



GEWONE ZITTING 2016-2017

31 MAART 2017

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
**om het milieu te beschermen tegen de
verontreiniging door plastic afval**

(ingediend door mevrouw Annemie MAES (N),
de heren Arnaud VERSTRAETE (N) en
Arnaud PINXTEREN (F))

Toelichting

Plastic is alomtegenwoordig. Experts geven aan dat het honderden jaren kan duren alvorens plastic in ons leefmilieu volledig wordt afgebroken. Ondertussen richt het plastic afval schade aan. Zeker ook als het in onze waterlopen of uiteindelijk in de Noordzee terechtkomt. Zeedieren en vogels raken erin verstrikt of stikken in het afval. Vooral microplastics, stukjes of vezels plastic kleiner dan vijf millimeter, hebben een grote impact op onze mariene ecosystemen. Die ondergaan veranderingen door de gasuitwisseling tussen water en sediment, en de invloed hiervan op de zeebodem. Bovendien verdrievoudigde hun aanwezigheid op onze stranden sinds 1993. Sommige stranden zijn een verzamelpunt van afval geworden. Studies tonen aan dat er per kilometer strand 50 kilogram plastic afval ligt.

In theorie zijn grote plastictoepassingen zoals flessen en zakjes relatief eenvoudig te detecteren en vervolgens te verwijderen uit de leefomgeving. In de praktijk blijft het verwijderen ervan problematisch onder meer door de grote kostprijs voor lokale overheden. Nog een stuk omslachtiger wordt het bij zogenaamde microplastics (kleiner dan 5mm). Dit zijn kleine harde synthetische deeltjes van (petrochemische) oorsprong die de grondstof vormen voor plastic producten. Ze worden gebruikt in de verpakking- of auto-industrie, maar ook voor de productie van dagelijkse verzorgingsproducten (douchegel, shampoo, tandpasta) en synthetisch textiel. Ze zijn veelal niet te zien met het blote oog, zijn slecht oplosbaar in water en moeilijk afbreekbaar.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

31 MARS 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉOLUTION
**visant à protéger l'environnement contre
la pollution par les déchets plastiques**

(déposée par Mme Annemie MAES (N),
MM. Arnaud VERSTRAETE (N) et
Arnaud PINXTEREN (F))

Développements

Le plastique est omniprésent. Des experts indiquent que la dégradation complète du plastique présent dans notre environnement peut prendre des centaines d'années. Entretemps, les déchets de plastique causent des dégâts, en particulier lorsqu'ils se retrouvent dans nos cours d'eau ou, finalement, dans la mer du Nord. Les animaux marins et les oiseaux s'empêtrent ou s'étouffent dans les déchets. Ce sont surtout les microplastiques, particules ou fibres de plastique de moins de cinq millimètres, qui ont des effets néfastes sur nos écosystèmes marins. Ces écosystèmes sont altérés par les échanges gazeux entre l'eau et les sédiments et par l'impact de ces échanges sur le fond marin. En outre, la présence des microplastiques sur nos plages a triplé depuis 1993. Certaines plages sont devenues de véritables points de collecte de déchets. Des études révèlent la présence de 50 kilos de déchets plastiques par kilomètre de plage.

En théorie, les objets en plastique de grande taille tels que bouteilles et sacs sont relativement aisés à détecter et, ensuite, éliminer de l'environnement. Mais dans la pratique, leur élimination reste problématique en raison, notamment, du coût important qu'elle représente pour les pouvoirs publics locaux. Elle est encore nettement plus compliquée pour lesdits microplastiques (inférieurs à 5 mm), ces petites particules synthétiques dures (d'origine pétrochimique) qui constituent la matière première des produits plastiques. Les microplastiques sont utilisés dans l'industrie de l'emballage ou l'industrie automobile, mais aussi dans la production de produits de soins quotidiens (gel douche, shampooing, dentifrice) et de textiles

Naast deze specifiek geproduceerde microplastics zijn er ook die het resultaat zijn van fragmentatie en degradatie van grotere plastics tijdens hun levensduur tot piepkleine deeltjes.

Eens deze microplastics in het milieu terechtkomt verdwijnen ze nauwelijks. Bovendien blijkt het opkuisen van al dat afval op zee zo goed als technisch onmogelijk : slechts 1 % van het afval dat in zee terechtkomt blijft drijven en kan afgevangen worden, 94 % van het afval dat in zee terechtkomt eindigt op de zeebodem. Verwacht wordt dat de omvang van het milieuprobleem in de volgende eeuw nog verder zal toenemen door een accumulatie van afval op de zeebodem en op het zeeoppervlak. De Verenigde Naties berekenden dat de kostenpost van plasticvervuiling op dit moment oploopt tot 75 miljard dollar per jaar. Voorkomen dat er nog plastics in het leefmilieu terechtkomen lijkt dan ook de enige manier om zeer grote milieuschade te voorkomen.

Via het afvalwater of via onze waterlopen komen ze in de zee terecht en op die manier ook in onze voedselketen. Zo toonde onderzoek van het Instituut voor landbouw- en visserijonderzoek (ILVO) aan dat er bijvoorbeeld bij de wijting, spotten of garnalen (vissoorten en schaaldieren die veel voorkomen in onze Noordzee) microplastics aanwezig zijn in de maaginhoud.

De gevaren van plastics en de daaraan toegevoegde weekmakers, hormoonverstoorders en brandvertragers zijn ondertussen bekend. De gevaarlijkste varianten zouden volgens de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) kunnen leiden tot zwaarlijvigheid, onvruchtbaarheid, borstkanker en groeistoornissen bij kinderen. In plaats van nadruk te leggen op dosissen, moeten we dus meer focussen op de blootstelling aan de bevolking. Want grote dosissen zijn niet altijd giftiger. Kleine dosissen kunnen ook heel giftig zijn en de combinatie van verschillende hormoonversturende stoffen zorgt voor een potentieel schadelijker cocktail-effect.

Een gemeenschappelijke aanpak, ondersteund door alle bestuurlijke niveaus, is daarom wenselijk en noodzakelijk om de plasticvervuiling in te dijken. Belangrijk daarbij is dat er gezocht wordt naar maatregelen die effectief zijn.

Annemie MAES (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Arnaud PINXTEREN (F)

synthétiques. Le plus souvent invisibles à l'œil nu, ils sont peu solubles dans l'eau et se dégradent difficilement. À côté de ces microplastiques produits spécifiquement, d'autres sont le résultat de la fragmentation et de la dégradation de plastiques plus volumineux en infimes particules au cours de leur vie.

Une fois dans l'environnement, ces microplastiques disparaissent très peu. En outre, il s'avère qu'il est techniquement quasi impossible de récupérer tous ces déchets marins, puisque seul 1 % des déchets qui se retrouvent en mer flottent et peuvent dès lors être repêchés alors que 94 % des déchets marins envahissent les fonds marins. On s'attend à ce que l'accumulation des déchets sur les fonds marins et dans les eaux de surface aggrave encore l'ampleur de la pollution environnementale dans le siècle à venir. Les Nations unies ont calculé que le coût de la pollution par le plastique s'élève à l'heure actuelle à 75 milliards de dollars par an. Éviter le déversement de déchets plastiques dans l'environnement semble donc être la seule manière d'éviter de graves dommages à l'environnement.

Ils arrivent dans la mer par les eaux usées et nos cours d'eau et finissent ainsi par se retrouver dans notre chaîne alimentaire. Une étude de l'Institut pour landbouw- en visserijonderzoek (ILVO – Institut flamand de recherche agricole et piscicole) a ainsi révélé la présence de microplastiques dans le contenu gastrique des merlans, des harenguets et des crevettes par exemple (espèces de poissons et crustacés présents en nombre dans la mer du Nord).

On connaît entretemps les dangers des plastiques ainsi que des plastifiants, perturbateurs endocriniens et retardateurs de flamme qu'ils contiennent. D'après l'Organisation mondiale de la santé (OMS), les variantes les plus dangereuses pourraient provoquer obésité, stérilité, cancer du sein et troubles de la croissance chez les enfants. Au lieu de mettre l'accent sur les doses, nous devons donc davantage nous concentrer sur l'exposition de la population. Car une substance n'est pas toujours plus nocive à forte dose. Elle peut également être très nocive à faible dose, et la combinaison de plusieurs perturbateurs endocriniens peut encore être plus nocive.

Il est par conséquent souhaitable et nécessaire d'adopter une approche commune, soutenue par l'ensemble des niveaux de pouvoir, afin d'endiguer la pollution par les plastiques. Il importe en outre de trouver des mesures efficaces.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om het milieu te beschermen tegen de verontreiniging door plastic afval

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het verbod in het Waals Gewest op plastic zakjes voor eenmalig gebruik tussen 15 en 50 micron aan kassa (zelfs als betalend) vanaf 1 december 2016 en op alle plastic zakken voor eenmalig gebruik (behalve voor vochtige bulkgoederen) vanaf maart 2017 ;

Gelet op het voornemen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ministerieel besluit van juni 2016) om ook een verbod op plastic zakjes voor eenmalig gebruik aan de kassa vanaf september 2017 te verbieden en op alle plastic zakjes voor eenmalig gebruik (behalve biodegradeerbare en composteerbare) vanaf september 2018 ;

Gelet op het vierde afvalstoffenplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van mei 2010, met tussentijdse evaluatie van september 2012 en de ordonnantie van 14 juni 2012 ;

Gelet op de Europese richtlijn (EU)2015/720 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 tot wijziging van richtlijn 94/62/EG betreffende de vermindering van het verbruik van lichte plastic draagtassen ; de lidstaten moeten maatregelen nemen om de plasticafvalberg te verminderen door zakjes tussen 15 en 50 micron te verbieden of betalend te maken ;

Gelet op de Europese strategie over plastic afval in het leefmilieu die gepubliceerd werd als groenboek in 2013 en zowel maatregelen inzake de productie van plastic, het gebruik van plastic als het afvalmanagement van plastic naar voren schuift ;

Gelet op de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, die de bescherming en het duurzaam gebruik van de oceanen, de zeeën en de mariene grondstoffen als expliciet ontwikkelingsdoel formuleren ;

Overwegende dat er nood is aan gezamenlijk optreden van de Gewesten en de federale overheid tegen de gevolgen van de plasticvervuiling in de leefomgeving en in het bijzonder van de Noordzee door rechtstreekse of onrechtstreekse aanvoer van plasticafval ;

Overwegende dat er nood is aan een actieplan vanwege de Gewesten en de federale overheid tegen de gevolgen van plasticverontreiniging en in het bijzonder ter bescherming van onze waterlopen en van de Noordzee ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à protéger l'environnement contre la pollution par les déchets plastiques

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'interdiction instaurée par la Région wallonne sur les sacs plastiques de caisse à usage unique d'une épaisseur de 15 à 50 microns (même payants) à partir du 1^{er} décembre 2016 et sur tous les sacs en plastique à usage unique (sauf ceux servant à emballer des aliments humides achetés en vrac) à partir de mars 2017 ;

Vu l'intention de la Région de Bruxelles-Capitale (arrêté ministériel de juin 2016) d'interdire également les sacs plastiques de caisse à usage unique à partir de septembre 2017 et tous les sacs en plastique à usage unique (sauf les sacs biodégradables et compostables) à partir de septembre 2018 ;

Vu le quatrième plan déchets de la Région de Bruxelles-Capitale de mai 2010, soumis à évaluation intermédiaire en septembre 2012, et l'ordonnance du 14 juin 2012 ;

Vu la directive européenne (UE) 2015/720 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 modifiant la directive 94/62/CE en ce qui concerne la réduction de la consommation de sacs en plastique légers ; les États membres doivent prendre des mesures pour réduire la montagne de déchets plastiques en interdisant ou en rendant payants les sacs plastiques d'une épaisseur de 15 à 50 microns ;

Vu la stratégie européenne en matière de déchets plastiques dans l'environnement, qui a été publiée sous la forme d'un livre vert en 2013 et qui préconise aussi bien des mesures en matière de production et d'utilisation du plastique que des mesures de gestion des déchets plastiques ;

Vu les objectifs de développement durable des Nations unies, qui consacrent la conservation et l'utilisation durable des océans, des mers et des ressources marines en tant qu'objectif de développement explicite ;

Considérant la nécessité d'une action commune des Régions et de l'autorité fédérale contre les conséquences de la pollution par le plastique due aux rejets directs ou indirects de déchets plastiques dans l'environnement, et en particulier dans la mer du Nord ;

Considérant la nécessité d'un plan d'action des Régions et de l'autorité fédérale afin de lutter contre les conséquences de la pollution par le plastique, et en particulier afin de protéger nos cours d'eau et la mer du Nord ;

Overwegende dat een actieplan tegen zwerfvuil in het algemeen en marien zwerfvuil in het bijzonder enkel kans op slagen heeft wanneer dit kadert in een intergewestelijke, federale en internationale aanpak van het probleem ;

Overwegende dat het feit dat zwerfvuil een breed gamma aan materialen omvat, maar plastic als het meest persistent en problematisch beschouwd wordt ;

Overwegende dat naar schatting jaarlijks 20.000 ton plastic afval in de Noordzee terecht komt ; wereldwijd zou het naar schatting gaan om 12,2 miljoen ton plastic afval per jaar : 80 % daarvan heeft haar oorsprong op het land, 20 % van het afval wordt geloosd op zee door schepen ;

Overwegende dat het opkuisen van al dat afval op zee zo goed als technisch onmogelijk blijkt : slechts 1 % van het afval dat in zee terechtkomt blijft drijven en kan afgevangen worden, 94 % van het afval dat in zee terechtkomt eindigt op de zeebodem. Verwacht wordt dat de omvang van het milieuprobleem in de volgende eeuw nog verder zal toenemen door een accumulatie van afval op de zeebodem en op het zeeoppervlak. De Verenigde Naties berekenden dat de kostenpost van plasticvervuiling op dit moment oploopt tot 75 miljard dollar per jaar. Voorkomen dat er nog plastics in het leefmilieu terechtkomen lijkt dan ook de enige manier om zeer grote milieuschade te voorkomen ;

Overwegende dat deze vervuiling een gedeelde verantwoordelijkheid betreft van alle Gewesten en de federale overheid, daar vanuit alle Gewesten ook waterlopen uitmonden in de Noordzee die een groot deel van deze vervuiling veroorzaken ;

Overwegende dat deze vervuiling ook een impact heeft op de gezondheid van de inwoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daar een deel van deze vervuiling haar weg vindt in de voedselketen en dus een bedreiging van de volksgezondheid kan betekenen ;

Overwegende dat plastics een niet te verwaarlozen negatieve impact hebben op het leefmilieu ;

Overwegende dat de fractie microplastics op het strand, in havens en in open zee is toegenomen ;

Overwegende dat het vermoeden bestaat dat ook het menselijk lichaam microplastics opneemt ;

Considérant qu'un plan d'action contre les déchets abandonnés en général et contre les déchets marins en particulier n'a de chance d'aboutir que s'il s'inscrit dans une approche interrégionale, fédérale et internationale du problème ;

Considérant que les déchets abandonnés incluent une large gamme de matériaux, mais que le plastique est considéré comme le plus persistant et le plus problématique ;

Considérant que, selon les estimations, 20.000 tonnes de déchets plastiques se retrouvent chaque année dans la mer du Nord ; il s'agirait, selon les estimations, de 12,2 millions de tonnes de déchets plastiques par an de par le monde : 80 % de ceux-ci sont d'origine tellurique, alors que 20 % sont rejetés en mer par des navires ;

Considérant qu'il est techniquement quasi impossible de récupérer tous ces déchets marins, puisque seul 1 % des déchets qui se retrouvent en mer flottent et peuvent dès lors être repêchés alors que 94 % des déchets marins envahissent les fonds marins. On s'attend à ce que l'accumulation des déchets sur les fonds marins et dans les eaux de surface aggrave encore l'ampleur de la pollution environnementale dans le siècle à venir. Les Nations unies ont calculé que le coût de la pollution par le plastique s'élève à l'heure actuelle à 75 milliards de dollars par an. Éviter le déversement de déchets plastiques dans l'environnement semble donc être la seule manière d'éviter de graves dommages à l'environnement ;

Considérant que cette pollution est une responsabilité partagée, imputable à toutes les Régions et à l'autorité fédérale, puisque les cours d'eau à l'origine d'une grande partie de cette pollution coulent dans toutes les Régions avant de se jeter en mer du Nord ;

Considérant que cette pollution a également un impact sur la santé des habitants de la Région de Bruxelles-Capitale, puisqu'une partie de cette pollution se retrouve dans la chaîne alimentaire et que, par conséquent, elle peut constituer une menace pour la santé publique ;

Considérant que les plastiques ont un effet négatif non négligeable sur l'environnement ;

Considérant que la proportion de microplastiques présents sur les plages, dans les ports et en haute mer a augmenté ;

Considérant qu'on soupçonne que les microplastiques sont aussi absorbés par le corps humain ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- om samen met de andere Gewesten en de federale overheid een integraal actieplan te ontwikkelen met doelstellingen op korte, middellange en lange termijn met het oog op het reduceren van plasticvervuiling waarbij kennisverwerving, sensibilisering en actie op het terrein centraal staan ;
- samen met de federale overheid en de andere Gewesten een gecoördineerd plan op te stellen om snel een statiegeldsysteem voor drankverpakkingen van het PMD-type in te voeren ;
- parallel met dit nationale actieplan een regionaal actieplan op te stellen dat minstens volgende maatregelen omvat :
 - een algemeen sensibiliserend beleid te voeren rond de impact van microplastics en plastics op het leefmilieu, de Noordzee en de zwerfvuilproblematiek ;
 - het aanmoedigen van onderzoek en innovatie naar alternatieven voor plastics ;
 - het positioneren van de overheid als gangmaker op het vlak van het minder gebruik van plastics en meer circulaire materialen ;
 - het aanmoedigen van burgers en bedrijven om ook een transitie te maken van een lineaire naar een circulaire economie door minder plastic te gebruiken en meer herbruikbare materialen ;
 - het voeren van onderzoek naar de verwijdering van microplastics ter hoogte van waterzuiveringsinstallaties ;
 - het uitvoeren van een levenscyclus- en risicoanalyse die duidelijk aangeeft in welke fase van de productie- en consumptieketen plastics in het leefmilieu verloren gaan en hierover een integraal beleidskader te ontwikkelen ;
 - de vervuiling met plastic afkomstig van textiel te beperken ;
 - de gescheiden inzameling van alle types plastic te organiseren waardoor alle soorten plastic voortaan in één en dezelfde zak P+MD gesorteerd wordt ingezameld ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de développer, en collaboration avec les autres Régions et l'autorité fédérale, un plan d'action global assorti d'objectifs à court, moyen et long terme en vue de réduire la pollution par le plastique et accordant une place centrale à l'acquisition de connaissances, à la sensibilisation et à l'action sur le terrain ;
- d'élaborer un plan coordonné, en collaboration avec les autres Régions et l'autorité fédérale, en vue d'instaurer rapidement un système de consigne pour les emballages de boissons de type PMC ;
- d'établir, parallèlement à ce plan d'action national, un plan d'action régional qui comprenne au minimum les mesures suivantes :
 - mener une politique générale de sensibilisation à l'incidence des microplastiques et du plastique sur l'environnement et la mer du Nord, ainsi qu'à la problématique des déchets abandonnés ;
 - encourager la recherche et l'innovation dans le domaine des alternatives au plastique ;
 - faire en sorte que les pouvoirs publics jouent un rôle moteur en ce qui concerne la réduction de l'utilisation du plastique et le recours accru aux matériaux circulaires ;
 - encourager les citoyens et les entreprises à passer eux aussi progressivement d'une économie linéaire à une économie circulaire en utilisant moins de plastique et davantage de matériaux réutilisables ;
 - mener des recherches sur l'élimination des microplastiques au niveau des installations d'épuration des eaux ;
 - procéder à une analyse du cycle de vie et à une analyse de risque indiquant clairement dans quelle phase de la chaîne de production et de consommation le plastique se perd dans l'environnement, et développer un cadre stratégique global à ce sujet ;
 - limiter la pollution provenant des plastiques liés au textile ;
 - organiser dorénavant la collecte séparée de tous les types de plastiques au moyen d'un seul et même sac P+MC ;

- te pleiten bij de federale overheid en de Europese Commissie voor een totaalverbod van het gebruik van microplastics in cosmeticaproducten, tandpasta, zeep en schoonmaakproducten.

Annemie MAES (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Arnaud PINXTEREN (F)

- de plaider auprès de l'autorité fédérale et de la Commission européenne pour une interdiction totale de l'utilisation de microplastiques dans les produits cosmétiques, le dentifrice, le savon et les produits d'entretien.