



**GEWONE ZITTING 2016-2017**

24 JANUARI 2017

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met:**

**het Akkoord van Parijs op grond van het Raamverdrag van de Verenigde Naties over klimaatverandering, gedaan te Parijs (Frankrijk), op 12 december 2015**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie, belast met het Natuurbehoud, het Waterbeleid en de Openbare Netheid

door de heer Eric BOTT (F) en mevrouw Annemie MAES (N)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heer Ahmel El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, de heer Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Eric Bott, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervangers:* de heren Abdallah Kanfaoui, Pierre Kompany, mevr. Evelyne Huytebroeck, de heren Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

*Andere leden:* mevr. Isabelle Durant, mevr. Mathilde El Bakri, de heren Fabian Maingain, Amet Gjanaj, Zahoor Ellahi Manzoor.

*Zie:*

**Stuk van het Parlement:**

A-441/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

**SESSION ORDINAIRE 2016-2017**

24 JANVIER 2017

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

**l'accord de Paris en vertu de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, fait à Paris (France), le 12 décembre 2015**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de la Conservation de la Nature, de la Politique de l'Eau et de la Propreté publique

par M. Eric BOTT (F) et Mme Annemie MAES (N)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamouille, M. Emin Özkara, Mme Simone Susskind, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Eric Bott, Arnaud Pinxteren, Mmes Els Ampe, Annemie Maes.

*Membres suppléants :* MM. Abdallah Kanfaoui, Pierre Kompany, Mme Evelyne Huytebroeck, MM. Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

*Autres membres :* Mmes Isabelle Durant, Mathilde El Bakri, MM. Fabian Maingain, Amet Gjanaj, Zahoor Ellahi Manzoor.

*Voir :*

**Document du Parlement :**

A-441/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van Minister Céline Fremault

Minister Céline Fremault heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden:

“Zoals jullie allen zeer zeker weten, vormt deze Overeenkomst van Parijs een historisch keerpunt in het internationaal klimaatbeleid.

U zult dan ook begrijpen dat we eenvoudigweg niet anders kunnen dan deze ontwerpordonnantie goed te keuren.

Waarom is de Overeenkomst van Parijs een historisch klimaataKKkoord?

Om te beginnen is dat natuurlijk het gevolg van het feit dat de internationale gemeenschap er na de mislukte conferentie van Kopenhagen in 2009 uiteindelijk toch in is geslaagd een compromis te vinden tussen de zeer uiteenlopende verzuchtingen, eisen en belangen van ongeveer 195 landen. Voor het eerst in de 25-jarige geschiedenis van het internationaal klimaatbeleid kon er immers een tekst worden aangenomen die een universeel akkoord vormt dat grotendeels de sinds lang bestaande dualiteit tussen ontwikkelde landen en ontwikkelingslanden overstijgt.

Ten tweede vergroot het feit dat de Overeenkomst juridisch bindend is in het internationaal recht ook de geloofwaardigheid van de nieuwe regeling. In de Overeenkomst van Parijs staat immers dat elke Staat gehouden is te laten weten waarin zijn nationale bijdrage zal bestaan, maatregelen te treffen om de doelstellingen van die bijdrage te verwezenlijken en die bijdrage vervolgens geleidelijk te vergroten.

Tot slot, en met het oog op de toekomst, moet worden onderstreept dat de Overeenkomst de bakens uitzet voor een ambitieuze verandering van onze samenlevingen. Het verplicht alle landen er voortaan toe de temperatuurstijging een heel eind onder 2 graden Celsius te houden en zelfs om inspanningen te leveren om te voorkomen dat de temperatuur stijgt met meer dan 1,5 graden Celsius in vergelijking met het niveau van de pre-industriële tijd. De Overeenkomst gaat inderdaad verder dan de aanbevelingen van de IPCC die het enkel had over 2 graden Celsius. Gecombineerd met de verplichting om zo snel mogelijk een wereldwijde uitstootpiek te bereiken en die emissies dan snel te verlagen, in functie van de verworvenheden van de wetenschap, betekent dit dat de evolutie naar koolstofarme samenlevingen voortaan vastberaden en definitief kan en moet worden ingezet.

### Context van de Overeenkomst

Het is volgens mij belangrijk eraan te herinneren dat het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering in 1992 in New York is aangenomen en in 1994 in werking is getreden.

Dat verdrag erkent dat er een verband bestaat tussen de menselijke activiteiten, de concentraties van broeikasgassen in de atmosfeer, de klimaatverandering en de risico's die deze veranderingen meebrengen voor de ecosystemen en de

## I. Exposé introductif de la Ministre Céline Fremault

La Ministre Céline Fremault a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Comme vous le savez tous très certainement, cet Accord de Paris marque un tournant historique dans la politique climatique internationale.

À ce titre, vous comprendrez aisément que l'adoption de ce projet d'ordonnance est tout simplement indispensable.

Mais pourquoi l'Accord de Paris est-il un accord climatique historique ?

Premièrement, cela est évidemment dû au fait que la communauté internationale, après l'échec du Sommet de Copenhague en 2009, est enfin parvenue à dégager un compromis entre les aspirations, les exigences et les intérêts fort divergents de quelques 195 pays. Pour la première fois en 25 ans d'histoire de la politique climatique internationale, un texte d'accord universel qui dépasse pour une grande part l'ancienne dualité entre pays développés et pays en développement a pu en effet être adopté.

Deuxièmement, le fait que l'Accord soit légalement contraignant en droit international augmente également la crédibilité du nouveau régime. Dans l'Accord de Paris, il est en effet mentionné que chaque Etat a l'obligation de communiquer sa contribution nationale, de mettre en œuvre des mesures pour atteindre les objectifs de cette contribution et d'élèver progressivement cette contribution.

Enfin, et dans une perspective d'avenir, il faut souligner que l'Accord pose les balises d'une transformation ambitieuse de nos sociétés. Il oblige désormais légalement tous les pays à maintenir l'élévation de température largement sous les 2°C et même de s'efforcer d'empêcher la température de dépasser 1,5°C par rapport au niveau préindustriel. De fait, l'Accord va plus loin que les recommandations du GIEC qui ne mentionnaient que les 2°C. En combinaison avec l'obligation d'atteindre au plus vite un pic mondial d'émissions puis de les réduire rapidement, en fonction des acquis de la science, ceci implique que la mutation vers des sociétés bas carbone peut et doit désormais être engagée de façon ferme et définitive.

### Contexte de l'Accord

Il me semble important de rappeler que la Convention-Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques a été adoptée à New York en 1992 et est entrée en vigueur en 1994.

La Convention reconnaît le lien entre les activités humaines, les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère, les changements climatiques, et les risques que ces changements entraînent pour les écosystèmes et l'humanité.

mensheid. Het ultieme doel bestaat erin “de concentraties van broeikasgassen in de atmosfeer te stabiliseren op een niveau dat elke gevaarlijke antropogene verstoring van het klimaatsysteem verhindert”.

Het Protocol van Kyoto van zijn kant werd door de verdragsluitende partijen aangenomen in 1997 en is in werking getreden in 2005. Het belangrijkste kenmerk van dat protocol bestaat erin dat het aan de ontwikkelde landen die in een van zijn bijlagen (bijlage B) zijn opgenomen gekwantificeerde verplichtingen oplegt om de uitstoot van broeikasgassen te verlagen. De verbintenis van het Protocol van Kyoto worden vastgesteld voor achtereenvolgende periodes. De eerste verbintenisperiode duurde van 1 januari 2008 tot 31 december 2012. De tweede verbintenisperiode begon op 1 januari 2013 en loopt tot 31 december 2020.

Tijdens de 17de Conferentie van de Partijen (COP) in 2011 te Durban werd een proces gelanceerd met als doel “krachtens het Verdrag een protocol, een ander rechtsinstrument of een gezamenlijk tot stand gekomen tekst met juridisch bindende waarde, toepasselijk voor alle Partijen” uit te werken die de opvolger moet worden van het Protocol van Kyoto en betrekking moet hebben op het geheel van de wereldwijde uitstoot.

Ter gelegenheid van de 21ste Conferentie van de Partijen (COP), in december 2015 in Parijs, hebben de partijen de Overeenkomst van Parijs aangenomen.

