PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

A-208/2 – 2016/2017

GEWONE ZITTING 2016-2017

17 JANUARI 2017

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om meer en transparante informatie over de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verkrijgen

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie, belast met het Natuurbehoud, het Waterbeleid en de Openbare Netheid

door mevrouw Annemie MAES (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heer Julien Uyttendaele, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heren Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger: mevr. Anne-Charlotte d'Ursel.

Andere leden: mevr. Carla Dejonghe, de heer Alain Destexhe, mevr. Liesbet Dhaene, de heer Fabian Maingain.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-208/1 – 2015/2016: Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

17 JANVIER 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant une information accrue et transparente en matière de qualité de l'air pour la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

fait au nom de la commission de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de la Conservation de la Nature, de la Politique de l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Annemie MAES (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mmes Véronique Jamoulle, M. Emin Özkara, Mme Simone Susskind, M. Julien Uyttendaele, Mme Viviane Teitelbaum, M. Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, MM. Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : Mme Anne-Charlotte d'Ursel.

Autres membres : Mme Carla Dejonghe, M. Alain Destexhe, Mme Liesbet Dhaene, M. Fabian Maingain.

Voir :

Document du Parlement :

A-208/1 – 2015/2016 : Proposition de résolution.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Destexhe en mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel, mede-indieners van het voorstel van resolutie

De heer Alain Destexhe legt uit dat het voorstel van resolutie tot doel heeft de kwaliteit en de verspreiding van de informatie ten behoeve van het grote publiek te verbeteren. Verscheidene initiatieven zijn al genomen, maar er lijken nog lacunes te zijn. Er zijn nog punten die vatbaar zijn voor verbetering.

Het indienen van dit voorstel van resolutie berust op twee vaststellingen. Ten eerste is het een reactie op de vervuilingspieken van maart 2015 waarover niet in de media is bericht. Hoewel de vervuiling in Parijs op dat moment minder was dan die in Brussel, werden in Parijs plannen uitgevoerd.

Ten tweede heeft de volksvertegenwoordiger tijdens een reis in China vastgesteld dat de stadsbewoners daar perfect geïnformeerd zijn over het algemene vervuilingsniveau en een goede kennis hebben van de vervuilende stoffen in kwestie. We moeten toegeven dat de Belgische bevolking weinig op de hoogte is van de verschillende soorten vervuilende stoffen en hun respectieve gevolgen. Er is nood aan voorlichtingswerk, net zoals dat is gebeurd voor tabak, alcohol of voeding.

De resolutie beoogt in de eerste plaats een objectief rapport te laten opstellen over de luchtvervuiling via een onderzoek naar de werkelijke economische kostprijs van de luchtvervuiling voor de samenleving in het Brussels Gewest, zowel inzake de schade voor de gezondheid als voor het milieu. Er bestaan al studies van de WGO en de Europese Unie of de federale overheid, maar die zijn niet nauwkeurig genoeg.

Ten tweede wordt in de resolutie verzocht de informatie over de luchtvervuiling toegankelijker te maken door ervoor te zorgen dat de informatie in de jaaroverzichten betreffende de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikbaar is op de referentiesite in de vorm van een interactieve kaart, naar het voorbeeld van Airparif (Île-de-France), d.w.z. per vervuilende stof, per jaar en per zone.

De spreker zegt dat hij de verschillende applicaties met betrekking tot de luchtvervuiling in China, het Verenigd Koninkrijk, Spanje, Zwitserland of de Verenigde Staten heeft bestudeerd, maar dat de website van de Parijse regio hem de meest volledige lijkt. Airparif heeft immers vier opdrachten: de luchtkwaliteit in het oog houden, informatie verschaffen aan de burgers, de media, de overheden en de besluitvormers, de luchtvervuilingsverschijnselen begrijpen en de doeltreffendheid van de voorgestelde strategieën evalueren.

Ten derde beoogt de resolutie om op de referentiesite een categorie tot stand te brengen, naar het voorbeeld van Airparif, dat de mogelijkheid biedt de overschrijdingen van de toegelaten normen per vervuilende stof en per jaar te volgen. We moeten weten aan welke vervuilingsgraad we worden blootgesteld.

Wie weet dat de luchtkwaliteit in Brussel vandaag matig is? We zouden op zijn minst onze blootstelling aan de volgende

I. Exposé introductif de M. Alain Destexhe et Mme Anne-Charlotte d'Ursel, coauteurs de la proposition de résolution

M. Alain Destexhe explique que la proposition de résolution a pour objectif d'améliorer la qualité et la diffusion de l'information vis-à-vis du grand public. De nombreuses initiatives ont déjà été prises, mais il semble y avoir encore des lacunes. Il existe des pistes d'amélioration.

Le dépôt de cette proposition de résolution s'appuie sur deux constats. Premièrement, c'est une réaction aux pics de pollution de mars 2015 qui n'ont pas été relayés médiatiquement. Alors que la pollution à Paris, à ce moment-là, était inférieure à celle de Bruxelles, des plans y avaient été mis en œuvre.

Deuxièmement, le député a constaté lors d'un voyage en Chine que les citadins y sont parfaitement informés du niveau de pollution global et ont une connaissance fine des polluants en question. Nous devons reconnaître que la population belge est peu au fait des différents types de polluants et de leurs effets respectifs. Il y a un travail d'éducation à mener, à l'instar de ce qui a été entrepris pour le tabac, l'alcool ou l'alimentation.

