



GEWONE ZITTING 2016-2017

7 MAART 2017

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

**Voorstelling van het Globaal
Veiligheids- en Preventieplan van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor
de Binnenlandse Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

7 MARS 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

**Présentation du Plan global de
sécurité et de prévention de la
Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission des
Affaires intérieures

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Joëlle Milquet, de heren René Coppens, Fouad Ahidar, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers : de heren Christos Doulkeridis, Fabian Maingain.

Andere leden : de heer Vincent De Wolf, mevr. Brigitte Grouwels, mevr. Mahinur Ozdemir, de heren Julien Uyttendaele, Johan Van den Driessche.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Joëlle Milquet, MM. René Coppens, Fouad Ahidar, Mme Annemie Maes

Membres suppléants : MM. Christos Doulkeridis, Fabian Maingain

Autres membres : M. Vincent De Wolf, Mmes Brigitte Grouwels, Mahinur Ozdemir, MM. Julien Uyttendaele, Johan Van den Driessche

I. Uiteenzettingen van Minister-President Rudi Vervoort, en van de heren Jamil Arhoud, Alain Goergen en mevrouw Toria Ficette, deskundigen van Brussel Preventie & Veiligheid

Minister-President Rudi Vervoort heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden :

« Mijn uiteenzetting is opgebouwd uit meerdere delen. Om te beginnen zal ik de context schetsen waarin het plan tot stand is gekomen, waarna ik zal stilstaan bij de methodologie die we gehanteerd hebben om de tekst op te stellen en goed te keuren. Uiteraard krijgt u ook een overzicht van de transversale doelstellingen die we vooropgesteld hebben. Tot slot overlopen we aan de hand van een PowerPointpresentatie de verschillende thema's die in de tekst aan bod komen, zodat u een duidelijk zicht krijgt op de inhoud van het plan.

1. Context

Het plan zag het levenslicht naar aanleiding van de zesde staatshervorming, die het Brussels Gewest een aantal nieuwe bevoegdheden verleende op het vlak van veiligheid. Door die hervorming kreeg de Brusselse agglomeratie bepaalde nieuwe opdrachten toegewezen. Zo moet zij onder meer het veiligheids- en preventiebeleid coördineren, de criminaliteit monitoren en registreren en een Gewestelijk veiligheidsplan opstellen.

Sinds 2014 zijn twee gezagsdragers bevoegd op het gebied van veiligheid : de Brusselse Minister-President is bevoegd voor de openbare ordehandhaving en de hoge ambtenaar is bevoegd voor de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden.

De zesde staatshervorming voorzag naast de opmaak van een Gewestelijk veiligheidsplan ook in de oprichting van een Gewestelijke Veiligheidsraad. Die raad bestaat uit het parket van Brussel, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur van de federale politie, de voorzitters van de politiecolleges en de korpschefs van de politiezones van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Oprichting van de ION Brussel Preventie & Veiligheid (BPV)

Het Brussels Gewest heeft een aparte structuur in het leven geroepen om de nieuwe verworven bevoegdheden te kunnen uitoefenen. Zo ontstond de instelling van openbaar nut « Brussel Preventie & Veiligheid » (BPV).

BPV is een instelling van openbaar nut die opgericht is via de ordonnantie van 28 mei 2015, bekendgemaakt in

I. Exposés du Ministre-Président Rudi Vervoort, et de MM. Jamil Arhoud, Alain Goergen et Mme Toria Ficette, experts de Bruxelles Prévention & Sécurité

Le Ministre-Président Rudi Vervoort a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Ma présentation se déroulera en plusieurs parties : premièrement, une mise en contexte de l'adoption du texte, ensuite la méthodologie adoptée pour la rédaction et l'adoption de celui-ci, en ne manquant pas de vous donner, dans une troisième partie de mon exposé, les objectifs transversaux qui ont permis de l'élaborer. Enfin, une présentation de différentes thématiques sera faite au moyen d'un support PowerPoint qui sera projeté pour faciliter la compréhension du texte dont il est question aujourd'hui.

1. Contexte

Le plan est né de la sixième réforme de l'État, qui a doté la Région de nouvelles compétences en matière de sécurité. Les nouvelles missions de l'Agglomération bruxelloise découlant de cette réforme sont, entre autres, la coordination des politiques de sécurité et de prévention, en ce compris l'observation et l'enregistrement de la criminalité, ainsi que l'élaboration d'un plan Régional de sécurité.

Depuis 2014, deux autorités ont des compétences dans le domaine de la sécurité : le Ministre-Président bruxellois est compétent pour le maintien de l'ordre public et le haut fonctionnaire pour la sécurité civile et l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence.

Parallèlement à l'élaboration du plan Régional de sécurité, la sixième réforme de l'État prévoit la mise en place et fixe la composition d'un Conseil Régional de sécurité (CORES) : le parquet de Bruxelles, le directeur coordinateur administratif et le directeur judiciaire de la police fédérale, les présidents des collèges de police et les chefs de corps des zones de police de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Création de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS)

La Région bruxelloise s'est dotée d'une structure spécifique afin de mettre en œuvre les nouvelles compétences qui lui sont dévolues, ainsi a été créé l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS).

BPS est l'organisme d'intérêt public créé par l'ordonnance du 28 mai 2015 (publié au *Moniteur belge* du

het *Belgisch Staatsblad* op 10 juni 2015. Zij centraliseert het preventie- en veiligheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en stond in voor de uitwerking van het eerste Gewestelijk veiligheidsplan.

In verband met de hiërarchie en de onderlinge afstemming van de plannen wil ik het volgende opmerken. Het Gewestelijk veiligheidsplan situeert zich tussen het Nationaal Veiligheidsplan (dat op zijn beurt rechtstreeks voortvloeit uit de kadernota Integrale Veiligheid) en de zonale veiligheidsplannen (ZVP). Het plan zal concreet vorm krijgen in de periode 2017-2020 en dienen als strategisch referentiekader voor de verschillende zonale en lokale plannen. Het bevat maatregelen die al opgenomen zijn in bepaalde zonale plannen en nu dus in voege treden in een ruimer gebied. De zes politiezones moeten – uitgaande van hun lokale situatie – hun zonale veiligheidsplannen afstemmen op het algemene kader van het globaal veiligheids- en preventieplan. De zonale plannen mogen daar in welbepaalde gevallen van afwijken, wanneer het gaat om verschijnselen die in de zone in kwestie geen significante rol spelen.

Het globaal veiligheids- en preventieplan steunt op een heuse overkoepelende visie : alle Gewestelijke, zonale en lokale actoren worden ingeschakeld. Het globaal veiligheids- en preventieplan sluit ook aan op andere domeinen van het Gewestelijk overheidsbeleid : verkeersveiligheid, mobiliteit, openbaar vervoer, territoriale ontwikkeling,...

Het Brussels Preventie- en Buurtplan maakt als pijler van het Gewestelijk preventiebeleid voortaan deel uit van het globaal veiligheids- en preventieplan. Via deze vierjaarlijkse projectoproep (2016-2019), die we aanzienlijk versterkt hebben, krijgen de Brusselse gemeenten een bedrag van meer dan 125 miljoen euro toegekend om preventieve projecten op te zetten die gebaseerd zijn op vijf krachtlijnen :

1. De preventie van polarisering en de preventie en bestrijding van radicalisering ;
2. De zichtbare en geruststellende aanwezigheid in openbare ruimtes, onder meer op het openbaar vervoer ;
3. Conflictbemiddeling in openbare ruimtes ;
4. De bestrijding van schoolverzuim ;
5. De preventie en bestrijding van verslavingen.

Deze transversale visie in de benadering van de Gewestelijke veiligheid leidde tot een nieuwe benaming van het plan : Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP). Het plan is dus niet zozeer een politieplan ; het wil een globaal strategisch kader vastleggen voor alle actoren. Om een volwaardig integraal en versterkt beleid voor stedelijke

10 juin 2015) qui centralise la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et qui a reçu la tâche d'élaborer le premier plan Régional de sécurité.

Quant à la hiérarchie et articulation des plans, il convient de souligner que le plan Régional de sécurité se situe entre le Plan national de sécurité (découlant lui-même directement de la note-cadre Sécurité intégrale) et les plans zonaux de sécurité (PZS). Il se concrétisera pour la période 2017-2020 et servira de cadre de référence stratégique aux différents plans déclinés aux niveaux zonal et local. Il intègre des mesures qui sont déjà d'application dans certains plans zonaux auxquelles il apporte une assise territoriale plus large. Les six zones de police doivent coordonner, en fonction de leurs spécificités locales, leurs plans zonaux de sécurité au cadre général que propose le plan global de sécurité et de prévention. Les plans zonaux pourront néanmoins s'en écarter pour certains phénomènes spécifiques qui ne sont pas significatifs dans la zone.

Le plan global de sécurité et de prévention s'inscrit dans une vision véritablement transversale : l'ensemble des acteurs Régionaux, zonaux et locaux sont mobilisés et le plan global de sécurité et de prévention s'articule aussi avec les autres déclinaisons des politiques publiques Régionales : en matière de sécurité routière, mobilité, transports en commun, développement territorial,...

Le volet préventif de la politique Régionale, le Plan bruxellois de prévention et de proximité, est désormais intégré dans le plan global de sécurité et de prévention. Cet appel à projets quadriennal (2016-2019) d'un montant de plus de 125 millions d'euros (il a fait l'objet d'un renforcement substantiel) est destiné aux communes bruxelloises pour soutenir le développement de projets préventifs autour de cinq axes :

1. La prévention de la polarisation ainsi que la prévention et la lutte contre la radicalisation ;
2. La présence visible et rassurante dans les espaces publics, en ce compris dans les transports en commun ;
3. La médiation des conflits dans les espaces publics ;
4. La lutte contre le décrochage scolaire ;
5. La prévention et la lutte contre les assuétudes.

Cette vision transversale de l'approche de la sécurité Régionale a donné lieu à une nouvelle appellation de ce plan : Plan global de sécurité et de prévention (PGSP). Le présent plan n'est donc pas strictement un plan policier ; il entend définir un cadre stratégique global pour l'ensemble des acteurs. Pour développer une véritable politique de

veiligheid te kunnen voeren, moet de hele veiligheidsketen immers in overleg tewerkgaan, van preventie tot reactie.

2. Methodologie

Opmaak van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan

Alle partners zijn dus betrokken bij de uitwerking van het GVPP. Als instantie belast met het opstellen van het ontwerp van GVPP, werkte BPV een participatieve werkwijze uit die erop gericht is alle spelers van de preventie- en veiligheidsketen bij het plan te betrekken, rekening houdend met eenieders voorrechten en doelstellingen.

Vanuit dit streven naar transversaliteit en intensieve contacten tussen de actoren, wenst het Gewest de nadruk te leggen op de territoriale verankering, het werken op schaal van de wijken en de toegankelijkheid van de openbare diensten, onder meer door steun te verlenen aan de vestiging van geïntegreerde lokale veiligheidsantennes die de bevolking een concreet contactpunt bieden met de diensten die zich inhouden met de veiligheid in de meest brede zin van het woord. Het gaat om wijkinfrastructuur die door de verschillende partners in de veiligheidsketen gedeeld wordt : politie, preventieambtenaren en andere plaatselijke actoren zoals het personeel van de openbare netheid.

Concreet heeft BPV op basis van de ervaring met de deelname van het Gewest aan de opmaak van de kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan vorm gegeven aan de algemene structuur van het GVPP. De tien thema's gaan uit van de structuur van de beide strategische referentiedocumenten, de analyses van het BOPV en contacten met de directeur-coördinator van de Federale Politie en de Procureur des Konings van Brussel. Nadien is via een vragenlijst een breed partnerpanel geraadpleegd (Gewestelijke instellingen, gemeenten, geïntegreerde politie, parquet) over de problemen waarmee zij kampen inzake preventie en veiligheid en hun suggesties voor initiatieven om hieraan te verhelpen. Voor elk thema is vervolgens een werkgroep samengebracht met externe partners en leden van BPV. Deze werkgroepen formuleerden concrete maatregelen. Over het GVPP zijn ook de politiezones en de gemeenten geraadpleegd die geen deel uitmaakten van de oorspronkelijke werkgroepen. In januari werd het plan afgerond en goedgekeurd door de Regering op 2 februari 2017.

Wijze waarop het Globaal Veiligheids- en Preventieplan gestructureerd is

Het GVPP werkt naar 5 transversale doelstellingen toe aan de hand van 10 thema's. Elk thema heeft een algemene inleiding meegekregen, een presentatie van de strategie en

sécurité urbaine intégrale et renforcée, toute la chaîne de sécurité doit en effet travailler de concert, de la prévention à la réaction.

2. Méthodologie

L'élaboration du Plan global de sécurité et de prévention

Tous ces partenaires ont donc été impliqués dans l'élaboration du PGSP. Chargée de rédiger le projet de PGSP, BPS a mis en place une philosophie de travail participative afin de garantir l'implication de l'ensemble des acteurs de la chaîne de prévention et de sécurité, dans le respect de leurs prérogatives et objectifs respectifs.

Dans cette optique de transversalité et de mise en contact entre les acteurs, la Région souhaite mettre l'accent sur l'ancrage territorial, le travail à l'échelle des quartiers et l'accessibilité des services publics, notamment en soutenant l'implantation d'antennes de sécurité intégrées au niveau local afin d'offrir à la population un lieu de contact avec les services chargés de la sécurité dans le sens le plus large du terme. Il s'agira d'infrastructures de quartier partagées par les différents partenaires de la chaîne de sécurité : police, agents de prévention et autres acteurs locaux comme le personnel de la propriété publique.

Concrètement, à partir de l'expérience de la participation de la Région à la rédaction de la note-cadre de Sécurité intégrale, BPS a développé la structure générale du PGSP. Les dix thématiques ont été définies sur la base de la structure de ces deux documents stratégiques de référence ainsi que d'analyses de l'OBPS et d'échanges avec le directeur coordinateur de la police fédérale et le procureur du Roi de Bruxelles. Ensuite, via l'envoi d'un questionnaire, un large panel de partenaires (organismes Régionaux, communes, police intégrée, parquet) a été consulté sur les problématiques rencontrées en matière de prévention et de sécurité et sur leurs suggestions d'actions à entreprendre pour y répondre. Pour chaque thématique, un groupe de travail a ensuite rassemblé des partenaires externes et des membres de BPS. Ces groupes de travail ont formulé des mesures concrètes. Le PGSP a encore fait l'objet de consultations avec les zones de police et les communes qui n'avaient pas participé aux groupes de travail initiaux. En janvier, le plan a été finalisé et finalement approuvé par le Gouvernement le 2 février 2017.

La structuration du Plan global de sécurité et de prévention

Le PGSP comporte 5 objectifs transversaux et 10 thématiques. Chaque thématique fait l'objet d'une introduction générale, d'une présentation de la stratégie et

een reeks maatregelen. Deze laatste worden gepresenteerd volgens drie pijlers, zoals blijkt uit het schema op het scherm. Het geheel is opgevat als een cyclus : « preventie » is een eerste pijler en « reactie » een tweede, maar er is ook nood aan een opvolgings- en analysefase op basis waarvan de elementen van het preventie- en reactiebeleid geheroriënteerd kunnen worden.

Uitvoering van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan. Elementen ter herinnering

In thematische werkgroepen komen afgevaardigden samen van de verschillende besturen en Gewestelijke instellingen (maar ook van een aantal federale diensten, van gemeenschapsinstellingen of van andere Gewesten), van de gemeenten, de geïntegreerde politie, het parket en her verenigingsleven. Elke van die werkgroepen wordt gecoördineerd door een personeelslid van BPV. Deze werkgroepen bespreken vanaf de maanden maart/april 2017 de operationele toepassing van de maatregelen en de vooropgestelde kalender ; ze worden eveneens « gemobiliseerd bij het schetsen van een beeld van de verschillende fenomenen ». Zij moeten dieper ingaan op de indicatoren die moeten worden gemonitord zodat de evolutie van de verschillende toestanden op de voet kan worden gevolgd.

Er wordt een coördinatiecomité voor preventie en veiligheid opgericht binnen BPV (personeel van BPV, vertegenwoordigers van de institutionele of geassocieerde actoren/operators van preventie en veiligheid, en externe deskundigen aangesteld door de Brusselse Regering op eensluidend voorstel van de Gewestelijke Veiligheidsraad voor de laatste twee categorieën).

De Gewestelijke Veiligheidsraad is samengesteld volgens artikel 37bis van de wet van 7 december 1998 en wordt op regelmatige basis samengeroepen om de uitvoering van het Gewestelijk veiligheidsplan op te volgen in een uitgebreide vorm met de 19 burgemeesters.

3. Transversale doelstellingen van het plan

Het imago, de monitoring en de evaluatie

Bij BPV heeft het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid (BOPV) als opdracht het verbeteren van de kennis over de Brusselse criminaliteit en haar uniforme registratie voor het Gewest, en het opvolgen en evalueren van het preventie- en veiligheidsbeleid. Dit werk kadert in een structurele uitwisseling van gegevens van de geïntegreerde politie en het parket met de partners die er houder van zijn, maar ook met de gemeenten en de Gewestelijke instellingen, zoals de MIVB, en met het verenigingsleven. Er moet meer met de academische wereld worden samengewerkt. Het BOPV zal ook een

de la formulation des mesures. Ces dernières sont présentées en trois axes, tels que repris par le schéma à l'écran. L'idée est celle d'un cycle : la prévention est un premier pilier, la réaction un second, mais s'impose aussi une phase de suivi et d'analyse au terme de laquelle on pourra réorienter les politiques de prévention et de réaction.

La mise en œuvre du Plan global de sécurité et de prévention. Éléments à rappeler

Des groupes de travail thématiques réuniront des personnes issues des différentes administrations et organismes Régionaux (mais aussi de certains services fédéraux, communautaires ou d'autres Régions), des communes et de la police intégrée, du parquet, ainsi que du secteur associatif. À chacun de ces groupes de travail est associé un membre du personnel du BPS. Ces groupes de travail discuteront, à partir des mois de mars/avril 2017, de l'opérationnalisation des mesures et du calendrier à suivre ; ils seront également « mobilisés pour l'établissement d'une image des phénomènes ». Ils devront donc se pencher sur les indicateurs à monitorer pour permettre un suivi constant de l'évolution des différentes situations.

Un comité de coordination de la prévention et de la sécurité est instauré au sein de BPS (personnel de BPS, représentants des acteurs/opérateurs institutionnels ou associés de la prévention et de la sécurité et experts externes (désignés par le Gouvernement bruxellois sur proposition conforme du CORES, pour les deux dernières catégories).

Le Conseil Régional de sécurité (CORES), dont la composition est établie par l'art. 37bis de la loi du 7 décembre 1998 est convoqué régulièrement pour suivre la mise en œuvre du plan Régional de sécurité, sous une forme élargie aux 19 bourgmestres.

3. Les objectifs transversaux du plan

L'image, le monitoring et l'évaluation

Au sein de BPS, l'Observatoire bruxellois pour la prévention et la sécurité (OBPS) a pour missions l'amélioration de la connaissance de la criminalité bruxelloise et son enregistrement uniforme à l'échelle Régionale, le suivi et l'évaluation des politiques de prévention et de sécurité. Ce travail s'inscrit dans un échange structurel avec les partenaires détenteurs de données de la police intégrée et du parquet, mais aussi avec les communes et des organismes Régionaux comme la STIB, ainsi qu'avec le secteur associatif. La collaboration avec le monde académique doit être renforcée. L'OBPS développera aussi un moniteur de

Gewestelijke veiligheidsmonitor ontwikkelen waarbij het veiligheids- en slachtoffergevoel wordt onderzocht, rekening houdend met de 145 wijken van de Gewestelijke « wijkmonitoring ».

De opleiding van de actoren voor preventie en veiligheid

Na deze algemene voorstelling van het GVPP zal het project van de Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen worden voorgesteld.

De geïntegreerde benadering van veiligheid

Het is de bedoeling synergieën te creëren tussen de verschillende partners van de veiligheidsketen en het te hebben over de fenomenen die transversaal in dit plan aan bod komen, met inachtneming van de voorrechten en de doeleinden van elk van hen. Het GVPP promoot de samenwerking tussen gerechtelijke overheden, bestuurlijke overheden, en sociale, economische en fiscale diensten. In dit kader kunnen de nieuwe technologieën een rol spelen : het GVPP heeft het over een aangepaste tool voor het delen van informatie tussen uiteenlopende actoren (justitie, politie, verenigingen,...), rekening houdend met de opdrachten die aan elk van hen zijn toegewezen.

De communicatie en de sensibilisering

Communicatie kan een belangrijke rol spelen bij het uitbouwen van een geruststellend leefkader, door de vrees weg te nemen bij de bewoners en hen te informeren over de bestaande sociaal-preventieve diensten en de geïntegreerde politiediensten.

Het GVPP voorziet binnen BPV de oprichting van een Gewestelijk communicatie- en crisiscentrum. Deze nieuwe infrastructuur, die in januari 2018 operationeel zal zijn, moet plaats bieden aan de noodcentrale van de brandweer (HC 100) en het communicatie- en informatiecentrum (CIC 101), alsook aan verschillende Gewestelijke operatoren op het gebied van veiligheid en mobiliteit. De ontwikkeling van vaste en mobiele ANPR-camera's voor verschillende toepassingen wordt toegevoegd aan het communicatie- en crisiscentrum. Dit brede netwerk van de bewakingscamera's en het delen van de beelden op Gewestelijk niveau onderbouwen de continuïteit van kritieke activiteiten in de stad en de reactie van de verschillende partners bij incidenten. Het centrum moet uitgerust worden met moderne communicatietechnologie ten gunste van de bevoegde overheden en diensten. Het wordt de belangrijkste schakel in de nieuwe veiligheidsarchitectuur met een bijkomende Gewestelijke visie en plaatselijke verankering om alle actoren te ondersteunen.

sécurité Régional, une enquête sur le sentiment d'insécurité et la victimation en tenant compte des 145 quartiers du « monitoring des quartiers » Régional.

La formation des acteurs de la prévention et de la sécurité

Le projet d'École Régionale des métiers de la sécurité sera présenté suite à cette présentation générale du PGSP.

L'approche de sécurité intégrée

L'objectif est de créer des synergies entre les différents partenaires de la chaîne de sécurité et d'aborder les phénomènes traités dans ce plan dans leur transversalité, dans le respect des prérogatives et des finalités de chacun. Le PGSP promeut la collaboration entre autorités judiciaires, autorités administratives, services sociaux, économiques et fiscaux. Dans ce cadre, les nouvelles technologies peuvent jouer un rôle : le PGSP évoque un outil adapté de partage d'informations entre des acteurs diversifiés (judiciaires, policiers, associatifs...), tenant compte des missions dévolues à chacun.

La communication et la sensibilisation

La communication peut jouer un rôle important pour construire un cadre de vie sécurisant, en apaisant les craintes des habitants et en informant sur les services socio-préventifs et de police intégrée existants.

Le PGSP prévoit la mise en place d'un centre de communication et de crise au sein de BPS. Cette nouvelle infrastructure, opérationnelle en janvier 2018, hébergera la centrale de secours de l'aide médicale urgente et des services d'incendie (CS 100) et le centre d'information et de communication (CIC 101), ainsi que différents opérateurs Régionaux liés à la sécurité et à la mobilité. Le déploiement de caméras ANPR fixes et mobiles pour différentes applications est intégré au centre de communication et de crise. Ce large maillage des caméras de protection et un partage d'images au niveau Régional faciliteront la continuité des activités critiques dans la ville ainsi que la réaction des différents partenaires en cas d'incidents. Ce centre a vocation à devenir un outil doté des technologies de communication modernes au bénéfice des autorités et services compétents. Le centre sera un maillon clé dans la nouvelle architecture de la sécurité avec une vision Régionale et un ancrage local complémentaires afin d'appuyer l'ensemble des acteurs.

De begeleiding van slachtoffers en daders

Om het onthaal van slachtoffers te waarborgen, moet men rekening houden met het publiek en met de eventuele kwetsbaarheid ervan tijdens alle stappen. De bevoegde opleidingsinstanties zullen een bijzondere aandacht besteden aan de opleiding daarin en de verspreiding van de goede praktijken. De begeleiding van daders beslaat ook alle thema's, zowel op het vlak van monitoring door de strafrechtelijke instanties als op het vlak van herinschakeling na het uitzitten van een straf of psychosociale begeleiding na het plegen van misdrijven. ».

Vervolgens wordt het GVPP en de Gewestelijke school voor veiligheidsberoepen aan de hand van slides toegelicht door de heren Jamil Araoud en Alain Goergen en mevrouw Toria Ficette.

Link : http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/pd20170519152631annexe_bijlage.pdf_.pdf

II. Gedachtwisseling

De heer Vincent De Wolf heeft het Globaal Veiligheids- en Preventieplan al ontdekt en onderzocht met de Minister-President en zijn medewerkers tijdens de vergaderingen van de Gewestelijke Veiligheidsraad, waarbij de negentien burgemeesters betrokken werden. Werkgroepen hebben vergaderd met de politiezones, wat het voordeel heeft gehad dit plan, dat tot dan zeer theoretisch bleef, verder te verduidelijken en de concretiseren.

Hij heeft goed onthouden wat gezegd werd door de heer Araoud, die het plan en het bureau voorstelde als een doorgeefluik, een facilitator tussen de verschillende actoren. De spreker verheugt zich over het bestaan van dit plan en de geleidelijke samenstelling van het bureau. Hij stelt eveneens vast dat een veiligheidsmonitor ontwikkeld gaat worden binnen het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid (BOPV).

De heer Johan Van den Driessche vindt het ontgoochelend dat het betoog van de experts niet of nauwelijks tweetalig was. Het gaat immers om een tweetalige dienst. In de praktijk valt daar niet veel van te merken. Dat is niet voor herhaling vatbaar. Hij hoopt dat hier in de toekomst meer aandacht aan wordt besteed.

Wat het Gewestelijk veiligheidsplan in het algemeen betreft, vindt hij dat het Gewest te weinig sturend optreedt. Daardoor is er te weinig eenheid van leiding, van aanpak en van werking. Dat is spijtig want het lijdt tot tijdverlies.

L'accompagnement des victimes et des auteurs

Pour garantir l'accueil des victimes, il faut tenir compte du public et de son éventuelle fragilité lors de toutes les démarches. La formation en cette matière, ainsi que la diffusion de bonnes pratiques, fera l'objet d'une attention particulière des organes de formation compétents. L'accompagnement des auteurs est également transversal aux thématiques, que ce soit en termes de monitoring par les instances pénales ou en termes de réinsertion après avoir purgé une peine ou d'accompagnement psychosocial après la commission de délits. ».

Ensuite, le PGSP et l'École Régionale des métiers de sécurité sont commentés par MM. Jamil Araoud et Alain Goergen et Mme Toria Ficette au moyen de diapositives.

Lien : http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/pd20170519152631annexe_bijlage.pdf_.pdf

II. Échange de vues

M. Vincent De Wolf a déjà découvert et étudié le plan global de sécurité et de prévention avec le Ministre-Président et ses collaborateurs lors des réunions du Conseil Régional de sécurité, au sein duquel les dix-neuf bourgmestres ont été associés. Des groupes de travail ont eu lieu avec les zones de police, ce qui avait eu l'avantage de clarifier et de concrétiser ce plan, resté jusqu'alors fort théorique.

Il a bien retenu ce qu'a dit M. Araoud, lequel a présenté le plan et le bureau comme une courroie de transmission, un facilitateur entre les différents acteurs. L'orateur se réjouit de l'existence de ce plan et de la constitution progressive du bureau. Il constate également qu'un moniteur de sécurité va être développé au sein de l'Observatoire bruxellois pour la prévention et la sécurité (OBPS).

M. Johan Van den Driessche trouve décevant que l'exposé des experts n'ait pas été bilingue, ou à peine, car il s'agit d'un service bilingue. Or dans la pratique, ce n'est guère visible. Il souhaite que cela ne se reproduise pas et espère qu'on y sera plus attentif à l'avenir.

Concernant le plan Régional de sécurité en général, il trouve que la Région n'est pas assez directive. Dès lors, on manque d'unité de direction, d'approche et de fonctionnement. C'est regrettable, car cela entraîne une perte de temps.

Preventie is een heel belangrijk onderdeel, maar hij vindt het vreemd dat er niet meer ingegaan wordt op bijvoorbeeld de buurtinformatienetwerken. Er zijn er maar drie in het Brusselse. Nochtans vormen zij een belangrijk onderdeel van preventie. De spreker vindt daar te weinig over terug. Op het vlak van de repressie is de aanpak in het algemeen een beetje soft.

Voor de preventie inzake radicalisering loopt er een samenwerking met het Waals Gewest. Wordt er ook samengewerkt met het Vlaams Gewest ? Radicalisering is niet vooral een Waals probleem.

Over het communicatie- en crisiscentrum hebben we weinig vernomen. Nochtans is dat een belangrijk element om in geval van crises aan veiligheidsbeheer en -beleid te doen. De spreker had daar graag wat meer informatie over gekregen, eerst en vooral omtrent het Gewestelijk platform voor camerabewaking : is er een integratie met het communicatie- en crisiscentrum ?

Ook met de uitwisseling van beeldmateriaal tussen politiezones zijn er nog problemen. Er zou een ordonnantie nodig zijn om die uitwisseling mogelijk te maken. Hoe ver staan we daarmee ?

Hoe ver staan we met de redundantieaanpak ? Die redundantieaanpak houdt in dat bepaalde systemen, als back-ups, dubbel aanwezig zijn, zodat wanneer één systeem om wat voor reden dan ook uitvalt, men kan terugvallen op een parallel systeem.

Zal de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp ook deel gaan uitmaken van de provinciale structuur die de federale overheid op dit moment uitwerkt ?

De heer Alain Destexhe had trouwens vastgesteld dat dergelijke voorziening elders bestaat en nog niet bij ons. Hij had voorstellen daartoe gedaan die destijds niet werden weerhouden. Nu komt ze er dus. Zijn fractie zal daarover niet vitten en benadrukt dat deze oprichting in de goede richting gaat, met name inzake victimologie.

De spreker wenst twee elementen te belichten onder de ongeveer 260 in het plan aangekondigde maatregelen. Dat plan is trouwens een beetje verwarring, want de intenties zijn vermengd met sommige maatregelen die samenwerking met het federale niveau vergen. Vooreerst wijst hij erop dat het Gewestelijk plan geïntegreerd moet worden in de kadernota inzake geïntegreerde veiligheid die werd uitgewerkt door de federale Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, in samenwerking met de vertegenwoordigers van de deelgebieden. De spreker wil de aangehaalde prioriteiten herhalen : het beeld van financiële criminaliteit en

La prévention est un élément essentiel, mais il trouve étrange qu'on ne parle pas davantage des partenariats locaux de prévention, par exemple. Bruxelles n'en compte que trois, alors qu'ils sont un chainon essentiel de la prévention. L'orateur voit trop peu de choses à ce sujet. En termes de répression, l'approche est de façon générale un peu molle.

On coopère avec la Région wallonne pour la prévention de la radicalisation. Coopère-t-on aussi avec la Région flamande ? La radicalisation n'est pas un problème essentiellement wallon.

On n'a pas appris grand-chose au sujet du centre de communication et de crise. Il est pourtant important d'assurer une gestion et une politique de sécurité en cas de crise. L'orateur voudrait en savoir plus à ce sujet, à commencer par la plateforme Régionale de vidéosurveillance : sera-t-elle intégrée au centre de communication et de crise ?

L'échange d'images vidéo entre zones de police continue également de poser divers problèmes. Il faudrait une ordonnance pour permettre l'échange. Où en est-on à cet égard ?

Où en est la stratégie de la redondance ? Cette stratégie implique la présence de certains systèmes en double, en tant que back-ups, afin de pouvoir se raccrocher à un système parallèle si, pour une raison ou une autre, le premier tombe en panne.

Le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale fera-t-il également partie de la structure provinciale que le fédéral met actuellement sur pied ?

M. Alain Destexhe avait d'ailleurs constaté que ce type de dispositif existe ailleurs et pas encore chez nous. Il avait fait des propositions dans ce sens qui n'avaient pas été retenues à l'époque. Désormais, ce sera chose faite. Son groupe n'ergotera pas à ce sujet et souligne que cette création va dans le bon sens, notamment en matière de victimologie.

