



GEWONE ZITTING 2016-2017

7 FEBRUARI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de creatie van genderinclusieve
toiletten in openbare gebouwen en tijdens
openbare evenementen**

(ingediend door de heer Bruno DE LILLE (N), mevrouw Zoé GENOT (F), mevrouw Annemie MAES (N) en de heer Arnaud VERSTRAETE (N))

Toelichting

Deze resolutie heeft een dubbel doel : enerzijds wil ze zorgen voor een concrete verbetering van het dagelijks leven van transgender personen door genderinclusieve toiletten te voorzien in openbare gebouwen ; anderzijds maken we zo deze mensen in onze maatschappij een stuk zichtbaarder wat kan helpen om tot een normalisering van de houding tegenover transgender personen te komen.

Wie bedoelen we met transgender personen?

Sekse en genderidentiteit of genderexpressie vallen niet altijd samen. Wanneer de genderidentiteit of genderexpressie afwijkt van de verwachtingen die aan iemands sekse worden verbonden, spreken we van transgender personen. Het is een koepelterm voor wat tot nu toe vaak travestie, transgenderisme en transseksualiteit genoemd wordt (termen uit de psychiatrie die door velen als stigmatiserend ervaren worden) en alle andere vormen van genderdiversiteit. Het betekent niet dat iemand een probleem of een stoornis heeft.

De opdeling vrouw – man blijkt in de praktijk veel meer te zijn dan het geslacht dat je bij je geboorte opgeplakt krijgt, er zijn meteen ook juridische en maatschappelijke gevolgen. Transgender personen worden vandaag bv. nog steeds met heel wat discriminaties en pesterijen geconfronteerd.

(Zie ook : Brochures « Transgenres/Identités plurielle.s - Accueil, droits, santé, jeunesse, emploi... Tous.tes bien informé.e.s » - Genres Pluriels – 2017 https://www.genrespluriels.be/IMG/pdf/genres_pluriels_brochure_2016_fr.pdf en « Alles wat je altijd al wilde weten over transgenders » - qavaria – 2013 - http://transgenderinfo.be/wp-content/uploads/Alles_wat_je_altijd_al_wilde_weten_over_transgenders_2013.pdf e.a.).

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

7 FÉVRIER 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création de toilettes mixtes
(inclusives) dans les bâtiments publics et
lors des évènements publics**

(déposée par M. Bruno DE LILLE (N),
Mmes Zoé GENOT (F), Annemie MAES (N) et
M. Arnaud VERSTRAETE (N))

Développements

L'objectif de la présente résolution est double : d'une part, elle entend améliorer concrètement la vie quotidienne des personnes transgenres en prévoyant des toilettes mixtes (inclusives) dans les bâtiments publics et, d'autre part, elle renforce considérablement la visibilité des personnes transgenres dans notre société, ce qui peut contribuer à une normalisation des attitudes à leur égard.

Qu'entend-on par « personnes transgenres » ?

Le sexe, d'une part, et l'identité de genre ou l'expression de genre, d'autre part, ne correspondent pas toujours. Quand l'identité ou l'expression de genre diffère des attentes liées au sexe d'une personne, on parle de personnes transgenres. Ce terme générique recouvre ce qu'à ce jour, on appelle souvent travestisme, transénérisme et transexualité (ces termes issus de la psychiatrie sont ressentis par beaucoup comme stigmatisants) et toutes les autres formes de diversité de genre. Cela ne veut pas dire qu'une telle personne a un problème ou un trouble.

Dans la pratique, la distinction homme – femme s'avère dépasser largement le sexe assigné à la naissance, ce qui a également d'emblée des conséquences juridiques et sociales. Actuellement, les personnes transgenres sont, par exemple, encore victimes de nombreuses discriminations et vexations.

(Voir aussi les brochures « Transgenres/Identités plurielle.s - Accueil, droits, santé, jeunesse, emploi... Tous.tes bien informé.e.s » - Genres pluriels – 2017 https://www.genrespluriels.be/IMG/pdf/genres_pluriels_brochure_2016_fr.pdf et « Alles wat je altijd al wilde weten over transgenders » - qavaria – 2013 - http://transgenderinfo.be/wp-content/uploads/Alles_wat_je_altijd_al_wilde_weten_over_transgenders_2013.pdf e.a.).

Doe^l 1: Concrete verbetering van het dagelijks leven van transgender personen

Transgender personen mijden vaak openbare toiletten. Omdat ze er geregeld te maken krijgen met vervelende opmerkingen over hun aanwezigheid in het ‘verkeerde’ hokje, voelen ze zich er vaak onprettig.

