



GEWONE ZITTING 2016-2017

2 FEBRUARI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de regeling van de
bezoldigingen van de leden van de
beheers- en beslissingsorganen van de
openbare instellingen van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heren Vincent DE WOLF (F),
Abdallah KANFAOUI (F), mevrouw Viviane
TEITELBAUM (F) en de heer Willem DRAPS (F))

Toelichting

Ofschoon er in het Brussels Gewest inzake de transparantie van de bezoldigingen en andere voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen verschillende regels bestaan, worden die zelden toegepast.

Voorts bestaat er tot op heden geen enkele regelgeving die de maximale bedragen bepaalt van die bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten van de openbare mandatarissen noch gemeenschappelijke regels voor de verdeling van die bedragen onder de openbare mandatarissen.

Wegens die juridische onduidelijkheid, zijn de gewestelijke openbare organen onderworpen aan zeer verschillende regels inzake transparantie en bezoldiging van de leden die er zitting in hebben. Bovendien leidt dat, in sommige gevallen, tot ontsporingen.

Dit voorstel strekt er niet toe de leden van de beheers- en beslissingsorganen van de gewestelijke openbare instellingen een bezoldiging te ontzeggen, uitgaande van het principe dat echt geleverd werk een correcte vergoeding verdient.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

2 FÉVRIER 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à encadrer les rémunérations des
membres des organes de gestion et de
décision des organismes publics de la
Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par MM. Vincent DE WOLF (F),
Abdallah KANFAOUI (F), Mme Viviane
TEITELBAUM (F) et M. Willem DRAPS (F))

Développements

Bien qu'il existe en Région bruxelloise diverses règles en matière de transparence des rémunérations et autres avantages perçus par les mandataires publics bruxellois, celles-ci peinent à s'appliquer.

Par ailleurs, il n'existe à ce jour aucune réglementation qui détermine les montants maximaux de ces rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation des mandataires publics, ni même de règles communes concernant la répartition de ces montants entre les mandataires publics.

Ce flou juridique soumet les organismes publics régionaux à des règles bien différentes en matière de transparence et de traitement des membres qui y siègent et mène, dans certains cas, à des dérives.

La présente proposition ne tend pas à priver d'un traitement les membres des organes de gestion et de décision des organismes publics régionaux, partant du principe que le travail effectivement presté mérite une juste compensation.

Het is echter hoog tijd dat er in het Brussels Gewest een coherente, transparante, geharmoniseerde en objectieve regeling voor de bezoldigingen en andere voordelen van die openbare mandatarissen wordt ingevoerd.

Er wordt voorgesteld om hun bezoldigingen te objectiveren en te beperken, door relevante criteria zoals het omzetcijfer, de betrokken bevolking of nog het tewerkgestelde personeel te gebruiken, teneinde de omvang van het werk dat in elke instelling wordt geleverd zo goed mogelijk weer te geven.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Artikel 2 bevat de definities die noodzakelijk zijn om de ordonnantie correct te begrijpen en toe te passen.

De benaming « gewestelijke openbare instelling » heeft betrekking op alle autonome openbare instellingen van eerste categorie die opgericht zijn bij ordonnantie en rechtspersoonlijkheid hebben, alle autonome openbare instellingen van tweede categorie die opgericht zijn bij ordonnantie of door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om opdrachten van algemeen belang te vervullen en die rechtspersoonlijkheid hebben, alsook op de vzw's van gewestelijk belang.

Het gaat onder meer om de volgende instellingen :

- het Gewestelijk Agentschap voor Netheid ;
- het Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest ;
- het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën ;
- het Brussels Instituut voor Milieubeheer ;
- het Brussels Instituut voor Onderzoek en Innovatie ;
- Actiris (Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling) ;
- de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij ;
- de Gewestelijke Maatschappij van de Haven van Brussel ;
- de Maatschappij voor Intercommunale Vervoer te Brussel ;

Cependant, il est plus que temps de mettre en place en Région bruxelloise un système cohérent, transparent, harmonisé et objectif des rémunérations et autres avantages perçus par ces mandataires.

C'est pourquoi, il est proposé d'objectiver et de limiter les rémunérations de ces derniers par l'utilisation de critères pertinents comme le chiffre d'affaires, la population concernée ou encore le personnel occupé, afin de refléter au mieux l'ampleur du travail effectué au sein de chaque organisme.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Le présent article ne nécessite aucun commentaire particulier.

Article 2

L'article 2 contient les définitions nécessaires à la bonne compréhension et application de la présente ordonnance.