Pour sa part, l'orateur souhaite mettre deux éléments en lumière parmi les quelque 260 mesures annoncées dans le plan. On s'y perd d'ailleurs un peu car les intentions se mêlent avec certaines mesures qui impliquent une collaboration avec le niveau fédéral. Il rappelle tout d'abord que le plan Régional doit s'intégrer dans la note cadre de sécurité intégrée élaborée par les Ministres fédéraux de l'Intérieur et de la Justice et ce, en collaboration avec les représentants des entités fédérées. L'orateur tient à répéter les priorités citées : l'image de la criminalité financière et de la cybercriminalité, la lutte contre les incivilités, la

cybercriminaliteit, de bestrijding van onburgerlijk gedrag, verkeersveiligheid, mensenhandel, preventie en bestrijding van radicalisme en preventie van druggebruik.

Ter zake wenst hij twee punten te benadrukken. Naar het voorbeeld van wat in Luik gedaan werd en wat ook in andere landen bestaat, had de Regering beslist een Brussels centrum voor verslavingen op te richten tegen het eind van deze zittingsperiode. De instelling zou de druggebruikers dag en nacht opvangen, beschikken over een uitwisselingsloket en medische en pms-begeleiding aanbieden. Binnen zijn fractie bestond twee of drie jaar geleden interesse voor dergelijke tool. We hebben dus enige kennis verworven inzake deze materie, die soms een probleem doet rijzen op het vlak van wetgeving. Een toelating van het parket is immers nodig omdat druggebruik verboden blijft. Hoe kan dit dan slagen zonder ontsporingen ?

Hij veronderstelt dat de Minister-President ook al deze parameters voor ogen houdt. Voor zover mogelijk zou hij daarover meer willen weten. Wanneer en met welke waarborgen en welke voorzorgen op gerechtelijk vlak gaat dit project verwezenlijkt worden ?

De school voor veiligheidsberoepen interesseert hem evenzeer. Hij heeft het principe van de koepel met de Gewestelijke en Intercommunale Politieschool (GIP), de brandweerschool, de dringende medische opleiding en de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB) goed begrepen. Er komt ook coördinatie van het geheel met de veiligheidsberoepen, en dat is zeer goed. Indien zijn geheugen hem niet bedriegt, zou dit project in het begin gestart worden met vier voltijdsequivalenten. In welke richting gaat men vervolgens ? Naar een permanente structuur met personeel dat permanent in deze school werkt of met gedetacheerd personeel, zoals dat gebeurt bij de GIP, of met beide ? Hebt u zicht op het aantal betrokkenen en op de begroting ? Beschikt u al over een tijdschema ? De spreker herinnert zich dat aspect van de zaken niet.

De spreker eindigt met de uiteenzetting over radicalisering. Men weet wat u al doet : vergaderingen met de referenten en met de verschillende partners. U hebt herinnerd aan de coördinatie die u hebt ingevoerd. Van zijn kant had hij een bezoek aan Amsterdam georganiseerd. Wij konden er het werk ontdekken dat de moeders hebben gedaan om te voorkomen dat de kinderen naar Syrië vertrekken. De heer De Wolf heeft gevraagd u op de hoogte te brengen van dit zeer interessant initiatief.

Hebt u, buiten de opleiding waarover u hebt gesproken met de stadswachten, in de toekomst met de maatschappelijke assistenten en de straatopvoeders, concrete vorderingen ter zake ? Uw werk inzake uitwisseling, coördinatie, bepaling van het beeld van radicalisme, academisch onderzoek werd twee jaar geleden gestart. Heeft dat iets gegeven

sécurité routière, la traite des êtres humains, la prévention et la lutte contre le radicalisme et la prévention en matière de consommation de drogue.

À cet égard, il souhaite mettre l'accent sur deux points. À l'instar de ce qui s'était fait à Liège et de ce qui existe dans d'autres pays, le Gouvernement avait décidé de créer un centre bruxellois pour les assuétudes d'ici à la fin de cette législature. L'institution accueillerait les toxicomanes de jour et de nuit, disposerait d'un comptoir d'échange, proposerait un suivi médical ainsi qu'un accompagnement psycho-médico-social. Au sein de son groupe, on s'était intéressé à ce type d'outil il y a deux ou trois ans. Nous avons donc acquis une certaine connaissance de la matière, qui pose parfois problème en termes de législation. En effet, il faut une autorisation du parquet, la consommation de drogue restant interdite. Comment réussir alors cette opération et ne pas déraper ?

Il suppose que le Ministre-Président a aussi tous ces paramètres en tête. Dans la mesure du possible, il aimerait en savoir davantage. Quand, comment et avec quelles garanties et quelles cautions sur le plan judiciaire ce projet va-t-il se concrétiser ?

L'École des métiers de la sécurité l'intéresse tout autant. Il a bien compris le principe de couplage avec l'École Régionale et intercommunale de police (ERIP), l'École du feu, la formation médicale urgente et l'École Régionale d'administration publique (ERAP). Il y aura également une coordination de l'ensemble vers les métiers de la sécurité. C'est fort bien. Si sa mémoire ne lui fait pas défaut, il y aura au départ quatre personnes équivalentes temps plein pour faire démarrer le projet. Vers quoi se dirigera-t-on ensuite ? Vers une structure permanente employant du personnel travaillant en permanence au sein de cette école ou du personnel détaché comme cela se pratique à l'ERIP ou encore les deux ? Avez-vous une vision du nombre de personnes concernées et du budget ? Disposez-vous déjà d'un calendrier ? L'orateur ne se souvient pas de cet aspect des choses.

L'orateur en termine par l'exposé sur la radicalisation. On sait ce que vous faites déjà : réunions avec les référents et avec les différents partenaires. Vous avez rappelé la coordination que vous avez mise en place. Pour sa part, il avait organisé une visite à Amsterdam. Nous avons pu y découvrir le travail réalisé par les mamans pour éviter que les enfants ne partent en Syrie. M. De Wolf a demandé que l'on porte à votre connaissance cette initiative très intéressante.

En dehors de la formation dont vous avez parlé avec les GDP, demain avec les assistants sociaux et les éducateurs de rue, avez-vous des avancées concrètes en la matière ? Votre travail d'échange, de coordination, de définition de l'image du radicalisme, d'étude académique a été entamé il y a deux ans. Est-ce que cela a donné quelque chose sur le terrain ?

op het terrein ? Het is bekend dat er ook geïntegreerde veiligheidscellen zullen bestaan. Wij hebben voorzieningen uitgewerkt op het terrein. Werden mislukkingen of successen vastgesteld ? Tevens is er het probleem van het beroepsgeheim. Ziet men de radicalisering in sommige wijken of groepen nu beter ? Zijn de actiemiddelen nu beter dan vroeger ?

Mevrouw Mahinur Ozdemir zegt dat het actieplan een zeer goede zaak is, met name om de betrokken instanties aan te moedigen om harmonieus te werken binnen het Gewest. Zij looft de transversale benadering van dit plan, alsook de nadruk die erin wordt gelegd op het in aanmerking nemen van (intra)familiaal geweld. Dat is een verschijnsel dat jammer genoeg niet afneemt. Zij merkt op dat men via dit plan tegemoet komt aan tal van vragen van de sector, met name inzake de opvang, de begeleiding van slachtoffers en de opleiding en de sensibilisering van de politiemannen.

Om de doelstellingen van het veiligheidsplan te verwezenlijken moet het Gewest een tekst voorstellen voor de harmonisatie van de politiereglement. Aangezien de zes politiezones eveneens betrokken zijn bij dit proces, moeten deze laatste hun zonale veiligheidsplannen coördineren met een meer globale visie en een beleid, rekening houdend met de specifieke noden van de gemeenten. Niemand betwijfelt dat dit werk inspanningen en flexibiliteit zal vergen.

In een vorige interventie had u vermeld dat in 2015 en 2016 verscheidene vergaderingen hadden plaatsgevonden over de eenvormige en doeltreffende verzameling van de gegevens inzake de administratieve sancties en de harmonisatie van de kwalificatie van de misdaden. Hoe ver staat het met de harmonisatie van de politiereglementen, met name in het kader van de administratieve sancties ? Hoe ver staat het met de werkzaamheden die werden ingesteld binnen BPV (Brussel Preventie & Veiligheid) ter zake ?

In november 2016 had de spreekster de Minister-President geïnterpelleerd over de wijziging van het algemeen politiereglement van de zone West voor het bestraffen van op het Web geuite beledigingen. Dit reglement voorziet in administratieve sancties voor de daders van cyberhaat, met inbegrip van het oproepen tot haat en racistische beledigingen. De heer Vervoort had toen verwezen naar dit globaal veiligheidsplan, dat destijds werd voorbereid. In dit plan ziet de spreekster nu dat in het geval van cyberhaat wordt voorzien in sensibilisering van de hosts of de moderatoren van sites met haatdragende inhoud. Wat gebeurt met de daders van deze uitlatingen indien zij geïdentificeerd worden ? Wordt cyberhaat in aanmerking genomen, zoals thans het geval is in de politiezone West voor pesterijen of beledigingen op het Web ?

On sait qu'il existe également des cellules de sécurité intégrée. Nous avons mis des dispositifs au point sur le terrain. Des échecs ou des réussites ont-ils été constatés ? Il y a également le problème du secret professionnel. Voit-on désormais mieux la radicalisation dans certains quartiers ou groupements ? Les moyens d'action sont-ils meilleurs que dans le passé ?

Mme Mahinur Ozdemir dit que le plan Régional est une très bonne chose, notamment pour encourager les instances concernées à opérer de manière harmonieuse au sein de la Région. Elle salue l'approche transversale de ce plan, ainsi que l'accent mis sur la prise en compte des violences familiales et intrafamiliales. C'est un phénomène qui ne faiblit malheureusement pas. Elle note que de nombreuses demandes du secteur sont rencontrées à travers ce plan, notamment sur l'accueil, l'accompagnement des victimes et la formation de la sensibilisation des policiers.

Pour réaliser les objectifs du plan de sécurité, la Région doit proposer un texte d'harmonisation des règlements de police. Les six zones de police étant également impliquées dans le processus, ces dernières devront coordonner leurs plans zonaux de sécurité avec une vision et une politique plus globales compte tenu des besoins spécifiques des communes. Nul doute que ce travail demandera des efforts et de la flexibilité.

Dans une intervention précédente, vous avez mentionné que plusieurs réunions avaient eu lieu en 2015 et en 2016 sur la manière de collecter les données relatives aux sanctions administratives de façon uniforme et efficace, et d'harmoniser la qualification des crimes. Où en est l'harmonisation des règlements de police, notamment dans le cadre des sanctions administratives ? Quel est l'état d'avancement des travaux mis sur pied au sein de BPS (Bruxelles Prévention & Sécurité) sur ce sujet ?

En novembre dernier, l'oratrice avait interpellé le Ministre-Président sur la modification du règlement général de police de la zone ouest pour la sanction d'injures proférées sur le Web. Ce règlement prévoit des sanctions administratives pour les auteurs de cyberhaine, en ce compris les appels à la haine et les injures racistes. M. Vervoort l'avait alors renvoyée vers ce plan global de sécurité qui était en cours de préparation à l'époque. Dans ce plan, l'oratrice voit aujourd'hui que, dans les cas de cyberhaine, une sensibilisation des hébergeurs ou des modérateurs de site au contenu haineux est prévue. Qu'en est-il par rapport aux auteurs de ces propos s'ils sont identifiés ? La cyberhaine sera-t-elle prise en compte comme c'est le cas aujourd'hui dans la zone de police ouest pour les harcèlements ou les injures proférées sur le Web ?

De heer Fabian Maingain zegt dat het om een algemeen plan gaat waarvan de benadering zeer positief is, maar het heeft betrekking op tal van aangelegenheden. Hij focust op enkele daarvan.

In verband met de bevoegdheid van ordehandhaving, is hij tevreden met de oprichting van het crisiscentrum. In het verleden hebben wij disfuncties meegeemaakt, omdat de beelden niet altijd compatibel waren. Het gaat om een belangrijke stap vooruit voor het Brussels Gewest. Dat zal echter niet alles regelen op het vlak van ordehandhaving, gelet op de onderfinanciering van onze politiezones, de toename van het aantal evenementen en het uiteenvallen van de federale diensten, met als gevolg dat de politiezones steeds meer werk krijgen.

In verband met de preventieopdrachten, lijkt het hem dat, vóór de regionalisering van het grootstedenbeleid door de zesde staatshervorming, dit beleid middelen uittrok voor preventie. Daarvan wordt hier niets vermeld. In de stad Brussel was er bijvoorbeeld een financiering van de vzw Bravvo via het fonds van het grootstedenbeleid. Wordt deze as overgenomen in het kader van het toekomstige grootstedenbeleid en geïntegreerd in dit globaal veiligheids- en preventieplan ?

Een andere speler op het vlak van preventie krijgt een rol in het Brussels Gewest, onze politiezones en gemeenten, te weten de preventieambtenaar. Welke rol zal hij spelen in het kader van dit globaal veiligheids- en preventieplan ?

De spreker komt terug op twee krachlijnen. De eerste gaat over de aanpak van de geïntegreerde dienst. Er is bereidheid om de stap te zetten naar een geïnformatiseerd beheer of in ieder geval een geïnformatiseerde steun. Dat is belangrijk. Dat weten we vandaag. De vermindering van het aantal federale aankoopcentrales als gevolg van de begrotingsbesparingen zorgt er hier ook voor dat de politiezones verplicht zijn om de overheidsopdrachten voor de aankoop van materieel steeds meer te integreren, of het nu om computermaterieel gaat of ander materieel.

Wij weten dat de meeste zich dan wenden tot de gemeenten om akkoorden te vinden met de aankoopcentrales enz. De spreker meent dat daar een rol te spelen is in het kader van de ION Brussel Preventie & Veiligheid, met een algemene en zelfs gecentraliseerde aanpak van het computerbeheer, om te voorkomen dat men materieel en databanken krijgt die niet kunnen communiceren. Anderzijds kan zo ook steun geboden worden aan de politiezones die niet allemaal zelf een aankoopcentrale kunnen oprichten die aan al hun behoeften voldoet.

Dan is er nog de kwestie van de harmonisering van de reglementen. De vraag rijst in het bijzonder naar de politiereglementen en de reglementen voor de

M. Fabian Maingain dit qu'il s'agit d'un plan global qui, dans son approche est très positif, mais qui renvoie à beaucoup de domaines. Il se concentre sur quelques-uns uniquement.

Concernant la compétence du maintien de l'ordre, il se réjouit de la mise en place du centre de crise. Par le passé, nous avons connu des dysfonctionnements, car les images n'étaient pas toujours compatibles. Il s'agit ici d'une avancée importante pour la Région bruxelloise. Toutefois, cela ne réglera pas tout pour les compétences de maintien de l'ordre car le sous-financement de nos zones de police, l'augmentation du nombre d'événements et la dislocation des services fédéraux font que les zones de police sont de plus en plus soumises à une surcharge de travail.

Concernant les missions de prévention, il lui semble que, avant que la politique des grandes villes ne soit Régionalisée par la sixième réforme de l'État, celle-ci comprenait des budgets destinés à la prévention. Il n'en est nullement fait mention ici. À la Ville de Bruxelles, nous finançons par exemple le travail de l'ASBL Bravvo via le fonds de la politique des grandes villes. Cet axe sera-t-il repris dans le cadre de la future politique des grandes villes et intégré dans ce plan global de sécurité et de prévention ?

Un autre acteur de la prévention est institué en Région bruxelloise, dans nos zones de police et nos communes, à savoir le fonctionnaire de la prévention. Quel rôle jouera-t-il dans le cadre de ce plan global de sécurité et de prévention ?

L'orateur revient sur deux axes. Le premier, c'est l'approche de service intégré. Il y a cette volonté d'aller vers une gestion ou, en tout cas, un soutien informatique. Il croit que c'est extrêmement important. Nous le savons aujourd'hui. Là aussi, la raréfaction des centrales d'achats fédérales à la suite des réductions budgétaires fait que les zones de police sont obligées d'intégrer de plus en plus souvent les marchés publics liés à l'acquisition du matériel, qu'il soit informatique ou pas, nécessaire à leurs missions.

Nous savons que la plupart se retournent alors vers les communes pour trouver des accords avec les centrales d'achats, etc. L'orateur croit que là, il y a véritablement un rôle à jouer dans le cadre de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité, en ayant une approche globale voire centralisée dans la gestion informatique, pour éviter justement d'avoir parfois du matériel et des bases de données qui ne peuvent pas communiquer, et de l'autre côté, pour pouvoir apporter ce soutien aux zones de police qui n'ont pas toutes la capacité en interne de développer une centrale d'achats permettant de répondre à l'ensemble de leurs besoins.

Il y a aussi la question de l'harmonisation des règlements. La question qui se pose ici, c'est surtout celle des règlements de police et des règlements de sanctions

gemeentelijke administratieve sancties (GAS). Er zijn soms veel verschillen tussen de gemeenten. De heer Maingain vraagt hoever dit plan zoals het vandaag voorgesteld wordt, zal gaan op het vlak van harmonisering.

In verband met de opleiding van de actoren en de Gewestelijke school voor veiligheidsberoepen, is hij nog altijd voorstander van een grote stroomlijning. Het is goed om te proberen een koepel boven de actoren te plaatsen. Er zijn nog enkele vragen. Hoe staat het met de aankoop van het terrein ? Worden er denkpistes onderzocht ? Wat is de geraamde kostprijs van dit project ?

Wij weten daarnaast ook dat er, naast de aankondiging van deze Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen, een werkgroep aangekondigd werd met het oog op de verbetering van de opleidingen en de werking van de Gewestelijke en intercommunale politieschool (GIPS). Is deze werkgroep opgericht ? Hoe staat het daarmee ?

Uit de persvoorstelling heeft de spreker menen te begrijpen dat men het profiel van penitentiair assistent in het kader van deze school niet weerhouden heeft. Dat wekt verbazing omdat op het grondgebied van het Gewest verschillende gevangenissen aanwezig zijn. Waarom is dit element verworpen, ook al lijkt het meer te maken te hebben met de veiligheidsberoepen ?

De spreker komt tot slot terug op de kwestie van de agressie tegen personen. Volgens hem besteedt het plan te weinig aandacht aan een belangrijk fenomeen, in een stedelijke context, te weten het lastigvallen van mensen op straat en de seksuele discriminatie.

Het plan voorziet in een sensibilisering van de slachtoffers in verband met hun rechten, maar men moet verder gaan. Het is moeilijk om sancties op te leggen en de parketten hebben moeite om te vervolgen. De gemeenten vinden soms alternatieve sancties, met name via de administratieve sancties, maar dat voldoet niet gelet op de omvang van het probleem.

Er is nog veel sensibiliseringswerk voor de boeg ten opzichte van de daders, maar ook van de slachtoffers, om hen te leren hoe te reageren.

Het plan lijkt volgens hem niet ver genoeg te gaan. Misschien is dit punt niet opgenomen in de mondelinge en schriftelijke toelichting bij het plan. De spreker zou er graag meer over weten, indien het plan daar meer over zou bevatten.

De spreker wil op een ander thema terugkomen, te weten het racisme en pesten op internet. Het plan omvat een

administratives communales (SAC). Nous savons que les différences sont parfois nombreuses entre communes. M. Maingain aimerait savoir jusqu'où le plan, tel qu'il est proposé ici, va aller dans le sens de cette harmonisation.

Concernant la formation des acteurs et l'École Régionale des métiers de la sécurité, il est toujours pour une grande rationalisation. Il est donc positif d'essayer de mettre une coupole au-dessus des acteurs. Il a tout de même quelques questions. Où en est l'acquisition du terrain ? Des pistes ont-elles été dégagées ? Quel est le coût estimé de ce projet ?

Nous savons que parallèlement à l'annonce de cette École Régionale des métiers de la sécurité, la mise en place d'un groupe de travail avait été annoncée en vue de l'amélioration des formations et du fonctionnement de l'École Régionale et intercommunale de police (ERIP). Ce groupe de travail a-t-il été institué et mis en place ? Où en est-il ?

Dans la présentation à la presse, l'orateur a cru comprendre qu'on avait pas retenu le profil de formation d'assistant pénitentiaire dans le cadre de cette école. C'est assez étonnant, car le territoire de la Région abrite plusieurs prisons. Pourquoi cet élément-là n'a-t-il pas été retenu, même s'il peut paraître plus connexe aux métiers de la sécurité ?

Ensuite, l'orateur revient sur la question de l'atteinte aux personnes. Selon lui, le plan ne met pas suffisamment l'accent sur un phénomène important qui se manifeste en milieu urbain, à savoir le harcèlement de rue et les discriminations sexuelles.

Le plan prévoit de sensibiliser les victimes à leurs droits, mais il faut aller plus loin. On a du mal à sanctionner et les parquets à poursuivre. Les communes trouvent parfois des méthodes de sanctions alternatives, notamment avec les sanctions administratives, mais cela ne répond pas à l'ampleur du problème.

Il y a un important travail de sensibilisation à faire vis-à-vis des auteurs, mais aussi des victimes, pour leur apprendre à réagir.

Le plan ne lui semble pas aller assez loin dans cette matière. Peut-être, ce point n'a-t-il pas été repris dans la présentation orale et écrite du plan. S'il contient davantage sur le sujet, l'orateur aimerait le savoir.

Un autre thème sur lequel l'orateur voudrait revenir est celui du racisme et du harcèlement sur Internet. Le plan

gedeelte cybercriminaliteit, maar houdt geen rekening met dit soort gedrag dat nochtans een vorm van fysieke agressie tegen personen is. Wat is er in dat verband bepaald ?

In verband met de kwestie van de cybercriminaliteit en de financiële criminaliteit, begrijpt de heer Maingain niet goed welke middelen daaraan besteed zullen worden en welke maatregelen genomen zullen worden.

Wat tot slot de consumptiezaal met zo weinig mogelijk risico betreft, steunt zijn fractie de invoering van deze maatregel. Dit debat geeft ons de gelegenheid de balans op te maken van dit centrum, en vooral van de wijze waarop de penale patstelling opgelost kan worden. De eerste resultaten van dit centrum in Parijs dat hij bezocht heeft, zijn zeer positief, na enkele maanden.

De heer René Coppens feliciteert de Regering en het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid met dit document. Zijn fractie is bijzonder blij met dit coherent, geïntegreerd en daadkrachtig veiligheids-en preventieplan, waarmee in Brussel het langverwachte uniforme veiligheidsbeleid tot stand wordt gebracht. Het plan houdt bovendien rekening met de lokale eigenheid.

Het waarborgen van de veiligheid van haar inwoners is een van de voornaamste taken van elke overheid. Dit veiligheidsplan is gebaseerd op vijf overkoepelende doelstellingen en tien maatschappelijke problematieken. Het houdt een krachtig signaal in, evenals een daadkrachtig antwoord op de problemen waarmee wij vandaag in het Brussels stedelijk weefsel te kampen hebben.

Het is ook een signaal aan de bevolking dat het Gewest prioritair inzet op de veiligheid van alle Brusselaars. Dit signaal maakt duidelijk dat bepaalde criminale gedragingen en activiteiten niet worden getolereerd en kordaat zullen worden aangepakt.

Het veiligheidsplan geeft de Gewestelijke overheid en alle betrokken partners bovenbieden de nodige instrumenten in handen om de uitdagingen doeltreffend het hoofd te bieden. De kernwoorden ervan zijn : samenwerking, overleg en evaluatie.

Het is belangrijk dat de strategieën en de actiepunten gebaseerd zijn op een gedegen terreinkennis. Per thema schrijft het plan een aantal maatregelen voor op basis van drie terugkerende pijlers : de preventie, de reactie daarop en de opvolging. Een goed evenwicht tussen deze drie pijlers is op korte, middellange en lange termijn de beste garantie op blijvend succes.

De Regering zet terecht in op informatievergaring. Feitenkennis is immers essentieel om beleidsdoelstellingen en actiepunten te formuleren. Het gaat bovenbieden om de

comprend un volet cybercriminalité mais il n'intègre pas ce type de comportement qui pourtant relève de l'atteinte physique aux personnes. Qu'est-ce qui est prévu à cet égard ?

En outre, sur la question de la cybercriminalité et la criminalité financière, M. Maingain a du mal à saisir les moyens qui vont y être consacrés et les mesures qui vont être prises.

Enfin, en ce qui concerne la salle de consommation à moindre risque, son groupe soutient la mise en place de ce dispositif. Ce débat nous donne l'occasion de faire le point sur ce centre, et surtout sur la manière de contourner le blocage pénal. Les premiers résultats du centre parisien, qu'il a visité, sont très positifs après quelques mois seulement.

M. René Coppens félicite le Gouvernement et l'Observatoire bruxellois pour la Prévention et la Sécurité pour ce document. Son groupe est particulièrement satisfait de ce plan de sécurité et de prévention cohérent, intégré et déterminé, qui instaure à Bruxelles une politique de sécurité uniforme longuement attendue et qui, en outre, tient compte des spécificités locales.

Garantir la sécurité de ses habitants est une des tâches principales de toute autorité publique. Ce plan de sécurité repose sur cinq objectifs globaux et dix problématiques de société. Il adresse un signal fort et apporte une réponse énergique aux problèmes que nous connaissons aujourd'hui dans le tissu urbain bruxellois.

Ce plan signale également à la population que la Région se donne pour priorité d'assurer la sécurité de tous les Bruxellois. Il signale clairement que certains comportements et activités criminels ne sont pas tolérés et qu'ils seront combattus fermement.

Le plan de sécurité donne en outre aux autorités régionales et à tous les partenaires concernés les instruments nécessaires pour relever efficacement les défis. Coopération, concertation et évaluation en sont les maîtres mots.

Il est important que les stratégies et les actions reposent sur une solide connaissance du terrain. Thème par thème, le plan prescrit plusieurs mesures sur la base de trois piliers récurrents : la prévention, la réaction qu'elle suscite et le suivi. À court, moyen et long terme, un bon équilibre entre ces trois piliers est la meilleure garantie d'un succès durable.

Le Gouvernement mise avec raison sur la collecte d'information, car il est essentiel de connaître les faits pour formuler des objectifs stratégiques et des actions. Il s'agit

noden en behoeften op het terrein zo goed mogelijk in kaart te brengen. Het veiligheidsplan ambieert om deze terreinkennis te blijven actualiseren en zodoende zo dicht mogelijk op de bal te spelen.

Een andere doelstelling behelst de opleiding van veiligheids- en preventieactoren in het kader van de toekomstige Gewestelijke school voor veiligheidsberoepen. Daarbij wordt er aandacht besteed aan de specifieke Brusselse realiteit via een « verbrusseling » van het veiligheidspersoneel. De opleidingen en vormingen zullen in functie staan van de doelstellingen uit het veiligheidsplan.

Om maatschappelijke problemen aan te pakken en zo mogelijk te voorkomen, is het van cruciaal belang de krachten te bundelen, de niet-traditionele veiligheidsactoren bij de zaak te betrekken en good practices uit te wisselen.

Een geïntegreerde veiligheidsaanpak kan criminaliteit voorkomen door op tijd in te grijpen. Het doet hem dan ook veel plezier dat de Regering gebruik zal maken van nieuwe technologieën om de veiligheid van de Brusselaars te verbeteren. Ook daarvoor pleit zijn fractie al lang : maak van het Brussels Gewest een « smart city ». Dat zal, al valt dit niet te bewijzen, de veiligheid en het veiligheidsgevoel van de Brusselaars vermoedelijk ten goede komen.

Ook het belang van een gecoördineerde en geharmoniseerde communicatie valt niet te onderschatten. Brussel verdient het om zowel binnen het Gewest als erbuiten vaker in een positief daglicht te worden gesteld.

Ten slotte durft de spreker als algemene overweging de vraag te stellen of het niet nuttig zou zijn om de communicatie rond veiligheidsthema's behalve in het Nederlands en het Frans ook in het Engels te voeren. Hij hoort net dat dat gepland is. We zijn het hierover dus roerend eens.

Dit ambitieuze plan bewijst dat de Regering optimaal gebruikmaakt van de bevoegdheden die ze met de zesde staatshervorming heeft gekregen. Het levert de nodige instrumenten om van Brussel een veilig stadsGewest te maken.

De heer Christos Doulkeridis is namens zijn fractie tevreden dat dit plan het licht ziet. Zijn fractie heeft zich achter deze keuze geschaard waarbij het Gewest over meer bevoegdheden beschikt om een aantal informatie-elementen, acties en coördinaties op Gewestelijke schaal te harmoniseren. Dat was onontbeerlijk omdat het een zaak is van goed bestuur, coherentie en veiligheid die wij aan onze medeburgers verschuldigd zijn.

Hij is zich bewust van het coördinatiewerk dat men op voorhand moet doen om dit resultaat te bereiken. Men moet daar niet minachtend tegenover staan, maar deze

en outre de cerner au mieux les besoins et nécessités sur le terrain. Le plan de sécurité ambitionne de continuer à actualiser cette connaissance du terrain et, ce faisant, d'être aussi réactif que possible.

Un autre objectif porte sur la formation des acteurs de la sécurité et de la prévention dans le cadre de la future école Régionale des métiers de la sécurité. On accorde en outre une attention aux spécificités bruxelloises via une « bruxellisation » du personnel de la sécurité. Les formations se déclineront en fonction des objectifs du plan de sécurité.

Pour résoudre et, si possible, prévenir les problèmes de société, il est essentiel de se serrer les coudes, d'associer à la démarche les acteurs « non traditionnels » de la sécurité et d'échanger les bonnes pratiques.

Une approche intégrée de la sécurité permet de prévenir la criminalité en intervenant à temps. Il se réjouit dès lors que le Gouvernement mette les nouvelles technologies à profit afin d'améliorer la sécurité des Bruxellois. Son groupe plaide également depuis longtemps pour faire de la Région bruxelloise une Ville intelligente (smart city). Bien que ce soit impossible à prouver, cela améliorera probablement la sécurité et le sentiment de sécurité des Bruxellois.

Il ne faut pas non plus sous-estimer l'importance d'une communication coordonnée et harmonisée. Tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de la Région, Bruxelles mérite un éclairage positif.

Enfin, l'orateur se demande si, en règle générale, il ne serait pas utile que la communication sur les questions de sécurité se fasse non seulement en français et néerlandais, mais aussi en anglais. Il entend à l'instant que c'est prévu ; on est donc entièrement d'accord à cet égard.

Ce plan ambitieux démontre que le Gouvernement exerce pleinement les compétences que lui a conférées la sixième réforme de l'État. Il offre les outils nécessaires pour faire de Bruxelles une ville-Région sûre.

M. Christos Doulkeridis se réjouit, au nom de son groupe, que ce plan puisse voir le jour. Son groupe a participé à ce choix de faire en sorte que la Région dispose de davantage de compétences pour harmoniser un certain nombre d'informations, d'actions et de coordinations à l'échelle Régionale. C'était indispensable, car cela relève de la bonne gouvernance, de la cohérence et de la sécurité que nous devons à nos citoyens.

Il sait le travail de coordination qui a dû être réalisé en amont pour parvenir à ce résultat. Il ne faut pas le mépriser, mais saluer ces efforts. Ils ne sont malheureusement pas le

inspanningen alle lof toezwaaien. Het behoort echter niet tot de geplogenheiten van onze politici in dit land, waar de bevoegdheidsversnippering onze actiemiddelen inefficiënt maakt. Wanneer men het dan over veiligheid heeft, kunnen de gevolgen zeer ernstig zijn. Iedereen heeft dramatische voorbeelden in zijn hoofd.

De steven is in de goede richting gewend. De transversale doelstellingen zijn fundamenteel en die logica moeten wij proberen te volgen. U heeft een aantal thema's en prioriteiten opgeliist. Hij meent te verstaan dat de genummerde presentatie ook een voorbeeld van hiërarchisering is. Kan u hieromtrent bijkomende informatie geven ?

Wij bespreken heel wat thema's, maar een van de problemen is de coördinatie met het parket, gelet op het beperkte veiligheidspersoneel en het beperkte personeel bij justitie. Er is gezegd dat de kwestie van de fysieke integriteit, partnergeweld en het seksisme prioriteiten zijn. Akkoord als het op papier gezet wordt, maar als het parket dat niet even prioritair vindt, is deze politieke hiërarchisering van verschillende wanbedrijven en misdaden op ons grondgebied een slag in het water.

De coördinatie met het parket is dus een zeer belangrijk punt. Hoe zal dat verlopen na het overleg dat heeft plaatsgevonden in het kader van het Gewestelijk veiligheids- en preventieplan ?

De integratie van het ontwerp in het nationaal veiligheidsplan is volgens hem een coherente doelstelling. Uit de voorgestelde documenten kan hij echter niet afleiden hoe de Minister-President denkt de samenwerking met de gemeenten en de politiezones te verbeteren om de efficiëntie van zijn veiligheids- en preventieplan te garanderen.

De Gemeenschappen vormen een ander gezagsniveau. Zij hebben onder andere als bevoegdheid te strijden tegen alle vormen van deradicalisering zoals het obscurantisme van IS of van Trump, extreemrechtse stellingen, of andere. Al wat het samenleven in onze maatschappij bemoeilijkt, moet bestreden worden en de heer Doulkeridis stelt op prijs dat men deze bereidheid duidelijk maakt in de toelichting bij het plan.

Deze strijd wordt niet enkel binnen de Gewestbevoegdheden geleverd. In verband met de klassieke vorm van radicalisme die men hier bespreekt – waarbij de heer Vervoort het centrum ter bestrijding van het radicalisme van Montréal als voorbeeld gegeven heeft – zegt hij dat een en ander interessant is. De Gemeenschappen inspireren zich daarop. De Franse Gemeenschap heeft beslist daar de mosterd te gaan halen en een eigen centrum tegen radicalisme op te richten.

reflet des habitudes politiques de ce pays, où la dispersion des compétences rend inefficaces nos moyens d'action, et quand on parle de sécurité, les conséquences peuvent être extrêmement graves. Chacun a des exemples dramatiques en tête.

Nous allons dans la bonne direction. Les objectifs transversaux sont vraiment fondamentaux et c'est dans cette logique qu'il faut essayer de s'inscrire. Vous avez fait un travail de hiérarchisation d'un certain nombre de thématiques et de priorités. Il croit comprendre que la présentation numérotée est elle-même une hiérarchie exemplative. Pourriez-vous nous donner des informations complémentaires à ce sujet ?

Nous abordons pas mal de thématiques, mais une des difficultés est la coordination avec le parquet, compte tenu des moyens limités tant en matière d'agents directement liés à la sécurité qu'en justice. On a dit que les questions de l'intégrité physique, des violences conjugales, du sexe sont des priorités. D'accord si on le met sur le papier, mais si le parquet ne traite pas ces priorités de la même manière, nous passerons à côté de cette hiérarchisation politique des différents délits ou crimes commis sur notre territoire.

La coordination avec le parquet est donc un point extrêmement important. Pourriez-vous expliquer comment cela va se passer après la concertation qui a eu lieu dans le cadre du plan Régional de sécurité et de prévention ?

L'objectif d'intégrer le projet dans le plan national de sécurité lui semble cohérent. Dans les documents présentés, toutefois, l'orateur ne perçoit pas la manière dont le Ministre-Président compte améliorer la collaboration avec les communes et zones de police pour garantir l'efficacité de son plan de sécurité et de prévention.

Les Communautés constituent un autre niveau de pouvoir. Parmi leurs compétences figure la lutte contre toutes les formes de radicalisation, qu'il s'agisse de l'obscurantisme « à la Daech » ou « à la Trump », des thèses d'extrême droite ou d'autres. Tout ce qui menace le vivre-ensemble dans notre société doit être combattu et M. Doulkeridis apprécie qu'on a affiché cette volonté dans la présentation du plan.

Ce combat ne se joue pas uniquement dans les compétences Régionales. Concernant la forme de radicalisme classique que l'on aborde ici, pour laquelle M. Vervoort a cité comme exemple le centre de lutte contre le radicalisme qui a été mis en place à Montréal, il s'agit là d'un travail tout à fait intéressant, dont s'inspirent aussi les Communautés. La Communauté française a décidé de s'en inspirer et de mettre en place son propre centre de lutte contre les radicalismes.

Hoe denkt men met de Gemeenschappen samen te werken? Aan beide zijden worden licht verschillende strategieën uitgewerkt. De spreker vreest voor dubbel werk en dat er werk voor niets gedaan wordt.

Internationale samenwerking in de strijd tegen radicalisme is goed, maar als men de coördinatie in België van nul moet herbeginnen omdat de deelstaten verschillende en soms onduidelijke bevoegdheden hebben, is dat niet efficiënt. Graag meer informatie over dit coördinatiewerk.

Voor de in de gevangenis geradicaliseerde doelgroepen moet wij samenwerken met de federale overheid en de Gemeenschappen. Die mensen zullen op een dag de gevangenis verlaten. Wanneer men vaststelt dat er in de gevangenis geen enkele opvolging of psychologische begeleiding bestaat en er geen enkel ander werk geleverd wordt om die mensen in betere omstandigheden de gevangenis te laten verlaten dan toen ze binnengewamen, dan zit men op een tijdbom.

Niets doet ons vandaag hopen dat er wat zal veranderen, noch voor de geradicaliseerden noch voor de rest van de gevangenen, die ook in de klappen delen. De doelstelling van isolering die nagestreefd wordt, is niet efficiënt of wordt niet gehaald, want de gevangenissen zijn daar niet voor gebouwd en er zijn onvoldoende middelen aanwezig om de personen te begeleiden die daar vastzitten.

Dat is geen bevoegdheid van het Gewest, maar men kan niet anders dan er aandacht voor hebben. Welke coördinatie is er mogelijk met de federale overheid en de Gemeenschappen om zo efficiënt mogelijk te handelen?

De Minister-President heeft het gehad over preventie en de spreker weet dat er bijzondere aandacht gegaan is naar de toevoeging van deze dimensie aan het Gewestelijk veiligheidsplan. Over veiligheid spreken zonder het over preventie te hebben, is geen teken van goed bestuur, want zo wordt een van de belangrijkste veiligheidsmaatregelen over het hoofd gezien, te weten de preventie.

Het gaat natuurlijk niet helemaal over dezelfde spelers en dus worden ook niet dezelfde regels opgelegd. Men kent het debat op federaal vlak over het beroepsgeheim dat geëist kan worden of de omkering ervan voor een aantal spelers die daar niet zijn om in dezelfde veiligheidsoptiek op te treden.

Hoe houden wij rekening met deze verschillende doelgroepen, samenwerkingsvormen, specifieke situaties?

Comment compte-on collaborer avec les Communautés ? Des stratégies un peu différentes se mettent en place des deux côtés. L'orateur craint qu'il y ait des doublons, que du travail soit fait pour rien.

Travailler à une collaboration internationale dans la lutte contre le radicalisme, c'est bien, mais si on doit recommencer le travail de coordination en Belgique parce que les entités fédérées ont des compétences différentes et parfois ambiguës, ce ne sera pas très efficace. Pourriez-vous nous donner davantage de précisions sur ce travail de coordination ?

Concernant le public radicalisé en prison, nous devons travailler avec le niveau fédéral et avec les Communautés. Ces personnes sortiront à un moment donné de prison. Quand on se rend compte qu'aucun travail n'est réalisé en prison en termes de suivi, d'accompagnement psychologique, ou un autre travail qui permettrait que ces personnes ressortent dans de meilleures conditions qu'elles ne sont entrées, on s'attend au pire.

Rien ne nous permet aujourd'hui d'espérer que cela change, tant pour les personnes radicalisées que pour le reste du public en prison, qui sont aussi menacées par cette situation. L'objectif d'isolement, qui est prôné, n'est pas efficace ou n'est pas rencontré en tout cas, car les prisons n'ont pas été construites en ce sens et que les moyens ne sont pas présents pour suivre les personnes qui s'y trouvent.

Cela ne relève pas des compétences de la Région mais on ne peut pas ne pas s'y intéresser. Quelle coordination peut-on mettre en place avec le niveau fédéral et les Communautés pour pouvoir être le plus efficace possible ?

Le Ministre-Président a parlé de prévention et l'orateur sait qu'une attention particulière a été accordée à l'ajout de cette dimension au plan Régional de sécurité. Parler de sécurité sans parler de prévention, ce ne serait pas de la bonne gouvernance, car ce serait méconnaître l'une des meilleures mesures de la sécurité, qui est évidemment la prévention.

Ce ne sont inévitablement pas tout à fait les mêmes acteurs et ce ne sont donc pas les mêmes règles qui sont imposées. On connaît le débat qui existe au niveau fédéral sur le secret professionnel qui peut être exigé ou l'inversion organisée sur un certain nombre d'acteurs qui ne sont justement pas là pour pouvoir travailler dans la même optique sécuritaire.

Comment intègre-t-on ces différents publics, ces différentes collaborations, ces différentes spécificités ?

Dat is van essentieel belang. Als men efficiënt wil zijn, moeten wij dergelijke situaties kunnen aanpakken en rekening houden met de specifieke kenmerken ervan.

Het heeft de spreker verheugd te horen dat men in deze preventiekwesties de ruimtelijke ordening bespreekt. Een deel van de veiligheid en de preventie houdt geen onmiddellijk verband met een veiligheidsinstantie, maar wel met ruimtelijke ordening, verlichting. Wat betreft het onveiligheidsgevoel in het openbaar vervoer op bepaalde uren, lijkt de metro onveiliger dan het bovengronds vervoer. Dat houdt verband met de inrichting van de openbare ruimte. Wat is de marge tot handelen op het vlak van ruimtelijke ordening, aangezien er geen rechtstreeks verband is met BPV ? Preciseringen daarbij zouden interessant zijn. Goede bedoelingen zonder actiemiddelen zijn slechts een vrome wens.

De spreker is ingenomen met het feit dat de personen die de hoogste functies in de nieuwe diensten zullen bekleden, representatief zullen zijn voor de Brusselse diversiteit. Hij hoort nu ook de wens dat politie- en veiligheidspersoneel de realiteit van ons Gewest zouden weerspiegelen. Het gaat om respect voor de democratie, maar ook om de efficiëntie van de diensten.

De heer Fouad Ahidar trekt een belangrijke conclusie uit de voorstelling van het Plan : de doelstelling van de Regering ligt in het veiliger maken van het Gewest.

De spreker is op zoek naar een vergelijkingspunt en hij vraagt de Minister-President hoe het cijfermateriaal moet gelezen worden. Weerspiegelen zij een momentopname ? Tonen de cijfers aan dat het met de veiligheid beter of slechter gaat ten opzichte van vroeger ?

De oprichting van de Gewestelijke en Intercommunale Politieschool in Brussel vindt hij belangrijk.

De spreker stelt een vraag naar de personeelsbezetting en -verdeling binnen de 10 verschillende thema's die in het Plan uitgewerkt werden. Om hoeveel personen gaat het ? Gelet op de uitdagingen die voor de boeg liggen, mag een goede personeelsbezetting niet verwaarloosd worden.

De spreker gaat in op een voorstel van de heer Alain Courtois waarbij de burgers (die uit emotionele redenen niet naar het commissariaat willen gaan) de klachtenprocedure bij de politie op elektronische wijze zouden kunnen afhandelen. De politie-inzet kan hierdoor toegespitst worden op de wijken waarin veel elektronisch geregistreerde aangiften voorkomen. Echter, iedereen heeft hiervoor een kaartlezer en een toegangscode nodig. Dit is nog niet het geval, en in welke mate kan men hieraan verhelpen ?

C'est essentiel. Si l'on veut être efficace, il convient de pouvoir faire face à ces situations et de tenir compte de ces spécificités.

Il a plu à l'orateur d'entendre qu'on aborde, dans les questions de prévention, la thématique de l'aménagement du territoire. Effectivement, une partie de la sécurité et de la prévention n'est pas directement en lien avec une autorité de sécurité. Elle est aussi liée à un aménagement du territoire, à un éclairage. Concernant le sentiment d'insécurité dans les transports en commun à certaines heures, le métro paraît plus insécurisant que les transports de surface. C'est un problème lié à l'aménagement de l'espace public. Quelle est la marge d'action sur ces enjeux d'aménagement du territoire puisqu'ils ne dépendent pas directement des compétences du BPS ? Il serait intéressant que des précisions soient apportées. Or, si c'est une bonne intention sans moyen d'action, c'est évidemment un vœu pieu.

L'orateur salue le fait que les personnes qui occuperont les plus hautes fonctions dans les services mis en place seront représentatives de la diversité bruxelloise. Il entend le souhait de voir les membres des forces de police et de sécurité refléter également la réalité de notre Région. Il en va du respect de la démocratie, mais aussi de l'efficacité de ces services.

M. Fouad Ahidar tire une conclusion importante de la présentation du plan : le Gouvernement a pour objectif d'améliorer la sécurité dans la Région.

L'orateur cherche un point de comparaison, et il demande au Ministre-Président comment il faut lire les chiffres : reflètent-ils la situation à un moment donné ? Montrent-ils que la sécurité s'améliore ou se dégrade par rapport à avant ?

La création de l'École Régionale et intercommunale de police à Bruxelles lui paraît importante.

L'orateur pose une question sur les effectifs et leur répartition entre les dix thèmes différents développés dans le plan. De combien de personnes parle-t-on ? Vu les défis qui nous attendent, il ne faut pas négliger l'importance d'effectifs suffisants.

L'orateur revient sur la proposition de M. Alain Courtois de permettre aux citoyens (qui, pour des raisons émotionnelles, ne souhaitent pas se rendre au commissariat) de déposer plainte à la police par voie électronique. On pourrait ainsi concentrer les effectifs policiers sur les quartiers qui font l'objet de nombreuses déclarations par voie électronique. Pour cela, tous les citoyens ont toutefois besoin d'un lecteur de carte et d'un code d'accès. Or, ce n'est pas encore le cas ; dans quelle mesure peut-on y remédier ?

Vervolgens wijst de heer Ahidar op de niet onbelangrijke rol die de media spelen op de algemene veiligheidsbeleving.

In aansluiting op de tussenkomst van de heer Doulkeridis, beaamt de spreker dat er naar meer diversiteit in de samenstelling van de veiligheidskorpsen (politie en andere hulpdiensten) moet gestreefd worden.

Inzake het deradicaliseringplan vindt de heer Ahidar een goede samenwerking met het Vlaams Gewest broodnodig en hij geeft hiertoe enkele voorbeelden :

- verschillende radicale groepen of personen zijn uit Vlaamse steden en streken afkomstig ;
- de Mechelse politie beschikte over gevoelige terreurinformatie die de Brusselse politiezones niet bereikte.

De spreker wijst op de onveiligheid op het openbaar vervoer, en meer bepaald op de metro. Bepaalde agressieve jongeren kunnen zich alles permitteren. In dat verband wenst hij van de Minister-President te weten of het klopt dat de politie die instaat voor het toezicht op de metro in aantal zou verminderd of zelfs afgeschaft worden. In het plan wordt er nochtans gepleit om deze diensten te versterken ?

Het pestgedrag op scholen vormt ook een probleem. De speciale week die hieraan in februari gewijd wordt, kan beter bij het aanvang van de schoolgang in september plaatsvinden. De gepeste jongeren staan onder grote mentale druk en consulteren soms de sociale media om op te sporen of zij langs deze weg ook gepest worden. Er bestaan reeds voorbeelden van zelfmoorden omwille van pestgedrag. De spreker roept op om meer ideeën te ontwikkelen die het pestgedrag kunnen bestrijden.

De heer Marc-Jean Ghyssels formuleert eerst een aantal inleidende bemerkingen. Hij wijst er op dat het plan heel wat moeilijk en gevoelig voorbereidend werk vergde, onder meer door de opname van de prioriteiten van de lokale veiligheidsplannen in dit Gewestelijk plan.

Hij is verbaasd over het discours van de N-VA-fractie. Die stelt dat men met dit plan in de positieve richting van een uniform Gewestelijk veiligheidsbeleid gaat, terwijl die fractie in het verleden ijverde voor de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde en zo een twee-eenheid creëerde.

De spreker hoopt dat de federale Minister van Binnenlandse Zaken nu eindelijk Brussel als hoofdstad van België en Vlaanderen erkent en het probleem van de manifeste onderfinanciering van de veiligheidsdiensten niet onder de mat schuift. Hij roept de Minister-President op om met het Brussels plan in de hand het federale niveau ervan te overtuigen de juiste maatregelen te nemen en haar

M. Ahidar souligne ensuite le rôle non négligeable des médias dans le sentiment de sécurité général.

Faisant suite à l'intervention de M. Doulkeridis, l'orateur confirme qu'on doit viser une plus grande diversité dans la composition des corps en charge de la sécurité (police et autres services de secours).

Concernant le plan de déradicalisation, M. Ahidar pense qu'une bonne coopération avec la Région flamande est indispensable ; il illustre ce point par deux exemples :

- plusieurs personnes ou groupes radicaux viennent de villes et de Régions flamandes ;
- la police de Malines disposait d'informations sensibles en matière de terrorisme qui ne sont pas parvenues aux zones de police bruxelloises.

L'orateur insiste sur l'insécurité dans les transports en commun, et plus spécifiquement dans le métro. Certains jeunes agressifs peuvent tout se permettre. À cet égard, il souhaite que le Ministre-Président lui dise s'il est exact que les effectifs policiers en charge de la surveillance du métro seraient réduits, voire supprimés. Le plan plaide pourtant pour un renforcement de ces services ?

Le harcèlement à l'école est également problématique. La semaine spéciale qu'on y consacre en février serait plus profitable en septembre, au début de l'année scolaire. Les jeunes qu'on harcèle subissent une forte pression mentale et ils consultent parfois les réseaux sociaux pour voir si le harcèlement se poursuit aussi par ce biais. On a déjà vu des cas de suicide pour cause de harcèlement. L'orateur appelle à développer davantage d'idées afin de lutter contre le harcèlement.

M. Marc-Jean Ghyssels formule d'abord quelques remarques introducives. Il signale que le plan a nécessité de longs travaux préparatoires difficiles et sensibles, notamment pour l'intégration, dans ce plan Régional, des priorités qui figurent dans les plans locaux de sécurité.

Il s'étonne du discours du groupe N-VA, qui affirme qu'avec ce plan, on est sur la bonne voie d'une politique de sécurité Régionale uniforme, alors que dans le passé, ce même groupe a œuvré à la scission de l'arrondissement judiciaire Bruxelles-Hal-Vilvoorde et réalisé de la sorte un dédoublement.

L'orateur espère que le Ministre fédéral de l'Intérieur reconnaîtra enfin Bruxelles comme la capitale de la Belgique et de la Flandre et ne nierà plus le problème du sous-financement manifeste des services de sécurité. Il espère qu'avec le plan bruxellois, le Ministre-Président parviendra enfin à convaincre le fédéral de prendre les bonnes mesures et de s'acquitter de ses obligations. Concrètement, l'orateur

verplichtingen op te nemen. Concreet wijst de spreker op de veiligheid op het openbaar vervoer : de veiligheidsdiensten zijn in het station Brussel-Zuid nagenoeg afwezig, behalve wanneer de politiezone Zuid bijspringt.

De heer Marc-Jean Ghysels wenst met dit plan de autonomie van de lokale politiezones – die goed werken – niet in het gedrang te brengen. De zonechefs plegen voor de ordehandhaving goed overleg met elkaar. De spreker hoopt dan ook dat BPV een facilitator zal zijn in deze goede samenwerking.

De PS-fractie hecht veel belang aan de integratie van Brusselaars in de verschillende veiligheidsberoepen. Een analoog maar duur project werd daartoe in Antwerpen uitgerold. De spreker hoopt dat ook Brussel van dezelfde middelen kan genieten.

De spreker vindt dat de elektronische klachtenbehandeling bij de politie bij de « gadgets » hoort. Het belang van een klacht ligt in de eventuele vervolging ervan, en daarom zijn de details ervan heel belangrijk. Een te verregaande vereenvoudiging van de klacht via elektronische weg zou kunnen leiden dat men niet voldoende elementen in de hand heeft voor een vervolging. Daarnaast hecht de spreker ook belang aan het menselijk contact tussen het slachtoffer en de verbalisant. De elektronische klachtenbehandeling kan anderzijds wel nuttig zijn om het volume en de aard van de klachten per wijk te analyseren.

De heer Julien Uyttendaele wenst terug te komen op het onderdeel over de drugs- en verslavingsproblematiek. Hij wil eerst en vooral benadrukken dat het plan zich onderscheidt door de complementariteit van de maatregelen en van de betrokken spelers, en door de transversaliteit van hun werkterrein. Met het plan toont het Gewest zijn wil om de grondslag van zijn werk te leggen in het overleg met de verschillende spelers, wat absoluut noodzakelijk is op dit gebied.

De spreker stelt verheugd vast dat de Regering een globale, geïntegreerde aanpak heeft bevorderd, die gericht is op de volksgezondheid, zonder daarom het belangrijke maatschappelijke werk van het verenigingsleven te vergeten. Preventie, opsporing, vroegtijdige interventie, risicobeperking, zorg, nazorg en maatschappelijke integratie zullen in de toekomst de basis van ons beleid inzake verslavingen vormen. Dat is zeer goed nieuws.

Door deze lijn te volgen, maakt de Regering de weg vrij voor een beter begrip van deze fenomenen. De problematiek wordt benaderd vanuit de breedste aanvaarding dat drugs legaal of illegaal zijn. Dat is een fundamenteel punt van deze nieuwe benadering. Onze maatschappij moet vandaag de dag begrijpen dat suiker, alcohol, bepaalde geneesmiddelen en consumptiegoederen, hoewel ze op de

insiste sur la sécurité dans les transports en commun : les services de sécurité sont pour ainsi dire absents de la gare de Bruxelles-Midi, sauf quand la zone de police Midi y délègue des agents.

M. Marc-Jean Ghysels souhaite que ce plan ne mette pas en péril l'autonomie des zones de police locales – car elles fonctionnent bien. Même en matière de maintien de l'ordre, la concertation entre les chefs de zone est bonne. L'orateur espère dès lors que BPS facilitera encore cette bonne collaboration.

Le groupe PS attache une grande importance à l'intégration des Bruxellois dans les différents métiers de la sécurité. Un projet analogue mais onéreux a été mis sur pied à cet effet à Anvers. L'orateur espère que Bruxelles pourra également bénéficier des mêmes moyens.

L'orateur estime que le traitement des plaintes introduites par voie électronique auprès de la police relève du gadget. L'intérêt d'une plainte réside dans les poursuites éventuelles auxquelles elle donne lieu ; ses détails sont dès lors essentiels. Avec la simplification excessive de la plainte introduite par voie électronique, le risque pourrait être qu'on n'ait pas assez d'éléments pour entamer des poursuites. L'orateur attache en outre de l'importance au contact humain entre la victime et l'officier verbalisateur. Par contre, le traitement des plaintes introduites par voie électronique peut être utile afin d'analyser le volume et la nature des plaintes par quartier.

M. Julien Uyttendaele souhaite revenir sur le volet relatif à la problématique des drogues et assuétudes. Il tient tout d'abord à souligner que le plan se distingue par la complémentarité des mesures et des protagonistes engagés, et par la transversalité de leur champ d'action. Avec le plan, la Région démontre sa volonté de poser les bases de son travail sur la concertation avec les différents acteurs, ce qui est indispensable en cette matière.

L'orateur est ravi de constater que le Gouvernement a favorisé une approche globale, intégrée, orientée « Santé publique » sans toutefois négliger le travail social important du secteur associatif. Prévention, détection, intervention précoce, réduction des risques, soin, postcure et intégration sociale : voilà ce qui rythmera à l'avenir notre politique en matière d'assuétudes. C'est une très bonne nouvelle.

En s'inscrivant dans cette perspective, le Gouvernement ouvre la voie à une meilleure compréhension de ces phénomènes. La problématique est abordée dans son acceptation la plus large que la drogue soit légale ou illégale, ce qui est un point fondamental de cette nouvelle approche. Notre société doit aujourd'hui comprendre que le sucre, l'alcool, certains médicaments et biens de consommation,

markt gebracht en belast worden, producten blijven die evenveel negatieve gevolgen kunnen hebben als producten die als illegaal worden beschouwd.

De volksvertegenwoordiger stelt een eerste reeks vragen.

- Hoe zit het met de gok- of internetverslaving ? Zijn die in het plan opgenomen als « verslavingen » ? Het gaat om een groeiend fenomeen in onze maatschappij. Daarom zou het jammer zijn om geen aandacht te schenken aan het belang van de overheidsinterventie in de hulp en preventie bij internetverslaving.
- Hoe is het vandaag voorgestelde plan afgestemd op het onderdeel over risicobeperking inzake drugs en verslavingen van het Gezondheidsplan 2016-2020 ?

Het plan legt als prioriteiten inzake het terugdringen van de vraag :

- het druggebruik ontraden ;
- het eerste gebruik zo lang mogelijk uitstellen ;
- de risico's en schade in verband met het gebruik beperken ;
- kwaliteitsvolle zorg en hulpverlening bieden aan personen met een drugprobleem.

Kan men ons vertellen hoe die verschillende doelstellingen bereikt zullen worden op basis van onze bevoegdheden ? Hoe zal het Gewest samenwerken met de Franse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschap en de federale overheid met betrekking tot die verschillende doelstellingen ? In het plan wordt ook voorzien in de opleiding van preventie-, veiligheids- en jeugdhulpmedewerkers. Wie zal die opleiding op zich nemen ?

In het plan wordt ook de nadruk op de bewustmaking van de gebruikers gelegd en in het bijzonder van de jongste gebruikers, door een voorlichtingsmodule over risicobeperking en waakzaamheid op te zetten. Kan men ons vertellen welke de hoofdlijnen van die communicatie zullen zijn ? Wie zal belast zijn met die bewustmakingsacties ? Hoe zal die campagne het beoogde publiek aanspreken ? En met welke middelen ?

Onder punt 3.7 van het plan wordt voorzien om de risico's op de overdracht van virussen te beperken en om zoveel mogelijk gebruikt materiaal te verzamelen en steriel materiaal uit te delen, in samenwerking met de bevoegde autoriteiten. Dat is een zeer belangrijk punt van het plan, want momenteel loopt één op de twee heroïneverslaafden hepatitis C op, meestal door de hygiënische omstandigheden bij het gebruik. Er zij op gewezen dat de kostprijs van een behandeling tegen hepatitis C momenteel overeenkomt

bien que commercialisés et taxés, demeurent des produits pouvant avoir autant de répercussions négatives que des produits réputés illégaux.

Le député pose un premier train de questions.

- Qu'en est-il de l'addiction au jeu ou de la cyberdépendance ? Sont-elles comprises dans ce plan comme des « assuétudes/addictions » ? Il s'agit d'un phénomène qui prend de l'ampleur dans la société. Il serait dès lors malheureux de négliger l'importance de l'intervention publique dans l'aide et la prévention à la cyberdépendance.
- Quelle est l'articulation entre le volet consacré à la réduction des risques en matière de drogues et d'assuétudes du Plan Santé 2016-2020 et le plan présenté aujourd'hui ?

Le plan préconise comme priorités en matière de réduction de la demande ce qui suit :

- dissuader la consommation de drogues ;
- retarder aussi longtemps que possible la première expérimentation ;
- réduire les risques et les dommages liés à la consommation ;
- offrir des soins et de l'assistance de qualité aux personnes présentant un problème lié aux drogues.

Peut-on nous exposer comment ces différents objectifs seront atteints sur la base de nos compétences ? Comment la Région se coordonnera-t-elle avec la Cocof, la Communauté française et les autorités fédérales s'agissant de ces différents objectifs ? Le plan prévoit aussi la formation des acteurs de la prévention, de la sécurité et de l'aide à la jeunesse. Qui se chargera de cette formation ?

Le plan prévoit également de mettre l'accent sur la sensibilisation des consommateurs et, en particulier, sur celle des plus jeunes en mettant en place un module d'éducation à la réduction des risques et à la vigilance. Peut-on nous développer quels seront les axes de cette communication ? Qui sera chargé de ces actions de sensibilisation ? Comment cette campagne touchera le public visé ? Et par quels moyens ?

Le point 3.7 du plan prévoit de limiter les risques de transmission virale et de favoriser la récupération du matériel usagé et la distribution de matériel stérile, en partenariat avec les autorités compétentes. C'est un point très important de ce plan. C'est important car aujourd'hui, un héroïnomane sur deux contracte l'hépatite C, généralement en raison des conditions sanitaires de consommation. Il faut savoir qu'à l'heure actuelle, un traitement contre l'hépatite C équivaut, en terme de coût, à la distribution de plus de

met het uitdelen van meer dan 50.000 injectiespuiten. De spreker vraagt of de Regering voorzieningen zoals de Distribobox (ruilpunt voor injectiespuiten) heeft gepland om aan die doelstelling tegemoet te komen. Hoe zal het overleg met de andere bevoegde autoriteiten (in het bijzonder de Franse Gemeenschapscommissie die al zeer bewust bezig is met deze thematiek) worden opgebouwd ?

Met betrekking tot de invoering van een zeer laagdrempelig geïntegreerd centrum (zoals TADAM, punt 3.9), ziet de spreker met trots dat de Brusselse uitvoerende macht besluit zijn verantwoordelijkheden te nemen ten gunste van een essentieel project in het beleid inzake hulp aan gebruikers. Over dit project wil hij het volgende weten :

- Hoe en wanneer zal het Gewest de besprekingen met de federale overheid starten in verband met de wijziging van artikel 3 van de wet van 1921, voor sommigen een essentiële voorwaarde om een dergelijk centrum te kunnen openen in het Brussels Gewest ? Is de Regering van plan om een dergelijk project te starten in de vorm van een proefproject om gebruik te maken van de uitzonderingen die bepaald zijn in voornoemde wet en in de VN-verdragen inzake deze materie ?
- Hoe zal het overleg met het verenigingsleven worden georganiseerd en welke verenigingen zullen worden uitgenodigd voor de verwezenlijking van dit project ?
- Heeft men al een datum in het vizier voor de installatie van een dergelijke voorziening ?
- Welke combinatie van diensten zal in die toekomstige zaal worden voorzien ?

Met betrekking tot de invoering van een actieplan om cannabistelers te identificeren (punt 3.5), stelt de volksvertegenwoordiger jammer genoeg vast dat het plan op die punten steeds weer terechtkomt in de behoefte om achter de cannabistelers aan te hollen, een wedloop die meer weg heeft van Sisyfusarbeid dan van een doeltreffende en efficiënte strijd tegen de drugshandel. Dura lex sed lex, maar de spreker vindt dat die lex heeft afgedaan. Het is nu al meer dan 50 jaar geleden dat we ons in een strijd tegen drugs hebben geworpen. Hoewel de intenties lovenswaardig waren (een wereld zonder drugs, uitroeiing van criminale netwerken), kan men vaststellen dat dit beleid de situatie slechts verergerd heeft, met als voornaamste slachtoffers de gebruikers !

Het is eveneens bewezen dat de graad van repressie onlosmakelijk verbonden is met de rendabiliteit van de illegale cannabishandel : hoe meer we bestrijden, hoe meer de criminale netwerken zich verrijken door een hogere risicopremie op te leggen aan de gebruikers. Vandaag de dag erkent een zeer groot deel van de wetenschappelijke wereld en van de actoren in het veld dat het repressiebeleid niet doeltreffend is.

50.000 seringues. L'orateur demande si des dispositifs, tels que les Distribobox (borne d'échange de seringues) sont envisagés par le Gouvernement afin de répondre à cet objectif ? Comment la concertation se construira-t-elle avec les autres autorités compétentes (particulièrement la Cocof qui est déjà très sensibilisée par ces thématiques) ?

Concernant la mise en place d'un centre intégré à très bas seuil d'accès (de type TADAM, point 3.9), l'orateur exprime sa fierté de voir l'exécutif bruxellois décider de prendre ses responsabilités en faveur d'un projet fondamental dans la politique d'aide aux consommateurs. Sur ce projet, il veut savoir :

- Comment et quand la Région initiera les discussions avec les autorités fédérales concernant la modification de l'article 3 de la loi de 1921, condition essentielle pour certains à l'ouverture d'un tel centre en Région bruxelloise ? Est-ce que le Gouvernement envisage d'initier un tel projet sous une forme expérimentale afin d'utiliser les exceptions prévues par la loi précitée et par les traités onusiens dans ce domaine ?
- Comment la concertation avec le secteur associatif s'organisera-t-elle et quels sont les associations qui seront conviées à la réalisation de ce projet ?
- A-t-on déjà une date en point de mire pour l'installation d'un tel dispositif ?
- Quelle combinaison de services sera prévue au sein de cette future salle ?

Concernant la mise en place d'un plan d'action afin d'identifier les producteurs de cannabis (point 3.5), le député constate malheureusement que le plan, sur ces points-là, s'engouffre dans ce besoin récurrent de courir derrière les producteurs de cannabis, une course qui s'apparente plus au mythe de Sisyphe qu'à une lutte efficace et efficiente contre le trafic de drogue. Dura lex sed lex, mais l'orateur pense que cette lex a fait son temps. Cela fait maintenant plus de 50 ans que nous nous sommes lancés dans une guerre contre les drogues. Bien qu'il s'agissait d'intentions louables (un monde sans drogues, l'éradication des réseaux criminels), on peut constater que cette politique n'a fait qu'aggraver la situation avec comme principales victimes, les consommateurs !

Il est également démontré que le degré de répression et la rentabilité du commerce illicite de cannabis sont indissociablement liés : plus nous réprimons, plus les réseaux criminels s'enrichissent par l'augmentation de la prime de risque qu'ils imposent aux consommateurs. La question de l'inefficacité de la politique répressive est aujourd'hui admise par une très grande partie de la communauté scientifique et des acteurs de terrain.

Het probleem is echter veel complexer, want de repressie verergert de gezondheidsschade voor de gebruikers wegens de totale afwezigheid van strikte gezondheidscontroles van de gebruikte producten. Eerst hadden we namaak-alcohol, nu hebben we namaak-cannabis. Hetzelfde criminale netwerk, dezelfde criminelen, dezelfde slachtoffers, dezelfde incoherenties.

De volksvertegenwoordiger wil enkele verduidelijkingen inzake die nieuwe bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad op het gebied van de cannabisteelt. Hoe zal een dergelijke aanpak zich kunnen ontwikkelen, terwijl de kern van de materie een federale bevoegdheid blijft via die verouderde wet van 1921 ?

Ten slotte wil de spreker het belang van de maatregelen onder punt 3.10 en 3.11 benadrukken, waarmee men de Brusselse teams die onderzoek doen naar drugs wil versterken en verenigen in een netwerk, en de kennis van de producten die in omloop zijn wil vergroten. Om de drugsproblematiek in ons Gewest beter te bevatten, is het immers noodzakelijk om over specifieke gegevens voor Brussel te beschikken, maar ook om zich ervan te vergewissen dat die gegevens worden doorgegeven in het kader van Europese of internationale onderzoeken, waarin de Belgische statistieken vaak slechts een afspiegeling zijn van de cijfers van de Vlaamse of Franse Gemeenschap.

De identificatie van de producten die in ons Gewest in omloop zijn is eveneens zeer belangrijk, maar is evenwel complex, omdat de verspreiding en de diversiteit van de synthetische producten die via het internet verkocht worden, blijven toenemen. Het is dus van essentieel belang om een voortdurend toezicht te blijven houden op dit fenomeen.

Tot slot bevestigt de spreker de steun van zijn hele fractie voor dit menselijke, coherente en actuele plan. Het beleid moet in de eerste plaats iedereen het recht kunnen bieden op een leven dat het waard is om geleefd te worden. Dit plan gaat in die richting.

Mevrouw Joëlle Milquet stipt als inleiding enkele positieve punten uit het plan aan. Er is sprake van een algemene en coherente visie op de veiligheid en de preventie. Dit was ook noodzakelijk voor het Gewest. Zij is verheugd over de samenwerking in tal van aspecten met de andere bestuursniveaus (lokaal, Gemeenschappen, federaal). De nieuwe school voor veiligheidsberoepen is een bewijs dat men werkt aan de harmonisering van het veiligheidsbeleid. Het plan houdt ook noodzakelijkerwijs rekening met de typisch Brusselse eigenheid. Zij verheugt zich over de oprichting van het crisiscentrum en de veiligheidsmonitor.

In haar verdere uiteenzetting gaat zij meer in detail in op enkele veiligheidsdomeinen waar er meer samenhang of coördinatie nodig is. Het betreft ten eerste

Le problème est toutefois bien plus complexe car la répression aggrave les dommages sanitaires affectant les consommateurs en raison de l'absence totale de contrôle sanitaire strict des produits consommés. On avait l'alcool frelaté, on a maintenant du cannabis frelaté. Même réseaux criminels, mêmes victimes, mêmes incohérences.

Le député veut avoir quelques précisions sur cette nouvelle approche administrative du crime organisé en matière de production de cannabis. Comment une telle approche pourra-t-elle se développer alors que le fond de la matière demeure de la compétence fédérale via cette vieille loi de 1921 ?

Enfin, l'orateur aime souligner l'importance des mesures aux points 3.10 et 3.11 qui prévoient de renforcer et de mettre en réseau les équipes de recherche bruxelloises dans le domaine des drogues et d'améliorer la connaissance des produits en circulation. Pour mieux appréhender la problématique drogue dans notre Région, il est en effet essentiel de disposer des données spécifiques à Bruxelles, mais également de s'assurer que ces données soient transmises dans le cadre de recherches européennes ou internationales où souvent les statistiques belges ne reflètent que les chiffres de la Communauté flamande ou française.

L'identification des produits qui circulent dans notre Région est également très importante, mais elle est néanmoins complexe, tant la prolifération et la diversité des produits synthétiques vendus sur Internet ne cessent de s'accroître. Il est dès lors essentiel de maintenir une surveillance constante de ce phénomène.

Enfin, l'orateur confirme le soutien de l'ensemble de son groupe pour ce plan humain, cohérent et en phase avec son temps. La politique doit avant tout pouvoir offrir à tout un chacun le droit d'avoir une vie digne d'être vécue. Ce plan va dans ce sens.

En guise d'introduction, Mme Joëlle Milquet souligne quelques éléments positifs du plan. Il s'agit d'une vision globale et cohérente de la sécurité et de la prévention. C'était nécessaire pour la Région. Elle se réjouit qu'on coopère avec les autres niveaux de pouvoir (local, Communautés, fédéral) sur bon nombre d'aspects. La nouvelle École des métiers de la sécurité démontre qu'on travaille à l'harmonisation de la politique de sécurité. Le plan tient également forcément compte des réalités bruxelloises. Elle se réjouit de la création du centre de crise et du moniteur de sécurité.

Pour poursuivre, elle s'arrête plus en détail sur différents domaines de la sécurité qui nécessitent une plus grande cohérence ou coordination. Il s'agit tout d'abord des

de beslissingsgremia. Zij somt de talrijke organismen en personen op die vergaderen, adviseren of beslissen omrent de veiligheid op het grondgebied van het Gewest. Er is daarin misschien wel nood aan een vorm van een protocolakkoord waarin de duidelijke positie en rol van deze actoren verduidelijkt wordt en op elkaar afgestemd wordt. Dit kan ook gebeuren op het vlak van de diverse plannen die reeds uitgewerkt werden.

Ten tweede verheugt zij zich dat men inzake de diverse onderwerpen van het plan de samenwerking opzoekt met andere bestuursniveaus. Het Gewest is immers inzake scholen, radicalisme, verslavingen, veiligheid, politie, justitie en openbare gezondheid noodzakelijkerwijze met die andere niveaus verbonden (de Vlaamse en Franse Gemeenschap, het federale niveau). Hier zouden op heel specifieke punten ook protocol- of samenwerkingsakkoorden nuttig kunnen zijn, met het oog op een meer wettelijk verankerde gemeenschappelijke strategie en engagement.

Zij stelt vast dat de conferentie van de burgemeesters consensueel werkt. Niettemin is er soms een blokkering naar aanleiding van bepaalde manifestaties of evenementen. Een samenwerkingsprotocol kan hieraan eventueel verhelpen.

Ten vierde werd er inzake het openbaar vervoer samen met het federale niveau een coherente strategie in de stijgers gezet. De spreekster stelt echter vast dat het federaal engagement nu afneemt. Er is op dit vlak ook nood aan een nieuwe coördinatie waarin bepaald wordt wie wat doet, wanneer en met welke middelen.

Inzake de radicalisering ten slotte is er ook nood aan samenhang. De spreekster telt in het veiligheids- en preventieplan maar liefst vier verschillende actoren op dit domein. Misschien kan dit wel eenvoudiger en meer coherent. Inzake de preventie tegen radicalisme is zij echter verheugd dat het Gewest zich inschrijft op initiatieven van andere bestuursniveaus, en dit ondanks het op Belgisch niveau versplinterd beleid.

In een tweede beweging van haar uiteenzetting stipt de spreekster enkele specifieke thema's aan die verder ontwikkeld kunnen worden. Net zoals andere sprekers, vindt mevrouw Milquet de intimidatie op straat en de cyberhaat belangrijke problemen. Een oplossing hierin moet samen met de scholen gezocht worden.

Het probleem van de wapenhandel is volgens haar wat ondergesneeuwd in de tekst van het plan. Hieraan kon een apart punt gewijd worden.

centres de décision. Elle énumère les nombreux organes et personnes qui se réunissent, donnent des avis ou prennent des décisions en matière de sécurité sur le territoire de la Région. Peut-être est-il nécessaire d'avoir un genre de protocole d'accord qui précise et accorde clairement entre eux le rôle et la position de ces acteurs. On peut également le faire au niveau des différents plans qui ont déjà été mis au point.

Ensuite, elle se réjouit qu'on cherche à coopérer avec les autres niveaux de pouvoir en ce qui concerne les différents thèmes du plan. Car en matière d'écoles, de radicalisme, d'assuétudes, de sécurité, de police, de justice et de santé publique, la Région est forcément liée aux autres niveaux de pouvoir (les Communautés française et flamande, le fédéral). Des protocoles d'accord ou des accords de coopération pourraient également être utiles sur des aspects très spécifiques, afin d'avoir une stratégie et un engagement légalement communs.

Elle constate que la conférence des bourgmestres travaille de façon consensuelle, mais qu'il y a parfois un blocage à l'occasion de certains évènements ou manifestations. Un protocole de coopération pourrait y remédier.

Quatrièmement, une stratégie cohérente a été mise en place avec le fédéral en matière de transports en commun. Or, l'oratrice constate que l'engagement fédéral décline. Sur ce plan aussi, une nouvelle coordination est nécessaire, afin de déterminer qui fait quoi, quand et avec quels moyens.

Enfin, en matière de radicalisme, il faut également de la cohérence. Dans ce domaine, l'oratrice compte pas moins de quatre protagonistes différents dans le plan de sécurité et de prévention. On pourrait peut-être simplifier la chose et la rendre plus cohérente. S'agissant de la prévention du radicalisme par contre, elle se félicite que la Région s'inscrive dans les initiatives d'autres niveaux de pouvoir, et ce alors que la politique est éclatée au niveau belge.

Dans un second temps, l'oratrice épingle dans son exposé quelques thèmes spécifiques qu'on pourrait développer plus en détail. À l'instar d'autres intervenants, Mme Milquet estime que le harcèlement de rue et le cyberharcèlement sont des problèmes majeurs qu'il convient de résoudre en collaboration avec les écoles.

Selon elle, le problème du trafic d'armes est quelque peu noyé dans le texte du plan. On aurait pu lui consacrer un point distinct.

Zij beaamt dat de strijd tegen haat en discriminatie moet verdergezet worden. Het aspect van homofobie mag daarin extra belicht worden. Er is ook nood aan een antiracismeplan.

De spreekster is blij dat er op methodologisch vlak werkgroepen betrokken worden bij dit plan. Zij meent dat, eens de werkgroepen hun taak afgerond hebben, men snel tot een concreet actieplan moet komen waarin concrete punten naar voren worden geschoven met een duidelijke timing, doelstelling en evaluatie.

Zij onderstreept ook de noodzaak tot harmonisering van de politiereglementen, evenals van de administratieve sancties. Een meer coherente aanpak kan immers leiden tot een belangrijke besparing zoals op het vlak van gemeenschappelijke aankopen, uitrusting en knowhow.

De focus die op de nieuwe IT gelegd wordt, is positief. Zij hoopt dat er in het Gewest snel gebruik kan gemaakt worden van eenvoudige en goedkope communicatiertools. We moeten echter precies zijn in het bepalen van de doelstellingen die we willen bereiken, en goed aflijnen welke tools dringend en noodzakelijk zijn.

De spreekster is blij dat er op het vlak van verslavingen geëvolueerd wordt in richting van een project zoals TADAM. Om dit doel te bereiken, zijn er nog multidisciplinaire teams nodig en moet er een akkoord met het gerechtelijk niveau komen.

De spreekster heeft de indruk dat er inzake de wijze van informatie-uitwisseling gegaan wordt in de richting van een uitwisseling van informatie tussen justitie, politie en het verenigingsleven. Zij wenst dit toch een halt toe te roepen, vermits er wetgeving bestaat die politieke informatie beschermt.

Tot slot wenst zij dat de religieuze autoriteiten nauw betrokken worden in de stappen die ondernomen worden in de strijd tegen het radicalisme.

Mevrouw Martine Payfa beperkt haar tussenkomst tot een specifieke vraag rond de problematiek van de integriteit en de discriminatie bij aanwerving en bij de toegang tot huisvesting. In het geval van aanwerving vraagt de spreekster of men nader kan uitleggen dat de politie enkel hierin tussenbeide komt indien er herhaalde klachten ten aanzien van een bedrijf wordt neergelegd. Zij vermeldt er tussen haakjes bij dat de « mystery shopping » niet wordt toegepast op de openbare sector. Zij merkt ook op dat de politie nog minder betrokken is in het geval van discriminatie bij de toegang tot huisvesting. Zij vraagt de Minister-President welke bepalingen en middelen hij ter hand heeft om dit fenomeen te bestrijden.

Elle confirme qu'il faut continuer de lutter contre la haine et la discrimination et, à cet égard, mettre aussi un accent particulier sur l'homophobie. Un plan antiracisme est également nécessaire.

D'un point de vue méthodologique, l'oratrice se réjouit qu'on associe des groupes de travail à ce plan. Elle pense qu'une fois que les groupes de travail auront achevé leur travail, on doit présenter rapidement un plan d'action concret assorti d'un calendrier clair, d'objectifs et d'une évaluation.

Elle souligne aussi la nécessité d'harmoniser les règlements de police ainsi que les sanctions administratives. Une approche plus cohérente peut en effet entraîner une économie de taille, par exemple en termes d'achats communs, d'équipements et de savoir-faire.

Elle salue l'accent qui est mis sur les nouvelles TI. Elle espère qu'on pourra rapidement utiliser des outils de communication simples et bon marché dans la Région. Il faut toutefois déterminer précisément les objectifs qu'on souhaite atteindre et identifier clairement les outils qui s'imposent d'urgence.

En matière d'assuétudes, l'oratrice se réjouit qu'on évolue dans la direction d'un projet tel que TADAM. Pour atteindre cet objectif, des équipes multidisciplinaires sont encore nécessaires et il faut un accord avec le niveau judiciaire.

L'oratrice a le sentiment qu'en matière de partage d'information, on prend le chemin d'un partage d'information entre la justice, la police et l'associatif. Elle voudrait toutefois mettre en garde, car il existe une législation qui protège l'information policière.

Pour terminer, elle souhaite que les autorités religieuses soient étroitement impliquées dans les mesures qui sont prises dans la lutte contre le radicalisme.

Mme Martine Payfa limite son intervention à une question précise sur la problématique de l'intégrité et de la discrimination à l'embauche et dans l'accès au logement. Dans le cas de l'embauche, l'oratrice demande si on peut préciser que la police n'intervient en la matière qu'en cas de plaintes répétées à l'encontre d'une entreprise. Elle ajoute au passage que le « mystery shopping » ne s'applique pas au secteur public. Elle fait également remarquer que la police est encore moins impliquée dans le cas de la discrimination dans l'accès au logement. Elle demande au Ministre-Président de quels dispositifs et moyens on dispose afin de lutter contre ce phénomène.

Mevrouw Annemie Maes is tevreden dat het plan er eindelijk is ; verschillende elementen die voorheen de aandacht van de spreekster trokken, werden er in opgenomen.

Het valt haar evenwel op dat er zware beslissingsstructuren uitgewerkt werden en het is haar niet helemaal duidelijk wie nu wat doet. Zij heeft begrepen dat de DirCo, de link tussen de federale politie en de zes politiezones, een zwakke schakel was. Die DirCo diende versterkt te worden. Zij hoopt dat dit plan voor een versterking en verduidelijking zorgt.

Een eerste vraag is dan ook in welke mate dit plan zal opgevolgd en geëvalueerd worden. De spreekster vindt er te weinig meetbare doelstellingen in terug. Er is ook teveel onduidelijkheid op de vraag « Wie doet wat ? ».

Ten tweede kunnen de zonale veiligheidsplannen voor specifieke fenomenen afwijken van het Gewestelijk plan. De spreekster is ongerust dan elke zone of gemeente zijn goesting zal kunnen blijven doen. Om welke fenomenen gaat het ? Wie maakt hierin een objectieve analyse : de burgemeesters of het Gewestelijk niveau ?

De spreekster is verheugd dat dit plan niet enkel een politieel plan is. Het luik « preventie » komt er ruim in aan bod ; haar fractie heeft dit steeds beklemtoond.

Er is in het plan sprake van polarisering. Mevrouw Maes wenst meer duidelijkheid hierover. Er werd ook geen specifiek item aan het homofoob geweld gewijd. Het gaat om een specifiek fenomeen dat duidelijker benoemd dient te worden, zodat men er een beleid kan rond voeren. Ook het probleem van vrouwvriendelijk gedrag kon apart in het plan opgenomen worden.

De Gewestelijke veiligheidsraad heeft een brede samenstelling, op termijn o.a. met de 19 burgemeesters. Welke timing houdt men voorop ? De spreekster vreest dat de daadkracht zal moeten inboeten bij een te ruime samenstelling en zij haalt het voorbeeld van de quads aan.

Op financieel vlak stelt het plan dat men zal sensibiliseren om de KUL-norm voor de politiezones aan te passen. Mevrouw Milquet ondernam hiertoe een poging als Minister van Binnenlandse Zaken. Dit mislukte bij gebrek aan solidariteit van de Vlaamse en Waalse zones. Hoe zal de Minister-President dit oplossen ? Enkel sensibiliseren is nogal zwakjes. In tweede orde spreekt men bij de intra-Brusselse financiële verdeling van die middelen ook niet over de criteria die hierin zullen worden gehanteerd. De zone waartoe Oudergem behoort zou meer middelen bekomen dan de problematische zone West.

Mme Annemie Maes se réjouit que le plan soit enfin là ; il intègre plusieurs éléments qui ont mobilisé son attention dans le passé.

Elle s'aperçoit toutefois qu'on a mis sur pied de lourdes structures décisionnelles et elle ne comprend pas très clairement qui fait quoi à présent. Elle a compris que le DirCo, le lien entre la police fédérale et les six zones de police, était un maillon faible qu'il fallait renforcer. Elle espère que ce plan est synonyme de renforcement et d'éclaircissement.

Une première question est dès lors de savoir dans quelle mesure ce plan fera l'objet d'un suivi et d'une évaluation. L'oratrice y relève trop peu d'objectifs mesurables. Il y a aussi trop d'imprécisions sur la question du « Qui fait quoi ? ».

Deuxièmement, les plans zonaux de sécurité peuvent déroger au plan Régional pour certains phénomènes spécifiques. L'oratrice craint que chaque zone ou commune puisse donc continuer à faire ce qu'elle veut. De quels phénomènes s'agit-il ? Qui effectuera une analyse objective en la matière : les bourgmestres ou le niveau Régional ?

L'oratrice se réjouit que ce plan ne soit pas purement policier mais qu'il aborde largement le volet « prévention », car son groupe a toujours insisté sur ce point.

Le plan parle de polarisation. Mme Maes souhaite des éclaircissements sur ce point. L'homophobie ne fait pas non plus l'objet d'une section distincte. Or il s'agit d'un phénomène spécifique qu'il convient de nommer avec plus de clarté, afin de pouvoir mener une politique en la matière. Le problème des comportements misogynes aurait également pu être traité à part dans le plan.

La composition du conseil Régional de sécurité est également large, il comptera à terme notamment les 19 bourgmestres. Quel calendrier se fixe-t-on ? L'oratrice craint que le conseil perde en efficacité si sa composition est trop large et elle cite l'exemple des quads.

Sur le plan financier, le plan prévoit de sensibiliser à une adaptation de la norme KUL pour les zones de police. Quand elle était Ministre de l'Intérieur, Mme Milquet a entrepris des démarches en ce sens, mais elles ont échoué faute de solidarité de la part des zones wallonnes et flamandes. Comment le Ministre-Président résoudra-t-il ce problème ? Se limiter à une sensibilisation paraît un peu faible. Deuxièmement, on ne parle pas non plus des critères qui seront utilisés pour la répartition intrabruselloise de ces moyens financiers. La zone dont relève Auderghem obtiendrait davantage de moyens que la zone Ouest, qui est difficile.

Haar fractie is op het vlak van de opleidingen een voorstander van de politieschool. De spreekster stipt hierbij wel aan dat de stadswachten niet noodzakelijk dezelfde competenties hebben als de politieagenten. Men moet mensen naar de job leiden, maar de lat mag men niet te laag leggen. Anders komt het principe van de eerstelijnspolitiezorg in het gedrang.

Het jaarverslag van het Brussels Observatorium is een goed werkinstrument. De spreekster herformuleert haar oude kritiek dat hierin geen vermelding van de wapenhandel – waarvan Brussel een draaischijf is – werd gemaakt. Het Observatorium kan de data van het federale niveau in het verslag verwerken. Ook de problemen van de namaakgoederen en het extreem radicalisme krijgen in dat verslag geen apart hoofdstuk.

De spreekster breekt een lans voor een degelijk fietsbeleid. Het parkeren op fietspaden wordt schromelijk onderschat. Het plan besteedt wel aandacht aan de fietsdiefstallen, maar de handhaving van de verkeersveiligheid en foutparkeren komen er niet in voor.

De lokale integrale veiligheidscellen komen niet in het plan voor, maar wel op de slides. Uit Vlaamse hoek komt vaak de kritiek dat deze cellen in Brussel nog niet werkzaam zijn. Waarom werd dit niet in dit beleidsplan opgenomen ?

Ten slotte is er sprake van de invoering van een intercommunale coördinatie en harmonisering. Gaat dit om zaken zoals Vivaqua, Publifin of Publipart ?

*
* *

De heer Rudi Vervoort, Minister-President, heeft de volgende antwoorden op de vragen van de volksvertegenwoordigers gegeven.

1. Personeel van Brussel Preventie & Veiligheid

« Momenteel werken er 43 personen bij Brussel Preventie & Veiligheid. Dit personeel bestaat voor een deel uit Gewestelijk personeel dat rechtstreeks door de instelling is aangeworven en voor een deel uit gedetacheerd personeel dat ter beschikking wordt gesteld (van de FOD Binnenlandse Zaken of van partnerdiensten zoals de geïntegreerde politiedienst).

Op 23 december 2016 keurde de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het personeelsplan 2017 van Brussel Preventie & Veiligheid goed, waarmee meteen 39

Concernant les formations, son groupe est favorable à l'école de police. À ce sujet, l'oratrice souligne toutefois que les gardiens de la paix n'ont pas nécessairement les mêmes compétences que les agents de police. Il faut guider les gens vers l'emploi, mais sans trop baisser la barre, sans quoi on met à mal le principe des services policiers de première ligne.

Le rapport annuel de l'Observatoire bruxellois est un bon outil de travail. L'oratrice regrette toutefois – un reproche qu'elle émet depuis longtemps – qu'il ne fasse pas mention du trafic d'armes, dont Bruxelles est une plaque tournante. L'Observatoire peut intégrer les données du fédéral dans le rapport. Ce rapport ne consacre pas non plus de chapitre distinct aux problèmes des contrefaçons et de l'extrémisme radical.

L'oratrice rompt une lance en faveur d'une bonne politique cyclable. Le stationnement sur les pistes cyclables est largement sous-estimé. Le plan accorde certes de l'attention aux vols de vélo, mais il n'aborde pas le maintien de la sécurité routière ni de l'interdiction de stationnement.

Les cellules de sécurité intégrées locales ne figurent pas dans le plan, mais bien sur les diapositives. Côté flamand, on reproche souvent à Bruxelles de n'avoir pas encore rendu ces cellules opérationnelles. Pourquoi ce point ne figure-t-il pas dans le plan ?

Enfin, il est question d'instaurer une coordination et une harmonisation intercommunales. Parle-t-on d'entités telles que Vivaqua, Publifin ou Publipart ?

*
* *

Le Ministre-Président Rudi Vervoort a donné les réponses suivantes aux questions des députés :

1. Personnel de Bruxelles Prévention & Sécurité

« Actuellement, 43 agents travaillent au sein de Bruxelles Prévention & Sécurité. Ce personnel est constitué pour partie de personnel Régional directement recruté par l'organisme et pour partie de personnel détaché et mis à disposition (du SPF Intérieur ou de services partenaires tels que la police intégrée).

En date du 23 décembre 2016, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a validé le plan de personnel 2017 de Bruxelles Prévention & Sécurité, permettant le

nieuwe medewerkers konden worden aangeworven om de opdrachten die aan de instelling zijn toevertrouwd uit te oefenen.

2. Het Globaal Veiligheids- en Preventieplan

Hiërarchie van de plannen

Het Globaal plan situeert zich tussen het Nationaal Veiligheidsplan (NVP), dat op zijn beurt voortvloeit uit de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV), en de zonale veiligheidsplannen (ZVP).

Het Gewestelijk Veiligheidsplan werd omgedoopt tot het «Globaal Veiligheids- en Preventieplan» om een globaal antwoord te bieden op de verschillende veiligheidsfenomenen. Om die fenomenen aan te pakken moeten alle partners van de veiligheidsketen, van preventie tot reactie, worden betrokken.

Zonale Veiligheidsplannen (ZVP) en het Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP)

Dit globaal plan zal concreet vorm krijgen in de periode 2017-2020 en zal dienen als strategisch referentiekader voor de verschillende zonale en lokale plannen. Wat de opdeling van dit globaal plan in de politiezones betreft, bepaalt artikel 37 van de wet op de geïntegreerde politiedienst (wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus) het volgende : «Het zонаal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. In het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt bovendien rekening gehouden met het Gewestelijk veiligheidsplan bedoeld in artikel 37bis.».

Het Gewestelijk plan bevat maatregelen die reeds van toepassing zijn in bepaalde zonale plannen en geeft daaraan een bredere territoriale dimensie. Zoals de bovenvermelde wet bepaalt, moet in de zonale plannen rekening worden houden met de strategische maatregelen en doelstellingen van het plan. Ze mogen daar echter in welbepaalde gevallen van afwijken, wanneer het gaat om verschijnselen die in de zone in kwestie geen significante rol spelen. BPV zal de opvolging van de uitvoering van het globaal plan aansturen. Daarbij worden de zonale veiligheidsplannen en hun *addenda* 2017 geanalyseerd om te kijken in welke mate met het GPVP rekening werd gehouden. De thema's die niet in een zonale plan worden opgenomen, moeten worden verantwoord op basis van een objectieve analyse uitgevoerd door de zone. Dit is trouwens dezelfde methode die gebruikt wordt voor het Nationaal Veiligheidsplan, aangezien de zones verslag moeten uitbrengen aan de federale overheid en moeten verantwoorden waarom bepaalde thema's van het Nationaal Veiligheidsplan niet in

recrutement direct de 39 nouveaux agents pour l'exercice des missions confiées à l'organisme.

2. Le Plan global de sécurité et de prévention

Hiérarchie des plans

Le Plan global se situe entre le Plan national de sécurité (PNS), découlant lui-même de la note-cadre de Sécurité intégrale (NCSI), et les plans zonaux de sécurité (PZS).

Le Plan Régional de sécurité a été rebaptisé «plan global de sécurité et de prévention» afin d'apporter une réponse globale aux différents phénomènes de sécurité qui nécessitent une approche impliquant tous les partenaires de la chaîne de sécurité, de la prévention à la réaction.

Les Plans zonaux de sécurité et le Plan global de sécurité et de prévention (PGSP)

Ce plan global se concrétisera pour la période 2017-2020 et servira de cadre de référence stratégique aux différents plans déclinés aux niveaux zonal et local. Concernant la déclinaison de ce plan global dans les zones de police, la loi sur la police intégrée (loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux) mentionne en son article 37 que : « Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, il est en outre tenu compte du plan Régional de sécurité visé à l'article 37bis. ».

Le plan Régional intègre déjà des mesures qui sont déjà d'application dans certains plans zonaux et leur donne une dimension élargie territorialement. Les plans zonaux, comme le stipule la loi susmentionnée, doivent tenir compte des mesures et objectifs stratégiques du plan. Ils pourront toutefois s'en écarter pour certains phénomènes spécifiques dont il s'avère qu'ils ne sont pas significatifs dans la zone. La mise en œuvre du plan global fera l'objet d'un suivi, piloté par BPS, dans le cadre duquel les plans zonaux de sécurité et leurs *addendums* 2017 seront analysés afin de voir dans quelle mesure le PGSP a été pris en compte. Les thématiques qui ne seront pas reprises dans un plan zonal devront faire l'objet d'une justification sur la base d'une analyse objective menée par la zone. C'est d'ailleurs la même méthodologie qui est utilisée pour le Plan national de sécurité, puisque les zones doivent rendre compte au fédéral et justifier les thèmes du Plan national de sécurité qui ne sont pas repris dans leurs plans zonaux de sécurité. On doit en effet reconnaître que certains phénomènes

hun zonale veiligheidsplannen zijn opgenomen. We moeten immers erkennen dat bepaalde fenomenen louter lokaal zijn : we denken hier bijvoorbeeld aan de prostitutie, die in het bijzonder voorkomt in bepaalde zones, maar in andere gebieden minder sterk aanwezig is. Bovendien regelt de Col2/2002 van het College van Procureurs-Généraal de verdeling van de taken tussen de lokale en de federale politie wat de opdrachten van gerechtelijke politie betreft : zo is de federale politie bijvoorbeeld bevoegd voor wapenhandel.

In dit kader zouden we kunnen begrijpen dat de zones wapenhandel niet beschouwen als een prioriteit, terwijl dit thema wel onderdeel is van het globaal plan, juist omdat het een globaal thema is en dus betrekking heeft op alle preventie- en veiligheidsactoren in ons Gewest. Maar het globaal plan stelt de verdeling van de taken tussen de lokale en de federale politie helemaal niet in vraag.

Structuur van de beslissingen en bevelstructuur

Hier en daar hoor ik opmerkingen over de complexe instellingen en de versnippering van de bevoegdheden inzake veiligheid. Het kader zou niet duidelijk zijn.

Ik wil graag benadrukken dat het niet het Gewest is dat de teksten van de zesde staatshervorming heeft geschreven en het normatieve kader oplegt. Daarvoor blijft de federale overheid bevoegd. We implementeren hier dus de hervorming in het kader dat de (federale) wetgever heeft vastgesteld. Verschillende partijen in deze vergadering hebben de hervorming goedgekeurd die met name bedoeld was om het Gewest verantwoordelijkheid te geven op het vlak van veiligheid.

Gezien de debatten hierover, denk ik dat het belangrijk is te benadrukken dat de zesde staatshervorming de veiligheid niet heeft geregionaliseerd, maar dat ze de autoriteiten die bevoegd zijn voor de agglomeratie verantwoordelijkheid heeft gegeven in exclusieve domeinen die rechtstreeks in de bijzondere wet zijn vastgelegd, namelijk de burgerlijke veiligheid voor de hoge ambtenaar en de zogenaamde politieke veiligheid voor de Minister-President.

Bij de structuur van de veiligheidsplannen kunnen we ook de structuur die eigen is aan het crisisbeheer vermelden, die wordt toegelicht in het KB van 16/02/2006 betreffende nood- en interventieplannen (art. 7) en de omzendbrief NPU-1 van 26/10/2006 betreffende de nood- en interventieplannen. Naargelang de omvang van het evenement, de verwachte gevolgen of de nodige middelen voor hulpverlening, wordt de operationele en de strategische coördinatie uitgevoerd op drie niveaus, die fasen worden genoemd :

- de gemeentelijke fase, die betrekking heeft op de interventie van hulpdiensten wanneer de noodsituatie door de burgemeester moet worden beheerd omwille van de schaal ervan ;

ont des résonances purement locales : on peut penser à la prostitution par exemple, qui concerne en particulier certaines zones, mais est moins prégnante dans d'autres. De plus, la Col2/2002 du Collège des procureurs généraux organise la répartition des tâches entre la police locale et la police fédérale en ce qui concerne les missions de police judiciaire : le trafic d'armes, par exemple, est du ressort de la police fédérale.

Dans ce cadre, on pourrait comprendre que les zones estiment que le trafic d'armes n'est pas une priorité pour elles, alors que ce thème est inclus dans le plan global, justement parce qu'il se veut global et concerne tous les acteurs de la prévention et de la sécurité dans notre Région. Mais le plan global ne remet nullement en cause cette répartition des tâches entre police locale et fédérale.

Architecture des décisions et chaîne de commandement

J'entends, ici et là, des commentaires sur la complexité institutionnelle et l'émettement de compétences en matière de sécurité. Le cadre ne serait pas clair.

Je tiens à préciser que ce n'est pas la Région qui a écrit les textes de la sixième réforme de l'État, ni qui impose le cadre normatif qui reste fédéral. En l'espèce donc, nous implémentons la réforme dans le cadre qui a été fixé par le législateur (fédéral). Plusieurs partis au sein de cette assemblée ont validé cette réforme qui visait notamment à responsabiliser la Région dans le domaine de la sécurité.

Étant donné les débats sur cette question, il me paraît important de préciser que la sixième réforme de l'État n'a pas régionalisé la sécurité mais a pour effet de responsabiliser les autorités compétentes de l'Agglomération dans des domaines exclusifs fixés directement dans la loi spéciale : à savoir la sécurité civile pour le haut fonctionnaire et la sécurité « dite policière » pour le Ministre-Président.

À cette architecture des plans de sécurité, on peut aussi mentionner l'architecture propre à la gestion de crise, explicitée par l'AR du 16/02/2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention (art. 7) et la circulaire NPU-1 du 26/10/2006 relative aux plans d'urgence et d'intervention. En fonction de l'ampleur de l'événement, des effets attendus ou des moyens de secours nécessaires, la coordination opérationnelle et la coordination stratégique s'effectuent à trois niveaux, appelés phases :

- la phase communale, qui concerne l'intervention des services de secours lorsque l'ampleur de la situation d'urgence nécessite une gestion de celle-ci par le bourgmestre ;

- de provinciale fase, die betrekking heeft op de interventie van verschillende hulpdiensten :
 - wanneer de omvang van de noodsituatie vereist dat de provinciegouverneur (de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) de situatie beheert ;
 - of wanneer de rechtstreekse gevolgen van de noodsituatie de gemeentegrenzen overschrijden.
- de federale fase, waarbij het land een noodsituatie beheert, met name wanneer deze situatie aan minstens één van de volgende criteria voldoet :
 - ze heeft betrekking op het hele nationale grondgebied, of ten minste op twee of meerdere provincies ;
 - de aan te wenden middelen zijn hoger dan de middelen waarover de provinciegouverneur of de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie beschikt in het kader van zijn coördinatieopdracht ;
 - er is een dreiging of er zijn heel wat slachtoffers (gewonden, doden) ;
 - er zijn of er dreigen grote gevolgen te zijn voor het leefmilieu of voor de voedselketen ;
 - er is nood aan uitvoering en coördinatie van verschillende Ministeriële departementen of federale instellingen ;
 - de hele bevolking moet algemene informatie krijgen.

De autoriteit die de strategische coördinatie moet starten en in goede banen moet leiden is :

- op gemeentelijk niveau : de burgemeester ;
- op provinciaal niveau : de provinciegouverneur, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de hoge ambtenaar van de Brusselse Agglomeratie ;
- op federaal niveau : de Minister van Binnenlandse Zaken.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zit de hoge ambtenaar een multidisciplinair Coördinatiecomité voor dat hem moet bijstaan bij de beoordeling van het evenement, het bepalen van de nodige middelen, het zoeken naar gepaste oplossingen voor de problemen die zich voordoen en het bepalen van de nodige maatregelen.

Dit coördinatiecomité is samengesteld uit de verantwoordelijken van de disciplines, de vertegenwoordigers van alle betrokken instellingen en experts uit gespecialiseerde publieke of private diensten die naargelang de omstandigheden als raadsleden worden uitgenodigd.

- la phase provinciale, qui concerne l'intervention de différents services de secours :
 - soit lorsque l'ampleur de la situation d'urgence nécessite une gestion de celle-ci par le gouverneur de province, en Région de Bruxelles-Capitale par le haut fonctionnaire de l'Agglomération bruxelloise ;
 - soit lorsque les conséquences directes de la situation d'urgence dépassent le territoire de la commune.
- la phase fédérale, qui concerne la prise en charge nationale de la gestion d'une situation d'urgence, notamment lorsque celle-ci répond à au moins un des critères suivants :
 - l'ensemble du territoire national, ou au moins deux ou plusieurs provinces sont concernés ;
 - les moyens à mettre en œuvre dépassent ceux dont disposent le gouverneur de province ou le haut fonctionnaire de l'Agglomération bruxelloise dans le cadre de sa mission de coordination ;
 - menace ou présence de nombreuses victimes (blessés, tués) ;
 - survenance ou menace d'effets majeurs sur l'environnement ou la chaîne alimentaire ;
 - nécessité de mise en œuvre et de coordination de différents départements ministériels ou organismes fédéraux ;
 - nécessité d'une information générale à l'ensemble de la population.

L'autorité compétente pour le déclenchement et la direction de la coordination stratégique est :

- au niveau communal : le bourgmestre ;
- au niveau provincial : le gouverneur de province, en Région de Bruxelles-Capitale le haut fonctionnaire de l'Agglomération bruxelloise ;
- au niveau fédéral : le Ministre de l'Intérieur.

En Région de Bruxelles-Capitale, le haut fonctionnaire préside un Comité de coordination multidisciplinaire chargé de l'assister dans l'évaluation de l'évènement, la détermination des moyens nécessaires, la recherche des solutions adéquates aux problèmes rencontrés et la détermination des mesures nécessaires.

Ce comité de coordination est composé des responsables des disciplines, de représentants de toutes les institutions concernées et d'experts, issus de services spécialisés publics ou privés, invités en fonction des circonstances en tant que conseillers.

Gezien de actualiteit van de jaren 2015 en 2016, werd bij KB van 1 mei 2016 een nationaal noodplan vastgelegd met betrekking tot de aanpak van een terroristische gijzeling of aanslag. De hoge ambtenaar (en dus ook de provinciegouverneurs) heeft een bijzonder nood- en interventieplan voor het risico op terroristische gijzelingen of aanslagen ontwikkeld.

Opvolging van het plan

De technische opvolging van het plan gebeurt binnen BPV in de werkgroepen van deskundigen die voor elk thema worden samengesteld. Daarbij worden de partners (gemeenten, zones, gemeenschappen) betrokken en er wordt van hen verwacht dat ze in het door de maatregel vastgelegde strategische kader projecten voorstellen. Zij treden toe doordat hen ook de mogelijkheid wordt geboden om projecten of initiatieven die hen nauw aan het hart liggen in het kader van de uitvoering van het globaal plan te bevorderen. Naargelang de projecten kunnen de verschillende betrokken partijen dus, per geval, als « regie » optreden en zich ontfermen over de uitvoering van het project nadat dit politiek is goedgekeurd.

De politieke opvolging gebeurt bij de Gewestelijke Veiligheidsraad die daartoe meerdere malen per jaar samenkomt. Er worden 4 vergaderingen per jaar gepland. Het coördinatiecomité zal in de aanloop van de vergaderingen van de Gewestelijke Veiligheidsraad bijeenkomen om de werkzaamheden ervan voor te bereiden. In dit coördinatiecomité zijn « vertegenwoordigers van de instellingen of preventie- en veiligheidsactoren en externe deskundigen werkzaam (die voor de twee laatste categorieën door de Regering op eensluidende voordracht van de Gewestelijke Veiligheidsraad worden aangeduid) ».

Samenstelling van de Gewestelijke Veiligheidsraad

De Gewestelijke Veiligheidsraad zoals ze samenkomt voor de opvolging van het globaal plan, wordt uitgebreid met de 19 burgemeesters. De samenstelling van de Gewestelijke Veiligheidsraad is vastgelegd in art. 37bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Artikel 3 van het huishoudelijk reglement van de Gewestelijke Veiligheidsraad voorziet echter dat de Raad kan worden uitgebreid met andere leden van de Regering of een andere betrokken bestuurlijke overheid. In dit kader werd beslist om de Gewestelijke Veiligheidsraad uit te breiden met de 19 burgemeesters omdat de uitvoering van het globaal plan betrekking heeft op alle lokale overheden.

We kunnen deze structuur dus zien als een piramide met als basis de thematische werkgroepen die Brussel Preventie & Veiligheid op transversale wijze coördineert ; de werkzaamheden van deze werkgroepen worden daarna voorgelegd aan het coördinatiecomité, dat in aanloop van de Gewestelijke Veiligheidsraad tussenkomt. In de structuur

Au vu de l'actualité durant les années 2015 et 2016, l'AR du 1^{er} mai 2016 a fixé un plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste. Le haut fonctionnaire (et ailleurs, les gouverneurs de province), a développé dans la foulée un plan particulier d'urgence et d'intervention pour le risque de prise d'otage terroriste ou d'attentat terroriste.

Suivi du plan

Le suivi technique du plan se fait au sein de BPS dans les groupes de travail d'experts qui sont en cours de constitution pour chaque thématique. Les partenaires (communes, zones, communautés...) y sont impliqués et il est attendu de leur part qu'ils proposent des projets dans le cadre stratégique fixé par la mesure. Leur adhésion découle aussi de l'opportunité qui leur est offerte de promouvoir des projets ou initiatives qui leur tiennent à cœur dans le cadre de la mise en œuvre du plan global. Selon les projets, au cas par cas, les différentes parties prenantes pourront donc agir comme « régie », à savoir prendre en main la mise en œuvre du projet, après validation politique de celui-ci.

Le suivi politique se fait quant à lui au niveau du Conseil Régional de sécurité (CORES), qui se réunira plusieurs fois par an à cette fin. Le rythme envisagé est celui de 4 réunions par an. En amont de ces réunions du CORES, le comité de coordination se réunira pour préparer les travaux du CORES. Au niveau de ce comité de coordination, interviennent des « représentants des acteurs/opérateurs institutionnels ou associés de la prévention et de la sécurité et d'experts externes (désignés par le Gouvernement sur proposition conforme du CORES, pour les deux dernières catégories) ».

Composition du CORES

Le CORES tel qu'il est réuni pour le suivi du plan global est élargi aux 19 bourgmestres. La composition du Conseil Régional de sécurité est établie à l'art. 37bis de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'article 3 du règlement d'ordre intérieur du CORES prévoit toutefois que le Conseil peut être élargi à d'autres membres du Gouvernement ou de toute autre autorité administrative concernée. C'est dans ce cadre qu'il a été décidé d'élargir le CORES aux 19 bourgmestres, étant donné que la mise en œuvre du plan global concerne l'ensemble des autorités locales.

On peut donc visualiser cette architecture comme une pyramide à la base de laquelle se trouvent les groupes de travail thématiques avec une coordination transversale assurée par Bruxelles Prévention & Sécurité ; les travaux de ces groupes de travail sont soumis ensuite au comité de coordination qui intervient en amont du CORES. Dans

die door de zesde staatshervorming is vastgesteld, komt de uiteindelijke beslissingsmacht de Brusselse Regering toe ; het globaal plan is immers een plan van de Gewestelijke Regering die het op 2 februari 2017 heeft goedgekeurd.

De politiezones

Het Gewest stelt voor om de politiezones op verschillende vlakken te steunen.

Op financieel vlak hebben de politiezones in 2016 van het Gewest het volgende ontvangen :

- een dotatie van 15 miljoen euro om de veiligheid op het openbaar vervoer te versterken ;
- 17 miljoen euro om het Astrid-systeem te ondersteunen, de toetreding van politieagenten tot het basiskader te bevorderen, de rekrutering aan te moedigen en het personeel ter plaatse te houden, de uren te dekken die worden gepresteerd in het kader van de Europese toppen door de leden van het operationeel kader van de politiekorpsen, de uitgaven voor de beveiliging van evenementen die verband houden met de rol van internationale hoofdstad te dekken en de courante uitgaven voor infrastructuur en veiligheidsmateriaal te dekken ;
- 10 miljoen euro om in het kader van de terroristische dreiging overuren te financieren, de commissariaten te beveiligen, het personeel van uitrusting te voorzien, de infrastructuur aan te passen (investeringen).

Op het vlak van technologie en IT wordt in het globaal plan via een partnerschap met het CIBG voorgesteld om een gemeenschappelijk IT-platform aan te reiken aan de politiezones. Het betreft een communicatie- en werkinstrument dat concreet kan worden gebruikt voor bijvoorbeeld videoconferenties tussen korpschefs, het gemakkelijker overdragen van gegevens,... Er zijn momenteel ook besprekingen tussen de zones en de federale politie om de ISLP-servers (hardware) van de lokale politiezones te centraliseren.

Bovendien zal Brussel Preventie & Veiligheid de politiezones helpen met het opstellen van bestekken voor gegroepeerde overheidsopdrachten.

Elke zone moet immers bepaalde aankopen doen. We denken daarbij aan materiaal voor de ordehandhaving (schilden, helmen, knuppels). Door gebruik te maken van een gemeenschappelijke opdracht kunnen niet alleen de kosten worden gedrukt, maar kan ook personeel worden vrijgemaakt voor andere taken door al wat mogelijk is samen te brengen en middelen te bundelen.

l'architecture telle qu'établie par la sixième réforme de l'État, le pouvoir décisionnel final revient au Gouvernement bruxellois ; le plan global est en effet un plan du Gouvernement Régional, qui l'a validé le 2 février 2017.

Les zones de police

La Région propose un soutien aux zones de police sur plusieurs plans.

Sur le plan financier, en 2016, les zones de police ont reçu de la part de la Région :

- une dotation de 15 millions d'euros pour le renforcement de la sécurité dans les transports en commun ;
- 17 millions d'euros pour soutenir le système Astrid, favoriser l'accès au cadre de base des agents de police, encourager le recrutement et maintenir le personnel en place, couvrir les heures prestées dans le cadre des sommets européens par les membres du cadre opérationnel des corps de police, couvrir des dépenses de sécurisation des événements en lien avec le rôle de capitale internationale, couvrir des frais courants en matière d'infrastructures et en matériel de sécurité ;
- 10 millions d'euros, dans le cadre de la menace terroriste, pour financer des heures supplémentaires, sécuriser les commissariats, équiper le personnel, adapter les infrastructures (investissements).

Sur le plan des technologies et des TI, via un partenariat avec le CIRB, le plan global propose d'offrir une plateforme TI commune aux zones de police. Il s'agirait d'un outil de communication et de travail, qui pourrait servir concrètement, par exemple, à permettre la visioconférence entre chefs de corps, à faciliter le transfert de données... Des discussions sont aussi en cours avec les zones et la police fédérale en vue de centraliser les serveurs ISLP (hardware) des zones de police locale.

Par ailleurs, un soutien par Bruxelles Prévention & Sécurité sera proposé aux zones de police pour l'élaboration de cahiers des charges pour des marchés publics groupés.

Il y a en effet des achats que chaque zone doit faire. On peut penser à du matériel de maintien de l'ordre (boucliers, casques, matraques...). Passer par un marché commun permet non seulement de faire baisser les coûts, mais aussi de libérer du personnel pour d'autres tâches en mutualisant ce qui peut l'être, en mettant en commun des moyens.

Stroomlijning van de Algemene Politiereglementen

De stroomlijning van de Algemene Politiereglementen wordt aangehaald in art. 14 van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet : « de Brusselse agglomeratie... stelt een harmoniserende tekst voor de politiereglementen voor, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten ». De conferentie van de burgemeesters behandelt het dossier en werkt eraan met Brulocalis. Brulocalis heeft de Algemene Politiereglementen geanalyseerd en kwam tot de conclusie dat ze gelijkenissen vertonen en dezelfde grote thema's en subthema's behandelen, maar dat ze een verschillende woordenschat en een hogere of lagere precisiegraad hanteren en soms uiteenlopende reacties voorstellen. Dat leidt tot een gebrek aan duidelijkheid voor de burger, wat een bron is van rechtsonzekerheid en toepassingsmoeilijkheden. De grote verschillen hebben vooral betrekking op specifieke kenmerken van een gemeente of zone en zijn afhankelijk van het gemeentebeleid (zoals de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties voor minderjarigen).

In sommige Algemene Politiereglementen zijn ook aangelegenheden opgenomen die door andere zones niet in een specifiek reglement worden geregeld.

In januari 2017 bereikte de Conferentie van de burgemeesters een akkoord over de tekst voor een gemeenschappelijk politiereglement in de 19 gemeenten, dat van toepassing zal zijn op het openbaar vervoer en dat bedoeld is om overlast op het openbaar vervoer tegen te gaan. De reglementen worden dus momenteel gestroomlijnd.

De toegankelijkheid van de openbare diensten

Dit is een belangrijk element in het globaal plan. De nadruk ligt hierbij op de territoriale verankering, de nabijheid en de toegankelijkheid van de openbare diensten, met name via geïntegreerde veiligheidsantennes op lokaal niveau (LISA, local integrated security antenna) en het werk op wijkniveau. Samen met de politiezones zullen we prioritaire interventiezones bepalen waar we in functie van de specifieke eigenschappen op lokaal niveau gerichte acties zullen uitvoeren die gekoppeld zijn aan een zichtbare aanwezigheid van de openbare diensten. Deze geïntegreerde veiligheidsantennes zijn wijkinfrastructuur gedeeld door de verschillende partners van de veiligheidsketen, met name de politie, de preventieambtenaren en de andere lokale actoren (personeel dat instaat voor de openbare netheid enz.), om de bewoners een punt te bieden waar ze in contact kunnen treden met de diensten die instaan voor de veiligheid in de ruimste zin van het woord.

Ook de tool « police on Web » draagt bij tot de toegankelijkheid van de politiediensten. De burger kan

Harmonisation des Règlements globaux de police

En ce qui concerne l'harmonisation des Règlements globaux de police, elle est évoquée dans l'art. 14 de la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution : « l'Agglomération bruxelloise... propose un texte d'harmonisation des règlements de police, dans le respect des spécificités communales ». La conférence des bourgmestres s'est saisie du dossier et y travaille avec Brulocalis. Brulocalis a analysé les Règlements globaux de police et a conclu qu'ils présentent des similitudes et partagent des grands thèmes et sous-thèmes mais utilisent un vocabulaire différent, un degré de précision plus ou moins important et proposent parfois des réactions divergentes. Cela entraîne un manque de clarté pour le citoyen, source d'insécurité juridique et des difficultés d'application. Les grandes divergences concernent surtout des spécificités d'une commune ou d'une zone, dépendent des politiques communales (telles que l'application des sanctions administratives communales pour les mineurs d'âge).

Certains Règlements globaux de police intègrent aussi des matières que d'autres zones régissent pas un règlement spécifique.

En janvier 2017, la Conférence des bourgmestres s'est mise d'accord sur le texte d'un règlement de police commun aux 19 communes qui sera applicable dans les transports en commun et qui visera à réprimer les incivilités qui y seraient commises. Le travail d'harmonisation est donc en cours.

L'accessibilité des services publics

C'est un élément important dans le plan global. L'accent y est mis sur l'ancrage territorial, la proximité et l'accessibilité des services publics, notamment par l'implémentation d'antennes de sécurité intégrées au niveau local (LISA, local integrated security antenna) et le travail à l'échelle des quartiers. Des zones prioritaires d'intervention seront définies avec les zones de police et feront l'objet d'actions ciblées au niveau local en fonction des spécificités, qui seront couplées à une présence visible des services publics. Ces antennes de sécurité intégrées seront des infrastructures de quartier partagées par les différents partenaires de la chaîne de sécurité – notamment la police, les agents de prévention et autres acteurs locaux (personnel de la propriété publique etc.) – afin d'offrir à la population un lieu de contact avec les services chargés de la sécurité dans le sens le plus large du terme.

L'outil « police on Web » contribue aussi à l'accessibilité des services de police. En effet, pouvoir déposer plainte en

online een klacht indienen (en hoeft dus niet meer aan te schuiven in een commissariaat). Momenteel is het enkel mogelijk om online een klacht in te dienen voor bepaalde diefstallen, zoals fietsdiefstal, en graffiti. Een groot deel van de werklast van de lokale politie heeft betrekking op klachten tegen onbekenden voor diefstallen in voertuigen. Voor deze feiten is een bijzondere begeleiding van het slachtoffer vaak niet nodig. Het uitbreiden van de tool « police on Web » voor dit soort klachten zal het indienen van een klacht sneller en gemakkelijker maken (en dit fenomeen dus ook beter in kaart brengen door het dark number te verkleinen), maar zal er ook voor zorgen dat slachtoffers die nood hebben aan een specifieke begeleiding, zoals slachtoffers van mensenhandel bijvoorbeeld, beter worden opgevangen in de commissariaten.

De veiligheidsantennes en « police on Web » kunnen dus worden beschouwd als bijkomende tools die het de burger gemakkelijker maken om een klacht in te dienen.

3. De transversale doelstellingen

De transversale doelstellingen van het plan zijn :

- het schetsen van een beeld van de fenomenen, dat onmisbaar is om het plan te kunnen monitoren en evalueren ;
- opleiding : het project Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen werd aan u toegelicht ;
- het invoeren van een geïntegreerde aanpak en gegevens uitwisselen tussen de verschillende actoren van de veiligheids- en preventieketen ;
- communicatie en sensibilisering die beantwoorden aan de nood aan een op de burger gerichte aanpak ;
- de opvang van slachtoffers en de begeleiding van daders.

Deze transversale doelstellingen zullen in elk van de thematische werkgroepen worden behandeld en zullen bovendien deel uitmaken van een globale denkoefening onder sturing van een specialist, hetzij een interne bij BPV, hetzij een externe die met een personeelslid van BPV samenwerkt. Het gaat erom de voorstellen van de verschillende thematische werkgroepen met betrekking tot de desbetreffende transversale pijler te centraliseren, maar ook om op een meer globale manier na te denken over de ontwikkeling van tools, het uitwisselen van goede praktijken, enzovoort.

Het veiligheidsbeeld

Bij Brussel Preventie & Veiligheid heeft het Observatorium als opdracht de kennis over de Brusselse criminaliteit en haar uniforme registratie voor het Gewest te verbeteren en het preventie- en veiligheidsbeleid op te volgen en te evalueren. Dit werk kadert in een structurele

ligne (plutôt que faire la file dans un commissariat) est une facilité offerte au citoyen. Actuellement, il est seulement possible de déposer plainte en ligne pour certains vols comme les vols de vélos et les graffitis. Or, une partie importante de la charge de travail de la police locale concerne les plaintes pour vols dans une voiture à charge d'inconnu. Il s'agit là typiquement d'un fait pour lequel une assistance particulière à la victime n'est le plus souvent pas nécessaire. Élargir l'outil « police on Web » pour ce type de plainte permettrait d'une part d'accélérer et de faciliter le dépôt d'une plainte (et donc, aussi, d'améliorer l'image de ce phénomène en faisant diminuer le chiffre noir), mais aussi d'améliorer dans les commissariats l'accueil des victimes qui ont vraiment besoin d'un accompagnement spécifique, comme les victimes de traite des êtres humains, par exemple.

Les antennes de sécurité et « police on Web » peuvent donc être considérés comme des outils complémentaires facilitant le dépôt de plainte pour les citoyens.

3. Les objectifs transversaux

Les objectifs transversaux du plan sont :

- l'établissement de l'image des phénomènes, indispensable pour permettre le monitoring et l'évaluation du plan ;
- la formation : un exposé du projet d'École Régionale des métiers de la sécurité vous a été fait ;
- la mise en place d'une approche intégrée et d'un échange d'informations entre les divers acteurs de la chaîne de sécurité et de prévention ;
- la communication et la sensibilisation, répondant à la nécessité d'avoir une approche orientée citoyens ;
- l'accueil des victimes et l'accompagnement des auteurs.

Ces objectifs transversaux seront traités dans chacun des groupes de travail thématiques et en plus, feront l'objet d'une réflexion globale sous le pilotage d'un spécialiste soit interne à BPS, soit externe en partenariat avec un membre de BPS. Il s'agira de centraliser les propositions des différents groupes de travail thématiques relatives à l'axe transversal concerné, mais aussi de mener une réflexion plus globale sur le développement d'outils, l'échange de bonnes pratiques, etc.

L'image de sécurité

Au sein de Bruxelles Prévention & Sécurité, l'Observatoire a pour missions l'amélioration de la connaissance de la criminalité bruxelloise et son enregistrement uniforme à l'échelle Régionale, ainsi que le suivi et l'évaluation des politiques de prévention et de

uitwisseling van gegevens van de geïntegreerde politie en het parket met de partners die hierover beschikken, maar ook met de gemeenten en de Gewestelijke instellingen zoals de MIVB, en met het verenigingsleven. Er moet ook meer met de academische wereld worden samengewerkt.

Het BOPV is belast met het uittekenen van het veiligheidsbeeld voor de fenomenen die aan bod komen in het globaal plan en waarmee de evolutie van deze fenomenen kan worden opgevolgd. De werkgroepen verstrekken ondersteuning voor bepaalde thema's. In 2017 zullen de studies van het Observatorium zich voor wat de beeldvorming betreft, vooral toespitsen op radicalisering, de veiligheid in het openbaar vervoer, wapenhandel en mensenhandel.

Daarnaast wordt ook een Gewestelijke veiligheidsmonitor uitgebouwd. Het is een instrument dat ons een peiling moet verschaffen naar het onveiligheids- en slachtoffergevoel die werkt op basis van de 145 wijken van de Gewestelijke « wijkmonitoring ». Deze peiling moet ons in staat stellen meer kennis te verwerven over deze fenomenen, en dan vooral over de elementen waarvoor het « dark number » hoog blijft.

De communicatie

Voor het Gewestelijk communicatie- en crisis-centrum is de ambitie een operationele toestand in januari 2018. Voor het luik « communicatiecentrum » wordt een inventaris opgemaakt van de behoeften van het communicatie- en crisiscentrum zelf, van de brandweer en van de MIVB en beschikken we over een eerste plan, maar hierin zijn de politiezones nog niet verwerkt. Hun bijdrage en de vorm die deze moet aannemen, moet nog worden afgesproken. BPV zal zorgen voor uitgebreide technische installaties, mogelijkheden tot samenwerking met de andere disciplines in hetzelfde gebouw en een integratie van de informatica.

Voor het luik « crisiscentrum » is sinds december een werkgroep actief die zich toelegt op de planning en de coördinatie van alle investeringen. Het uitgewerkte concept wordt momenteel voorgelegd aan de verschillende partners. Als ambitie geldt dat het crisiscentrum in januari 2018 operationeel zou zijn.

Wat de wettelijke aspecten betreft, wordt een voorontwerp van ordonnantie uitgewerkt dat onder meer moet voorzien in een structureel kader voor het videobeschermingsplatform. Met de aspecten verbonden aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en dan vooral voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, wordt uiteraard rekening gehouden zodat aangrenzende politiezones vlot beeldmateriaal

sécurité. Ce travail s'inscrit dans un échange structurel avec les partenaires détenteurs de données de la police intégrée et du parquet, mais aussi avec les communes et des organismes Régionaux comme la STIB, ainsi qu'avec le secteur associatif. La collaboration avec le monde académique doit aussi être renforcée.

C'est l'OBPS qui est en charge de l'établissement de l'image des phénomènes traités dans le plan global et qui permettra de suivre l'évolution de ces phénomènes. Les groupes de travail interviendront en support pour certaines thématiques. Pour 2017, les études de l'Observatoire en termes d'image se concentreront en priorité sur les thèmes de la radicalisation, de la sécurité dans les transports en commun, du trafic d'armes et de la traite des êtres humains.

De plus, un moniteur de sécurité Régional sera développé. L'objectif de cet outil est de disposer d'une enquête sur le sentiment d'insécurité et la victimisation en tenant compte des 145 quartiers du « monitoring des quartiers » Régional. Cette enquête permettra d'améliorer nos connaissances des phénomènes, en particulier ceux pour lesquels le chiffre noir se révèle important.

La communication

Concernant le centre de communication et de crise Régional, l'ambition est qu'il soit opérationnel pour janvier 2018. Pour le volet « centre de communication », les besoins du centre de communication et de crise, du SIAMU et de la STIB sont inventoriés et un premier plan est prêt, mais il n'intègre pas encore les zones de police. Leur participation, ainsi que la forme de cette participation, doivent encore être discutées. BPS offrira des installations techniques étendues, des possibilités de collaboration avec les autres disciplines dans le même bâtiment et une intégration informatique.

Pour le volet « centre de crise », un groupe de travail est en place depuis le mois de décembre pour planifier et coordonner tous les investissements. Le concept qui a été élaboré est actuellement présenté aux différents partenaires. L'ambition est que le centre de crise soit également opérationnel en janvier 2018.

Concernant les aspects légaux, un avant-projet d'ordonnance est en cours d'élaboration visant notamment à prévoir le cadre structurel de la plateforme de vidéo-protection. Les aspects de protection de la vie privée, notamment eu égard au traitement de données à caractère personnel, sont évidemment pris en compte de sorte que des zones de police contiguës pourront s'échanger des images. Ce processus juridique nécessite un certain temps car il y a

kunnen uitwisselen. Deze juridische processen vereisen enige tijd aangezien hiervoor bij de verschillende zones al (technische en functionele) processen bestaan.

De opleiding : de School voor de veiligheidsberoepen

a) Het budget

Voor de GIP werd in 2016 een budget uitgetrokken van 7,3 miljoen euro. Deze subsidie is bedoeld als ondersteuning van de school bij haar dagelijkse werking en bij investeringen voor de schietstanden en nieuwe leertechnieken. Ze dient ook ter financiering van opleidingen verbonden aan het Globaal Veiligheids- en Preventieplan en het opleidingsplan van de GIP.

Een bedrag van 3,190 miljoen euro wordt voorbehouden voor investeringsuitgaven, waarvan 2,5 miljoen euro voor de oprichting van een Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen.

b) Het personeelsstatuut van de GSV (eigen of gedetacheerd)

De Regering heeft ingestemd met de aan-werving van een team van 4 voltijdse equivalenten voor de oprichting van de school. De procedure voor de aanwerving van een projectleider loopt. Deze personen worden aangeworven door de GIP, die zich weldra zal omvormen tot GSV. Detachering vanuit bestaande structuren moet niet worden uitgesloten.

c) De rechtstreekse aanwerving

De Minister-President heeft de vraag om over te gaan tot rechtstreekse aanwerving van politiemensen voor het Gewest gesteld aan de Federale Minister van Binnenlandse Zaken op 30 mei 2016.

Het actieplan van de GSV omvat een belangrijk luik «aanwervingen» dat beoogt alle Brusselse actoren te mobiliseren (aanwerving, onderwijs, voorbereidende vorming) om de veiligheidssector te positioneren (en dan vooral de politie) als belangrijke bron van werkgelegenheid en op termijn meer Brusselaars ertoe te brengen om zich naar dit soort beroepen te oriënteren.

d) De timing van de uitvoering van het project

Het actieplan dat door de Regering is gevalideerd, omvat een belangrijk luik in verband met de timing van de verwesenlijking van het project. Sommige acties worden op korte termijn verwacht (mededeling van het aanbod van voortgezette vormingen in de verschillende disciplines), voor andere kijkt men naar de middellange termijn (vóór eind 2017) (statuten van de GSV,

déjà des processus (techniques et fonctionnels) existants au sein des zones.

La formation : l'École des métiers de la sécurité

a) Le budget

Un budget de 7,3 millions euros a été octroyé à l'ERIP en 2016. Cette subvention vise à soutenir l'école dans son fonctionnement quotidien et dans ses investissements relatifs aux stands de tir et aux nouvelles technologies d'apprentissage. Elle vise également à financer les formations en lien avec le Plan global de sécurité et de prévention et le plan de formation de l'ERIP.

3,190 millions euros sont réservés aux investissements dont 2,5 millions euros en vue de la création de l'École Régionale des métiers de la sécurité.

b) Le statut du personnel de l'ERMS (en propre ou détaché)

Le Gouvernement a marqué son accord sur l'engagement d'une équipe de 4 équivalents temps plein pour la mise en œuvre de l'école. La procédure d'engagement d'un chef de projet est actuellement en cours. Ces personnes seront engagées par l'ERIP amenée à se transformer en ERMS très prochainement. Des détachements en provenance des actuelles structures ne sont pas à exclure.

c) Le recrutement direct

La demande de pouvoir faire appel au recrutement direct de policiers pour la Région a été faite par le Ministre-Président au Ministre fédéral de l'Intérieur le 30 mai 2016.

Le plan d'action de l'ERMS comprend un important volet «recrutement» qui vise à mobiliser l'ensemble des acteurs bruxellois (recrutement, enseignement, préformation) afin de positionner le secteur de la sécurité (et la police en particulier) comme un important vivier d'emplois et à terme d'amener davantage de Bruxellois à rejoindre ces professions.

d) Le timing de mise en œuvre du projet

Le plan d'action validé par le Gouvernement comprend un important volet lié au timing de réalisation du projet. Certaines actions sont attendues à court terme (communication de l'offre de formation continuée des différentes disciplines), d'autres à moyen terme (avant fin 2017) (statuts de l'ERMS, évènement de recrutement d'envergure,...). D'autres actions, comme par exemple

grootschalig aanwervingsevenement,...). Andere acties, zoals bijvoorbeeld de aankoop van infrastructuur voor de bestaande scholen, zullen meer tijd in beslag nemen.

- e) Welke rationalisering moet de koepel verzorgen ?
Welke infrastructuur ?

Tot de opdrachten van de toekomstige GSV behoort ondersteuning van de bestaande scholen door middel van gemeenschappelijke processen en de terbeschikkingstelling van een gezamenlijke en multidisciplinaire infrastructuur. Deze maatregelen zullen op termijn zorgen voor schaalvoordelen en een optimale benutting van de middelen die vandaag in de verschillend scholen apart worden aangewend.

Wat de infrastructuur betreft, is er een prospectie opgestart op de vastgoedmarkt.

- f) Hoeven staat de werkgroep met de verbetering van de werking van de GIP ?

Een eerste vergadering van de opleidingsraad vond plaats op 14 december vorig jaar. Daar werden onder meer de resultaten besproken van een vragenlijst over de huidige organisatie van de opleidingen in de 6 politiekorpsen. Een vergadering met de verschillende korpschefs behandelde op 22/02/2017 de uit te voeren voorstellen voor verbetering. Deze voorstellen worden gepresenteerd op de volgende raad van bestuur van de GIP, die plaatsvindt op 21 maart.

4. De thema's die aan bod komen in het plan

- a) Thema 1 : Misdrijven tegen de persoonlijke integriteit

Intimidatie op straat

De problematiek van de intimidatie op straat is één van de onderwerpen die worden behandeld in het luik « Misdrijven tegen de persoonlijke integriteit » van het globaal plan. Hierin wordt onder meer voorzien om in de context van de School voor Veiligheidsberoepen daarover specifieke opleidingen uit te werken, maar eveneens over nieuwe wetgeving ter zake (M1.1). Hierbij wil het Gewest sterk de nadruk leggen op sensibilisering. We kunnen ook verwijzen naar maatregel M1.7 die de opvang van de slachtoffers van misdrijven tegen de persoonlijke integriteit moeten verbeteren, en daarin zijn uiteraard gevallen van intimidatie op straat begrepen. De maatregel is bedoeld om slachtoffers ertoe aan te zetten klacht in te dienen, als eerste stap naar een betere opvang, maar evenzeer om een beter beeld te krijgen van het fenomeen.

l'acquisition d'une infrastructure pour les différentes écoles existantes, prendront plus de temps.

- e) Quelle rationalisation la coupole va-t-elle amener ?
Quelle infrastructure ?

Parmi les missions de la future ERMS figurent le soutien des écoles actuelles par la mutualisation des processus communs et la mise à disposition d'une infrastructure commune et multidisciplinaire. Ces mesures permettront à terme de réaliser des économies d'échelle et visent clairement une optimisation des moyens actuellement engagés dans les différentes écoles.

En ce qui concerne l'infrastructure, une prospection immobilière est actuellement en cours.

- f) Où en est le groupe de travail sur l'amélioration du fonctionnement de l'ERIP ?

Une première réunion du conseil de formation a été organisée le 14 décembre dernier. Les résultats d'un questionnaire portant sur l'organisation actuelle des formations au sein des 6 corps de police ont entre autres été discutés. Une réunion réunissant les chefs de corps a traité le 22/02/2017 des propositions d'amélioration à mettre en œuvre. Ces propositions seront présentées au prochain conseil d'administration de l'ERIP qui aura lieu le 21 mars prochain.

4. Les thématiques abordées dans le plan

- a) Thématique 1 : Atteintes à l'intégrité de la personne

Harcèlement de rue

La problématique du harcèlement de rue est un des sujets développés dans le volet « atteintes à l'intégrité de la personne » du plan global. Il y est en effet prévu, dans le cadre de l'École des métiers de la sécurité, de développer des formations spécifiques sur ce sujet, mais aussi sur les nouvelles législations en la matière (M1.1). C'est donc sur la sensibilisation que la Région entend mettre l'accent en cette matière. On peut aussi renvoyer à la mesure M1.7 qui concerne l'amélioration de l'accueil des victimes d'atteintes à l'intégrité physique, en ce compris bien évidemment dans les cas de harcèlement dans l'espace public. La mesure vise notamment à encourager les victimes à porter plainte, ce qui est un premier pas pour une meilleure prise en charge de celles-ci, mais aussi pour avoir une meilleure image du phénomène.

Intimidatie / haat op het Internet

Intimidatie op straat is één van de vele vormen van een veel breder fenomeen. Het GBVP moet daarom inwerken op alle vormen van intimidatie, ook in een virtuele ruimte als het Internet. De virtuele ruimte wordt aanzien als het verlengde van de openbare ruimte, waar onbetamelijk gedrag ook niet ongestraft blijft. Het PGSP benadert dit vraagstuk in de eerste plaats vanuit een sensibiliseringsslogica : « M1.2 : In het geval van cyberhaat de webhosts of moderatoren van websites sensibiliseren voor haatbodschappen ».

Discriminatie

Ook discriminatie komt uiteraard aan bod in het globaal plan, en wel in de brede zin van het woord : in de inleiding op het eerste thema staat « discriminatie, ook op seksueel vlak » : het gaat dus uiteraard niet enkel over dat soort discriminatie, maar over alle vormen die zich kunnen voordoen : seksuele discriminatie, discriminatie op basis van leeftijd, herkomst,... De strategie die het globaal plan voorstaat, beoogt ook « discriminatie en geweld in al hun vormen terug te dringen » (p. 16), door aan te vangen met « de slachtoffers te sensibiliseren voor hun rechten, aangezien blijkt dat deze feiten slechts zelden gemeld worden en dus onzichtbaar blijven. Preventie, opsporing en vroegtijdig optreden moeten bevorderd en versterkt worden » (p. 17). Maar het globaal plan gaat veel verder dan louter preventie, aangezien het eveneens het onderzoeks- en vervolgingsbeleid inzake discriminatie en haatmisdaaden wil opvoeren. (M1.5, p. 18).

Cyberhaat

Cyberhaat kan in deze context adequaat worden vervolgd. Deze maatregel 1.5 beoogt uitdrukkelijk de invoering van netwerken op lokaal niveau tussen de politie en het parket en actoren van het maatschappelijk middenveld die partners kunnen zijn in de omgang met probleemsituaties, met inachtneming van hun voorrechten en opdrachten. Andere actoren zoals de scholen hebben ook een belangrijke opdracht in het overleg rond cyberhaat.

Cyberhaat is een haatdelict (behandeld onder maatregel 1.5), gekenmerkt door een specifiek medium om haat te verspreiden, namelijk het Internet. Daarbij moet worden opgemerkt dat het globaal plan de definitie van het Nationaal Veiligheidsplan overneemt (p. 53) : cybercriminaliteit of cybercrime : « Cybercriminaliteit of cybercrime is een misdrijf waarbij automatisering en geautomatiseerde gegevens worden misbruikt als middel, maar waarbij tevens de informaticasystemen of de opgeslagen gegevens het doelwit kunnen zijn. ». Cybercrimes kunnen verband houden met alle thema's die in het globaal plan worden behandeld.

Harcèlement / haine sur Internet

Le harcèlement de rue est une des multiples déclinaisons d'un phénomène plus large. Le PGSP entend en effet s'attaquer au harcèlement sous toutes ses formes, en ce compris dans l'espace virtuel qu'est Internet. L'espace virtuel est considéré comme une prolongation de l'espace public, dans lequel on ne peut agir impunément. Le PGSP prévoit d'aborder cette question dans un premier temps sous l'angle de la sensibilisation : « M1.2 : Dans les cas de cyberhaine, sensibiliser les hébergeurs ou modérateurs de sites aux contenus haineux ».

Discriminations

Les discriminations sont, elles aussi, envisagées dans le PGSP dans le sens le plus large du terme : dans l'introduction à la première thématique, on mentionne bien « les discriminations, en ce compris sexuelles » : ce n'est donc évidemment pas exclusivement de ces discriminations qu'il est question, mais bien de toutes les formes qui peuvent se produire : discrimination sexuelle, basée sur l'âge, l'origine ethnique,... La stratégie promue dans le plan global vise explicitement à « réduire l'ensemble du spectre des discriminations » (p. 16), en commençant par « sensibiliser les victimes à leurs droits car il apparaît que ces faits sont très peu dénoncés et restent invisibles. Il y a lieu de favoriser et de renforcer la prévention, la détection et l'intervention précoce » (p. 17). Mais le plan global va au-delà de la prévention puisqu'il souhaite aussi « intensifier la politique de recherche et de poursuite en matière de discriminations et de délits de haine » (M1.5, p. 18).

Cyberhaine

La cyberhaine peut, dans ce cadre, faire l'objet d'une politique de poursuite adéquate. Cette mesure 1.5 vise explicitement la mise en place de réseaux au niveau local entre la police et le parquet ainsi qu'avec les acteurs de la société civile susceptibles d'être des partenaires pour traiter les situations problématiques, dans le respect de leurs prérogatives et missions respectives. D'autres acteurs comme les écoles ont aussi un rôle important à jouer dans les concertations en matière de cyberhaine.

La cyberhaine est un délit de haine (visé à la mesure 1.5) caractérisé par un medium particulier comme vecteur de la haine, à savoir Internet. On notera à cet effet que le plan global reprend la définition du Plan national de sécurité (p. 53) de la cybercriminalité ou du cybercrime : « La cybercriminalité ou le cybercrime est un délit d'utilisation abusive, en tant que moyen, de l'automatisation et de données automatisées, pouvant viser également les systèmes informatiques ou les données y étant enregistrées. ». Les cybercrimes peuvent donc concerner toutes les thématiques abordées dans le plan global.

Discriminatie bij de aanwerving en het wonen

Voor discriminatie bij aanwervingen en bij het zoeken naar een woning, voorziet het globaal plan in een specifieke maatregel verbonden aan het plan van Minister Gosuin waarmee hij de strijd aanbindt met discriminatie bij de aanwerving, met andere woorden het « mystery shopping »-project, waarbij valse cv's / valse kandidaten naar ondernemingen worden gestuurd waarvoor een vermoeden bestaat dat zij discrimineren. Maar het globaal plan streeft ook naar sensibilisering van politiemensen voor een betere registratie van alle vormen van discriminatie, cfr. de maatregelen 1.1 (« het optekenen van het getuigenis van het slachtoffer, met name als het gaat om seksueel geweld », en dus niet alleen dan) en 1.7 (« Erop letten rekening te houden met de slachtoffers... »).

b) Thema 2 : Polarisering en radicalisering

De platformen, de hiërarchie, het onderling verband, de verschillende bestaansredenen

Sommigen betreuren het aantal platformen, anderen leggen de nadruk op de noodzaak « om het sociaal-preventieve niet te mengen met het veiligheidsaspect ». Al deze overwegingen zijn uiteraard meegenomen in onze denkoefening en actie. En daarom ook bestaan er meerdere coördinatieplatformen. Deze platformen brengen de verschillende actoren immers samen ; het vergaderritme en de specifieke doelstellingen verschillen, maar ze functioneren in een samenhangend geheel waarvoor BPV garant staat.

Deze organisatie met meerdere lagen is noodzakelijk voor de efficiëntie van onze coördinatieacties, gelet op het aantal betrokken actoren en het feit dat rekening moet worden gehouden met de voorrechten van iedereen. Tussen de platformen onderling bestaan ook bruggen, via de Gewestelijke coördinatrice die de respectieve bijeenkomsten, maar ook gezamenlijke evenementen organiseert en modereert.

Daarmee heeft het Gewestelijk radicalismeplatform, dat acht keer per jaar de preventieambtenaren en deskundigen in radicalisme van de Brusselse gemeenten en de vertegenwoordigers van de lokale politie (referentiepersonen radicalisme van de 6 politiezones) en de federale politie (DirCo) samenbrengt, heeft als doel de leden in functie van de aangegeven behoeften specifieke vormingen te verstrekken, zoals bijvoorbeeld :

- presentaties van deskundigen inzake sektarische organisaties, geostrategie en propaganda van des Islamitische Staat, beroepsgeheim ;
- informatie over de instellingen die actief zijn in die werkgebieden, hetzij op het vlak van de veiligheid, zoals het OCAD, de Veiligheid van de Staat of de individuele opvang met het Caprev ;

Discrimination à l'embauche et au logement

Concernant les discriminations à l'embauche et au logement, le plan global prévoit une mesure spécifique liée au plan du Ministre Gosuin pour lutter contre la discrimination à l'embauche, à savoir le projet de « mystery shopping » qui consiste à envoyer de faux CV / faux candidats aux entreprises pour lesquelles une suspicion de discrimination existe. Mais le plan global vise aussi à sensibiliser les policiers à un meilleur enregistrement de tous les cas de discriminations, cf. les mesures 1.1 (« recueil du témoignage des victimes notamment en cas de violences sexuelles », donc pas uniquement) et 1.7 (« veiller à prendre en considération les victimes... »).

b) Thématique 2 : Polarisation et radicalisation

Les plateformes, la hiérarchie, le lien entre elles, la raison d'être des unes et des autres

Certains regrettent le nombre de plateformes, d'autres ont avancé la nécessité « de ne pas mélanger le socio-préventif avec le sécuritaire ». Toutes ces réflexions ont bien entendu été intégrées dans notre réflexion et action. C'est pour cette raison qu'il existe plusieurs plateformes de coordination. En effet, ces plateformes regroupent des acteurs distincts ; leur rythme et leurs objectifs précis diffèrent tout en s'intégrant dans un ensemble cohérent dont BPS est le garant.

Cette organisation à divers niveaux est nécessaire à l'efficacité de nos actions de coordination, compte tenu du nombre d'acteurs impliqués et du respect des prérogatives de chacun. Des ponts existent également entre ces plateformes, par le biais de la coordinatrice Régionale qui organise et anime leurs séances respectives mais aussi des événements conjoints.

Ainsi, la plateforme Régionale radicalisme, qui réunit huit fois par ans les fonctionnaires de prévention et experts radicalisme des 19 communes bruxelloises ainsi que des représentants de la police locale (référents radicalisme des 6 zones de police) et fédérale (DirCo) a pour objectifs d'offrir une formation ponctuelle aux membres selon les besoins exprimés par exemple :

- présentations d'experts en matière d'emprise sectaire, en géostratégie, sur la propagande de l'État islamique, à propos du secret professionnel ;
- des informations relatives aux institutions actives dans ces domaines que ce soit dans le domaine de la sécurité telles que l'OCAM, la Sûreté de l'État ou la prise en charge individuelle avec le Caprev ;

- het creëren van een ruimte voor de uitwisseling van goede praktijken en besprekingen tussen de lokale actoren (gemeente/politie) ;
- op die manier een transgemeentelijke aanpak van de plaatselijke initiatieven stimuleren ;
- instrumenten en perspectieve presenteren die beschikbaar of in ontwikkeling zijn (in het Gewest (door BPV, verenigingen,...), in België of op internationaal vlak).

Buiten deze platformen verzorgt de Gewestelijke coördinatrice individuele contacten ter ondersteuning van de leden van de platformen (doorverwijzing/antwoorden op vragen, verspreiding van documentatie, ondersteuning bij de ontwikkeling van projecten,...).

In het associatief platform komen om de vier maanden een vijftiental verenigingen samen die steun genieten van het Gewest, hetzij via subsidies, hetzij met personeel (terbeschikkingstelling van GECO's). Ook dit platform heeft vele doelstellingen : de territoriale aanwezigheid en de lokale verankering van de associatieve actoren versterken, een gepaste begeleiding instellen voor de betrokkenen (in een vroegere fase en op het einde van de keten) ; synergieën creëren tussen de actoren op het terrein, optreden als bronreferentie voor de gemeentelijke preventiediensten (begeleiding, vorming en informatie). De verenigingen die deelnemen aan het systeem leveren specifieke bijdragen aan het Gewestelijke platform inzake radicalisme door er de ontwikkelde instrumenten voor te stellen. De actoren van de beide platformen worden om de zes maanden uitgenodigd voor een rondetafelgesprek (voorstelling van projecten, gespreksgroepen, visie-oefeningen).

Het Gewestelijk Comité Radicalisme bestaat uit vertegenwoordigers van de federale veiligheidsdiensten, de gerechtssector en eventueel een aantal gefedereerde diensten. Het is opgericht om een samenhangende strategie uit te werken door deze fenomenen in beeld te brengen via een permanente verbinding van de leden met de Gewestelijke coördinatrice. De band van het comité met het Gewestelijk platform radicalisme is tweevoudig : er wordt gespecialiseerde documentatie verspreid naar de leden toe en de vertegenwoordigers nemen deel als deskundigen.

Ten slotte moet nog een Gewestelijke cel radicalisme, waarin de Gewestelijke instellingen vertegenwoordigd zijn, formeel worden opgericht. Deze cel heeft als doel ondersteuning te bieden aan andere Gewestelijke besturen en diensten rond preventie en de bestrijding van polarisering en radicalisering, de initiatieven van deze administraties te coördineren wanneer zij dit soort vraagstukken aanvatten en gemeenschappelijke tools te ontwikkelen.

- créer un espace d'échange de bonnes pratiques et de discussions entre les acteurs locaux (commune/police) ;
- stimuler ainsi une approche transcommunale des actions locales ;
- présenter les outils et perspectives à disposition ou en développement (en Région (par BPS, des associations,...), en Belgique ou à l'international).

En dehors des plateformes, la coordinatrice Régionale assure un relais individuel permanent en soutien aux membres de la plateforme (relais/réponses aux questions, diffusion de documentation, soutien au développement de projets,...).

La plateforme associative quant à elle rassemble sur une base quadrimestrielle une quinzaine d'associations qui bénéficient du soutien de la Région soit par le biais de subsides soit par le biais de personnel (mise à disposition d'ACS). Les objectifs de cette plateforme sont également multiples : renforcer la présence territoriale et l'ancrage local des acteurs associatifs, assurer un aiguillage adéquat des personnes concernées (en amont, en fin de chaîne) ; créer des synergies entre les acteurs de terrain, être une ressource pour les services de prévention communaux (accompagnement et (in)formation). Les associations participant au dispositif contribuent ponctuellement à la plateforme Régionale radicalisme afin d'y présenter les outils développés. Les acteurs de ces deux plateformes sont conviés à une table d'échange sur base semestrielle (présentations de projets, tables de discussion, exercices d'intervention).

Le comité Régional radicalisme est composé de représentants des services de sécurité fédéraux, du secteur judiciaire et éventuellement de certains services fédérés. Sa mise en place vise à développer une stratégie cohérente en contribuant à l'élaboration de l'image des phénomènes par une liaison permanente de ses membres avec la coordinatrice Régionale. Le lien du comité avec la plateforme Régionale radicalisme est double : il est assuré par la diffusion de documentation spécialisée vers les membres et la participation de ses représentants en leur qualité d'experts.

Enfin, une cellule Régionale radicalisme regroupant des représentants des organismes Régionaux doit encore être formellement mise en place. Cette cellule a pour but d'offrir un appui aux autres administrations et services Régionaux en matière de prévention et de lutte contre la polarisation et la radicalisation, coordonner les actions de celles-ci lorsqu'elles abordent ces questions et développer des outils communs.

De samenwerking met de verenigingen

De verenigingen die steun krijgen in het kader van het Gewestelijk programma voor de preventie en de bestrijding van radicalisering en polarisering, zijn op verschillende vlakken actief (individuele of collectieve begeleiding, ontwikkeling van tools, opleidingen, begeleiding) en met hun initiatieven richten ze zich naar burgers die rechtstreeks of onrechtstreeks bij deze fenomenen betrokken zijn. Zij zijn actief op het terrein om in de eerste plaats een band te creëren met de burgers. De ondersteuning die zij krijgen via dit programma mag geen afbreuk doen aan hun opdracht doordat ze een etiket van « drager van de radicalismepreventie » opgeplakt zouden krijgen. Daarom geven wij er de voorkeur aan discreet te blijven over deze samenwerking. Uiteraard zijn de gemeentelijke referentiepersonen voor radicalisme en de politie met deze actoren bekend. En de instrumenten die door deze verenigingen zijn ontwikkeld, worden verspreid en benut bij de acties die worden opgezet. Een aantal van de verenigingen die binnen het programma actief zijn, komen duidelijk uit voor hun anti-radicaliseringsbedoelingen en kunnen dan ook probleemloos geïdentificeerd worden. Dat is het geval voor de vzw's Dakira en OTA, die zich bezighouden met de opleiding van eerstelijnsactoren, Le Foyer of nog S.A.V.E. Belgium. Over deze ondersteuning is overigens overleg gevoerd met de Cocof en de VGC en de bestaande overeenkomsten zijn opgenomen in beslissingen van de Brusselse Regering. De gevoerde acties bestrijken uiteraard het hele grondgebied en alle doelgroepen, ongeacht hun herkomst of de taal die zij spreken.

Hoe staat het met de steun aan gedetineerden en mensen die de gevangenis verlaten ?

Naar aanleiding van de werkzaamheden aan het GPVP zijn er raadplegingen gestart met de Brusselse justitiehuizen (zowel de Franstalige als de Nederlandstalige vleugel). Deze moeten uitmonden in initiatieven gericht op een duidelijke omschrijving van de tenlasteneming en de door-verwijzing in het Brussels Gewest. Bovendien steunen wij in de context van het Gewestelijk programma voor de preventie van radicalisering en polarisering de verenigingen die bijstand bieden aan justitiabelen.

Polarisering : het verband met discriminatie

Het globaal plan definieert polarisering als « de verscherping van tegenstellingen tussen [personen of] groepen in de samenleving die resulteert of kan resulteren in (een toename van) spanningen tussen die [personen of] groepen en in risico's voor de sociale veiligheid ». Net als een systeem van communicerende vaten kan polarisering ook gestimuleerd of gevoed worden door personen die radicale ideeën verspreiden. Daarbij is voornamelijk een verband te leggen met discriminatie omwille van religieuze of politieke overtuigingen. De aanpak van discriminatie

Le travail avec les associations

Les associations soutenues dans le cadre du dispositif Régional de lutte et de prévention de la polarisation et de la radicalisation sont actives dans de multiples domaines (accompagnement individuel, collectif, développement d'outils, de formations, de guidance) et leurs actions visent les citoyens concernés directement ou indirectement par ces phénomènes. Ils agissent sur le terrain essentiellement dans un objectif de créer du lien avec les citoyens. Le soutien qui leur est accordé par le biais du dispositif ne peut porter préjudice à leur mission en leur accolant une étiquette de « vecteur de prévention du radicalisme ». C'est pour cette raison que nous préférons rester discret quant à cette collaboration. Bien entendu, les référents radicalisme communaux et policiers connaissent ces acteurs. Et, les outils développés par ces associations sont diffusés et utilisés dans les actions initiées. Certaines des associations actives dans le dispositif affichent clairement leur visée antiradicalisation et peuvent dès lors être parfaitement identifiées. C'est le cas des ASBL Dakira ou OTA, actives dans la formation des acteurs de première ligne, Le Foyer ou encore S.A.V.E. Belgium. Ces soutiens ont par ailleurs fait l'objet de concertations avec la Cocof et la VGC et les conventions existantes ont fait l'objet de décisions du Gouvernement bruxellois. Les actions menées visent évidemment l'ensemble du territoire et tous les publics quelle que soit leur origine ou la langue utilisée.

Quid de l'aide aux détenus et des personnes qui sortent de prison ?

Des consultations ont été entamées dans le cadre de l'élaboration du PGSP avec les maisons de justice de Bruxelles (ailes francophone et néerlandophone). Des travaux visant à définir clairement les prises en charge et relais en Région bruxelloise doivent en découler. Par ailleurs, dans le cadre du dispositif de prévention de la polarisation et de la radicalisation, nous soutenons des associations de service d'aide aux justiciables.

Polarisation : complémentarité avec les discriminations

Dans le cadre du plan global, la polarisation est définie très précisément comme « le renforcement des oppositions entre [ndlr : des personnes ou] des groupes dans la société qui résulte ou peut résulter en (une augmentation) des tensions entre ces [ndlr : personnes ou] groupes et engendrer des risques pour la sécurité sociale ». Agissant en système de vases communicants, la polarisation peut également être stimulée ou alimentée par des personnes véhiculant des idées radicales. Les discriminations dans ce cadre visent essentiellement celles liées aux convictions religieuses

in de ruime zin van het woord (onder andere seksuele en sociale discriminatie) komt tevens aan bod in het hoofdstuk over de aantasting van de menselijke integriteit.

Samenwerking met de moeders

Wij steunen de vzw S.A.V.E. Belgium, die met haar project Mother school verontruste moeders de kans biedt om zich vrijwillig te laten bijstaan. Verscheidene Brusselse gemeenten hebben al een beroep gedaan op mevrouw Benali, de stichtster van de vereniging, om een « mother school » te organiseren. Verder heeft de vereniging VIDEP twee films gemaakt met mensen van hier. De eerste film heet Les Invisibles. Het is de bedoeling om die film te vertonen en nadien met meerdere personen een debat te houden over radicalisering. Daarbij is telkens ook een betrokken ouder aanwezig. De tweede film draagt de titel Les parents concernés. Hij toont hoe ouders tijdens een videoworkshop getuigen over hun kinderen die afgereisd zijn naar oorlogsgebied in Syrië of Irak. De film is ook bedoeld om ouders die het publiek gaan bewustmaken van dit thema, te helpen hun boodschap visueel kracht bij te zetten. Het is voor hen immers een moeilijke opgave om telkens opnieuw zelf het woord te nemen.

Samenwerking met de Belgische Moslimexecutieve (BME) en de organen van de eredienst

De Belgische Moslimexecutieve stelt voor om via de Raad der Theologen spirituele begeleiding aan te bieden voor alle moslims. Zij levert voortaan ook meer inspanningen in de strijd tegen radicalisering. Zo schakelt zij met de steun van het Gewest deskundigen in om op basis van een maieutisch-theologische methode gesprekken te voeren met geradicaliseerde individuen.

De lokale integrale veiligheidscellen (LIVC)

We stellen vast dat er verschillen zijn tussen de lokale integrale veiligheidscellen in het Brussels Gewest. Dat komt doordat de gemeenten de bestrijding en preventie van radicalisering op uiteenlopende manieren aanpakken. De oprichting van een LIVC valt onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester en kadert in het lokale veiligheidsbeleid. De lokale integrale veiligheidscellen en andere gelijkaardige overlegstructuren steunen op individuele of gegroepeerde informatieverstrekking via het Gewestelijk radicaliseringssplatform.

Beroepsgeheim : wat verstaat men onder « rekening houden met de complementariteit van alle actoren » ?

De zwijgplicht is en blijft het basisprincipe van het beroepsgeheim. Slechts in uitzonderlijke gevallen mag er vrijuit gesproken worden. De huidige wettelijke regeling in verband met het beroepsgeheim is uitgewerkt :

ou politiques. Les discriminations de manière plus large (sexuelles, sociales...) sont également reprises sous l'axe atteintes à l'intégrité de la personne.

Travail avec les mères

Nous soutenons l'ASBL S.A.V.E. Belgium dont le projet Mother school vise à accompagner les mamans potentiellement concernées sur base volontaire. Plusieurs communes bruxelloises ont déjà fait appel à Mme Benali, fondatrice de l'association pour mettre en place une « mother school ». Par ailleurs, deux films de proximité ont été réalisés par l'association VIDEP. Le premier, Les Invisibles, est destiné à susciter le débat en mettant en scène plusieurs personnes, dont un parent concerné, s'exprimant sur le sujet de la radicalisation. Le deuxième, Les parents concernés, poursuivait deux objectifs : cadrer un atelier vidéo d'expression permettant à un groupe de parents dont les enfants ont voyagé en zone syro-iraquienne de partager leur vécu ; un support visuel pour ces parents qui s'engagent dans des actions de sensibilisation du public sur ces questions et dont le témoignage direct répété constitue une épreuve difficile.

Collaboration avec l'Exécutif des musulmans (EMB) et les organes du culte

L'Exécutif des musulmans de Belgique propose un accompagnement spirituel pour tous les musulmans par le biais du Conseil des théologiens. En matière de radicalisation leurs efforts ont été augmentés au travers d'un soutien Régional par l'engagement de personnes pouvant s'engager dans une maïeutique théologique avec des personnes radicalisées.

Les cellules de sécurité intégrée locale (CSIL)

Les cellules de sécurité intégrée locale (CSIL) sont une réalité en Région bruxelloise qui revêt différentes formes compte tenu du caractère variable des communes bruxelloises en matière de lutte et de prévention de la radicalisation. La mise en place de ces CSIL dépend du bourgmestre et de la politique locale de sécurité. L'organisation des CSIL, ou autres cénacles de concertations similaires, est soutenue par le biais d'informations individuelles ou en groupe lors de la plateforme Régionale radicalisme.

Secret professionnel : comment entendons-nous « respecter la complémentarité de chacun » ?

Pour ce qui est du principe de base du secret professionnel, l'obligation de se taire reste le principe et la faculté de parler l'exception. Ainsi le cadre légal actuel du secret professionnel vise un triple intérêt :

1. in het belang van de burger, die recht heeft op de bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer en privacy. Wanneer een burger in contact staat met een socio-preventief werker, moet hij aan die persoon zijn geheimen kunnen toevertrouwen. Dat dient te gebeuren in een vertrouwensrelatie die onontbeerlijk is voor de beroepsuitoefening van de werker ;
2. in het belang van de socio-preventief werker. Die kan zijn opdracht immers niet doeltreffend uitvoeren als hij niet het volledige vertrouwen heeft van de persoon die zich tot hem wendt. Omgekeerd zal die laatste maar zijn vertrouwen schenken, als hij er zeker van is dat de toevertrouwde informatie geheim blijft ;
3. in het belang van de maatschappij. Iedere persoon moet hulp en verzorging kunnen krijgen, ongeacht wat de oorzaak is van de toestand waarin hij zich bevindt. In bepaalde gevallen geeft de maatschappij het directe voordeel dat zij kan halen uit informatie, op voor het voordeel dat op lange termijn geboden wordt door maatschappelijke stabiliteit. Die stabiliteit kan niet gewaarborgd worden zonder bepaalde sociale verhoudingen, en dan vooral die welke gebaseerd zijn op een vertrouwensrelatie, te beschermen.

We stellen vast dat heel wat beroepswerkers machteloos staan. Het is wenselijk om bruggen te bouwen tussen beroepswerkers uit verschillende hoeken, zodat iedereen een beter inzicht verwerft in het verschijnsel, de kritische factoren beter kan inschatten en op die manier zijn rol als tussenpersoon op geschikte manier kan vervullen. Dat alles moet gebeuren met respect voor de huidige wetgeving.

Het technisch en administratief instrument. Tot welke concrete vooruitgang op het terrein leidt het Gewestelijk instrument en welke meerwaarde biedt het ?

Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) moet ondersteuning bieden aan de lokale actoren. Het is niet de bedoeling dat zij rechtstreeks optreedt op het terrein of de plaats van de plaatselijk bevoegde instanties inneemt. Het Gewest wil gewoon bijstand verlenen aan de lokale actoren door hen een overleg- en opleidingsplatform ter beschikking te stellen en materiële ondersteuning (middelen) te bieden. Dat moet een overkoepelende aanpak voor alle gemeenten in de hand werken. Jaarlijks zal een evaluatieverslag opgemaakt worden met een kwantitatieve en gerichte beoordeling van het geleverde werk. Momenteel onderzoeken we hoe we de behaalde resultaten ook kwalitatief kunnen beoordelen. Zoets kunnen we echter alleen doen op lange termijn.

Verder werkt BPV met de verenigingen en gemeenten projecten en instrumenten uit die aansluiten op het Brussels Preventie- en Buurtplan. Sinds 2015 vormt ook de preventie van radicalisme een onderdeel van dat plan. Tot slot heeft BPV in samenwerking met de GSOB (Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur) inmiddels specifieke opleidingen voor de gemeenschapswachten opgezet én verstrekt. Er

1. le droit du citoyen à la protection de la vie privée et de l'intimité lorsqu'il se trouve dans une relation avec l'acteur socio-préventif, le citoyen doit pouvoir confier ses secrets au sein d'une relation de confiance indispensable à la mise en place du travail du professionnel ;
2. l'acteur socio-préventif ne peut pas remplir efficacement la mission qui lui est dévolue s'il ne jouit pas de la confiance totale de ceux qui s'adressent à lui et, réciproquement, ceux-ci ne se confient que dans la mesure où ils sont assurés du secret de la confidence ;
3. l'intérêt sociétal exige que toute personne puisse obtenir une aide, des soins, quelle que soit la cause à l'origine de son état. La société renonce dans certains cas au bénéfice immédiat d'une information pour celui, à plus long terme, de la stabilité de l'ordre social. Cette stabilité ne peut être assurée en l'absence de protection de certains rapports sociaux, particulièrement ceux bâtis sur une relation de confiance.

Force est de constater que plusieurs professionnels sont démunis face au phénomène et que des ponts entre professionnels aux perspectives diverses sont souhaitables pour permettre à chacun d'améliorer sa compréhension du phénomène, mieux en apprécier les facteurs critiques et ainsi assurer un relais approprié. Tout cela doit se faire dans le respect de la loi en vigueur.

Le dispositif technique et administratif. Quelles ont les avancées concrètes et la plus-value du dispositif Régional sur le terrain ?

Les actions de Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS) visent à soutenir les acteurs locaux et non pas à intervenir directement sur le terrain ou à se substituer aux autorités localement compétentes. L'action de la Région se concentre donc sur l'appui aux acteurs locaux qui bénéficient d'un lieu de concertation et de formation ainsi que d'un soutien matériel (ressources) stimulant une portée transversale - transcommunale. Leurs actions font l'objet de rapports d'évaluation sur une base annuelle dont nous pouvons apprécier la quantité et l'appréciation ponctuelle. Nous travaillons actuellement à une méthode d'analyse qualitative de l'impact de ces actions qui ne pourra se faire qu'à plus long terme.

Par ailleurs, BPS développe des projets et outils en collaboration avec les associations et communes notamment dans le cadre du Plan bruxellois de prévention et de proximité qui intègre depuis 2015 la prévention du radicalisme. Enfin, au travers de l'action de BPS en partenariat avec l'ERAP (École Régionale d'administration publique), des formations ont été élaborées et déjà dispensées au bénéfice

zijn plannen om die opleiding ook in te richten voor andere eerstelijnsactoren (straathoekwerkers, maatschappelijk assistenten).

Samenwerking met de VGC en de Vlaamse Gemeenschap. Komt er een protocolakkoord ?

De VGC is via overlegstructuren partner van BPV voor de steun aan projecten van Nederlandstalige verenigingen die het ondersteunt en die zich inzetten voor de bestrijding en preventie van radicalisering en polarisering. Zo bijvoorbeeld organiseert de vereniging OTA Vlaams-Brabant opleidingen over radicalisme voor mensen die beroepsmatig met deze materie te maken krijgen.

Er werd contact opgenomen met het Nederlandstalige justitiehuis in Brussel om de doorverwijzing van ex-gedetineerden te coördineren en te optimaliseren (zoals ik daarstraks al gezegd heb). Een deel van de deskundigen die uitgenodigd worden door het Gewestelijk platform (dat meerdere Nederlandstalige leden telt), komt uit de Nederlandstalige academische wereld.

De Gewestelijke coördinatrice heeft bovendien regelmatig contact met deskundigen die verbonden zijn aan de universiteiten van Antwerpen, Gent, Leuven en Brussel. Die contacten kaderen in informele netwerken.

c) Thema 3 : Drugs en verslavingen

Het geïntegreerd centrum

Het hoofdstuk over drugs en verslavingen gaat dieper in op de plannen om een geïntegreerd centrum met een zeer lage instapdrempel op te richten. Dat project staat onder leiding van de vzw Transit. Transit trad reeds op al natuurlijke gesprekspartner van de gemeenten bij de vorige preventieplannen. In het besluit van 15 september 2016 (dat de gemeenten een subsidie van 125.638.896 euro toekent in het kader van het Brussels Preventie- en Buurtplan 2016-2019) is de vzw aangesteld als « Gewestelijke operator ». Het Gewest zal dus een beroep doen op deze instelling en haar expertise om sensibiliseringscampagnes op te zetten, het centrum uit te rusten met de nodige voorzieningen,...

Op 8 december 2016 heeft de Brusselse Regering beslist om de vzw een subsidie van 5.000.000 euro toe te kennen voor de oprichting van een « geïntegreerd centrum voor kwetsbare druggebruikers » (4.500.000 voor de investeringskosten, 500.000 voor de werkingskosten). In het besluit dat daartoe is goedgekeurd, staat dat het centrum de volgende doelstellingen moet nastreven :

- aangepaste noodopvang voor druggebruikers bieden (20 bedden) ;

des gardiens de la paix. Cette formation est actuellement élargie à d'autres acteurs de première ligne (éducateurs de rue, assistants sociaux).

Travail avec la VGC et la Communauté flamande. Quid d'un protocole d'accord ?

La VGC est partenaire de BPS par le biais de concertations pour le soutien à des associations néerlandophones qu'elle soutient et qui proposent des projets de lutte et de prévention de la radicalisation et de la polarisation comme par exemple l'association OTA Vlaams-Brabant qui présente des modules de formation au radicalisme pour professionnels.

Des contacts ont été établis avec la maison de justice néerlandophone à Bruxelles pour coordonner voire optimiser les actions de relais pour les ex-détenus (comme évoqué précédemment). Les experts invités à la plateforme Régionale (dont plusieurs membres sont néerlandophones) sont également issus du monde académique néerlandophone.

La coordinatrice Régionale est en contact régulier avec des experts des universités d'Anvers, de Gand, de Louvain et de Bruxelles dans le cadre de réseaux informels.

c) Thématique 3 : Drogues et assuétudes

Le centre intégré

Pour le chapitre sur les drogues et assuétudes, et en particulier pour le centre intégré à très bas seuil d'accès, c'est ASBL Transit qui pilote le projet. Transit était déjà l'interlocuteur naturel des communes dans le cadre des précédents plans de prévention et elle a été désignée comme « opérateur Régional » par l'arrêté du 15 septembre 2016 (accordant une subvention globale de 125.638.896 euros aux communes dans le cadre du Plan bruxellois de prévention et de proximité 2016-2019). La Région a ainsi intégré un outil de terrain et une expertise pour diffuser des campagnes de sensibilisation, mettre en place des dispositifs au sein du centre,...

Le Gouvernement bruxellois a ensuite octroyé, par l'arrêté du 8 décembre 2016, une subvention de 5.000.000 euros à l'ASBL Transit en vue de la création de ce « centre intégré offrant une offre de services conjointe à destination d'usagers de drogues en situation de précarité » (4.500.000 de frais d'investissements, 500.000 de frais de fonctionnement). Les objectifs de ce centre tels que décrits dans l'arrêté susmentionné sont les suivants :

- offrir un hébergement d'urgence adapté aux consommateurs de drogues (20 lits) ;

- voorkomen dat virale infecties worden overgedragen en toegang bieden tot behandeling ;
- eerstelijnszorg ter beschikking stellen ;
- aangepaste opvang bieden aan vrouwelijke druggebruikers die in kansarmoede leven ;
- het zorgtraject in goede banen sturen door de gebruikers te begeleiden naar andere diensten ;
- criminalisering bestrijden en geweldpleging voorkomen ;
- de sociale cohesie helpen verbeteren en burgerzin bijbrengen ;
- druggebruikers helpen een woning en werk te vinden ;
- plaats bieden aan een laboratorium voor onderzoek en innovatie.

We hebben met Transit een overeenkomst afgesloten voor een periode van vijf jaar. Er is ook een opvolgingscomité samengesteld (met onder meer een vertegenwoordiger van het kabinet van de Minister-President en een lid van BPV), dat om de drie maanden zal vergaderen om de vordering van het project te beoordelen. Het centrum moet vanaf 2018 operationeel zijn.

Risicobeperkende gebruiksruimte (RBGR) - TADAM

De uitbouw van een risicobeperkende gebruiksruimte is niet opgenomen in het plan, omdat er geen politieke consensus over bestaat. Er wordt daarentegen wél voorgesteld een project op te zetten dat in de lijn ligt van TADAM. TADAM is een proefproject voor begeleide behandeling met diacetylmorfine, dat van 2007 tot 2013 gevoerd werd in Luik. Het gaat om een tweedelijnsbehandeling voor patiënten die ongevoelig zijn voor methadon en die op straat heroïne blijven gebruiken. Het gaat dus om een medische begeleiding waarbij de patiënten onder toezicht een medisch product krijgen toegediend. In de gebruiksruimten daarentegen worden middelen gebruikt die gekocht zijn op straat. Het is de bedoeling om er via de behandeling met diacetylmorfine voor te zorgen dat de patiënt geen straatheroïne meer gebruikt en dat zijn verslaving bijgevolg minder negatieve gevolgen teweegbrengt : voor zijn gezondheid (wat al merkbaar moet zijn na de eerste maanden) en op langere termijn voor zijn sociale contacten en zijn deelname aan het beroepsleven. De behandeling moet er ook toe leiden dat de betrokkenen minder vertoeft in criminale middens.

Het proefproject TADAM heeft zeer positieve resultaten opgeleverd. Zo is het gebruik van straatheroïne en benzodiazepinen (kalmerings- en slaapmiddelen) aanzienlijk afgenomen. Ook zijn zowel de fysieke als de geestelijke gezondheidstoestand van de betrokkenen erop vooruitgegaan en is er een duidelijke vermindering

- prévenir la transmission des infections virales, y compris par l'accès au traitement ;
- mettre à disposition des soins de première ligne ;
- offrir un accueil adapté aux femmes usagères de drogues et précarisées ;
- favoriser le parcours de soin par l'accompagnement des usagers vers d'autres services ;
- lutter contre la criminalisation et prévenir les violences ;
- participer à l'amélioration de la cohésion sociale et de l'exercice de la citoyenneté ;
- accompagner les usagers vers le logement et l'emploi ;
- abriter un laboratoire de recherche et d'innovation.

Une convention a été établie pour cinq ans avec Transit et un comité de suivi (constitué notamment d'un représentant du cabinet du Ministre-Président et d'un membre de BPS) se réunira trimestriellement pour évaluer l'avancement du projet. L'objectif est que le centre soit opérationnel en 2018.

Salle de consommation à moindre risque (SCMR) - TADAM

Le plan global ne prévoit pas la mise en place d'une salle de consommation moindre risque, en l'absence d'un consensus politique sur la question. Par contre, il mentionne un projet de type TADAM. TADAM est un projet pilote de traitement assisté par diacetylmorphine qui a été mené à Liège de 2007 à 2013. Il s'agit d'un traitement de seconde ligne, proposé aux patients réfractaires à la méthadone et qui continuent à consommer de l'héroïne de rue. Il s'agit donc ici d'un dispositif médical avec la mise à disposition supervisée d'un produit médical, contrairement aux salles de consommation où c'est bien le produit de la rue qui est consommé. L'objectif du traitement par diacetylmorphine est de permettre au patient de ne plus consommer d'héroïne de rue et, par conséquent, de diminuer les effets négatifs de son assuétude : dès les premiers mois sur sa santé et son insertion dans un milieu délinquant et, à plus long terme, sur ses relations sociales et son insertion professionnelle.

Le projet-pilote TADAM a permis des améliorations notables : une diminution significative de la consommation d'héroïne de rue et de benzodiazépines (calmants et somnifères) et une amélioration de la santé physique et mentale, particulièrement au niveau des sentiments de dépression et des traits psychotiques. Par ailleurs, les actes

vastgesteld van het aantal depressies en psychoses. Het heeft ook geleid tot een beduidende afname van het aantal gepleegde delinquenten feiten.

Wijziging van de wet van 1921

Het Gewest dringt er bij de federale overheid op aan om de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van verdovende middelen te wijzigen, zodat experimentele initiatieven opgestart kunnen worden die de volksgezondheid moeten dienen. Dat is trouwens ook zo omschreven in de inleiding van het globaal plan : « Het Gewest zal bij de federale Regering pleiten voor een wijziging van artikel 3 van de wet van 24 februari 1921, zodat de Brusselse (Gewestelijke en gemeenschaps-) actoren hun bevoegdheden inzake preventie en veiligheid kunnen uitoefenen en er een regeling kan worden ingevoerd die afgestemd is op de hedendaagse realiteit inzake volksgezondheid en openbare rust (met name van projecten als TADAM of experimentele voorzieningen). »

Cannabis social clubs

In het globaal veiligheids- en preventieplan staat niets over de « cannabis social clubs », die voorgesteld zijn in het « Drugplan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 2016-2019 » (regularisering van cannabis door de invoering van staatscontrole op de productie, de verkoop en het gebruik van cannabis, door middel van Cannabis Social Clubs en/of apothekers met de correcte licentie). Het drugplan bevat een hele reeks voorstellen van Brusselse diensten die gespecialiseerd zijn in drugsverslaving (de LCDB (Lokale Coördinatie Drugs Brussel), de FEIAT (Federatie van Werkgevers in Ambulante Instellingen voor Verslaafden) en Fedito Bxl (Franstalige Brusselse Federatie van Instellingen voor Verslaafden)).

Hoewel het bezit en het gebruik van drugs bij wet verboden zijn, bepaalt het globaal veiligheids- en preventieplan dat politie en justitie zich voornamelijk zullen concentreren op het aanbod, de handel en de verkoop en op de productie op professionele schaal van met name cannabis. Naar de gebruikers toe legt het plan de klemtoon op preventie en risicobeperking. Er zal prioritaire aandacht uitgaan naar de trafiek van cannabis die dient voor de financiering van criminale activiteiten. Zo is maatregel 3.5 ertop gericht de opsporing en identificatie van cannabistelers te verbeteren en de productieplaatsen te ontmantelen.

Het gezondheidsplan

In de werkgroep « drugs en verslavingen » werd vergaderd met socio-preventieve actoren en verenigingen uit het Brussels Gewest die zich inzetten voor de strijd tegen drugverslaving. Deze problematiek komt ruim aan bod in het veiligheids- en preventieplan, met voornamelijk

delinquants ont nettement diminué.

Modification de la loi de 1921

Concernant la loi sur le trafic de stupéfiants du 24 février 1921, la Région plaide en faveur de sa modification auprès des autorités fédérales, pour permettre la mise en place de dispositifs expérimentaux avec un objectif de santé publique. C'est d'ailleurs précisé dans l'introduction du plan global : « la Région plaidera auprès du Gouvernement fédéral afin d'obtenir, en vue de l'exercice des compétences de prévention et de sécurité des acteurs bruxellois (Régionaux et communautaires), que soit modifié l'article 3 de la loi du 24 février 1921 afin de permettre le déploiement d'un dispositif adapté aux réalités actuelles en matière de santé publique et de tranquillité publique (notamment des projets comme TADAM, ou dispositifs expérimentaux). »

Cannabis social clubs

Les « cannabis social clubs », dont la mise en place est envisagée dans le « Plan drogues en Région de Bruxelles-Capitale, 2016-2019 » (réglementer le cannabis instituant le contrôle étatique sur la production, la vente et la consommation de cannabis, par le biais de Cannabis Social Clubs et/ou d'offices dûment agréés), n'ont pas non plus été retenus dans le plan global de sécurité et de prévention. Ce « plan drogues » rassemble des propositions élaborées par les services spécialisés « toxicomanie » en Région de Bruxelles-Capitale (la CLDB (Coordination locale drogues Bruxelles), la FEIAT (Fédération des employeurs des institutions actives en toxicomanie) et la Fedito Bxl (Fédération bruxelloise francophone des institutions pour toxicomanes)).

Si la détention et la consommation de drogues sont illicites, le PGSP prévoit d'orienter l'approche policière et les poursuites pénales en priorité sur l'offre, le commerce et la vente et la production à échelle professionnelle, notamment de cannabis. En matière de consommateurs, le plan met effectivement l'accent sur la prévention et la réduction des risques. Le trafic de cannabis sera une priorité, en ce qu'il finance des activités criminelles. La mesure 3.5 prévoit ainsi d'améliorer la détection et l'identification des producteurs de cannabis et de démanteler les lieux de production.

Le plan santé

Les acteurs socio-préventifs et associatifs actifs en matière de toxicomanie en Région bruxelloise ont participé au groupe de travail « Drogues et assuétudes » et les aspects socio-sanitaires, de réduction des risques et de santé publique sont des lignes stratégiques majeures du

aandacht voor welzijn en gezondheid, risicobeperking en de volksgezondheid. Al van bij de opmaak van het plan vond in die werkgroep overleg plaats tussen het Gewest en gemeenschapsinstanties, met onder meer ook Fedito (de Franstalige Brusselse Federatie van Instellingen voor Verslaafden, een vzw erkend en gesteund door de Cocof). Ook de uitvoering van het plan zal uiteraard gebeuren in overleg.

d) Thema 6 : Mobiliteit en verkeersveiligheid

Veiligheid op het openbaar vervoer

In 2016 heeft het Gewest de politiezones 15 miljoen euro toegekend om de veiligheid op het openbaar vervoer te versterken. De spoorwegpolitie en de ondergrondse ruimten ((pre)metrostations en -lijnen) vallen onder de bevoegdheid van de federale politie. Het Gewest is op zijn beurt verantwoordelijk voor het bovengronds vervoer. Het plan stuurt aan op onderlinge afstemming tussen de diensten die instaan voor de veiligheid van de reizigers : politie, preventiepersoneel, diensten van de MIVB,... (cf. maatregel 6.10). De aanwezigheid van openbare gezagsdragers is immers van groot belang om het onveiligheidsgevoel van de reizigers te bestrijden. De zichtbare en geruststellende aanwezigheid op het openbaar vervoer is trouwens een van de krachtlijnen van het Brussels Preventie- en Buurtplan, waarop het preventiehoofdstuk van het globaal veiligheids- en preventieplan gebaseerd is.

BPV neemt ook deel aan het operationele politieplatform TECOV, bestaande uit de vervoersbedrijven, de politiezones en de SPC (spoorwegpolitie van de federale politie die verantwoordelijk is voor het ondergrondse net).

Daarnaast zijn nog zeven andere maatregelen voor het openbaar vervoer vooropgesteld in het hoofdstuk over mobiliteit en verkeersveiligheid (oprichting van een kennis- en opleidingsonderdeel binnen de school voor veiligheidsberoepen, opvang van daklozen,...).

e) Thema 7 : Milieu en overlast

Ruimtelijke ordening en veiligheid

Het Gewest wil de band tussen ruimtelijke ordening en veiligheid versterken, zoals vermeld staat in maatregel 7.2 : De veiligheidsdimensie opnemen in de stadsvernieuwing en -planning (bijvoorbeeld : ingebruikname en onderhoud van technische hulpmiddelen : anti-tagbekleding, toegangscontrole,...). Het gaat hier dus niet om een vrijblijvend streven. We willen onze verschillende bevoegdheden (veiligheid en ruimtelijke ordening) volwaardig op elkaar afstemmen. Om dat te illustreren, wil ik graag twee voorbeelden aanhalen.

PGSP pour cette thématique. La concertation entre Région et instances communautaires a donc eu lieu dès la phase d'élaboration du PGSP, avec la participation de la Fedito (« Fédération bruxelloise francophone des institutions pour toxicomanes », ASBL agréée et soutenue par la Cocof) au groupe de travail, et elle continuera bien évidemment dans la phase de mise en œuvre du plan.

d) Thématique 6 : Mobilité et sécurité routière

Sécurité dans les transports en commun

La Région a attribué aux zones de police 15 millions d'euros en 2016 pour le renforcement de la sécurité dans les transports en commun. Si la police des chemins de fer et les parties en sous-sol (stations et lignes de (pré)métro) dépendent de la police fédérale, pour ce qui concerne la Région, c'est-à-dire le transport en surface, le PGSP vise à assurer qu'on articule tous les dispositifs disponibles pour la sécurité des usagers : police, agents de prévention, services de la STIB... (cf. mesure 6.10). En effet la présence de l'autorité publique sous toutes ses formes est importante pour lutter contre le sentiment d'insécurité des usagers. La présence visible et rassurante, y compris dans les transports en commun, est d'ailleurs aussi un axe du Plan bruxellois de prévention et de proximité, volet préventif du plan global de sécurité et de prévention.

BPS participe aussi à la plateforme policière opérationnelle TECOV qui réunit les transporteurs, les zones de police et la SPC (police des chemins de fer de la police fédérale en charge du réseau en sous-sol).

Par ailleurs, sept autres mesures ont été mises en avant en matière de transports en commun dans le chapitre dédié à la thématique de mobilité et de sécurité routière (création d'un pôle de connaissance et de formation au sein de l'École des métiers de la sécurité, prise en charge des personnes en errance,...).

e) Thématique 7 : Environnement et incivilités

Aménagement du territoire et sécurité

La Région souhaite promouvoir le lien entre aménagement du territoire et sécurité, comme mentionné dans la mesure 7.2 : Intégrer la dimension de sécurité dans la rénovation et l'aménagement urbain (par exemple : mise en œuvre et entretien de dispositifs techniques : revêtement antitags, contrôle d'accès,...). Il ne s'agit donc pas d'un voeu pieux mais d'une véritable articulation de nos différentes compétences (sécurité – aménagement du territoire). Pour vous illustrer cette articulation, je peux vous évoquer deux exemples en cours de concrétisation.

Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) en het Brussels Planningsbureau (BPB) beogen op basis van een studie, die momenteel bezig is, een « stedelijke strategie uit te tekenen om de veiligheidseisen toe te passen op de inrichting van de Europese Wijk ». Dat project resulteerde uit de contacten tussen het Brussels Gewest en de Europese instellingen.

De studie moet een strategisch kader opleveren, dat voorgesteld zal worden aan de partners. Het is de bedoeling om de stedelijke inrichting aan te passen aan de eisen op het vlak van veiligheid en op die manier te zorgen voor een veilige én kwaliteitsvolle leefomgeving in deze wijk waar veel mensen komen. Het is uiteraard niet de bedoeling om van ons Gewest één grote bunker te maken, maar wel om bij de stedenbouwkundige inrichting van een wijk al van in de studiefase aandacht te besteden aan alles wat te maken heeft met beveiliging. Op basis van de lopende studie beogen we veiligheidsnormen voor ruimtelijke ordening vast te leggen die moeten dienen als referentiekader voor alle partners.

Zoals ik eerder al heb gezegd, is in het plan bepaald dat het Gewest de vestiging van geïntegreerde veiligheidsantennes op lokaal niveau (LISA) zal aanmoedigen. Dat instrument moet mee zorgen voor een versterking van de veiligheid door de openbare diensten over het hele grondgebied territoriaal te verankeren, zichtbaar aanwezig en toegankelijk te maken. »

*
* * *

Mevrouw Brigitte Grouwels feliciteert de Minister-President namens haar fractie met de opmaak van het allereerste globaal plan. Het formuleert een overkoepelende visie op de belangrijkste veiligheidsproblemen waar het Gewest mee geconfronteerd wordt. Het plan is niet louter een politieplan, maar besteedt ook de nodige aandacht aan preventie. Voorkomen is nog steeds beter dan genezen.

Het plan is ook een catalogus van goede doelstellingen, dat ervoor moet zorgen dat de neuzen inzake (preventief) veiligheidsbeleid – vaker dan nu het geval is – in dezelfde richting staan. De richting van het plan is dus zonder meer goed en het komt er nu op aan die consequent aan te houden.

De spreekster wenst niettemin nog enkele verduidelijkingen bij het plan.

Het plan bevat het nobel streven om de huidige actoren inzake veiligheid te ondersteunen. Wat gebeurt er echter indien bepaalde actoren niet willen meewerken ? De Gewestelijke veiligheidsketen is immers maar zo sterk als zijn zwakste schakel. De spreekster is in die zin verontrust door een vermelding in het plan (blz. 4) « dat de zonale plannen kunnen afwijken van het globaal plan voor bepaalde specifieke fenomenen die volgens een objectieve analyse geen significante rol spelen in de betreffende

Une étude, associant BPS et le BBP, est actuellement en cours et elle vise à élaborer une « stratégie urbaine visant l'intégration des impératifs de sécurité dans le cadre de l'aménagement du quartier européen ». Ce projet est né des contacts entre la Région bruxelloise et les institutions européennes.

Cette étude servira de cadre stratégique qui sera présenté aux partenaires. Son objectif est de traduire les impératifs de sécurité en aménagements urbanistiques, autrement dit, de faire se rencontrer les besoins de sécurité, de qualité du cadre de vie et d'accueil d'un public nombreux. Vous aurez compris que l'objectif n'est pas d'aller vers une « bunkerisation » de notre Région mais plutôt d'intégrer les aspects de sécurisation dès les premières phases d'études urbanistiques ou d'aménagement d'un quartier. Sur la base de l'étude en cours, nous escomptons établir des standards de sécurité en matière d'aménagement qui pourront servir de cadre de référence à l'ensemble des partenaires.

Comme évoqué précédemment dans le cadre du plan, la Région encouragera l'implantation d'antennes de sécurité intégrées au niveau local (LISA). Ce dispositif participe aussi au renforcement de la sécurité via le maillage territorial, la présence visible et l'accessibilité des services publics sur l'ensemble de notre territoire. »

*
* * *

Mme Brigitte Grouwels félicite le Ministre-Président au nom de son groupe pour l'élaboration du tout premier plan global, qui formule une approche globale des principaux problèmes de sécurité auxquels la Région est confrontée. Ce plan n'est pas seulement un plan policier, mais il accorde aussi l'attention requise à la prévention. Il vaut toujours mieux prévenir que guérir.

Le plan dresse également un catalogue de bons objectifs, qui doit permettre à tous de regarder – davantage qu'aujourd'hui – dans la même direction en matière de politique (préventive) de sécurité. L'orientation du plan est donc assurément bonne, et à présent ce qu'il faut, c'est maintenir résolument le cap.

L'intervenante souhaite toutefois encore quelques précisions sur le plan.

Le plan ambitionne noblement de soutenir les acteurs actuels de la sécurité. Mais que se passera-t-il si certains acteurs refusent de collaborer ? En effet, la chaîne de sécurité Régionale n'est pas plus forte que son maillon le plus faible. En ce sens, un passage du plan (p. 4) inquiète l'intervenante, à savoir : « les plans zonaux, lesquels pourront néanmoins s'en écarter pour certains phénomènes spécifiques dont il s'avère qu'ils ne sont pas significatifs dans la zone sur la base d'une analyse objective ». Peut-on

zone ». Kan men deze passage toelichten ? Wat gebeurt er als bepaalde politiezones andere prioriteiten stellen dan de tien prioriteiten uit het Gewestelijk plan ?

Een tweede bedenking is dat de nieuwe veiligheidsstructuur erg zwaar dreigt te worden, mede door het groot aantal actoren : de Gewestelijke Veiligheidsraad, de ION Brussel Preventie & Veiligheid, de hoge ambtenaar en het Gewestelijk crisis- en communicatiecentrum. Daarbij komen nog de zes politiezones met hun ondersteunende diensten. De spreekster suggereert dan ook om deze structuur na enkele jaren te evalueren. Is een evaluatie trouwens voorzien ?

De Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen zal een pak lesmodules aanbieden inzake radicalisering, leer- en informatietechnologieën, verslavingen, enz. Worden er ook modules van talenkennis voorzien ? Heel wat Brusselse kandidaat-agenten blijken onvoldoende tweetalig Nederlands-Frans te zijn. Ook een degelijke kennis van de Engelse taal is in Brussel voor een kandidaat-agent een absolute meerwaarde. De spreekster stelt voor om die modules voor alle agenten te organiseren.

Inzake de samenwerking met de Gemeenschappen, merkt de spreekster op dat het veiligheidsplan enkel verwijst naar de Franse Gemeenschap voor een samenwerking op het vlak van de strijd tegen gewelddadige radicalisering. De Minister-President heeft enkel in zijn toelichting mondeling verwezen naar de Vlaamse Gemeenschap, maar in de gedrukte versie van het plan staat dit niet vermeld.

De spreekster verwijst vervolgens naar de problematiek van de radicalisering die onlangs weer in de media opdook. Uit het getuigenis van de Molenbeekse deradicalisingsambtenaar blijkt dat jongeren nog steeds radicaliseren en dat er nog steeds ronselaars actief zijn. Dit zijn feiten waarbij men kort op de bal moet spelen. Hoe pakt het Gewest dit concreet en snel aan ?

Het veiligheidsplan is een belangrijke stap in de uitvoering van de zesde staatshervorming. De spreekster vraagt hoe het zit met andere bepalingen uit die hervorming : de harmonisering van de politiereglementen, de samenvoeging van administratieve diensten (gezamenlijk personeelsbeheer, ICT-beheer, gezamenlijke aankoop van materiaal voor ordehandhaving) ?

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat hierover reeds toelichting gegeven werd.

Mevrouw Brigitte Grouwels heeft nog een laatste vraag met betrekking tot het Gewestelijk cameraplatform, dat in samenwerking met staatssecretaris Debaets zou uitgebouwd worden. In het najaar van 2016 waren al drie van de zes Brusselse politiezones op dit platform aangesloten.

expliquer ce passage ? Que se passe-t-il si certaines zones de police fixent d'autres priorités que les dix priorités du plan Régional ?

Elle a une deuxième réserve. La nouvelle structure de sécurité risque de devenir très lourde, notamment en raison du grand nombre d'acteurs : à savoir le Conseil Régional de sécurité, l'OIP Bruxelles Prévention et Sécurité, le haut fonctionnaire et le centre Régional de communication et de crise. À cela s'ajoutent encore les six zones de police et leurs services d'appui. C'est pourquoi l'oratrice suggère d'évaluer cette structure dans quelques années. Une évaluation est-elle d'ailleurs prévue ?

L'École Régionale des métiers de la sécurité proposera une série de modules de cours sur la radicalisation, les technologies d'apprentissage et d'information, les assuétudes, etc. Prévoit-on aussi des modules de langues ? Le niveau de bilinguisme français-néerlandais de bon nombre de candidats policiers bruxellois est insuffisant, et une bonne connaissance de l'anglais est un atout majeur pour tout candidat policier à Bruxelles. L'intervenante propose d'organiser ces modules pour tous les agents.

En matière de coopération avec les Communautés, l'oratrice note que le plan de sécurité cite uniquement la Communauté française pour une coopération dans le domaine de la lutte contre la radicalisation violente. Le Ministre-Président n'a mentionné la Communauté flamande que dans son exposé oral, celle-ci ne figure pas dans la version imprimée du plan.

L'intervenante évoque ensuite la problématique de la radicalisation dont les médias ont de nouveau parlé récemment. Le témoignage du fonctionnaire molenbeekois chargé de la déradicalisation révèle que les jeunes continuent de se radicaliser et que les recruteurs continuent de sévir. On doit réagir rapidement à ces faits. Que fait concrètement, et rapidement, la Région pour répondre à cette situation ?

Le plan de sécurité est une étape importante dans la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État. L'oratrice demande où en sont d'autres dispositions de cette réforme, comme l'harmonisation des règlements de police, la mutualisation des services administratifs (gestion commune du personnel, gestion des TIC, acquisition commune de matériel pour le maintien de l'ordre) ?

Le Ministre-Président Rudi Vervoort dit avoir déjà donné des explications à ce sujet.

Mme Brigitte Grouwels a une dernière question au sujet de la plateforme Régionale de vidéosurveillance, qui serait mise sur pied en collaboration avec la secrétaire d'État Debaets. À l'automne 2016, trois des six zones de police bruxelloises avaient déjà rejoint cette plateforme. Combien

Hoeveel zones zijn er ondertussen aangesloten ? Hoe verlopen de gesprekken met de ontbrekende zones ? Zal het videobeveiligingsplatform bij de inwerkingtreding van het crisiscentrum op 1 januari 2018 op het volledige grondgebied van het Gewest op kruissnelheid werken ?

De heer Fouad Ahidar wenst in te gaan op de bemerking van mevrouw Grouwels rond de radicalisering. Er duiken in de media opnieuw berichten op over de aanhoudende radicalisering. We moeten ons dan ook na twee jaar beleid op dat vlak, zowel federaal als regionaal, afvragen waarmee we bezig zijn. Hij stelt dan ook de vraag naar de oorzaken van die radicalisering. Hij vraagt zich ook af of de berichten en de cijfers in de media wel correct en geverifieerd zijn.

Inzake de mogelijkheid om online klacht in te dienen bij de politiediensten, wijst de spreker nogmaals op de omslachtige praktische procedure.

Kan deze vereenvoudigd worden ? Zo kan een klacht omwille van islamofobie niet exact op die manier in het programma aangevinkt worden.

Inzake de versterking van het veiligheidspersoneel op het openbaar vervoer, stelde de Minister-President dat men dit zal versterken en dat het voorziene geld zal volstaan om het personeelsaantal te behouden. Betekent dit dat men met die bijkomende middelen extra personeel aanwerft ? Zal dit personeel buiten de kantooruren ingezet worden ?

De heer Julien Uyttendaele vindt het positief dat de mentaliteit een koerswending neemt. Men zoekt geen revolutie, maar het veiligheidsbeleid gaat met kleine stapjes in de goede richting. Het geïntegreerd centrum voor drugsverslaafden was nodig in Brussel. Dit zal positief zijn, zowel voor het doelpubliek als voor de verenigingen die daarrond werken.

Het TADAM-pilootproject is eveneens een goed teken. De spreker hoopt dat de Minister van Gezondheid dit zal aanvaarden. Hij hoopt dat een deel van het zorgpubliek hiermee kan bereikt worden. Niettemin blijft zijn fractie voorstander van gebruikersruimtes met beperkt risico, die men in een pilootproject van het type TADAM zou kunnen integreren. Op die wijze zouden de druggebruikers kunnen overschakelen naar een meer medisch begeleid parcours. Hij hoopt dat de politieke partijen die dit nu afwijzen, hun verantwoordelijkheid zullen opnemen op basis van objectieve en wetenschappelijke feiten.

Inzake de Cannabis Social Club voorziet het veiligheidsplan dat de politieke vervolging gericht is op het aanbod, de handel en de verkoop. De Cannabis Social Clubs financieren in dit geval geen criminale activiteiten. Maakt dit model, waarbij de gebruikers hun productie

l'ont-elles fait depuis lors ? Comment se passent les pourparlers avec les zones qui ne l'ont pas encore fait ? Le 1^{er} janvier 2018, date d'entrée en vigueur du centre de crise, la plateforme de vidéosurveillance sera-t-elle pleinement opérationnelle sur l'ensemble du territoire de la Région ?

M. Fouad Ahidar souhaite revenir sur la remarque de Mme Grouwels au sujet de la radicalisation. Les médias font de nouveau écho à la persistance de la radicalisation. Après deux ans de politique tant fédérale que Régionale en la matière, on doit donc se demander ce qu'on est en train de faire. Il s'interroge dès lors sur les causes de cette radicalisation. Il se demande également si les informations et les chiffres publiés dans les médias sont bien exacts et s'ils ont été vérifiés.

Concernant la possibilité de déposer plainte en ligne auprès des services de police, l'orateur souligne de nouveau la complexité de la procédure dans la pratique.

Peut-on la simplifier ? En l'état, le programme ne permet pas d'identifier exactement comme telle une plainte pour islamophobie.

Au sujet du personnel de sécurité dans les transports en commun, le Ministre-Président a déclaré qu'on le renforcerait et que le budget prévu suffirait pour conserver les effectifs. Cela veut-il dire qu'on engagera plus de personnel avec ces moyens supplémentaires ? Ce personnel sera-t-il déployé en dehors des heures de bureau ?

M. Julien Uyttendaele juge positif que les mentalités changent. On ne cherche pas la révolution, mais la politique de sécurité avance à petits pas dans le bon sens. Le centre intégré pour toxicomanes était nécessaire à Bruxelles. Il aura un effet positif, tant pour le public cible que pour les associations actives dans ce domaine.

Le projet pilote TADAM est également une bonne nouvelle. L'orateur espère que la Ministre de la Santé l'acceptera. Il espère que ce projet permettra de toucher une partie du public cible. Son groupe reste néanmoins favorable à l'installation de salles de consommation à moindre risque, qu'on pourrait intégrer dans un projet pilote de type TADAM. Cela permettrait aux toxicomanes d'accéder à un parcours encadré davantage médicalisé. Il espère que les partis politiques qui rejettent actuellement cette idée prendront leurs responsabilités sur la base de faits objectifs et scientifiques.

En ce qui concerne les Cannabis social clubs, le plan de sécurité prévoit que les poursuites policières seront axées sur l'offre, le commerce et la vente. En l'occurrence, les Cannabis social clubs ne financent pas d'activités criminelles. Ce modèle, qui permet aux usagers de

voor eigen gebruik bundelen en dit zonder lucratieve bedoelingen, uit het vervolgingsbeleid van de Brusselse Regering gehaald ?

Mevrouw Annemie Maes wenst enkele vragen her op te nemen waarop nog geen geantwoord gegeven werd. Er is vooreerst sprake van een intergemeentelijk prostitutieplan (pagina 32 van het plan). Betekent dit dat men werkelijk een intercommunale opricht ?

Minister-President Rudi Vervoort antwoordt dat dit intergemeentelijk aangepakt wordt ; het gaat niet om een intercommunale als structuur.

De spreekster betreurt dat het woord « homofobie » niet explicet in de uiteenzettingen van de Minister-President voorkomt.

Minister-President Rudi Vervoort antwoordt dat deze problematiek behandeld werd onder de grotere noemer van seksuele discriminatie.

Mevrouw Annemie Maes is echter van oordeel dat de problemen soms echt bij naam genoemd moeten worden, en dit ook in het veiligheidsplan. Het gaat om specifieke fenomenen die bijzondere aandacht behoeven.

Het veiligheidsplan gaat uit van een nulmeting van de gegevens. Wat echter ontbreekt, zijn de streefcijfers. Wat wil men behalen ? Zweden bijvoorbeeld heeft ooit binnen een termijn van 15 jaar een streefcijfer van 0 verkeersdoden vooropgezet. De doelstellingen moeten dus preciezer in het plan geformuleerd worden.

De spreekster beaamt dat de Minister-President in zijn uiteenzetting veel tijd besteed heeft aan de MIVB. Niettemin behoefde het fenomeen van het parkeren op fietspaden meer aandacht. Het is ook een typisch Brussels fenomeen dat getolereerd schijnt te worden. Het is ook drempel om mensen tot fietsgebruik aan te zetten.

Zij sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Grouwels omtrent de afwijkingen van de zonale plannen aan het regionaal veiligheidsplan op basis van een objectieve analyse. De Minister-President zei dat de afwijking door de zone verantwoord diende te worden. De spreekster hoopt dat hierin het gezond verstand zal heersen. Prostitutie is niet het probleem van iedere politiezone, en hierin is een afwijking dus logisch. We zullen echter moeten vermijden dat de zones voortdurend van alles zullen willen afwijken. Wie hakt op Gewestelijk vlak de knoop door om te bepalen of een afwijking al dan niet redelijk is ?

mutualiser la production destinée à leur usage personnel, et ce sans but lucratif, sort-il des priorités du Gouvernement bruxellois en matière de poursuites ?

Mme Annemie Maes souhaite revenir sur quelques questions qui n'ont pas encore été répondues. Premièrement, il est question d'une approche intercommunale en matière de prostitution (page 30 du plan). Cela signifie-t-il qu'on va réellement créer une intercommunale ?

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond qu'il s'agira d'une approche intercommunale, et non d'une structure intercommunale.

L'intervenante regrette que le terme « homophobie » n'apparaisse pas expressément dans les exposés du Ministre-Président.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond que cette problématique a été traitée dans le cadre plus large des discriminations sexuelles.

Mme Annemie Maes estime quant à elle qu'il faut parfois appeler franchement les problèmes par leur nom, et ce aussi dans le plan de sécurité. Il s'agit de phénomènes spécifiques qui requièrent une attention particulière.

Le plan de sécurité se base sur une évaluation initiale des données, mais ce qui lui manque, ce sont des objectifs chiffrés. Que veut-on atteindre ? La Suède, par exemple, s'est jadis fixé l'objectif de 0 décès sur les routes dans un délai de 15 ans. Le plan doit donc fixer des objectifs plus précis.

L'oratrice apprécie que le Ministre-Président se soit longuement arrêté sur la STIB dans son exposé. Toutefois, le phénomène du stationnement sur les pistes cyclables requéreriait une plus grande attention. C'est également un phénomène typiquement bruxellois qui semble être toléré. Or, c'est aussi un obstacle à la promotion de la pratique du vélo.

Elle souscrit à la question de Mme Grouwels sur les dérogations des plans zonaux au plan Régional de sécurité sur la base d'une analyse objective. Le Ministre-Président a déclaré que toute dérogation d'une zone devait être justifiée. L'oratrice espère que le bon sens l'emportera en la matière. La prostitution n'est pas un problème pour chacune des zones de police, une dérogation est dès lors logique dans ce domaine. Il faudra toutefois éviter que les zones veuillent constamment déroger à tout. Qui va trancher à l'échelon Régional, et décider si une dérogation est raisonnable ou pas ?

De spreekster verwijst naar de verklaringen van de Molenbeekse deradicaliseringambtenaar in de parlementaire onderzoekscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarvan uittreksels in de pers verschenen. Zij roept op dit in de juiste context te plaatsen : niet minimaliseren of uitvergroten. Een vaak geformuleerde kritiek is echter dat deze deradicaliseringambtenaren niet met elkaar spreken of van elkaars doen en laten op de hoogte zijn. Dit probleem werd in deze commissie reeds te berde gebracht door mevrouw Soors naar aanleiding van de hoorzitting over de radicalisering. Kan de regionale coördinator niet de rol spelen om die ambtenaren met elkaar in verbinding te brengen ?

Er werd geopperd om experten uit de privésector bij het veiligheidsbeleid te betrekken. Gaat het om academici ?

Minister-President Rudi Vervoort antwoordt dat « privé » niet in bedrijfskundige zin moet gezien worden als privébedrijven versus overheid. Met « privé » wordt hier het verenigingsleven bedoeld.

De conferentie van burgemeesters, een niet officieel orgaan, werkt momenteel aan de harmonisering van de politiereglementen. De spreekster heeft begrepen dat daarin omwille van uiteenlopende visies weinig vooruitgang geboekt wordt. Zij betreurt dit en vindt dat de beslissing dan snel op een hoger echelon moet gebracht worden.

Inzake police on Web zullen fietsdiefstallen en graffiti een bijzondere aandacht krijgen, evenals andere types van criminaliteit waarin het daderschap moeilijk te achterhalen is. Mevrouw Annemie Maes geeft de suggestie mee om de zoekrobot versoeperen voor het opgeven van de straatnaam waar zich een feit heeft voorgedaan. Een fietsdiefstal kan niet aangegeven worden wanneer je « Dansaertstraat » opgeeft, maar wel bij « Antoine Dansaertstraat ».

Het is een goede zaak dat de cybercriminaliteit aangepakt wordt. Binnen die vorm van criminaliteit situeert zich ook de financiële cybercriminaliteit die moet aangepakt worden. Zo heeft Agoria reeds aangestipt dat 80 tot 90 % van de Belgische bedrijven gehackt zou worden.

In het kader van de radicalisering en polarisering zullen vijftien organisaties financiële steun bekomen. Hun namen worden niet bekendgemaakt omdat die organisaties liefst in de luwe willen werken. De spreekster vraagt hierin om transparantie.

Minister-President Rudi Vervoort stelt dat hier veiligheidsredenen in het spel zijn. Er bestaat wel een controle.

L'oratrice se réfère aux propos que le fonctionnaire molenbeekois en charge de la déradicalisation a tenus devant la commission d'enquête de la Chambre des représentants, et dont on a pu lire des extraits dans la presse. Elle invite à les remettre dans leur juste contexte : ne pas les minimiser ou les grossir. Une critique qu'on entend souvent est toutefois que ces fonctionnaires en charge de la déradicalisation ne se parlent pas ou ignorent ce que leurs homologues font ou vivent ailleurs. Mme Soors a déjà épinglé ce problème devant cette commission lors des auditions sur la radicalisation. Le coordinateur Régional ne peut-il pas jouer ce rôle d'interface entre lesdits fonctionnaires ?

On a proposé d'associer des experts du secteur privé à la politique de sécurité. Parle-t-on d'experts du monde académique ?

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond qu'il ne faut pas entendre « privé » dans le sens entrepreneurial opposant entreprises privées et secteur public. Par « privé », on entend ici le monde associatif.

La conférence des bourgmestres, un organe officieux, œuvre actuellement à l'harmonisation des règlements de police. L'oratrice a compris qu'on progressait peu en raison de divergences de vues. Elle le déplore et juge que la décision doit dans ce cas être prise rapidement à un échelon supérieur.

Concernant police on Web : on accordera une attention particulière aux vols de vélo et aux graffitis, ainsi qu'à d'autres types de criminalité dont les auteurs sont difficiles à identifier. Mme Annemie Maes suggère d'assouplir la configuration du moteur de recherche permettant d'indiquer le nom de la rue où un fait s'est produit. On ne peut pas signaler un vol de vélo quand on indique « rue Dansaert » au lieu de « rue Antoine Dansaert ».

C'est une bonne nouvelle qu'on s'attaque à la cybercriminalité. Cette forme de criminalité inclut également la cybercriminalité financière, qu'il convient de combattre. Ainsi, Agoria a déjà signalé que 80 à 90 % des entreprises belges seraient victimes d'actes de piratage informatique.

Quinze organisations obtiendront un soutien financier dans le cadre de la radicalisation et de la polarisation. Leurs noms ne sont pas rendus publics parce que ces organisations préfèrent travailler dans l'ombre. L'oratrice réclame la transparence dans ce domaine.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort dit que des motifs de sécurité sont ici en jeu. Mais un contrôle a bien lieu.

De heer Fouad Ahidar treedt de Minister-President bij. Sommige organisaties komen openlijk voor hun naam uit; andere niet omdat zij niet teveel publiciteit en ruchtbaarheid willen geven aan het werk dat zij achter de schermen leveren.

Mevrouw Annemie Maes kan daarmee instemmen als er voldoende controle is.

De spreekster haalt het probleem van de radicalisering in gevangenissen aan. Dit betreft een federale materie. Brussel heeft echter ook justitiehuizen. In welke mate kunnen zij hierin een rol spelen? Wat zijn hun taken?

Inzake de geheimhouding van professionele personen en organisaties werd de stelregel aangehaald dat zwijgen en vertrouwelijkheid voorgaan op praten en informatie geven. Bestaat er een coördinatie hierin om te bepalen wanneer er al dan niet gecommuniceerd wordt?

Ten slotte blijven druggebruik en drugshandel belangrijke problemen, onder meer aan de metrohalte Ribaucourt. Na een grondige ingreep op die plaats heeft het probleem zich echter verplaatst. Zij pleit daarbij voor een goede aanpak van het problematisch druggebruik.

De heer Alain Courtois wenst in te gaan op twee opmerkingen van andere commissieleden. Inzake de strijd tegen het druggebruik en de drugshandel sluit hij zich aan bij de bemerking van de Minister-President dat de wet van 24 februari 1921 moet gewijzigd worden. De huidige situatie is niet meer die van toen. De heer Rudi Vervoort verwees ook naar de omzendbrief van de procureurs-generaal en de houding van het parket, die wijzen op een complete verwarring. We weten niet meer wat de huidige stand van zaken is. Vervolgt men nog het gebruik, de handel, de drugcultuur? De Regering zou hierin een strakkere houding kunnen aannemen ten overstaan van de gerechtelijke autoriteiten.

Inzake deze thematiek kan de spreker zich deels aansluiten bij de tussenkomst van de heer Uyttendaele, die het preventief en begeleidend luik belichtte. Niettemin hangt er aan het drugsprobleem in een groot stedelijk gebied zeker ook een repressief luik. Welnu, dit repressief aspect is niet zeer duidelijk.

Wat de radicalisering betreft, meent de spreker dat wie verklaringen doet, zich die ook tot de zijne moet maken. De spreker is net als andere commissieleden bezorgd over de vraag wat uiteindelijk aan de basis van die radicalisering ligt. Hij suggereert dat de commissie concreet door de cel «radicalisering» geïnformeerd zou kunnen worden over de werkelijke precieze toestand, en dit wijk per wijk. De analyse kan gevolgd worden door een grondig nadenken.

M. Fouad Ahidar se rallie au Ministre-Président. Certaines organisations assument ouvertement leur nom, mais d'autres préfèrent ne pas donner trop de publicité et de notoriété au travail qu'elles réalisent dans l'ombre.

Mme Annemie Maes peut marquer son accord pour autant qu'il y ait un contrôle suffisant.

Elle évoque le problème de la radicalisation en prison. C'est une matière fédérale, mais Bruxelles a également des maisons de justice. Dans quelle mesure peuvent-elles jouer un rôle en la matière? Quelles sont leurs tâches?

En matière de secret professionnel des personnes et organisations, on a évoqué la règle de conduite reposant sur le silence et la confidentialité, qui priment sur la parole et l'information. Y a-t-il une coordination en la matière, afin de déterminer quand on communique ou pas?

Enfin, la consommation et le trafic de drogues restent des problèmes majeurs, notamment à la station de métro Ribaucourt. Suite à une intervention radicale à cet endroit, le problème s'est toutefois déplacé ailleurs. Elle plaide à cet égard pour une bonne approche des problèmes liés à la toxicomanie.

M. Alain Courtois souhaite revenir sur deux remarques formulées par d'autres commissaires. Concernant la lutte contre la consommation et le trafic de drogues, il souscrit à la remarque du Ministre-Président, selon laquelle il faut modifier la loi du 24 février 1921. La situation actuelle n'est plus celle de l'époque. M. Rudi Vervoort a également évoqué la circulaire des procureurs-généraux et l'attitude du parquet, qui trahit une confusion totale. On ne sait plus quelle est la situation actuelle. Poursuit-on la consommation, le trafic, la culture de drogues? Le Gouvernement pourrait à cet égard adopter une attitude plus ferme vis-à-vis des autorités judiciaires.

Sur ce point, l'orateur partage partiellement les vues de M. Uyttendaele, qui a parlé du volet prévention et accompagnement. Néanmoins, la problématique des drogues comporte aussi un volet répression, certainement dans un grand centre urbain. Or cet aspect répression n'est pas très clair.

Au sujet de la radicalisation, l'intervenant pense que celui qui fait des déclarations doit également les assumer. Comme les autres commissaires, l'orateur s'interroge également sur les origines de la radicalisation. Il suggère que la cellule «radicalisation» informe la commission de la situation concrète et exacte, quartier par quartier. Une réflexion approfondie pourra faire suite à l'analyse.

De heer Fabian Maingain hoopt na het schriftelijk verslag terug te kunnen komen met schriftelijke vragen over de uitbouw van de Gewestelijke school voor veiligheidsberoepen en Brussel Preventie & Veiligheid.

De heer Marc-Jean Ghysels lauwert het werk van de Minister-President. Het is immers niet steeds eenvoudig om alle veiligheidsactoren rond de tafel te brengen en hieruit een goed regionaal veiligheidsplan te puren.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Maes meent hij dat het plan niet hic et nunc een oplossing zal bieden voor alle veiligheidsproblemen. Zo is de harmonisering van de politiereglementen geen prioriteit voor de conferentie van burgemeesters, maar dit werk gaat er op vooruit en zal resultaat opleveren. Er werd voor het openbaar vervoer reeds een gemeenschappelijke schikking genomen.

De spreker wijst op de gemeentelijke verschillen. Zo heeft Vorst bijvoorbeeld een ander reglement op het voetbal dan andere gemeenten. De algemene politiereglementen zijn dus gefocust op de nabijheid en de kennis van het terrein. Hij merkt in het discours van samenvoeging ook altijd op dat men denkt dat dan alles beter zal werken. De spreker denkt echter dat het vaak het omgekeerde zal zijn.

Inzake de drugsproblematiek wijst hij op de gebrekkige middelen voor de politie : in geval van een staking in de gevangenis wordt de zone Zuid voor federale taken opgevorderd. Resultaat : er zijn geen wijkagenten meer.

Hieraan is ook de problematiek van de werklast op de parketten verbonden. De plaats van een opgepakte dealer wordt in de praktijk al na een halve dag door een andere persoon ingenomen. Om een drugsnetwerk te kunnen blootleggen, is er dus een diepgaander onderzoek nodig. Dit veronderstelt echter een goed uitgebouwd parket. Het Brussels parket gaat echter gebukt onder de werklast, waardoor grote dossiers niet meer binnen de redelijke termijn afgehandeld worden en grote misdaders vaker niet veroordeeld worden. Om dit te verhelpen doet men meer en meer beroep op de lokale politie, terwijl die dossiers eigenlijk aan de federale politie toebehoren.

Een discours voeren als zou een fusie van gemeenten of politiezones alles zal oplossen, is dus illusoir. De nagel waarop men moet kloppen is deze : indien er prioriteiten moeten gesteld worden, moeten daar middelen tegenover staan.

Mevrouw Annemie Maes betwist hier voor een fusie gepleit te hebben. Zij is het eens met het standpunt van de heer Ghysels over de onderfinanciering.

Quand il aura reçu le rapport écrit, M. Fabian Maingain espère pouvoir revenir avec des questions écrites sur la mise en place de l'École Régionale des métiers de la sécurité et de Bruxelles Prévention & Sécurité.

M. Marc-Jean Ghysels salue le travail du Ministre-Président. En effet, il n'est pas toujours simple de réunir tous les acteurs de la sécurité autour de la table et d'en tirer un bon plan Régional de sécurité.

En réponse aux remarques de Mme Maes, il déclare que le plan ne résoudra pas du jour au lendemain tous les problèmes de sécurité. Ainsi, l'harmonisation des règlements de police n'est pas une priorité pour la conférence des bourgmestres, mais on y travaille et les résultats suivront. On a déjà adopté un dispositif commun pour les transports publics.

L'orateur souligne que les communes ont des spécificités. En matière de football par exemple, Forest a un règlement différent de celui d'autres communes. Les règlements généraux de police sont donc axés sur la proximité et la connaissance du terrain. Il observe également toujours que ceux qui plaident pour la fusion croient que tout ira mieux alors. Il pense au contraire que c'est souvent l'inverse qui sera vrai.

Concernant la problématique des drogues, l'orateur insiste sur les moyens insuffisants dont dispose la police : en cas de grève à la prison, la zone Midi est mobilisée pour des tâches qui relèvent de la police fédérale. Résultat : il n'y a plus d'agents de quartier.

La charge de travail des parquets joue également un rôle dans cette problématique. Dans la pratique, quand on arrête un petit trafiquant, il est remplacé par un autre après un demi-jour. Pour pouvoir mettre au jour un réseau de trafic, il faut donc enquêter plus en profondeur. Mais cela requiert un parquet étoffé. Or, le parquet bruxellois est débordé ; par conséquent les gros dossiers ne sont plus traités dans des délais raisonnables et les gros délinquants ne sont généralement pas condamnés. Pour y remédier on fait de plus en plus appel à la police locale pour des dossiers qui, en fait, ressortissent à la police fédérale.

Il est donc illusoire d'affirmer qu'une fusion des communes ou des zones de police résoudra tout. Le clou que nous devons enfonce est celui-ci : si on veut fixer des priorités, on doit se donner les moyens correspondants.

Mme Annemie Maes nie avoir plaidé en faveur d'une fusion. Elle partage le point de vue de M. Ghysels sur le sous-financement.

Verder heeft de spreekster veel respect voor de lokale politie. Er ligt inderdaad ook een probleem bij het parquet en justitie.

Minister-President Rudi Vervoort stelt vast dat er verschillende lezingen van of appreciaties aan de zesde staatshervorming gegeven worden. De enen menen dat via die hervorming het Gewest geleidelijk aan de plaats kan innemen van bepaalde geïnstitutionaliseerde actoren zoals de lokale politie of de burgemeesters. Anderen daarentegen menen dat men de bestaande situatie beter zo laat. De Minister-President staat middenin dit spel.

Het doel is echter om de zesde staatshervorming volledig uit te voeren met de instrumenten die het Gewest ter beschikking staan. Als men in ogenschouw neemt van waar men komt, moet men toch vaststellen dat er aanzienlijk werk is verricht met een visie die de coördinatie tussen de diverse actoren (lokaal, federaal, Gemeenschappen) vooropstelt. Er blijven echter nuances en gevoeligheden.

De architectuur van het veiligheidsplan komt nu in de steigers te staan. De objectieven en de instrumenten liggen vast in het plan. Nu moet er dus gewerkt worden om deze tot uitvoering te brengen en het plan een tastbare zin te geven.

Iedereen is het inzake de politie eens over de onderfinanciering en de onderbezetting van het Gewest. Zo is er bij de spoorwegpolitie, bevoegd voor de veiligheid in de metro's, een vermindering van de personeelsbezetting vast te stellen. Het Gewest is niet van plan om de federale taak van de spoorwegpolitie over nemen ; anders wordt dit een straatje zonder einde. Het zal personeel bij de MIVB aanwerven : niet om de politiemensen te vervangen, maar om in het kader van preventie en algemene veiligheid in alle metrostations fysiek aanwezig te zijn.

De federale gerechtelijke politie in Brussel zit in hetzelfde schuitje van dalende personeelsbezetting. Het gevolg is een watervalsysteem, waarbij de taken uiteindelijk bij de lokale politie terechtkomen.

Inzake het radicalisme stelt de spreker vast dat de preventieambtenaar van Sint-Jans-Molenbeek andere verklaringen aflegt dan de burgemeester. Hij zal via de coördinerende ambtenaar laten nagaan waarover de verklaringen gaan. Er zal nagetrokken worden welke de objectieve feiten zijn om er de politieke activiteit te kunnen op afstemmen. Hij stelt daarnaast vast dat afhankelijk van het woordgebruik in deze gevoelige materie de zaken soms snel een wending kunnen nemen. De problematiek van het radicalisme is een van de belangrijke punten van het veiligheidsplan.

Wat police on Web betreft, zijn de contouren en de beperkingen gekend. Met de uitbouw van de lokale

L'oratrice a le plus grand respect pour la police locale, et elle convient qu'il y a aussi un problème au niveau du parquet et de la justice.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort constate que la sixième réforme de l'État fait l'objet de différentes lectures ou appréciations. D'aucuns estiment qu'à travers cette réforme, la Région peut se substituer peu à peu à certains acteurs institutionnalisés tels que la police locale ou les bourgmestres. D'autres pensent au contraire qu'il vaut mieux ne rien changer à la situation. Le Ministre-Président se situe au centre du jeu.

L'objectif est toutefois d'exécuter intégralement la sixième réforme de l'État avec les instruments mis à disposition de la Région. Quand on voit d'où on vient, force est de constater qu'on a réalisé un travail considérable avec une vision axée sur la coordination entre les différents acteurs (locaux, fédéraux, Communautés). Des nuances et des sensibilités diverses subsistent cependant.

L'architecture du plan de sécurité est en train de se mettre en place. Les objectifs et les instruments sont définis dans le plan. Il faut donc à présent s'efforcer de les mettre en œuvre et de concrétiser le plan.

S'agissant de la police, tous reconnaissent la situation de sous-financement et de sous-effectif de la Région. Ainsi, on note une baisse des effectifs à la police des chemins de fer, compétente pour la sécurité dans le métro. La Région n'a pas l'intention d'assumer la tâche fédérale de la police des chemins de fer, sinon c'est sans fin. Elle va recruter du personnel au niveau la STIB, non pas pour remplacer les policiers, mais afin d'assurer une présence physique dans toutes les stations de métro dans le cadre de la prévention et de la sécurité générale.

À Bruxelles, la police judiciaire fédérale est embarquée dans le même bateau : ses effectifs sont à la baisse. Il en résulte un effet de cascade et les tâches finissent par échoir à la police locale.

En ce qui concerne le radicalisme, l'orateur constate que le fonctionnaire en charge de la prévention à Molenbeek tient d'autres propos que sa bourgmestre. Il fera vérifier la teneur de ces déclarations par le fonctionnaire de coordination. On vérifiera quels sont les faits objectifs afin de pouvoir orienter l'activité policière dans le sens voulu. Il constate en outre qu'en fonction des termes utilisés dans cette matière sensible, les choses peuvent vite prendre une certaine tournure. La problématique du radicalisme est un des éléments importants du plan de sécurité.

S'agissant de police on Web, les contours et limites sont connus. En développant les antennes de police locale, on

politieantennes wil men echter een antwoord bieden aan de mensen die geen toegang tot Internet hebben. Deze schikking is aanvullend op het bestaande police on Web.

Inzake het druggebruik gaat men in de goede richting. Er bestaan inderdaad nog wel grote gevoeligheden omtrent de inrichting van een verbruiksruimte. Alle actoren zijn vragende partij en wensen in die materie er op vooruit te gaan.

De Minister-President begrijpt de gevoeligheden van de een en de ander over het niet explicet opnemen van homofobie in het plan. «Seksuele discriminatie» is het containerbegrip waaronder men de homofobie heeft geplaatst.

Wat de opleidingen in de school voor veiligheidsberoepen betreft, is alles wat betrekking heeft op het taalonderricht er in opgenomen. Lessen in het Engels kunnen aangemoedigd worden, maar een verplichting is wettelijk niet mogelijk.

De Minister-President is inzake de harmonisering van de politiereglementen voorstander van de bottom up-benadering in plaats van een top down. Brulocalis, dat hieraan werkt, zal een typereglement uitwerken. Binnen een stedelijke omgeving hebben de politiereglementen een gemeenschappelijke basis nodig. Terzelfdertijd kunnen we niet ontsnappen aan verschillen per wijk of gemeente. Zo kan de uurregeling voor de politie in het kerncentrum niet dezelfde als in de tweede rand zijn. De beide (een gezamenlijke structuur met plaatselijke verschillen) moeten dus samengaan om bepaalde fenomenen aan te pakken.

Mevrouw Brigitte Grouwels vraagt of de resterende politiezones nog tot het Gewestelijk cameraplatform zullen toetreden.

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat niet alle zones reeds toegetreden zijn. 1 januari 2018 is hiervoor de streefdatum.

III. Sluiting van de besprekings

De Commissie beslist om de gedachtewisseling te sluiten en een verslag te publiceren.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter,

Joëlle MILQUET

souhaite toutefois apporter une réponse à ceux qui n'ont pas accès à Internet. Ce dispositif vient compléter l'outil police on Web existant.

En matière de consommation de drogue, on va dans la bonne direction. On note certes encore des sensibilités différentes quant à la création de salles de consommation. Tous les acteurs sont demandeurs et souhaitent aller de l'avant dans cette matière.

Le Ministre-Président comprend les sensibilités des uns et des autres sur l'absence d'une mention explicite de l'homophobie dans le plan. On a intégré l'homophobie sous la notion générique de «discriminations sexuelles».

Concernant les formations à l'École des métiers de la sécurité, on y a intégré tout ce qui a trait à l'enseignement des langues. On peut encourager les cours d'anglais mais légalement, on ne peut pas les imposer.

En matière d'harmonisation des règlements de police, le Ministre-Président est favorable à une approche bottom up plutôt que top down. Brulocalis, qui y travaille, élaborera un règlement-type. En milieu urbain, les règlements de police doivent certes avoir un tronc commun, mais en même temps, on n'échappe pas aux différences entre quartiers ou entre communes. Ainsi, les horaires de la police dans l'hypercentre ne seront pas les mêmes que dans la deuxième couronne. Les deux aspects (tronc commun assorti de différences locales) doivent donc aller de pair afin de s'attaquer à certains phénomènes.

Mme Brigitte Grouwels demande si les zones de police restantes rejoindront encore la plateforme Régionale de vidéosurveillance.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort dit que toutes les zones ne l'ont pas encore rejointe. La date butoir pour ce faire est le 1^{er} janvier 2018.

III. Clôture des débats

La commission décide de clore l'échange de vues et de publier un rapport.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

La Présidente,

Marc-Jean GHYSSELS

Joëlle MILQUET