



GEWONE ZITTING 2016-2017

2 FEBRUARI 2017

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de regeling van de
bezoldigingen van de bestuurders en
leidinggevenden van de intercommunales
en hun afgeleide structuren in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren Vincent DE WOLF (F),
Abdallah KANFAOUI (F), mevrouw Viviane
TEITELBAUM (F) en de heer Willem DRAPS (F))

Toelichting

Ofschoon er in het Brussels Gewest inzake de transparantie van de bezoldigingen en andere voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen verschillende regels bestaan, worden die zelden toegepast.

Voorts bestaat er tot op heden geen enkele regelgeving die de maximale bedragen bepaalt van die bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten van de openbare mandatarissen noch gemeenschappelijke regels voor de verdeling van die bedragen onder de openbare mandatarissen.

Wegens die juridische onduidelijkheid, zijn de gewestelijke openbare organen onderworpen aan zeer verschillende regels inzake transparantie en bezoldiging van de leden die er zitting in hebben. Bovendien leidt dat, in sommige gevallen, tot ontsporingen.

Dit voorstel strekt er niet toe de leidinggevenden (voorzitter en ondervoorzitter) en bestuurders een bezoldiging te ontzeggen, uitgaande van het principe dat echt geleverd werk een correcte vergoeding verdient.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

2 FÉVRIER 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à encadrer les rémunérations des
administrateurs et des dirigeants des
intercommunales et de leurs structures
dérivées en Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par MM. Vincent DE WOLF (F),
Abdallah KANFAOUI (F), Mme Viviane
TEITELBAUM (F) et M. Willem DRAPS (F))

Développements

Bien qu'il existe en Région bruxelloise diverses règles en matière de transparence des rémunérations et autres avantages perçus par les mandataires publics bruxellois, celles-ci peinent à s'appliquer.

Par ailleurs, il n'existe à ce jour aucune réglementation qui détermine les montants maximaux de ces rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation des mandataires publics, ni même de règles communes concernant la répartition de ces montants entre les mandataires publics.

Ce flou juridique soumet les structures publiques régionales à des règles bien différentes en matière de transparence et de traitement des membres qui y siègent et mène, dans certains cas, à des dérives.

La présente proposition ne tend pas à priver les dirigeants (président et vice-président) et administrateurs d'un traitement, partant du principe que le travail effectivement presté mérite une juste compensation.

Het is echter hoog tijd dat er in het Brussels Gewest een coherente, transparante, geharmoniseerde en objectieve regeling voor de bezoldigingen en andere voordelen van die openbare mandatarissen wordt ingevoerd.

De ordonnantie is inzonderheid van toepassing op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en hun afgeleide structuren, teneinde de bezoldigingen van hun bestuurders en leidinggevenden, ongeacht of ze een afgeleid dan wel een privaat mandaat uitoefenen, te regelen.

Er wordt voorgesteld om hun bezoldigingen te objectiveren en te beperken, door relevante criteria zoals het omzetcijfer, de betrokken bevolking of het tewerkgestelde personeel te gebruiken, teneinde de omvang van het werk dat in elke instelling wordt geleverd zo goed mogelijk weer te geven.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities die noodzakelijk zijn om de ordonnantie correct te begrijpen en toe te passen.

De bedoelde mandaten zijn de afgeleide mandaten – functies die worden uitgeoefend door de houder van een oorspronkelijk mandaat en waarmee hij werd belast wegens dat oorspronkelijk mandaat, hetzij door de overheid waarin hij dat mandaat uitoefent, hetzij op enige andere wijze – alsook de private mandaten – elk mandaat dat wordt verleend door de overheid en wordt uitgeoefend in een beheersorgaan van een rechtspersoon of een feitelijke vereniging en dat geen afgeleid mandaat is.

Artikel 3

Onverminderd de vigerende regels, wordt de bezoldiging voor de mandaten van voorzitter, ondervoorzitter of bestuurder in een raad van bestuur of een ander beheersorgaan van een intercommunale en een afgeleide structuur begrensd en geobjectiveerd door de regels vervat in de artikelen 4 en 5 van de ordonnantie.

Artikel 4

De bestuurder krijgt een presentiegeld dat begrensd is tot 225 euro bruto. Het spreekt voor zich dat de huidige grote verschillen tussen de presentiegelden in strijd zijn met de principes van goed bestuur, aangezien een bestuurder die zitting heeft in een intercommunale van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een bedrag van 70 tot 700 euro kan krijgen.

