



GEWONE ZITTING 2016-2017

14 MAART 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het Verdrag van
Minamata inzake kwik, aangenomen in
Kumamoto (Japan) op
10 oktober 2013**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heren Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers: mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Evelyn Huytebroeck.

Ander lid: de heer Zahoor Ellahi Manzoor.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-485/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

14 MARS 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à la Convention de
Minamata sur le mercure, faite à Kumamoto
(Japon), le 10 octobre 2013**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mmes Véronique Jamouille, Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, MM. Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membres suppléants : Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Evelyn Huytebroeck.

Autre membre : M. Zahoor Ellahi Manzoor.

Voir :

Document du Parlement :

A-485/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« De tekst die vandaag ter stemming aan u voorgelegd wordt, heeft betrekking op de instemming met het Verdrag van Minamata over kwik, afgesloten in Kumamoto (Japan) op 10 oktober 2013.

Dit verdrag is aangenomen ter gelegenheid van de Conferentie van gevormde vertegenwoordigers over het Verdrag van Minamata over kwik die, onder impuls van het Programma van de Verenigde Naties voor het Leefmilieu (UNEP), van 7 tot 11 oktober 2013 plaatsvond. Het draagt de naam van de Japanse stad Minamata waar duizenden mensen in de jaren 1950 slachtoffer van een rampzalige kwikverontreiniging werden.

Dit verdrag telde op 9 januari 2017, 35 staten die partij zijn en 128 ondertekenende staten waaronder de Europese Unie en haar Lidstaten. België maakt uiteraard deel uit van de ondertekenende staten sinds 10 oktober 2013, de datum waarop het verdrag door de eerste ondertekenende staten aangenomen is.

In verband hiermee en in het licht van het gemengde karakter van de gewestelijke en federale bevoegdheden waarop dit verdrag betrekking heeft, zult u begrijpen dat de goedkeuring van dit ontwerp van ordonnantie door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest noodzakelijk is om zo de nationale ratificatie en de vertegenwoordiging van het Gewest door het Federale niveau op de COP mogelijk te maken.

In verband met de context van het Akkoord,

Het is nodig om eraan te herinneren dat de doelstelling van het genaamde verdrag erin bestaat om het leefmilieu en de gezondheid van de bevolking te beschermen tegen antropogene emissies en lozingen van kwik en kwikverbindingen, voornamelijk in de lucht, maar ook in het water en de bodem.

Dit kwik en zijn verbindingen worden in grote mate in industriële procedés gebruikt. Het is dan ook noodzakelijk om alle voorzorgsmaatregelen te treffen om te vermijden dat het in het milieu terechtkomt waar het persistent is en bioaccumuleert in de voedselketen. Op deze manier kan het zich op lange afstanden en gedurende een lange periode verplaatsen. Het is dan ook noodzakelijk om een internationaal en globaal wetgevend kader te voorzien.

Dat is het doel van dit verdrag dat evenwel rekening houdt met de aanwezigheid van kwik in de natuurlijke toestand en zich focust op de uitstoot die uit menselijke activiteiten voortvloeit.

In verband met de inhoud van het Akkoord,

Zoals ik toegelicht heb, wil dit verdrag de menselijke gezondheid en het leefmilieu beschermen tegen de

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le texte soumis à votre vote ce jour concerne l'assentiment la Convention de Minamata sur le mercure, faite à Kumamoto (Japon), le 10 octobre 2013.

Cette convention a été adoptée à l'occasion de la Conférence de plénipotentiaires sur la Convention de Minamata sur le mercure qui a eu lieu du 7 au 11 octobre 2013, sous l'impulsion du Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE). Cette dernière porte le nom de la ville japonaise de Minamata victime à partir des années 1950 d'une pollution au mercure catastrophique faisant plusieurs milliers de victimes.

En effet, cette convention comptait, en date du 9 Janvier 2017, 35 Etats parties et 128 Etats signataires dont l'Union Européenne et ses Etats membres. La Belgique fait, bien entendu partie des Etats signataires depuis le 10 Octobre 2013, date de son adoption par les premiers états signataires.

A ce titre et au vu du caractère mixte des compétences régionales et fédérales visées par cette convention, vous comprendrez que l'adoption de ce projet d'ordonnance par la Région de Bruxelles-Capitale est nécessaire afin de permettre la ratification nationale et la représentation de la Région par le Fédéral à la COP.

Pour ce qui est du contexte de l'Accord,

Il est nécessaire de rappeler que l'objectif de ladite convention est de protéger l'environnement et la santé des populations contre les émissions et les rejets anthropiques de mercure et de composés de mercure, principalement dans l'air mais également dans l'eau et le sol.

Ce mercure et les composés de celui-ci sont largement employés dans les procédés industriels. Il est donc nécessaire de prendre toutes les précautions pour éviter qu'il ne se retrouve dans l'environnement où il persiste et se bioaccumule dans la chaîne alimentaire. Il peut ainsi se déplacer sur de longues distances et pendant une longue période. Il est donc nécessaire de prévoir un cadre législatif international et global.

C'est l'objectif de cette convention, qui tient compte néanmoins de la présence de mercure à l'état naturel et se concentre sur les émissions résultantes des activités humaines.

Pour ce qui est du contenu de l'Accord,

Comme je vous l'ai expliqué, cette convention vise à protéger la santé humaine et l'environnement contre les

antropogene uitstoot en lozingen van kwik en zijn verbindingen.

Het wil immers het gebruik van kwik bij de productie, de invoer en de uitvoer van alle producten omkaderen die momenteel in de bijlage bij het verdrag opgesomd zijn en die door de Conferentie van de Partijen waarvan België na de ratificatie van het verdrag deel zal uitmaken, gemanedeerd zullen kunnen worden.

Een datum voor het definitief uitbannen van bepaalde van deze producten is vastgelegd en gaat met eventuele planningsvoorwaarden gepaard. Er zijn begeleidende maatregelen gepland om de verschillende landen te begeleiden om maatregelen te bepalen met het oog op het geleidelijk uitbannen van het gebruik van deze producten.

Er zijn gelijkaardige maatregelen - het opstellen van een lijst met verboden procedés en producten en van begeleidende maatregelen - voorzien voor de vervaardigingsprocedés waarbij kwik of kwikverbindingen gebruikt worden, voor goudwinning, de controle van de atmosferische emissies van kwik en de lozingen in de bodem en het water en het beheer van besmette sites. Het verdrag voorziet ook mogelijkheden om maatregelen te treffen om kwik op een rationele en ecologische wijze op te slaan.

Het verdrag somt immers alle praktijken op (industriële procedés, winningen, emissies, lozingen, ...) waarop het van toepassing is. Het voorziet vervolgens ook de uitvoeringsmodaliteiten, alsook de begeleidende maatregelen, maatregelen voor technische bijstand en maatregelen voor overdracht van de voorziene technologieën. Zij moeten de samenwerking tussen Partijen aanmoedigen. Het verdrag hecht een zeker belang aan de toegang tot ecologisch rationele vervangingstechnologieën. Er is ook een luik ter informatie, educatie van het publiek en onderzoek en ontwikkeling voorzien.

Uiteindelijk zal de COP de uitvoering van het verdrag evalueren aan de hand van een reeks noodzakelijke subsidiaire organen en de informatie en aanbevelingen die aan haar overgemaakt worden, onderzoeken. Een eerste evaluatie van de doeltreffendheid van het verdrag is ten laatste 6 jaar na de inwerkingtreding ervan gepland.

In verband met de gevolgen van de instemming voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Net zoals de Economische en Sociale Raad op 20 mei 2010 reeds opmerkte, toen het zijn advies verstrekte over het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de opslag van metallisch kwik en van kwikverbindingen en -mengsels: er blijken op het grondgebied van het Gewest geen ondernemingen te zijn die actief zijn in de sectoren die door deze Verordening beoogd worden. Dezelfde raad verschafte op 20 december 2012 een gelijkaardige opmerking betreffende een voorontwerp van besluit met het oog op specifieke criteria die op de opslag van metallisch kwik van toepassing zijn. De Raad merkte immers de afwezigheid op van sociaaleconomische en milieu-impact van kwikgerelateerde activiteiten op het Gewest.