Die Overeenkomst werd door België alsook door de Europese Unie en 175 andere Staten op de zetel van de Verenigde Naties in New York gesloten op 22 april 2016.

Deze is in werking getreden op 4 november 2016, 30 dagen na de 55ste bekraftiging van staten die aangesloten zijn bij het UNFCCC en verantwoordelijk zijn voor ten minste 55% van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen.

### Inhoud van de Overeenkomst

Algemeen, en zoals al gezegd, zal de Overeenkomst van Parijs het mogelijk maken de continuïteit te verzekeren van de internationale regeling ter bestrijding van de klimaatverstoring op basis van de inspanningen die al eerder zijn geleverd in het kader van het Protocol van Kyoto bij het UNFCCC, waarvan de tweede en laatste verbintenisperiode verstrikt in 2020.

De Overeenkomst van Parijs heeft tot doel de verbintenis van alle landen in het kader van het mitigatie- en adaptatiebeleid betreffende de klimaatveranderingen beetje bij beetje te versterken. Tevens bevat het mechanismen voor samenwerking op het vlak van financiering, technologietransfers en capaciteitsversterking. Zoals ik in mijn inleiding al zei, is het een van de hoofddoelstellingen van dit Akkoord om de wereldwijde temperatuurstijging een heel eind onder de drempel van 2 graden Celsius te houden in vergelijking met de temperatuur tijdens het pre-industriële tijdperk en inspanningen te blijven leveren om die temperatuurstijging tot 1,5 graad Celsius te beperken ten opzichte van de pre-industriële tijd.

Om deze doelstellingen van beperking van de temperaturen

Son objectif ultime est de stabiliser « les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère à un niveau qui empêche toute perturbation anthropique dangereuse du système climatique».

Le Protocole de Kyoto a, quant à lui, été adopté par les Parties à la Convention en 1997 et est entré en vigueur en 2005. Sa principale caractéristique est d'imposer des obligations quantifiées de réduction des émissions de gaz à effet de serre aux pays développés figurant dans une de ses annexes (l'annexe B). Les engagements du Protocole de Kyoto sont établis par périodes successives. La première période d'engagement a commencé le 1er janvier 2008 et a pris fin le 31 décembre 2012. La seconde période d'engagement a commencé le 1er janvier 2013 et prendra fin 31 décembre 2020.

Lors de la 17e Conférence des Parties (COP) à Durban en 2011, un processus a été lancé en vue d'élaborer « au titre de la Convention un Protocole, un autre instrument juridique ou un texte convenu d'un commun accord ayant valeur juridique, applicable à toutes les Parties, » en vue de succéder au Protocole de Kyoto et de couvrir toutes les émissions mondiales.

A l'occasion de la 21<sup>e</sup> Conférence des Parties (COP), qui a eu lieu à Paris en décembre 2015, les Parties ont adopté l'Accord de Paris.

Cet Accord a été signé par la Belgique, ainsi que par l'Union Européenne et 175 autres Etats, à New York, au siège des Nations Unies, le 22 avril 2016.

Il est entré en vigueur le 4 novembre 2016, 30 jours après la 55<sup>e</sup> ratification d'Etats Parties à la CCNUCC représentant au moins 55 % des émissions globales de gaz à effet de serre.

### Contenu de l'Accord

De manière générale, et comme déjà mentionné, l'Accord de Paris permettra d'assurer la continuité du régime international de lutte contre le dérèglement climatique sur la base des efforts déjà entrepris dans le cadre du protocole de Kyoto à la CCNUCC, dont la seconde et dernière période d'engagement arrivera à échéance en 2020.

L'Accord de Paris vise à renforcer progressivement les engagements de tous les pays dans des politiques d'atténuation et d'adaptation aux changements climatiques. Il comprend également des mécanismes de coopération en matière de financements, de transferts de technologies et de renforcement des capacités. Comme déjà mentionné dans mon introduction, l'un des objectifs principaux de cet Accord est de maintenir la hausse de la température mondiale bien en deçà de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre les efforts pour la maintenir à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels.

Pour atteindre ces objectifs de limitation des températures,

te bereiken zullen de Partijen meedelen hoeveel hun bijdrage zal vertegenwoordigen – deze bijdragen worden op nationaal niveau vastgesteld – en zullen ze die bijdrage om de vijf jaar actualiseren; daarbij zullen ze rekening houden met de resultaten van de wereldwijde balans en de beste wetenschappelijke gegevens. Bovendien bepaalt de Overeenkomst van Parijs dat de volgende bijdrage, vastgesteld op nationaal niveau, van elke partij een stap voorwaarts moet vertegenwoordigen ten opzichte van de vorige bijdrage.

Op te merken valt ook dat de Overeenkomst van Parijs voor het eerst voorziet in de noodzaak dat alle partijen regelmatig een verslag moeten indienen betreffende hun emissies en de tenuitvoerlegging van hun inspanningen, en dat dit verslag het voorwerp moet zijn van een internationaal onderzoek.

#### Gevolgen van de instemming met de Overeenkomst voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Ten eerste, wat betreft de gevolgen van de instemming voor onze uitstoot van broeikasgassen, is er reden om te benadrukken dat de EU en haar Lidstaten hebben beslist om – gezamenlijk – een enkele “nationaal bepaalde bijdrage” in te dienen voor het geheel van de EU. Deze gezamenlijke bijdrage werd officieel meegedeeld op 6 maart 2015.

De Europese reductie-inspanningen die in deze bijdrage zijn opgenomen, beantwoorden aan een reductie met 40% van de emissies van broeikasgassen in vergelijking met 1990. In werkelijkheid wordt deze reductie met 40% vastgelegd door het Europees beleidskader voor klimaat en energie waarvan de Europese Raad de richtsnoeren heeft aangenomen op 23 oktober 2014, i.e. nog vóór de Overeenkomst van Parijs.

Wat betreft de verlaging van de uitstoot van broeikasgassen valt de verplichting voor Brussel op internationaal niveau dus samen met de Brusselse verplichting op Europees niveau voor 2030. Deze Brusselse verplichting moet nog nader worden bepaald na een verdeling van de Europese inspanningen onder de lidstaten en ook na een verdeling van de Belgische inspanningen tussen het federale niveau en de gefedereerde entiteiten. Wat betreft de verdeling van de Europese inspanning worden de werkzaamheden – onder leiding van de Commissie – momenteel voortgezet. Om u helemaal op de hoogte te brengen is er voor België sprake van een reductie met 35%. De definitieve beslissing over het verdelen van de Europese inspanningen onder de lidstaten zou door de Raad moeten worden genomen tijdens de eerste helft van dit jaar.

Ten tweede, wat betreft de gevolgen van de instemming voor de Brusselse begroting, moet men weten dat er twee soorten kosten zijn: de kosten voor de uitvoering en voor de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst.

Om te beginnen zijn er de jaarlijkse bijdragen aan de begroting van het secretariaat van het UNFCCC met als doel zijn goede werking te verzekeren. De grootteorde kan momenteel niet nauwkeurig worden bepaald, daar deze begroting nog niet is vastgesteld door de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst van Parijs; er kan echter een raming worden gemaakt op basis van de huidige bijdragen in het kader van het UNFCCC. Aldus kunnen we ervan uitgaan

les Parties communiqueront leur contribution – contributions déterminées au niveau national –, et les actualiseront tous les cinq ans en tenant compte des résultats du bilan mondial et des meilleures données scientifiques. L'Accord de Paris prévoit en outre que la contribution déterminée au niveau national suivante de chaque Partie représentera une progression par rapport à la contribution antérieure.

Il est à noter que l'Accord de Paris inclut pour la première fois la nécessité que toutes les Parties fournissent régulièrement un rapport sur leurs émissions et sur la mise en œuvre de leurs efforts, et qu'il soit soumis à un examen international.

#### Conséquences de l'assentiment pour la Région de Bruxelles-Capitale

En premier lieu, en ce qui concerne les conséquences de l'assentiment sur nos émissions de gaz à effet de serre, il convient de souligner que l'UE et ses Etats membres ont décidé de soumettre une seule « contribution déterminée au niveau national », de manière conjointe, pour l'ensemble de l'UE. Cette contribution conjointe a été officiellement communiquée le 6 mars 2015.