Het gaat daarbij niet enkel om mensen die in transitie zijn of die niet beantwoorden aan het stereotype beeld dat leeft over hoe een man of een vrouw er uit (horen te) zien. Ook mensen die daar wel aan voldoen maar van wie men weet dat ze transgender zijn, zijn slachtoffer van dit discriminerend gedrag.

Dit heeft niet enkel psychologische gevolgen zoals een negatieve impact op het zelfbeeld, maar kan ook fysieke problemen veroorzaken. Het uitstellen van een toiletbepoek kan o.m. leiden tot blaasontstekingen en verstoppingen.

Doe^l 2 : Normalisering houding tegenover transgender personen

Heel wat onaangepast gedrag tegenover transgender personen komt voort uit onwetendheid. Veel mensen kennen geen transgender personen (of denken er geen te kennen) en gedragen zich daardoor onwennig of bang tegenover hen. Dit kan leiden tot uitsluiting, discriminerend gedrag of zelfs agressie.

Om tot een normalisering van dit gedrag tegenover transgender personen te komen, is het belangrijk dat deze groep zichtbaarder wordt gemaakt. De media spelen daar een grote rol in en gelukkig zien we dat transgender personen steeds vaker opduiken in films en tv-programmas en –series (ook in een niet geproblematiseerde context). Maar ook de overheid heeft hier een taak te vervullen: als openbare besturen tonen dat zij transgender personen als volwaardige burgers behandelen, dan nemen burgers deze respectvolle houding sneller over (zie ook de analogie met holebi-rechten).

Door bijvoorbeeld op openbare toiletten systematisch aan te geven dat mensen die mogen gebruiken naargelang hun genderidentiteit (en niet persé volgens hun geboortegeslacht), maakt men de aanwezigheid van transgender personen op een vanzelfsprekende manier zichtbaar. De overheid heeft een voorbeeldfunctie, o.a. op het vlak van diversiteit en gelijke kansen. Dit is een mooie gelegenheid om alvast op het vlak van gendergelijkheid een voortrekkersrol op te nemen.

Premier objectif : amélioration concrète de la vie quotidienne des personnes transgenres

Les personnes transgenres évitent souvent les toilettes publiques. En effet, elles s'y sentent souvent mal à l'aise parce qu'on leur reproche régulièrement de se trouver dans les « mauvaises » toilettes.

Cela ne concerne d'ailleurs pas seulement les personnes en transition ou qui ne répondent pas à l'image stéréotypée qu'on se fait de l'aspect qu'un homme ou une femme a ou doit avoir. Les personnes qui correspondent bien à ce stéréotype mais dont on sait qu'elles sont transgenres sont elles aussi victimes de ces comportements discriminatoires.

Ces discriminations ont non seulement des conséquences psychologiques, telles qu'un impact négatif sur l'image de soi, mais elles peuvent également provoquer des problèmes physiques. En effet, se retenir d'aller aux toilettes peut notamment provoquer inflammations de la vessie et constipation.

Deuxième objectif : normalisation des attitudes à l'égard des personnes transgenres

De nombreux comportements inappropriés à l'égard des personnes transgenres sont dus à l'ignorance. Nombreux sont ceux qui ne connaissent pas (ou pensent ne pas connaître) de personnes transgenres et font dès lors preuve de maladresse ou de crainte dans leurs contacts avec elles. Cela peut aller jusqu'à l'exclusion, la discrimination voire même l'agression.

Il est important de renforcer la visibilité de ce groupe afin de normaliser les comportements vis-à-vis des personnes transgenres. Les médias jouent un rôle important à cet égard, et il est réjouissant de voir de plus en plus souvent des personnes transgenres dans des films, des émissions télévisées et des séries (y compris dans un contexte non problématique). Mais les autorités ont elles aussi un rôle à jouer en la matière : si les pouvoirs publics montrent qu'ils traitent les personnes transgenres comme des citoyens à part entière, les citoyens adopteront alors plus vite cette attitude respectueuse (voir également l'analogie avec les droits des homosexuels, des lesbiennes et des bisexuels).

Indiquer systématiquement sur les portes des toilettes, par exemple, que les personnes peuvent utiliser celles-ci en fonction de leur identité de genre (et pas forcément en fonction du sexe qui leur a été assigné à la naissance) permet de rendre visible de façon naturelle la présence de personnes transgenres. Les autorités doivent montrer l'exemple, notamment en matière de diversité et d'égalité des chances. On a ici une belle occasion de faire déjà œuvre de pionniers sur le plan de l'égalité des genres.