émissions et les rejets anthropiques de mercure et ses composés.

En effet, elle entend encadrer l'utilisation du mercure dans la production, l'importation et l'exportation d'un ensemble de produits qui figurent actuellement en annexe à la convention et qui pourront être amendés par la Conférence des Parties dont la Belgique fera partie suite à sa ratification.

Une date d'abandon définitif de certains de ces produits est fixée et est accompagnée d'éventuelles conditions d'aménagement. Des mesures d'accompagnement sont prévues pour accompagner les différents pays pour définir des mesures visant à éliminer progressivement l'utilisation de ces produits.

Des mesures similaires - l'établissement d'une liste de procédés et de produits interdits et des mesures d'accompagnements - sont prévues pour les procédés de fabrication utilisant du mercure ou des composés de celui-ci, pour l'extraction d'or, le contrôle des émissions atmosphériques de mercure et les rejets dans le sol et dans l'eau et la gestion des sites contaminés. Des possibilités de mesures de stockage écologiquement rationnel du mercure sont également prévues par la convention.

La convention liste en effet, l'ensemble des pratiques (procédés industriels, extractions, émissions, rejets, ...) sur lesquelles elle s'applique. Elle prévoit ensuite les modalités de mise en œuvre ainsi que les mesures d'accompagnements, d'assistance technique et de transfert de technologies prévues. Ces dernières visent à encourager la coopération entre Parties. La convention accorde une importance certaine à l'accès aux technologies de remplacement écologiquement rationnelles. Un volet d'information, d'éducation du public et de recherche et développement est également prévu.

Finalement, la COP évaluera la mise en œuvre de la convention à travers une série d'organes subsidiaires nécessaires et examinera les informations et recommandations qui lui seront transmises. Une première évaluation de l'efficacité de la convention est prévue au plus tard 6 ans après l'entrée en vigueur de celle-ci.

Pour ce qui est des conséquences de l'assentiment pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Comme le faisait déjà remarquer le Conseil économique et social, le 20 Mai 2010, lorsqu'il remettait son avis sur le projet d'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif au stockage de mercure métallique et de composés et mélanges de mercure : il ne semble pas y avoir, sur le territoire de la Région, d'entreprises actives dans les secteurs visés par ce Règlement. Ce même conseil rendait une remarque similaire le 20 décembre 2012 concernant un avant-projet d'arrêté visant les critères spécifiques applicables au stockage du mercure métallique. En effet, le Conseil notait l'absence d'impact socio-économique et environnemental des activités liées au mercure sur la Région.

Bovendien, zoals de Raad voor het Leefmilieu in zijn advies van 12 oktober 2016 betreffende het verdrag waarover wij vandaag spreken, laat opmerken: er bestaat al een Europees en nationaal regelgevend kader ter zake, dat soms veeleisender dan het Verdrag is, en geen enkele aanpassing van dit kader zal doorgevoerd moeten worden.

De instemming van het Gewest is niettemin noodzakelijk opdat België het verdrag kan ratificeren en aan de eerste Conferentie van de Partijen kan deelnemen die in de tweede helft van 2017 zal plaatsgrijpen. Tijdens deze conferentie zullen enkele belangrijke punten bepaald worden zoals het opstellen van een huishoudelijk reglement, de financiële beheerregels en de verslaggevingsmethoden.

Het is tijdens deze eerste COP (Conferentie van de Partijen) dat het budget van het verdrag vastgesteld wordt. Het is dan ook moeilijk om in dit stadium de bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nauwkeurig te ramen. Het is ook omwille van deze reden dat het van fundamenteel belang is dat deze tekst geratificeerd wordt en dat België aan deze eerste COP kan deelnemen. Er werd evenwel beslist tijdens de met de voor volksgezondheid bevoegde federale en gemeenschapsministers uitgebreide ICL van 25 juni 2015 dat de verdeelsleutel van het financiële protocol van 4 oktober 2002 toegepast zal worden. De uiteindelijke participatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal dan 6,3% van het totaalbedrag van de Belgische bijdrage omvatten en kan tussen 3.000 en 5.000 EUR per jaar geraamd worden.

Wat de adviesorganen en de Raad van State betreft,

Noch de Economische en Sociale Raad, noch de Raad voor het Leefmilieu hebben opmerkingen in hun advies geformuleerd.

De opmerking van de Raad van State had betrekking op een procedurekwestie betreffende de publicaties van de bijlagen en de amendementen op het Verdrag die in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd moeten worden. Hiermee is rekening gehouden.

Ter afronding,

Ik wil u herinneren aan het niet enkel schadelijke potentieel van zware metalen en van kwik in het bijzonder, maar ook aan hun vermogen tot bioaccumulatie en opstapeling in de trofische ketens waardoor ze zich dus op lange afstanden kunnen verplaatsen.

Daarom is het van fundamenteel belang dat er een internationaal institutioneel kader wordt ingevoerd opdat het leefmilieu en de burgers overal ter wereld, in België en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschermd worden tegen een drama zoals in Minamata tussen de jaren 1950 en 1960 heeft plaatsgevonden, opdat het nooit meer zou gebeuren.».

De plus, comme le fait remarquer le Conseil de l'Environnement dans son avis du 12 octobre 2016 concernant la convention dont nous traitons aujourd'hui : il existe déjà un cadre réglementaire européen et national en la matière, parfois plus exigeant que la Convention, et aucune adaptation de celui-ci ne devra être faite.

L'assentiment de la Région est néanmoins nécessaire pour que Belgique puisse ratifier la convention et participer à la première Conférence des Parties, qui se tiendra dans la seconde moitié de l'année 2017, durant laquelle plusieurs points importants seront définis, tels que l'établissement du règlement d'ordre intérieur, les règles de gestions financières ou les méthodes de rapportage.

C'est lors de cette première COP (Conférence des Parties) que le budget de la convention sera fixé. Il est donc difficile à ce stade de faire une estimation précise de la contribution de la Région de Bruxelles-Capitale. C'est également pour cette raison qu'il est fondamental que ce texte soit ratifié et que la Belgique puisse participer à cette première COP. Il a néanmoins été décidé lors de la CIE élargie aux ministres fédéraux et communautaires compétents pour la santé publique du 25 juin 2015 que la clé de répartition du protocole financier du 4 octobre 2002 sera appliquée. La participation finale de la Région de Bruxelles-Capitale sera donc de 6,3% du montant total de la contribution belge et pourrait être estimé entre 3.000 et 5.000 EUR par an.

Pour ce qui est des organes consultatifs et du Conseil d'Etat,

Ni le Conseil économique et social, ni le Conseil de l'environnement n'ont formulé de remarque dans leur avis.

La remarque du Conseil d'Etat portait quant à elle sur une question de procédure concernant les publications des annexes et amendements à la Convention qui doivent être publiées au moniteur belge et a bien été prise en compte.

Pour conclure,

Je tiens à vous rappeler le potentiel non seulement nocif des métaux lourds et du mercure en particulier mais également leur capacité de bioaccumulation et dans les chaînes trophiques et donc à se déplacer sur de longues distances.

C'est pourquoi il est fondamental qu'un cadre institutionnel international soit mis en place pour que l'environnement et les citoyens du Monde, de Belgique et de la Région de Bruxelles-Capitales soient protégés et qu'un drame tel que celui qui prit place à Minamata entre les années 1950 et 1960 ne se reproduise pas.».

II. Algemene besprekking

Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz vindt het verdrag van Minamata inzake kwik een belangrijke tekst, gelet op de rampzalige gevolgen van kwik voor de gezondheid en het leefmilieu. We worden daar genoeg aan herinnerd door de ramp van Minamata, waar vissers met kwik vergiftigde vis hadden gegeten. Die ramp heeft de ogen van de wereld geopend. Het verheugt de spreekster dat het verdrag ter instemming wordt voorgelegd, opdat een dergelijke ramp zich nooit meer voordoet.