Les efforts européens de réduction contenus dans cette contribution correspondent à une réduction de 40 % des émissions de gaz à effet de serre par rapport à 1990. Cette réduction de 40 % est en réalité définie par le Cadre européen pour le climat et l'énergie à l'horizon 2030, dont les lignes directrices ont été adoptées par le Conseil européen – avant l'Accord de Paris – le 23 octobre 2014.

De sorte que, en termes de réduction d'émissions de gaz à effet de serre, l'obligation bruxelloise au niveau international correspondra à l'obligation bruxelloise au niveau européen pour 2030. Cette obligation bruxelloise doit encore être déterminée après un partage de l'effort européen entre Etats membres et après à un partage de l'effort belge entre Entités fédérale et fédérée. Au niveau du partage de l'effort européen, les travaux – menés par la Commission – se poursuivent actuellement. Pour votre parfaite information, on parle d'une réduction de 35 % pour la Belgique. La décision définitive sur le partage de l'effort européen entre Etats membres devrait être adoptée par le Conseil au cours du premier semestre de cette année.

En second lieu, en ce qui concerne les conséquences de l'assentiment sur le budget bruxellois, il faut savoir que les coûts d'exécution et de mise en œuvre de l'Accord sont de deux ordres.

Tout d'abord, il y a les contributions annuelles au budget du Secrétariat de la CCNUCC afin d'en assurer le bon fonctionnement. L'ordre de grandeur ne peut être déterminé avec précision pour l'instant car le budget n'a pas encore été établi par la Conférence des Parties à l'accord de Paris, mais une estimation peut être faite sur la base des contributions actuelles dans le cadre de la CCNUCC. On peut ainsi évaluer que la participation de la Région bruxelloise à la contribution de la

dat de deelname van het Brussels Gewest tot de bijdrage van België ongeveer 6.250 euro per jaar zou bedragen.

Naast de bijdrage tot de begroting van het secretariaat zal de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs ook kosten meebrengen in verband met het voorzien in internationale klimaatfinanciering aan de ontwikkelingslanden krachtens de bepalingen van de Overeenkomst van Parijs. Er is sprake van een totaalbedrag van 100 miljard dollar per jaar vanaf 2020. Op basis van het politieke akkoord van 4 december 2015 over de intra-Belgische verdeling van de kosten voor de periode 2013-2020, kunnen we ervan uitgaan dat een jaarlijkse bijdrage van 50 miljoen euro vanwege België en van 2,25 miljoen euro vanwege het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een uitgangspunt zal vormen. Deze bedragen voor de periode post-2020 zullen nader worden bepaald in het kader van de intra-Belgische besprekingen in verband met het beheer van de *burden sharing* post-2020.

#### Adviesorganen en Raad van State

De Economische en Sociale Raad en de Milieuraad hebben in hun advies geen opmerkingen geformuleerd.

Anderzijds is er wel rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Tot besluit wil ik u graag nog meegeven dat ik in december 2015 zelf ook aanwezig was in Parijs en me natuurlijk heb verheugd over de aanname van de Overeenkomst dat werkelijk een mijlpaal vormt in het kader van het klimaatbeleid.

Dankzij deze Overeenkomst zijn we de weg ingeslagen naar een samenleving die blijk geeft van meer eerbied voor de planeet en die ook veiliger en rechtvaardiger is.

Het is nu van het grootste belang dat de Europese Unie, België en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op rechtvaardige, billijke en passende wijze bijdragen tot de concrete uitvoering en het welslagen van dit Akkoord.

In dit opzicht, op het niveau van het Brussels Gewest, wil ik verwijzen naar de definitieve goedkeuring – op 2 juni van vorig jaar – van het Lucht-Klimaat-Energieplan, dat blijk geeft van samenhang met wat het Gewest bepleitte voor Parijs.

Het Plan kijkt al verder dan 2020 en geeft blijk van de nodige ambitie door voor 2025 meer bepaald te voorzien in een verlaging van de uitstoot van broeikasgassen met 30% ten opzichte van 1990 in het Brussels Gewest. Daarmee gaan we verder dan onze bindende Europese doelstellingen voor 2020 [8,8% in vergelijking met 2005]!

In het kader van de goede uitvoering van het Plan wil ik nog enkele van de maatregelen opsommen die de Brusselse Regering sinds 2 juni van vorig jaar al heeft kunnen nemen en die mee een boost zullen geven aan de productie uit hernieuwbare energiebronnen in Brussel of het gewestelijk energieverbruik zullen helpen beperken door meer bepaald aandacht te hebben voor het verbruik door de overheden.

Aldus, en zoals al gezegd in het kader van deze Commissie,

België devrait s'élever à plus ou moins 6.250 euros par an.

Outre la contribution au budget du Secrétariat, la mise en œuvre de l'Accord de Paris entraînera encore des coûts liés à la fourniture d'un financement climatique international aux pays en développement, selon les dispositions de l'Accord de Paris. Il est question d'un montant global de 100 milliards de dollars par an à partir de 2020. L'Accord politique sur la répartition des charges intra-belges pour la période 2013-2020 du 4 décembre 2015 permet d'évaluer qu'une contribution annuelle de 50 millions euros de la part de la Belgique, et de 2,25 millions euros pour la Région de Bruxelles-Capitale constitueront un point de départ. Ces montants pour la période post-2020 seront évalués plus précisément dans le cadre des discussions intra-belges liées à la gestion du *burden sharing* post-2020.

#### Organes consultatifs et du Conseil d'Etat

Ni le Conseil économique et social, ni le Conseil de l'environnement n'ont formulé de remarque dans leur avis.

Les remarques du Conseil d'Etat ont quant à elle été prises en compte.

Pour conclure, je tiens à vous mentionner que j'étais présente à Paris en décembre 2015 et que je m'étais évidemment réjouie de l'adoption de l'Accord, lequel représente un tournant majeur dans la politique climatique.

Grâce à cet Accord, nous sommes sur la voie qui peut nous mener vers une société plus respectueuse de sa planète, plus sûre et plus juste.

Il est maintenant essentiel que l'Union européenne, la Belgique et la Région de Bruxelles-Capitale contribuent de manière juste, équitable et adéquate à la mise en œuvre concrète et au succès de cette Accord.

A ce titre, au niveau de la Région bruxelloise, il me faut rappeler l'adoption définitive – le 2 juin dernier – du Plan Air Climat Energie, lequel est en cohérence avec ce que la Région défendait pour Paris.

Le Plan se projette ainsi au-delà de 2020 et se veut ambitieux puisqu'il prévoit notamment en 2025 une réduction des émissions de gaz à effet de serre de 30 % par rapport à 1990 en Région bruxelloise, allant bien au-delà de nos objectifs contraignants européens pour 2020 [8,8 % par rapport à 2005]!

Dans le cadre de la bonne exécution du Plan, je tiens à vous mentionner quelques-unes des mesures qui, depuis le 2 juin dernier, ont déjà pu être adoptées par le Gouvernement bruxellois et qui contribueront à doper la production renouvelable à Bruxelles, ou à réduire la consommation énergétique régionale, en visant en particulier les pouvoirs publics.

Ainsi, et comme déjà mentionné au sein de cette Commission,

- zal het Gewest de installatie financieren van fotovoltaïsche zonnepanelen op de daken van de plaatselijke en gewestelijke openbare besturen;
- zal het ook een gewestelijke ESCO (leverancier van energiediensten) oprichten, bestemd voor de Brusselse plaatselijke en gewestelijke besturen met als doel de energie-efficiëntie te ondersteunen;
- zal het een mechanisme creëren voor de financiering van energierenovatieprojecten en projecten voor de productie van hernieuwbare energie;
- zal het ook de gemeenten helpen bij het uitwerken en uitvoeren van hun klimaat- en energieplan.

Ik zal de goede uitvoering van het Plan op de voet volgen. In dit verband zijn er tijdens de komende jaren verschillende evaluaties voorzien. In het kader van deze evaluaties zal de Regering bereid moeten zijn – voor zover dat noodzakelijk en relevant blijkt te zijn – om haar werking eventueel te versterken.

Het is van het grootste belang dat we opnieuw leren hoe we in harmonie kunnen leven met onze leefmilieu, naar het leefmilieu kunnen luisteren en eerbied kunnen hebben voor haar indien we de huidige en toekomstige generaties willen beschermen.”.

## II. Algemene besprekking

De heer Eric Bott wijst erop dat de Overeenkomst van Parijs, het resultaat van de COP21, historisch is. Hij betreurt dat het intra-Belgisch akkoord over de burden sharing moeizaam tot stand kwam wegens de houding van de Vlaamse nationalisten die de federale regering sturen. Dat heeft onze geloofwaardigheid op de internationale scène ondermijnd.

Volgens het rapport dat België op de COP22 heeft uitgebracht, behoren we niet tot de goede leerlingen van de klas, ondanks de initiatieven van het Brussels Gewest, zoals het lucht-klimaat-energieplan, dat ambitieuze doelstellingen vooropzet. De uitvoering van het plan moet trouwens geëvalueerd worden aan de hand van nauwkeurige indicatoren.

De volksvertegenwoordiger vraagt meer bepaald wat het tijdschema voor de bekragting op Belgisch niveau is.

Er moet ook een zekere coherentie zijn met de andere beleidsvelden, zoals economie, werkgelegenheid of afvalverwerking, om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te halen. De volksvertegenwoordiger denkt meer bepaald aan het GPCE. Hoe verloopt het overleg binnen de Brusselse regering daarover?

De geschiedenis van de COP kent ook mislukkingen, zoals in Kopenhagen of Cancún, onder meer over de internationale financiering van de maatregelen. Wallonië werd onlangs geprezen, omdat het 8 miljoen euro op tafel heeft gelegd voor ontwikkelingssamenwerking. Wat doet Brussel?

Tot slot is de heer Donald Trump pas benoemd tot de 45<sup>ste</sup>

- la Région financerà l'installation de panneaux photovoltaïques sur les toits des pouvoirs publics locaux et régionaux ;
- elle créera également une ESCO (société de service énergétique) régionale à destination des pouvoirs locaux et régionaux bruxellois en vue de soutenir l'efficacité énergétique ;
- elle mettra en place un mécanisme de financement de projets de rénovation énergétique et de projets de production d'énergie renouvelable ;
- elle accompagnera aussi les communes dans l'élaboration et la mise en œuvre de leur plan climat-énergie.

Je serai particulièrement attentive à la bonne mise en œuvre du Plan. A ce titre, diverses évaluations sont prévues dans les années à venir. Dans le cadre de ces évaluations, le Gouvernement devra être prêt – si cela s'avère nécessaire et pertinent – à éventuellement renforcer son action.

Il faut absolument réapprendre à vivre en harmonie avec son environnement, pouvoir l'écouter et le respecter et ce, en vue de préserver les générations présentes et futures.».

## II. Discussion générale

M. Éric Bott rappelle que l'accord de Paris, fruit de la COP21, constitue un accord historique. Il regrette la difficulté que fut l'obtention d'un accord intrabelge sur le *burden sharing*, et cela en raison de l'attitude des nationalistes flamands pilotant le gouvernement fédéral, ce qui nous a décrédibilisé sur la scène internationale.

Le rapport remis par la Belgique lors de la COP22 semble indiquer que nous ne faisons pas partie des bons élèves, et cela malgré les initiatives de la Région bruxelloise, comme le plan air-climat-énergie qui contient des objectifs ambitieux. Une évaluation de sa mise en œuvre, comprenant des indicateurs précis, sera d'ailleurs nécessaire.

Plus précisément, le député souhaite connaître le calendrier de ratification à l'échelle de la Belgique.

Il faut également avoir une cohérence avec les autres politiques comme l'économie, l'emploi ou le traitement des déchets pour répondre aux objectifs de l'accord de Paris. Le député pense particulièrement au PREC. Quelle est à ce propos la concertation au sein du gouvernement bruxellois ?

L'histoire de la COP est également parsemée d'échecs, comme à Copenhague ou à Cancún, notamment sur les questions de financement international des mesures. La Wallonie vient d'être saluée pour avoir mis sur la table huit millions d'euros en matière de coopération au développement. Qu'en est-il au niveau bruxellois ?

Enfin, M. Donald Trump vient d'être investi 45<sup>ème</sup> président

president van de Verenigde Staten. Hij wil de Overeenkomst van Parijs naast zich neerleggen, hoewel zijn land een van de grootste uitstooters van CO<sub>2</sub> is. Wat zijn de risico's dat de Overeenkomst ontrafeld wordt? Wat was in dat verband de rol van het Gewest op de COP22?

Mevrouw Annemie Maes wijst erop dat er op mondial niveau dringend klimaatmaatregelen moeten worden getroffen. De bekraftiging van het verdrag door het Brussels Parlement komt weeral laat, wetende dat Vlaanderen en Wallonië dat al vorig jaar gedaan hebben. Het is nog niet duidelijk of ook de Gemeenschappen het verdrag moeten bekraftigen. Wanneer zal heel België het verdrag kunnen bekraftigen?

De beleidsmaatregelen mogen niet op zich laten wachten en moeten sneller volgen dan de onderhandelingen over het intra-Belgisch akkoord dat de COP21 is voorafgegaan. De volksvertegenwoordiger wijst erop dat de commissie voor de transversale aangelegenheden – gewestbevoegdheden van de Senaat een rapport heeft goedgekeurd dat tal van aanbevelingen bevat voor een volgend intra-Belgisch akkoord mbt het klimataktakkoord van Parijs. Ze hoopt dat het rapport van de Senaat kan worden bezorgd aan de commissieleden en worden besproken in deze commissie.

Voorts mag men niet wachten tot het intra-Belgisch akkoord wordt gesloten om op het Brussels niveau in te grijpen. Het verheugt de spreekster dat het GPDO aan een openbaar onderzoek wordt onderworpen, met bijzondere aandacht voor de emissies van broeikasgassen. Het milieueffectenrapport wijst er trouwens op dat de daling van de emissies van broeikasgassen met 30% tegen 2025 een ambitieuze, maar realistische doelstelling is en stelt, om die doelstelling te halen, een aantal maatregelen voor die allemaal uitgevoerd moeten worden. De deadline 2025 is niet veraf en het commissielid wijst erop dat een ander milieueffectenrapport, in casu dat van het lucht klimaat energieplan, stelt dat de erin vervatte maatregelen niet zullen volstaan om die daling met 30% te halen.

Volgens de *Economist Intelligence Unit* staat Brussel op de twaalfde plaats op dertig steden wat het energieverbruik van de gebouwen betreft. Het gemiddelde verbruik bedraagt 800 megajoule per m<sup>2</sup>. Wat de hernieuwbare energie betreft, staan we op de 24<sup>ste</sup> plaats, met minder dan 1% productie van groene energie tegenover een Europees gemiddelde van 7,3%. Er is dus ruimte voor verbetering.

Dankzij de vorige regering is de passiefstandaard opgelegd voor de nieuwe woningen. 78% van de Brusselse woningen werd evenwel vóór de petroleumcrisis gebouwd. Er is nood aan een renovatiegolf, die financieel voordelig is voor de bewoners en het klimaat en de luchtkwaliteit ten goede komt. In dat verband is de afschaffing van de energiehuizen en de beperking tot een enkel energiehuis betrekenswaardig. Hopelijk zullen de verwachtingen kunnen worden ingelost.

De toekenning van groene stroom certificaten aan de verbrandingsinstallatie doet vragen rijzen. Verbranding is immers verantwoordelijk voor 6% van de emissies van broeikasgassen, driemaal meer dan de industrie. Het

des États-Unis et a affirmé vouloir retirer son pays de l'accord de Paris, alors qu'il dirige l'un des plus gros émetteurs de CO<sub>2</sub>. Quels sont les risques de détricotage de l'accord et quel fut le rôle à ce propos de la Région lors de la COP22 ?

Mme Annemie Maes rappelle l'urgence climatique au niveau mondial. La ratification du traité par le Parlement bruxellois vient à nouveau tard, sachant que la Flandre et la Wallonie ont déjà entériné ce texte l'an dernier. Il y a encore une incertitude sur la nécessité de faire approuver ce texte par les Communautés. Quand la Belgique pourra-t-elle ratifier ce texte dans sa totalité ?

Des politiques doivent suivre rapidement, plus rapidement que la négociation de l'accord intrabelge qui a précédé la COP21. La députée signale l'adoption d'un rapport au Sénat par la commission des matières transversales - compétences régionales, contenant de nombreuses recommandations en vue d'un prochain accord intrabelge relatif à l'accord de Paris sur le climat. Elle espère que ce rapport du Sénat pourra être fourni aux membres de la commission et discuté au sein de cette commission.

Par ailleurs, il ne faut pas attendre la conclusion de cet accord intrabelge pour agir au niveau bruxellois. Elle se réjouit que le PRDD soit à l'enquête publique, avec une attention particulière sur les émissions de gaz à effet de serre. Le rapport d'incidence environnementale indique d'ailleurs que la baisse de 30% des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2025 est un objectif ambitieux mais réaliste et présente un certain nombre de mesures à exécuter pour y parvenir et qu'il faudra exécuter en totalité. L'échéance de 2025 est pour bientôt et la commissaire souhaite rappeler qu'un autre rapport d'incidence environnementale, en l'occurrence celui du plan air-climat-énergie, signale que les mesures prévues par celui-ci seront insuffisantes pour obtenir cette réduction de 30%.

Selon l'*Economist Intelligence Unit*, Bruxelles est à la douzième place sur trente villes en matière de consommation énergétique des bâtiments. La consommation moyenne est de huit cent mégajoules par m<sup>2</sup>. Concernant les énergies renouvelables, nous sommes à la 24<sup>eme</sup> place, avec moins d'1 % de production d'énergie verte contre une moyenne européenne de 7,3 %. Il y a donc des marges d'amélioration.

Grâce au gouvernement précédent, le passif standard a été imposé pour les nouvelles habitations. Néanmoins 78% des habitations bruxelloises ont été construites avant la crise pétrolière. Il y a nécessité d'une vague de rénovations, avantageuses financièrement pour les habitants, ainsi que pour le climat et la qualité de l'air. À ce propos, la suppression des maisons de l'énergie, pour les regrouper en une seule, est regrettable. Il faut espérer que les attentes pourront être rencontrées.

L'octroi de certificats verts à l'incinérateur suscite des interrogations. L'incinération est en effet responsable de 6% des émissions de gaz à effet de serre, trois fois plus que l'industrie. Le rapport d'incidence environnementale du

milieueffectenrapport van het GPDO wijst er trouwens op dat een van de drie verbrandingsinstallaties moet sluiten om een vermindering van de emissies van broeikasgassen met 30% te bereiken tegen 2025.

Welke extra maatregelen bovenop de maatregelen van het lucht-klimaat-energieplan zal de regering treffen om die doelstellingen te halen? Wat vindt de minister van de maatregelen die worden aanbevolen in het milieueffectenrapport van het GPDO om die 30% te halen en in het bijzonder van de sluiting van één van de drie verbrandingsinstallaties? Volgens hetzelfde rapport zou elk jaar 3% van de Brusselse woningen een lichte renovatie en 1,2% een zware renovatie moeten krijgen. Welke maatregelen zijn getroffen om dat tempo te halen?

Hoe wordt het geld dat Brussel van de federale overheid krijgt, gespreid over de verschillende inspanningen? Hoe verlopen, tot slot, de huidige intra-Belgische onderhandelingen over de verdeling van de inspanningen na de Overeenkomst van Parijs? Vlaamse en Waalse vertegenwoordigers in de Senaat verwijten Brussel niet genoeg te doen. Het is dus belangrijk zich te wapenen met cijfers en argumenten om die doelstellingen te verwezenlijken.

Het verheugt de heer Ahmed El Ktibi dat de Overeenkomst van Parijs aan onze assemblee wordt voorgelegd. Het is immers een heel belangrijke stap in onze strijd tegen de klimaatopwarming. De temperatuurstijging moet beperkt worden tot 2°C en de inspanningen moeten worden voortgezet om onder 1,5°C te blijven. De mensheid dreigt immers blootgesteld te worden aan een ramp en moet daarop eenstemmig reageren. De Overeenkomst van Parijs is afgestemd op wat wij met zeven miljard mensen kunnen doen.

Momenteel weigeren sommigen nog de risico's en de uitdagingen onder ogen te zien. De huidige curve inzake de emissie van broeikasgassen zal leiden tot een opwarming die veel hoger is dan de beoogde 2°C. België zal krachtige maatregelen moeten treffen om de emissie van broeikasgassen te verlagen.

Wij staan echter voor twee grote onzekerheden. Ten eerste, de verandering van het team in Washington, met de nieuwe president, die de menselijke invloed op het klimaat nu eens erkent en dan weer ontket. Hij heeft een man die beschreven wordt als een klimaatscepticus, aangesteld als hoofd van het milieagentschap.

Op de tweede plaats, werd de Overeenkomst ondertekend door de Europese Unie met achttentwintig lidstaten, vóór de Brexit. Het Verenigd Koninkrijk heeft echter een hoge emissie, wat zal leiden tot een probleem inzake de verbintenissen van elke Staat.

Een laatste aspect betreft de verdeling van de inspanning binnen België. De volksvertegenwoordiger hoopt dat men zo wijs zal zijn om vlugger tot een akkoord te komen dan de laatste keer. De PS-fractie zal in ieder geval dat akkoord ten volle steunen en goedkeuren.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck wenst te verwijzen naar de gevallen van de Overeenkomst. Belangrijke actoren dreigen

PRDD indique d'ailleurs que l'un des trois incinérateurs doit fermer pour atteindre une réduction de 30% des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2025.

Quelles mesures supplémentaires à celles reprises dans le plan air-climat-énergie le gouvernement va-t-il prendre pour atteindre ces objectifs ? Que pense la ministre des mesures préconisées par le rapport d'incidence environnementale du PRDD pour atteindre ces 30%, et en particulier la fermeture de l'un des trois fours de l'incinérateur ? Selon ce même rapport, chaque année doit voir 3% des habitations bruxelloises subir une rénovation légère et 1,2% une rénovation lourde. Quelles sont les mesures pour suivre cette cadence ?

En outre, comment l'argent que Bruxelles reçoit du fédéral est réparti entre les différents efforts ? Enfin, comment se déroulent les actuelles négociations intrabelges à propos de la répartition des efforts consécutifs à l'accord de Paris ? Des représentants flamands et wallons du Sénat reprochent à Bruxelles de ne pas en faire assez. Il est donc important de s'armer de chiffres et d'arguments pour parvenir à réaliser ces objectifs.

M. Ahmed El Ktibi se réjouit que l'accord de Paris soit soumis à notre assemblée. Il s'agit en effet d'un pas très important dans notre lutte contre le réchauffement climatique. La hausse de température doit être limitée à 2°C et les efforts doivent être poursuivis pour rester en deçà d'1,5°C. L'humanité risque en effet d'être confrontée à un désastre et doit y répondre à l'unisson. L'accord de Paris est à la hauteur de ce que nous pouvons faire à sept milliards d'êtres humains.

Certains aujourd'hui refusent encore de voir les risques et les enjeux. La trajectoire actuelle en matière d'émissions de gaz à effet de serre entraînera un réchauffement bien supérieur à l'objectif de 2°C. La Belgique devra prendre des mesures fortes pour réduire les émissions de gaz à effet de serre.

Nous allons cependant au-delà de deux grandes incertitudes. Il y a premièrement le changement d'équipe à Washington, avec le nouveau président qui tantôt reconnaît l'action de l'homme sur le climat, tantôt le dénie. Il a nommé à la tête de l'agence de l'environnement un homme décrit comme étant climatosceptique.

Ensuite, l'accord a été signé par l'Union européenne à vingt-huit États membres, avant le Brexit. Mais le Royaume-Uni est un gros émetteur, ce qui posera problème au niveau des engagements de chaque État.

Un dernier aspect concerne la répartition de l'effort au niveau intrabelge. Le député espère que la sagesse permettra d'obtenir un accord plus rapidement que la dernière fois. En tout état de cause, le groupe PS soutiendra pleinement cet accord et votera en sa faveur.

Mme Évelyne Huytebroeck souhaite se référer aux implications de l'accord. De grands acteurs menacent

er spijtig genoeg mee zich terug te trekken uit dat akkoord. En dat akkoord is slechts een begin. De volgende fases zijn 2018 en 2020. De inspanningen van het Brussels Gewest moeten tienmaal groter worden als men de temperatuurverhoging wil beperken tot 2°C.

Bovendien moeten de inspanningen verdeeld worden over de verschillende entiteiten. Tevens moet de Europese Unie duidelijk zijn over de verdeling van de inspanningen voor elke lidstaat.

De volksvertegenwoordiger benadrukt de bijdrage van alle machtsniveaus, met inbegrip van de gemeenten. Dat zijn belangrijke spelers voor de dagdagelijkse handelingen, en men moet hopen dat zij gesteund zullen worden door het Gewest.

Zij wenst ook een verbintenis van alle leden van de regering, zij het op het gebied van de economie, de werkgelegenheid, het afvalbeheer, enz.

Morgen vindt een debat plaats over koolstofheffing. Zij hoopt dat de Gewesten actief zullen meewerken aan dat debat.

Tot slot kan zij niet anders dan erop wijzen dat zij ervan overtuigd is dat de toekenning van groenestroomcertificaten aan de gewestelijke verbrandingsoven een rampzalige vergissing is. Het is jammer daarop te hebben toegegeven.

De heer Jacques Brotchi zegt dat de MR het voorstel van ordonnantie zal steunen. Hij voegt daaraan toe dat, naar aanleiding van de Overeenkomst van Parijs en de verbintenissen van de Europese Unie om tegen 2025 haar emissie van broeikasgassen met 40% te verminderen in vergelijking met 1990, de Europese Commissie in juli 2016 haar voorstel inzake de verdeling van de inspanningen over de achttwintig lidstaten heeft bekendgemaakt. België biepleit ter zake dat de methodologie op gelijke wijze rekening zou houden met de criteria van welvaart per inwoner en van kost/doeltreffendheid, terwijl de oorspronkelijke methodologie enkel gebaseerd was op het BNP/inwoner.

De coëfficiënt kost/doeltreffendheid biedt de mogelijkheid de doelstelling van 35% te precisieren en te verlagen tot 32,5%. Het laatste voorstel van de Europese Commissie zou slechts gedeeltelijk tegemoetkomen aan de eisen van België. Hoe staat het met dat dossier en met de analyse van het voorstel van de Europese Commissie?

Volgens de heer Pierre Kompany is de Overeenkomst van Parijs zeer ambitieus en heeft de topontmoeting in Parijs tot een uitzonderlijk akkoord geleid. Het historisch karakter ervan werd benadrukt en wij hebben tot opdracht te zorgen voor de continuïteit van de bereikte akkoorden.

Hij looft de inzet en de vastberadenheid van de minister in dat dossier: zij heeft gestreden om te komen tot een zo ambitieus mogelijk akkoord.

De verkiezing van Donald Trump als President van de Verenigde Staten is echter een belangrijke politieke gebeurtenis die niet verzwegen mag worden. Spijtig genoeg laat de samenstelling van zijn regering vermoeden dat de tijdens zijn campagne bepaalde beleidslijn niet gaat

malheureusement de s'en retirer. Cet accord n'est qu'un début. Les prochaines étapes sont 2018 et 2020. Les efforts de la Région bruxelloise devront être décuplés si l'on veut limiter la hausse de température à 2°C.

En outre, les efforts devront être partagés entre les différentes entités. L'Union européenne devra également être claire sur la répartition des efforts à répartir entre chaque État membre.

La députée insiste sur la contribution de l'ensemble des niveaux de pouvoir, en ce compris les communes. Ce sont pour les gestes quotidiens des actrices premières et il faut espérer qu'elles seront soutenues par la Région.

Elle souhaite un engagement de l'ensemble des membres du gouvernement, que ce soit au niveau de l'économie, de l'emploi, de la gestion des déchets, etc.

Demain aura lieu un débat national sur la taxe carbone. Elle espère que les Régions seront actives dans ce débat.

Enfin, elle ne peut s'empêcher de signaler l'octroi de certificats verts à l'incinérateur régional. Elle demeure persuadée qu'il s'agit d'une erreur fatale et il est regrettable d'avoir cédé sur ce point-là.

M. Jacques Brotchi explique d'emblée que le MR appuiera le projet d'ordonnance. Il ajoute que suite à l'accord de Paris et aux engagements de l'Union européenne de réduire d'ici 2025 ses émissions de gaz à effet de serre de 40% en comparaison avec 1990, la Commission européenne a publié en juillet dernier sa proposition de partage des efforts entre les vingt-huit États membres. La Belgique plaide à ce propos que la méthodologie prenne en compte de manière paritaire les critères de richesse par habitant et de coût/efficacité alors que la méthodologie initiale se basait uniquement sur le PIB/habitant.

Le coefficient coût/efficacité permet d'affiner l'objectif de 35% et de le réduire à 32,5%. La dernière proposition de la Commission européenne ne rencontrerait que partiellement les exigences de la Belgique. Qu'en est-il de l'évolution de ce dossier et de l'analyse de la proposition de la Commission européenne ?

M. Pierre Kompany relate que l'accord de Paris est très ambitieux, le sommet de Paris ayant abouti à un accord exceptionnel. Son caractère historique a été souligné et notre mission est d'assumer la continuité des accords obtenus.

Il salue l'engagement et la détermination de la ministre dans ce dossier, celle-ci ayant milité pour que cet accord soit le plus ambitieux possible.

Il ne faut pas néanmoins passer sous silence l'événement politique majeur que constitue l'élection de Donald Trump à la présidence des États-Unis. Malheureusement, la composition de son gouvernement nous fait penser que la ligne politique tracée durant sa campagne ne devrait pas changer.

veranderen. Zijn minister voor het leefmilieu, de heer Scott Pruitt, heeft zijn hele loopbaan lang gestreden tegen milieuregels en wordt beschouwd als een klimaatsepticus. De bijdrage van de Verenigde Staten aan de Overeenkomst van Parijs had nochtans veel hoop gewekt. Toch blijft de volksvertegenwoordiger optimistisch. Wij moeten onze koers behouden en Brussel deelt in die gemeenschappelijke inspanning door deze tekst te steunen.

Mevrouw Mathilde El Bakri geeft toe dat de Overeenkomst van Parijs vorderingen bevat, hoewel belangrijke kritiek blijft bestaan. Een voorstel van resolutie van de PTB-fractie vroeg het Gewest een stuwend rol te spelen om die klimaattop te doen uitmonden in een juridisch bindend akkoord, met ambitieuze en billijke doelstellingen op sociaal en internationaal vlak. Alle concrete maatregelen die konden worden opgenomen in de Overeenkomst van Parijs werden echter uit de weg gegaan.

Toch moet worden gekozen tussen klimaat en fossiele energiebronnen. De opwarming gaat sneller dan voorzien. In de geïndustrialiseerde landen moet de emissie dalen met 40% tegen 2020 en met 80% tegen 2050. Volgens het IPCC moet 80% van de gekende reserves steenkool, gas en aardolie in de grond blijven. De fossiele energiebronnen komen echter geheel niet aan bod in de tekst en hernieuwbare energie nauwelijks, in het voorwoord. Valse oplossingen, in een logica van groen kapitalisme, inzake tarivering van koolstof en verkoop-aankoop van CO<sub>2</sub>-quota, zijn geen echte alternatieven en vormen ontsnappingsroutes voor de Staten en de bedrijven. Schrijfster en activiste Naomi Klein beweert dat er een oorlog aan de gang is tussen klimaat en kapitalisme, dat aan de winnende hand is.

Er is evenwel vooruitgang geboekt in de Overeenkomst, zoals de erkenning van de urgentie of van de collectieve verantwoordelijkheid. Dat zijn echte vorderingen die te danken zijn aan de inzet van de landen van het zuiden, de vakbondsbeweging en de klimaatbeweging in haar geheel.

Ze zal voor de Overeenkomst stemmen, maar is ervan overtuigd dat het niet volstaat en dat er concrete maatregelen moeten worden getroffen, onder meer door de gewestregering, zoals gratis openbaar vervoer bij vervuilingsspieken, een studie over de invoering van algemeen gratis openbaar vervoer of nog, de oprichting van een gewestelijke openbare maatschappij voor renovatie en isolatie van de gebouwen. Tegelijk stelt ze voor om het klimaat- en energiebeleid te herfederaliseren.

De minister legt uit dat, met het oog op de ratificatie door België, in het afgelopen voorjaar een *ad hoc* werkgroep is opgericht met de betrokken besturen van de deelgebieden en de federale overheid om het ratificatieproces te coördineren. In juni 2016 heeft de werkgroep een basisdocument opgesteld om voor de coherentie van alle teksten te zorgen. Leefmilieu Brussel heeft onmiddellijk de nodige stappen gedaan om de voorafgaande instemming van de Inspectie Financiën te krijgen, die haar voorafgaand akkoord heeft gegeven op 1 augustus 2016. De regering heeft de Overeenkomst in eerste lezing behandeld op 15 september 2016. De Raad voor het Leefmilieu en de Economische en Sociale Raad hebben hun

Son ministre de l'environnement, M. Scott Pruitt, a passé sa carrière à lutter contre les régulations environnementales et est réputé climatosceptique. La contribution des États-Unis à l'accord de Paris avait pourtant suscité beaucoup d'espoir. Néanmoins, le député reste optimiste. Il faut maintenir le cap et Bruxelles, en soutenant ce texte, participe à cet effort commun.

Mme Mathilde El Bakri concède que l'accord de Paris contient des avancées, même si des critiques importantes demeurent. Une proposition de résolution du groupe PTB demandait que la Région assume un rôle moteur pour que ce sommet climatique débouche sur un accord légalement contraignant assorti d'objectifs ambitieux et justes sur le plan social et international. Cependant, toutes les mesures concrètes pouvant être reprises dans l'accord de Paris ont été évitées.

Entre le climat et les énergies fossiles, il faut pourtant choisir. Le réchauffement a lieu plus vite que prévu. Dans les pays industrialisés, les émissions doivent baisser de 40% d'ici 2020 et de 80% d'ici 2050. Selon le GIEC, 80% des réserves connues de charbon, gaz et pétrole doivent rester enfouies. Or, les énergies fossiles ne sont guère mentionnées dans le texte et les énergies renouvelables à peine dans le préambule. Des fausses solutions, dans une logique de capitalisme vert, de tarification du carbone et de vente-achat de quotas CO<sub>2</sub> ne sont pas de réelles alternatives et constituent des échappatoires pour les États et les entreprises. L'écrivaine et activiste Naomi Klein affirme qu'il y a une guerre entre le climat et le capitalisme, que ce dernier est en train de remporter.

Il y a néanmoins des avancées dans l'accord comme la reconnaissance de l'urgence ou celle de la responsabilité collective. Ces sont des avancées réelles obtenues grâce à la mobilisation des pays du Sud, du mouvement syndicaliste et du mouvement climatique dans son ensemble.

Si elle votera en faveur de l'accord, elle est persuadée qu'il est insuffisant et que des mesures concrètes doivent être mises en place, notamment par le gouvernement régional, comme la gratuité des transports publics en cas de pic de pollution, la mise en place d'une étude sur l'instauration d'une gratuité généralisée des transports en commun ou encore la mise sur pieds d'une société régionale publique de rénovation et d'isolation des bâtiments. Parallèlement, elle propose la refédéralisation de la politique climatique et de la politique énergétique.

La ministre explique que pour la ratification par la Belgique, un groupe de travail *ad hoc* réunissant les administrations concernées des entités fédérées et du fédéral a été établie au printemps dernier pour coordonner le processus de ratification. Il a établi un document de base pour assurer une cohérence de l'ensemble des textes en juin dernier. Bruxelles Environnement a immédiatement effectué les démarches en vue d'obtenir l'accord préalable de l'Inspection des Finances qui a remis son accord préalable le 1<sup>er</sup> août 2016. L'accord est passé en première lecture au gouvernement le 15 septembre 2016. Le conseil de l'environnement et le conseil économique et social ont remis leurs avis les 22 septembre et 3 octobre

adviezen uitgebracht op 22 september en 3 oktober 2016. De Raad van State heeft zich op 14 november 2016 uitgesproken en de regering heeft de tekst goedgekeurd op 1 december 2016 en vervolgens aan het Parlement bezorgd. De minister kon niet sneller handelen en heeft in dit dossier de nodige zorgvuldigheid aan de dag gelegd.

De voortgang van de teksten hangt natuurlijk af van de goedkeuringsprocedures van elk deelgebied. We zijn op tijd om de ratificatie begin 2017 af te ronden. Het Vlaams decreet tot goedkeuring van de Overeenkomst is bekendgemaakt op 22 december en het Waals decreet op 5 december. De federale wet werd eind december aangenomen, maar wacht nog op de instemming van de deelgebieden voordat ze kan worden bekendgemaakt. Wat de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreft, zijn de teksten onlangs in tweede lezing aangenomen en aan de parlementen bezorgd.

Het Europees Parlement heeft de Overeenkomst geratificeerd, dat bevestigd is door de Raad van de Europese Unie op 30 september 2016. De 28 ministers van Leefmilieu hebben een versneld ratificatieprocedure goedgekeurd. Van de 197 verdragsluitende partijen hebben 125 het verdrag geratificeerd; 21 lidstaten van de Europese Unie zijn verdragsluitende partij.

In november 2012 beweerde de heer Donald Trump dat het idee van de klimaatopwarming de wereld ingestuurd werd door en voor de Chinezen om de concurrentiepositie van de Amerikaanse industrie aan te tasten. Een klimaatscepticus werd verkozen tot president van een van de meest vervuilende landen, terwijl er vandaag een dynamische wind door de internationale gemeenschap waait.

De procedure om uit de Overeenkomst van Parijs te stappen is lang. Drie jaar is vereist om het verdrag op te zeggen en een jaar voor een en ander effectief wordt. Zijn eerste mandaat zal dan ook afgelopen zijn. Er is natuurlijk een gevaar van domino-effect in geval van vertrek van de Verenigde Staten.

COP22 zal niet in de annalen van de toppen blijven staan. De geest van Parijs is echter gevrijwaard ondanks de verkiezing van de heer Donald Trump. De Overeenkomst van Parijs is niet in vraag gesteld aangezien de verklaring van Marrakesh oproept tot meer ambitie en solidariteit met de kwetsbare landen. De aanstelling van een land dat een eiland is voor het volgende voorzitterschap van de klimaatconferentie is een belangrijk signaal.

In het kader van de beslissing van 6 oktober 2016, waarbij onder andere de meerjarenbegrotingsprogrammatie goedgekeurd werd met betrekking tot het klimaatfonds, is er beslist om in 2016 een bedrag van 8.250.000 euro te besteden als internationale steun van het Brussels Gewest in het kader van de klimaatveranderingen.

Wat de burdensharingverplichting betreft, is er nog 3.000.000 euro uit te geven tussen 2017 en 2020.

Op 8 december 2016 heeft de regering beslist over de bestemming van de 8.250.000 euro: 2.500.000 euro voor het aanpassingsfonds, 2.500.000 euro voor het groene klimaatfonds, 290.814 euro voor twee Belgische verenigingen

2016. Le Conseil d'État s'est prononcé le 14 novembre 2016 et le gouvernement a adopté le texte le 1<sup>er</sup> décembre 2016, envoyé ensuite au parlement. La ministre ne pouvait aller plus vite et elle a fait preuve de la diligence nécessaire dans ce dossier.

L'état d'avancement des textes dépend évidemment des procédures d'adoption propres à chaque entité et nous sommes dans les temps pour déposer l'instrument de ratification début 2017. Le décret flamand d'adoption a été publié le 22 décembre, le décret wallon lui fut publié le 5 décembre. La loi fédérale a été adoptée fin décembre mais attend l'assentiment des entités fédérées pour être publiée. Pour la Communauté française et la Communauté germanophone, les textes viennent d'être adoptés en seconde lecture et ont été transmis aux parlements.

Le Parlement européen a ratifié l'accord, confirmé par le Conseil de l'Union européenne le 30 septembre 2016. Les vingt-huit ministres de l'environnement ont validé une procédure de ratification accélérée. Sur les cent nonante-sept parties à la convention, cent vingt-cinq l'ont ratifiée. Vingt-et-un États membres de l'Union européenne sont parties à l'accord.

M. Donald Trump affirmait en novembre 2012 que « le concept de réchauffement climatique a été créé par et pour les Chinois pour rendre l'industrie américaine non compétitive ». L'élection d'un climatosceptique à la tête d'un des pays les plus pollueurs a eu lieu alors que la communauté internationale est aujourd'hui dans une dynamique positive.

La procédure pour sortir de l'accord de Paris est longue. Il faut trois ans pour dénoncer le traité et un an pour que cela soit effectif, de sorte que son premier mandat sera achevé. Il y a néanmoins un risque d'effet domino en cas de départ des États-Unis.

La COP22 ne restera pas dans les annales des sommets. L'esprit de Paris a néanmoins été préservé malgré le contexte de l'élection de M. Donald Trump. L'accord de Paris n'a pas été remis en question puisque la déclaration de Marrakech appelle à plus d'ambitions et de solidarité avec les pays vulnérables. La désignation d'un pays insulaire pour la prochaine présidence de la conférence climatique constitue un signal important.

Dans le cadre de la décision du gouvernement du 6 octobre 2016 qui approuve notamment la programmation budgétaire pluriannuelle quant au fonds climat, il avait été prévu de liquider en 2016 un montant de 8.250.000 euros à titre de soutien international de la Région bruxelloise quant aux changements climatiques.

Par rapport à l'obligation *burden sharing*, il reste 3.000.000 euros à débourser entre 2017 et 2020.

En date du 8 décembre 2016, le gouvernement a décidé de l'affectation des 8.250.000 euros : 2.500.000 euros au fonds d'adaptation, 2.500.000 euros pour le fonds vert pour le climat, 290.814 euros à deux associations belges dont les projets ont

waarvan de projecten geselecteerd werden na een oproep tot projecten, 440.000 euro als steun voor de bouw van een sorteercentrum in de regio Rabat (Marokko) en 2.519.186 euro voor de Belgische Technische Coöperatie (BTC) ter financiering van de activiteiten betreffende de beperking van de klimaatveranderingen.

Er is dus een opsplitsing tussen multilaterale fondsen en meer specifieke fondsen voor de landen uit het Zuiden.

Het lucht-klimaat-energieplan is natuurlijk transversaal en bevat economische maatregelen. Het GPCE dat in maart 2016 goedgekeurd werd, maakt daar natuurlijk deel van uit en kent een enorm succes. De kwaliteit van de projecten is uitzonderlijk en er komt een nieuwe oproep tot projecten op 21 februari 2017. Er is natuurlijk overleg tussen de departementen Economie en Leefmilieu. Het plan zal geëvalueerd worden met het oog op de uitvoering ervan.

De milieueffectenrapporten van het lucht-klimaat-energieplan vermeld door mevrouw Annemie Maes hebben enkel de kwantificeerbare maatregelen gemeten met betrekking tot de doelstelling, hoewel de meeste maatregelen die gevonden zullen hebben niet kwantificeerbaar zijn.

Voor de bestaande gebouwen, gaat het natuurlijk om een prioriteit met de wijziging van het stelsel van energiepremies.

De minister heeft heel wat hooi op de vork genomen in het burdensemakkoord 2020. De inspanningen zullen natuurlijk voortgezet worden, met name in het kader van het nakende burdensemakkoord 2030.

Er dient aan herinnerd te worden dat het een bijzondere regering is die het lucht-klimaat-energieplan goedgekeurd heeft, wat de transversaliteit van het plan en de betrokkenheid van de ganse regering aantonnt.

De gemeenten zijn belangrijk en er is follow-up. Dat is een bewijs van de betrokkenheid van alle regeringsleden.

De minister bevestigt effectief dat België altijd gepleit heeft voor een evenwicht tussen het criterium van kost/efficiëntie en het criterium van het BBP/inwoner. De argumenten werden gehoord en het cijfer had lager kunnen zijn, maar men moet ook rekening houden met de andere criteria om de inspanning van het land te evalueren (er is een referentiejaar en er zijn flexibiliteitsmechanismen, enz.).

Het Brussels Gewest zal een positieve bijdrage leveren tot het standpunt van België om de Europese Unie de mogelijkheid te bieden haar verbintenissen te respecteren. Brussel is niet het minst progressief en het minst constructief in een aantal dossiers. Er zijn moeilijkere partners.

Zij is het eens met mevrouw Mathilde El Bakri dat de Overeenkomst van Parijs een keerpunt is, maar het is geen doel op zich. Het succes ervan zal gemeten worden aan de volgende COP's. Klimaat en energie opnieuw op federaal niveau brengen en van de Gewesten een lege doos maken, lijkt haar niet wenselijk. Het is vandaag belangrijk dat de Gewesten onderling een aantal bevoegdheden houden op het vlak van

été sélectionnés après un appel à projets, 440.000 euros pour soutenir la construction d'un centre de tri dans la région de Rabat (Maroc) et 2.519.186 euros à la Coopération technique belge (CTB) pour financer des activités relatives à l'atténuation des changements climatiques.

Il y a donc une ventilation entre des fonds multilatéraux et des projets plus spécifiques à destination de villes du Sud.

Le plan air-climat-énergie est évidemment transversal et comprend des mesures économiques. Le PREC, adopté en mars 2016, en fait évidemment partie et connaît un immense succès. La qualité des projets est exceptionnelle et un nouvel appel à projet sera lancé le 21 février 2017. Il y a évidemment une concertation entre les départements économie et environnement. Le plan sera évalué dans le but de s'assurer de son exécution.

Le rapport d'incidence environnementale du plan air-climat énergie mentionné par Mme Annemie Maes n'a évalué que les mesures quantifiables par rapport à l'objectif et ce, alors qu'une majorité des mesures – qui auront un impact – ne sont pas quantifiables.

Pour les bâtiments existants, il s'agit évidemment d'une priorité avec la modification du régime des primes énergie.

La ministre s'est fortement impliquée dans l'accord *burden sharing* 2020. Les efforts seront évidemment poursuivis, notamment dans le cadre du futur accord *burden sharing* 2030.

Il faut rappeler que c'est un gouvernement spécial qui a adopté le plan air-climat-énergie, ce qui prouve la transversalité du plan et l'implication de tout le gouvernement.

Les communes sont importantes et un suivi s'opère, preuve de l'implication de l'ensemble des membres du gouvernement.

La ministre confirme effectivement que la Belgique a toujours plaidé pour un équilibre entre le critère coût/efficacité et le critère du PIB/habitant. Ces arguments ont été entendus et si le chiffre aurait pu être plus bas, il faut aussi tenir compte d'autres critères pour évaluer l'effort du pays (il y a une année de référence et des mécanismes de flexibilité, etc.).

La Région bruxelloise contribuera de manière positive à la position de la Belgique en vue de permettre à l'Union européenne de respecter ses engagements. Bruxelles n'est pas la moins progressiste et la moins constructive dans une série de dossiers. Il y a des partenaires plus compliqués

Elle est d'accord d'affirmer avec Mme Mathilde El Bakri que si l'accord de Paris est un tournant, ce n'est pas une fin en soi. Son succès sera mesuré à l'aulne des COP suivantes. Refédéraliser le climat et l'énergie, pour avoir des coquilles vides comme Régions, lui semble inopportun. Il est fondamental aujourd'hui pour les Régions de conserver une série de compétences imbriquées entre elles en termes

efficiëntie en resultaten.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

### **IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteurs,*

Eric BOTT  
Annemie MAES

*De Voorzitter,*

Viviane TEITELBAUM

d'efficacité et de résultats.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 3*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

### **IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

- *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

*Les Rapporteurs,*

*La Présidente,*

Viviane TEITELBAUM

Eric BOTT  
Annemie MAES