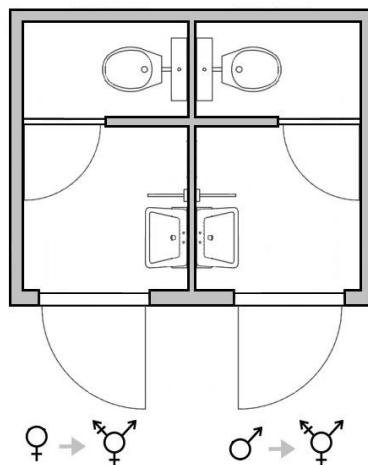
Hoe pakken we dit aan?

Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen doet hierover deze aanbeveling : « (...) Maak duidelijk zichtbaar door positieve proactieve aankondigingen in alle toiletten dat uw organisatie het recht van alle transgender personen ondersteunt om openbare toiletten in alle veiligheid te gebruiken. (...) ».

(Bron : « Leven als transgender in België. De sociale en juridische situatie van transgender personen in kaart gebracht » – aanbevelingen p. 160 - Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen – 2009 - http://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/34%20-%20Transgender_NL.pdf).

Om daar een positief gevolg aan te geven, stellen we via deze resolutie voor om alle toiletten in openbare gebouwen en op evenementen in de openbare ruimte genderinclusief te maken.

We kiezen dus niet voor aparte toiletten voor transgender personen (of zoals in Vlaanderen: voor het openstellen van toiletten voor personen met een handicap voor transgender personen) omdat dit stigmatiserend kan overkomen. Bovendien bestaat het risico dat transgender personen dan onder maatschappelijke druk verplicht worden enkel nog deze toiletten te gebruiken. Dat lijkt ons niet wenselijk. Het is ook niet de vraag van de doelgroep.



Opmerking : de icoontjes voor M/V/T die bij deze figuur gebruikt worden, zijn enkel bedoeld voor een beter begrip van de tekeningen en zijn geen voorafname. De definitieve icoontjes moeten o.i. gekozen worden met het betrokken werkveld.

Toiletten die enkel bestaan uit een ruimte met één toilet, worden opengesteld voor alle genderidentiteiten. Aangezien deze ruimtes individueel gebruikt worden, is er geen enkele reden om ze exclusief te reserveren voor vrouwen dan wel voor mannen. Op termijn is het te verkiezen dat alle toiletten op deze manier georganiseerd zouden worden.

Comment faire?

À cet égard, l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes formule la recommandation suivante : « Montrez clairement par des affichages proactifs dans toutes les toilettes que votre organisation défend le droit de toutes les personnes transgenres à utiliser en toute sécurité les toilettes publiques. (...) ».

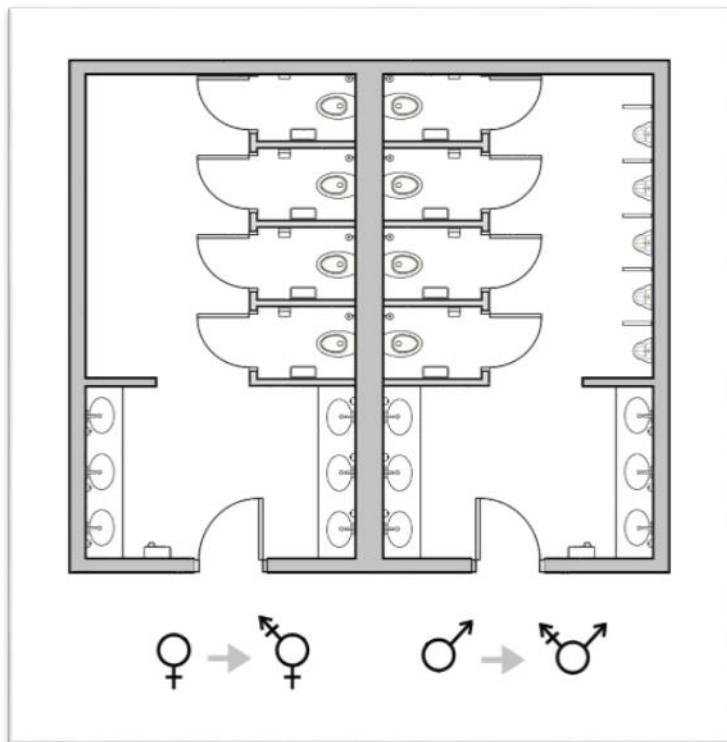
(Source : « Être transgenre en Belgique. Un aperçu de la situation sociale et juridique des personnes transgenres » - recommandations p. 161, Institut pour l’égalité des femmes et des hommes – 2009 - http://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/34%20-%20Transgender_FR.pdf).

