



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2016-2017

30 MAART 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de oprichting van het
Brussels Agentschap voor de
Ondersteuning van het Bedrijfsleven**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en
de Tewerkstelling belast met
het Economisch Beleid, het
Werkgelegenheidsbeleid en de
Beroepsopleiding

door mevrouw Isabelle EMMERY (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren
Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Marion Lemesre,
mevr. Jacqueline Rousseaux, de heer Bernard Clerfayt, mevr. Isabelle
Durant, de heer Stefan Cornelis, mevr. Hannelore Goeman, de heer Bruno
De Lille.

Plaatsvervangers : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heren Michel
Colson, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss.

Andere leden : de heren Olivier de Clippele, Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-493/1 – 2016/2017 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

30 MARS 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant création de l'Agence bruxelloise
pour l'Accompagnement de l'Entreprise**

RAPPORT

fait au nom de la commission des
Affaires économiques et de l'Emploi
chargée de la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi et de la
Formation professionnelle

par Mme Isabelle EMMERY (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM.
Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mmes Marion Lemesre,
Jacqueline Rousseaux, M. Bernard Clerfayt, Mme Isabelle Durant, M.
Stefan Cornelis, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : Mme Anne-Charlotte d'Ursel, MM. Michel
Colson, Emmanuel De Bock, Ahmed El Khannouss.

Autres membres : MM. Olivier de Clippele, Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-493/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Didier Gosuin en van staatssecretaris Cécile Jodogne

De minister en de staatssecretaris hebben voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« De doelstellingen

De Regering heeft vanaf het begin van de legislatuur de werkzaamheden gestart voor de rationalisering van het institutionele landschap, die moet zorgen voor een grotere efficiëntie en een beter begrip van de beleidsvoorziening inzake ondersteuning aan economische actoren. Gezien het gewicht van KMO's in de Brusselse economie, die voor veel werkgelegenheid zorgen, heeft het gewestelijk beleid een bijzondere nadruk gelegd op instrumenten ten voordele van deze ondernemingen.

De rationalisering van de economische instrumenten, opgenomen in de ABV, is een op zich staande doelstelling van de Strategie 2025, en past ook volledig in de bredere doelstelling om een klimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor de oprichting en ontwikkeling van ondernemingen op het Brussels grondgebied. Daartoe dragen ook de andere doelstellingen van de Strategie 2025 bij.

Een zo uitgetekende brede hervorming van de Brusselse economische structuren en instrumenten moet als basis dienen voor de efficiënte invoering van een ambitieus economisch beleid dat berust op de Small Business Act die op 30 juni 2016 door de Regering werd goedgekeurd.

De door de Regering nagestreefde doelstellingen omvatten enerzijds een beter begrip en een grotere efficiëntie van de bestaande beleidsvoorzieningen en anderzijds een deugdelijk bestuur ter waarborging van de rekenschap ten aanzien van zowel de Regering als de gebruiker. Het moet leiden tot een passende opvolging van de impact van de economische instrumenten ten opzichte van de door de Regering vastgelegde doelstellingen.

Het voorgesteld ontwerp van ordonnantie richt een gewestelijk agentschap op dat bevoegd is voor de coördinatie van een « begeleidingspool ».

De visie van de Regering bestaat erin de diensten die aangeboden worden door BIE, Impulse en Atrium te integreren en de loutere juxtapositie van deze structuren te overstijgen. Deze visie berust op het BDO-verslag dat in juli 2015 aan de Regering werd voorgesteld. Hierin werd met name gewezen op het tekort aan coördinatie, transversaliteit en partnerschap tussen de verschillende instellingen ter ondersteuning van de ondernemingen.

I. Exposé introductif du ministre Didier Gosuin et de la secrétaire d'État Cécile Jodogne

Le ministre et la secrétaire d'État ont tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Les objectifs

Le gouvernement s'est attelé dès l'entame de la législature à la rationalisation du paysage institutionnel qui doit permettre d'assurer une plus grande efficacité et une meilleure lisibilité du dispositif public de soutien aux acteurs économiques. Conscient du poids des PME dans l'économie bruxelloise, grandes pourvoyeuses d'emploi, la politique régionale met un accent particulier sur les outils en faveur de ces entreprises.

La rationalisation des instruments économiques, inscrite dans la DPR, fait l'objet d'un objectif à part entière de la Stratégie 2025 et s'intègre résolument dans l'objectif plus large visant à créer un environnement favorable à la création et au développement des entreprises sur le territoire bruxellois auquel concourent d'autres objectifs de la Stratégie 2025.

Une large réforme des structures et outils économiques bruxellois ainsi dessinée doit servir de socle à la mise en œuvre efficace d'une politique économique ambitieuse qui repose sur le Small Business Act adopté par le gouvernement le 30 juin 2016.

Les objectifs poursuivis par le gouvernement sont, d'une part, une meilleure lisibilité et une plus grande efficacité du dispositif existant et, d'autre part, une bonne gouvernance assurant tant la redevabilité à l'égard du gouvernement que des usagers. Il faut permettre le suivi adéquat de l'impact des outils économiques par rapport aux objectifs fixés par le gouvernement.

Le projet d'ordonnance présenté crée une agence régionale habilitée à coordonner le « pôle accompagnement » une partie de la réforme.

La vision du gouvernement est d'opérer une véritable intégration des services offerts par BIE, Impulse et Atrium et d'aller au-delà de la simple juxtapositie de ces structures. Cette vision s'appuie sur le rapport BDO présenté au gouvernement en juillet 2015 qui pointait notamment le manque de coordination, de transversalité et de partenariat formalisé entre les différents organismes de soutien à l'entreprise.

In de loop der jaren hebben zich verschillende instellingen ontwikkeld die hun bedrijfsondersteunende opdrachten geleidelijk aangepast hebben aan de nieuwe uitdagingen voor de Brusselse economie. Hierdoor ontstonden overlappingen en overtolligheden en werd het economische beleid van het Gewest gekenmerkt door een versnippering van inspanningen en overheidsmiddelen.

De bestuurspraktijken van deze verschillende instrumenten hebben het de Brusselse Regering onmogelijk gemaakt om op gepaste wijze een globaal toezicht en algemene sturing op de verschillende instellingen uit te oefenen.

Via deze hervorming willen we vooral een grotere toegevoegde waarde scheppen voor de gebruiker door gebruik te maken van de bestaande structuren waarvan de kwaliteit en efficiëntie erkend zijn. De hergroepering van deze structureren in éénzelfde structuur maakt het mogelijk om de middelen te delen en te coördineren en zo efficiënter samen te werken.

Deze structuur zal worden opgericht vanuit de diensten, vandaag aangeboden door de bestaande instellingen, om kandidaat-ondernemers en ondernemingen gedurende hun volledige levenscyclus te adviseren en te begeleiden in al hun behoeften: advies bij het opstarten van de activiteiten, bij de ontwikkeling van het innovatiepotentieel, bij de herziening van de strategische positionering, deel uit te maken van een « cluster » van ondernemingen, begeleiding bij internationale activiteiten en in voorkomend geval, begeleiding bij moeilijkheden of bij de overdracht van hun activiteiten.

Bovendien moeten de diensten benadrukt worden die aangeboden worden aan specifieke doelgroepen (jongeren, werkzoekenden, vrouwelijke ondernemers) en sectoren die als prioritair beschouwd worden, met name omwille van hun potentieel voor ontwikkeling door innovatie en internationalisering, want het zijn deze diensten die de voorname toegevoegde waarde van de overheidsoperatoren vormen.

De werkmethode

Een nieuwe structuur creëren vertrekkende uit bestaande instellingen is geen eenvoudige oefening. En we hebben ervoor gekozen om stap voor stap vooruit te gaan, met het tewerkgestelde personeel.

De Regering heeft eerst een visie goedgekeurd in maart 2015. Op basis hiervan hebben consultants (BDO) de visie van de Regering aangevuld met een studie. De Regering heeft in oktober 2015 een draaiboek opgesteld met alle werven die het onder deze legislatuur wenste uit te voeren

Plusieurs organismes se sont en effet développés au fil du temps, adaptant leurs missions de soutien aux entreprises au fur et à mesure des nouveaux enjeux rencontrés par l'économie bruxelloise. En conséquence, des doublons se sont créés, des redondances ont vu le jour et une dispersion des efforts et des moyens publics a caractérisé la politique économique de la Région.

Les modalités de gouvernance de ces différents instruments ne permettaient plus au gouvernement bruxellois d'assurer un contrôle et un pilotage global adéquat des missions exercées par les différents organismes.

Par cette réforme, nous voulons surtout créer davantage de valeur ajoutée pour l'utilisateur, en exploitant les structures existantes dont la qualité et l'efficacité sont reconnues. Le regroupement de ces structures au sein d'une structure unique permettra de mutualiser, de coordonner les ressources et de collaborer plus efficacement.

Cette structure sera créée au départ des services offerts aujourd'hui par les organismes existants pour conseiller et accompagner les candidats entrepreneurs et les entreprises tout au long de leur cycle de vie, dans toutes les dimensions de leurs besoins: être conseillé pour démarrer son activité, pour développer son potentiel d'innovation, pour revoir son positionnement stratégique, faire partie d'un « cluster » d'entreprises, être accompagné dans ses activités internationales, le cas échéant, être accompagné dans les difficultés ou dans la transmission de leur activité.

Il convient également de mettre en exergue les services offerts aux publics cibles particuliers (les jeunes, les chercheurs d'emploi, les femmes entrepreneures) et aux secteurs jugés prioritaires, notamment en raison de leur potentiel de développement par l'innovation et l'internationalisation, car ce sont ces services qui constituent la première valeur ajoutée des opérateurs publics.

La méthode de travail

Créer une nouvelle structure au départ d'organismes existants n'est pas un exercice simple. Et nous avons choisi d'avancer pas à pas avec le personnel en place.

Le gouvernement a d'abord adopté une vision, c'était en mars 2015, sur la base de laquelle des consultants (BDO) ont complété la vision du gouvernement par une étude. Le gouvernement a établi en octobre 2015 une feuille de route de l'ensemble des chantiers qu'il comptait mettre en œuvre

teneinde te komen tot een ware vereenvoudiging van het institutioneel landschap. Een van deze werven is de oprichting van het agentschap.

Zodra de directie werd goedgekeurd, hebben de drie instellingen werkgroepen opgericht om samen te werken aan de opmaak van een draaiboek zodat het nieuwe agentschap operationeel kan zijn vanaf januari 2018, maar eveneens om een kadaster af te ronden van alle diensten die aangeboden worden aan zij die ondernemen in ons Gewest, om de hoofdlijnen van de opdrachten van het nieuwe agentschap uit te stippelen, zodanig om een inventaris op te stellen van alle processen en middelen die aangenomen zullen moeten worden in het kader van het nieuwe agentschap, om de toekomstige beslissingen te informeren, met name die met betrekking tot de opdrachten van het toekomstig agentschap en andere elementen noodzakelijk voor de opmaak van het ontwerp van ordonnantie.

Deze bewuste keuze waarborgt meer zeggenschap voor de mensen die bij deze grote veranderingen betrokken zijn. Dat dit nieuwe agentschap hun project moge worden en niet enkel dat van de Regering, want dat biedt garantie voor het welslagen op lange termijn.

Deze hervorming begint vorm te krijgen, aangezien BI&E zich begin maart al fysiek heeft aangesloten bij de twee andere instellingen aan de Charleroiesteenweg.

Maar een fysieke samenvoeging is niet voldoende. Onze hervorming is ambitieus en we willen verder gaan. Daarom hebben we een ordonnantie nodig die de juridische grondslag legt voor dit nieuwe agentschap.

Naast de nieuwe juridische structuur willen wij een nieuwe bedrijfscultuur invoeren, die gedragen wordt door de 300 personeelsleden die het Agentschap zullen integreren. Het gaat hier om een grondige hervorming.

De keuze van de juridische structuur

Wat de keuze van de juridische structuur van het agentschap betreft, werden onze werkzaamheden aangestuurd door meerdere criteria : verantwoordingsplicht, flexibiliteit, rechtszekerheid, imago bij de gebruikers (de ondernemers). Talrijke artikelen werden opgesteld in dit perspectief, in het bijzonder om te verzekeren dat het Agentschap niet afwijkt van de goede praktijken van overheidsbestuur. We zullen hier later op terugkomen.

Gelet op deze elementen en rekening houdend met de huidige opdrachten en activiteiten van Atrium, Impulse en BI&E, heeft de Regering op 26 mei 2016 gekozen voor een structuur met rechtspersoonlijkheid die de rechtsvorm

sous cette législation pour atteindre une véritable simplification du paysage institutionnel. La création de l'agence fait partie de ces chantiers.

Une fois la direction adoptée, les 3 organismes ont mis en place des groupes de travail en leur sein pour travailler ensemble afin d'établir une feuille de route pour que la nouvelle agence soit opérationnelle dès janvier 2018, mais également pour finaliser un cadastre de tous les services offerts à ceux qui entreprennent dans notre Région, pour définir les contours des missions de la nouvelle agence, pour inventorier tous les processus et moyens qui devront être adaptés dans le cadre de la nouvelle agence, pour informer des futures décisions, notamment celles relatives aux missions de la future agence et d'autres éléments nécessaires à la rédaction du projet d'ordonnance.

Ce choix délibéré assure la meilleure appropriation des personnes concernées par ces changements majeurs. Que cette nouvelle agence devienne leur projet et pas seulement celui du gouvernement, c'est un gage de réussite sur le long terme.

Cette réforme prend progressivement corps, début mars, BI&E a déjà physiquement rejoint les deux autres organismes à la chaussée de Charleroi.

Mais il ne faut pas se contenter d'un rassemblement physique. Notre réforme est ambitieuse, nous voulons aller plus loin et c'est pour cela que nous avons besoin d'une ordonnance qui crée les fondements juridiques de cette nouvelle agence.

Au-delà de la nouvelle structure juridique, nous voulons insuffler une nouvelle culture d'entreprise, partagée par les 300 personnes qui intégreront l'agence. Il s'agit d'une réforme en profondeur.

Le choix de la structure juridique

Concernant le choix du statut juridique de l'agence, plusieurs critères ont guidé nos travaux : redevabilité, flexibilité, sécurité juridique, image auprès des usagers (les entrepreneurs). Un grand nombre d'articles de l'ordonnance ont été rédigés dans cette perspective, en particulier pour assurer que l'Agence ne s'écarte pas des bonnes pratiques de gouvernance publique. Nous y reviendrons.

Au regard de ces éléments et compte tenu des missions et activités actuelles d'Atrium, d'Impulse et de BI&E, le gouvernement a opté le 26 mai 2016, à l'instar d'autres organismes d'intérêt public bruxellois, pour une structure

heeft van een naamloze vennootschap van publiek recht, net zoals bij andere Brusselse instellingen van openbaar nut.

De keuze voor een vennootschapsvorm onderworpen aan het Wetboek van Vennootschappen, in dit geval de naamloze vennootschap, maakt het mogelijk voor het Agentschap om deel uit te maken van het bekende en vertrouwde juridisch kader van het Wetboek van vennootschappen, hetgeen rechtszekerheid zal bieden en waardoor het over de autonomie zal beschikken die gewenst is voor de uitoefening van zijn opdrachten.

Het Agentschap opgericht krachtens een ordonnantie, zal een rechtspersoon van publiek recht zijn, waardoor ambtenaren van BI&E ontvangen kunnen worden en waardoor het door de Regering gewenste rekenschap gegeven kan worden.

In de mate dat het Agentschap niet gericht is op verrijking van zijn enige aandeelhouder, het Gewest, zal het de vorm aannemen van een vennootschap met een sociaal oogmerk. Dit is een specifiek statuut, geregeld door het Wetboek van Vennootschappen. In dit geval voorziet artikel 5, § 2 van het ontwerp van ordonnantie dat de enige aandeelhouder van het Agentschap geen enkel vermogensvoordeel nastreeft.

Het sociaal oogmerk is enerzijds verantwoord ten opzichte van de doelstelling om de huidige activiteiten van de twee verenigingen zonder winstoogmerk Atrium en Impulse te verenigen in het Agentschap en anderzijds doordat het de enige juridische mogelijkheid is voor de vermogensoverdracht van Atrium en Impulse naar het Agentschap met volledige rechtszekerheid via een overdracht om niet van een algemeenheid.

Governance

Met strikte naleving van het Wetboek van Vennootschappen en zoals gevraagd door de Raad van State in zijn advies, werden de meest uitgebreide bevoegdheden toevertrouwd aan de raad van bestuur. Voor een aantal akten is het voorafgaandelijk akkoord van de Regering vereist alvorens de RvB een beslissing neemt.

Het dagelijks beheer van het agentschap zal gezamenlijk worden toevertrouwd aan een directeur-generaal en aan een adjunct-directeur-generaal (van verschillende taalrol) die om beurt, in bepaalde omstandigheden voorzien door de ordonnantie en door de statuten, een deel van hun verantwoordelijkheden zullen kunnen delegeren aan de leden van het directiecomité. Deze bepaling werd bewust voorzien om de reeds aangehaalde soepelheid te verzekeren evenals een aanzienlijke autonomie van de operationele teams. Op die manier beschermen we de reactiviteit in hoofde van

dotée de la personnalité morale et ayant la forme juridique d'une société anonyme de droit public.

Le choix d'une forme de société régie par le Code des sociétés, en l'occurrence la société anonyme, permettra à l'Agence de s'inscrire dans le cadre juridique éprouvé et familier du Code des sociétés, ce qui constitue un gage de sécurité juridique et qui lui permettra de disposer de l'autonomie souhaitée pour l'exercice de ses missions.

L'Agence, créée en vertu d'une ordonnance, sera une personne morale de droit public, permettant d'accueillir les fonctionnaires de BI&E et de répondre aux exigences de redevabilité souhaitées par le gouvernement.

Dans la mesure où l'Agence n'est pas vouée à l'enrichissement de son actionnaire unique, la Région, elle revêtira la forme de société à finalité sociale, qui est un statut spécifique prévu par le Code des sociétés. En l'occurrence, l'article 5, § 2, du projet d'ordonnance, prévoit que l'actionnaire unique de l'Agence ne recherche aucun bénéfice patrimonial.

La finalité sociale se justifie d'une part par rapport à l'objectif de recueillir au sein de l'Agence les activités actuellement entreprises au sein des deux associations sans but lucratif et d'autre part le seul moyen juridique qui permet le transfert de patrimoine d'Atrium et Impulse vers l'Agence en toute sécurité juridique par la cession d'universalité à titre gratuit.

Gouvernance

Dans le strict respect du Code des sociétés et comme l'a souhaité le Conseil d'État dans son avis, les pouvoirs les plus élargis ont été confiés au conseil d'administration. Pour un certain nombre d'actes, l'accord préalable du gouvernement est requis avant la décision par le CA.

La gestion journalière de l'agence sera confiée conjointement à un directeur général et un directeur général adjoint (de rôle linguistique différent) qui pourront à leur tour, dans certaines conditions prévues par l'ordonnance et par les statuts, déléguer une partie de leurs responsabilités aux membres du comité de direction. Cette disposition a été voulue pour assurer la souplesse déjà évoquée mais aussi une autonomie importante des équipes opérationnelles. Nous préservons ainsi la réactivité observée dans le chef d'Impulse et d'Atrium aujourd'hui et nous augmentons

Impulse en Atrium vandaag en verhogen we die van BI&E, overeenkomstig diens wens en de aanbevelingen van de BDO-studie.

Teneinde de verantwoordingsplicht aan de Regering en de adequate vertegenwoordiging van de enige aandeelhouder te verzekeren, zal de Raad van Bestuur worden samengesteld uit 7 leden voorgesteld door de Regering. Bovendien zal met het oog op verantwoordingsplicht ten opzichte van de gebruikers, een vertegenwoordiging van sociale partners behouden worden door middel van twee bestuurders die voorgesteld worden door de Economische en Sociale Raad.

De keuze van de Regering is bewust gevallen op een kleine RvB teneinde de doeltreffendheid ervan en de responsabilisering van diens leden te verzekeren ten opzichte van de operationele en strategische uitdagingen van het Agentschap.

Voor het governancestelsel van het Agentschap is als bijzonderheid de installatie voorzien van een strategische commissie voor advies en begeleiding. Deze zal bestaan uit 12 leden voorgesteld door de representatieve werkegevers- en werknemersorganisaties. De opdracht van de commissie zal erin bestaan de RvB te begeleiden bij zijn keuzes zoals de goedkeuring van de jaarlijkse actieplannen bijvoorbeeld. Deze bepaling verzekert dat rekening wordt gehouden met de bekommernissen van de « gebruikers » van de overheidsdienst bij de strategische en operationele keuzes van het agentschap.

De regels waarbinnen het agentschap zijn opdrachten uitoefent en zijn prioriteiten bepaalt zullen worden opgenomen in een beheerscontract tussen het Agentschap en de Regering.

De publieke aard van het agentschap zal een zo breed mogelijke parlementaire controle mogelijk maken. Er dient trouwens opgemerkt te worden dat artikel 17, § 6, voorziet dat het Agentschap het beheerscontract overmaakt aan het Parlement.

Een ander te benadrukken element inzake transparantie en goed beheer is de installatie van een financieel comité binnen de RvB. Deze bepaling was nog niet voorzien voor geen enkele vzw.

Voor het overige bevestigt de ordonnantie dat het Agentschap onderworpen zal worden aan de bepalingen van de OOBBC (ordonnantie van 23 februari 2006), onder de controle zal staan van het Rekenhof en van twee regeringscommissarissen wier voorrechten dezelfde zullen zijn als degene voorzien door de wet van 1954 betreffende de ION.

celle de BI&E, conformément à son souhait et aux recommandations de l'étude BDO.

Afin de garantir la redevabilité au gouvernement et la représentation adéquate de l'unique actionnaire, la Région, le conseil d'administration sera composé de 7 membres proposés par le gouvernement. En outre, afin d'assurer la redevabilité à l'égard des usagers, il sera maintenu une représentation des partenaires sociaux au travers de 2 administrateurs proposés par le Conseil économique et social.

Le choix du gouvernement s'est volontairement porté sur un CA restreint pour garantir son efficacité et la responsabilisation de ses membres par rapport aux enjeux opérationnels et stratégiques de l'agence.

Une particularité du système de gouvernance est l'installation d'une commission stratégique pour le conseil et l'accompagnement, qui comportera 12 membres présentés par les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. Elle aura pour mission de guider le CA dans ses choix tels que l'approbation des plans d'actions annuels par exemple. Cette disposition garantit que les préoccupations des « usagers » du service public seront correctement prises en compte dans les choix stratégiques et opérationnels de l'agence.

Les règles dans lesquelles l'agence exerce ses missions et définit ses priorités feront l'objet d'un contrat de gestion conclu entre l'agence et le gouvernement.

La nature publique de l'agence permettra le contrôle parlementaire le plus étendu. Il est d'ailleurs à noter que l'article 17, § 6, prévoit la transmission du contrat de gestion de l'agence au Parlement.

Un autre point à souligner en termes de transparence et de bonne gestion est l'installation d'un comité financier au sein du CA. Cette disposition n'était actuellement prévue dans aucune des ASBL.

Pour le reste, le projet d'ordonnance confirme que l'agence sera soumise aux dispositions de l'OOBCC (ordonnance du 23 février 2006), au contrôle de la Cour des comptes, et au contrôle de deux commissaires du gouvernement dont les prérogatives seront celles prévues par la loi de 1954 sur les OIP.

Mutualisering

De integratie van de ambtenaren zal op korte termijn natuurlijk kosten met zich meebrengen, met name door de harmonisering van de loonvoorwaarden. Overigens hebben we besloten alle arbeidsplaatsen te behouden die op dit ogenblik bezet worden binnen de drie instellingen. De integratie zal daarentegen zorgen voor een verhoging van de diensten met hetzelfde personeelsbestand.

Op middellange en vooral op lange termijn, zal het gunstig effect van de hergroepering van de drie instellingen merkbaar zijn zowel op budgettair vlak als op vlak van de geleverde diensten.

Want het spreekt voor zich dat door het bundelen van de infrastructuur (vastgoed, logistiek, informatica,...), van de informatie, van de aankopen, van de corporate diensten (financiën - op dit ogenblik reeds georganiseerd-, communicatie, human resources,...) en van de expertise een rationalisering van de financiële en menselijke middelen mogelijk is.

De fysieke (reeds een feit sinds 1 maart) en organisatorische hergroepering zal ook leiden tot meer kwaliteit van de diensten ter ondersteuning aangeboden aan de ondernemers. Deze laatste - ongeacht de omvang, leeftijd en activiteitensector - kunnen voortaan op één enkele plaats terecht voor advies op maat.

Om het voorbeeld van de internationalisering van de Brusselse ondernemingen en economie aan te halen, ziet de minister synergieën tussen BI&E enerzijds, met haar brede geografische expertise en haar wereldwijd netwerk van economische en handelsattachés en Impulse anderzijds, met haar aanvullende expertise, met name op sectoraal niveau, alsook in het beheer van Europese partnerschappen en de begeleiding van ondernemingen met toegang tot de Europese fondsen.

Hij stelt ook synergieën vast tussen BI&E en Atrium voor de aantrekking van buitenlandse handelsmerken in Brussel. Dit is onder andere een domein waarin de bedrijven onmiddellijk toegang zullen hebben tot een bredere waaier aan diensten en waarin de samen op touw gezette projecten versterkt zullen worden.

Organisatorische structuur en zichtbaarheid

Een van de grote uitdagingen ligt in de organisatorische structuur van het nieuwe agentschap. Deze dient zodanig bepaald te worden dat het de kwaliteit van de aangeboden diensten verhoogt en daarbij de transversaliteit waarborgt maar ook de krachten vermenigvuldigt.

Mutualisation

L'opération d'intégration des agents représentera certes des coûts à court terme, notamment en raison de l'harmonisation des conditions salariales. Par ailleurs, nous avons décidé de maintenir tous les emplois actuellement occupés au sein des 3 organismes. Par contre, l'intégration générera une augmentation de services avec le même nombre d'effectif.

A moyen terme, et surtout à long terme, l'effet bénéfique du regroupement des 3 instances se confirmera, tant sur le plan budgétaire que sur le plan des services prestés.

En effet il est évident qu'une mise en commun des infrastructures (immobilières, logistiques, informatiques,...), des informations, des achats, des services corporate (finance - déjà organisé à ce moment -, communication, ressources humaines,...) et des expertises permettra une rationalisation des moyens financiers et humains.

Le regroupement physique (une réalité depuis le 1^{er} mars) et organisationnel engendrera également une qualité accrue des services d'accompagnement offerts aux entrepreneurs. Ceux-ci - toutes tailles, âges et secteurs d'activité confondus - peuvent dorénavant se rendre à un seul endroit pour obtenir du conseil sur mesure.

Pour prendre l'exemple de l'internationalisation des entreprises et de l'économie bruxelloises, le ministre voit des synergies entre BI&E, d'une part, qui dispose d'une large expertise géographique et d'un réseau mondial d'attachés économiques et commerciaux, et Impulse, d'autre part, qui dispose d'expertises complémentaires, notamment au niveau sectoriel, ainsi que dans la gestion de partenariats européens et d'accompagnement des entreprises à l'accès aux fonds européens.

Il voit également des synergies entre BI&E et Atrium pour l'attraction d'enseignes commerciales étrangères à Bruxelles. Voilà, entre autres, un domaine dans lequel les entreprises auront immédiatement accès à un panel plus important de services et dans lequel les projets montés ensembles seront amplifiés.

Structure organisationnelle et visibilité

Un des grands défis se situe au niveau de la structure organisationnelle de la nouvelle agence. Il y a lieu de la déterminer de telle façon qu'elle augmente la qualité des services offerts en assurant davantage de transversalité mais aussi en décuplant les forces.

Om te komen tot een ware integratie van de drie instellingen en niet tot hun loutere juxtapositie, dienen hun respectieve structuren herzien te worden om uit te monden in een nieuwe structuur met als enige vertrekpunt de te presteren diensten om te beantwoorden aan de behoeftes van de eindgebruikers.

Het nieuw agentschap, met zijn nieuwe structuur, zal een nieuwe naam krijgen. In het ontwerp van ordonnantie hebben wij het «Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)» vermeld als weerspiegeling van zijn opdracht, zijn ambitie en haar publiek en officieel karakter. Dit laatste aspect is zeer belangrijk in het buitenland, met name voor onze economische en handelsattachés die een diplomatieke status behouden, maar ook in het kader van economische missies in zeer protocollaire landen, in het bijzonder in Azië en Afrika.

Een beslissing moet nog genomen worden wat betreft de gebruikelijke handelsnaam en de eventuele verbuiging ervan in submerken. Het is belangrijk dat de branding uitgevoerd door de drie instellingen en hun respectievelijke initiatieven (clusters, projecten, programma's,..) niet verloren gaat. Ze moeten hun zichtbaarheid en bekendheid behouden bij hun gebruikers, en daarbij ondersteund worden door een sterk imago van het agentschap.

Zowel de organisatorische structuur als de gebruikelijke handelsnaam worden op dit ogenblik bestudeerd door twee werkgroepen bestaande uit medewerkers uit de drie instellingen.

Human resources

De drijfkracht van het nieuw agentschap is ongetwijfeld zijn menselijk kapitaal. De ongeveer 300 mensen waaruit het zal worden samengesteld, beschikken over de nodige talenten, technische expertise en ervaring op het terrein ten dienste van de Brusselse ondernemers. Het spreekt voor zich dat we deze knowhow binnen het nieuwe Agentschap wensen te behouden en naar waarde schatten.

Er wordt bijgevolg voorzien dat alle personeelsleden van Atrium, Impulse en BI&E overgedragen worden naar het Agentschap.

Wat betreft het statutair personeel van BI&E, zal de overdracht van rechtswege plaatsvinden en op de klassieke manier worden uitgevoerd (door middel van een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering). Wat betreft het contractueel personeel van BI&E, impliceert de overdracht een wijziging van werkgever dat hun uitdrukkelijk akkoord vereist en het afsluiten van een nieuwe overeenkomst.

Afin d'aboutir à une véritable intégration des 3 organismes et non à leur simple juxtaposition, il faut remettre à plat leurs structures respectives pour créer une nouvelle structure ayant comme seul point de départ les services à prester pour répondre aux besoins des clients finaux.

La nouvelle agence, avec sa nouvelle structure, sera dotée d'un nouveau nom. Dans le projet d'ordonnance, il est fait mention de «l'Agence bruxelloise pour l'Accompagnement de l'Entreprise (ABAE)» qui reflète sa mission, son ambition et son caractère public et officiel. Ce dernier aspect est très important à l'étranger, notamment pour nos attachés économiques et commerciaux qui maintiennent un statut diplomatique, mais aussi dans le cadre des missions économiques dans des pays très protocolaires, particulièrement en Asie et en Afrique.

Reste à se décider sur une appellation usuelle et son éventuelle déclinaison en sous-marques. Il est important que le branding qui a été fait par les 3 organismes et par leurs initiatives respectives (clusters, projets, programmes,...) ne soit pas perdu. Ils doivent maintenir la visibilité et la notoriété auprès de leurs usagers, tout en étant soutenus par une image forte de l'agence.

Tant la structure organisationnelle que l'appellation usuelle font actuellement l'objet de 2 groupes de travail rassemblant des collaborateurs des 3 organismes.

Ressources humaines

La force motrice de la nouvelle agence est certainement son capital humain. Les quelque 300 personnes qui la constitueront disposent de talents, d'expertises techniques et d'expérience sur le terrain au service des entrepreneurs bruxellois. Il va de soi que nous voulons maintenir et valoriser ce savoir-faire au sein de la nouvelle agence.

Il est dès lors prévu que tous les membres du personnel d'Atrium, d'Impulse et de BI&E soient transférés à l'agence.

S'agissant du personnel statutaire de BI&E, ce transfert interviendra d'office et sera réalisé de manière classique (à l'intervention d'un arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale). En ce qui concerne le personnel contractuel de BI&E, le transfert implique un changement d'employeur qui requiert leur accord exprès et la conclusion d'un nouveau contrat.

Wat betreft het personeel van Impulse en Atrium, zal de overdracht plaatsvinden in het kader van een inbreng van algemeenheid van de twee vzw's. Deze bepaling voorzien in het Wetboek van Vennootschappen (670, 2^{de} lid W. Ven.) geeft elke rechtspersoon de mogelijkheid om, zijn vermogen over te brengen onder het regime van de overdracht van een algemeenheid (678 W. Ven.) van rechtswege en tegenstelbaarheid van de activa en de passiva, wat een van de belangrijkste karakteristieken is van de fusie. Dankzij deze bepaling kunnen dus alle rechten verplichtingen, passiva, activa, met inbegrip van alle contracten « automatisch » worden overgedragen.

De modaliteiten worden bepaald met inachtneming van de principes van sociaal overleg en van het behoud van verworven rechten en arbeidsvoorwaarden, voortvloeiend uit de individuele en collectieve arbeidsverhoudingen.

Er wordt reeds enkele maanden overleg gepleegd met de vertegenwoordigers van het personeel van Atrium en van Impulse, net als voor BI&E in sector XV. Buiten het formeel kader stonden wij er ook op de personeelsleden persoonlijk op de hoogte te brengen van de stappen die reeds gezet werden en diegenen die nog genomen moeten worden. Een maand geleden hebben de minister en de staatssecretaris een delegatie van het personeel van BI&E ontvangen om in de mate van het mogelijke een antwoord te bieden op al hun vragen. En vorige week hebben de directeurs van de drie instellingen samen de vertegenwoordigers van de drie vakbondsorganisaties ontmoet, alsook de vertegenwoordigers van het personeel.

Het personeelsplan en het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van het Agentschap zullen worden vastgelegd door zijn Raad van bestuur en onderhandeld in sector XV. Het statuut van het personeel zal gebaseerd worden op het statuut 3.0 van de GOB. In dit kader zal het statutair personeel van BI&E aldus voor onbepaalde duur van het recht op intergewestelijke mobiliteit genieten.

Alle personeelsleden zullen hun mogelijkheden van loopbaanontwikkeling behouden. Voor velen onder hen zullen deze mogelijkheden zelfs uitgebreid worden aangezien deze ontwikkeling voortaan mogelijk wordt binnen een grotere entiteit.

Verbanden tussen de begeleidingspool en de andere polen.

Tot slot legt de minister de link met andere elementen van de hervorming en in het bijzonder ten opzichte van twee andere polen bedoeld om het ondernemerschapsklimaat in ons Gewest structureel te verbeteren.

Pour ce qui concerne le personnel d'Impulse et d'Atrium, le transfert sera opéré dans le cadre d'un apport d'universalité des deux ASBL. Cette disposition prévue par le code des sociétés (art. 670, al.2, C.soc.) donne la possibilité, pour toute personne morale, de céder son patrimoine sous le régime de la cession d'universalité (art. 678 C.soc.) de plein droit et opposable des actifs et des passifs, qui est l'une des principales caractéristiques de la fusion. Cette disposition permet donc le transfert « automatique » de tous les droits, obligations, passifs, actifs, en ce compris tous les contrats.

Les modalités de transfert sont déterminées dans le respect des principes de la concertation sociale et du maintien des droits acquis et des conditions de travail, résultant des relations de travail individuelles et collectives.

Depuis quelques mois, la concertation avec les représentants du personnel d'Atrium et d'Impulse est en cours, tout comme pour BI&E en secteur XV. En dehors du cadre formel, nous avons également tenu à informer personnellement les membres du personnel des étapes franchies et à franchir. Il y a un mois encore, le ministre et la secrétaire d'État ont reçu une délégation du personnel de BI&E pour répondre dans la mesure du possible à toutes leurs questions. Et la semaine passée, les directeurs des 3 organismes ont rencontré ensemble les représentants des 3 groupes syndicaux ainsi que les représentants du personnel.

Le plan de personnel et le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Agence seront fixés par son conseil d'administration et négociés en secteur XV. Le statut du personnel sera inspiré du statut 3.0 du SPRB. Dans ce cadre, le personnel statutaire de BI&E bénéficiera, pour une durée indéterminée, du droit à la mobilité intrarégionale.

Tous les membres du personnel garderont leurs possibilités d'évolution de carrière. Pour bon nombre d'entre eux, elles seront même élargies puisque cette évolution sera désormais possible dans une entité plus grande.

Liens entre le pôle accompagnement et les autres pôles.

Enfin, le ministre fait le lien avec d'autres éléments de la réforme et en particulier par rapport aux deux autres pôles afin d'améliorer structurellement le climat entrepreneurial dans notre Région.

Eenzijds wordt de link tussen de drie polen verzekerd door de 1819 die optreedt als een uniek loket. Diegenen die begin deze week naar het salon ondernemerschap zijn geweest, hebben gezien dat deze nieuwe communicatiemethode tussen de actoren op fysieke wijze wordt weerspiegeld op de stand van het Gewest. De 1819 als centraal punt, biedt eerstelijnsinformatie over alle diensten die aangeboden worden door het Gewest en verwijst de dragers van projecten of bevestigde ondernemers vervolgens door naar de (publieke, private of associatieve) actoren die hen mogelijke oplossingen kunnen bieden. Deze beleidsvoorziening zal na Pasen structureel worden georganiseerd door de installatie van een fysiek loket aan de Charleroisesteenweg.

Anderzijds heeft de Regering ook maatregelen getroffen voor de vereenvoudiging van de financiële pool en heeft zij op basis van het verslag van EY, waarvan u kennis hebt genomen, duidelijke richtsnoeren gegeven om de samenwerking tussen de polen te verbeteren. Zo is een van de praktische bepalingen die wordt overwogen, de benoeming van gemeenschappelijke bestuurders in de RvB van het Agentschap en in die van de GIMB.

Wat betreft de pool « huisvesting », werden de banden tussen het agentschap en Citydev versterkt en de coördinatietaken van het netwerk van bedrijvencentra verduidelijkt zodanig dat een meer systematische begeleiding mogelijk is van de door Citydev gehuisveste ondernemingen.

Conclusie

Tot slot heeft de oprichting van het Agentschap tot doel een hoog niveau van dienstverlening te bieden aan zijn « klanten » die de economische en commerciële werelden van het Gewest zijn.

Deze hervorming zal daadwerkelijk zorgen voor een hogere kwaliteit van de aangeboden dienstverlening, zowel door de vereniging van de thans versnipperde talenten in een enkele entiteit, als door de opbouw van een nieuwe bedrijfscultuur.

De voor het Agentschap gewenste flexibiliteit, zal het tot slot in staat stellen nieuwe kennis aan te trekken om het door zijn verleende advies te specialiseren en aan te passen aan de voortdurende evolutie van de doelsectoren.

Bij elke verandering rijzen er vragen, bezorgdheden, dat is normaal. Maar iedereen die al maanden werkt aan dit ambitieuze project - de directeurs van de drie instellingen, de werkgroepen, de kabinetten, de minister en de staatssecretaris - heeft de nodige tijd, energie en overtuiging erin gestoken om voorstellen te formuleren, om alle kwesties

D'une part, le lien entre les 3 pôles est assuré par le 1819 qui s'installe comme un véritable guichet unique. Pour ceux qui sont allés en début de semaine au salon entreprendre, le stand régional reflète, physiquement, cette nouvelle méthode de communication entre les acteurs. Le 1819, au centre, offre une information de première ligne sur l'ensemble des services offerts par la Région et oriente ensuite les porteurs de projets ou les entrepreneurs confirmés vers les acteurs (publics, privés et associatifs) susceptibles de leur offrir des solutions. Ce dispositif sera organisé structurellement après Pâques par l'installation d'un guichet physique chaussée de Charleroi.

D'autre part, le gouvernement a également pris des dispositions pour la simplification du pôle financement et donné, sur la base du rapport EY dont vous avez pris connaissance, des orientations claires pour améliorer les collaborations entre les pôles. Par exemple, une des dispositions pratiques envisagées est la nomination d'administrateurs communs dans le CA de l'agence et dans celui de la SRIB.

Pour ce qui est du pôle hébergement, les liens entre l'agence et Citydev ont été consolidés et les tâches de coordination du réseau des centres d'entreprise ont été clarifiées pour permettre un accompagnement plus systématique des entreprises hébergées par Citydev. C'est le cas aussi avec Innoviris pour l'accompagnement au sein des incubateurs.

Conclusion

En conclusion, la création de l'Agence a pour objectif d'assurer un service de haut niveau à ses « clients » que sont les mondes économique et commercial de la Région.

Cette réforme permettra d'accroître la qualité des services offerts de façon déterminante, tant par le rapprochement en une entité unique des talents actuellement dispersés que par la construction d'une nouvelle culture d'entreprise.

La flexibilité voulue pour l'Agence lui permettra enfin de continuer à attirer de nouveaux savoir-faire pour adapter et spécialiser les conseils dispensés aux évolutions constantes des secteurs-cibles.

Tout changement suscite des questions, des inquiétudes, c'est normal. Mais toutes les personnes qui travaillent depuis des mois à ce projet ambitieux - les directeurs des 3 organismes, les groupes de travail, les cabinets, le ministre et la secrétaire d'État - ont mis leur temps, leur énergie et leur conviction à faire des propositions, à aborder toutes les

aan te pakken en om dit nieuwe agentschap ten dienste van de ondernemingen en handelszaken uit Brussel en komende uit het buitenland op te bouwen. ».

II. Algemene bespreking

De heer Stefan Cornelis feliciteert de Regering met het opstellen van dit ontwerp van ordonnantie, dat een belangrijke hervorming betekent, na de hergroepering van de drie organen in kwestie in het « Huis van het Ondernemerschap » aan de Charleroiesteenweg, en vóór de herschikking van de steun voor economische expansie.

De spreker spoort de minister en de staatssecretaris ertoe aan de grote bedrijven niet over het hoofd te zien. Het Gewest steunt sinds zijn oprichting de KMO's, maar telt ook enkele topbedrijven zoals Audi in Vorst, SABCA en de Post. Het zou trouwens interessant zijn een analyse te maken van de economische afhankelijkheid van de Brusselse kmo's van die internationale bedrijven.

Deze hervorming zal allicht de kostprijs voor de werking van die organen verminderen. De heer Cornelis is er dus van overtuigd dat de Brusselse economie de goede richting uit gaat.

De heer Julien Uyttendaele zegt dat het ontwerp van ordonnantie een beslissende stap is in de richting van de stroomlijning van de gewestelijke organen belast met economie. Het is mogelijk het aantal instellingen te beperken en tegelijk een goede openbare dienstverlening te behouden, zelfs nu het Gewest nieuwe bevoegdheden krijgt. Drie entiteiten met een verschillend verleden samenbrengen is echter geen sinecure. De verworven rechten worden behouden, net als de arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden, die nochtans uit verschillende hoeken komen. Het parlementslid vraagt of, voor de arbeidsplaatsen die in het nieuwe Brusselse Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven ingevuld worden door vastbenoemde personeelsleden, in de toekomst een arbeidsovereenkomst zal worden gesloten dan wel een vaste benoeming zal gelden zodra die personen vervangen zijn.

De rechtsvorm van de naamloze vennootschap met sociaal oogmerk is een goede keuze, met het oog op de vervanging van een administratieve dienst en twee verenigingen. Het wijst de bedrijven er ook op dat het Gewest geen commercieel doel nastreeft.

Kan de minister meer zeggen over artikel 7, § 5? Waarom zou het Agentschap weigeren om opdrachten uit te voeren die tot zijn maatschappelijk doel behoren? De artikelsgewijze commentaar verwijst naar de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de « Belgische

questions et à construire cette nouvelle agence au service des entreprises et des commerces bruxellois et venant de l'étranger. ».

II. Discussion générale

M. Stefan Cornelis félicite le gouvernement pour l'élaboration de ce projet d'ordonnance, qui signe une réforme de grande envergure, après le regroupement des trois organismes concernés dans la « maison de l'entrepreneuriat » à la chaussée de Charleroi et avant le remaniement des aides à l'expansion économique.

L'intervenant exhorte le ministre et la secrétaire d'État à ne pas négliger les grandes entreprises. La Région soutient depuis ses origines les PME, alors pourtant qu'elle abrite certains fleurons tels que l'usine d'Audi à Forest, la SABCA ou la Poste. Il serait d'ailleurs intéressant d'analyser la dépendance économique des PME bruxelloises à l'égard de ces entreprises internationales.

Cette réforme amoindrira probablement le coût lié au fonctionnement de ces organismes. M. Cornelis est donc convaincu que l'économie bruxelloise va dans la bonne direction.

M. Julien Uyttendaele affirme que le projet d'ordonnance constitue un pas décisif vers la rationalisation des organismes régionaux chargés de l'économie. Il est possible de réduire le nombre d'institutions tout en préservant un service public de qualité, alors même que la Région se voit attribuer de nouvelles compétences. Rassembler trois entités aux passés différents n'est cependant pas chose aisée. Les droits acquis sont préservés, de même que les conditions de travail des agents, pourtant issus d'horizons différents. Le député demande cependant si les postes attribués dans la nouvelle agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE) à des personnes statutaires feront l'objet, une fois ces personnes remplacées, d'un contrat de travail ou s'ils demeureront statutaires.

Le choix de la forme juridique de la société anonyme à finalité sociale est judicieuse, en vue de remplacer un service administratif et deux associations, et de souligner aux entreprises que la Région ne poursuit pas une finalité commerciale.

Le ministre pourrait-il donner plus d'explication quant à l'article 7, § 5? Pourquoi l'agence refuserait-elle d'exécuter des missions qui relèveraient de son objet social? Le commentaire de l'article se réfère à la loi du 21 décembre 1998 portant création de la Coopération technique belge

Technische Coöperatie » in de vorm van een vennootschap van publiek recht. Is het al gebeurd dat dat federale agentschap op een soortgelijke wijze zijn toezichthoudende minister wandelen heeft gestuurd, met als gevolg dat die een beroep heeft moeten doen op een onderaannemer ?

Anderzijds heeft artikel 8 betrekking op het geval waarin een federale of internationale instelling een opdracht zou toevertrouwen aan het Agentschap. Over welk geval gaat het hier ? Waarom zou een dergelijke instelling zich rechtstreeks tot een Brusselse gewestelijke semioverheidsinstelling richten in plaats van tot de Regering ?

Inzake goed bestuur, bepaalt het ontwerp dat de bezoldigingen van de bestuurders van het agentschap moeten worden goedgekeurd door de AV. Zo kan men echter niet weten welke beperkingen er voor die bezoldigingen zouden gelden. Hoe worden die vastgesteld ? Zal de AV zich bij gewone meerderheid uitspreken ? Wat is de rol en hoe ziet de samenstelling eruit van het financieel comité, dat opgericht zal worden binnen de raad van bestuur ? Hoe zit het met de leden van het directiecomité en het uitvoerend management ?

Naast de onverenigbaarheden bedoeld in artikel 12, rijst de vraag hoe de eventuele belangenconflicten geregeld zullen worden.

Impulse, Atrium en Brussels Invest&Export (BI&E) vallen onder een beheerscontract. Wanneer kan het toekomstige beheerscontract voor het Agentschap ondertekend worden ? Worden de drie bestaande contracten gecompliceerd of komen er belangrijke nieuwigheden ?

De heer Olivier de Clippele wijst erop dat het ontwerp het toekomstige Agentschap opneemt in het vertrouwde kader van het Wetboek van Vennootschappen. De Raad van State heeft enkele opmerkingen daarover gemaakt, die trouwens niet onoverkomelijk zijn, wat lijkt aan te tonen dat de RvS de vorm van een vennootschap met sociaal oogmerk toestaat. De Raad van State onderstreept evenwel dat gewaakt moet worden voor « een ontoelaatbare denaturering van een vennootschapsvorm waarvan de essentiële kenmerken in het Wetboek van Vennootschappen worden beschreven ». Een van de opvallende kenmerken van dat soort vennootschap is evenwel de uitgebreide controlebevoegdheid van de algemene vergadering op de raad van bestuur. In dit geval, vertrouwt het ontwerp het grootste deel van die controle toe aan de regeringscommissarissen. De AV wordt in zekere zin kaltgesteld, terwijl de commissarissen in principe haar raadgevers zijn. De spreker verwijst in dit verband naar het commentaar bij artikel 9, dat het mogelijk maakt om de beslissingsbevoegdheid toe te kennen aan de bestuursorganen van het agentschap.

sous la forme d'une société anonyme de droit public. Est-il déjà arrivé que cette agence fédérale ait signifié un semblable refus à son ministre de tutelle, en manière telle que ce dernier ait été contraint de faire appel à un sous-traitant ?

D'autre part, l'article 8 vise le cas où une institution fédérale ou internationale confierait une mission à l'agence. Quel est le cas de figure visé ? Pourquoi une telle institution s'adresserait-elle directement à un pararégional bruxellois plutôt qu'au gouvernement ?

En matière de gouvernance, le projet soumet les rémunérations des administrateurs de l'agence à l'approbation de l'AG. Ceci ne permet toutefois pas de connaître les limites qui s'imposeraient à ces rémunérations. Par quelle voie seront-elles déterminées ? L'AG se prononcera-t-elle à la simple majorité ? Quels seront le rôle et la composition du comité financier, qui sera institué au sein du conseil d'administration ? Qu'en est-il des membres du comité de direction et du management exécutif ?

Au-delà des incompatibilités énumérées à l'article 12, comment seront gérés les conflits d'intérêts qui pourraient survenir ?

Enfin, on sait qu'Impulse, Atrium et « Brussels Invest&Export » (BI&E) sont chacun régis par un contrat de gestion. Quand le futur contrat de gestion de l'agence pourrait-il être signé ? S'agira-t-il d'une compilation des trois contrats existants ou des nouveautés substantielles devraient-elles y apparaître ?

M. Olivier de Clippele relève que le projet inscrit la future agence dans le cadre familial du Code des sociétés. Le Conseil d'État a émis quelques observations à ce sujet, qui ne sont d'ailleurs pas rédhitoires, ce qui tend à montrer qu'il admet le recours à la forme d'une société à finalité sociale. Il souligne néanmoins qu'il convient de ne pas « dénaturer de façon inadmissible une forme de société dont les caractéristiques essentielles sont définies dans le Code ». Or, l'un des traits marquants de ce type de société est le pouvoir de contrôle étendu de l'assemblée générale sur le conseil d'administration. En l'occurrence, le projet confie la majeure partie de ce contrôle aux commissaires de gouvernement. L'AG est en quelque sorte neutralisée, alors qu'en principe les commissaires sont ses conseillers. L'intervenant cite à cet égard le commentaire de l'article 9, qui permet d'accorder le pouvoir de décision aux organes de gestion de l'agence.

Het agentschap krijgt bovendien maar één aandeelhouder. Het Wetboek maakt dat mogelijk, maar doet die aandeelhouder wel hoofdelijk borg staan voor alle verbintenissen van de vennootschap. Het ontwerp van ordonnantie wijkt van die regel af.

Het ware beter geweest twee categorieën van aandelen in te voeren : categorie A voor de referentieaandeelhouder, die volgens de statuten verschillende soorten beslissingen kan nemen, en categorie B voor de partners. Indien de hoofdaandeelhouder strubbelingen met de partners wil voorkomen, kan hij dochtermaatschappijen oprichten, waarin die partners aandeelhouder zijn. Dat model werkt goed in Nederland.

De heer de Clippele wenst voorts kennis te nemen van het ontwerp van statuten voor het toekomstige agentschap, alsook van het ontwerp van financieel plan. Die stukken zouden aan het Parlement voorgelegd moeten worden telkens als een ontwerp van ordonnantie een vennootschap opricht, omdat het Gewest aandeelhouder wordt van de vennootschap, niet de Regering.

Mevrouw Isabelle Durant ziet in de oprichting van een nieuw orgaan een kans om strengere regels voor goed bestuur op te leggen. Wij vertrekken van een onbeschreven blad zonder vastgeroeste gewoontes en personen die jaar en dag aan de knoppen zitten. De raad van bestuur van het agentschap zal beperkt zijn en twee leden van het Economisch en Sociaal Comité tellen ; wordt de parlementaire oppositie er ook vertegenwoordigd, aangezien er een principeakkoord zou zijn om de oppositie voortaan te betrekken bij het beheer van de semioverheidsinstellingen ?

De heer Uyttendaele heeft het gehad over het toekomstige beheerscontract van het agentschap. Mevrouw Durant ziet meer heil in het sluiten van een dienstovereenkomst. De noodzakelijke autonomie van het agentschap wordt gerespecteerd en tegelijk kan dat contract voorzien in een variabel deel van de dotatie aan het agentschap, dat berekend wordt volgens de resultaten en de kwaliteit van de geleverde dienst. Dat is een controle-instrument in handen van de Regering, dat regelmatig effect zou hebben dan enkel op het moment van de afloop van een beheerscontract.

Het is goed dat de functie van lid van het directiecomité voltijds uitgeoefend moet worden. Laten we hopen dat de aanbevelingen in de studie van consultant Ernest & Young over de GIMB nuttig zullen zijn in het kader van de oprichting van het BAOB.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux ziet in het ontwerp van ordonnantie, dat een naamloze vennootschap opricht die er geen is aangezien er maar één aandeelhouder is, een nieuw teken van het opzet van de Regering om bevoegdheden af te stoten en haar politieke verantwoordelijkheid te ontlopen.

En outre, l'agence n'aura qu'un actionnaire unique. Le Code le permet, mais y attache la sanction de la solidarité de cet actionnaire avec tous les engagements de la société. Le projet d'ordonnance déroge à cette règle.

Il aurait été préférable de constituer deux catégories d'actions : la catégorie A, allouée à l'actionnaire de référence, à qui les statuts réservent plusieurs types de décision, et la catégorie B, accordée aux partenaires. Si l'actionnaire principal veut se prémunir de heurts de la part des partenaires, il peut procéder à la création de filiales, dans l'actionnariat desquelles ces partenaires sont représentés. Ce modèle fonctionne bien aux Pays-Bas.

Par ailleurs, M. de Clippele aimerait prendre connaissance du projet de statuts de la future agence, ainsi que son projet de plan financier. Ces types de documents devraient être soumis au Parlement chaque fois qu'un projet d'ordonnance crée une société, car c'est la Région qui sera l'actionnaire de la société, et non le gouvernement.

Mme Isabelle Durant voit dans la création d'un nouvel organisme une opportunité à saisir pour introduire des règles de gouvernance plus sévères. Nous partons d'une page blanche, sans pratiques ancrées dans les habitudes ni personnes installées depuis belle lurette. Le conseil d'administration de l'agence sera restreint et comptera deux membres du Comité économique et social ; l'opposition parlementaire y sera-t-elle aussi représentée, étant donné qu'il y aurait un accord de principe pour associer dorénavant l'opposition à la gestion des organismes pararéglés ?

M. Uyttendaele évoquait le futur contrat de gestion de l'agence. Pour sa part, Mme Durant plaiderait plutôt pour la conclusion d'un contrat de service. Tout en préservant l'autonomie indispensable de l'agence, ce contrat devrait prévoir une part variable dans la dotation à l'agence, calculée en fonction de ses résultats et de la qualité du service fourni. Il s'agirait d'un instrument de contrôle aux mains du gouvernement, qui sortirait ses effets plus régulièrement qu'aux échéances d'un contrat de gestion.

Enfin, on peut se réjouir que la fonction de membre du comité de direction doive être exercée à temps plein. Gageons que les recommandations contenues dans l'étude du consultant Ernst&Young concernant la S.R.I.B. seront utiles dans le cadre de la constitution de l'ABAE.

Mme Jacqueline Rousseaux voit dans le projet d'ordonnance, qui constitue une société anonyme qui n'en est pas une, puisqu'elle ne compte qu'un actionnaire, une nouvelle manifestation de la volonté du gouvernement de se dépouiller de ses compétences et d'échapper à ses responsabilités politiques.

De minister heeft onlangs aangekondigd dat het toekomstige agentschap onder andere als opdracht zou hebben om het openbare en private aanbod te coördineren. Maar daarover staat niets in het ontwerp. Welke relaties zal het agentschap dan onderhouden met de eerste lijn zoals de lokale-economieloketten, de activiteitencoöperaties, de vzw's die de oprichting van bedrijven ondersteunen en de instrumenten ter ondersteuning van de sectorale federaties? Hoe zullen die partners van het agentschap erkend worden? Bestaat er al een lijst met de partnerorganen?

De Regering wil, zoals men weet, de gewestelijke organen belast met het economisch beleid structureren rond drie polen. Het BAOB zal moeten toezien op de pool voor de begeleiding. Maar welke relaties zal het agentschap onderhouden met de organen belast met de twee andere polen, te weten de financiering en de ontwikkeling van infrastructuur? Hoe zal een bedrijf dat dankzij het BAOB het daglicht heeft gezien vervolgens worden geleid naar die andere organen, waaronder de GIMB en Citydev? Hoe zal de informatie voor de geïndividualiseerde begeleiding van het bedrijf worden uitgewisseld tussen die overheidsorganen, met het oog op administratieve vereenvoudiging?

De « Small business act » voorziet in een geïntegreerd beheer van de relatie met de klanten (« customer relationship management ») voor de kmo's. Krijgt die informatietool, die gemeenschappelijk is voor de gewestelijke organen, werkelijk concreet gestalte? Men kan zich trouwens vragen stellen over de kostprijs van die tool als men zich de soortgelijke stappen herinnert van Actiris in het verleden. Meer in het algemeen: hoe zal de integratie van Impulse, Atrium en BI&E in één enkel agentschap concreet gestalte krijgen, los van de groepering ervan in één enkel gebouw? In welk opzicht is de herstructurering een garantie tot vereenvoudiging voor de kmo's? Het BAOB zou het uithangbord moeten zijn voor dat grote idee van administratieve vereenvoudiging, maar dat lijkt niet echt het geval.

Tot welke schaalbesparingen, minimale begrotingsmarges hoopt de Regering te komen dankzij die herstructurering? Zullen die rechtstreeks ten goede komen aan de kmo's en de zelfstandigen? En zullen de werkingskosten van het toekomstige agentschap werkelijk lager uitvallen dan die van de drie organen die weldra zullen ophouden te bestaan? Hoeveel kost het te ontwikkelen informaticaprogramma om het BAOB te dienen en te laten functioneren.

Die vraag houdt verband met de personeelskosten. De werknemers in kwestie hebben thans verschillende statuten: de enen zijn overheidsambtenaren, de andere loontrekkenden. Een harmonisatie van die statuten kan moeilijk anders dan opwaarts, omdat men geen verworven voordelen kan afnemen. De personeelskosten zullen dus stijgen, tenzij men het aantal werknemers inkrimpt of sommigen ervan aanspoort om met pensioen te gaan.

Le ministre avait naguère annoncé que cette future agence aurait notamment pour mission de coordonner l'offre publique et l'offre privée. Or, rien de tel n'apparaît dans le projet. Quelles relations l'agence entretiendra-t-elle donc avec des acteurs de première ligne tels que les guichets d'économie locale, les coopératives d'activité, les ASBL d'aide à la création d'entreprise ou les outils d'aide des fédérations sectorielles? Comment ces partenaires de l'agence seront-ils agréés? Une liste d'organismes partenaires existe-t-elle déjà?

Le gouvernement souhaite, on le sait, structurer les organismes régionaux chargés de la politique économique en fonction de trois pôles. Il incombera à l'ABAE de veiller au pôle du conseil de l'accompagnement. Mais quels rapports l'agence aura-t-elle avec les organismes chargés des deux autres pôles, c'est-à-dire le financement et le développement d'infrastructures? Comment une entreprise qui aura vu le jour grâce à l'ABAE sera-t-elle ensuite aiguillée vers ces autres organismes, dont la SRIB et Citydev? Comment les informations destinées à l'accompagnement individualisé de l'entreprise seront-elles échangées entre ces organismes publics, dans un but de simplification administrative?

Le « Small business act » prévoit le recours à une gestion intégrée de la relation avec les clients (« customer relationship management ») pour les PME. Cet outil informatique commun aux organismes régionaux est-il effectivement en cours d'adoption? On peut d'ailleurs redouter le coût de cet outil, si l'on se souvient de la démarche similaire d'Actiris par le passé. Plus généralement, comment l'intégration d'Impulse, d'Atrium et de BI&E en une seule agence sera-t-elle concrètement assurée, outre le regroupement en un seul bâtiment? En quoi la restructuration est-elle une garantie de simplification pour les PME? L'ABAE devrait être le porte-étendard de cette grande idée de la simplification administrative, mais celle-ci fait plutôt figure d'Arlésienne.

Par ailleurs, quelles sont les économies d'échelle, les marges budgétaires minimales, espérées par le gouvernement grâce à cette restructuration? Profiteront-elles directement aux PME et aux indépendants? Cela étant dit, les frais de fonctionnement de la future agence seront-ils effectivement inférieurs à ceux des trois organismes dont l'existence cessera bientôt? Quel est le coût du programme informatique à établir pour servir et faire fonctionner l'ABAE?

Cette question revient à poser celle des frais de personnel. Les travailleurs concernés ont aujourd'hui des statuts divers: les uns sont des agents de la fonction publique, les autres sont des salariés. Or, une harmonisation de ces statuts peut difficilement se faire autrement qu'à la hausse, car on ne peut soustraire des avantages acquis. Les frais de personnel vont donc s'accroître, sauf à réduire le nombre de travailleurs et à inciter certains à prendre leur retraite.

Net zoals de heer Uyttendaele, is mevrouw Rousseaux verbaasd over het feit dat artikel 7 van het ontwerp het agentschap de mogelijkheid biedt om een opdracht te weigeren die door de toezichthoudende minister zou worden toegewezen. Dat is bijzonder verbazingwekkend voor de opdracht inzake coördinatie van het netwerk van economische en handelsattachés. Moeten wij er dan van uitgaan dat een dergelijke opdracht, die valt onder de regale bevoegdheden, kan worden toegewezen aan een private onderaannemer? De benoeming, de terugtrekking, de plaatstoewijzing van deze attachés houden verband met de externe betrekkingen van België, en dus van ons Gewest. Dat ressorteert dus onder de rechtstreekse bevoegdheid van de regering.

Het Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling heeft zich voorts tot doel gesteld om territoriale competitiviteitspolen in het leven te roepen die bedrijven, opleidingscentra en onderzoekseenheden in sommige als prioritair beschouwde economische sectoren zouden groeperen. Welke rol zal het toekomstige agentschap in die polen spelen? Het wetenschappelijk onderzoek lijkt trouwens niet aan bod te komen in het ontwerp van ordonnantie ofschoon dat van heel groot belang is voor het economische leven in ons Gewest.

En ten slotte : onlangs was er sprake van een sterkere visuele identiteit van « Brussels Invest&Export ». Die versterkte identiteit lijkt thans in gevaar aangezien BI&E wordt opgenomen in een groter geheel.

De heer Ahmed El Khannouss juicht het ontwerp van ordonnantie toe, dat komt in het kielzog van de « strategie 2025 » en dat de basis zal zijn voor een coherenter economisch beleid. Hij stelt zich eveneens vragen over het statuut dat van toepassing zal zijn voor het personeel van het toekomstige agentschap, in overleg met de vakbonden. Hoe zal het personeel van BI&E, dat zal worden belast met het aantrekken van investeringen uit het buitenland, samenwerken met het personeel van Atrium, dat grote bedrijven naar het Gewest tracht te halen? De Regering zegt dat ze een resultaatsverplichting heeft wat de doorvoering van die hervorming betreft; hoe zal men kunnen nagaan of zij daarin geslaagd is, gelet op de complexiteit van die smelting? Zullen het aantal faillissementen en bedrijfsoprichtingen indicatoren zijn?

Mevrouw Hannelore Goeman juicht het ontwerp van ordonnantie eveneens toe omdat het de versnippering van de bevoegdheden beperkt, die weldra zullen worden geconcentreerd binnen één enkel orgaan. Die smelting zal het leven van de Brusselse ondernemers vergemakkelijken. Ofschoon er geen discussie kan bestaan over het principe, moet men toch toegeven dat de concrete verwezenlijking ervan moeilijk zou kunnen blijken. Het zou kunnen dat de drie organen die in één enkel gebouw zijn ondergebracht toch een apart leven blijven leiden.

Tout comme M. Uyttendaele, Mme Rousseaux s'étonne que l'article 7 du projet accorde à l'agence la faculté de refuser une mission que lui attribuerait le ministre de tutelle. C'est particulièrement stupéfiant pour la mission de coordination du réseau des attachés économiques et commerciaux. Comment imaginer qu'une telle mission, qui relève des attributions régaliennes, puisse être attribuée à un sous-traitant privé? En effet, la nomination, le retrait, le placement de ces attachés est lié aux relations extérieures de la Belgique, et donc de notre Région. Cela relève donc de la compétence directe du gouvernement.

Par ailleurs, le Plan régional de Développement durable s'est fixé pour objectif de constituer des pôles territoriaux de compétitivité, qui regrouperaient des entreprises, des centres de formation et des unités de recherche dans certains secteurs économiques jugés prioritaires. Quel sera le rôle de la future agence dans ces pôles? La recherche scientifique semble d'ailleurs étrangère au projet d'ordonnance, alors pourtant qu'elle est d'une grande importance dans la vie économique de notre Région.

Enfin, il était question naguère de renforcer l'identité visuelle de « Brussels Invest&Export ». Or, cette identité semble à présent menacée d'affaiblissement, étant donné son incorporation dans un plus grand ensemble.

M. Ahmed El Khannouss jette un regard favorable sur le projet d'ordonnance, qui s'inscrit dans le sillage de la « stratégie 2025 » et qui formera le socle d'une politique économique plus cohérente. Il s'interroge également sur le statut qui sera appliqué au personnel de la future agence, en concertation avec les syndicats. Comment les agents de BI&E qui sont chargés de prospecter des investissements étrangers coopéreront-ils avec les agents d'Atrium qui cherchent à attirer des grandes enseignes commerciales dans la Région? Enfin, le gouvernement dit avoir une obligation de résultat dans la mise en œuvre de cette réforme; comment évaluera-t-il s'il y est parvenu, vu la complexité de cette fusion? Le nombre de faillites et de création d'entreprises seront-ils des indicateurs?

Mme Hannelore Goeman approuve également le projet d'ordonnance car il réduit le découpage des compétences, qui seront bientôt concentrées entre les mains d'un même organisme. Cette fusion facilitera la vie des entrepreneurs bruxellois. Si le principe est indiscutable, il faut admettre que sa mise en œuvre pourrait s'avérer difficile. Il pourrait advenir que les trois organismes rassemblés au sein du même bâtiment continuent de mener leur vie séparément.

Wanneer zal het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven een makkelijker te onthouden naam krijgen? Zal Atrium, dat in de loop der jaren bekendheid heeft gekregen bij de handelaars, zijn naam behouden? Voorts verbaast mevrouw Goeman, die veel belang hecht aan de handelskernen, omdat ze bijdragen tot het imago van een wijk, zich erover dat het ontwerp geen enkele bepaling bevat voor de bloei van die kernen. Voorts vraagt zij zich af welke betrekkingen het BAOB zal onderhouden met de twee andere hervormingspolen?

De spreekster sluit zich aan bij de vragen van de heer Uyttendaele over de principes inzake goed bestuur. Heeft de Regering al bepaalde regels vastgesteld betreffende de maximumlonen en het voorkomen van belangenconflicten?

Welk antwoord heeft de Regering voor de werkgeversvertegenwoordigers in de Economische en Sociale Raad, die vrezen dat de gratis begeleiding en adviezen van het BAOB concurrentie zullen vormen voor de beroepsfederaties? Ten slotte betreurt mevrouw Goeman dat de sociale partners zo weinig vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur, te weten twee leden op negen. Waarom heeft men het voorbeeld van Impulse niet gevolgd, waar een paritaire vertegenwoordiging is?

De heer Bruno De Lille steunt het ontwerp van ordonnantie, maar uit de wens dat de organen in kwestie hun energie gebruiken voor de begeleiding van de bedrijven eerder dan voor de eigenlijke fusie. Men stelt vaak vast dat bedrijven die samensmelten alleen oog hebben voor zichzelf en het sociale doel vergeten. De Regering zal daarop moeten toezien.

Die samensmelting zal van de Regering ook begrotingswaakzaamheid vergen. Fuseren betekent niet per se dat de kosten dalen. Heeft de Regering een inschatting gemaakt van de impact van die operatie op de gewestelijke begroting?

Op welke punten werd het ontwerp van ordonnantie gewijzigd om rekening te houden met de kritiek van de Raad van State?

Net als mevrouw Durant, is de spreker van oordeel dat de oprichting van een nieuwe instelling een kans is om ambitieuze maatregelen inzake goed bestuur te treffen. De oppositie in het Parlement moet worden betrokken bij de samenstelling van de raad van bestuur. Het Parlement werkt op dit ogenblik aan regels inzake transparantie en goed bestuur. Het zou absurd zijn om die hervormingen niet toe te passen op het BAOB.

De heer Johan Van den Driessche is voorstander van de door het ontwerp van ordonnantie doorgevoerde rationalisering, maar heeft daar toch enkele vragen bij. Heeft

Quand l'agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise recevra-t-elle une dénomination plus facile à retenir? Atrium, qui a su au fil des années se faire connaître auprès des commerçants, conservera-t-il son nom? En outre, Mme Goeman, qui tient beaucoup aux noyaux commerciaux, tant ils contribuent à l'image d'un quartier, s'étonne que le projet ne consacre aucune de ses dispositions à la prospérité de ces noyaux. D'autre part, quelle sera la nature des relations de l'ABAE avec les deux autres pôles de la réforme?

L'oratrice se joint aux questions de M. Uyttendaele quant aux principes de bonne gouvernance. Le gouvernement a-t-il déjà arrêté certaines règles concernant le plafonnement des salaires et la prévention de conflits d'intérêt?

Quelle réponse le gouvernement a-t-il apporté aux représentants des employeurs au sein du Conseil économique et social, qui craignent que l'accompagnement et les conseils alloués gratuitement par l'ABAE ne concurrencent ceux des fédérations professionnelles? Enfin, Mme Goeman regrette que les partenaires sociaux soient si peu représentés au sein du conseil d'administration, soit deux membres sur neuf. Pourquoi ne pas avoir suivi l'exemple d'Impulse, qui connaît une représentation paritaire?

M. Bruno De Lille soutient le projet d'ordonnance, tout en formant le vœu que les organismes concernés consacrent leur énergie à l'action d'accompagnement des entreprises plutôt qu'à la fusion proprement dite. On observe souvent que des sociétés qui fusionnent se concentrent tant sur elles-mêmes qu'elles en arrivent à perdre de vue leur objet social. Le gouvernement devra y être attentif.

Cette fusion requerra aussi du gouvernement une vigilance budgétaire. Fusion n'empêche pas forcément réduction des coûts. Le gouvernement a-t-il estimé la portée de cette opération sur le budget régional?

En quoi le projet d'ordonnance a-t-il été modifié pour répondre aux critiques du Conseil d'État?

À l'instar de Mme Durant, l'intervenante considère que la création d'un nouvel organisme forme une opportunité pour prendre des mesures ambitieuses en matière de bonne gouvernance. Il faut associer l'opposition parlementaire à la composition du conseil d'administration. Le Parlement élabore en ce moment des règles de transparence et de bonne gouvernance. Il serait absurde de reporter ces réformes pour ce qui concerne l'ABAE.

M. Johan Van den Driessche soutient la rationalisation apportée par le projet d'ordonnance, qui lui inspire cependant plusieurs questions. Le gouvernement a-t-il élaboré

de Regering een financieel plan uitgewerkt om die fusie te begeleiden? Wat zullen de kosten zijn voor de harmonisering van de weddes van de personeelsleden? Zou het niet aangewezen zijn om bepaalde activiteiten van het agentschap over te dragen aan de beroepsfederaties? De Economische en Sociale Raad heeft zich daar trouwens zorgen over gemaakt. Er valt te vrezen dat het Gewest in dit geval de Europese regels inzake vrije mededinging overtreedt.

Waarom wordt Innoviris niet geïntegreerd in het toekomstige agentschap?

Hoe zal het toekomstige enige contactpunt eruitzien? Hopelijk zal het niet enkel om een telefoniste gaan, die de ondernemer zou doorverwijzen naar de bevoegde instelling. Waarin zal de hervorming van de diensten bestaan die worden geleverd door de drie instellingen die weldra zullen ophouden te bestaan?

Zoals de heer Cornelis, benadrukt de spreker de noodzaak om ook de grote bedrijven te begeleiden, die niet allemaal over voldoende personeel beschikken om het zonder overheidssteun te kunnen stellen.

De heer Van den Driessche betreurt dat de werkgevers minder vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur van het BAOB dan in de huidige instellingen. Dat valt moeilijk te begrijpen, aangezien het de bedoeling is om diensten te leveren aan de bedrijven. De minister zal wellicht repliceren dat de werkgevers zitting zullen nemen in de bij artikel 16 van het ontwerp bedoelde «strategische commissie». Waarom heeft men gekozen voor de omweg via een adviesorgaan in plaats van ze rechtstreeks te laten zitting nemen in de raad van bestuur, die het geschiktst is om strategieën uit te stippelen? Vreest de Regering dan geen conflicten tussen de raad van bestuur en de strategische commissie? Zal de raad van bestuur over de vereiste knowhow beschikken en voldoende op de hoogte zijn van het Brusselse economische leven?

Hoe zullen de relaties tussen de Regering en het agentschap worden georganiseerd? Zal dat op basis van een beheersovereenkomst zijn?

Zal het toekomstige agentschap, tot slot, worden onderworpen aan de verplichtingen die voortvloeien uit het principe van openbaarheid van bestuur, zoals thans het geval is voor BI&E?

Mevrouw Marion Lemesre was altijd voorstander van een volledige hervorming van de overheidsstructuren die belast zijn met het economisch beleid. Ze betreurt evenwel, samen met de Economische en Sociale Raad, dat het ontwerp van ordonnantie, dat vorm moet geven aan die hervorming, helemaal geen rekening houdt met de econo-

un plan financier pour accompagner cette fusion? Quel sera le coût de l'harmonisation des conditions salariales du personnel? Ne serait-il pas indiqué de transférer certaines des activités de l'agence aux fédérations professionnelles? Le Conseil économique et social s'en est d'ailleurs inquiété. On peut craindre que la Région enfreigne en l'occurrence les règles européennes de libre concurrence.

Pourquoi Innoviris n'est-il pas intégré dans la future agence?

Quelle forme adoptera le futur point de contact unique? Espérons qu'il ne s'agira pas seulement d'une téléphoniste, qui transférerait l'entrepreneur vers l'organisme compétent. En quoi consistera la refonte des services prestés par les trois organismes bientôt défunts?

Comme M. Cornelis, l'orateur souligne la nécessité d'accompagner aussi les grandes entreprises, qui ne disposent pas toutes du personnel suffisant pour se passer de toute aide publique.

M. Van den Driessche déplore que la représentation des employeurs au sein du conseil d'administration de l'ABAE soit en recul par rapport à ce qu'elle est dans les organismes actuels. C'est peu compréhensible puisqu'il s'agit d'offrir des services aux entreprises. Le ministre rétorquera sans doute que les employeurs siégeront à la «commission stratégique» visée à l'article 16 du projet. Pourquoi donc avoir choisi ce détour d'un organe consultatif, plutôt que de les intégrer directement dans le conseil d'administration, qui est le plus apte à élaborer des stratégies? Le gouvernement ne craint-il pas des conflits entre le conseil d'administration et la commission stratégique? Le conseil d'administration sera-t-il doté de l'expertise nécessaire et sera-t-il suffisamment au fait de la vie économique bruxelloise?

Au moyen de quel instrument les relations entre le gouvernement et l'agence seront-elles organisées? Sera-ce un contrat de gestion?

Enfin, la future agence sera-t-elle soumise aux obligations découlant du principe de transparence de l'administration, à l'instar de BI&E actuellement?

Mme Marion Lemesre a toujours été partisane d'une réforme complète des structures publiques chargées de la politique économique. Cependant, elle regrette, avec le Conseil économique et social, que le projet d'ordonnance, qui doit donner corps à cette réforme, ait fait fi des impératifs économiques et suive une logique politique. Le péri-

mische noodwendigheden en een politieke logica volgt. Het toepassingsgebied van het ontwerp is beperkt tot de bevoegdheden van de minister en de staatssecretaris. Hoe valt anders te verklaren dat Citydev, de Haven van Brussel en Visit Brussels niet worden betrokken bij de hervorming? Men kan zich dus vragen stellen over de duurzaamheid van de hervorming: wat zal er gebeuren als de volgende Regering uit een andere politieke meerderheid zal bestaan? Een dergelijke politieke logica is uit den boze als men een hervorming tot een goed einde wil brengen. Men kan dus niet spreken van een echte rationalisering van de economische instrumenten.

De spreiding over drie polen is eveneens vatbaar voor kritiek. Waarom valt Innoviris enkel onder de financieringspool, omdat het de operatoren van het wetenschappelijk onderzoek subsidieert, zonder rekening te houden met zijn begeleidingsopdracht en networking met de kmo's, met inbegrip van de toewijzing van de Europese programma's? De activiteiten van Innoviris op het vlak van overdracht van technologieën, samenwerking op het vlak van onderzoek en synergieën met het universitaire weefsel hebben geen enkel verband met de financiële pool, maar wel met het toekomstige BAOB.

Net als de Economische en Sociale Raad, vraagt mevrouw Lemesre of het toekomstige agentschap btw plichtig zal zijn. Als het de btw, zelfs maar gedeeltelijk, kan recupereren, zullen de gerecupereerde bedragen dan worden bestemd voor opdrachten van het agentschap of worden afgetrokken van de gewestelijke dotatie?

In meer fundamentele zin, waarom heeft de Regering gekozen voor een naamloze vennootschap in plaats van een ION van type B? De minister had verklaard dat de bestemming van de ontvangsten van het agentschap dat tot voor kort verantwoordde. De spreekster vindt dat de ontvangsten uit de verkoop van de door Atrium opgestelde barometer van de handelswijken te laag zijn om die keuze ernstig te kunnen verantwoorden. De ontvangsten zouden trouwens te laag zijn om krachtens de vigerende wetgeving btw-plichtig te zijn.

Wanneer is de Regering van plan om de oprichtingsakte van de naamloze vennootschap te verlijden? Zijn het ontwerp van statuten en het financieel plan al beschikbaar? Wanneer zal het agentschap de activiteiten, de rechten en plichten van de drie voorgaande instellingen overnemen? Wanneer zal het personeel worden overgedragen? Hoe zal de verdeling in de departementen van het agentschap eruitzien volgens het personeelsplan dat zal moeten worden vastgesteld door de raad van bestuur? Gelet op de diversiteit van de diensten die moeten fuseren, had de Regering de werking van de drie betrokken instellingen moeten doorlichten.

mètre du projet est réduit aux attributions du ministre et de la secrétaire d'État. Comment expliquer autrement que Citydev, le Port de Bruxelles et Visit Brussels aient été écartés de cette réforme? On peut donc s'interroger sur la pérennité de cette réforme; qu'advient-il quand une autre majorité politique composera le prochain gouvernement? Cette logique politique est à proscrire si l'on veut mener à bon port une réforme. On ne peut donc pas parler d'une réelle rationalisation des outils économiques.

La distribution en trois pôles souffre également la critique. Pourquoi avoir relégué Innoviris dans le seul pôle du financement, au nom de sa subsidiation des opérateurs de recherche scientifique, sans avoir égard à sa mission de guidance et de mise en réseau des PME, en ce compris l'animation des programmes européens? Ainsi, les activités d'Innoviris relatives au transfert de technologies, à la recherche collaborative et aux synergies avec le tissu universitaire n'ont aucun rapport avec le pôle financier, mais bien avec la future ABAE.

Tout comme le Conseil économique et social, Mme Lemesre demande si la future agence sera assujettie à la TVA. Si cette dernière pourra la récupérer, même partiellement, les montants récupérés seront-ils affectés à des missions de l'agence ou seront-ils déduits de la dotation régionale?

Plus fondamentalement, pourquoi le gouvernement a-t-il opté pour la forme d'une société anonyme plutôt que celle d'un OIP de type B? Le ministre avait déclaré il y a peu que l'affectation des recettes de l'agence le justifiait. L'intervenante estime que les recettes issues de la vente du baromètre des quartiers commerciaux, réalisé par Atrium, sont trop faibles que pour être une justification sérieuse à ce choix. Ces recettes seraient d'ailleurs trop faibles que pour être assujetties au regard de la législation sur la TVA.

Quand le gouvernement compte-t-il passer l'acte de constitution de la société anonyme? Le projet de statuts et de plan financier sont-ils déjà disponibles? Quand l'agence reprendra-t-elle les activités, les droits et les obligations, des trois organismes qui la précèdent? Quand le personnel sera-t-il transféré? Quel sera le schéma des départements de l'agence, selon le plan de personnel qui devra être arrêté par le conseil d'administration? Vu la diversité des services appelés à fusionner, le gouvernement aurait dû procéder à un audit du fonctionnement des trois organismes concernés.

Mevrouw Lemesre komt tot het besluit dat het ontwerp van ordonnantie een gemiste kans is. Dit debat zal wellicht opnieuw gevoerd worden tijdens de volgende zittingsperiode.

De heer Bernard Clerfayt is ingenomen met de reorganisatie die het ontwerp van ordonnantie beoogt. De administratieve structuren worden erdoor vereenvoudigd en hun werking wordt efficiënter. De volksvertegenwoordiger merkt op dat het ontwerp Atrium, Impulse en BI&E fuseert en ervan uitgaat dat elk van die drie instellingen bevredigend functioneert. Deze kwestie en de personeelsformatie van de drie instellingen zullen op een latere datum worden behandeld. Het gaat hier niet om een overdracht van personeel van de ene opdracht naar een andere. De heer Bernard Clerfayt brengt dat onderwerp ter sprake, omdat hij almaar minder vaak personeelsleden van Atrium in Schaarbeek ontmoet.

Voorts kan de keuze voor een naamloze vennootschap als rechtsvorm overkomen als een verrassing, want het agentschap zal twee diensten die vandaag de vorm van een vzw hebben en een administratieve dienst van de GOB fuseren. De spreker, die een verdediger van de openbare dienstverlening is en dus liever heeft dat de openbaredienstopdrachten worden uitgevoerd door een bestuur, wenst dat de Regering die keuze motiveert. Hij hecht veel belang aan de regels inzake transparantie en gelijke behandeling van de gebruikers die worden opgelegd aan de besturen. Die regels worden niet als dusdanig opgelegd aan een ION, die een beheersovereenkomst zal moeten naleven.

Waarom gaat men anderzijds over van het statuut van een vzw naar dat van een naamloze vennootschap, ook al is het commerciële karakter van het agentschap zeer bescheiden? Volgens het ontwerp, zal het agentschap immers zeer weinig commerciële activiteiten hebben. Behalve de verkoop van de barometer van de handelswijken zijn er geen. Artikel 18 benadrukt trouwens dat de meeste financiële middelen van het agentschap uit de gewestelijke dotatie komen. De memorie van toelichting van het ontwerp vermeldt de Huisvestingsmaatschappij (BGHM) als een ander voorbeeld van een naamloze vennootschap, maar dat geval is niet echt vergelijkbaar, want de BGHM verkoopt en koopt gronden, terwijl het agentschap geen verrichtingen met gronden zal uitvoeren. Het is evenmin de bedoeling dat het agentschap goederen in beheer neemt om ze onder te verhuren aan handelaars, wat een commerciële activiteit zou zijn. Wat is dan het voordeel van een naamloze vennootschap, behalve soepelheid bij het beheer?

De heer Clerfayt wijst er ook op dat artikel 5, § 2, van het ontwerp het agentschap verbiedt een vermogensvoordeel na te streven. De Regering zal moeten controleren of die bepaling wordt nageleefd overeenkomstig de bepalingen van de beheersovereenkomst (artikel 17). Welke sanctie zal gekoppeld worden aan een overtreding van die regel? Het zou contraproductief zijn om de dotatie van het

En conclusion, Mme Lemesre voit dans le projet d'ordonnance une occasion manquée. Ce débat sera sans doute rouvert lors de la prochaine législature.

M. Bernard Clerfayt se réjouit de la réorganisation amenée par le projet d'ordonnance. Les structures administratives s'en trouvent simplifiées et leur force de frappe, accrue. Le député observe que le projet fusionne Atrium, Impulse et BI&E, en postulant que le fonctionnement de chacun de ces trois organismes donne satisfaction. Cette question et celle de l'équipement en personnel de ces organismes sont laissées à une date ultérieure. On n'évoque pas ici un transfert de personnel d'une mission vers une autre. Si M. Clerfayt évoque ce sujet, c'est parce qu'il rencontre de moins en moins fréquemment d'agents d'Atrium dans la commune de Schaarbeek.

Par ailleurs, le choix de la forme juridique d'une société anonyme peut surprendre, car l'agence rassemblera ce qui est aujourd'hui deux ASBL et un service administratif du SPRB. L'intervenant, qui est un défenseur du service public et qui préfère donc que les missions de service public soient exécutées par une administration, souhaite que le gouvernement motive ce choix. M. Clerfayt est particulièrement attaché aux règles de transparence et d'égalité de traitement des usagers qui s'imposent aux administrations. Ces règles ne s'imposent pas telles quelles à un OIP, qui sera soumis à un contrat de gestion.

D'autre part, pourquoi passer du statut d'ASBL à celui de société anonyme, même si son caractère commercial est très atténué? En effet, à la lecture du projet, l'agence aura très peu d'activités commerciales. A part la vente du baromètre des quartiers commerciaux, on n'en aperçoit pas d'autres. L'article 18 souligne d'ailleurs que l'essentiel des moyens financiers de l'agence proviendra de sa dotation régionale. Les développements du projet citent la Société du Logement (SLRB) comme autre exemple de société anonyme, mais ce cas n'est pas vraiment comparable car la SLRB vend et achète des terrains, alors que l'agence ne réalisera pas d'opérations foncières. Il n'est pas prévu non plus que l'agence prenne des biens en gestion en vue de les sous-louer à des commerçants, ce qui serait une activité commerciale. Quel intérêt présente donc la forme d'une société anonyme, hormis la souplesse de gestion?

M. Clerfayt relève aussi que l'article 5, § 2, du projet interdit à l'agence de poursuivre un but de bénéfice patrimonial. Le respect de cette disposition devra être contrôlé par le gouvernement, selon les termes du contrat de gestion (article 17). Quelle sera la sanction attachée à une violation de cette règle? Retirer ou réduire la dotation de l'agence serait contre-productif, car cela empêcherait l'agence

agentschap in te trekken of te verminderen, want dan zou het agentschap zijn openbaredienst opdrachten niet meer kunnen uitvoeren bij gebrek aan eigen middelen.

*
* *

Staatssecretaris Cécile Jodogne bevestigt in de eerste plaats dat het toekomstige personeelsstatuut van het agentschap het principe van de verworven rechten zal eerbiedigen, want het is de grondslag van de hervorming, waarover beslist zal worden in overleg met de afgevaardigden van het personeel van de betrokken drie instellingen, zoals de wet voorschrijft, maar bovendien met alle werknemers. De harmonisering van de weddes zal immers leiden tot een stijging van de werkingskosten, die echter op langere termijn zal worden gecompenseerd door de schaalvoordelen.

Het personeelsplan, dat eind 2017 of begin 2018 zal worden vastgesteld, zal vertrekken van het huidige. Er zal een onderscheid worden gemaakt tussen de functies van onbepaalde duur en de andere. Gelet op het specifieke karakter van bepaalde opdrachten van het agentschap, die soepelheid en reactiesnelheid vereisen, zullen die functies waarschijnlijk worden ingevuld door personeelsleden met een arbeidsovereenkomst.

Er is een grondige analyse van de computertools en technische hulpmiddelen van de drie instellingen uitgevoerd. Twee van de drie maken trouwens gebruik van dezelfde instrumenten voor het geïntegreerde beheer van de relaties met de cliënten (CRM) en de telefonie. Als de derde instelling die instrumenten in gebruik neemt, zal dat mogelijk een uitbreiding van de overeenkomst en uitgaven voor de opleiding van het personeel met zich meebrengen. Daartoe hebben de drie instellingen een overeenkomst gesloten.

De officiële naam van het agentschap zal dus « Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven » zijn. Er wordt gezocht naar een gebruikelijke benaming, die korter en makkelijker te onthouden is. De Economische en Sociale Raad zal daarbij worden betrokken om in te gaan op een van zijn verzoeken. Dat zal Brussels Invest&Export (BI&E) bijvoorbeeld niet beletten om zijn naam en visuele identiteit, die welbekend zijn binnen zijn werkgebied, te blijven gebruiken. Dat zal ook het geval zijn voor andere submerken van de drie agentschappen (clusters, projecten...).

De toekomstige beheersovereenkomst van het agentschap zal het resultaat zijn van een convergentie van de twee huidige beheersovereenkomsten van Atrium en Impulse en van het operationeel plan van BI&E. Er zal geen tabula rasa van het verleden worden gemaakt aangezien het Agentschap zal werken in het verlengde van de huidige opdrachten van desbetreffende organen. Het zou voorbarig zijn om al een

d'exécuter ses missions de service public, en l'absence de moyens propres.

*
* *

La secrétaire d'État Cécile Jodogne commence par affirmer que le futur statut du personnel de l'agence obéira au principe des droits acquis, qui est au fondement de cette réforme. Celle-ci se décidera en concertation avec les représentants du personnel des trois organismes concernés, selon le prescrit légal, mais en outre avec l'ensemble des travailleurs. Effectivement, l'harmonisation des conditions salariales induira une hausse des coûts de fonctionnement mais, à plus long terme, les économies d'échelle compenseront cette hausse.

Le plan de personnel, qui sera arrêté à la fin de 2017 ou au début de 2018, se fondera sur la situation existante et distinguera les fonctions plus pérennes des autres. Néanmoins, vu la spécificité de certaines missions de l'agence, qui requièrent souplesse et rapidité de réaction, les recrutements pour ces fonctions se feront probablement sous contrat de travail.

Une analyse approfondie des outils informatiques et des supports techniques utilisés par les trois organismes a été menée. Deux des trois recourent d'ailleurs aux mêmes outils gestion intégrée de la relation avec les clients (CRM) et de téléphonie. L'élargissement de ces outils au troisième organisme nécessitera probablement une extension du contrat et des dépenses de formation du personnel. Une convention a été conclue entre les trois organismes à cet effet.

L'agence aura donc pour dénomination officielle « agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise ». Une appellation usuelle plus courte et plus facile à retenir est en cours de recherche, à laquelle le Conseil économique et social sera associé, pour faire droit à l'une de ses demandes. Ceci n'empêchera pas Brussels Invest&Export (BI&E) de continuer à utiliser son nom et son identité visuelle, bien connus dans son giron. Il en ira de même pour d'autres sous-marques de l'agence (e.a. les clusters et les projets).

Le futur contrat de gestion de l'agence sera le produit d'une convergence des deux contrats de gestion actuels d'Atrium et d'Impulse et du plan opérationnel de BI&E. Il ne sera pas fait table rase du passé puisque l'agence agira dans la continuité des organismes actuels. Il serait prématuré de présenter ici un projet de plan d'affaires, car celui-ci sera élaboré dans les mois qui viennent, dans le sillage

ontwerp van businessplan voor te stellen, want het zal in de komende maanden worden opgesteld in aansluiting op de beheersovereenkomst. Die reflectie zal ook gaan over de kwaliteit van de dienstverlening door de drie betrokken instellingen. De operatie is dus meer dan een loutere samenvoeging van drie instellingen. De voorbereiding van de onderlinge verdeling van de ondersteunende diensten is al goed gevorderd.

Mevrouw Jodogne verzekert dat het ontwerp van ordonnantie naar complementariteit en niet naar concurrentie tussen het agentschap en de beroepsfederaties en de andere overheidsinstellingen streeft. Het is de bedoeling dat de gewestelijke middelen, die op de keper beschouwd vrij beperkt zijn, optimaal aangewend worden.

Mevrouw Lemesre vroeg waarom het ontwerp van ordonnantie enkel van toepassing is op Atrium, Impulse & BI&E. Dat wordt verklaard door het feit dat enkel die drie instellingen directe relaties met de potentiële bedrijven hebben. Visit Brussels is er voor de bedrijven die actief zijn in het zakentoeerisme, maar is ook belast met het vrijetijdstoerisme. Brussels International richt zich tot buitenlandse overheden. Tot slot is de opdracht van Innoviris inzake begeleiding van de kmo's al enige tijd geleden gedelegeerd aan Impulse, het gewestelijke contactpunt, ook in het kader van de Europese financieringen. Het BAOB zal partnerschappen onderhouden met al die actoren.

De openbare dienst voor begeleiding van de bedrijven blijft gratis, maar dat sluit geen deelneming in de kosten uit in geval van economische missies naar het buitenland bijvoorbeeld. Eventuele winsten worden bestemd voor de uitvoering van de opdrachten van het agentschap.

De samenwerking tussen BI&E en Atrium om buitenlandse commerciële bedrijven aan te trekken, waarvan de heer El Khannouss heeft gesproken, zal worden voortgezet in een beter gestructureerd kader.

Het netwerk van de economische en handelsattachés zal niet worden overgelaten aan de privésector. Het zal gecoördineerd blijven worden door een publiekrechtelijke instelling, zoals bedoeld in artikel 7, naar het voorbeeld van Awex en FIT, die geen ministeries zijn, opdat ze efficiënt kunnen worden beheerd. Die samenwerking zal moeten overeenstemmen met de beheersovereenkomst met de Regering. De attachés zullen wel degelijk over een diplomatenstatuut beschikken.

Minister Didier Gosuin stelt tevreden vast dat alle leden ingenomen zijn met de vereenvoudigingsinspanning waarvoor het ontwerp van ordonnantie zorgt. Er zullen onbetwistbaar schaalvoordelen zijn, want de diensten belast met personeel, communicatie, begroting en juridische aangelegenheden enzovoort zullen gemeenschappelijk worden.

du contrat de gestion. Cette réflexion portera aussi sur la qualité du service presté par les trois organismes concernés. L'opération ne se réduit donc pas à la simple juxtaposition de trois entités. La préparation de la mutualisation des services de support est déjà bien avancée.

Mme Jodogne assure que le projet d'ordonnance vise à instaurer des liens de complémentarité, et non de concurrence, entre l'agence et les fédérations professionnelles ainsi qu'avec les autres institutions publiques. Il s'agit que les ressources régionales, somme toute assez limitées, soient utilisées au mieux.

Mme Lemesre demandait pourquoi seuls Atrium, Impulse et BI&E étaient concernés par le projet d'ordonnance. Cela s'explique parce que seuls ces trois organismes entretiennent des relations directes avec les potentielles entreprises. Visit Brussels s'adresse certes aux entreprises actives dans le tourisme d'affaires, mais est aussi chargé du tourisme de loisir. « Bruxelles International », s'adresse à des entités publiques étrangères. Enfin, la mission de guidance des PME allouée à Innoviris est déjà déléguée depuis un certain temps à Impulse, qui est le point de contact régional, également pour les financements européens. L'ABAE entretiendra des partenariats avec tous ces acteurs.

Le service public d'accompagnement des entreprises demeure gratuit, ce qui n'exclut pas une participation aux frais lors de missions économiques à l'étranger par exemple. Si bénéfice il y a, il est destiné à l'exécution des missions de l'agence.

La coopération entre BI&E et Atrium quant à l'attraction des enseignes commerciales étrangères, évoquée par M. El Khannouss, se poursuivra, dans un cadre mieux structuré.

Le réseau des attachés économiques et commerciaux ne sera pas abandonné aux mains du secteur privé. Il restera coordonné par un organisme de droit public (article 7), à l'instar de l'Awex et de FIT, qui ne sont pas des ministères, pour des raisons d'efficacité de gestion. Cette coordination devra obéir au contrat de gestion passé avec le gouvernement. Les attachés disposeront bien d'un statut diplomatique.

Le ministre Didier Gosuin constate avec satisfaction que tous les membres saluent l'effort de simplification apporté par le projet d'ordonnance. Les économies d'échelle seront incontestables, car il y aura une mutualisation des services chargés du personnel, de la communication, des services budgétaires, des services juridiques, etc. Pour autant, la

Het is echter niet de bedoeling van de Regering om te besparen, maar om de werking te optimaliseren, teneinde de burgers extra diensten te kunnen aanbieden.

Net als de heer Cornelis, wenst de Regering ook de grote bedrijven te steunen. De steun voor economische expansie die sinds de oprichting van het Gewest wordt toegekend aan de kmo's en de zeer kleine ondernemingen zal worden behouden, maar er wordt overwogen om er in de toekomst de steun voor de reconversie van grote industriegroepen aan toe te voegen. De grote bedrijven hebben behoefte aan een ander type overheidssteun dan voor de kmo's.

Het ontwerp van ordonnantie is een grote stap in de richting naar goed bestuur, want het legt een juridische basis voor die regels. Tot nu toe was er geen ordonnantie van toepassing op Atrium en Impulse, die dan ook een grote werkingsvrijheid hadden. Het Rekenhof beveelt trouwens aan om de werking van door het Gewest gefinancierde publiekrechtelijke vzw's strikter te regelen.

Het agentschap zal worden onderworpen aan alle controle-instrumenten die bestemd zijn voor de ION's van type B, wat trouwens overeenkomt met het statuut van de Awex. Het agentschap zal eveneens gecontroleerd worden door het Rekenhof krachtens de organieke ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, bovenop de door het Wetboek van Vennootschappen georganiseerde controle.

De principes van goed bestuur hebben ook geleid tot de oprichting van een raad van bestuur, die wordt beperkt tot negen leden. De eventuele vertegenwoordiging van de oppositie in het Parlement in die raad van bestuur zou moeten worden onderzocht in het licht van de conclusies die de werkgroep die daartoe is opgericht door het Parlement, zal trekken. Hoe dan ook, de raad van bestuur zal openstaan voor de sociale partners via een vertegenwoordiging vanuit de strategische commissie, wat wellicht nog beter is dan de openstelling voor de oppositie in het Parlement, aangezien het gaat over het maatschappelijk middenveld. Van zijn kant, zal het financieel comité ingesteld binnen de RvB van het agentschap een permanente budgettaire analyse van de structuur uitvoeren.

De onverenigbaarheden die zullen gelden voor de leden van de raad van bestuur, worden gepreciseerd in de ontworpen ordonnantie. Dat is een sterke garantie van goed bestuur. In het verleden dienden wijzigingen in de statuten van publiekrechtelijke verenigingen of vennootschappen om de onverenigbaarheidsregels te versoepelen. Dat zal niet mogelijk zijn zonder wijziging van de ordonnantie.

Het agentschap zal worden geleid door mandaathouders, die regelmatig geëvalueerd worden, en niet door werknemers van het agentschap. Het mandaat zal dus

volonté du gouvernement n'est pas de réaliser des économies mais d'optimiser le fonctionnement, afin de pouvoir fournir des services supplémentaires aux citoyens.

Le souhait exprimé par M. Cornelis de soutenir aussi les grandes entreprises est partagé par le gouvernement. Les aides à l'expansion économique octroyées depuis les origines de la Région aux PME et aux très petites entreprises seront maintenues, mais il est envisagé d'y ajouter à l'avenir des aides à la reconversion de grands groupes industriels. Les grandes entreprises ont besoin d'un autre type de soutien public que les PME.

Le projet d'ordonnance marque une avancée dans la marche vers la bonne gouvernance, car elle apporte une base juridique à ces règles. Jusqu'ici, Atrium et Impulse n'étaient pas encadrées par une ordonnance et jouissaient d'une grande liberté de fonctionnement. La Cour des comptes recommande d'ailleurs d'encadrer plus rigoureusement le fonctionnement des ASBL financées par la Région.

L'agence sera soumise à tous les instruments de contrôle destinés aux OIP de type B, ce qui correspond d'ailleurs au statut de l'Awex. Elle sera également contrôlée par la Cour des comptes, en vertu de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, outre le contrôle organisé par le Code des sociétés.

Les principes de bonne gouvernance ont aussi amené à constituer un conseil d'administration (CA) restreint à neuf membres. L'éventuelle représentation de l'opposition parlementaire au sein de ce conseil devra être examinée au regard des futures conclusions du groupe de travail institué par le Parlement à ce sujet. Quoi qu'il en soit, ce conseil sera ouvert aux partenaires sociaux, au moyen d'une émanation de la commission stratégique, ce qui est sans doute encore mieux qu'une ouverture à l'opposition parlementaires, puisqu'il s'agit de la société civile. De son côté, le comité financier, instauré au sein du CA de l'agence, réalisera une analyse budgétaire permanente de la structure.

Les incompatibilités qui s'imposeront aux membres du CA sont précisées dans l'ordonnance en projet, ce qui est une garantie précieuse de bonne gouvernance. Par le passé, on a vu des modifications des statuts d'association ou de société de droit public qui avaient pour but d'assouplir les règles d'incompatibilité. Ceci sera impossible sans modification de l'ordonnance.

La direction de l'agence sera assurée par des mandataires, régulièrement évalués, et non par des travailleurs de l'agence. Ce mandat n'aura donc pas une durée indé-

geen onbepaalde duur hebben. De bezoldigingen van de leidende ambtenaren zullen worden afgestemd op die van het openbaar ambt. Het presentiegeld van de bestuurders is vastgesteld door de Regering.

Indien de in de beheersovereenkomst opgenomen verplichtingen niet worden nagekomen, wordt dat bestraft met een vermindering van de toegekende begrotingsmiddelen, overeenkomstig de bepalingen in alle gewestelijke beheersovereenkomsten. In dat perspectief, zou men kunnen overwegen om een deel van de dotatie variabel te maken. Die maatregelen moeten worden opgenomen in het ontwerp van ordonnantie, maar de minister denkt niet dat ze ooit zullen worden toegepast. Gelet op de beperkte samenstelling van de RvB, zullen de vertegenwoordigers van de Regering het standpunt van deze laatste volgen, ongeacht de parlementaire meerderheid.

In verband met de weigering om een opdracht die door de Regering aan het Agentschap is opgelegd, uit te voeren, moet eerst worden gepreciseerd dat die bepaling niet slaat op de in artikel 7, § 3, opgenomen basisopdrachten van het Agentschap. In voorkomend geval, zou een weigering zorgvuldig moeten worden gemotiveerd met de reële onmogelijkheid om die opdracht uit te voeren, aangezien de belangen van het agentschap dan zouden worden geschaad. Sinds 1989 hebben de gewestelijke semioverheidsinstellingen altijd aanvaard om gevolg te geven aan de verzoeken van de Regering. Het recht van weigering wordt verklaard door bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen en de juridische autonomie van het agentschap.

De ontwerpen van de statuten van het agentschap en het financieel plan zullen aan het Parlement kunnen worden bezorgd. De beheersovereenkomst zal worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 8 van het ontwerp heeft betrekking op instellingen zoals de Europese Commissie of de FOD Economie, die documentatie zouden vragen zoals de barometer van de handelswijken of die van het vrouwelijk ondernemerschap. Het heeft ook betrekking op de Europese projecten zoals die thans door Impulse worden uitgevoerd. Het artikel zorgt voor een juridisch kader voor de opdrachten voor andere opdrachtgevers dan het Gewest.

Om de heer de Clippele gerust te stellen, verzekert de minister dat de relaties tussen de AV en de RvB van de vennootschap niet worden gewijzigd in het ontwerp van ordonnantie. Het Wetboek van Vennootschappen wordt volledig nageleefd. De opdrachten die bij artikel 9 aan de AV worden toegekend, zijn in overeenstemming met de wet. Artikel 11, § 4, bepaalt wel degelijk dat de RvB, op voordracht van de AV, een voorzitter en ondervoorzitter onder zijn leden aanwijst. Het voorstel om aandeelhouders van categorie A en categorie B in te voeren komt tot uiting

terminée. Les rémunérations des fonctionnaires dirigeants seront alignées sur celles de la fonction publique. Le montant du jeton de présence des administrateurs a été fixé par le gouvernement.

Le non-respect des obligations inscrites dans le contrat de gestion sera sanctionné par un amoindrissement des moyens budgétaires alloués, conformément à ce qui est prévu dans tous les contrats de gestion régionaux. On pourrait envisager une part variable de la dotation dans cette perspective. Ces mesures doivent être écrites dans le projet d'ordonnance, mais le ministre n'ose pas croire qu'elles seront un jour appliquées. Etant donné la composition restreinte du CA, les représentants du gouvernement se conformeront à la position de ce dernier, quelle que soit la majorité parlementaire.

Quant au refus d'exécuter une mission assignée à l'agence par le gouvernement, il y a d'abord lieu de préciser que cette disposition ne concerne pas les missions de base de l'agence inscrites à l'article 7, § 3. Le échéant, un refus devrait être scrupuleusement motivé par une réelle impossibilité d'exécution, sous peine de mettre en péril les intérêts de l'agence. Depuis 1989, les organismes pararégionaux ont toujours accepté de mettre en œuvre les demandes du gouvernement. Ce droit de refus s'explique par les dispositions du Code des sociétés et par l'autonomie juridique de l'agence.

Les projets de statuts de l'agence et de plan financier pourront être transmis au Parlement. Le contrat de gestion sera quant à lui publié au *Moniteur belge*.

L'article 8 du projet vise quant à lui des institutions telles que la Commission européenne ou le SPF Economie, qui solliciteraient une documentation telle que le baromètre des quartiers commerciaux ou celui de l'entrepreneuriat féminin, mais aussi les projets européens aujourd'hui exécutés par Impulse. L'article offre un cadre juridique pour d'autres donneurs d'ordre que la Région.

Pour apaiser les craintes de M. de Clippele, le ministre assure que les liens entre l'AG et le CA de la société ne sont pas altérés dans le projet d'ordonnance. Le Code des sociétés est pleinement respecté. Les missions attribuées à l'AG par l'article 9 sont conformes à la loi. L'article 11, § 4, prévoit bien que le CA désigne en son sein un président et un vice-président sur proposition de l'AG. La suggestion d'instaurer des actionnaires de catégorie A et de catégorie B transparait dans la composition du CA, qui comptera sept administrateurs émanant de la Région,

in de samenstelling van de RvB, die zeven bestuurders zal tellen afkomstig van het Gewest aandeelhouders en twee bestuurders afkomstig van de Economische en Sociale Raad, partners.

Het agentschap zal btw-plichtig zijn als zijn activiteiten binnen het toepassingsgebied van die belasting vallen, namelijk wanneer het een economische activiteit zal uitoefenen. Dit begrip wordt omschreven in artikel 9.1 van richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde. De dienstverlener die gewoonlijk uitsluitend kosteloze diensten levert aan ondernemers, is niet btw-plichtig, zelfs in geval van tegenprestatie. Die kan immers zo bescheiden zijn dat de activiteit nog altijd als een gift kan worden beschouwd. De minister wenst geen scheeffrekking van de concurrentie met btw-plichtige operatoren. In principe zal het agentschap dus niet btw-plichtig zijn, aangezien het zal functioneren zoals de instellingen die gefuseerd worden dat deden: Atrium noch Impulse zijn btw-plichtig. Het agentschap is uitzonderlijk en gedeeltelijk btw-plichtig ingeval het een economische activiteit uitoefent.

Bovendien is de verschuldigde belasting normaliter hoger dan de van de inkomsten aftrekbare belasting en is de kwestie van de bestemming van de ontvangsten uit de recuperatie van de btw dan ook niet aan de orde.

Vervolgens legt de minister uit waarom de Regering heeft gekozen voor de rechtsvorm van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk. Hij moest rekening houden met het verschil tussen de rechtsvormen van de instellingen die gefuseerd zullen worden: twee vzw's en een departement van het ministerie, de GOB. Men moest het ideale instrument vinden om die drie instellingen met personeelsleden die een arbeidsovereenkomst hebben en met personeelsleden die een ambtenarenstatuut hebben, samen te smelten. De gekozen rechtsvorm is niet nieuw, want de Huisvestingsmaatschappij (BGHM), de Brusselse Maatschappij voor het Waterbeheer (BMWB), Citeo, het Parkeeragentschap, de Belgische Technische Coöperatie of nog Bozar zijn allemaal naamloze vennootschappen met sociaal oogmerk. De vennootschap is publiekrechtelijk opdat ze verantwoording kan afleggen aan de Regering en het Parlement. Die vorm biedt bovendien de flexibiliteit waarop de economische wereld aanstuurt.

De minister voegt eraan toe dat de overdracht van de activa van de bestaande instellingen naar een ION van type B de ontbinding van de oorspronkelijke instellingen zou hebben vereist, alvorens de ION kon worden opgericht. Gelet op de omvang van de activa van Atrium en Impulse, kan de Regering zich een dergelijk juridisch vacuüm niet permitteren. Integendeel, de bij het ontwerp van ordonnantie opgerichte vennootschap zal een overdracht om niet van een algemeenheid genieten, voordat de drie instellingen in kwestie worden ontbonden. Het blootstellen van

actionnaire, et deux administrateurs émanant du Conseil économique et social, partenaires.

L'agence sera assujettie à la TVA si ses activités entrent dans le champ d'application de cette taxe, c'est-à-dire quand elle exercera une activité économique. Cette dernière notion est définie à l'article 9.1 de la directive 2006/112/CE du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée. Le prestataire qui rend à titre habituel des services à titre exclusivement gratuit à des entrepreneurs n'est pas assujetti à la TVA, même en cas de contrepartie. En effet, celle-ci peut être à ce point modique que l'activité peut encore être considérée comme une libéralité. Ceci étant dit, le ministre ne veut aucune distorsion de concurrence avec des opérateurs assujettis à la TVA. En principe, l'agence ne sera donc pas assujettie à la TVA, puisqu'elle agira dans la continuité des organismes qui la composeront: ni Atrium ni Impulse ne sont assujettis à cette taxe. Ce n'est qu'à titre exceptionnel et partiel que l'agence sera assujettie, dans l'hypothèse de l'exercice d'une activité économique.

De plus, la taxe à payer étant normalement supérieure à la taxe à déduire de ses revenus, la question de l'affectation des recettes issues de la récupération de TVA est sans objet.

Le ministre explique ensuite pourquoi le gouvernement a choisi la forme juridique d'une société anonyme à finalité sociale. Il a dû tenir compte de la disparité des formes juridiques des organismes qui seront à la source de l'agence: deux ASBL et un département du Ministère, le SPRB. Il fallait trouver l'instrument idoine pour réunir ces trois entités, avec des personnes sous contrat de travail et d'autres sous statut de fonctionnaire. La forme juridique choisie n'est pas inédite, car la Société du Logement (SLRB), la Société bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE), Citeo, l'Agence de stationnement, la Coopération technique belge ou encore Bozar sont autant de sociétés anonymes à finalité sociale. La société est de droit public, pour assurer sa responsabilité vis-à-vis du gouvernement et du Parlement. Cette forme offre en outre la flexibilité voulue par le monde économique.

Le ministre ajoute que le transfert des actifs des entités existantes à un OIP de type B aurait exigé la dissolution des entités d'origine avant la constitution de l'OIP. Vu l'ampleur des actifs d'Atrium et d'Impulse, le gouvernement ne peut se permettre un tel hiatus juridique. Au contraire, la société créée par le projet d'ordonnance jouira d'une cession d'universalité à titre gratuit, avant la dissolution des trois entités précédentes. Exposer le personnel d'Atrium, d'Impulse et de BI&E, qui est une partie des actifs considérés, à l'incertitude d'un hiatus,

de personeelsleden van Atrium, Impulse en BI&E, die een deel van de activa in kwestie vormen, aan de onzekerheid van een juridisch vacuüm, al was het maar enkele dagen, zou waarschijnlijk tot een blokkering hebben geleid.

Na goedkeuring van het ontwerp van ordonnantie, zal de minister erop toezien dat de bestuurders worden aangewezen, de organen worden geïnstalleerd en de activa worden overgedragen vóór 1 januari 2018.

Voorts wijst de minister erop dat het ontwerp van ordonnantie uitsluitend betrekking heeft op een van de drie polen van de structuren ter ondersteuning van de economie, namelijk de pool voor advies en begeleiding. De overige twee polen worden ook hervormd. De GIMB (de pool voor financiering) wordt gereorganiseerd. Er worden tevens inspanningen geleverd om de pool voor ontwikkeling van de infrastructuur te vereenvoudigen. Het enige loket 1819 zal de link tussen de drie polen vormen. Het gaat over het gecentraliseerde contactpunt waarnaar de heer Van den Driessche verwees.

De minister vreest niet dat het agentschap concurreert met de activiteiten van de beroepsfederaties, aangezien het de huidige opdrachten van Atrium, Impulse en BI&E zal overnemen. Bovendien worden, na een oproep tot projecten, begeleidende activiteiten op initiatief van de privésector erkend. Die regeling zal worden voortgezet.

Om rekening te houden met het advies van de Raad van State, werd de memorie van toelichting aangevuld, teneinde de bevoegdheden van de RvB nader te omschrijven.

Tot slot zal het agentschap als naamloze vennootschap net zo min een commercieel karakter hebben als de BGHM of het Parkeeragentschap. Er zijn inderdaad externe kopers voor de knowhow van Atrium, maar het gaat om een vrij klein deel van zijn activiteiten.

*
* *

Mevrouw Jacqueline Rousseaux vraagt of de verbrekking van de arbeidsovereenkomsten met bepaalde personeelsleden van BI&E voordat er een nieuwe arbeidsovereenkomst wordt gesloten, tot grote kosten zal leiden. Is er ook een raming gemaakt van de kosten om de computer-tools te harmoniseren?

De staatssecretaris antwoordt dat een nieuwe arbeidsovereenkomst om personeelsleden van BI&E naar het agentschap over te dragen, niets zal kosten. Een dergelijke overdracht met behoud van de verworven rechten zou enkel met instemming van het betrokken personeelslid gebeuren. Bij weigering zou die laatste blijven werken binnen de GOB. Anderzijds worden thans de kosten ten gevolge van

fût-ce de quelques jours, aurait vraisemblablement mené à un blocage.

Après l'adoption du projet d'ordonnance, le ministre veillera à la désignation des administrateurs, à l'installation des organes de l'agence et à la cession des actifs, avant le 1^{er} janvier 2018.

Le ministre rappelle par ailleurs que le projet d'ordonnance porte uniquement sur l'un des trois pôles des structures de soutien à l'économie, à savoir le pôle du conseil et de l'accompagnement. Les deux autres pôles font aussi l'objet de réformes. La SRIB (pôle du financement) est en voie de réorganisation. Le pôle du développement d'infrastructures fait aussi l'objet d'un effort de simplification. Le guichet unique 1819 sera le lien entre ces trois pôles ; il s'agit du point de contact centralisé auquel M. Van den Driessche faisait allusion.

Le ministre ne craint pas que l'agence fasse concurrence aux activités des fédérations professionnelles, puisqu'elle reprendra les missions actuelles d'Atrium, d'Impulse et de BI&E. De surcroît, des activités d'accompagnement à l'initiative du secteur privé sont agréées après appel à projets ; ce dispositif sera poursuivi.

En réponse à l'avis du Conseil d'État, l'exposé des motifs a été étoffé, entre autres afin de préciser les pouvoirs du CA.

Enfin, l'agence, en tant que société anonyme, n'aura pas plus un caractère commercial que la SLRB ou que l'Agence de stationnement. Certes, l'expertise d'Atrium fait aujourd'hui l'objet d'achats extérieurs, mais il s'agit d'une part relative de son activité.

*
* *

Mme Jacqueline Rousseaux demande si la rupture des contrats de travail passés avec certains agents de BI&E, avant d'en conclure un nouveau, aura un coût significatif. De même, le coût de l'harmonisation des outils informatique a-t-il été estimé ?

La secrétaire d'État répond que la passation d'un nouveau contrat de travail en vue du transfert d'agents de BI&E à l'agence n'emportera aucun coût. Un tel transfert, dans le respect des droits acquis, ne se ferait qu'avec l'accord de l'agent concerné. En cas de refus, ce dernier continuera à travailler au SPRB. D'autre part, le coût induit par l'harmonisation des statuts est en cours d'ana-

de harmonisering van de statuten geanalyseerd. Het delen van de computertools wordt ook grondig geanalyseerd door een werkgroep, waarin de Regering het volle vertrouwen heeft, door middel van een inventaris van de thans gebruikte instrumenten en van de behoeften.

Mevrouw Isabelle Durant betreurt dat het ontwerp van ordonnantie veel machtigingen aan de Regering bevat. Om de werking van het agentschap goed te omschrijven, dient men de beheersovereenkomst, de statuten en het financieel plan te raadplegen. Bijgevolg wenst de volksvertegenwoordigster dat het Parlement zich kan uitspreken over de keuzes die in de beheersovereenkomst moeten worden gemaakt, voordat die overeenkomst wordt gesloten met het agentschap, aangezien die overeenkomst van een nieuw type zal zijn.

De minister heeft daar geen bezwaar tegen.

Voorts bevestigt mevrouw Isabelle Durant dat de vertegenwoordiging van de sociale partners in de RvB de vertegenwoordiging daarin van de oppositie in het Parlement niet in de weg staat. Dergelijke bestuurders zouden immers een andere kijk op de zaken hebben dan de sociale partners, waarbij beide visies gelijkwaardig zijn. Men zou zelfs kunnen zeggen dat veel ondernemers, vooral in de innoverende economische sectoren, zich niet vertegenwoordigd voelen door de werkgeversgroep in de Economische en Sociale Raad of door BECI. De Regering heeft een tunnelvisie, die de parlementaire controle verzwakt.

De minister herhaalt dat hij de conclusies van de reflectie van het Parlement over de regels inzake goed bestuur afwacht.

De heer Julien Uyttendaele deelt die zienswijze. De Regering heeft te goeder trouw gehandeld. Het staat aan het Parlement om de principes van goed bestuur te preciseren. Hijzelf is voorstander van vertegenwoordiging van de parlementaire oppositie in de RvB van de gewestelijke semioverheidsinstellingen.

De heer Bruno De Lille repliceert dat zulks de parlementsleden niet zou kunnen tegenhouden om het ontwerp te amenderen en het politieke akkoord dat vorm krijgt, er al in te integreren.

De heer Johan Van den Driessche vraagt of de staatssecretaris, die erop gewezen heeft dat de harmonisering van de weddes eerst tot een stijging van de uitgaven en daarna, dankzij de schaalvoordelen, tot een daling zou leiden, er een idee van heeft hoelang het zou duren voordat de positieve gevolgen worden waargenomen.

Zal het agentschap voorts worden onderworpen aan dezelfde transparantieplichtingen als het bestuur?

lyse. La mutualisation informatique est elle aussi analysée en profondeur par un groupe de travail, qui a la pleine confiance du gouvernement, au moyen d'un inventaire des outils utilisés actuellement et des besoins.

Mme Isabelle Durant regrette que le projet d'ordonnance contienne de nombreuses délégations au gouvernement. Pour bien circonscrire le fonctionnement de l'agence, il faudra se référer au contrat de gestion, aux statuts et au plan financier. La députée souhaite dès lors que le Parlement puisse se prononcer sur les orientations à donner au contrat de gestion avant sa conclusion avec l'agence, étant donné que ce contrat sera d'un genre nouveau.

Le ministre n'y voit pas d'inconvénient.

Par ailleurs, Mme Isabelle Durant affirme que la représentation des partenaires sociaux au sein du CA ne fait pas obstacle à ce que l'opposition parlementaire y soit aussi associée. De tels administrateurs apporteraient en effet un autre regard que celui des partenaires sociaux, sans que l'un puisse être considéré comme meilleur que l'autre. On pourrait même dire que de nombreux entrepreneurs, surtout dans les secteurs économiques innovants, ne se sentent pas représentés par le banc patronal du Conseil économique et social ou par BECI. Le gouvernement fait montre d'une vision étriquée, qui déforce le contrôle parlementaire.

Le ministre répète qu'il attend l'aboutissement de la réflexion du Parlement au sujet des règles de bonne gouvernance.

M. Julien Uyttendaele partage ce point de vue. Le gouvernement a agi de bonne foi. C'est au Parlement qu'il incombe de préciser ces principes de bonne gouvernance. A titre personnel, il est favorable à la participation de l'opposition parlementaire aux CA des organismes pararégionaux.

M. Bruno De Lille rétorque que cela ne pourrait empêcher les parlementaires d'amender le projet afin d'y intégrer déjà l'accord politique qui se dessine.

M. Johan Van den Driessche demande si la secrétaire d'État, qui a avancé que l'harmonisation des conditions salariales allait d'abord avoir pour effet une hausse des dépenses avant que l'effet inverse ne se produise, grâce aux économies d'échelle, a estimé le délai dans lequel ces retombées positives se feront sentir.

Par ailleurs, l'agence sera-t-elle soumise aux mêmes obligations de transparence que l'administration?

De staatssecretaris bevestigt dat de parlementsleden hetzelfde recht van inzage voor de documenten van het agentschap als voor de bestuursdocumenten hebben. Wat de schaalvoordelen betreft, is het nog te vroeg om daarop te antwoorden, want die hangen tijdens een overgangperiode af van de individuele rechten van elke werknemer en zijn persoonlijke keuze om in dienst van het toekomstige agentschap te treden of bij de GOB te blijven. De latere aanwervingen zullen verlopen volgens de weddeschalen van de GOB.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 4

De heer Bruno De Lille zegt dat, in de Nederlandse tekst, het woord « Koopdandel » moet worden vervangen door het woord « Koophandel ».

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

La secrétaire d'État confirme que les parlementaires auront le même droit de regard sur les documents de l'agence que pour les actes administratifs. Quant à la question des effets d'économie, il est prématuré d'y répondre, car elle est tributaire, durant une période de transition, des droits individuels de chaque travailleur et de ses choix personnels, quant à un transfert à la future agence ou à un maintien au SPRB. Les recrutements ultérieurs obéiront aux barèmes en vigueur au SPRB.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 3

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 4

M. Bruno De Lille précise que, dans la version néerlandaise du texte, il convient de remplacer le mot « Koopdandel » par le mot « Koophandel ».

Vote

L'article 4 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 5

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté par 12 voix contre 3.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 7

De heer Bernard Clerfayt stelt vast dat deze bepaling de openbare opdrachten van het agentschap vastlegt. Dat was voorheen niet het geval, aangezien de twee vzw's, te weten Atrium en Impulse, niet zijn opgericht bij ordonnantie en geen wettelijke verplichting na te komen hebben ten opzichte van de particulieren. Over welke verhaalmiddelen zou een ondernemer, die zou vinden dat het agentschap zijn opdrachten inzake advies en begeleiding niet correct zou hebben uitgevoerd, beschikken?

De minister zegt dat een ondernemer die ontevreden is zich op deze wettelijke basis kan richten tot de minister of de ombudsman. Eventuele tekortkomingen zullen worden bestraft na intern onderzoek.

Mevrouw Marion Lemesre betreurt dat de eigenlijke opdrachten inzake de begeleiding van de handelaars hier niet in detail aan bod komen.

De staatssecretaris zegt dat handelszaken in dit geval beschouwd worden als bedrijven.

De heer Bernard Clerfayt vraagt of artikel 7, § 4, dat sommige opdrachten exclusief toevertrouwt aan het agentschap, betekent dat de Regering zichzelf verbiedt om die op te dragen aan een ander orgaan. Zullen de in artikel 7, § 4, 2° bedoelde evaluaties ook opgedragen worden aan derde organen, om het onafhankelijke karakter ervan te waarborgen? Zou dat artikel bijvoorbeeld verhinderen dat de minister belast met wetenschappelijk onderzoek de evaluatie van een aspect van het gewestelijk economisch beleid opdraagt aan een derde?

De minister zegt dat die bepaling de Regering ertoe moeten brengen om haar actie op het vlak van het economisch beleid toe te spitsen op het agentschap. Ze moet geen parallelle dynamiek in het leven roepen of soortgelijke instellingen oprichten, maar steunen op het regionale orgaan ad hoc, het BAOB, waardoor ze geen overheidsopdracht zal moeten uitschrijven. De Regering zal geen beroep moeten doen op derden, tenzij het agentschap vindt dat het niet over de noodzakelijke middelen beschikt.

Gelet op de eis tot consensus binnen een Regering, moet een minister die niet bevoegd is voor economie maar

Article 6

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 7

M. Bernard Clerfayt constate que cette disposition définit des missions de service public, dont l'agence sera investie. Ce n'était pas le cas auparavant, car les deux ASBL que sont Atrium et Impulse n'ont pas été créées par ordonnance et n'ont pas d'obligation légale à réaliser envers les particuliers. De quel recours disposerait un entrepreneur qui considérerait que l'agence n'aurait pas correctement exécuté ses missions de conseil et d'accompagnement?

Le ministre répond qu'un entrepreneur mécontent peut s'adresser au ministre ou au médiateur sur cette base légale. D'éventuelles défaillances seront sanctionnées après une enquête interne.

Mme Marion Lemesre regrette que les missions propres à l'accompagnement des commerçants ne soient pas détaillées ici.

La secrétaire d'État répond que le commerce est en l'espèce considéré comme une entreprise.

M. Bernard Clerfayt demande si l'article 7, § 4, qui confie certaines missions exclusivement à l'agence, signifie que le gouvernement s'interdit de les attribuer à un autre organisme. Les évaluations visées à l'article 7, § 4, 2°, seront-elles demandées à un organisme tiers, pour garantir son caractère indépendant? Cet article empêcherait-il par exemple le ministre chargé de la Recherche scientifique de commander à un tiers une évaluation d'un aspect de la politique économique régionale?

Le ministre répond que cette disposition doit conduire le gouvernement à concentrer son action en matière de politique économique sur l'agence. Il ne doit pas initier des dynamiques parallèles, voire constituer des institutions similaires, mais se fonder sur l'organisme régional ad hoc, l'ABAE, avec lequel il sera dispensé de lancer un marché public. Il ne devra recourir à des tiers que dans le cas où l'agence estime être dépourvue des ressources nécessaires.

En outre, vu l'exigence du consensus au sein d'un gouvernement, un ministre qui n'aurait pas le portefeuille

die een aspect van het economisch beleid zou willen laten analyseren, aankloppen bij de bevoegde minister.

De heer Stefan Cornelis zegt dat, in de Nederlandse versie van de tekst, het woord « handlesbeleid » moet worden vervangen door het woord « handelsbeleid ».

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 10

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 11

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 12

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

de l'Économie mais qui voudrait analyser un aspect de la politique économique doit s'en référer au ministre compétent.

M. Stefan Cornelis précise que, dans la version néerlandaise du texte, il convient de remplacer le mot « handlesbeleid » par le mot « handelsbeleid ».

Vote

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 8

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 9

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 10

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 11

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 11 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 12

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 12 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Artikel 13

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 14

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 14 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 15

De heer Ahmed El Khannouss vraagt of artikel 15, § 5, de mogelijkheid biedt om een rechtspersoon aan te wijzen als lid van het directiecomité.

De minister zegt dat zulks niet mogelijk is. Die leden zullen natuurlijke personen zijn die voltijds werken.

Stemming

Artikel 15 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 16

De heer Amet Gjanaj vraagt of alle leden van de strategische commissie zullen worden voorgedragen door de Economische en Sociale Raad.

De staatssecretaris bevestigt dat. Die werkwijze voor de aanwijzing zal gelden voor de 12 leden van de commissie.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux wenst te weten of de zelfstandigenorganisaties zullen worden opgenomen bij de werkgeversorganisaties.

De staatssecretaris bevestigt dat. Het ontwerp spoort op dat punt met de regels voor organen van de Economische en Sociale Raad.

Mevrouw Marion Lemesre vraagt of die commissie zich zal uitspreken over het ontwerp van beheersovereenkomst.

De minister bevestigt dat. Bovendien zullen de bevoegdheden van de commissie gepreciseerd worden door de AV.

Article 13

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 14

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 14 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 15

M. Ahmed El Khannouss demande si l'article 15, § 5, permet de désigner comme membre du comité de direction une personne morale constituée sous forme de société.

Le ministre répond que non. Ces membres seront des personnes physiques travaillant à temps plein.

Vote

L'article 15 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 16

M. Amet Gjanaj demande si l'ensemble des membres de la commission stratégique sera proposé par le Conseil économique et social.

La secrétaire d'État le confirme. Ce mode de désignation s'appliquera aux 12 membres de la commission.

Mme Jacqueline Rousseaux souhaite savoir si les organisations représentatives des indépendants seront comprises dans les organisations représentatives des employeurs.

La secrétaire d'État le confirme. Le projet obéit sur ce point aux règles d'organismes du Conseil économique et social.

Mme Marion Lemesre demande si cette commission s'exprimera sur le projet de contrat de gestion.

Le ministre répond que oui. Au surplus, les attributions de la commission seront précisées par le CA.

Stemming

Artikel 16 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 17

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 18

Mevrouw Jacqueline Rousseaux vraagt naar de activa in het patrimonium van BI&E.

De minister zegt dat die activa in hoofdzaak worden gevormd door het personeel van BI&E, dat geen vastgoedpatrimonium heeft.

De heer Bernard Clerfayt veronderstelt dat de woorden « occasionele toelagen en inkomsten » in artikel 18, § 1, 4° betrekking hebben op de verkoop van de barometers en de participaties in maatschappijen. Het zou dus niet alleen gaan over overheidssubsidies.

De minister bevestigt dat. Het kan bijvoorbeeld ook gaan over tewerkstellingssteun.

Stemming

Artikel 18 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 19

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 19 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 20

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 20 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 21

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 16 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 17

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 17 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 18

Mme Jacqueline Rousseaux demande quels sont les actifs au sein du patrimoine de BI&E.

Le ministre répond que ces actifs sont formés essentiellement par le personnel de BI&E, qui n'a pas de patrimoine immobilier.

M. Bernard Clerfayt suppose que les mots « subsides et revenus occasionnels », inscrits à l'article 18, § 1^{er}, 4^o, recouvrent la vente des baromètres et les prises de participation dans des sociétés. Il ne s'agirait donc pas uniquement de subsides publics.

Le ministre le confirme. Il peut aussi s'agir d'aides à l'emploi, par exemple.

Vote

L'article 18 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 19

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 19 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 20

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 20 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 21

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Stemming

Artikel 21 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 22

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 22 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 23

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 23 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 24

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 24 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 25

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 25 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 26

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 26 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 27

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 27 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 28

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 21 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 22

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 22 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 23

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 23 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 24

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 24 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 25

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 25 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 26

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 26 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 27

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 27 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 28

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Stemming

Artikel 28 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 29

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 29 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 30

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 30 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 31

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 31 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 32

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 32 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Isabelle EMMERY

De Voorzitter

Bernard CLERFAYT

Vote

L'article 28 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 29

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 29 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 30

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 30 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 31

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 31 est adopté par 12 voix contre 3.

Article 32

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 32 est adopté par 12 voix contre 3.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Isabelle EMMERY

Le Président

Bernard CLERFAYT