Cependant, il est plus que temps de mettre en place en Région bruxelloise un système cohérent, transparent, harmonisé et objectif des rémunérations et autres avantages perçus par ces mandataires publics.

La présente ordonnance vise, plus particulièrement, les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale et leurs structures dérivées, afin d'encadrer les rémunérations de leurs administrateurs et dirigeants, qu'ils exercent un mandat dérivé ou un mandat privé.

Il est proposé d'objectiver et de limiter les rémunérations de ces derniers par l'utilisation de critères pertinents comme le chiffre d'affaires, la population concernée ou encore le personnel occupé, afin de refléter au mieux l'ampleur du travail effectué au sein de chaque institution.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Le présent article ne nécessite aucun commentaire particulier.

Article 2

Cet article contient les définitions nécessaires à la bonne compréhension et application de la présente ordonnance.

Les mandats visés sont les mandats dérivés – qui concernent toute fonction exercée par le titulaire d'un mandat originaire et qui lui a été confiée en raison de ce mandat originaire, soit par l'autorité dans laquelle il exerce celui-ci, soit de toute autre manière – ainsi que les mandats privés – qui visent tout mandat attribué par l'autorité publique et exercé dans un organe de gestion d'une personne juridique ou d'une association de fait et qui n'est pas un mandat dérivé.

Article 3

Le traitement lié aux mandats de président, de vice-président ou d'administrateur au sein du conseil d'administration ou de tout autre organe de gestion d'une intercommunale et d'une structure dérivée est plafonné et objectivé par les règles édictées aux articles 4 et 5 de la présente ordonnance.

Article 4

Il est prévu pour l'administrateur la perception d'un jeton de présence dont le plafond ne peut dépasser 225 euros bruts. Il est évident que les disparités importantes actuelles en matière de jetons de présence vont à l'encontre des principes de bonne gouvernance, puisqu'un administrateur siégeant au sein d'une intercommunale de la Région de Bruxelles-Capitale peut percevoir un montant allant de 70 euros à 700 euros.

Er wordt gepreciseerd dat de bestuurder presentiegeld krijgt voor elke vergadering van het beheersorgaan waaraan hij daadwerkelijk deelneemt.

De vergoeding van de ondervoorzitter, met inbegrip van de ontvangen presentiegelden, mag niet hoger zijn dan 75 % van het bedrag van de vergoeding en voordelen in natura die de voorzitter van dezelfde rechtspersoon krijgt.

Voor de voorzitter, mag het jaarlijkse maximale brutobedrag van de vergoeding en de voordelen in natura niet hoger zijn dan de grenzen die de Regering krachtens artikel 5 van de ordonnantie dient vast te stellen. Die grenzen moeten worden geobjectiveerd op basis van de volgende drie criteria : de betrokken bevolking, het aantal personeelsleden uitgedrukt in VTE's en het omzetcijfer.

Artikel 5

Het staat aan de Regering om de maxima bedoeld bij artikel 4, § 3 vast te stellen, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Artikel 6

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Il est précisé qu'il est attribué un jeton de présence à l'administrateur pour chaque séance de l'organe de gestion à laquelle il assiste effectivement.

La rétribution du vice-président, en ce compris les jetons de présence perçus, ne peut être supérieure à 75 % du montant de la rétribution et des avantages en nature que perçoit le président de la même personne morale.

Quant au président, le montant maximal annuel brut de la rétribution et des avantages en nature qu'il perçoit ne peut être supérieur aux plafonds à déterminer par le Gouvernement en vertu de l'article 5 de la présente ordonnance. Ces plafonds devront être objectivés sur la base des trois critères suivants : la population concernée, le personnel occupé en ETP, ainsi que le chiffre d'affaires.

Article 5

Il revient au Gouvernement de fixer les plafonds barémiques visés à l'article 4, § 3, dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Article 6

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

Vincent DE WOLF (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Willem DRAPS (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de regeling van de
bezoldigingen van de bestuurders en
leidinggevendenden van de intercommunales
en hun afgeleide structuren in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

Artikel 1

De ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, moet worden verstaan onder :

- Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- intercommunale : de vereniging, ten openbare nutte, van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of waarbij gemeenten van meer dan één Gewest zijn aangesloten, alsook elke openbare of private instelling die voortkomt uit een intercommunale.

Artikel 3

De mandaten van voorzitter, ondervoorzitter of bestuurder in een raad van bestuur of een beheersorgaan van een intercommunale zijn onderworpen aan de regels vervat in de artikelen 4 en 5 van de ordonnantie.

Artikel 4

§ 1. – Een bestuurder kan, met uitsluiting van enige andere vergoeding of voordeel in natura, presentiegeld krijgen voor elke vergadering van het beheersorgaan waaraan hij deelneemt.

