discrimination relative à la grossesse (<http://igvm-iefh.belgium.be/fr/activites/discrimination/grossesse>).

Enfin, parce qu'il faut soutenir un meilleur équilibre entre vie privée et vie familiale tant pour les femmes que pour les hommes et parce que les pères et coparentes ont eux aussi le droit d'être pleinement impliqués dans les premiers mois de vie de leur enfant, il est temps que nous légiférons en faveur de meilleurs congés de parentalité.

Pour soutenir la participation dans la société, pour défendre leur droit au travail et dans le travail mais également pour favoriser une paternité active et un meilleur équilibre vie privée-vie professionnelle pour les femmes et pour les hommes, il est primordial que nos lois soient actualisées.

C'est pourquoi au niveau européen, le Parlement avait déposé il y a plus d'un an et demi une proposition de directive portant modification de la directive relative au congé de maternité qui a été retirée en juillet dernier par absence d'accord au niveau du Conseil européen. Ses objectifs étaient principalement d'allonger le congé maternité dans l'ensemble de l'Union à 20 semaines, dont 6 semaines obligatoires après l'accouchement, de renforcer la protection des femmes enceintes et allaitantes au travail et d'instaurer un congé de paternité obligatoire et non transférable d'au moins deux semaines.

Cette proposition de directive européenne, absolument nécessaire puisque venant actualiser une directive datant de 1992, largement dépassée, a pourtant été longuement bloquée au niveau du Conseil européen.

Depuis le retrait de la proposition de modification de la directive de 1992, en juillet dernier, il n'y a donc aucune avancée législative en la matière au niveau européen, d'où la volonté de cette proposition de résolution qui tend à envoyer un signal d'alarme à l'Europe en insistant sur la nécessité de légiférer. La Commission européenne a entamé des négociations avec le secteur qui auraient échoué, et elle s'apprête prochainement à déposer une proposition législative en la matière. C'est le moment opportun pour marquer notre position.

Pour conclure, selon l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, en Belgique, comme dans d'autres pays européens, les femmes ayant des enfants affichent un taux d'emploi plus faible que les femmes sans enfant alors que cette tendance s'inverse chez les hommes. Une femme gagne en moyenne 10 % de moins par heure que son homologue masculin. Il y a en Belgique 20 % d'écart salarial et 30 %

pensioenkloof 30%. Daarnaast is 85% van de deeltijds werkenden een vrouw. Al die gegevens geven een somber beeld van ongelijkheden.

Deze resolutie beoogt voornamelijk te streven naar meer gelijkheid en zin te geven aan dat principe, het Europees sociaal programma te versterken, en de omstandigheden te verbeteren waarin vrouwen ten volle hun rol kunnen spelen in het economisch herstel van de Europese Unie.

De Europese Unie moet meer dan ooit pleiten voor solidariteit tussen de lidstaten en haar wil bevestigen om coherente maatregelen te steunen binnen de Unie. De invoering van een wetsbepaling die zorgt voor harmonisatie van de ouderschapsverloven, zou niet alleen een sterk signaal zijn op het vlak van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen, maar ook een teken van solidariteit tussen de Europese landen met het oog op die gemeenschappelijke doelstelling.

Dit voorstel beoogt van België, de hoofdstad van Europa, een proactief en resoluut modern land te maken op het vlak van ouderschapsverloven. Het beoogt eveneens van ons Gewest de stuwend kracht te maken voor die wijziging van de wetgeving, die noodzakelijk is om te komen tot een beter gezinsevenwicht voor de ouders en jonge Brusselaars van de toekomst.

De volgende verzoeken worden gedaan :

- Op te treden bij de federale regering inzake de noodzaak om op Europees niveau al dan niet wetgevende maatregelen in te voeren die de mogelijkheid bieden de ouderschapsverloven te harmoniseren en het beroepsleven beter te verzoenen met het privéleven en de gelijkheid en solidariteit tussen vrouwen en mannen te verbeteren;
- Bij de federale regering aan te dringen op steun voor een herziening van richtlijn 92/85/EWG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de uitvoering van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van werkneemsters tijdens de zwangerschap, na de bevalling en tijdens de borstvoedingsperiode, en een afzonderlijke richtlijn uit te werken tot vaststelling van bezoldigd moederschapsverlof van minimum twee weken.