L'appellation « organisme public régional » comprend : tous les organismes administratifs autonomes de première catégorie, créés par ordonnance et dotés de la personnalité juridique, tous les organismes administratifs autonomes de seconde catégorie, créés par ordonnance ou par la Région de Bruxelles-Capitale pour l'accomplissement de tâches d'intérêt général, et dotés de la personnalité juridique, ainsi que les ASBL d'intérêt régional.

Il s'agit, notamment, des organismes suivants :

- l'Agence Régionale pour la Propreté ;
- le Centre d'Informatique pour la Région de Bruxelles-Capitale ;
- le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales ;
- l'Institut Bruxellois pour la Gestion de l'Environnement ;
- l'Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation ;
- Actiris (l'Office Régional Bruxellois de l'Emploi) ;
- la Société de Logement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- la Société Régionale du Port de Bruxelles ;
- la Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles ;

- het Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- citydev.brussels (de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor Brussel) ;
- impulse.brussels (het Brussels Agentschap voor de Onderneming) ;
- Atrium ;
- de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel.

De bedoelde mandaten zijn de afgeleide mandaten – functies die worden uitgeoefend door de houder van een oorspronkelijk mandaat en waarmee hij werd belast wegens dat oorspronkelijk mandaat door de overheid waarin hij dat mandaat uitoefent, of op enige andere wijze – alsook de private mandaten – elk mandaat dat wordt verleend door de overheid en wordt uitgeoefend in een beheers- of beslissingsorgaan van een gewestelijke openbare instelling.

Artikel 3

De bezoldiging voor de mandaten die worden uitgeoefend door een lid van een beheers- of beslissingsorgaan van een gewestelijke openbare instelling – ongeacht of het de voorzitter, de ondervoorzitter, een bestuurder of een commissaris is – wordt begrensd en geobjectiveerd door de regels vervat in de artikelen 4 en 5 van de ordonnantie.

Artikel 4

De bestuurders en andere leden van een beheers- of beslissingsorgaan van de bedoelde instellingen krijgen een presentiegeld dat begrensd is tot 225 euro bruto. Het spreekt voor zich dat de huidige grote verschillen tussen de presentiegelden in strijd zijn met de principes van goed bestuur.

Er wordt gepreciseerd dat het lid presentiegeld krijgt voor elke vergadering van het orgaan waaraan het daadwerkelijk deelneemt.

Wat de voorzitter en de ondervoorzitter betreft, mag het jaarlijkse maximale brutobedrag van de vergoeding en de voordelen in natura niet hoger zijn dan de grenzen die de regering krachtens artikel 5 van de ordonnantie dient vast te stellen. Die grenzen moeten worden geobjectiveerd op basis van de volgende drie criteria : de betrokken bevolking, het aantal personeelsleden uitgedrukt in VTE's en het omzetcijfer

Artikel 5

Het staat aan de regering om de maxima bedoeld bij artikel 4, § 2 vast te stellen, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de ordonnantie.

- l'Agence de Stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- citydev.brussels (la Société de Développement Régional de Bruxelles) ;
- impulse.brussels (l'Agence bruxelloise pour l'Entreprise) ;
- Atrium ;
- la Société Régionale d'Investissement de Bruxelles.

Les mandats visés sont les mandats dérivés qui concernent toute fonction exercée par le titulaire d'un mandat originaire et qui lui a été confiée en raison de ce mandat originaire, soit par l'autorité dans laquelle il exerce celui-ci, soit de toute autre manière – ainsi que les mandats privés qui visent tout mandat attribué par l'autorité publique et exercé dans un organe de décision ou de gestion d'un organisme public régional.

Article 3

Le traitement lié aux mandats exercés par tout membre d'un organe de gestion ou de décision d'un organisme public régional – qu'il soit président, vice-président, administrateur ou commissaire – est plafonné et objectivé par les règles édictées aux articles 4 et 5 de la présente ordonnance.

Article 4

Il est prévu, pour les administrateurs et autres membres d'un organe de gestion ou de décision des organismes visés, la perception d'un jeton de présence dont le montant ne peut être supérieur à 225 euros bruts. Il est évident que les disparités importantes actuelles en matière de jetons de présence vont à l'encontre des principes de bonne gouvernance.

Il est précisé qu'il est attribué un jeton de présence au membre pour chaque séance de l'organe à laquelle il assiste effectivement.

Quant au président et au vice-président, le montant maximal annuel brut de la rétribution et des avantages en nature qu'ils perçoivent ne peut être supérieur aux plafonds à déterminer par le Gouvernement en vertu de l'article 5 de la présente ordonnance. Ces plafonds devront être objectivés sur la base des trois critères suivants : la population concernée, le personnel occupé en ETP, ainsi que le chiffre d'affaires.

Article 5

Il revient au Gouvernement de fixer les plafonds barémiques visés à l'article 4, § 2, dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Artikel 6

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Article 6

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

Vincent DE WOLF (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Willem DRAPS (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**betreffende de regeling van de
bezoldigingen van de leden van de
beheers- en beslissingsorganen van de
openbare instellingen van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest***Artikel 1*

De ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van de ordonnantie, moet worden verstaan onder :

- Regering : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- gewestelijke openbare instelling : elke instelling van openbaar nut die afhangt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 3

De mandaten van voorzitter, ondervoorzitter, bestuurder of commissaris in een raad van bestuur of een beheers- of beslissingsorgaan van een gewestelijke openbare instelling worden onderworpen aan de regels vervat in de artikelen 4 en 5 van deze ordonnantie.

Artikel 4

§ 1. – Een bestuurder kan, met uitsluiting van enige andere vergoeding of voordeel in natura, presentiegeld krijgen voor elke vergadering van het orgaan waaraan hij deelneemt.

Het bedrag van het presentiegeld mag niet hoger zijn dan 225 euro bruto.

Aan eenzelfde lid mag slechts één presentiegeld per dag worden toegekend, ongeacht de aard en het aantal vergaderingen binnen dezelfde gewestelijke openbare instelling waaraan hij daadwerkelijk heeft deelgenomen.

§ 2. – Het jaarlijkse maximale brutobedrag van de vergoeding en de voordelen in natura van de voorzitter en de ondervoorzitter mag niet hoger zijn dan de maximumbedragen vastgesteld overeenkomstig artikel 5 van de ordonnantie.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**visant à encadrer les rémunérations des
membres des organes de gestion et de
décision des organismes publics de la
Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- Gouvernement : le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- organisme public régional : tout organisme d'utilité publique dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 3

Les mandats de président, de vice-président, d'administrateur ou de commissaire au sein du conseil d'administration ou de tout organe de gestion ou de décision d'un organisme public régional sont régis par les règles fixées aux articles 4 et 5 de la présente ordonnance.

Article 4

§ 1^{er}. – Un administrateur, à l'exclusion de toute autre rétribution ou avantage en nature, peut percevoir un jeton de présence pour chaque séance de l'organe à laquelle il assiste.

Le montant du jeton de présence ne peut être supérieur à 225 euros bruts.

Il ne peut être accordé au même membre qu'un jeton de présence par jour, quels que soient la nature et le nombre de réunions auxquelles il a effectivement assisté au sein de l'organisme public régional.

§ 2. – Le montant maximal annuel brut de la rétribution et des avantages en nature du président et du vice-président ne peut être supérieur aux montants maximaux fixés conformément à l'article 5 de la présente ordonnance.

De maximumbedragen van de vergoeding en voordelen in natura worden bepaald aan de hand van drie criteria:

- de betrokken bevolking ;
- het tewerkgesteld personeel ;
- het omzetcijfer.

De maximumbedragen zijn gekoppeld aan de schommelingen van de prijsindex, overeenkomstig de regels voorgeschreven bij de wet van 1 maart 1977 houdende de inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

§ 3. – Indien het presentiegeld, de vergoeding en de voordelen in natura van de bestuurder, de commissaris, de ondervoorzitter en de voorzitter hoger zijn dan de maximumbedragen die de regering heeft vastgesteld overeenkomstig artikel 5 van de ordonnantie, verlaagt de raad van bestuur ze, vóór de door de regering vastgestelde datum, tot de toegestane maxima.

Artikel 5

De regering stelt de in artikel 4, § 2 bedoelde maxima vast, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Elk maximumbedrag is een maximum van de jaarlijkse brutobezoldiging, voordelen inbegrepen.

Artikel 6

De regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie.

Les montants maximaux de rétribution et d'avantages en nature résultent de l'intégration de trois critères :

- la population concernée ;
- le personnel occupé ;
- ainsi que le chiffre d'affaires.

Les montants maximaux sont liés aux fluctuations de l'indice des prix, conformément aux règles prescrites par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses du secteur public.

§ 3. – Si le jeton de présence, la rétribution et les avantages en nature de l'administrateur, du commissaire, du vice-président et du président sont supérieurs aux montants maximaux déterminés par le Gouvernement conformément à l'article 5 de la présente ordonnance, le conseil d'administration procède, avant la date arrêtée par le Gouvernement, à la réduction de ceux-ci aux plafonds autorisés.

Article 5

Le Gouvernement arrête les plafonds barémiques visés à l'article 4, § 2, dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Chacun des plafonds est un montant maximum de rémunération brute annuelle, avantages compris.

Article 6

Le Gouvernement fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Vincent DE WOLF (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Willem DRAPS (F)