Afin de donner une suite positive à cette recommandation, nous proposons, par la présente résolution, de rendre toutes les toilettes mixtes (inclusives) dans les bâtiments publics et lors des évènements organisés dans l'espace public.

Nous n’optons donc pas pour des toilettes séparées pour les personnes transgenres (contrairement à la Flandre, nous ne mettons pas non plus les toilettes pour personnes handicapées à la disposition des personnes transgenres), car cela peut être ressenti comme stigmatisant. En outre, le risque existe que, sous la pression sociale, les personnes transgenres soient alors contraintes de ne plus utiliser que ces toilettes. Cela ne nous paraît pas souhaitable, et ce n’est pas non plus la demande du groupe cible.

NB : les pictogrammes H/F/T utilisés sur ce schéma visent uniquement à expliciter les illustrations ; ils figurent ici à titre purement indicatif et, selon nous, il conviendra de choisir les pictogrammes définitifs avec les acteurs de terrain concernés.

Les toilettes composées d’un local avec un seul W.-C. sont accessibles à toutes les identités de genre. Ces locaux étant utilisés par une seule personne à la fois, il n’y a aucune raison de les réserver exclusivement aux femmes ou aux hommes. À terme, il est préférable d’organiser ainsi toutes les toilettes.



Opmerking : de icoontjes voor M/V/T die bij deze figuur gebruikt worden, zijn enkel bedoeld voor een beter begrip van de tekeningen en zijn geen voorafname. De definitieve icoontjes moeten o.i. gekozen worden met het betrokken werkveld.

Toiletten die bestaan uit een ruimte met daarin meerdere toilethokjes en / of urinoirs, zouden van een aangepast icoontje voorzien moeten worden zodat mensen er gebruik van kunnen maken volgens de genderidentiteit waarbinnen men zich thuis voelt. We houden hier dus nog vast aan het man / vrouw-onderscheid maar geven niet-transgender personen het signaal dat ze er transgender personen kunnen tegenkomen en dat die mensen alle recht hebben om daar te zijn.

Aangezien de toiletten op evenementen in de openbare ruimte sowieso van tijdelijke aard zijn, vragen we dat het aanbod vanaf nu zo georganiseerd wordt dat ze allemaal genderinclusief zijn. Ter info : de Stad Gent heeft dit tijdens de Gentse Feesten 2016 voor het eerst ingevoerd en de reacties waren overwegend positief.

NB : les pictogrammes H/F/T utilisés sur ce schéma visent uniquement à expliciter les illustrations ; ils figurent ici à titre purement indicatif et, selon nous, il conviendra de choisir les pictogrammes définitifs avec les acteurs de terrain concernés.

Les toilettes composées d'un local avec plusieurs W.-C. et/ou urinoirs devraient être dotées d'un symbole adapté afin que les personnes puissent les utiliser en fonction de l'identité de genre qui leur convient. On maintient donc la distinction homme / femme, mais on signale aux personnes cisgenres qu'elles sont susceptibles de croiser des personnes transgenres dans ces toilettes et que ces dernières ont parfaitement le droit de s'y trouver.

Étant donné que les toilettes mises à disposition lors des évènements organisés dans l'espace public sont, par nature, temporaires, nous demandons qu'à partir de maintenant, toutes ces toilettes soient mixtes (inclusives). À titre d'information : la Ville de Gand a déployé ce type de toilettes pour la première fois lors des Fêtes de Gand 2016, et les réactions ont été majoritairement positives.