Het bedrag van het presentiegeld mag niet hoger zijn dan 225 euro bruto.

Aan eenzelfde lid mag slechts één presentiegeld per dag worden toegekend, ongeacht de aard en het aantal vergaderingen binnen dezelfde rechtspersoon waaraan hij daadwerkelijk heeft deelgenomen.

§ 2. – Het jaarlijkse maximale brutobedrag van de vergoeding en de voordelen in natura van de ondervoorzitter mag niet hoger zijn dan 75 % van het bedrag van de vergoeding en de voordelen in natura dat de voorzitter ontvangt van dezelfde rechtspersoon.

De vergoeding omvat het bedrag van de ontvangen presentiegelden.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à encadrer les rémunérations des
administrateurs et des dirigeants des
intercommunales et de leurs structures
dérivées en Région de Bruxelles-Capitale**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- intercommunale : l'association dans un but d'utilité publique des communes de la Région de Bruxelles-Capitale ou à laquelle des communes de plus d'une Région sont affiliées, ainsi que tout organisme public ou privé émanant d'une intercommunale.

Article 3

Les mandats de président, de vice-président ou d'administrateur au sein du conseil d'administration ou de tout organe de gestion d'une intercommunale sont limités par les règles décrites aux articles 4 et 5 de la présente ordonnance.

Article 4

§ 1^{er}. – Un administrateur, à l'exclusion de toute autre rétribution ou avantage en nature, peut percevoir un jeton de présence pour chaque séance de l'organe de gestion à laquelle il assiste.

Le montant du jeton de présence ne peut être supérieur à 225 euros bruts.

Il ne peut être accordé au même membre qu'un jeton de présence par jour, quels que soient la nature et le nombre de réunions auxquelles il a effectivement assisté au sein de la même personne morale.

§ 2. – Le montant maximal annuel brut de la rétribution et des avantages en nature de la vice-présidence ne peut être supérieur à 75 % du montant de la rétribution et des avantages en nature que perçoit le président de la même personne morale.

La rétribution inclut le montant des jetons de présence perçus.

§ 3. – Het jaarlijkse maximale brutobedrag van de vergoeding en de voordelen in natura van de voorzitter mag niet hoger zijn dan de maximumbedragen vastgesteld overeenkomstig artikel 5 van deze ordonnantie.

De maximumbedragen van de vergoeding en voordelen in natura moeten worden bepaald aan de hand van drie criteria:

- de betrokken bevolking ;
- het tewerkgesteld personeel ;
- het omzetcijfer.

De maximumbedragen zijn gekoppeld aan de schommelingen van de prijsindex, overeenkomstig de regels voorgeschreven bij de wet van 1 maart 1977 houdende de inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

§ 4. – Indien het presentiegeld, de vergoeding en de voordelen in natura van de bestuurder, de ondervoorzitter en de voorzitter hoger zijn dan de maximumbedragen die de Regering heeft vastgesteld overeenkomstig artikel 5 van deze ordonnantie, verlaagt de raad van bestuur ze, vóór de door de Regering vastgestelde datum, tot de toegestane maxima.

Artikel 5

De Regering stelt de in artikel 4, § 3 bedoelde maxima vast binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Elk maximumbedrag is een maximum van de jaarlijkse brutobezoldiging, voordelen inbegrepen.

Artikel 6

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

§ 3. – Le montant maximal annuel brut de la rétribution et des avantages en nature du président ne peut être supérieur aux montants maximaux fixés conformément à l'article 5 de la présente ordonnance.

Les montants maximaux de rétribution et d'avantages en nature doivent résulter de l'intégration de trois critères :

- la population concernée ;
- le personnel occupé ;
- le chiffre d'affaires.

Les montants maximaux sont liés aux fluctuations de l'indice des prix, conformément aux règles prescrites par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses du secteur public.

§ 4. – Si le jeton de présence, la rétribution et les avantages en nature de l'administrateur, du vice-président et du président sont supérieurs aux montants maximaux déterminés par le Gouvernement conformément à l'article 5 de la présente ordonnance, le conseil d'administration procède, avant la date arrêtée par le Gouvernement, à la réduction de ceux-ci aux plafonds autorisés.

Article 5

Le Gouvernement arrête les plafonds barémiques visés à l'article 4, § 3, dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Chacun des plafonds est un montant maximum de rémunération brute annuelle, avantages compris.

Article 6

Le Gouvernement fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Vincent DE WOLF (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Willem DRAPS (F)