Mevrouw Brigitte Grouwels legt uit dat een evenwichtige work/life balance voor veel gezinnen in Europa een grote uitdaging blijft. De traditionele rollenpatronen waar de vrouwen thuisblijven om voor de kinderen te zorgen, is nog een realiteit in vele Europese lidstaten. CD&V heeft geen bezwaar hiertegen wanneer dit een vrije keuze is. Maar in zeer veel gevallen heeft dit te maken met de samenleving waarin die vrouwen leven. Wij moeten op nationaal en Europees niveau blijven werk maken van een samenleving waar discriminatie op basis van gender onbestaande is.

d'écart de pension entre hommes et femmes. 85 % des travailleurs à temps partiel sont des femmes. Toutes ces données dressent un tableau sombre d'inégalités.

Cette résolution a pour objectif principal de tendre vers plus d'égalité et de donner du sens à ce principe, de renforcer le programme social européen, et d'améliorer les conditions qui permettent aux femmes de jouer pleinement leur rôle dans la relance économique de l'Union européenne.

L'Union européenne doit plus que jamais plaider en faveur d'une solidarité entre États membres et affirmer sa volonté de soutenir des politiques cohérentes en son sein. La mise en place d'une disposition législative assurant l'harmonisation des congés parentaux serait non seulement un signal fort en matière d'égalité femme-homme, mais également une marque de solidarité des pays européens en vue de cet objectif commun.

Cette proposition vise à faire de la Belgique, en tant que capitale européenne, un pays proactif et résolument moderne sur les questions de congés parentaux. Elle vise également à faire de notre Région la locomotive de ce changement législatif nécessaire en vue de meilleurs équilibres familiaux pour les parents et jeunes Bruxellois de demain.

Les demandes suivantes sont faites :

- Agir auprès du Gouvernement fédéral sur la nécessité de mettre en place au niveau européen des mesures législatives et non législatives qui permettent d'harmoniser les congés parentaux et de mieux concilier vie professionnelle et vie privée en vue d'améliorer l'égalité et la solidarité entre les femmes et les hommes ;
- Insister auprès du Gouvernement fédéral afin qu'il soutienne et encourage une révision de la directive 92/85/CEE du Conseil du 19 octobre 1992 concernant la mise en œuvre des mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleuses enceintes, accouchées ou allaitantes au travail ainsi que d'élaborer une directive distincte établissant un congé maternité rémunéré d'une durée minimale de deux semaines.

Mme Brigitte Grouwels explique que l'équilibre entre travail et vie privée reste un grand défi pour de nombreuses familles d'Europe. Les rôles traditionnels, selon lesquels les femmes restent à la maison pour s'occuper des enfants, sont encore une réalité dans bon nombre d'États membres européens. Le CD&V n'a rien à y redire s'il s'agit d'un choix. Mais dans un très grand nombre de cas, c'est lié à la société dans laquelle ces femmes vivent. Nous devons continuer, à l'échelon national et européen, d'œuvrer à une société où la discrimination liée au genre n'existe pas.

Zwangerschap en ouderschap zijn nog altijd een bron van discriminatie vooral voor vrouwen. De vrouwen in de parlementen trachten al decennia lang de discriminatie van zwangerschap weg te werken. Steeds meer gebeurt dit in solidariteit met hun mannelijke collega's. Het blijft nog altijd moeilijk om een evenwichtige work/life balance te vinden wanneer men kinderen heeft. Ook in ons land, dat niet een van de slechtere landen is, blijft er nog werk aan de winkel. Mevr. Susskind heeft een aantal van deze ongelijkheden opgesomd. Zo ijvert CD&V ook voor een aantrekkelijker en meer uitgebreid vaderschapsverlof, ook voor een genderbonus (bijvoorbeeld een extra maand ouderschapsverlof indien beide ouders drie maanden ouderschapsverlof opnemen). Hierdoor wordt het ouderschap beter gedeeld door beide ouders. Dit zou tot gevolg hebben dat de werkgever hier op een andere manier tegenover zal staan.

Dit zijn allemaal initiatieven die onontbeerlijk zijn om die work/life balance te verbeteren.

CD&V heeft het voorstel van resolutie mee ondertekend. Het is hoog nodig dat er een signaal komt vanuit de verschillende parlementen in dit land en uit andere Europese landen om deze aangelegenheid opnieuw op de Europese agenda te plaatsen. De huidige wetgeving (richtlijn 92/85/EEG van de Raad van 19 oktober 1992) is achterhaald. In juli 2015 heeft de Europese commissie beslist om de wijziging van de richtlijn betreffende zwangerschapsverlof in te trekken. CD&V betreurt dit. Met haar Europese fractie heeft CD&V op Europees niveau er immers hard voor gewerkt om die wijziging erdoor te krijgen. Dit werd helaas geblokkeerd door de Europese Raad, waar nog altijd heel veel mannelijke ministers aanwezig zijn. Deze blokkering is een achteruitgang in de strijd voor gendergelijkheid op Europees niveau.

De wijziging van de richtlijn is onontbeerlijk om de wetgeving in alle lidstaten te harmoniseren. De uitbreiding (in plaats van 14 weken 20 weken zwangerschapsverlof) en de harmonisering van de bepalingen betreffende het zwangerschapsverlof zouden bijdragen tot de bescherming van de vrouwen op de arbeidsmarkt en het hen gemakkelijker maken om een evenwicht tussen werk en privéleven te bereiken.

Er worden wel initiatieven op Europees niveau gelanceerd die aandacht besteden aan de work/life balance. Zo heeft commissaris Marianne Thyssen op het niveau van de Europese Commissie een publieke bevraging gestart over de work/life balance. Dit is een concreet initiatief in navolging van het intrekken door de commissie van het voorstel van resolutie over moeder- en vaderschapsverlof. Deze bevraging is niet onbelangrijk, want de resultaten van de bevraging zullen de basis vormen van het beleid dat de commissie zal uitstippelen. Ook zal het veel meer omvatten dan enkel moeder- en vaderschapsverlof. Het zal bijvoorbeeld ook handelen rond kinderopvang.

CD&V is solidair met alle Europese vrouwen en hoopt dat het voorstel van resolutie vanuit het Brussels Parlement

La grossesse et la parentalité sont encore source de discriminations, surtout à l'égard des femmes. Dans les parlements, les femmes tentent déjà depuis des décennies de mettre fin à la discrimination liée à la grossesse. Elles peuvent de plus en plus compter sur la solidarité de leurs collègues masculins. Trouver un équilibre entre travail et vie privée reste encore difficile quand on a des enfants. Dans notre pays aussi, qui ne compte pas parmi les plus mal lotis, il reste du travail. Mme Susskind a énuméré un certain nombre de ces inégalités. Ainsi, le CD&V plaide également en faveur d'un congé de paternité plus attractif et plus long, de même que pour un « bonus genre » (par exemple un mois supplémentaire de congé parental si les deux parents prennent trois mois de congé parental). La parentalité est, ainsi, mieux partagée par les deux parents. En conséquence, l'employeur changera d'attitude à cet égard.

Toutes ces initiatives sont indispensables pour améliorer l'équilibre entre travail et vie privée.

Le CD&V a cosigné la proposition de résolution. Il est indispensable que les différents parlements de ce pays et d'autres pays d'Europe lancent un signal afin que cette question soit remise à l'ordre du jour européen. La législation actuelle (directive 92/85/CEE du Conseil du 19 octobre 1992) est obsolète. En juillet 2015, la Commission européenne a décidé de retirer la modification de la directive relative au congé de maternité. Le CD&V le regrette. Avec son groupe européen, le CD&V a en effet travaillé dur à l'échelon européen pour faire adopter cette modification. Elle a malheureusement été bloquée au Conseil européen, où siègent encore de nombreux ministres masculins. Ce blocage constitue un recul dans la lutte pour l'égalité entre les hommes et les femmes au niveau européen.

La modification de la directive est indispensable afin d'harmoniser la législation dans l'ensemble des États membres. L'extension (20 semaines de congé de maternité au lieu de 14) et l'harmonisation des dispositions relatives au congé de maternité contribueraient à la protection des femmes sur le marché du travail et leur faciliteraient la réalisation d'un équilibre entre travail et vie privée.

Des initiatives accordant de l'attention à l'équilibre entre travail et vie privée sont toutefois prises au niveau européen. Ainsi, au niveau de la Commission européenne la commissaire Marianne Thyssen a démarré une enquête publique sur l'équilibre entre travail et vie privée. Cette initiative concrète fait suite au retrait, par la Commission, de la proposition de résolution sur le congé de maternité et de paternité. Cette enquête n'est pas sans intérêt, car ses résultats jettent les bases de la politique que la Commission élaborera. Elle portera également sur bien plus que le congé de maternité et de paternité. Elle traitera par exemple également de l'accueil de la petite enfance.

Le CD&V est solidaire avec toutes les femmes européennes et il espère que la proposition de résolution du

een duidelijk signaal is aan de Europese beleidsverantwoordelijken. CD&V wil dat Europa zijn nek uitsteekt in deze zaak.

Mevrouw Hannelore Goeman erkent dat tijd een kostbaar goed geworden is en dat steeds meer mensen moeite hebben een goed evenwicht te vinden tussen werk en privé. Dit blijkt uit de hoge cijfers rondom stress, burn-out of depressies. Dit geldt a priori voor jonge ouders die niet meer weten hoe alles gecombineerd moet worden: de baby, het huishouden, de zorg voor familie, de job en het sociaal leven.

Net de eerste maanden zijn cruciaal voor de ontwikkeling van een kind. Daarom moet men de ouders de mogelijkheid geven hun kind met de nodige zorg en liefde te omringen. Men vindt unaniem dat het moederschapsverlof te kort is. We moeten nochtans goed voor onze jonge moeders zorgen. Zij worden geconfronteerd met allerlei hindernissen op de arbeidsmarkt als ze zwanger zijn of opnieuw aan de slag willen. Ze mislopen bepaalde jobs of promoties, omdat ze minder beschikbaar of productief zijn. Soms worden ze zelfs ontslagen.

Jonge moeders kiezen ook vaak zelf om niet of halftijds te werken. Dit beïnvloedt hun pensioenrechten en carrièremogelijkheden. Helaas is deze keuze niet altijd echt een keuze. Er is geen andere oplossing. Men vervalt dan opnieuw in stereotiepe genderpatronen. Daarom is het belangrijk een kader te scheppen waarin mannen en vrouwen de kans krijgen om een gelijkwaardige rol te spelen in de opvoeding van hun kinderen.

Sp.a staat pal achter de ideeën uit de richtlijn van 2008. Sp.a is voor een uitbreiding van het moederschapsverlof naar 20 weken, voor een verbod op ontslag gerelateerd aan zwangerschap, voor het heropnemen van hetzelfde werk van voor de zwangerschap en de uitbreiding van het vaderschapsverlof, zodat vaders een grotere rol spelen bij de opvoeding en dit alles zowel in België als in Europa. Daarom steunt sp.a de idee om aan te dringen bij Europa om de discussie terzake te heropenen.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Viviane Teitelbaum zegt meteen dat zij als overtuigd feministe dit voorstel van resolutie steunt. De spreekster wenst echter enkele opmerkingen te maken over de vorm en de inhoud van de tekst. Zo is zij verbaasd dat deze tekst een oproep doet tot de federale regering en op Europees niveau zonder Brusselse verankering. Zij herinnert zich dat zij brieven heeft ontvangen van de Voorzitter, waarin gewag werd gemaakt van een juridische onmogelijkheid. Ongetwijfeld moet in die wijziging van standpunt een gunstige evolutie worden gezien, die nieuwe mogelijkheden opent.

De voorgestelde tekst doet een oproep tot solidariteit op Europees niveau voor een minimaal vaderschaps- en

Parlement bruxellois adresse un signal clair aux responsables politiques européens. Le CD&V souhaite que l'Europe ose avancer sur cette matière.

Mme Hannelore Goeman reconnaît que le temps est devenu un bien précieux et que de plus en plus de personnes ont du mal à trouver un bon équilibre entre travail et vie privée. C'est ce qui ressort des chiffres élevés en matière de stress, de burn-out ou de dépression. Cela vaut a priori pour les jeunes parents, qui ne savent plus comment combiner tout cela : le bébé, le ménage, la vie de famille, le travail et la vie sociale.

Or, les premiers mois sont cruciaux pour le développement d'un enfant. C'est pourquoi nous devons donner aux parents la possibilité d'offrir à leur enfant les soins et l'amour dont il a besoin. Nous estimons à l'unanimité que le congé de maternité est trop court. Or, nous devons prendre soin de nos jeunes mères. Elles se heurtent à toutes sortes d'obstacles sur le marché du travail, quand elles sont enceintes ou quand elles veulent reprendre le travail. Certains emplois ou promotions leur échappent parce qu'elles sont moins disponibles ou productives. Elles sont même parfois licenciées.

Souvent, les jeunes mères elles-mêmes choisissent également de travailler à mi-temps, ce qui a un impact sur leurs droits de pension et leurs possibilités de carrière. Malheureusement, ce choix n'est pas toujours un vrai choix. Elles n'ont pas d'autre solution. On retombe donc dans les stéréotypes de genre. C'est pourquoi il est important de créer un cadre qui permette aux femmes et aux hommes de jouer un rôle équivalent dans l'éducation de leurs enfants.

Le sp.a soutient sans réserve les idées de la directive de 2008. Le sp.a est favorable à une extension du congé de maternité à 20 semaines, à une interdiction du licenciement pour des motifs liés à la grossesse, à la reprise du travail aux mêmes fonctions qu'avant la grossesse et à l'extension du congé de paternité afin que les pères puissent jouer un rôle plus important dans l'éducation des enfants, et ce tant en Belgique qu'en Europe. C'est pourquoi le sp.a soutient l'idée d'insister auprès de l'Europe afin de reprendre la discussion.

II. Discussion générale

Mme Viviane Teitelbaum indique d'emblée qu'en tant que féministe convaincue elle soutient cette proposition de résolution. L'intervenante souhaite néanmoins formuler quelques remarques quant à la forme et au fond du texte. Ainsi, Mme Teitelbaum s'étonne que ce texte fasse appel au Gouvernement fédéral et au niveau européen sans qu'il y ait un ancrage bruxellois. Elle rappelle avoir reçu des courriers de la part du Président où il lui était indiqué une impossibilité d'un point de vue juridique. Sans doute faut-il voir dans cette modification du point de vue une évolution favorable qui ouvre de nouvelles possibilités.

Le texte proposé en appelle à une solidarité au niveau européen pour un minimum concernant les congés de

moederschapsverlof. Vrouwenlobby's hebben zich ten volle ingezet om die Europese richtlijn tot een goed einde te brengen. Zij bestrijdt discriminatie via een volledig loon tijdens het moederschapsverlof en poogt het gezinsleven te verzoenen met het beroepsleven, de kinderopvang, de bescherming van zwangere vrouwen, de verlenging van de periode waarin zij niet ontslagen kunnen worden, enz. De MR-fractie wenst de heropening van die onderhandelingen. De huidige economische context mag nooit dienen als voorwendsel voor immobilisme in een dossier betreffende de gelijkheid van vrouwen en mannen.

Het debat over de moederschapsverloven is belangrijk. Het gaat erom de vrouwen te beschermen voor, tijdens en na hun zwangerschap, tijdens de bevalling en de borstvoedingsperiode. Bij de mogelijke verlenging van het vaderschapsverlof gaat het niet alleen over het recht van de vader om zijn kind beter te leren kennen, het zal er ook toe leiden dat vrouwen minder worden gediscrimineerd als zij zwanger zijn. In Zweden bijvoorbeeld werd vaderschapsverlof toegekend in 1974. Mannen en vrouwen hebben daar elk drie maanden verplicht verlof (België is geen voorloper ter zake). In die omstandigheden is de werkgever niet verongelijkt dat een werkneemster zwanger is, aangezien die verloven ook gelden voor de mannen. Dat leidt tot een heel verschillende dynamiek op het vlak van discriminatie. Op die manier kan de loonkloof verholpen worden, hoewel er in Zweden nog altijd een verschil bestaat. Alleszins biedt dat de mogelijkheid vrouwen minder te verwijderen van het werk. Zo bedraagt in Zweden het aandeel werkende moeders meer dan 70%, bijna hetzelfde als werkende vaders. Dat overstijgt de doelstellingen van Lissabon.

