



**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2016-2017

20 JANUARI 2017

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de verplichting om personen
met een handicap aan te werven in de
lokale besturen**

AMENDEMENTEN

na verslag

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

20 JANVIER 2017

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à l'obligation d'engager des
personnes handicapées dans les
administrations des pouvoirs locaux**

AMENDEMENTS

après rapport

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-384/1 – 2015/2016 : Voorstel van ordonnantie.

A-384/2 – 2016/2017 : Verslag.

Voir :

Documents du Parlement :

A-384/1 – 2015/2016 : Proposition d'ordonnance.

A-384/2 – 2016/2017 : Rapport.

Nr. 1 (van mevrouw Claire GERAETS (F), mevrouw Mathilde EL BAKRI (F), de heren Youssef HANDICHI (F) en Michaël VERBAUWHEDE (F))

Artikel 2

Het woord « lokale » te vervangen door de woorden « lokale en gewestelijke ».

VERANTWOORDING

Niet alleen de lokale besturen moeten het voorbeeld geven, maar ook de hogere gezagsniveaus, te weten de gewestelijke besturen.

N° 1 (de Mmes Claire GERAETS (F), Mathilde EL BAKRI (F), MM. Youssef HANDICHI (F) et Michaël VERBAUWHEDE (F))

Article 2

Remplacer les mots « administrations des pouvoirs locaux » par les mots « administrations des pouvoirs locaux et régionaux ».

JUSTIFICATION

Les pouvoirs locaux doivent donner l'exemple, mais aussi les pouvoirs du plus haut niveau, c'est-à-dire les pouvoirs régionaux.

Nr. 2 (van mevrouw Claire GERAETS (F), mevrouw Mathilde EL BAKRI (F), de heren Youssef HANDICHI (F) en Michaël VERBAUWHEDE (F))

Artikel 2

Het woord « halftijds » te vervangen door « voltijds ».

VERANTWOORDING

De Franse Gemeenschapscommissie past een quotum van 5 % toe. Een harmonisering op het hoogste niveau is logisch om de tewerkstelling van personen met een handicap maximaal te bevorderen.

N° 2 (de Mmes Claire GERAETS (F), Mathilde EL BAKRI (F), MM. Youssef HANDICHI (F) et Michaël VERBAUWHEDE (F))

Article 2

Remplacer les mots « à mi-temps » par les mots « à temps plein ».

JUSTIFICATION

La Commission communautaire française applique un quota de 5 %. Une harmonisation au niveau le plus élevé est logique pour favoriser au maximum l'emploi des personnes handicapées.

Nr. 3 (van mevrouw Claire GERAETS (F), mevrouw Mathilde EL BAKRI (F), de heren Youssef HANDICHI (F) en Michaël VERBAUWHEDE (F))

Artikel 7

Aan het slot, de volgende zin toe te voegen : « Er worden sancties opgelegd als de quota niet worden gehaald bij de evaluatie. ».

VERANTWOORDING

In de lokale en gewestelijke besturen zijn veel te weinig personen met een handicap aan het werk.

N° 3 (de Mmes Claire GERAETS (F), Mathilde EL BAKRI (F), MM. Youssef HANDICHI (F) et Michaël VERBAUWHEDE (F))

Article 7

Ajouter *in fine* la phrase suivante : « Des sanctions seront appliquées si les quotas ne sont pas atteints lors de l'évaluation. ».

JUSTIFICATION

Le nombre de travailleurs handicapés employés par les administrations locales et régionales montrent majoritairement un déficit.

Claire GERAETS (F)
Mathilde EL BAKRI (F)
Youssef HANDICHI (F)
Michaël VERBAUWHEDE (F)

Nr. 4 (van vrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en de heer Bruno DE LILLE (N))

Artikel 4

Aan het slot, een punt 8 toe te voegen, luidend : « 8. door het Bestuur van de Medische Expertise of door de interne of externe dienst waarbij de vorige werkgever was aangesloten, erkend zijn als definitief ongeschikt voor de uitoefening van zijn dagelijkse activiteiten, maar geschikt voor sommige functies zoals bepaald door het Bestuur van de Medische Expertise of door de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op het werk (IDPB). ».

VERANTWOORDING

In de tekst wordt een reeks officiële erkenningen opgeliest die de mogelijkheid bieden om het aantal werknemers met een handicap te becijferen. Aan Waalse zijde, neemt men in de lijst ook alle personen op die door het Bestuur van de Medische Expertise of door de interne of externe dienst waarbij de vorige werkgever was aangesloten definitief erkend zijn als ongeschikt voor de uitoefening van hun gewone activiteiten maar die wel geschikt zijn voor de uitoefening van sommige functies zoals bepaald door het Bestuur voor de Medische Expertise of de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op de werkvloer (IDPB). Wij stellen voor die bijzonder gemakkelijk vast te stellen officiële erkenning toe te voegen.

N° 4 (de Mme Evelyne HUYTEBROECK (F) et M. Bruno DE LILLE (N))

Article 4

Ajouter un point 8, rédigé comme suit : « 8. avoir été reconnu définitivement inapte à l'exercice de ses activités habituelles par l'Administration de l'Expertise médicale ou par le service interne ou externe auquel l'employeur précédent était affilié, mais apte à certaines fonctions désignées par l'Administration de l'Expertise médicale ou le Service interne de prévention et de protection au travail (SIPP). ».

JUSTIFICATION

Le texte liste dans sa proposition une série de reconnaissances officielles qui permettent de chiffrer le nombre de travailleurs en situation de handicap. Du côté wallon, on compte également dans le recensement toutes les personnes qui ont été reconnues définitivement inaptes à l'exercice de leurs activités habituelles par l'Administration de l'Expertise médicale ou par le service interne ou externe auquel l'employeur précédent était affilié, mais aptes à certaines fonctions désignées par l'Administration de l'Expertise médicale ou le Service interne de prévention et de protection au travail (SIPP). Nous proposons d'ajouter cette reconnaissance officielle particulièrement facile à identifier.

Nr. 5 (van mevrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en de heer Bruno DE LILLE (N))

Artikel 5

De woorden :

« Voor het berekenen van het aantal werknemers met een handicap, uitgedrukt in overeenstemmende voltijdsequivalenten, wordt de prijs voor de werken, leveringen en diensten gedeeld door de jaarvergoeding van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 van administratief medewerker en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01).

De formule ziet er als volgt uit :

$$\frac{P(w, l, d)}{B(p)}$$

waarbij :

P (w, l, d) de in de overeenkomst vastgestelde prijs exclusief BTW is van de werken, leveringen en diensten ;

B (p) de jaarlijkse bezoldiging is van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 en tien jaar anciënniteit (100 % index 138.01). ».

te vervangen door de volgende woorden :

« Voor het berekenen van het aantal werknemers met een handicap, uitgedrukt in overeenstemmende voltijds-equivalenten, wordt de prijs, exclusief BTW en verminderd met de kostprijs voor de grondstoffen, producten en materialen, gedeeld door de jaarvergoeding van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 van administratief medewerker en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01).

De formule ziet er als volgt uit :

$$\frac{\text{Prijs exclusief BTW} - \text{kostprijs voor de grondstoffen, producten en materialen}}{B(p)}$$

waarbij :

B(p) de jaarlijkse bezoldiging is van een voltijds personeelslid met weddeschaal D4 en 10 jaar anciënniteit (100 % index 138.01). ».

VERANTWOORDING

De in de tekst opgenomen formule houdt geen rekening met de arbeidstijd die wordt gepresteerd door de gehandicapte werknemers aangezien in de totale prijs de kosten zijn verrekend voor de grondstoffen, producten of materialen (vooral in geval van opdrachten voor werken en leveringen, maar eveneens voor sommige « core

N° 5 (de Mme Evelyne HUYTEBROECK (F) et M. Bruno DE LILLE (N))

Article 5

Remplacer les mots :

« Pour calculer le nombre de travailleurs handicapés exprimés en équivalents temps plein correspondants, on divise le prix des travaux, fournitures et services par la rémunération annuelle accordée à un agent occupé à temps plein bénéficiaire de l'échelle D4 d'employé d'administration avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01).

La formule est la suivante :

$$\frac{P(t, f, s)}{R(a)}$$

où :

P (t, f, s) est le prix hors TVA des travaux, fournitures et services figurant au contrat ;

R (a) est la rémunération annuelle d'un agent selon l'échelle D4 avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01). ».

par les mots suivants :

« Pour calculer le nombre de travailleurs handicapés exprimés en équivalents temps plein correspondants, on divise le prix HTVA facturé diminué du coût des matières premières, produits et matériaux par la rémunération annuelle accordée à un agent occupé à temps plein bénéficiaire de l'échelle D4 d'employé d'administration avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01).

La formule est la suivante :

$$\frac{\text{Prix HTVA facturé} - \text{coût des matières premières, produits et matériaux}}{R(a)}$$

où :

R (a) est la rémunération annuelle d'un agent selon l'échelle D4 avec 10 ans d'ancienneté (100 % indice 138.01). ».

JUSTIFICATION

La formule retenue dans le texte ne tient pas compte réellement du temps de travail presté par les travailleurs handicapés puisque le prix total inclut les coûts des matières premières, produits ou matériaux (surtout dans le cas des marchés de travaux et de fournitures, mais également pour certains services « core business » des

business »-diensten van de OAW's zoals mailing – wat de prijs van postzegels inhoudt –, printing of catering). Wij stellen dus voor om de formule te vervangen door een formule die wel rekening houdt met de arbeidstijd die door de gehandicapte werknemers wordt gepresteerd.

ETA tels que le mailing – qui inclut les prix des timbres, le print ou le catering). Nous proposons donc de la remplacer par une formule qui tienne réellement compte du temps de travail presté par les travailleurs handicapés.

Nr. 6 (van mevrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en de heer Bruno DE LILLE (N))

Artikel 6

Dit artikel door de volgende bepaling te vervangen :
 « De toepassing van de artikelen 2 en 5 van deze ordonnantie wordt jaarlijks algemeen geëvalueerd. Die evaluatie wordt verwezenlijkt door een extern en neutraal orgaan dat als opdracht heeft de gemeenten door te lichten over deze ordonnantie. De Regering bepaalt de praktische regels voor de evaluatie. De evaluatie wordt bezorgd in een verslag aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement alsook aan de Gewestelijke Adviesraad voor Personen met een Handicap. ».

VERANTWOORDING

De tekst voorziet niet in monitoring, wat nochtans verplicht is voor de evaluatie van de resultaten.

N° 6 (de Mme Evelyne HUYTEBROECK (F) et M. Bruno DE LILLE (N))

Article 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :
 « L'application des articles 2 et 5 de la présente ordonnance donne lieu à une évaluation générale annuelle. Cette évaluation est réalisée par un organe externe et neutre dont la mission est d'auditer les communes sur la présente ordonnance. Les modalités pratiques de mise en œuvre de cet organe sont fixées par le Gouvernement. L'évaluation est transmise dans un rapport au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi qu'au Conseil régional consultatif de la Personne handicapée. ».

JUSTIFICATION

Le texte ne prévoit pas de système de monitoring, corollaire pourtant obligatoire pour l'évaluation des résultats.

Nr. 7 (van mevrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en de heer Bruno DE LILLE (N))

Artikel 7/1 (nieuw)

Een (nieuw) artikel 7/1 in te voegen, luidend : « 7/1. In geval van overtreding van deze ordonnantie, vastgesteld bij de jaarlijkse algemene evaluatie, wordt de gemeente die in overtreding is een financiële sanctie opgelegd. De gemeente zal een jaarlijkse bijdrage moeten storten in een fonds dat in de gemeente dient voor een project tot tewerkstelling van personen met een handicap. Die bijdrage bedraagt 4.000 euro/jaar per ontbrekende VTE-begunstigde. ».

VERANTWOORDING

Tot op heden, heeft geen enkele Brusselse gemeente haar quotum behaald ofschoon ze zich daar allemaal individueel toe verbonden hadden. De « morele » sanctie zoals voorgesteld in het voorstel van ordonnantie in de vorm van een verslag aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement zal onvoldoende verplichtend zijn. Vandaar dat we voorstellen om een financiële sanctie toe te voegen, zoals dat het geval is in Frankrijk. Dat financieel bedrag kan worden geblokkeerd in de gemeenten en worden toegewezen voor een project tot tewerkstelling van personen met een handicap. Die « oplossing » zal de mogelijkheid bieden om de gemeente te waarborgen dat de financiële sanctie zal dienen voor een project ten gunste van de gemeente en ten gunste van de tewerkstelling van personen met een handicap. Enkele voorbeelden van het gebruik van dat bedrag :

- de gemeente creëert een werkpost om een gehandicapte persoon aan te werven ;
- de gemeente wijst opdrachten voor dat bedrag (of een deel van dat bedrag) toe aan OAW's (voorbeeld : dat bedrag zou worden afgerekend van de begroting voor de overheidsopdrachten) ;
- de gemeente betaalt een opleiding om de tewerkstellingsmogelijkheid van een werkzoekende met een handicap te verhogen ;
- de gemeente betaalt aan zijn HR een opleiding om hun de mogelijkheid te bieden hun aanwervingsprocedures voor personen met een handicap aan te passen ;
- de gemeente doet een schenking aan een vereniging die zich bezighoudt met de tewerkstelling van personen met een handicap (op haar grondgebied als zij dat wenst) ;
- de gemeente maakt de arbeidstijd die overeenstemt met dat bedrag vrij voor een gemeentelijk personeelslid dat een persoon met een handicap tijdens een stage begeleidt.

N° 7 (de Mme Evelyne HUYTEBROECK (F) et M. Bruno DE LILLE (N))

Article 7/1 (nouveau)

Insérer un nouvel article 7/1, rédigé comme suit : « 7/1. En cas de violation de la présente ordonnance constatée à l'occasion de l'évaluation générale annuelle, une sanction financière est adressée à la commune en infraction. Celle-ci devra s'acquitter d'une contribution annuelle à un fonds dédié au sein de la commune à un projet de mise à l'emploi de personnes en situation de handicap. Cette contribution s'élève à 4.000 euros/an par ETP de bénéficiaire manquant. ».

JUSTIFICATION

A ce jour, aucune commune bruxelloise n'a jamais atteint son quota alors qu'elles s'y sont toujours engagées individuellement. La sanction « morale » telle que proposée dans la proposition d'ordonnance sous la forme d'un rapport au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ne sera pas suffisamment contraignante. C'est pourquoi nous proposons d'ajouter une sanction financière comme cela se pratique en France. Ce montant financier pourra être « bloqué » au sein de la commune et réservé à un projet de mise à l'emploi de personnes en situation de handicap. Cette « solution » permettra de garantir à la commune que la sanction financière servira à un projet au profit de la commune... et de l'emploi des personnes handicapées. Quelques exemples d'utilisation de cette réserve :

- la commune crée un poste de travail pour engager une personne en situation de handicap ;
- la commune réserve des marchés pour ce montant (ou une partie de ce montant) aux ETA (avantage : cet argent sera pris sur le budget « marchés publics ») ;
- la commune paie une formation pour augmenter l'employabilité d'un demandeur d'emploi en situation de handicap ;
- la commune paie à ses RH une formation pour leur permettre d'adapter leurs processus de recrutement de personnes en situation de handicap ;
- la commune fait un don à une association qui œuvre à la mise à l'emploi de personnes en situation de handicap (sur son territoire si elle le désire) ;
- la commune dégage du temps de travail correspondant à cette somme pour qu'un agent communal prenne en stage une personne en situation de handicap.

Nr. 8 (van de heer Serge de PATOUL (F), mevrouw Caroline PERSOOONS (F), de heren Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), mevrouw Brigitte GROUWELS (N) en de heer Fouad AHIDAR (N))

Artikel 4

Dit artikel te vervolledigen met een 8, luidend : « 8. erkend zijn als geschikt voor sommige functies zoals bepaald door het Bestuur van de Medische Expertise of door de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op het werk (IDPB). ».

VERANTWOORDING

Aan Waalse zijde, neemt men in de lijst ook alle personen op die door het Bestuur van de Medische Expertise of door de interne of externe dienst waarbij de vorige werkgever was aangesloten definitief erkend zijn als ongeschikt voor de uitoefening van hun dagelijkse activiteiten maar die wel geschikt zijn voor de uitoefening van sommige functies zoals bepaald door het Bestuur voor de Medische Expertise of de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op de werkvloer (IDPB).

N° 8 (de M. Serge de PATOUL (F), Mme Caroline PERSOOONS (F), MM. Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), Mme Brigitte GROUWELS (N) et M. Fouad AHIDAR (N))

Article 4

Compléter cet article par un point 8, rédigé comme suit : « 8. avoir été jugé apte à certaines fonctions désignées par l'Administration de l'Expertise médicale ou le Service interne de prévention et de protection au travail (SIPP). ».

JUSTIFICATION

Du côté wallon, on compte également dans le recensement toutes les personnes qui ont été reconnues définitivement inaptes à l'exercice de leurs activités habituelles par l'Administration de l'Expertise médicale ou par le service interne ou externe auquel l'employeur précédent était affilié, mais aptes à certaines fonctions désignées par l'Administration de l'Expertise médicale ou le Service interne de prévention et de protection au travail (SIPP).

Nr. 9 (van de heer Serge de PATOUL (F), mevrouw Caroline PERSOOONS (F), de heren Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), mevrouw Brigitte GROUWELS (N) en de heer Fouad AHIDAR (N))

Artikel 3

Het 6° te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Actiris stelt geen specifieke « handicap »-erkennung voor. Een letterlijke lezing van het voorstel van ordonnantie zou kunnen doen verstaan dat om het even welke werkzoekende die bij Actiris is ingeschreven, zou kunnen worden meegeteld in de berekening van het quotum.

N° 9 (de M. Serge de PATOUL (F), Mme Caroline PERSOOONS (F), MM. Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), Mme Brigitte GROUWELS (N) et M. Fouad AHIDAR (N))

Article 3

Supprimer le point 6°.

JUSTIFICATION

Actiris ne propose pas de reconnaissance spécifique « handicap ». Une lecture littérale du texte de la proposition d'ordonnance sous-entendrait que n'importe quel demandeur d'emploi inscrit chez Actiris pourrait compter dans le calcul du quota.

Nr. 10 (van de heer Serge de PATOUL (F), mevrouw Caroline PERSOOONS (F), de heren Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), mevrouw Brigitte GROUWELS (N) en de heer Fouad AHIDAR (N))

Artikel 3

Het 7° als volgt te vervolledigen : « In dat geval, wordt de erkenning beperkt tot de personen die bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen (BTOM) genieten welke door de VDAB worden toegekend voor werk nemers met een handicap ». ».

VERANTWOORDING

Men moet vermijden dat alle personen die als « arbeidsgehandicapten » zijn erkend, worden meegeteld, teneinde zich af te stemmen op een definitie van de doelgroep die relatief vergelijkbaar is in de drie Gewesten.

N° 10 (de M. Serge de PATOUL (F), Mme Caroline PERSOOONS (F), MM. Zahoor Ellahi MANZOOR (F), Benoît CEREXHE (F), René COPPENS (N), Mme Brigitte GROUWELS (N) et M. Fouad AHIDAR (N))

Article 3

Compléter le point 7° par ce qui suit : « Dans ce cas précis, la reconnaissance est limitée aux personnes bénéficiant de « Bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen (BTOM) » octroyées par le VDAB pour les travailleurs en situation de handicap ». ».

JUSTIFICATION

Il importe d'éviter que ne puissent être comptabilisées toutes les personnes reconnues comme « handicapées au travail » (arbeidsgehandicapten), afin de s'aligner sur une définition du public cible relativement similaire entre les trois Régions.

Serge de PATOUL (F)
 Caroline PERSOOONS (F)
 Zahoor Ellahi MANZOOR (F)
 Benoît CEREXHE (F)
 René COPPENS (N)
 Brigitte GROUWELS (N)
 Fouad AHIDAR (N)