Bruno DE LILLE (N)
 Zoé GENOT (F)
 Annemie MAES (N)
 Arnaud VERSTRAETE (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de creatie van genderinclusieve toiletten in openbare gebouwen en tijdens openbare evenementen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de artikelen 10 en 11 van de Grondwet en de wet van 22 mei 2014 tot wijziging van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen mannen en vrouwen om de werkingssfeer ervan uit te breiden tot genderidentiteit en genderexpressie en discriminerende handelingen te bestraffen ;

Gelet op de ordonnantie van 4 september 2008 ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie in het Brussels gewestelijk openbaar ambt ;

Gelet op de ordonnantie van 4 september 2008 ertoe strekkende een diversiteitsbeleid te bewerkstelligen in het Brussels ambtenarenapparaat ;

Gelet op het gelijkekansenbeleid van het Brussels Gewest ;

Gelet op het feit dat het principe van genderinclusieve toiletten al toegepast wordt voor bijvoorbeeld rolstoelgebruikers ;

Gelet op de nood om komaf te maken met stereotypes en de voorbeeldrol die de overheid hierin kan spelen ;

Gelet op de aanbeveling van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen ;

Gelet op de ervaring van de stad Gent met het voorzien van genderinclusieve toiletten tijdens de Gentse Feesten 2016 ;

Overwegende dat transgender personen in België regelmatig worden blootgesteld aan onverdraagzaamheid, discriminatie en zelfs geweld, zoals blijkt uit klachten bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen ;

Overwegende dat transgender personen vaak openbare toiletten mijden omdat ze zich daar onprettig bij voelen of te maken krijgen met vervelende opmerkingen over hun aanwezigheid in het verkeerde ‘hokje’ ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- alle toiletten voorzien in de openbare gebouwen en in de gebouwen van de overheidsadministraties in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest genderinclusief te maken ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la création de toilettes mixtes (inclusives) dans les bâtiments publics et lors des évènements publics

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les articles 10 et 11 de la Constitution et la loi du 22 mai 2014 modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes en vue de l'étendre à l'identité de genre et l'expression de genre et de pénaliser l'acte de discrimination ;

Vu l'ordonnance du 4 septembre 2008 visant à promouvoir la diversité et à lutter contre la discrimination dans la fonction publique régionale bruxelloise ;

Vu l'ordonnance du 4 septembre 2008 visant à assurer une politique de diversité au sein de la fonction publique bruxelloise ;

Vu la politique d'égalité des chances menée par la Région bruxelloise ;

Vu qu'on applique déjà le principe des toilettes mixtes (inclusives) pour les personnes en chaise roulante, par exemple ;

Vu le besoin de briser les stéréotypes et l'exemple que les autorités peuvent donner à cet égard ;

Vu la recommandation de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes ;

Vu l’expérience de la Ville de Gand, qui a installé des toilettes mixtes (inclusives) lors des Fêtes de Gand 2016 ;

Considérant que les personnes transgenres sont régulièrement exposées à l'intolérance, à la discrimination et même à la violence en Belgique, comme le révèlent diverses plaintes introduites auprès de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes ;

Considérant que les personnes transgenres évitent souvent les toilettes publiques parce qu’elles s’y sentent mal à l’aise ou parce qu’on leur reproche régulièrement de se trouver dans les « mauvaises » toilettes ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de transformer en toilettes mixtes (inclusives) toutes les toilettes disponibles dans des bâtiments publics et dans les bâtiments des administrations publiques de la Région de Bruxelles-Capitale ;

- alle toilethokjes op de evenementen in de openbare ruimte in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest genderinclusief te maken ;
 - deze toiletten telkens ook duidelijk te identificeren als genderinclusief door middel van aangepaste icoontjes ; deze icoontjes op te stellen samen met de betrokken organisaties en experts ter zake (çavaria, Genres Pluriels, Regenbooghuis, Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen ...) ;
 - deze maatregel op te leggen aan alle beheerders van deze gebouwen en aan de organisatoren van evenementen in de openbare ruimte op het Brussels grondgebied en daar desnoods de bestaande regelgeving aan aan te passen ;
 - deze maatregel na 24 maanden te evalueren en zo nodig bij te sturen.
- de transformer en toilettes mixtes (inclusives) toutes les toilettes mises à disposition lors d'évènements organisés dans l'espace public en Région de Bruxelles-Capitale ;
 - d'indiquer également clairement, au moyen de pictogrammes appropriés, qu'il s'agit de toilettes mixtes (inclusives) ; d'élaborer ces pictogrammes conjointement avec les organisations concernées et les experts en la matière (çavaria, Genres Pluriels, Maison Arc-en-Ciel, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes...) ;
 - d'imposer la mesure à tous les gestionnaires de ces bâtiments et aux organisateurs d'évènements dans l'espace public de la Région bruxelloise et, si nécessaire, d'adapter en ce sens la réglementation existante ;
 - d'évaluer et, si nécessaire, d'adapter la mesure après 24 mois.

Bruno DE LILLE (N)
 Zoé GENOT (F)
 Annemie MAES (N)
 Arnaud VERSTRAETE (N)