We moeten eveneens alert blijven voor de aanwezigheid van kwik in Brussel. Zijn er evaluaties uitgevoerd? Hoe staat het met bepaalde lampen zoals kwikdamplampen? Bestaat dat type verlichting in Brussel? Aangezien de chemische afvalstoffen en batterijen voor problemen kunnen zorgen, welke volumes worden behandeld? Waar bevinden zich de opslagplaatsen? Hoe staat het, tot slot, met de eventuele uitstoot van kwik door de verbrandingsinstallatie?

Mevrouw Evelyne Huytebroeck wijst erop dat men meer moet doen dan louter instemmen met het verdrag. Men moet ook daarna alert blijven. Het verdrag voorziet in belangrijke etappes. Het verdrag moet medio 2018 ten uitvoer worden gelegd en na zes jaar is er een evaluatie gepland. Het verdrag legt bepaalde verplichtingen op, ook al zijn die beperkt voor het Brussels Gewest.

Aangezien de federale overheid en de overige twee Gewesten betrokken zijn bij het verdrag, hebben we belang bij een degelijke coördinatie tussen de verschillende deelgebieden. Bovendien vraagt de volksvertegenwoordiger of de GGC moet instemmen met het verdrag, aangezien het om de volksgezondheid gaat.

Vervolgens vraagt de spreekster of er nog kwik in Brussel is. Dat was in elk geval zo op de site van United Energy (batterijenproducent) in Anderlecht, die in 2000 de deuren heeft gesloten.

Verschillende artikelen van het verdrag bevatten etappes die in de komende jaren moeten worden afgelegd. Artikel 6 bevat bijvoorbeeld een zeer lange lijst van vrijstellingen, waarvoor bakenen zullen moeten worden uitgezet.

Artikel 8 verwijst naar een inventaris die de partijen binnen vijf jaar moeten opmaken. Zijn we daarmee begonnen in Brussel?

Vervolgens vermeldt artikel 9 de relevante bronnen die door de partijen worden geïdentificeerd. Zal dat punt besproken worden in een eventueel nationaal plan voor België met een nationale inventaris?

Artikel 12 handelt over de verontreinigde locaties. Zijn we er zeker van dat er geen zijn in Brussel, dat een zeer geïndustrialiseerd Gewest was?

Artikel 14 verwijst naar de samenwerking tussen de partijen. Dat zal de technische bijstand aan de ontwikkelingslanden versterken. Dat valt eveneens onder onze verantwoordelijkheid.

II. Discussion générale

Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz estime que la convention de Minamata sur le mercure est un texte important, vu les conséquences désastreuses du mercure pour la santé et l'environnement. La catastrophe de Minamata liée à la contamination de pêcheurs ayant mangé du poisson empoisonné au mercure, nous le rappelle suffisamment. Il a fallu cette catastrophe pour que le monde ouvre les yeux. Elle se réjouit de cet assentiment pour qu'un tel désastre ne se produise plus jamais.

Nous devons également demeurer vigilants sur la présence de mercure à Bruxelles. Des évaluations ont-elles été menées ? Qu'en est-il de certains luminaires comme les lampes à vapeur de mercure ? Ce type d'éclairage existe-t-il à Bruxelles ? Comme les déchets chimiques et les piles peuvent poser problème, quels sont les volumes traités et les lieux d'entreposage ? Enfin, qu'en est-il des éventuels rejets de mercure par l'incinérateur ?

Mme Évelyne Huytebroeck indique qu'il ne faut pas se limiter à adopter la convention. Il faut aussi être vigilant pour l'avenir. Des étapes importantes sont prévues par la convention. Sa mise en œuvre devra intervenir mi-2018 et une évaluation est prévue dans les six ans. Certaines obligations sont imposées par ce traité, même si elles sont limitées pour la Région bruxelloise.

Cette convention impliquant le niveau fédéral et les deux autres Régions, nous avons intérêt à instaurer une bonne coordination entre les différentes entités. La députée demande en outre si cette convention doit être adoptée par la Cocom, vu que l'aspect santé est concerné.

Ensuite, elle voudrait s'assurer de l'absence de mercure à Bruxelles. Il y en avait en tout cas sur le site de United Energy (usine de fabrication de batteries) à Anderlecht, qui a fermé en l'an 2000.

Plusieurs articles de la convention reprennent des étapes à accomplir lors des prochaines années. Par exemple, l'article 6 reprend une très longue liste de dérogations, auxquelles il faudra apporter des balises.

Après, l'article 8 fait référence à un inventaire à effectuer par les parties dans les cinq ans. Avons-nous débuté celui-ci à Bruxelles ?

Ensuite, l'article 9 mentionne les sources pertinentes définies par les parties. S'agit-il d'un point qui va être discuté dans un éventuel plan national pour la Belgique, avec un inventaire national ?

Quant à l'article 12, il concerne les sites contaminés. Sommes-nous certains de l'absence de tels sites à Bruxelles, qui fût une région très industrialisée ?

Notons que l'article 14 se réfère à la coopération entre les parties. Cela va renforcer l'assistance technique aux pays en développement. Cela relève également de notre responsabilité.

Tot slot gaat artikel 20 over een facultatief uitvoeringsplan. Hebben we al bepaald wat er voor België moet worden gedaan?

Mevrouw Annemie Maes vertelt een anekdote in verband met kwikafval en artikel 11 van het verdrag van Minamata. Onlangs is ze met kwikhoudende spaarlampen naar een mobiel containerpark gegaan. Volgens de aangestelde van Net Brussel hoorden die lampen thuis in de witte restafvalzak, terwijl ze apart gesorteerd moeten worden. Anders gaan ze de verbrandingsinstallatie in, wat eveneens milieuproblemen doet rijzen. Bestaat er een analyse van de verbranding van kwikhoudend klein afval?

Mevrouw Céline Fremault legt uit dat de lampen onderworpen zijn aan de productnormen die onder de federale regelgeving vallen. De vragen over de spaarlampen en de batterijen, waarvoor een apart ophalingscircuit bestaat, gaan ook over de productnormen. Voor die twee producten hebben de producenten een uitgebreide aansprakelijkheid. Bebat recyclet ze en heeft daartoe een performant systeem opgezet. De minister heeft daarentegen geen nauwkeurige gegevens over de instructies die door de personeelsleden van Net Brussel worden gegeven.

Wat de verbrandingsinstallatie betreft, bestaan er al teksten over kwik, zoals het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 november 2002 betreffende de verbranding en de meeverbranding van afval of het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 september 1997 tot regeling van het beheer van het tandamalgamaafval.

De grootste bron van onrust had de uitstoot in de lucht van kwik uit de verbrandingsinstallatie die in het afvalwater terechtkomt, kunnen zijn. De normen zijn zeer streng en zijn overgenomen in het eerstgenoemde besluit, dat de prestaties van de verbrandingsinstallaties vaststelt en de verplichtingen van het verdrag van Minamata in acht neemt. Bovendien zijn er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen verontreinigde zones en sites.

Wat de overige Gewesten betreft, heeft het Waals Gewest het decreet tot instemming bekendgemaakt op 5 januari 2017. Vlaanderen heeft de Raad van State om advies gevraagd, dat op 10 april 2017 zou moeten worden uitgebracht, en zou dan het verdrag normaliter rond juni goedkeuren. Wat het federale niveau betreft, is de tekst nog niet voorgelegd aan het Parlement. De Duitstalige Gemeenschap heeft het decreet tot instemming aangenomen op 19 januari 2017. De Franse Gemeenschap wacht op het advies van de Raad van State. Wat de GGC betreft, zit het dossier in de administratieve voorbereidingsfase. Op dit ogenblik hebben wereldwijd 128 landen het verdrag ondertekend en zijn er 38 ratificaties. Er zijn 50 ratificaties nodig opdat het verdrag in werking treedt.

De verplichtingen van het verdrag zullen worden bekrachtigd door het voorstel van verordening van de Europese Unie COM (2016) 39, die nog strenger is dan het internationale verdrag. In dit stadium zal de Brussels reglementering niet gewijzigd of aangevuld hoeven te worden. Er zij niettemin op gewezen dat het besluit van 9

Enfin, l'article 20 concerne un plan de mise en œuvre facultatif. Avons-nous déjà pour la Belgique déterminé ce qu'il en est ?

Mme Annemie Maes signale une anecdote liée à des déchets de mercure et à l'article 11 de la convention de Minamata. Elle est allée récemment dans un parc à containers mobile avec des lampes économiques contenant du mercure. Le préposé de Bruxelles Propreté lui a indiqué que cela devait aller dans le sac blanc de déchets résiduels, alors que cela doit être trié à part. Autrement, cela va à l'incinérateur, ce qui pose également des problèmes environnementaux. Une analyse de l'incinération des petits déchets contenant du mercure existe-t-elle ?

Mme Céline Fremault explique que les luminaires concernent les normes de produits relevant de la réglementation fédérale. Les questions sur les lampes économiques et les batteries, pour lesquelles il existe une filière de collecte séparée, concernent aussi des normes de produits. Il existe pour ces deux produits une responsabilité élargie des producteurs. Bebat les récupère et a développé un système performant en la matière. Par contre, elle n'a pas d'informations précises sur les instructions données par les agents de Bruxelles Propreté.

Concernant l'incinérateur, il existe déjà des textes concernant le mercure comme l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 novembre 2002 relatif à l'incinération et à la coïncinération des déchets, ou bien l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 septembre 1997 réglant la gestion des déchets d'amalgame dentaire.

La principale source d'inquiétude aurait pu se trouver dans les rejets de mercure aériens issus de l'incinérateur dans les eaux usées. Les normes sont très strictes et sont reprises dans le premier arrêté cité, qui fixe les performances des installations d'incinération et répond aux obligations de la convention de Minamata. En outre, la Région de Bruxelles-Capitale n'a pas de zones ou de sites contaminée.

Quant aux autres régions, la Région wallonne a publié le décret d'assentiment le 5 janvier 2017. La Flandre a remis une demande d'avis au Conseil d'État qui devrait être remis le 10 avril 2017, avant d'adopter la convention normalement vers le mois de juin. Au niveau du fédéral, le texte n'est pas encore passé au parlement. Quant à la Communauté germanophone, le décret d'assentiment a été adopté le 19 janvier 2017. La Communauté française est dans l'attente de l'avis du Conseil d'État. Au niveau de la Cocom, le dossier est en cours de préparation administrative. Actuellement, nous avons 128 pays signataires et 38 ratifications au niveau mondial. Il en faut 50 pour que la convention entre en vigueur.

Les obligations de la convention seront endossées par la proposition de règlement de l'Union européenne COM (2016) 39 qui est encore plus exigeant que la convention internationale. À ce stade-ci, la réglementation bruxelloise ne devra pas être modifiée ou complétée. Notons néanmoins que l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-

december 2010 betreffende de veilige opslag van metallisch kwik en van andere kwikverbindingen en –mengsels wellicht zal moeten worden gewijzigd, want het is gebaseerd op een Europese regelgeving van 2008.

Op nationaal vlak coördineert de federale overheid de werkzaamheden tussen de verschillende Gewesten en overheden.

Wat de samenwerking tussen de partijen betreft, zoals vermeld in artikel 14, is er nog geen akkoord vanwege de ontwikkelingslanden. De minister wijst erop dat ze nog niet beschikt over het uitvoeringsplan dat in artikel 20 van het verdrag wordt vermeld.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Anne-Charlotte d'URSEL

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

Capitale du 9 décembre 2010 relatif au stockage en toute sécurité de mercure métallique et de certains composés et mélanges de mercure devra sans doute être modifié car il se base sur une réglementation européenne de 2008.

Sur le plan national, le niveau fédéral coordonne un pilotage entre les différentes Régions et autorités.

Au niveau de la coopération des parties, mentionnée à l'article 14, il n'y a pas encore d'accord de la part des pays en voie de développement. La ministre indique également ne pas encore disposer de plan de mise en œuvre repris à l'article 20 de la convention.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 3

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Anne-Charlotte d'URSEL

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM