



GEWONE ZITTING 2016-2017

6 DECEMBER 2016

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie, belast met het Natuurbehoud, het Waterbeleid en de Openbare Netheid

door mevrouw Simone SUSSKIND (F)

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

6 DÉCEMBRE 2016

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

l'Accord de coopération du 16 octobre 2015 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'accord de coopération du 2 septembre 2013 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'intégration des activités aériennes dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre conformément à la directive 2008/101/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 modifiant la directive 2003/87/CE afin d'intégrer les activités aériennes dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre

RAPPORT

fait au nom de la commission de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de la Conservation de la Nature, de la Politique de l'Eau et de la Propriété publique

par Mme Simone SUSSKIND (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Véronique Jamoulle, de heer Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Andere leden: mevr. Liesbet Dhaene, de heren Fabian Maingain, Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-408/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Véronique Jamoulle, M. Emin Özkara, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Autres membres : Mme Liesbet Dhaene, MM. Fabian Maingain, Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-408/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Céline Fremault

Minister Céline Fremault heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden :

“ De tekst die vandaag ter stemming voorgelegd wordt heeft betrekking op de goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 houdende wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap (hierna ‘wijzigend samenwerkingsakkoord luchtvaart’ genoemd).

Gevolgen betreft van de goedkeuring van de tekst voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

Wij moeten onderstrepen dat het wijzigend samenwerkingsakkoord van 16 oktober 2015 vraagstukken regelt die enkel een weerslag hebben op de beheerders van de luchthavens die op ons nationaal grondgebied liggen en op de uitbaters van vliegtuigen die tot hun bevoegdheid en beheer behoren.

De tekst heeft dan ook geen betrekking op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Gewest heeft immers geen hoedanigheid van luchthavenbeheerder aangezien er geen enkele luchthaven op zijn grondgebied ligt.

Wat de voorgeschiedenis betreft :

Wij moeten opmerken dat het huidige samenwerkingsakkoord op 9 juli 2014 door de Nationale Klimaatcommissie via een geschreven procedure goedgekeurd is. Het Overlegcomité heeft het ontwerp van samenwerkingsakkoord op 1 april 2015 goedgekeurd. Het werd door de betrokken partijen op 16 oktober 2015 ondertekend.

In overeenstemming met een voorstel van de Nationale Klimaatcommissie van 18 maart 2016, heeft het Overlegcomité op 26 mei 2016 beslist om er wijzigingen van formele en legistieke aard in aan te brengen in antwoord op de opmerkingen van de Raad van State die vervat zijn in zijn adviezen met betrekking tot de verschillende lopende instemmingsprocedures. Ermee rekening houdend dat deze wijzigingen zeer miniem zijn, heeft het Overlegcomité beslist om dit akkoord niet opnieuw te laten ondertekenen en de datum ervan op 16 oktober 2015 te handhaven.

Het akkoord voorgelegd voor instemming van het Brussels Parlement is het akkoord zoals dat door het Overlegcomité op 26 mei 2016 gewijzigd is.

I. Exposé introductif de la Ministre Céline Fremault

La Ministre Céline Fremault a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le texte soumis à votre vote ce jour concerne l'approbation à l'Accord de coopération du 16 octobre 2015 modifiant l'accord de coopération du 2 septembre 2013 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'intégration des activités aériennes dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre conformément à la directive 2008/101/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 modifiant la directive 2003/87/CE afin d'intégrer les activités aériennes dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (ci-après dénommé « accord de coopération modificatif aviation»).

Conséquences de l'approbation du texte pour la Région de Bruxelles-Capitale :

Il convient de souligner que l'accord de coopération modificatif du 16 octobre 2015 règle des questions qui ont uniquement un impact sur les gestionnaires des aérodromes qui sont situés sur notre territoire national et sur les exploitants d'aéronef qui relèvent de leur compétence et de leur gestion.

Le texte ne concerne donc pas la Région de Bruxelles-Capitale. Celle-ci n'a en effet pas la qualité de gestionnaire d'aérodrome, vu qu'aucun aéroport n'est situé sur son territoire.

Pour ce qui est des rétroactes :

Il faut souligner que le présent accord de coopération a été approuvé le 9 juillet 2014 par la Commission Nationale Climat, via une procédure écrite. Le Comité de concertation a approuvé le projet d'accord de coopération le 1^{er} avril 2015. Il a été signé par les parties le 16 octobre 2015.

Conformément à une proposition de la Commission Nationale Climat du 18 mars 2016, le Comité de Concertation a décidé le 26 mai 2016 d'y apporter des modifications d'ordre formel et légistique pour répondre aux observations du Conseil d'Etat contenues dans ses avis relatifs aux différentes procédures d'assentiment en cours. Compte tenu de la nature et du caractère mineur de ces modifications, le Comité de Concertation a décidé de ne pas faire signer à nouveau cet accord et de maintenir sa date du 16 octobre 2015.

C'est l'accord tel que modifié par le Comité de concertation le 26 mai 2016 qui est soumis à l'assentiment du Parlement bruxellois.

Wat de inhoud betreft :

Het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord luchtvaart omvat:

- de wijzigingen die vereist zijn door de Europese verordening n° 421/2014 van 16 april 2014 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, met het oog op de tenuitvoerlegging tegen 2020 van een internationale overeenkomst die op emissies van de internationale luchtvaart wereldwijd één marktgebaseerde maatregel toepast.
- een toevoeging aan de definitie van "luchthavenbeheerder";
- een wijziging ingevolge een rechtdumping van de Franse versie van richtlijn 2008/101/EU.

Wat de adviesorganen en de Raad van State betreft :

Noch de Economische en Sociale Raad, noch de Raad voor het Leefmilieu hebben opmerkingen in hun advies geformuleerd.

De opmerkingen van de Raad van State - zowel over het samenwerkingsakkoord als over het ontwerp van ordonnantie als dusdanig - zijn miniem. Er werd rekening mee gehouden.”.

II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Verstraeten vraagt of, aangezien de Brusselaars deels de hinder van de luchthaven van Zaventem moeten ondergaan, Brussel zou kunnen delen in de ontvangsten uit de stortingen in het kader van de uitstootquota van de luchtvaartmaatschappijen.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel zegt dat het, in de mate dat de vliegtuigen die in Zaventem opstijgen of landen ons Gewest overvliegen, logisch zou zijn dat het Gewest een deel van de opbrengst van die verkoop zou binnenrijven. Hoe zit het met de verdeling tussen de Gewesten?

Mevrouw Céline Fremault verwijst naar het *burden sharing*-akkoord en naar het deel van de ETS-inkomsten die het Gewest toekomen volgens dat akkoord.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel zegt dat, voor de periode 2013-2014, gelet op verordening 421/2014/EU, het ETS-systeem van de Europese Unie beperkt is tot de vluchten in de Europese Economische Ruimte. De vluchten naar of afkomstig van derde landen worden uitgezonderd. Een wijziging van de rapporterings- en inleveringsregels voor die periode voor de vliegtuigmaatschappij is dus noodzakelijk. In 2017, zal het oorspronkelijke systeem weer automatisch volledig van toepassing zijn, tenzij er een ander beslissingsprocedé, dat afhangt van de assemblee van de ICAO, wordt goedgekeurd. Zo nodig, zal de Europese Commissie voorstellen tot wijziging van het systeem voor de handel in quota voor de luchtvaart vanaf 2017 voorstellen.

Pour ce qui est du contenu :

L'accord de coopération modifiant l'accord de coopération aviation comprend :

- les modifications requises par le règlement européen n° 421/2014 du 16 avril 2014 modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté, en vue de la mise en œuvre, d'ici 2020, d'une convention internationale portant application d'un mécanisme de marché mondial aux émissions de l'aviation internationale ;
- un ajout à la définition de «gestionnaire d'aérodrome» ;
- une modification faisant suite à une rectification de la version française de la directive 2008/101/UE.

Pour ce qui est des organes consultatifs et du Conseil d'Etat :

Ni le Conseil économique et social, ni le Conseil de l'environnement n'ont formulé de remarque dans leur avis.

Les remarques du Conseil d'Etat – tant sur l'accord de coopération que sur le projet d'ordonnance en tant que tel – sont mineures. Elles ont été prises en compte. ».

II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren demande si, les Bruxellois subissant en partie les nuisances de l'aéroport de Zaventem, Bruxelles pourrait bénéficier des recettes liées aux versements des quotas d'émission par les compagnies aériennes.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel explique que dans la mesure où les avions qui décollent ou atterrissent à l'aéroport de Zaventem survolent notre Région, il serait logique que cette dernière perçoive une partie du produit de cette vente. Qu'en est-il de la répartition entre Régions ?

Mme Céline Fremault renvoie à l'accord *burden sharing* et à la part des Revenus ETS qui revient à la Région selon ledit accord.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel explique que pour la période 2013-2016, eu égard au règlement 421/2014/UE, le système ETS de l'Union européenne et limité aux vols dans l'espace économique européen. Les vols à destination ou en provenance des pays tiers sont exemptés, une modification des règles de rapports et de réduction pour cette période pour les exploitants d'aéronefs est donc nécessaire. En 2017, le système retrouvera automatiquement l'entièreté de son champ d'application initial, à moins qu'un autre processus de décision, qui dépend de l'assemblée de l'OACI, soit adopté. Si besoin, la Commission européenne soumettra des propositions de modification du système d'échange de quotas pour l'aviation à compter de 2017.

Mevrouw Céline Fremault zegt dat, in oktober, naar aanleiding van de 39e assemblée, de ICAO een mondiale compensatieregeling heeft ingevoerd betreffende de uitstoot van de internationale luchtvaart. Na drie jaar discussie, hebben de leden van de ICAO er een compromis bereikt. Er is een stappenplan voorgesteld om mondiale maatregelen in te voeren gebaseerd op de markt, wat zich zal vertalen in de aankoop van koolstofkredieten door de luchtvaartmaatschappijen bij andere sectoren via beursoperaties. De luchtvaartmaatschappijen zien daarin een doeltreffende oplossing om hun koolstofprobleem te beheren. De directeur-generaal van de IATA heeft gezegd dat dat systeem zal bijdragen tot de inspanningen van industrie om de technologieën te verbeteren, alsook operaties en infrastructuur.

Drie toepassingsfases zijn voorzien om tegen 2035 de koolstofuitstoot te beperken tot de niveaus van 2020. Een testfase 2021-2023 op vrijwillige basis met de lidstaten, een tweede fase 2024-2026 en een algemene toepassing vanaf 2027, behalve voor de armste landen, de ministaten en de staten met minder dan 0,5% van het mondiale passagiersverkeer.

Ofschoon het oorspronkelijke systeem vanaf 2017 opnieuw volledig van toepassing zou moeten zijn, kan men zich inbeelden dat er een verlenging komt van de afwijking ingevolge de beslissing van de ICAO in oktober. De Europese Commissie heeft evenwel nog geen voorstel van wijziging op tafel gelegd betreffende de inhoud van de quotaregeling voor de luchtvaartmaatschappijen vanaf 2017.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

III. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Mme Céline Fremault explique qu'en octobre, lors de sa 39^e assemblée, l'OACI a instauré un mécanisme mondial de compensation des émissions de l'aviation internationale, après trois années de discussion, les membres de l'OACI sont arrivés à un compromis. Une démarche graduelle a été proposée pour mettre en place une mesure mondiale basée sur le marché qui se traduira par l'achat de crédits de carbone par les compagnies aériennes auprès d'autres secteurs via des bourses d'échange. Les compagnies aériennes y voient une solution efficace pour gérer leurs empreintes carbonées. Le directeur général de l'AITA a mentionné que ce système contribuera aux efforts de l'industrie pour l'amélioration des technologies, des opérations et des infrastructures.

Trois phases d'application sont prévues pour limiter d'ici 2035 les émissions de carbone aux niveaux observés en 2020. Une phase pilote 2021-2023 sur une base volontaire des pays membres, une deuxième phase 2024-2026 et une application généralisée à partir de 2027 sauf pour les pays les plus pauvres, les micro-états et ceux comptant pour moins de 0,5% du trafic mondial de passager.

S'il est vrai qu'à partir de 2017, le système devrait retrouver l'entièreté de son champ d'application initial, on pourrait imaginer une prolongation de la dérogation suite à la décision de l'OACI en octobre. Mais la Commission européenne n'a pas encore effectué de proposition de modification portant sur le contenu du système d'échange des quotas pour l'aviation à compter de 2017.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

III. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Simone SUSSKIND

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Simone SUSSKIND

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM