



GEWONE ZITTING 2016-2017

30 MEI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
20 oktober 2006 tot opstelling van een
kader voor het waterbeleid en met
betrekking tot de fusie van de
wateroperatoren**

(ingediend door de heren Ahmed EL KHANNOUSS (F),
Ahmed EL KTIBI (F), Vincent DE WOLF (F), Emmanuel
DE BOCK (F), mevrouw Els AMPE (N), de heren Jef VAN
DAMME (N), Paul DELVA (N) en Charles PICQUÉ (F))

Toelichting

De ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid heeft het waterbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geherstructureerd, naar aanleiding van de omzetting van richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 23 oktober 2000 tot opstelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.

Hoofdstuk III – Organisatie van het waterbeleid – van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid lijst de wateroperatoren op en de openbaredienstopdrachten die ze wettelijk moeten vervullen. Onder die operatoren, vinden we de intercommunales VIVAQUA en HUDROBRU (nog onder de oude benaming BIWD) waarvan de opdrachten en activiteiten inzake de distributie van drinkwater en inzake rioleringen voor afvalwater met elkaar verweven zijn.

Dat voorstel van ordonnantie wijzigt de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid teneinde de fusie tussen die twee intercommunales juridisch mogelijk te maken, met het oog op een rationeler, transparanter en performanter beheer van de watersector.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

30 MAI 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
20 octobre 2006 établissant un cadre
pour la politique de l'eau et relative à la
fusion entre opérateurs de l'eau**

(déposée par MM. Ahmed EL KHANNOUSS (F),
Ahmed EL KTIBI (F), Vincent DE WOLF (F),
Emmanuel DE BOCK (F), Mme Els AMPE (N),
MM. Jef VAN DAMME (N), Paul DELVA (N) et
Charles PICQUÉ (F))

Développements

L'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau a restructuré la politique de l'eau en Région de Bruxelles-Capitale, à l'occasion de la transposition de la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau.

Le Chapitre III de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau relatif à l'organisation de la politique de l'eau énumère les opérateurs de l'eau au regard des missions de service public qu'ils sont légalement amenés à remplir. Parmi ces opérateurs figurent les intercommunales VIVAQUA et HYDROBRU (encore reprise sous son ancienne dénomination « IBDE ») dont les missions et activités en matière de distribution d'eau potable et d'égouttage des eaux usées sont imbriquées.

La présente proposition d'ordonnance modifie l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau afin de permettre juridiquement la fusion entre ces deux intercommunales, dans un souci de gestion plus rationnelle, transparente et efficace du secteur de l'eau.

Om die doelstelling te bereiken, wijst het voorstel VIVAQUA de openbarediensttopdrachten toe die voorheen werden uitgeoefend door HYDROBRU, waarbij het principe van de continuïteit van de openbare dienstverlening wordt verzekerd. Voorts biedt het de mogelijkheid om de fusie waartoe in november 2016 door de beheersorganen van de twee intercommunales werd beslist, te valideren, alsook de daaraan gekoppelde opschortende voorwaarden, waarbij de wettelijke termijn tijdens welke aan vermelde voorwaarden kan worden voldaan, wordt verlengd (te weten tot 31 december 2017). Onder die voorwaarden, vinden we de goedkeuring, vóór 31 december 2016, van een voorstel van ordonnantie. Aan die voorwaarde is evenwel niet voldaan, gelet op de motie tot belangenconflict die door het Vlaams Parlement werd goedgekeurd tegen het voorstel van ordonnantie dat oorspronkelijk in de commissie is ingediend en goedgekeurd maar dat intussen doelloos is geworden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Er is een procedure «fusie door overname van HYDROBRU door VIVAQUA» opgestart, waardoor HYDROBRU (nieuwe benaming van de BIWD) ophoudt te bestaan. De gewestelijke wetgever steunt deze rationalisatie in de watersector. Daarom zouden de opdrachten die vroeger door de ordonnantie waren toevertrouwd aan de BIWD aan VIVAQUA moet worden overgedragen.

Artikel 3

Deze bepaling is bedoeld om de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen. Als de intercommunale waaraan de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor waterbeleid de opdrachten heeft toegekend, moet fusioneren met een andere entiteit, zou de entiteit die na de fusie ontstaat of de entiteit die de andere entiteit(en) heeft overgenomen de wettelijke opdrachten moeten blijven uitvoeren die aan de overgenomen entiteit(en) waren toevertrouwd, als gevolg van de goedkeuring van deze ordonnantie. Voor zover nodig, geldt dat ook bij verandering van de naam van de operator aan wie de opdrachten via de ordonnantie werden toegekend.

Artikel 4

De fusie waarvan hier sprake had op 31 december 2016 rond moeten zijn. Ze werd opgeschort door de procedure van belangenconflict die het Vlaams Parlement heeft opgestart op basis van artikel 32 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Deze bepaling is bedoeld om deze fusie volkomen uitwerking te geven met inachtneming van de oorspronkelijke voorwaarden. Er

Pour atteindre cet objectif, d'une part, la proposition confiée à VIVAQUA l'exercice des missions de service public exercées auparavant par HYDROBRU, et garantit le principe de continuité du service public. D'autre part, elle permet de valider le projet de fusion décidé, en novembre 2016, par les organes de gestion des deux intercommunales ainsi que les conditions suspensives qui y sont assorties, en prolongeant légalement la durée (c'est-à-dire jusqu'au 31 décembre 2017) pendant laquelle lesdites conditions peuvent se réaliser. Parmi ces conditions, figurait en effet l'adoption d'une proposition d'ordonnance avant le 31 décembre 2016. Or, cette condition n'a pu être réalisée, compte tenu de la motion en conflit d'intérêts votée par le Parlement flamand à l'encontre de la proposition d'ordonnance initialement déposée et votée en commission, et devenue entre-temps sans objet.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Un processus de fusion par absorption d'HYDROBRU par VIVAQUA a été initié de telle manière qu'HYDROBRU (anciennement dénommée IBDE) cessera d'exister. Le législateur régional soutient cette rationalisation intervenant dans le secteur de l'eau. Il convient, dès lors, de confier à VIVAQUA les missions qui étaient antérieurement confiées par l'ordonnance à l'IBDE.

Article 3

Cette disposition vise à garantir le principe de continuité du service public. Si l'intercommunale qui se voit confier des missions par l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau devait fusionner avec une autre entité, la société nouvelle résultant de la fusion ou la société absorbante devrait poursuivre l'exercice des missions légales confiées à la/aux société(s) absorbée(s), à la suite de l'adoption de la présente ordonnance. Pour autant que de besoin, il en va de même en cas de changement de dénomination de l'opérateur qui se voit ainsi confier des missions par la voie ordonnantielle.

Article 4

L'opération de fusion ici évoquée aurait dû être achevée au 31 décembre 2016. Elle a été paralysée par la procédure de conflit d'intérêts mise en œuvre par le Parlement flamand sur la base de l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles. La présente disposition vise à permettre à cette fusion de sortir ses pleins et entiers effets dans les conditions initialement

wordt hiermee afgeweken van het federaal recht en in het bijzonder van de voorwaarderegel in de artikelen 1176 en 1179 van het Burgerlijk Wetboek en de artikelen 92, § 1, 286, 697, § 2, 3°, 699 en 704 van het Wetboek van Vennootschappen alsook artikel III.89 van het Wetboek van Economisch Recht. Deze afwijking kan echter worden verdedigd door te verwijzen naar artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de theorie van het impliciete gezag bevestigt.

Er moet aan drie voorwaarden worden voldaan. Deze afwijking is noodzakelijk voor de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheden. Aangezien de twee operatoren – VIVAQUA en HYDROBRU – met de volledige steun van de gewestelijke overheden – van plan waren een rationalisatieproces door te voeren dat in januari 2017 van kracht zou worden en dat onmogelijk is geworden door een geldige juridische interventie, maar buiten hun wil en die van de organen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest om, is het nodig om maatregelen te nemen die de betrokken operatoren moeten toelaten om hun vereiste doelstellingen inzake het algemeen belang te kunnen halen in de oorspronkelijk geplande omstandigheden en timing. Bovendien leent de materie zich tot een andere interpretatie. De algemene toepassing van het federaal recht in de andere Gewesten van het land en in de andere materies wordt geenszins geschonden door de toepassing van deze bepaling.

Tot slot heeft deze afwijking slechts een kleine impact op de materies in kwestie aangezien het in werkelijkheid slechts om een eenmalige operatie gaat, met name de fusie door overneming van HYDROBRU door VIVAQUA. De mandaten die geldig werden toevertrouwd in de fusiedocumenten om te voldoen aan de voorwaarden, zijn niet echt gewijzigd door dit voorstel van ordonnantie. De bevoegdheden die eraan gelinkt zijn, blijven ongewijzigd. Het is enkel door het retroactieve karakter van de ordonnantie dat ze verlengd worden in de tijd.

prévues. Il est ainsi dérogé au droit fédéral, et en particulier au régime de la condition prévu aux articles 1176 et 1179 du Code civil, de même qu'aux articles 92, § 1^{er}, 286, 697, § 2, 3°, 699 et 704 du Code des sociétés, ainsi qu'à l'article III.89 du Code de droit économique. Cependant, cet empiètement peut se revendiquer de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles consacrant la théorie des pouvoirs implicites.

Trois conditions sont requises. Cet empiètement est nécessaire à l'exercice des compétences régionales. Dès lors que les deux opérateurs – VIVAQUA et HYDROBRU – avec la pleine caution des autorités régionales – entendaient réaliser un processus de rationalisation entrant en vigueur en janvier 2017 et que ceci a été rendu impossible par une intervention juridiquement valide mais extrinsèque à leur volonté et à celle des organes de la Région de Bruxelles-Capitale, il est nécessaire de prendre les mesures permettant aux opérateurs concernés de réaliser leurs objectifs requis par l'intérêt général dans les conditions et le timing initialement prévus. Par ailleurs, la matière se prête à un traitement différencié. L'application générale du droit fédéral dans les autres Régions du pays et dans les autres matières n'est en rien éternuée par l'application de la présente disposition.

Enfin, cet empiètement n'a qu'un impact qu'on peut raisonnablement considérer comme marginal sur les matières considérées, dès lors qu'il ne concerne en réalité qu'une seule et unique opération, à savoir la fusion par absorption d'HYDROBRU par VIVAQUA. On notera enfin que les mandats valablement donnés lors de l'acte de fusion pour constater la réalisation des conditions ne sont pas véritablement modifiés par la présente proposition d'ordonnance. Les pouvoirs qu'ils confèrent demeurent inchangés. Ce n'est que par l'effet de la rétroactivité de l'ordonnance qu'ils sont prolongés dans le temps.

Ahmed EL KHANNOUSS (F)
 Ahmed EL KTIBI (F)
 Vincent DE WOLF (F)
 Emmanuel DE BOCK (F)
 Els AMPE (N)
 Jef VAN DAMME (N)
 Paul DELVA (N)
 Charles PICQUÉ (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en met betrekking tot de fusie van de wateroperatoren***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Titel I – Bepalingen tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid*Artikel 2*

In artikel 17, § 1 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- in het 4^o, wordt « BIWD » vervangen door het woord « VIVAQUA » ;
- in het 5^o, wordt « BIWD » vervangen door het woord « VIVAQUA ».

Artikel 3

In artikel 17 van dezelfde ordonnantie, wordt een § 5 toegevoegd, luidend :

« § 5. – Bij naamsverandering of fusie tussen de operatoren, worden de opdrachten opgesomd onder § 1, 2^o tot 6^o overgenomen door de entiteit met de nieuwe naam of door de entiteit die door de fusie is ontstaan. ».

Titel II – Bijzondere bepaling betreffende de fusie tussen wateroperatoren*Artikel 4*

Niettenstaande elke andersluidende bepaling in de aktes van de fusie, wordt op 31 december 2016 verondersteld te zijn voldaan aan de opschortende voorwaarden die gekoppeld zijn aan elke fusie tussen de wateroperatoren bedoeld in Hoofdstuk III van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, die regelmatig werden goedgekeurd door de bevoegde organen vóór 31 december 2016, op voorwaarde dat aan die opschortende voorwaarden is voldaan op uiterlijk 31 december 2017 en voor zover de mandatarissen die daartoe geldig zijn aangewezen door de Algemene Vergadering bij de goedkeuring van de akte tot fusie van die operatoren vaststellen dat aan die voorwaarden is voldaan.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et relative à la fusion entre opérateurs de l'eau***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Titre I^{er} – Dispositions modificatives de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau*Article 2*

A l'article 17, § 1^{er}, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, les modifications suivantes sont apportées :

- au 4^o, le mot « IBDE » est remplacé par le mot « VIVAQUA » ;
- au 5^o, le mot « IBDE » est remplacé par le mot « VIVAQUA ».

Article 3

A l'article 17 de la même ordonnance, un paragraphe 5 est inséré, rédigé comme suit :

« § 5. – En cas de changement de nom ou de fusion entre les opérateurs, les missions spécifiées au § 1^{er}, 2^o à 6^o continuent d'être assumées par l'entité nouvellement nommée ou résultant de la fusion. ».

Titre II – Disposition spécifique relative à la fusion entre opérateurs de l'eau*Article 4*

Nonobstant toute disposition contraire des actes de fusion, sont censées être réalisées, au 31 décembre 2016, les conditions suspensives assortissant toute fusion entre opérateurs de l'eau visés au chapitre III de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau régulièrement adoptées par les organes compétents avant le 31 décembre 2016 si ces conditions suspensives se réalisent le 31 décembre 2017 au plus tard, et pour autant que les mandataires valablement désignés à cet effet par l'assemblée générale lors de l'adoption de l'acte de fusion de ces opérateurs constatent leur réalisation.

Als aan de opschortende voorwaarden voor de fusie van de wateroperatoren bedoeld in Hoofdstuk III van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, die regelmatig werden goedgekeurd door de bevoegde organen vóór 31 december 2016, wordt voldaan vóór 31 december 2017, wordt het maatschappelijk jaar van de op 31 december 2016 gefuseerde entiteiten automatisch verlengd tot 31 december 2017.

Si les conditions suspensives assortissant la fusion entre opérateurs de l'eau visés au chapitre III de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, régulièrement adoptées par les organes compétents avant le 31 décembre 2016, sont réalisées avant le 31 décembre 2017, l'exercice social des sociétés fusionnées au 31 décembre 2016 est automatiquement prorogé au 31 décembre 2017.

Ahmed EL KHANNOUSS (F)
Ahmed EL KTIBI (F)
Vincent DE WOLF (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Els AMPE (N)
Jef VAN DAMME (N)
Paul DELVA (N)
Charles PICQUÉ (F)