Het voorstel van resolutie ontbeert ambitie. Waarom bij 15 dagen blijven, als men zegt de heropening van de onderhandelingen te willen? Aangezien het hier een resolutie betreft en geen ordonnantie, ware het beter geweest ambitieuzer te zijn om sneller te komen tot volledige gelijkheid tussen mannen en vrouwen. De MR-fractie stemt in met het model van de twee actieve ouders vóór en na de bevalling.

Om al die redenen, zal de MR-fractie de tekst aannemen, maar persoonlijk zal mevrouw Teitelbaum zich onthouden.

De heer Michel Colson verontschuldigt de heer Maingain, mede-indiener van de tekst, voor zijn afwezigheid. Hij en de heer Cornelis zijn de twee mannen die de tekst van mevrouw Susskind op papier hebben gezet. De DéFI-fractie zal die tekst met overtuiging aannemen.

De heer Bruno De Lille geeft aan dat zijn fractie de tekst op zich niet ter discussie stelt. Het is een nuttige en nodige tekst. Hier wordt vooral op Europees niveau gekeken, maar België dient hier niet op te wachten om zelf reeds heel wat doen. Vandaar de drie amendementen die de spreker uiteenzet: maatregelen voor veiligheid en gezondheid op de werkvlloer reeds nu uit te voeren, een verplicht vaderschapsverlof uitgebreid tot 15 dagen en het

paternité et de maternité. Des lobbys de femmes se sont pleinement engagés pour pouvoir faire aboutir cette directive européenne. Elle combat les discriminations à travers la pleine rémunération du congé de maternité et tente de mieux réconcilier la vie familiale et la vie professionnelle, l'accueil de la petite enfance, la protection des femmes enceintes, la prolongation de la période pendant laquelle elles ne peuvent être renvoyées, etc.. Le groupe MR souhaite la réouverture de ces négociations. Le contexte économique actuel ne peut à aucun moment servir de prétexte à l'immobilisme dans un dossier qui implique l'égalité des femmes et des hommes.

La question des congés de maternité est un débat important. Il s'agit de protéger les femmes avant, pendant et après leur maternité, pendant l'accouchement et l'allaitement. Un congé de paternité qui serait allongé ne concerne pas seulement le droit du père à mieux connaître son enfant. Cela aura pour effet de moins discriminer les femmes quand elles seront enceintes. Depuis 1974 en Suède par exemple (la Belgique n'est pas une locomotive en la matière) on a accordé le congé de paternité où les hommes et les femmes ont chacun trois mois de congés obligatoires. Dans ces circonstances, l'employeur n'est pas dépité de voir une employée enceinte puisque ces congés concernent également les hommes. Ceci crée une dynamique très différente en termes de discrimination. Cela permet de récupérer l'écart en terme salarial, même si en Suède il existe toujours une différence. De toute manière, ceci permet de réduire l'éloignement des femmes par rapport à l'emploi. Ainsi, en Suède, la proportion des mères qui travaillent est de plus de 70 %. Ceci est presque au même taux des pères qui travaillent. Ceci dépasse les objectifs de Lisbonne.

La proposition de résolution manque d'ambition. Pourquoi en être resté aux 15 jours, alors que l'on dit que l'on souhaite la réouverture des négociations ? Puisque nous sommes dans le cadre d'une résolution et non d'une ordonnance, il eût mieux valu être plus ambitieux et de promouvoir davantage l'égalité entre hommes et femmes. Le groupe MR souscrit au modèle des deux parents actifs avant et après l'accouchement.

Pour toutes ces raisons, le groupe MR votera le texte, mais, à titre personnel, Mme Teitelbaum s'abstiendra.

M. Michel Colson excuse l'absence de M. Fabian Maingain, coauteur du texte. Ensemble avec M. Stefan Cornelis, ils sont les deux hommes qui ont cosigné le texte de Mme Susskind. Le groupe DéFI votera ce texte avec conviction.

M. Bruno De Lille affirme que son groupe ne remet pas en cause le texte lui-même, qui est utile et nécessaire. On se tourne ici surtout vers l'échelon européen, mais la Belgique ne doit pas attendre celui-ci pour déjà prendre elle-même de nombreuses mesures. D'où les trois amendements, que l'orateur explique : il s'agit de mettre en œuvre dès maintenant des mesures visant à améliorer la sécurité et la santé au travail, de rendre le congé de paternité obligatoire

vaderschapsverlof voor zelfstandigen. Het betreft drie extra verzoeken die men kan toevoegen aan het verzoekend gedeelte.

Mevrouw Simone Susskind antwoordt aan mevrouw Teitelbaum dat de streepjes van het verzoekend gedeelte zich tot de Brusselse regering richten. Aangezien mevrouw Teitelbaum rechtstreekse betrekkingen onderhoudt met de federale regering, zou het interessant zijn om haar reactie te kennen op hetgeen de Brusselse regering zal doen.

Wat de drie amendementen van de heer De Lille betreft, geeft de spreekster aan dat de tekst in de consideransen verwijst naar het moederschapsverlof voor zelfstandige vrouwen. Bovendien worden ten minste twee weken gevraagd voor het vaderschapsverlof.

De heer Bruno De Lille merkt op dat wat in de consideransen werd opgenomen, niet vermeld is in het verzoekend gedeelte en dat dit net het voorwerp uitmaakt van deze drie amendementen. Mevrouw Teitelbaum lijkt trouwens dit standpunt te delen.

De voorzitter antwoordt aan mevrouw Teitelbaum dat het klopt dat een Brusselse resolutie zich niet rechtstreeks tot een ander beleidsniveau kan richten. Zoals gevraagd door de Ecolo-fractie, wordt de heer Christos Doulkeridis gevoegd aan de lijst van mede-ondergetekenaars.

III. Bespreking van de consideransen en van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De 54 consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De 54 consideransen worden aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Verzoekend gedeelte

De heer Bruno De Lille stelt amendementen nrs. 1 tot 3 voor.

Stemmingen

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden verworpen met 9 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

De 2 streepjes van het verzoekend gedeelte worden aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

et de l'étendre à 15 jours, ainsi que d'instaurer un congé de paternité pour les indépendants. Soit trois demandes qu'on peut ajouter au dispositif.

Mme Simone Susskind répond à Mme Teitelbaum que les demandes du dispositif s'adressent au Gouvernement bruxellois. Mme Teitelbaum ayant un accès direct au Gouvernement fédéral, il serait intéressant de connaître la réaction que celui-ci réservera aux interventions que fera le Gouvernement bruxellois.

À propos des trois amendements déposés par M. De Lille, l'intervenante indique que le texte dans ces considérants fait référence au congé de maternité des femmes indépendantes. Par ailleurs, au moins deux semaines sont demandées pour ce qui concerne le congé de paternité.

M. Bruno De Lille observe que ce qui est repris dans les considérants n'est pas repris dans le dispositif et que ceci est l'objet même de ces trois amendements. Mme Teitelbaum semble d'ailleurs partager ce point de vue.

Le Président répond à Mme Teitelbaum qu'il est exact qu'une résolution bruxelloise ne peut pas directement s'adresser à un autre niveau de pouvoir. À la demande du groupe Écolo, M. Christos Doulkeridis est joint à la liste des co-signataires.

III. Discussion des considérants et du dispositif et votes

Considérants

Les 54 considérants ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les 54 considérants sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Dispositif

M. Bruno De Lille présente les amendements n°s 1 à 3.

Votes

Les amendements n°s 1 à 3 sont rejetés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Les 2 tirets du dispositif sont adoptés par 13 voix et 1 abstention.

**IV. Stemming over het geheel van voorstel
van resolutie**

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Zoé GENOT

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté par 13 voix et 1 abstention.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Zoé GENOT

Le Président,

Charles PICQUÉ

V. Amendementen

Nr. 1 (van de heer Bruno DE LILLE en mevr. Zoé GENOT)

Verzoekend gedeelte

Een nieuw streepje toe te voegen aan het verzoekend gedeelte, luidend als volgt :

« Er bij de federale regering op aan te dringen om de maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van werkneemsters tijdens de zwangerschap, na de bevalling en tijdens de lactatie, zoals voorgesteld in de richtlijn van de Commissie 2008/0193 van 3 oktober 2008 tot wijziging van de richtlijn 92/85/EWG van de Raad en het Estrelarapport van het Europees Parlement, op Belgisch niveau reeds in uitvoer te brengen.».

VERANTWOORDING

Niets weerhoudt België ervan om deze belangrijke verdere stap inzake zwangerschapsverloven als pionier nu al in te voeren, bij ontbreken van een Europese consensus.

Nr. 2 (van de heer Bruno DE LILLE en mevr. Zoé GENOT)

Verzoekend gedeelte

Een nieuw streepje toe te voegen aan het verzoekend gedeelte, luidend als volgt :

« Er bij de federale regering op aan te dringen het geboorteverlof, dat vaak “vaderschapsverlof” wordt genoemd, tot 15 dagen te verlengen en het verplicht te maken. ».

VERANTWOORDING

Voor een groot aantal gezinnen volstaan de huidige 10 dagen niet. Dit voorstel zou tegemoet komen aan de wens die bestaat het aantal dagen uit te breiden en het gezinsevenwicht en de gelijkheid tussen de ouders bevorderen. Daarnaast zijn er veel werknemers vandaag nog terughoudend om dat verlof aan te vragen, uit vrees door te gaan voor een minder toegewijde werknemer, hun baan te verliezen of hun carrière nadelig te beïnvloeden. Het verlof verplicht maken zou voor die moeilijkheden een oplossing bieden.

V. Amendements

N° 1 (de M. Bruno DE LILLE et Mme Zoé GENOT)

Dispositif

Ajouter un nouveau tiret au dispositif rédigé comme suit :

« D'insister auprès du Gouvernement fédéral pour qu'il mette déjà en œuvre, au niveau belge, les mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleuses enceintes, accouchées ou allaitantes au travail, telles que proposées dans la directive 2008/0193 de la Commission du 3 octobre 2008 portant modification de la directive 92/85/CEE du Conseil et le rapport Estrela du Parlement européen.».

JUSTIFICATION

En l'absence d'un consensus européen, rien n'empêche la Belgique de faire œuvre de pionnière en prenant dès maintenant cette nouvelle mesure importante en matière de congés parentaux.

N° 2 (de M. Bruno DE LILLE et Mme Zoé GENOT)

Dispositif

Ajouter un nouveau tiret au dispositif rédigé comme suit :

« D'insister auprès du Gouvernement fédéral pour qu'il allonge à 15 jours le congé de naissance, souvent appelé « congé de paternité », et pour qu'il le rende obligatoire.».

JUSTIFICATION

Pour un grand nombre de familles, les 10 jours actuels ne sont pas suffisants. La présente proposition répondrait au souhait visant à augmenter le nombre de jours et à promouvoir l'équilibre familial et l'égalité entre les parents. En outre, de trop nombreux travailleurs hésitent encore à demander ce congé par peur de passer pour un collaborateur moins dévoué, de perdre leur emploi ou de porter préjudice à leur carrière. Rendre le congé obligatoire résoudrait ces difficultés.

Nr. 3 (van de heer Bruno DE LILLE en mevr. Zoé GENOT)

Verzoekend gedeelte

Een nieuw streepje toe te voegen aan het verzoekend gedeelte, luidend als volgt :

« Er bij de federale regering op aan te dringen een vaderschapsverlofregeling voor zelfstandigen te voorzien.».

VERANTWOORDING

Vrouwelijk ondernemerschap verdient alle ondersteuning. Daarom moeten we ook voor zelfstandigen vaderschapsverlof voorzien. Niet alleen om stereotypen en seksisme tegen te gaan, maar ook om vrouwen extra steun te verlenen in de periode dat ze een kind krijgen.

N° 3 (de M. Bruno DE LILLE et Mme Zoé GENOT)

Dispositif

Ajouter un nouveau tiret au dispositif rédigé comme suit :

« D'insister auprès du Gouvernement fédéral pour qu'il prévoie un régime de congé de paternité pour les indépendants.».

JUSTIFICATION

L'esprit d'entreprise féminin mérite un soutien sans réserve. C'est pourquoi nous devons également prévoir un congé de paternité pour les indépendants. Non seulement afin de lutter contre les stéréotypes et le sexism, mais aussi afin d'apporter un soutien supplémentaire aux femmes au cours de la période où elles deviennent mère.