La résolution vise en premier lieu à dresser un constat objectif sur la question de la pollution atmosphérique par une enquête sur le coût économique réel de la pollution de l'air pour les collectivités et sociétés, au niveau de la Région bruxelloise, tant au niveau des dommages sanitaires qu'environnementaux. S'il existe déjà des études de l'OMS et de l'Union européenne ou du fédéral, elles manquent néanmoins de précisions.

Deuxièmement, la résolution demande de rendre l'information sur la qualité de l'air plus accessible en s'assurant que les informations reprises par les bilans annuels sur la qualité de l'air en Région de Bruxelles-Capitale soient disponibles sur le site de référence sous la forme d'une carte interactive sur le modèle du site internet Airparif (Île-de-France), c'est-à-dire par polluant, par année et par zone.

L'orateur affirme avoir examiné les différentes applications sur la pollution de l'air qui existent en Chine, au Royaume-Uni, en Espagne, en Suisse ou aux États-Unis, mais c'est le site de la région parisienne qui lui semble le plus complet. Airparif a en effet quatre missions : surveiller la qualité de l'air, informer les citoyens, les médias, les autorités et les décideurs, comprendre les phénomènes de pollution et évaluer l'efficacité des stratégies proposées.

Troisièmement, la résolution vise à mettre en place sur le site de référence une catégorie sur le modèle d'Airparif permettant un suivi des dépassements des normes autorisées par polluant et par année. Nous devons savoir à quel niveau de pollution nous sommes exposés.

Qui sait qu'aujourd'hui précisément, la qualité de l'air à Bruxelles est médiocre ? Nous devrions connaître notre

verontreinigende stoffen moeten kennen: stikstofdioxide, ozon, ammoniak en de fijne stofdeeltjes PM 10, PM 2,5 en PM 0,1. Momenteel bestaan er trouwens geen normen voor PM 2,5 en PM 0,1. Voor die laatste lijkt er zelfs geen ondergrens te zijn waaronder ze geen gevolgen zouden hebben en ze zouden gevaarlijk zijn van zodra ze in de lucht komen.

Ten vierde heeft de resolutie tot doel de verschillende informatiesites te rationaliseren om te beschikken over één betrouwbare, duidelijke en doeltreffende internetlink, naar het voorbeeld van Parijs en de referentiesite Airparif.

Ten vijfde gaat het over het verwezenlijken van een interactief forum op die site, naar het voorbeeld van Airparif, met de meest gestelde vragen, quizzen, een sensibiliseringszone voor kinderen en evaluaties van de individuele uitstoot naargelang de met een voertuig afgelegde trajecten. Het zou namelijk interessant zijn als iedereen zijn impact op de vervuiling zou kunnen evalueren en na een jaar zijn koolstofbalans zou kunnen zien.

Het laatste doel is een applicatie voor GSM's te ontwikkelen waarmee iedereen op de hoogte kan blijven van de kwaliteit van de lucht die hij inademt, waar hij zich ook bevindt. Sinds de indiening van deze resolutie, is er een applicatie aangekondigd. Die heeft echter merkwaardig genoeg nog niet het daglicht gezien.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel zegt dat minister van leefmilieu Céline Fremault enkele maanden, na de indiening van deze resolutie, heeft verklaard te willen werken aan een smartphoneapplicatie en het beter informeren van de bevolking met betrekking tot de vervuilingspieken. Die applicatie bestaat vandaag nog steeds niet.

Men zou niet mogen wachten op de invoering van de lage-emissiezone om de bevolking efficiënt te waarschuwen bij vervuilingspieken. Zich inschrijven op de nieuwsbrief van de website IRCEL, die informatie zou moeten verschaffen over vervuilingspieken, brengt weinig soelaas. Voor de vervuilingspiek van 18 december 2016, heeft de volksvertegenwoordigster om 14.24 uur een e-mail ontvangen. Op dat uur zijn de stadsbewoners al begonnen met hun dagelijkse activiteiten. Op 6 december 2016 kreeg ze de e-mail om 10.04 uur. Dat is al beter, maar de dagelijkse activiteiten zijn dan ook al begonnen. In tegenstelling tot Parijs, waar de vervuilingsverwachtingen worden meegedeeld, worden de Brusselaars geïnformeerd over de werkelijke situatie. Op dat vlak is een herziening van het besluit over de vervuilingspieken wenselijk.

De volksvertegenwoordigster benadrukt de noodzaak om de bevolking te waarschuwen zoals het hoort, en in het bijzonder de risicogroepen onder de bevolking. Het probleem is nijpender in de winter. In combinatie met warmte worden de vervuilingspieken in de zomer namelijk meer gevoeld door de bevolking.

De spreekster vraagt deze tekst werkelijk te steunen. De minister heeft in haar verklaringen aan de pers trouwens toegegeven dat het beter kan.

exposition au moins aux polluants suivants : dioxyde d'azote, ozone, ammoniac et les particules fine PM 10, PM 2,5 et les PM 0,1. Il n'y a d'ailleurs aujourd'hui pas de normes pour les PM 2,5 et les PM 0,1. Pour ces dernières, il ne semble même pas y avoir d'effet seuil et elles seraient dangereuses dès qu'elles sont présentes dans l'air.

Quatrièmement, la résolution a pour objectif de rationaliser les différents sites d'information afin de disposer d'un lien internet fiable, clair et performant sur le modèle de Paris et de son site de référence Airparif.

Cinquièmement, il s'agit de développer sur ce site, à l'instar d'Airparif, un espace interactif reprenant les questions les plus fréquemment posées, des quizz, un espace de sensibilisation pour les enfants et des évaluations des émissions individuelles sur la base des trajets effectués en voiture. Il serait en effet intéressant que chacun puisse évaluer son impact sur la pollution et que chacun puisse avoir son bilan carbone au bout d'une année.

Dernièrement, le but est de développer une application pour téléphone portable permettant à chacun de se tenir informé de la qualité de l'air qu'il respire, peu importe l'endroit où il se trouve. Depuis le dépôt de cette résolution, une application a été annoncée. Celle-ci n'a pas encore vu le jour, ce qui est incompréhensible.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel relate que la ministre de l'environnement Mme Céline Fremault a déclaré, quelques mois après le dépôt de la résolution, vouloir travailler à l'élaboration d'une application pour les smartphones et à une meilleure information de la population quant aux pics de pollution. À ce jour, cette application n'existe toujours pas.

Il ne faudrait pas attendre la mise en place de la zone de basses émissions pour alerter efficacement la population en cas de pic de pollution. Une inscription à la newsletter du site internet CELINE, censé vous informer des pics de pollution, fonctionne de manière mitigée. Pour le pic de pollution du 18 décembre 2016, la députée a reçu un e-mail à 14h24. À cette heure-là, les citoyens ont déjà commencé leurs activités de la journée. Le 6 décembre 2016, elle recevait l'e-mail à 10h04. Si c'est déjà mieux, les activités de la journée ont aussi déjà commencé. À l'inverse de Paris, où ce sont les prévisions de pollution qui sont communiqués, les Bruxellois sont informés de la situation réelle. À ce niveau-là, une révision de l'arrêté pic de pollution est souhaitable.

La députée insiste sur la nécessité d'alerter comme il se doit la population, et en particulier la population à risque. Le problème est plus pertinent en hiver. En effet, combinés à la chaleur, les pics de pollution estivaux sont plus ressentis par la population.

L'oratrice demande un véritable soutien de ce texte. D'ailleurs, la ministre a reconnu dans ses déclarations à la presse qu'il est possible de faire mieux.

II. Algemene bespreking

De heer Julien Uyttendaele is verheugd dat de luchtkwaliteit bezorgdheid wekt bij de oppositie en de gelederen van een politieke familie die op federaal niveau moeite heeft om vooruitgang te boeken op het gebied van mobiliteit. Het GEN zou immers een positief effect hebben op de luchtkwaliteit, evenals het concreet gestalte geven aan de maatregelen in verband met de hoofdstedelijke gemeenschap.

Wat het informeren van de burgers betreft, is de tekst achterhaald. De referenties naar websites zijn verouderd en aan alle verzoeken van de tekst wordt tegemoetgekomen door de website luchtkwaliteit.brussels, die online, op smartphones en op tablets te raadplegen is.

Er bestaat ook een waarschuwingssysteem voor de burgers per sms in geval van vervuilingspieken. En die website zal binnenkort beschikbaar zijn in de vorm van een applicatie.

De volksvertegenwoordiger voegt eraan toe dat er structurele maatregelen werden getroffen sinds de goedkeuring van het lucht-klimaat-energieplan in juni 2016. Hij verwijst naar de invoering van een lage-emissiezone en de nieuwe informatiedrempel vanaf een concentratie van 50 µg/m³ fijn stof PM 10 in de omgevingslucht.

Hij heeft er altijd voor gepleit om zich niet te beperken tot de Europese verplichtingen inzake luchtkwaliteit. Daarom zou de reikwijdte van het ExpAir-project moeten worden verruimd. Dat zal trouwens worden uitgebreid naar het hele gewestelijke grondgebied.

Het commissielid sluit zich bij de indieners aan wat betreft de noodzaak om de andere vervuilende categorieën beter te bestuderen. Hij benadrukt de noodzaak om aandacht te hebben voor de deeltjes die kleiner zijn dan 2,5 micron, alsook voor de nanodeeltjes kleiner dan 1 micron. Het gaat evenwel om een moeilijk te evalueren spectrum van deeltjes en er is nauwelijks bewijs dat ze antropogeen zijn.

In de komende decennia zullen er nieuwe categorieën van vervuilende stoffen opduiken die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid, zoals ammoniak, dat vrijkomt uit het behandelingssysteem van stikstofdioxide waarmee dieselvoertuigen zijn uitgerust. Hoewel ammoniakuitstoot giftig is, is er geen maatregel opgelegd voor die vervuilende stof.

De nog niet gemeten categorieën van vervuilende stoffen zouden dus behandeld kunnen worden in specifieke studies. Er moet worden opgemerkt dat, thans, de middelen die worden aangewend om de burgers te informeren voldoening schenken en dat ze moeten worden opgenomen in de toekomstige informatieverstrekkingsinstrumenten in het kader van de invoering van de lage-emissiezone. Om die redenen zal hij dit voorstel van resolutie niet steunen.

Mevrouw Annemie Maes zegt dat ze dit initiatief van de MR-fractie, dat in het verlengde ligt van haar interpellaties en wetgevende initiatieven, zal steunen. Ze heeft twee amendementen ingediend die de tekst up-to-date maken op basis van gegevens die minister Céline Fremault heeft

II. Discussion générale

M. Julien Uyttendaele se réjouit que la qualité de l'air préoccupe l'opposition et les rangs d'une famille politique qui a du mal à faire avancer les questions de mobilité au niveau fédéral. En effet, le RER aurait un effet positif sur la qualité de l'air, ainsi que le réel enclenchement des mesures liées à la communauté métropolitaine.

Concernant l'information aux citoyens, le texte est daté. Les références à des sites internet sont dépassées et l'ensemble des requêtes du texte sont rencontrés par le site internet qualitedelair.brussels, consultable en ligne, sur les smartphones et sur les tablettes.

Il y a également un système d'alerte des citoyens par sms en cas de pic de pollution. Enfin, ce site internet sera bientôt disponible sous la forme d'une application.

Le député ajouté que des mesures structurelles ont été adoptées depuis l'adoption du plan air-climat-énergie au mois de juin 2016. Il fait état de l'instauration d'une zone de basses émissions et du nouveau seuil d'information dès la concentration de 50 µg/m3 de particules fines PM10 dans l'air ambiant.

Il a toujours plaidé pour ne pas se limiter aux obligations européennes en matière de qualité de l'air. Voilà pourquoi il faudrait étendre la portée du projet ExpAir. Celui-ci sera d'ailleurs étendu à l'ensemble du territoire régional.

Le commissaire rejoint les auteurs sur la nécessité de mieux étudier les autres catégories de polluants. Il insiste sur la nécessité d'être attentif aux particules d'une taille inférieure à 2,5 microns ainsi qu'aux nanoparticules inférieures à 1 micron. Il s'agit néanmoins d'un spectre de particule complexe à évaluer et il est peu évident que leur origine soit anthropique.

Les décennies à venir verront poindre de nouvelles catégories de polluants pouvant porter à conséquence en matière de santé publique, comme l'ammoniac, qui émane des dispositifs de traitement du dioxyde d'azote qui équipent les véhicules diesel. Alors que les émanations d'ammoniac sont toxiques, la mesure de ce polluant n'est pas imposée.

Les catégories de polluant non encore mesurés pourraient donc faire l'objet d'études spécifique. Notons qu'à ce stade, les moyens d'informations déployés à l'attention du citoyen conviennent et devront s'articuler dans les outils d'information à venir dans le cadre de la mise en place de la zone de basses émissions. Pour ces raisons, il n'appuiera pas cette proposition de résolution.

Mme Annemie Maes déclare soutenir cette initiative du groupe MR, qui se situe dans le prolongement de ses interpellations et de ses initiatives législatives. Elle a déposé deux amendements qui mettent à jour le texte sur la base d'informations reçues par la ministre Céline Fremault.

ontvangen.

Ze is verbaasd over de uitspraak van haar collega Julien Uyttendaele, die zegt dat de luchtkwaliteit een bezorgdheid van de regering is, terwijl de heer Rudi Vervoort bij de voorstelling van de algemene beleidsverklaring in 2014 met geen woord heeft gerept over de luchtkwaliteit, zelfs als er ondertussen maatregelen zijn aangekondigd.

Het voorstel van resolutie beoogt meer informatie en transparantie inzake luchtkwaliteit. Dat zou evenwel gekoppeld moeten worden aan structurele maatregelen ter verbetering van de kwaliteit, zoals de vermindering van het aantal gemotoriseerde voertuigen, die voor 60% aan de basis liggen van de slechte luchtkwaliteit. Er zijn initiatieven zoals de lage emissiezone, de slimme kilometerheffing of de vergroening van de verkeersbelasting. Zij vraagt haar collega's van de MR om de hefbomen waarover zij op federaal vlak beschikken te gebruiken, zoals voor het GEN, dat de pendelaars een alternatief zou bieden en al jaren op zich laat wachten. Wij wijzen er ook op dat de bedrijfswagens een probleem vormen.

De heer Arnaud Pinxteren legt uit dat de luchtverontreiniging de Brusselaars steeds meer verontrust en dat die bezorgdheid langzaam doordringt bij bepaalde leden van de Brusselse regering.

Inzake luchtkwaliteit kunnen wij meten, informeren en actie ondernemen. Wat de metingen betreft, moet men de indieners van dit voorstel steunen. Wij kunnen ons niet tevreden stellen met de Europese verplichtingen. Men moet ook rekening houden met andere verontreinigde stoffen zoals het ultrafijn stof. Men moet ook de mogelijkheid bekijken om bepaalde andere verontreinigde stoffen te meten in het licht van het voorzorgsbeginsel.

De tweede stap betreft de informatie. De site luchtkwaliteit.brussels oogst lof. De vraag is gerezen naar de overeenstemming tussen verschillende informatiesites over de luchtkwaliteit en de soms bizarre reacties van minister Céline Fremault, die beweert dat bepaalde data verkeerd waren of dat de verkeerde websites werden bezocht.

De laatste stap is actie ondernemen. Dat is net de beperking van deze resolutie omdat de MR op het vlak van de strijd tegen de luchtverontreiniging verantwoordelijkheden op federaal vlak uitoefent. Dat is niet onbelangrijk. De ontwikkeling van het GEN is een noodzaak, alsook een aanbod die naam waardig op het vlak van spoorwegverplaatsingen binnen Brussel en initiatieven voor de bedrijfswagens. Hij verzoekt de Brusselse MR-parlementsleden – hij is er oprecht van overtuigd dat zij oprecht zijn – hun federale collega's onder druk te zetten om een GEN-aanbod te ontwikkelen en een alternatief te vinden voor de bedrijfswagens.

Een en ander moet in Brussel concreet gestalte krijgen, en anders dan via de lage emissiezone. Ook de druk van de wagen moet worden verminderd. Men mag dus niet zelfgenoegzaam achterover leunen.

Ondanks die opmerkingen zal hij het voorstel van resolutie

Elle est surprise des propos de son collègue Julien Uyttendaele lorsqu'il affirme que la qualité de l'air est une préoccupation du gouvernement alors que lors de la présentation en 2014 de la déclaration de politique générale, M. Rudi Vervoort n'a pas exprimé un seul mot sur la qualité de l'air même si entre temps, des mesures ont été annoncées.

Il s'agit ici d'une proposition de résolution sur plus d'informations et de transparence en matière de qualité de l'air. Celle-ci devrait néanmoins être couplée à des mesures structurelles pour l'améliorer, comme la diminution du nombre de véhicules motorisés à l'origine de 60% de la mauvaise qualité de l'air. Il y a des initiatives comme la zone de basses émissions, la taxe kilométrique intelligente ou la verdurisation de la taxe de circulation. Elle demande à ses collègues du MR d'activer les leviers dont ils disposent au fédéral, comme pour le RER qui offrirait une alternative aux navetteurs et qui est attendu depuis des années. Notons aussi que les voitures de société sont problématiques.

M. Arnaud Pinxteren explique que la pollution de l'air préoccupe de plus en en plus les Bruxellois et cette préoccupation percole chez certains membres du gouvernement bruxellois.

En matière de qualité de l'air, nous pouvons mesurer, informer et agir. Concernant les mesures, il faut appuyer les auteurs du texte présenté aujourd'hui. Nous ne pouvons pas nous contenter des obligations européennes. Il faut prendre en compte les autres polluants comme les particules ultrafines. Il faudrait aussi évaluer la possibilité de mesurer certains autres polluants dans une logique de principe de précaution.

La deuxième étape concerne l'information. Le site qualitedelair.brussels est plutôt bien réalisé. La question s'était posée de la concordance entre plusieurs sites d'information sur la qualité de l'air avec parfois des réactions étranges de la ministre Céline Fremault, arguant que certaines données étaient mauvaises ou que les sites internet consultés n'étaient pas les bons.

La dernière étape consiste à agir. C'est toute la limite de cette résolution car en matière de lutte contre la pollution de l'air, le MR a des responsabilités au fédéral. Cet élément-là ne peut être passé sous silence. Le développement du RER est une nécessité, ainsi qu'une offre digne de ce nom en matière de déplacements ferroviaires intrabruxellois et une action sur les voitures de société. Il invite les parlementaires bruxellois MR, dont il ne remet pas en cause la sincérité, à faire pression sur leurs collègues du fédéral pour développer une offre RER et trouver une alternative aux voitures de société.

Ces actions doivent être concrétisées à Bruxelles autrement que via la zone de basses émissions. Il faut également réduire la pression automobile. Il ne faudrait pas se reposer sur ses lauriers.

Malgré ces remarques, il appuiera la proposition de

steunen.

Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz wijst erop dat de luchtkwaliteit de Brusselaars zorgen baart. De regering is zich daarvan bewust. Die laatste heeft aan heel wat maatregelen gewerkt, zoals de goedkeuring van een lucht-klimaat-energie-plan en de invoering van de lage-uitstootzone, een uiterst belangrijke maatregel. Wij denken ook aan het project ExpAir of de nieuwe website luchtkwaliteit.brussels.

Om die redenen zal zij het voorstel van resolutie niet steunen.

De heer Ahmed El Khannouss bevestigt dat de luchtkwaliteit aan bod komt in de gewestelijke beleidsverklaring van 2014. Bovendien zijn er al veel maatregelen genomen waar in het voorstel van resolutie om verzocht wordt.

De aanpak van de luchtverontreiniging zal 225 miljard euro per jaar kosten op wereldvlak. Het zou interessant zijn om de precieze impact voor het Brussels Gewest te kennen. Hij heeft wel twijfels over de meerwaarde van het voorstel van resolutie wat betreft de maatregelen van de regering, omdat erkend moet worden dat de kwestie van de luchtkwaliteit een prioriteit voor deze zittingsperiode is. Er zijn al structurele maatregelen genomen zoals de goedkeuring van het lucht-klimaat-energieplan en die 144 maatregelen. Wat in dat plan in het oog springt, is de invoering van lage-emissiezone waar voertuigen die niet voldoen aan bepaalde normen geweerd zullen worden.

De regering werkt ook aan informatie voor de bevolking zoals het project ExpAir waarbij een aantal inwoners geselecteerd zijn om meettoestellen te dragen gedurende vijf opeenvolgende dagen. Leefmilieu Brussel verzamelt de gegevens om een kaart op te stellen met een gedetailleerd overzicht van de verontreinigende stoffen waaraan wij per wijk blootgesteld worden.

De nieuwe website luchtkwaliteit.brussels vergemakkelijkt de toegang tot informatie voor de burgers. De site is gebruiksvriendelijk, bevat een algemene verontreinigingsmeter, de data van elk station en waarschuwt wanneer er verontreinigingspieken bereikt worden. Er wordt thans ook gewerkt aan een app voor smartphones.

Wij wijzen ook op de nieuwe 0-drempel waarbij de bevolking geïnformeerd wordt zodra de grens van 50 µg/m³ van ultrafijn stof overschreden wordt.

Die drie maatregelen streven naar meer informatie en grotere transparantie. De regering heeft niet gewacht op dit voorstel van resolutie om iets te doen. Aan de verzuchtingen in deze tekst is voor het grootste deel tegemoetgekomen. Gelet op al die argumenten, zal het parlementslid dit voorstel van resolutie niet steunen.

De voorzitster kent het spel van meerderheid tegen oppositie. Wie echter in dit geval beweert dat een verzoek om informatie en transparantie doelloos is, heeft een eigenaardig idee over het politieke bedrijf.

résolution.

Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz signale que le sujet de la qualité de l'air inquiète les Bruxellois, ce dont le gouvernement est conscient. Celui a travaillé à de nombreuses mesures, comme l'adoption du plan air-climat-énergie et sa mesure phare de mise en place d'une zone de basses émissions. Citons encore le projet ExpAir ou le nouveau site internet qualitedelair.brussels.

Pour ces raisons, elle ne soutiendra pas la proposition de résolution.

M. Ahmed El Khannouss affirme que le sujet de la qualité de l'air a été repris dans la déclaration de politique régionale en 2014. En outre, un grand nombre de mesures demandées dans la proposition de résolution ont déjà été prises.

La gestion de la pollution de l'air coûterait 225 milliards d'euros par an au niveau mondial. Il serait intéressant d'en connaître l'impact précis pour la Région bruxelloise. Il a néanmoins des doutes sur la plus-value de la proposition de résolution quant à l'action du gouvernement, car il faut reconnaître que la question de la qualité de l'air est une priorité de cette législature. Des mesures structurelles ont été prises comme l'adoption du plan air-climat-énergie et ses 144 actions. La mesure phare de ce plan est la mise en place d'une zone de basses émissions qui va interdire l'accès pour les véhicules ne répondant pas à certaines normes.

Le gouvernement travaille également sur l'information au public comme avec le projet ExpAir, où un échantillon d'habitants a été sélectionné pour porter des appareils de sondage portables pendant cinq jours consécutifs. Bruxelles Environnement assemble les données récoltées pour finaliser un modèle cartographique représentant de manière détaillée les polluants auxquels nous sommes exposés quartier par quartier.

Le nouveau site internet qualitedelair.brussels facilite l'accès à l'information des citoyens. Il est très d'ailleurs très facile à utiliser, reprend un pollumètre général, les données de chaque station et permet de recevoir des alertes en cas de pic de pollution. Une application smartphone est également en cours de développement.

Enfin, notons aussi le nouveau seuil 0 qui consiste à informer la population dès que la limite de 50 µg/m3 de particules fines est dépassée.

Ces trois mesures s'inscrivent dans un objectif d'information et de transparence accrue. Le gouvernement n'a pas attendu cette proposition de résolution pour agir. Les demandes reprises dans ce texte sont en grande partie rencontrée. En raison de tous ces arguments, le député ne soutiendra pas la proposition de résolution.

La Présidente dit comprendre la logique majorité contre opposition. Néanmoins, affirmer en l'occurrence qu'une demande d'information et de transparence soit caduque constitue une approche particulière de la politique.

De heer Alain Destexhe laakt de houding van de heer Ahmed El Khannouss, die voor niemand nog een verrassing is. Het voorstel van resolutie wordt enkele maanden na de indiening ervan besproken en de situatie is natuurlijk veranderd. Het zou echter straf zijn mocht de meerderheid beweren dat de situatie optimaal is en dat men niet beter kan doen.

Het is jammer dat een voorstel van resolutie verworpen wordt waarover nogal wat eensgezindheid bestaat en dat geen polemiek uitlokt. Hij verzoekt de leden van de meerderheid om de website Airparif te raadplegen, alsook de Chinese websites die waarschuwen voor verontreiniging. Zij zullen zelf vaststellen dat een en ander beter kan. Hij verwijst naar maart 2015, toen de regering al enkele maanden aangetreden was en de bevolking niet geïnformeerd werd over een verontreinigingspiek. Het gaat niet over een politieke opinie maar over een feit.

De heer Ahmed El Khannouss legt uit dat hij een positieve bijdrage geleverd heeft en blij is dat de heer Alain Destexhe een standpunt ingenomen heeft over een belangrijk onderwerp, terwijl hij gewoonlijk schittert door afwezigheid of zaken zegt die de bevolking met verbijstering slaan. Het is goed dat hij thans aandacht heeft voor de belangen van de bevolking.

III. Bespreking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen behoeven geen enkele commentaar.

Stemmingen

De consideransen worden verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Verzoekend gedeelte

Mevrouw Annemie Maes licht amendement nr. 1 toe, dat ertoe strekt een zevende streepje toe te voegen aan het verzoekend gedeelte, wat overeenkomt met wat minister Céline Fremault in december 2016 heeft geantwoord tijdens het debat over de meetstations. Dat maakt het mogelijk de tekst te updaten, rekening houdend met de recente informatie die over het onderwerp is binnengekomen.

Vervolgens licht mevrouw Annemie Maes amendement nr. 2 toe. Het is eveneens de bedoeling om de tekst bij te werken rekening houdend met antwoorden van minister Céline Fremault tijdens dit debat.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel bevestigt dat de luchtkwaliteit in veel Europese steden wordt gemeten via het openbaar vervoer dat de verschillende zones doorkruist en een beeld kan geven van de vervuiling in haar geheel. Om dergelijke metingen wordt hier weliswaar niet verzocht, maar we zouden minstens een meetstation in een canyonstraat

M. Alain Destexhe regrette la mauvaise foi de M. Ahmed El Khannouss, qui n'est pas nouvelle. La proposition de résolution est examinée plusieurs mois après son dépôt, et la situation a évidemment évolué. Cependant, la majorité serait téméraire d'affirmer que la situation est optimale et que l'on ne peut faire d'avantage en cette matière.

Il est dommage de rejeter une proposition de résolution assez consensuelle qui n'a rien de polémique. Il invite ses collègues de la majorité à consulter le site internet Airparif et les sites internet chinois d'alerte à la pollution. Ils constateront par eux-mêmes que la situation est améliorable. Il insiste sur les événements de mars 2015, avec un gouvernement mis en place depuis plusieurs mois, où la population n'a pas été informée d'un pic de pollution. Il ne s'agit pas d'une opinion politique mais d'un fait.

M. Ahmed El Khannouss explique être intervenu positivement, heureux de constater que M. Alain Destexhe se soit exprimé sur un sujet important, alors qu'il brille d'habitude par son absence ou pour des interventions qui choquent l'opinion publique. Il est bien qu'il s'intéresse aux intérêts de la population.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants n'appellent aucun commentaire.

Votes

Les considérants sont rejetés par 10 voix contre 5.

Dispositif

Mme Annemie Maes explique que l'amendement n°1, dont elle cite le contenu et la justification, vise à ajouter un septième tiret au dispositif et correspond à ce que la ministre Céline Fremault, au mois de décembre 2016, a répondu lors du débat sur les stations de mesure. Cela permet d'actualiser le texte au regard d'informations récentes reçues sur le sujet.

Ensuite, Mme Annemie Maes cite l'amendement n°2 et sa justification. Il s'agit également d'actualiser le texte par rapport à des réponses de la ministre Céline Fremault sur ce débat.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel confirme que dans de nombreuses villes européennes, la qualité de l'air est mesurée via les transports publics qui arpentent des zones diverses et peuvent rendre compte de la pollution dans son ensemble. Si de telles mesures ne sont pas demandées ici, nous devrions avoir au minimum avoir une station de mesure dans une rue

moeten hebben. Dat zou zelfs de bevolking kunnen geruststellen.

Wat amendement nr. 2 betreft, zegt de spreekster dat veel burgers op zoek zijn naar informatie over de vervuiling, dat verenigingen worden opgericht en beroepen ingediend tegen de verschillende gezagsniveaus. Het zou dus interessant zijn om de burgers te doen deelnemen aan die metingen. Jammer genoeg lijkt dat project niet aan de orde te zijn.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Het verzoekend gedeelte wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 10 stemmen tegen 5.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur, *De Voorzitter,*

Annemie MAES Viviane TEITELBAUM

canyon. Cela pourrait même rassurer la population.

Quant à l'amendement n°2, de nombreux citoyens sont en demande d'informations sur la pollution, des collectifs se sont constitués et des recours ont été intentés contre les différents niveaux de pouvoir. Il serait donc intéressant de faire participer les citoyens à ces prises de mesure. Malheureusement, ce projet ne semble pas à l'ordre du jour.

Votes

L'amendement n°1 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n°2 est rejeté par 10 voix contre 5.

Le dispositif est rejeté par 10 voix contre 5.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution est rejetée par 10 voix contre 5.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse, *La Présidente,*

Annemie MAES Viviane TEITELBAUM

V. Bijlage

Amendementen

Nr. 1 (van de heerArnaud PINXTEREN, mevr. Annemie MAES en mevr. Anne-Charlotte d'URSEL)

Verzoekend gedeelte

Na de strepje "naar het voorbeeld van andere internationale steden, naast die webtoegang, een applicatie voor GSM's te creëren waarmee iedereen op de hoogte kan blijven van de kwaliteit van de lucht die hij inademt, waar hij zich ook bevindt," **een zevende streepje toe te voegen luidend als volgt**:

"*met het plaatsen van een meetpunt voor PM10 in een street canyon omgeving, conform de rapportagevereisten van de EU.*".

VERANTWOORDING

Op dit moment is er geen meetstation dat PM10 in een street canyon omgeving meet in het Brussels Gewest, conform de rapportagevereisten van de EU. Er is het meetpunt van Kunst-Wet, maar daar wordt geen PM10 gemeten.

In de bijlage III van de richtlijn 2008/50/EC staat nochtans het volgende:

"B. Situering van de bemonsteringspunten op macroschaal
1. Bescherming van de menselijke gezondheid
a) De bemonsteringspunten met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid dienen zich op een zodanige plaats te bevinden dat gegevens worden verkregen over:

- de gebieden binnen zones en agglomeraties waar de hoogste concentraties voorkomen waaraan de bevolking rechtstreeks of onrechtstreeks kan worden blootgesteld gedurende een periode die in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde(n) niet verwaarloosbaar is;"

Ook al is PM10 niet de meest verkeergerelateerde polluent, toch kunnen we de hoogste PM concentraties in *street canyons*, en dus voldoet het Brussels Gewest strikt genomen niet aan de voorschriften van de richtlijn 2008/50/EC. Een belangrijke bron van PM_{10} in *street canyons* is bijvoorbeeld mineraal stof door resuspensie en niet-uitlaat van het verkeer.

Nr. 2 (van de heerArnaud PINXTEREN, mevr. Annemie MAES en mevr. Anne-Charlotte d'URSEL)

Verzoekend gedeelte

Na de streepje "naar het voorbeeld van andere internationale steden, naast die webtoegang, een applicatie voor GSM's te creëren waarmee iedereen op de hoogte kan blijven van de kwaliteit van de lucht die hij inademt, waar hij zich ook bevindt," **een achtste streepje toe te voegen luidend als volgt**:

"*met het uitbouwen van een aanvullend meetnetwerk om luchtkwaliteit te monitoren via passieve samplers in samenwerking met burgercollectieven, naar het voorbeeld van Antwerpen (Curieuzeneuzen) en Amsterdam*.".

V. Annexe

Amendements

N° 1 (de M. Arnaud PINXTEREN, Mmes Annemie MAES et Anne-Charlotte d'URSEL)

Dispositif

Après le tiret « à l'instar d'autres villes internationales, parallèlement à cet accès web, de créer et mettre en place une application pour téléphone portable permettant à chacun de se tenir informé de la qualité de l'air qu'il respire, peu importe l'endroit où il se trouve », **ajouter un septième tiret rédigé comme suit** :

« d'installer un point de mesure des PM10 dans une rue « canyon », conformément aux exigences de rapportage de l'UE. ».

JUSTIFICATION

La Région bruxelloise ne possède actuellement aucune station de mesure des PM10 placée dans un environnement de type « rue canyon » (rue étroite bordée de hauts bâtiments), conformément aux exigences de rapportage de l'UE. Il y a bien la station de mesure Arts-Loi, mais elle ne mesure pas les PM_{10}.

L'annexe III de la directive 2008/50/CE dispose pourtant ceci :

« B. Macro-implantation des points de prélèvements
1. Protection de la santé humaine
a) Les points de prélèvement visant à assurer la protection de la santé humaine sont implantés de manière à fournir des renseignements sur :

- les endroits des zones et des agglomérations où s'observent les plus fortes concentrations auxquelles la population est susceptible d'être directement ou indirectement exposée pendant une période significative par rapport à la période considérée pour le calcul de la moyenne de la ou des valeurs limites, ».

Bien que les transports ne soient pas la principale source de PM10 polluantes, les rues canyons n'en connaissent pas moins les plus fortes concentrations. À strictement parler, la Région bruxelloise ne satisfait donc pas au prescrit de la directive 2008/50/CE. Les particules minérales remises en suspension et hors-échappement des transports constituent une source importante de PM_{10} dans les rues canyons.

N° 2 (de M. Arnaud PINXTEREN, Mmes Annemie MAES et Anne-Charlotte d'URSEL)

Dispositif

Après le tiret « à l'instar d'autres villes internationales, parallèlement à cet accès web, de créer et mettre en place une application pour téléphone portable permettant à chacun de se tenir informé de la qualité de l'air qu'il respire, peu importe l'endroit où il se trouve », **ajouter un huitième tiret rédigé comme suit** :

« à l'instar d'Anvers (Curieuzeneuzen) et d'Amsterdam, de développer en collaboration avec des collectifs citoyens un réseau de mesure complémentaire afin de contrôler la qualité de l'air au moyen d'échantillonneurs passifs. ».

VERANTWOORDING

De afwijkingen van passieve samplers met de reguliere monitoren in de automatische meetnetten is minimaal, zelfs met de goedkope samplers. Meestal worden ze twee weken bemonsterd. In Antwerpen is men van plan 3 weken of een maand te bemonsteren. Het voordeel van deze methode is dat men vrij goedkoop op veel meer plaatsen kan meten dan wat mogelijk is met de automatische, nauwkeurigere maar veel duurdere meettoestellen die op de vaste meetpunten gebruikt worden. Deze passieve samplers kunnen geen fijn stof meten, maar met NO_2 kunnen ze wel een andere belangrijke en gereglementeerde polluent meten.

In Amsterdam meet men op een 100-tal plaatsen het hele jaar door de NO2-vervuiling met passieve samplers, ter aanvulling van de reguliere metingen. Op 100 plaatsen, tweewekelijks in duplo (als er een uitvalt ben je nog altijd een meting). Een sampler kost zo'n 8 euro, dus voor een jaar lang tweewekelijks honderd metingen in duplo komt dat op 41.600 euro. De grootste kost is het ophangen/afhalen van de samplers: daarom stellen wij voor om hiervoor samen te werken met de vele burgercollectieven die zich inzetten voor een betere luchtkwaliteit in Brussel.

Een bijkomende reden om samen te werken met burgercollectieven is dat ze zo actief betrokken worden bij het beleid. De metingen hebben zo ook een extra sensibiliserende impact bij de bevolking, doordat ze zelf betrokken worden bij de uitvoering ervan.

JUSTIFICATION

Les anomalies des échantillonneurs passifs par rapport aux contrôles réguliers effectués par les réseaux de mesure automatique sont minimes, même avec les modèles bon marché. Les prélèvements se font en général sur deux semaines. À Anvers, on prévoit d'effectuer des prélèvements sur trois semaines voire un mois. Cette méthode a pour avantage de permettre d'effectuer des mesures relativement bon marché à des emplacements nettement plus nombreux que ne le permettent les appareils de mesure automatiques utilisés dans les stations de mesure fixes, certes plus précis mais nettement plus onéreux. Ces échantillonneurs passifs ne permettent pas de mesurer les particules fines, mais bien un autre polluant important et réglementé, le NO_2.

À Amsterdam, des échantillonneurs passifs mesurent toute l'année, en complément aux prélèvements réguliers, la concentration de NO_2 à une centaine d'emplacements, et ce toutes les deux semaines et en tandem (si un échantillonneur connait une défaillance, on a toujours une mesure). Un échantillonneur coute environ 8 euros : soit 41.600 euros pour cent mesures effectuées en tandem toutes les deux semaines pendant un an. Le cout le plus important est celui de la mise en place/collecte des échantillonneurs. C'est pourquoi nous proposons de travailler avec les nombreux collectifs citoyens qui se mobilisent pour une meilleure qualité de l'air à Bruxelles.

Une autre raison de collaborer avec les collectifs citoyens est que ce faisant, on les associe activement à la politique. Les mesures renforcent ainsi également la sensibilisation de la population en l'impliquant directement dans leur mise en œuvre.